



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
17 September 2003

Russian  
Original: English

**Комиссия по наркотическим средствам**  
Возобновленная сорок шестая сессия  
Вена, 26–28 ноября 2003 года  
Пункт 9 повестки дня  
**Административные и бюджетные вопросы**

### Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на 2004–2005 годы

Доклад Директора–исполнителя

#### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Предисловие .....		6
Часть первая		
Введение .....	1–28	7
I. Резюме .....	1–17	9
A. Ретроспективный обзор деятельности в 2002–2003 годах .....	2–5	9
B. Управленческие реформы .....	6–8	12
C. Бюджет по программам на 2004–2005 годы .....	9–17	14
II. Общее финансовое положение .....	18–28	17
Часть вторая		
Ретроспективный обзор двухгодичного периода 2002–2003 годов .....	29–128	27
III. Общий обзор оперативной деятельности в 2002–2003 годах .....	29–107	29
A. Обзор оперативной деятельности в 2002–2003 годах .....	30–39	29
B. Основные события в области наркотиков и преступности .....	40–63	35
C. Основные достижения в оперативной деятельности .....	64–79	43
D. Новые региональные проблемы .....	80–99	49
E. Положение в мире .....	100–107	55



	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
IV. Исполнение бюджета: Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками . . . . .	108–123	59
A. Общий обзор финансового положения . . . . .	109–115	60
B. Бюджет вспомогательных расходов . . . . .	116–120	63
C. Бюджет по программам с разбивкой по секторам и регионам . . . . .	121–123	65
V. Исполнение бюджета: Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .	124–126	68
A. Общий обзор финансового положения . . . . .	124–125	68
B. Бюджет . . . . .	126	68
VI. Регулярный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2002–2003 годов . . . . .	127–128	69
A. Программа по наркотикам . . . . .	127	69
B. Программа по преступности . . . . .	128	70
Часть третья Бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	129–258	73
VII. Движение вперед . . . . .	129–156	73
A. Подготовка почвы для стабильности и роста . . . . .	130–133	73
B. Оперативные приоритеты на среднесрочную перспективу . . . . .	134–140	74
C. Доклад о ходе осуществления реформы системы управления . . . . .	141–149	76
D. Не отстать от реальности . . . . .	150–156	79
VIII. Общий обзор бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	157–164	82
IX. Бюджет по программам с разбивкой по тематическим секторам . . . . .	165–235	84
A. Глобальные проблемы . . . . .	170–183	87
B. Противодействие незаконному обороту . . . . .	184–197	95
C. Правопорядок . . . . .	198–214	103
D. Ключевые программы . . . . .	215–235	112
X. Бюджет по программам с разбивкой по регионам . . . . .	236–240	122
XI. Нормативная деятельность . . . . .	241–245	126
XII. Бюджет по программам с разбивкой по оперативным приоритетам . . . . .	246–253	128
XIII. Анализ чувствительности и финансовый риск . . . . .	254–258	130
Часть четвертая Программа по наркотикам . . . . .	259–354	133
XIV. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками . . . . .	259–352	135
A. Финансовый прогноз на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	260–275	135
B. Бюджет вспомогательных расходов . . . . .	276–347	144
C. Бюджет по программам . . . . .	348–354	162
XV. Регулярный бюджет по программе . . . . .	355–356	164

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>	
Часть пятая	Программа по преступности . . . . .	357–362	167
	XVI. Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию . . . . .	357–360	169
	А. Финансовый прогноз на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	357–359	169
	В. Программа . . . . .	360	169
	XVII. Регулярный бюджет по программе . . . . .	361–362	170

## Таблицы

1.	Бюджет по программам на 2002–2003 годы и 2004–2005 годы (базовый и оптимистичный сценарии) . . . . .	14
2.	Структура бюджета по программам на 2004–2005 годы . . . . .	15
3.	Бюджет по программам на 2004–2005 годы с разбивкой по регионам . . . . .	16
4.	Бюджет по программам на 2004–2005 годы с разбивкой по темам . . . . .	16
5.	Расходы на оперативную деятельность: все регионы, 2000–2003 годы . . . . .	31
6.	Оперативная деятельность в рамках программы по преступности: все тематические области, 2000–2003 годы . . . . .	34
7.	Культивирование опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме . . . . .	38
8.	Культивирование коки в Андском регионе . . . . .	41
9.	Масштабы злоупотребления наркотиками (показатель распространенности за год), оценки 2000–2001 годов . . . . .	56
10.	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: все ресурсы, 2002–2003 годы . . . . .	60
11.	Фонд Управления Организации Объединенных Наций по наркотиками и преступности: использование средств общего назначения, 2002–2003 годы . . . . .	62
12.	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по бюджету вспомогательных расходов, 2002–2003 годы . . . . .	64
13.	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах с разбивкой по темам, 2002–2003 годы . . . . .	66
14.	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по программам с разбивкой по регионам, 2002–2003 годы . . . . .	66
15.	Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по ключевой программе, 2002–2003 годы . . . . .	67
16.	Борьба с преступностью: потребности в ресурсах, 2002–2003 годы . . . . .	69
17.	Регулярный бюджет, контроль над наркотиками: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам . . . . .	70
18.	Регулярный бюджет, борьба с преступностью: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам . . . . .	70
19.	Сводный бюджет по программам, 2004–2005 годы . . . . .	82
20.	Структура бюджета по программам, 2004–2005 годы . . . . .	83

	<i>Стр.</i>
21. Бюджет по программам с разбивкой по регионам, 2004–2005 годы . . . . .	84
22. Бюджет по программам с разбивкой по темам, 2004–2005 годы . . . . .	84
23. Бюджет по программам с разбивкой по тематическим секторам, 2004–2005 годы . . . . .	86
24. ВИЧ/СПИД: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	90
25. Предупреждение, лечение и реабилитация: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	92
26. Устойчивые источники средств к существованию: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	94
27. Правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	99
28. Противодействие организованной преступности: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	101
29. Противодействие торговле людьми: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	102
30. Противодействие коррупции: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	106
31. Противодействие отмыванию денежных средств: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	107
32. Реформа уголовного правосудия: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	109
33. Предупреждение терроризма: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	111
34. Структура ключевых программ и расходы по ним (базовый сценарий) . . . . .	113
35. Страновые и региональные обзоры и стратегические программные рамки с бюджетами на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	125
36. Структура нормативной деятельности и расходы на нее, 2004–2005 годы . . . . .	126
37. Средства общего назначения, поступления и расходы; изменения, 2003, 2004 и 2005 годы . . . . .	131
38. Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах, 2004–2005 годы . . . . .	135
39. Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах по бюджету вспомогательных расходов, 2004–2005 годы . . . . .	145
40. Фонд ЮНДКП: сводка потребностей в должностях, 2004–2005 годы . . . . .	146
41. Фонд ЮНДКП: бюджет вспомогательных расходов; перераспределение персонала в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов . . . . .	149
42. Фонд ЮНДКП: потребности для ПРОФИ на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	152
43. Фонд ЮНДКП: ассигнования на услуги в штаб–квартире на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	152
44. Фонд ЮНДКП: потребности в должностях на уровне отделений на местах на двухгодичные периоды 2002–2003 годов и 2004–2005 годов . . . . .	153
45. Фонд ЮНДКП: связь с бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов . . . . .	154
46. Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах по ключевым программам, 2004–2005 годы . . . . .	163
47. Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах на программу технического сотрудничества, 2004–2005 годы . . . . .	164

48.	Программа по наркотикам: потребности в ресурсах регулярного бюджета, 2004–2005 годы . . . . .	165
49.	Программа по преступности: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам, 2004–2005 годы . . . . .	170
50.	Программа по преступности: потребности в ресурсах регулярного бюджета, 2004–2005 годы . . . . .	171
<b>Диаграммы</b>		
I.	Оперативная деятельность во всех регионах, 2002 и 2003 годы . . . . .	10
II.	Поступления от добровольных взносов в 2000–2005 годах . . . . .	17
III.	Прогнозируемые поступления с разбивкой по источникам добровольных взносов . . . . .	19
IV.	Прогнозируемые поступления с разбивкой по категориям финансирования . . . . .	20
V.	Сводные данные по бюджету и расходам . . . . .	21
VI.	Сценарии исполнения сводного бюджета с разбивкой по регионам . . . . .	23
VII.	Сценарии исполнения сводного бюджета с разбивкой по тематическим направлениям . . . . .	24
VIII.	Сводные финансовые показатели по добровольным взносам, 2000–2005 годы . . . . .	25
IX.	Оперативная деятельность во всех регионах, 2002 и 2003 годы . . . . .	30
X.	Оперативная деятельность во всех тематических областях, 2002 и 2003 годы . . . . .	32
XI.	Поступления на оперативную деятельность во всех регионах с разбивкой по источникам, 2000–2003 годы . . . . .	34
XII.	Источники поступлений с разбивкой по регионам, двухгодичный период 2002–2003 годов . . . . .	35
XIII.	Общемировые тенденции злоупотребления психоактивными веществами с разбивкой по отдельным наркотикам, 2001 год . . . . .	56
XIV.	Совершеннолетние, пораженные ВИЧ/СПИДом, которые были инфицированы ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций . . . . .	58
XV.	Прогнозируемое сальдо средств общего назначения, 2001–2003 годы . . . . .	61
XVI.	Пересмотренный прогноз сальдо средств общего назначения, 2002–2004 годы . . . . .	62
XVII.	Антигражданское общество: потенциал для глобальных ответных мер . . . . .	80
XVIII.	Сопоставление бюджетов по программам для всех регионов, 2002–2003 годы и 2004–2005 годы . . . . .	124
XIX.	Структура бюджета по программам с разбивкой по оперативным приоритетам, 2004–2005 годы . . . . .	129
XX.	Фонд ЮНДКП: прогнозируемые поступления из всех добровольных источников, 2004 и 2005 годы . . . . .	137
XXI.	Фонд ЮНДКП: прогнозируемые поступления с разбивкой по различным источникам добровольных взносов, 2002–2003 и 2004–2005 годы . . . . .	138
XXII.	Фонд ЮНДКП: сводные показатели бюджета по программам, 2004–2005 годы . . . . .	140
XXIII.	Фонд ЮНДКП: сопоставление бюджетных ассигнований и расходов, 2000–2001 – 2004–2005 годы . . . . .	141

## Предисловие

Настоящий сводный бюджет содержит ретроспективный обзор двухгодичного периода 2002–2003 годов и наброски программ, включая потребности в ресурсах, на двухгодичный период 2004–2005 годов. Он отражает всю сложность деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в прошлом и его возможности добиться в будущем еще большего.

После смены руководства в мае 2002 года государства–члены одобрили план действий, призванный повысить эффективность управления и установить четкие приоритеты, так как и то, и другое было необходимо для укрепления доверия и привлечения финансовых ресурсов. Ключевым элементом этой деятельности явилась разработка оперативных приоритетов Управления на среднесрочную перспективу, которые были представлены государствам–членам в декабре 2002 года.

Для того чтобы Управление могло приступить к полномасштабному и скорейшему осуществлению этих приоритетов, в первой половине 2003 года была проведена его реорганизация. Были приняты меры к тому, чтобы обеспечить более качественное осуществление проектов и более эффективное использование денежных средств.

Подготовка сводного бюджета на двухгодичный период 2004–2005 годов является третьим и заключительным этапом процесса реформ. Хочется надеяться, что государства–члены и сотрудники Секретариата по достоинству оценят беспристрастность изложения бюджета Управления как его необычное достоинство: необычное в том смысле, что с точки зрения формата, охватываемых вопросов и изложения материала настоящий бюджетный документ мало похож на другие аналогичные тексты Организации Объединенных Наций; достоинство в том смысле, что благодаря этому на более позднем этапе можно будет проверить, были ли реализованы на практике изложенные в бюджете намерения.

Настоящий документ является новым шагом в процессе начатых в 2002 году реформ еще и потому, что он увязывает в рамках единого оперативного контекста и программы Управления, касающиеся наркотиков, преступности и терроризма, и потребности в ресурсах.

Антонио Мария Коста

**Часть первая**  
**Введение**



## Часть первая Введение

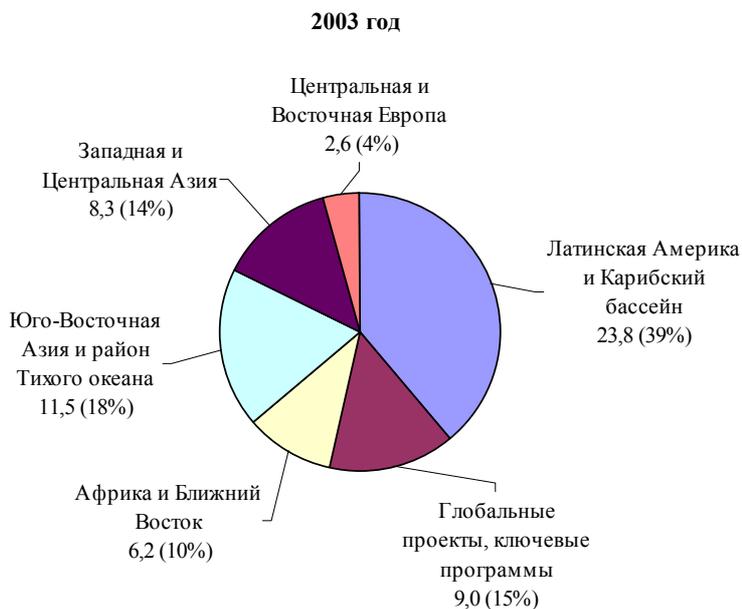
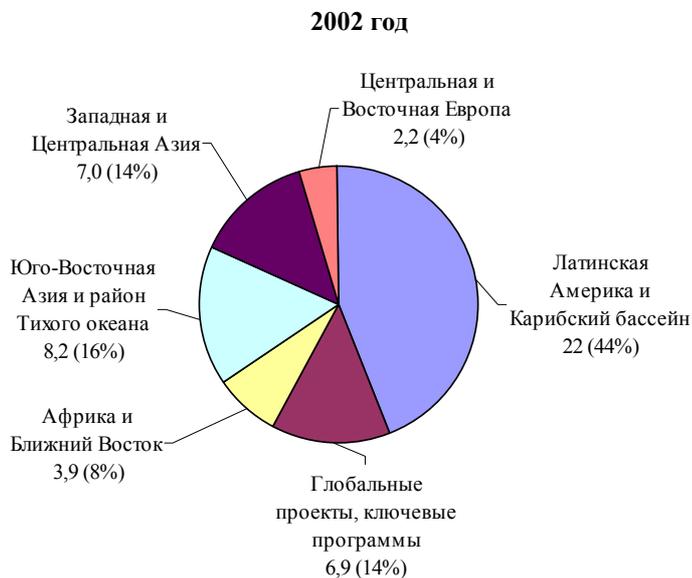
### I. Резюме

1. В настоящем докладе, представленном Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности государствам-членам, содержится предлагаемый бюджет на двухгодичный период, увязывающий на оперативном уровне деятельность и организационную структуру программ по наркотикам и преступности. В сводном бюджете на двухгодичный период 2004–2005 годов представлен общий программный обзор всех запланированных мероприятий и ресурсов, требуемых для их осуществления. В то же время предлагаемый бюджет построен таким образом, чтобы позволить заинтересованным сторонам рассмотреть бюджеты программ по наркотикам и преступности по отдельности и утвердить бюджет Фонда Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП). Сводный бюджет состоит из двух основных частей: бюджета по программам, охватывающего нормативную деятельность, деятельность в области технического сотрудничества и ключевую деятельность, и бюджета вспомогательных расходов, который призван обеспечить осуществление программ по регионам и тематическим направлениям. Бюджет по программам финансируется в основном за счет целевых добровольных взносов, а бюджет вспомогательных расходов – за счет добровольных взносов общего назначения. Нормативная деятельность, некоторые виды ключевой деятельности и ряд вспомогательных функций финансируются за счет средств из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

#### A. Ретроспективный обзор деятельности в 2002–2003 годах

2. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов общий объем оперативной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения наркобизнеса, преступности и терроризма составил около 111,6 млн. долл. США (см. диаграмму I). Этот же показатель за двухгодичный период 2000–2001 годов составил 112,7 млн. долларов США. Сокращение на 1 процент за двухгодичный период объясняется снижением эффективности деятельности в 2002 году, когда происходила смена руководства и когда объем осуществления программ опустился ниже обычного уровня до 50,2 млн. долларов США. В 2003 году сметные расходы составляют 61,4 млн. долл. США, что на 22 процента выше показателя 2002 года. Повышение эффективности совпало с проведением широкомасштабных управленческих реформ, которые были начаты в середине 2002 года и продолжены в 2003 году.

Диаграмма I  
**Оперативная деятельность во всех регионах, 2002 и 2003 годы**  
 (В млн. долларов США)



3. В период с 2002 по 2003 год объем мероприятий – хотя и разными темпами – рос во всех регионах. В соответствии с решением государств-членов уделять Африке первоочередное внимание объем мероприятий в этом регионе возрос на 60 процентов: с 3,9 млн. долл. США в 2002 году до 6,2 млн. долл. США в 2003 году. Объем деятельности на Ближнем Востоке возрос на 50 процентов до 600 000 долларов США. В Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана объем деятельности в годовом исчислении возрос на 40 процентов, главным образом вследствие расширения проектов альтернативного развития в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике. Объем мероприятий в Западной и Центральной Азии возрос на 20 процентов, главным образом в результате начавшегося в 2003 году осуществления широкомасштабных проектов реформы правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в Афганистане и соседних странах. Увеличение на 18 процентов объема мероприятий в Центральной и Восточной Европе объясняется главным образом расширением региональных проектов в области правоохранительной деятельности в Болгарии, Российской Федерации и Турции. Перебои с финансированием текущих проектов альтернативного развития в Андском регионе являются причиной сокращения долевого объема мероприятий в Латинской Америке и Карибском бассейне в рамках общего портфеля оперативной деятельности. В соответствии с поставленными задачами удовлетворения ключевых потребностей в проведении наркологических исследований, оказании программной поддержки в области сокращения спроса и предложения и предупреждении преступности на 30 процентов возрос объем ключевых программ и глобальных проектов.

4. Во второй части настоящего доклада содержится обзор осуществления оперативной деятельности Управления в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов. Основное внимание при этом уделяется главным событиям, определившим динамику двухгодичного периода 2002–2003 годов, и факторам, которые учитывались в процессе планирования бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов. В этой части рассматриваются также задачи, которые предстоит решить с учетом результатов проведенного в апреле 2003 года среднесрочного обзора прогресса, достигнутого со времени проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков.

5. В результате непрекращающихся усилий по обеспечению надлежащего управления, которые предпринимались в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов, поступление средств общего назначения возросло с 15 млн. долл. США в 2002 году до 18,5 млн. долл. США в 2003 году, т.е. на 23 процента. Увеличение объема поступлений средств общего назначения в сочетании с мерами по обеспечению экономии, которые принимаются с середины 2002 года, позволило предотвратить возникновение дефицита средств общего назначения в 2003 году, когда сальдо средств общего назначения наконец снова превысило требуемый минимальный уровень в 8 млн. долларов США. С учетом достигнутой стабилизации и резолюции 46/9 Комиссии по наркотическим средствам об обеспечении гарантированного и прогнозируемого финансирования ЮНДКП ожидается, что в будущем Управление будет располагать достаточными средствами общего назначения, которые позволят продлевать контракты сотрудников и выполнять другие договорные обязательства по крайней мере на годовой основе.

## **В. Управленческие реформы**

6. Сводный бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов отражает обязательство Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности повысить свою эффективность и результативность за счет более четкого выбора приоритетов, планирования и осуществления деятельности на местах. Главные цели заключаются в повышении организационной стабильности и обеспечении умеренного роста при строгом соблюдении бюджетной дисциплины. Ниже перечислены мероприятия управленческой реформы, которые заметно повлияли на процесс планирования бюджета на 2004–2005 годы:

### **Резюме мероприятий управленческой реформы, 2002–2003 годы**

#### **Завершенные мероприятия по состоянию на 1 января 2004 года**

- Создание Исполнительного комитета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности/Отделения Организации Объединенных Наций в Вене
- Определение оперативных приоритетов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
- Обзор программ работы отделов
- Новая организационная структура (новый бюллетень ST/SGB/Org)
- Перепрофилирование отделений на местах
- Перераспределение должностей
- Принятие политики ротации
- Реформа Комитета по программам и проектам
- Новые страновые обзоры и стратегические программные рамки
- Создание системы независимой оценки
- Обеспечение онлайн-доступа к финансовой информации (через Информационную систему Управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ))
- Перевод управления Фондом по предупреждению преступности и уголовному правосудию из Нью-Йорка в Вену
- Консультации с заинтересованными сторонами – государствами–членами, персоналом и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций
- Меры по улучшению условий работы – гибкие графики работы
- Создание должности омбудсмана в Вене

**Продолжающиеся мероприятия по реформе**

- Поиск новых подходов для обеспечения более широкого совместного финансирования и партнерства
- Обеспечение онлайн-доступа к основной информации по проектам (этап 2 ПРОФИ)

7. В связи с реорганизацией штаб-квартиры и перепрофилированием сети отделений на местах было проведено перераспределение должностей для охвата новых функций и укрепления подразделений, участвующих в оперативной деятельности. После завершения консультаций между Управлением людских ресурсов в Нью-Йорке, руководителями старшего звена в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Объединенным консультативным комитетом, образованным из представителей персонала и руководства, была разработана политика ротации персонала, призванная удовлетворить потребности организации, сформировать многосторонний персонал широкого профиля и создать возможности для продвижения по службе. Планируется расширить представительство на местах, и в этой связи были предприняты усилия по совершенствованию и стандартизации структуры отделений на местах. Эти преобразования нашли отражение в штатном расписании, которое содержится в приложении IV к настоящему документу (E/CN.7/2003/20/Add.1). Распределение персонала основывается на руководящих положениях, содержащихся в документе "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу", который был опубликован Управлением в январе 2003 года, и касающихся, в частности, регионального контекста, многостороннего подхода и учета гендерной проблематики. В рамках Фонда ЮНДКП главным результатом мероприятий по распределению персонала должно стать укрепление компонента вспомогательного обслуживания программ в течение 2004–2005 годов за счет перераспределения 13 должностей из подразделений управления и администрации. Четыре должности сотрудников категории специалистов переведены на места, и еще три должности сотрудников категории специалистов и шесть должностей сотрудников категории общего обслуживания перераспределены в другие подразделения на уровне штаб-квартиры. Штатное расписание отделений на местах увеличено на четыре должности местного разряда. Кроме того, по предложению Генерального секретаря в регулярный бюджет программы по наркотикам на 2004–2005 годы включены еще три должности. Программа по преступности была усилена за счет включения дополнительных должностей в ее регулярный бюджет на 2002–2003 годы.

8. Кроме того, в результате осуществления управленческих реформ и с учетом резолюции 46/9, принятой Комиссией по наркотическим средствам, предполагается, что в течение 2004–2005 годов сальдо средств общего назначения вновь достигнет уровня 10 млн. долл. США, что позволит выполнять договорные обязательства на годовой основе. Как показывает анализ чувствительности, изложенный в разделе XIII настоящего доклада, необходимо мобилизовать дополнительные поступления средств общего назначения для увеличения сальдо до более адекватного уровня порядка 15 млн. долл. США, что позволит покрывать нехватку наличности при финансировании проектов за счет

авансирования средств общего назначения. В четвертой части представлено несколько вариантов обеспечения такой финансовой стабильности в соответствии с резолюцией 46/9 Комиссии по наркотическим средствам.

### С. Бюджет по программам на 2004–2005 годы

9. Бюджет по программам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий) был установлен в размере 180,4 млн. долл. США, включая 164,4 млн. долл. США (146,9 млн. долл. США в виде добровольных взносов и 17,5 млн. долл. США из регулярного бюджета) по линии программы по наркотикам и 16 млн. долл. США (8,3 млн. долл. США в виде добровольных взносов и 7,7 млн. долл. США из регулярного бюджета) – по линии программы по преступности. Таким образом, бюджет возрос на 12,7 процента по сравнению с бюджетом за двухгодичный период 2002–2003 годов. Предлагаемая программа работы будет финансироваться за счет добровольных взносов (86 процентов) и средств регулярного бюджета (14 процентов).

10. Был подготовлен также оптимистичный сценарий, по которому бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов был установлен на уровне 191,1 млн. долл. США, включая 173,4 млн. долл. США из фонда ЮНДКП и 17,7 млн. долл. США из программы по преступности. Оптимистичный сценарий предполагает увеличение бюджета на 19,4 процента по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов, и он будет реализован в том случае, если поступления по проектам, особенно от стран-бенефициаров, превысят прогнозы на 2003 год (см. таблицу 1).

Таблица 1

#### Бюджет по программам на 2002–2003 годы и 2004–2005 годы (базовый и оптимистичный сценарии)

(В млн. долларов США)

	Бюджет по программам		Источники финансирования			
	Объем	Рост (в процентах)	Добровольные взносы в процентах	Регулярный бюджет в процентах		
Бюджет на 2002–2003 годы	160,1	--	139,4	87,1	20,7	12,9
Бюджет на 2004–2005 годы (базовый сценарий)	180,4	12,7	155,2	86,0	25,2	14,0
Бюджет на 2004–2005 годы (оптимистичный сценарий)	191,1	19,4	165,9	86,8	25,2	13,2

*Примечание:* Включая ресурсы, выделяемые в бюджет по программам из Фонда ЮНДКП, Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию и регулярного бюджета.

11. Бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов (оба сценария) строился на следующих предположениях:

а) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности может выполнить предлагаемую программу работы и обеспечить эффективное распоряжение своими ресурсами;

b) общая тенденция поступления добровольных взносов традиционных доноров сохранится при том, что характер и условия использования этих ресурсов будут допускать минимальную возможность более гибкого распоряжения ими для покрытия временного дефицита наличности, затрудняющего осуществление проектов, и для организации новых неотложных мероприятий в ожидании объявленных взносов;

c) добровольные взносы нетрадиционных доноров будут умеренно возрастать по мере приобретения Управлением опыта в заключении новых соглашений о совместном финансировании с большим числом стран, получающих помощь, международными организациями и частным сектором;

d) средства из регулярного бюджета будут получены в том объеме, в каком это было предусмотрено решением Генеральной Ассамблеи.

12. В таблице 2 представлена структура предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий):

Таблица 2

**Структура бюджета по программам на 2004–2005 годы**

(В млн. долларов США)

<i>Статья</i>	<i>Сумма</i>
Проекты на местах (добровольные взносы)	138,1
Ключевые программы (добровольные взносы)	17,1
Ключевые программы (регулярный бюджет)	10,3
Нормативная деятельность	14,9
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>

*Примечание:* Включая ресурсы, выделяемые в бюджет по программам из Фонда ЮНДКП, Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию и регулярного бюджета.

13. Предлагаемая на двухгодичный период 2004–2005 годов оперативная деятельность на местах основывается на стратегических программных рамках по 23 странам и регионам, которые были подготовлены Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в 2003 году в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами. Там, где это целесообразно, запланированные мероприятия будут осуществляться в контексте более широких межучрежденческих усилий по обеспечению устойчивого развития, восстановления в постконфликтный период и прав человека. Как и прежде, предлагаемая программа работы на двухгодичный период представлена с разбивкой по тематическим областям и регионам. Однако в результате того, что были определены новые оперативные приоритеты и было принято решение объединить программы по наркотикам и преступности на оперативном уровне, представление материала и терминология изменились по сравнению с предыдущими бюджетными документами. Эти перемены разъясняются в соответствующих разделах бюджета. Они не ограничивают возможности Управления сохранять индивидуальность программ по наркотикам и преступности в том, что касается управления своими соответствующими фондами и оказания поддержки своим руководящим органам.

14. Программа работы на двухгодичный период 2004–2005 годов согласуется с форматом бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов, и со среднесрочным планом на 2002–2005 годы (A/55/6/Rev.1). В ней представлены основные цели и общие поддающиеся проверке показатели достижений на тематическом и региональном уровнях, которые позволят оценить динамику общих показателей деятельности и достигнутых результатов.

15. В таблицах 3 и 4 предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов представлен в разбивке по регионам и темам.

Таблица 3

**Бюджет по программам на 2004–2005 годы с разбивкой по регионам**

(В млн. долларов США)

<i>Регион и статья</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля (в процентах)</i>
Африка и Ближний Восток	16,1	9,7
Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	27,0	16,3
Западная и Центральная Азия	38,1	23,0
Центральная и Восточная Европа	4,2	2,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	52,7	31,9
Все ключевые программы (общие для всех регионов)	27,4	16,6
<b>Всего</b>	<b>165,5</b>	<b>100,0</b>
Нормативная деятельность	14,9	–
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>	<b>–</b>

*Примечание:* Включая ресурсы, выделенные в бюджет по программам из Фонда ЮНДКП, Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию и регулярного бюджета.

Таблица 4

**Бюджет по программам на 2004–2005 годы с разбивкой по темам**

(В млн. долларов США)

<i>Тема и статья</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля (в процентах)</i>
Глобальные проблемы	91,2	55,2
Противодействие незаконному обороту	54,2	32,7
Правопорядок	8,6	5,2
Предупреждение терроризма	1,9	1,1
Ключевые программы, общие для всех тем <sup>a</sup>	9,6	5,8
<b>Всего</b>	<b>165,5</b>	<b>100,0</b>
Нормативная деятельность	14,9	–
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>	<b>–</b>

<sup>a</sup> Ключевые программы, касающиеся исследований и анализа лабораторного и научного обслуживания, консультативно–правового обслуживания, пропагандистской деятельности и информационных технологий.

16. В сводном бюджете на двухгодичный период 2004–2005 годов описывается также структура бюджета по программам с разбивкой по оперативным приоритетам и два сценария поступлений и расходов, включая анализ чувствительности.

17. В следующем разделе представлен обзор финансового положения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в целом.

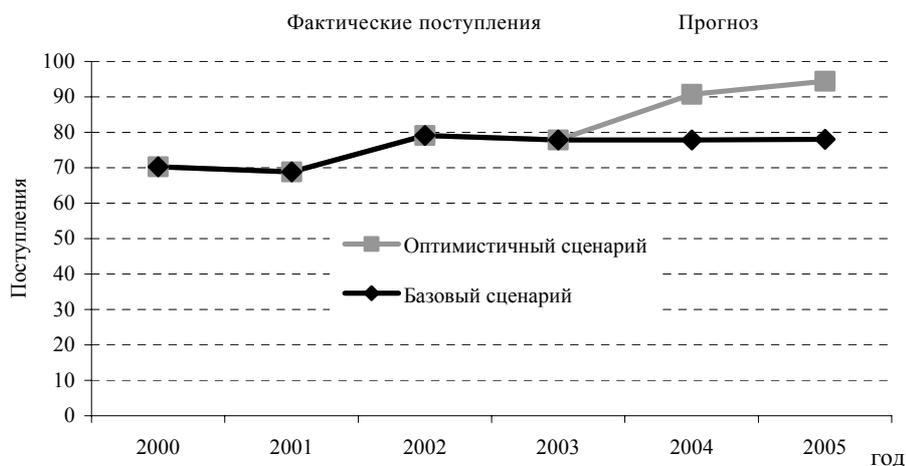
## II. Общее финансовое положение

18. Сводный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности состоит из двух отдельных бюджетов программ по наркотикам и преступности, которые изложены в разных разделах по обеим программам. Кроме того, в этих бюджетах проводится разграничение между добровольными взносами и регулярным бюджетом, который финансируется за счет начисленных взносов. Объем предлагаемого сводного бюджета Управления на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 224,8 млн. долл. США, что на 12 процентов выше бюджета на 2002–2003 годы, который составлял 198,8 млн. долларов США. Увеличение бюджета почти полностью будет финансироваться за счет существующего сальдо средств, поскольку, как видно из диаграммы II, в 2004–2005 годах не прогнозируется увеличение объема поступлений по сравнению с 2003 годом. В результате этого должно быть обеспечено более четкое использование средств за счет более эффективного осуществления программ. Ниже изложен обзор общего финансового положения с точки зрения поступлений, бюджетов, расходов и сальдо средств.

Диаграмма II

### Поступления от добровольных взносов в 2000–2005 годах

(В млн. долларов США)



	Фактические поступления			Сметные поступления	Сценарии			
	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год		2005 год	
					Оптимистический	Оптимистический	Базовый	Базовый
Программа по наркотикам	67,3	65,4	74,1	70,9	70,9	81,2	70,9	81,2
Программа по преступности	3,0	3,4	5,0	6,9	6,9	9,5	7,1	13,2
<b>ЮНОДК</b>	<b>70,3</b>	<b>68,8</b>	<b>79,1</b>	<b>77,8</b>	<b>77,8</b>	<b>90,7</b>	<b>78,0</b>	<b>94,4</b>
		-2%	15%	-2%	0%	17%	0%	4%

*Примечание:* Цифры под колонками таблицы отражают разницу в процентах по сравнению с предыдущим годом.

19. На диаграмме II отражен прогноз в отношении общего объема поступлений за счет добровольных взносов по базовому сценарию, на котором основывается предлагаемый бюджет. Произошедшее в 2002 году увеличение на 15 процентов по сравнению с 2001 годом было вызвано восстановлением доверия к Управлению, о чем свидетельствовал рост взносов более крупных традиционных доноров после принятия в конце 2002 года мер по реформе и обеспечению надлежащего управления. С учетом этого предполагается, что в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов объем поступлений удастся сохранить на уровне 78 млн. долл. США, что выше уровня 2000–2001 годов. Рассматривается также вероятность достижения более заметного увеличения, как следует из оптимистического сценария, хотя базовый сценарий считается более реалистичным.

20. На диаграмме III общий объем поступлений от добровольных взносов представлен с разбивкой по источникам. Основные усилия Управления в области мобилизации средств направлены на расширение донорской базы за счет обеспечения совместного финансирования из различных источников помимо традиционных доноров, что отражено в оптимистическом сценарии. Поскольку многие новые инициативы по-прежнему находятся на начальной стадии разработки, было сочтено нецелесообразным рассматривать их в рамках базового сценария.

21. На диаграмме IV поступления от добровольных взносов представлены в разбивке между средствами общего назначения, средствами специального назначения и средствами из регулярного бюджета. В соответствии с базовым сценарием предполагается, что в двухгодичном периоде 2004–2005 годов поступления средств общего назначения стабилизируются на уровне 35 млн. долл. США и имеется небольшая вероятность их увеличения на 12 процентов в соответствии с оптимистическим сценарием. Вопросы необходимости увеличения поступлений в виде средств общего назначения рассматриваются в разделе XIII настоящего доклада, посвященном анализу чувствительности и рассмотрению финансовых рисков. Увеличение на 16 процентов поступлений из регулярного бюджета в течение 2004–2005 годов уже заложено в предлагаемый бюджет Генерального секретаря.

22. На диаграмме V представлена сводная информация о бюджете и расходах.



### Диаграмма IV

#### Прогнозируемые поступления с разбивкой по категориям финансирования

(В млн. долларов США)

#### 2002–2003 годы (2002 год – фактические поступления и 2003 год – вероятные поступления)



#### 2004–2005 годы (Базовый сценарий)



#### 2004–2005 годы (Оптимистичный сценарий)



Финансирование	Общего назначения		Специального назначения		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	33,6	21	111,4	69	16,7	10	161,7	100
Преступность	1,7	9	10,2	53	7,3	38	19,2	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>35,3</b>	<b>20</b>	<b>121,6</b>	<b>67</b>	<b>24,0</b>	<b>13</b>	<b>180,9</b>	<b>100</b>

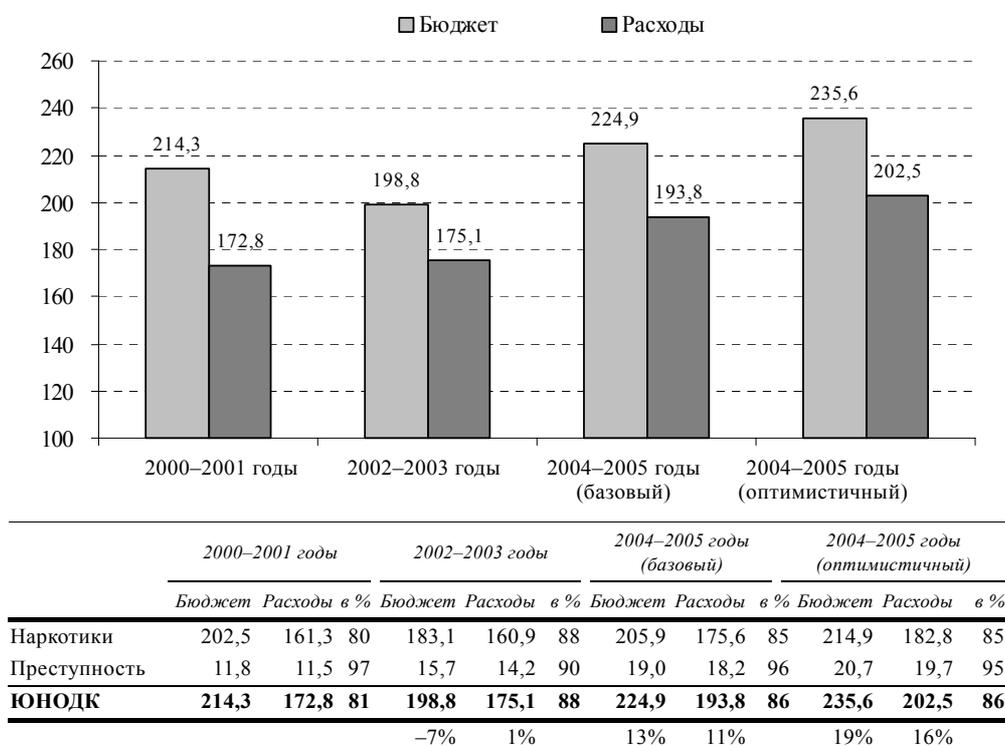
Финансирование	Общего назначения		Специального назначения		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	33,0	21	108,8	68	18,5	12	160,3	100
Преступность	2,2	9	11,8	50	9,4	40	23,4	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>35,2</b>	<b>19</b>	<b>120,6</b>	<b>66</b>	<b>27,9</b>	<b>15</b>	<b>183,7</b>	<b>100</b>
	0%		-1%		16%		2%	

Финансирование	Общего назначения		Специального назначения		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	37,6	21	124,8	69	18,5	10	180,9	100
Преступность	1,8	6	20,9	65	9,4	29	32,1	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>39,4</b>	<b>18</b>	<b>145,7</b>	<b>68</b>	<b>27,9</b>	<b>13</b>	<b>213,0</b>	<b>100</b>
	12%		20%		16%		18%	

*Примечания:* В таблицах используются следующие сокращения: ЮНОДК – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Цифры под таблицами отражают разницу в процентах между двухгодичным периодом 2004–2005 годов и двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

Диаграмма V  
Сводные данные по бюджету и расходам  
(В млн. долларов США)



*Примечания:* В таблицах используются следующие сокращения: ЮНОДК – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Цифры под таблицами отражают разницу в процентах по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом.

23. Бюджет составляется на основе предполагаемого общего объема ресурсов, которые могут быть получены в течение двухгодичного периода. Но поскольку это возможно лишь в самом лучшем случае, расходы прогнозируются исходя из средней нормы исполнения бюджета в размере 85 процентов. Неиспользованный остаток в размере около 15 процентов переносится на следующий двухгодичный период. Поскольку в базовом сценарии на двухгодичный период 2004–2005 годов не предусмотрено никакого увеличения поступлений по сравнению с 2003 годом, неиспользованный остаток средств 2002–2003 годов будет использован для финансирования роста бюджета и расходов, который предусмотрен в базовом сценарии на 2004–2005 годы.

24. Повышение эффективности исполнения бюджета в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов объясняется сочетанием таких факторов, как более своевременное и более интенсивное финансирование, осуществление управленческой реформы и разработка и осуществление новых проектов и мероприятий. Предусмотренный в бюджете на 2004–2005 годы умеренный рост

на 6–7 процентов в год основывается на размере неизрасходованных остатков, прогнозов в отношении поступлений, оперативных приоритетах и возможностях осуществления мероприятий. С учетом продолжающегося повышения эффективности деятельности ожидается, что расходы также будут расти приблизительно на 5 процентов в год, что обеспечит более эффективное распоряжение средствами, как видно из диаграммы VIII. Хотя в бюджете ЮНДКП на 2002–2003 годы расходы, как ожидается, составят 88 процентов, норма освоения средств в размере 87 процентов в 2004–2005 годах представляется более реалистичной для ЮНДКП с учетом того, что увеличение бюджета происходит главным образом за счет проектов, по которым норма освоения средств составляет 80 процентов, в то время как в рамках деятельности, не связанной с проектами, этот показатель составляет в среднем 95 процентов вследствие более высокой доли средств, используемых для выплаты окладов. Поэтому для Центра по международному предупреждению преступности нормы освоения средств являются выше, так как в нем осуществляется значительно меньше проектов. В целом с учетом сложности настоящих задач и сложных условий работы 87-процентная норма исполнения бюджета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности очень выгодно отличается от аналогичных показателей других учреждений Организации Объединенных Наций. Как следует из оптимистичного сценария, при той же инфраструктуре можно добиться более заметного роста при условии получения дополнительных средств.

25. На диаграмме VI сводный бюджет представлен также с разбивкой по регионам. За период с 2002–2003 годов по 2004–2005 годы доля бюджетных ассигнований для Западной и Центральной Азии возросла с 11 до 17 процентов вследствие повышения стратегической значимости этого региона с точки зрения борьбы с преступностью и наркотиками. Несколько сократились бюджетные ассигнования для Африки ввиду сохраняющихся трудностей с финансированием и осуществлением мероприятий, включая распределение донорами средств между другими регионами. Тем не менее в рамках фонда ЮНДКП бюджет вспомогательных расходов для отделений на местах в странах Африки возрос в результате создания пяти новых должностей. В случае поступления дополнительных средств на программы в Африке бюджет по программам будет расширен, как это предусмотрено в оптимистичном сценарии. Глобальные программы охватывают ключевую текущую деятельность и срочные проекты. Бюджет вспомогательных расходов установлен на уровне 20 процентов от общего бюджета, в который включена также нормативная деятельность, в полном объеме финансируемая за счет регулярного бюджета.

26. Как видно из диаграммы VII, бюджет претерпел существенные изменения с точки зрения тематических приоритетов.

27. В разделе IX настоящего доклада разъясняется, почему была изменена терминология и количество тематических областей (с 11 в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до семи в двухгодичном периоде 2004–2005 годов).

## Диаграмма VI

### Сценарии исполнения сводного бюджета с разбивкой по регионам

(В млн. долларов США)

2002–2003 годы



2004–2005 годы  
(Базовый сценарий)



2004–2005 годы  
(Оптимистичный сценарий)



	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	166,4	91	16,7	9	183,1	100
Преступность	8,4	54	7,3	46	15,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>174,8</b>	<b>88</b>	<b>24,0</b>	<b>12</b>	<b>198,8</b>	<b>100</b>

	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	187,4	91	18,5	9	205,9	100
Преступность	9,6	51	9,4	49	19,0	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>197,0</b>	<b>88</b>	<b>27,0</b>	<b>12</b>	<b>224,9</b>	<b>100</b>
		13%		16%		13%

	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	196,4	91	18,5	9	214,9	100
Преступность	11,3	55	9,4	45	20,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>207,7</b>	<b>88</b>	<b>27,9</b>	<b>12</b>	<b>235,6</b>	<b>100</b>
		19%		16%		19%

Примечания: В таблицах используются следующие сокращения: ЮНОДК – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Цифры под таблицами отражают разницу в процентах между двухгодичным периодом 2004–2005 годов и двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

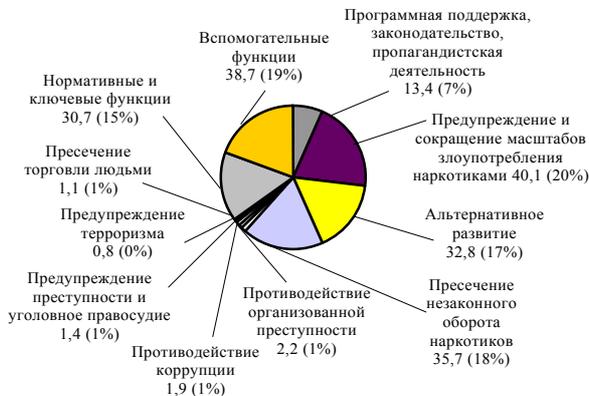
## Диаграмма VII

### Сценарии исполнения сводного бюджета с разбивкой по тематическим направлениям

(В млн. долларов США)

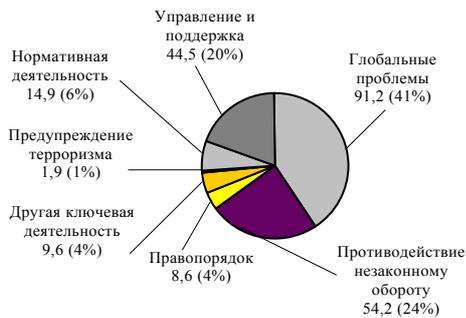
2002–2003 годы

(Современная классификация)



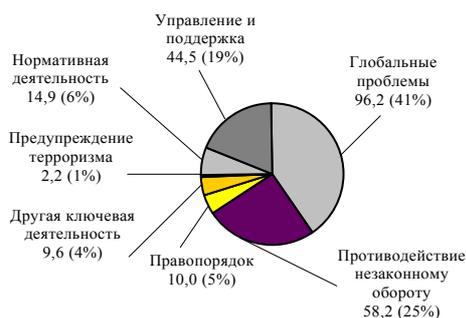
2004–2005 годы

Базовый сценарий (Новая классификация)



2004–2005 годы

Оптимистичный сценарий (Новая классификация)



	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	166,4	91	16,7	9	183,1	100
Преступность	8,4	54	7,3	46	15,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>174,8</b>	<b>88</b>	<b>24,0</b>	<b>12</b>	<b>198,8</b>	<b>100</b>

	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	187,4	91	18,5	9	205,9	100
Преступность	9,6	51	9,4	49	19,0	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>197,0</b>	<b>88</b>	<b>27,9</b>	<b>12</b>	<b>224,9</b>	<b>100</b>
		13%		16%		13%

	Источники добровольных взносов		Регулярный бюджет		Всего	
	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %	млн. долл. США	в %
Наркотики	196,4	91	18,5	9	214,9	100
Преступность	11,3	55	9,4	45	20,7	100
<b>ЮНОДК</b>	<b>207,7</b>	<b>88</b>	<b>27,9</b>	<b>12</b>	<b>235,6</b>	<b>100</b>
		19%		16%		19%

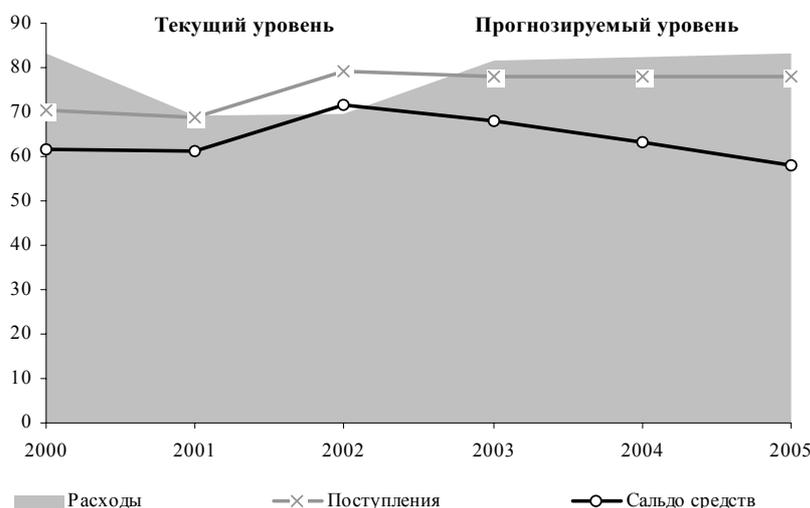
Примечания: В таблицах используются следующие сокращения: ЮНОДК – Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Цифры под таблицами отражают разницу в процентах между двухгодичным периодом 2004–2005 годов и двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

28. Наконец, на диаграмме VIII представлены сводные финансовые показатели по добровольным взносам. В то время как объем поступлений, по прогнозам, сохранится на уровне 78 млн. долл. США в год, расходы, как предполагается, будут превышать поступления и составят порядка 83 млн. долл. США, причем наиболее заметное изменение произошло в 2003 году, когда расходы выросли на 18 процентов по сравнению с 2002 годом по причинам, изложенным выше. В результате будет происходить постепенное сокращение сальдо средств с 71,8 млн. долл. США на конец 2002 года до 58,0 млн. долл. США на конец 2005 года. Таким образом, сальдо средств достигнет более приемлемого уровня порядка 50 процентов от годового бюджета, что приведет к замедлению темпов накопления средств по процентам и более эффективному использованию ресурсов. Кроме того, будет обеспечено более адекватное распределение средств между программами по наркотикам и преступности в результате значительного сокращения средств Фонда ЮНДКП и некоторого увеличения средств Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Диаграмма VIII

**Сводные финансовые показатели по добровольным взносам, 2000–2005 годы**  
(В млн. долларов США)



		2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
		Фактический	Фактический	Фактический	Базовый	Базовый	Базовый
A. Поступления	Программа по наркотикам	67,3	65,4	74,1	70,9	70,9	70,9
	Программа по преступности	3,0	3,4	5,0	6,9	6,9	7,1
	<b>Итого А</b>	<b>70,3</b>	<b>68,8</b>	<b>79,1</b>	<b>77,8</b>	<b>77,8</b>	<b>78,0</b>
B. Расходы	Программа по наркотикам	79,8	66,8	66,9	77,3	78,3	78,8
	Программа по преступности	3,3	2,5	2,6	4,3	4,3	4,5
	<b>Итого В</b>	<b>83,1</b>	<b>69,3</b>	<b>69,5</b>	<b>81,6</b>	<b>82,6</b>	<b>83,3</b>
C. Сальдо средств	Программа по наркотикам	54,8	53,4	60,6	54,2	46,8	38,9
	Программа по преступности	6,9	8,0	11,2	13,8	16,4	19,0
	<b>Итого С</b>	<b>61,7</b>	<b>61,4</b>	<b>71,8</b>	<b>68,0</b>	<b>63,2</b>	<b>57,9</b>



**Часть вторая**  
**Ретроспективный обзор**  
**двухгодичного периода**  
**2002–2003 годов**



## Часть вторая

### Ретроспективный обзор двухгодичного периода 2002–2003 годов

#### III. Обзор деятельности в 2002–2003 годах

29. Ниже предлагается обзор оперативной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов. Особое внимание уделяется главным событиям, определившим динамику 2002–2003 годов, и факторам, оказавшим влияние на планирование предложенного бюджета на 2004–2005 годы. Здесь рассматриваются также задачи, которые предстоит решить с учетом результатов проведенного в апреле 2003 года среднесрочного обзора прогресса, достигнутого со времени проведения двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков.

#### A. Общий обзор оперативной деятельности в 2002–2003 годах

30. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов общий объем оперативной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области предупреждения наркобизнеса, преступности и терроризма составил 111,6 млн. долл. США (см. диаграмму IX), а аналогичный показатель за двухгодичный период 2000–2001 годов составил 112,7 млн. долларов США. Сокращение на 1 процент за двухгодичный период объясняется снижением эффективности деятельности в 2002 году, когда происходила смена руководства и когда годовой объем осуществления программ опустился ниже обычного уровня до 50,2 млн. долларов США. В 2003 году сметные расходы составляют 61,4 млн. долл. США, что на 22 процента выше показателя за 2002 год. Повышение эффективности совпало с проведением широкомасштабных управленческих реформ, начатых в середине 2002 года и продолжавшихся в 2003 году (см. часть третья, раздел VII).

31. В период 2002–2003 годов рост расходов был зарегистрирован во всех регионах (см. таблицу 5). В соответствии с решением государств-членов уделять Африке первоочередное внимание объем деятельности в этом регионе возрос на 60 процентов с 3,9 млн. долл. США до 6,2 млн. долл. США в 2003 году. На Ближнем Востоке объем деятельности вырос на 50 процентов и составил 0,6 млн. долларов США. На 40 процентов в годовом исчислении возрос объем деятельности в Азии (Юго-Восточной Азии и районе Тихого океана), главным образом в результате расширения проектов альтернативного развития в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике. Объем мероприятий в Западной и Центральной Азии возрос на 20 процентов, прежде всего в результате того, что в 2003 году началось осуществление крупномасштабных проектов реформы правоохранительных органов и системы уголовного правосудия в Афганистане и соседних странах. Увеличение на 18 процентов объема мероприятий в Центральной и Восточной Европе объясняется главным образом расширением региональных проектов в области охраны правопорядка в Болгарии, Российской Федерации и Турции. Перебои с финансированием текущих проектов альтернативного развития в Андском регионе являются

причиной сокращения долевого объема мероприятий в Латинской Америке и Карибском бассейне в рамках общего портфеля оперативной деятельности. В соответствии с поставленными задачами удовлетворения ключевых потребностей в проведении наркологических исследований, оказании программной поддержки по вопросам сокращения спроса и предложения и осуществлении ключевых глобальных программ борьбы с преступностью на 30 процентов возрос объем глобальных проектов и ключевых программ.

### Диаграмма IX

#### Оперативная деятельность во всех регионах, 2002 и 2003 годы

(В млн. долларов США и в процентах)



Таблица 5  
**Расходы на оперативную деятельность: все регионы, 2000–2003 годы**  
 (В млн. долларов США)

Регион	Двухгодичные периоды			Годы		Изменение в процентах
	2000–2001 годы	2002–2003 годы	Изменение в процентах	2002 год	2003 год <sup>a</sup>	
Африка и Ближний Восток	6,2	10,1	63	3,9	6,2	59
Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	17,2	19,7	15	8,2	11,5	40
Западная и Центральная Азия	20,1	15,3	-24	7,0	8,3	20
Центральная и Восточная Европа	7,3	4,8	-34	2,2	2,6	18
Латинская Америка и Карибский бассейн	45,9	45,8	0	22,0	23,8	8
Глобальные проекты	16,1	15,9	-1	6,9	9,0	30
<b>Итого</b>	<b>112,7</b>	<b>111,6</b>	<b>-1</b>	<b>50,2</b>	<b>61,4</b>	<b>22</b>

*Примечание:* Включая бюджеты на программы Фонда ЮНДКП и Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

<sup>a</sup> Сметные расходы.

32. Как показывает сопоставление двухгодичных периодов 2000–2001 годов и 2002–2003 годов, объем расходов в Африке в 2002–2003 годах возрос на 63 процента в результате увеличения бюджетных ассигнований. В Западной и Центральной Азии объем осуществляемых проектов сократился на 24 процента в связи с завершением в 2001 году крупномасштабного проекта альтернативного развития в Пакистане и нестабильностью в регионе, в результате чего произошла задержка осуществления ряда проектов в 2002 и в начале 2003 годов. В Азии (Юго–Восточной Азии и районе Тихого океана) расходы возросли на 15 процентов главным образом в результате увеличения объема осуществления проектов в области альтернативного развития в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме и новых субрегиональных мероприятий в государствах – членах Ассоциации государств Юго–Восточной Азии (АСЕАН) и Китае в соответствии с планом совместной деятельности АСЕАН в Китае в отношении опасных наркотиков (АККОРД). В Центральной и Восточной Европе расходы сократились в связи с завершением крупномасштабного субрегионального проекта ФАРЕ.

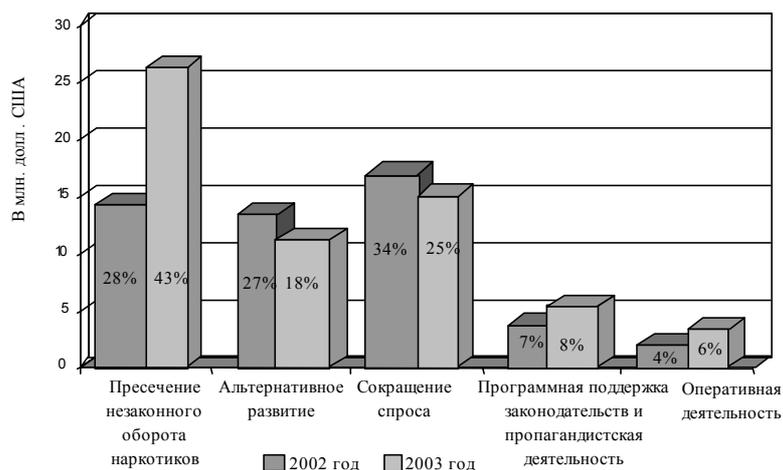
33. Тематическая структура оперативной деятельности в 2003 году существенно изменилась по сравнению с 2002 годом (см. диаграмму X). В рамках общего портфеля оперативной деятельности долевым объемом мероприятий по пресечению незаконного оборота наркотиков возрос с 28 процентов в 2002 году до 43 процентов в 2003 году. В 2002–2003 годах в большинстве регионов объем деятельности по обеспечению соблюдения законов о наркотиках оставался стабильным и произошедшее изменение связано в основном с существенным увеличением в годовом исчислении объема деятельности по осуществляемым в Бразилии проектам модернизации учебных центров для сотрудников органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, расширения контроля над прекурсорами и создания национальных баз данных по преступности и общественной безопасности. Объем оперативной

деятельности в области программной поддержки, разработки законодательства и пропагандистской деятельности, направленной против наркотиков, возрос на 1 процент главным образом благодаря более широкому предоставлению таких услуг в Африке, Афганистане и Центральной Азии.

Диаграмма X

**Оперативная деятельность во всех тематических областях, 2002 и 2003 годы**

(В млн. долларов США)



*Примечание:* Цифры на столбиках указывают долю в процентах от общегодового объема деятельности.

34. Имели место также и менее позитивные явления. Долевой объем деятельности по сокращению спроса на наркотики в рамках общего портфеля оперативной деятельности сократился, в том числе в абсолютном выражении, с 17,1 млн. долл. США в 2002 году до 15,2 млн. долл. США в 2003 году. Проблема усугубляется еще и тем, что более 50 процентов всей деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области сокращения спроса приходится на один проект, осуществляемый в Бразилии (предупреждение злоупотребления наркотиками и распространения вируса иммунодефицита человека (ВИЧ) и синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД)). Обычно на мероприятия по предупреждению злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, а также лечению и реабилитации приходилось в общей сложности около трети всего портфеля оперативной деятельности. Снижение этого показателя в 2003 году вызывает тревогу. С учетом существенных различий между странами-донорами и получателями помощи деятельности по сокращению спроса на наркотики, как правило, не придается первостепенного значения, что серьезно ограничивает возможности Управления оказывать государствам-членам помощь в подготовке надежных данных о злоупотреблении наркотиками и в разработке рекомендаций по вопросам наилучшей практики и типовых проектов в области сокращения спроса.

35. В 2003 году расходы на деятельность в области альтернативного развития сократились до 10,7 млн. долл. США – самого низкого с 80-х годов уровня. Долгожданное увеличение этого показателя в Мьянме в 2003 году было сведено на нет сокращением объема деятельности в Андском регионе в связи с задержками с финансированием текущих экспериментальных проектов в Перу и Боливии, осуществление которых было начато в конце 90-х годов.

36. Сокращение потенциала Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в осуществлении запланированных мероприятий программы в области альтернативного развития влечет за собой негативные последствия двоякого рода. Во-первых, ослабляется роль, которую Управление могло бы играть в условиях все более широкого признания принципа разделения труда с правительствами и ведущими организациями в области развития сельских районов. Управление, с его опытом и возможностями глобального охвата, лучше других способно выполнять роль катализатора посредством осуществления экспериментальных проектов и предоставления консультаций по вопросам оптимальной практики. Управление не располагает необходимыми ресурсами для распространения и тиражирования жизнеспособных моделей. Эту работу лучше всего могут осуществить организации, в большей степени ориентированные на вопросы развития сельских районов. Во-вторых, оно происходит одновременно с 22-процентным сокращением площадей незаконного выращивания коки в Андском регионе и 20-процентным сокращением площадей культивирования опийного мака в районе "Золотого треугольника" до самого низкого уровня за последнее десятилетие. Поддержание темпов ликвидации незаконных посевов наркотикосодержащих культур и недопущение изменения этой обнадеживающей тенденции зависит от предоставления фермерам, занимавшимся раньше культивированием запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих растений, альтернативных возможностей зарабатывать себе на жизнь. Несбалансированные меры в области правоохранительной деятельности и альтернативного развития почти всегда вызывают разочарование и приводят к перемещению проблемы в другой район.

37. Объем деятельности в рамках программы по преступности возрос с 1,9 млн. долл. США в 2002 году до 3,4 млн. долл. США в 2003 году, или на 79 процентов (см. таблицу 6). Эта деятельность расширилась во всех тематических областях и регионах. Значительно усилилось противодействие торговле людьми в связи с более широкой информированностью общества об этой проблеме. Возросло число стран, осуществляющих мероприятия по противодействию коррупции, которые основываются на успешных экспериментальных проектах в Венгрии, Нигерии, Румынии и Южной Африке. Объем деятельности по реформе уголовного правосудия возрос главным образом в результате осуществления крупных проектов в Афганистане. Программа противодействия терроризму, осуществление которой было начато только в 2002 году после трагических событий сентября 2001 года, изначально получила значительные финансовые ресурсы.

Таблица 6  
**Оперативная деятельность в рамках программы по преступности:  
 все тематические области, 2000–2003 годы**

(В млн. долларов США)

Тематическая область	Двухгодичные периоды			Годы		Изменение в процентах
	2000–2001 годы	2002–2003 годы	Изменение в процентах	2002 год	2003 год <sup>a</sup>	
Противодействие организованной преступности	1,3	1,5	15	0,6	0,9	50
Противодействие торговле людьми	0,2	0,8	300	0,3	0,5	66
Противодействие коррупции	0,9	1,5	66	0,7	0,8	14
Реформа уголовного правосудия	0,5	0,8	60	0,2	0,6	200
Предупреждение терроризма	0,04	0,7	1 750	0,1	0,6	500
<b>Итого</b>	<b>2,9</b>	<b>5,3</b>	<b>83</b>	<b>1,9</b>	<b>3,4</b>	<b>79</b>

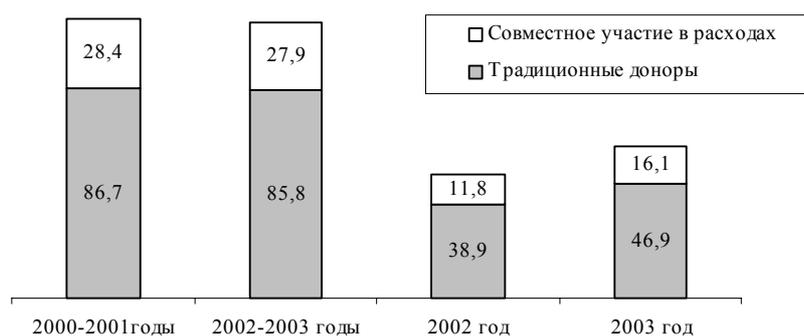
<sup>a</sup> Сметные расходы.

38. Усилия по расширению донорской базы операций на местах принесли ограниченные, но обнадеживающие результаты. В период 2000–2001 годов на долю традиционных доноров Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности приходилось 75 процентов всего объема финансирования проектов, а в период 2002–2003 годов – 74 процента см. диаграммы XI и XII). На долю стран – получателей помощи пришлось 26 процентов всех сметных расходов в рамках механизма совместного участия в расходах по проектам.

Диаграмма XI

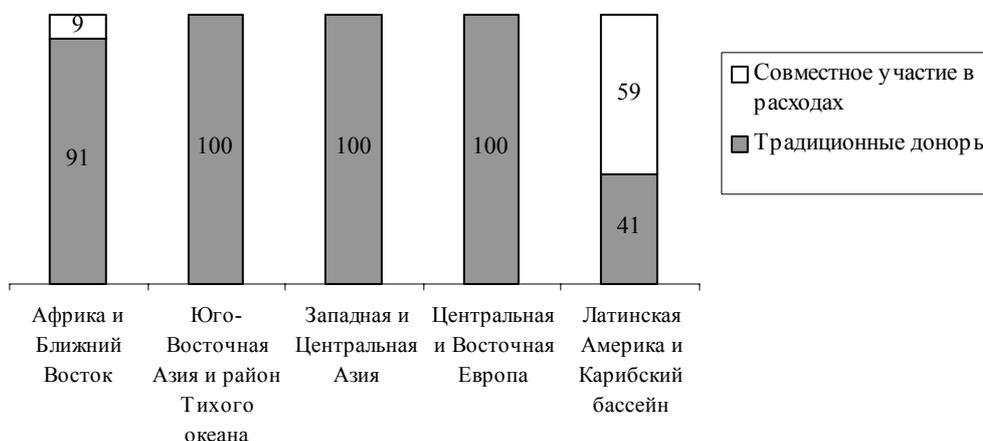
**Поступления на оперативную деятельность во всех регионах с разбивкой по источникам, 2000–2003 годы**

(В млн. долл. США)



Примечание: Включая Фонд ЮНДКП и Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

Диаграмма XII  
**Источники поступлений с разбивкой по регионам, двухгодичный период 2002–2003 годы**  
 (В процентах)



39. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов средства для целей совместного участия в расходах были предоставлены Боливией, Бразилией, Доминиканской Республикой, Колумбией, Ливийской Арабской Джамахирией, Нигерией и Перу. В рамках подготовки к двухгодичному периоду 2004–2005 годов Управление начало переговоры с рядом правительств о расширении своей ресурсной базы. Совместное финансирование необходимо расширять не только для осуществления проектов, но и для покрытия расходов по созданию инфраструктуры в странах – получателях помощи. Этого можно добиться за счет совместного участия в расходах по проектам, получения от правительств параллельных взносов наличностью и бесплатных помещений для отделений на местах.

## **В. Основные события в области наркотиков и преступности**

### **1. Африка и Ближний Восток**

40. В Африке расширяется международный оборот наркотиков, подпитывающий такие виды противоправной деятельности, как отмывание денег и коррупция. Такое антигражданское поведение связано с войнами и межобщинными столкновениями, которые часто возникают в условиях отсутствия или слабости государственной власти. В некоторых государствах по-прежнему высоким остается уровень коррупции, а органы уголовного правосудия зачастую слабо подготовлены для того, чтобы вести эффективную борьбу с этим явлением. Кроме того, слабость государственной власти и высокая степень внедрения в государственные структуры преступных сетей могут привести к тому, что такие государства, особенно в Западной Африке, в будущем станут плацдармом для деятельности террористических групп. В Западной и

Центральной Африке деятельность преступных организаций ведет к дестабилизации обстановки и подрывает возможности установления правопорядка и обеспечения устойчивого развития. Преступные группы поставляют в зоны конфликтов наркотики часто в обмен на природные ресурсы или оружие. Некоторые районы после прекращения конфликта становятся важными транзитными зонами, через которые осуществляется торговля людьми. На коммерческую основу поставлена торговля молодыми женщинами, которых поставляют в Западную Европу, Северную Америку и на Ближний Восток с целью их последующей эксплуатации. Весьма высок уровень бытового насилия в крупных городах, в частности в Йоханнесбурге, Южная Африка, Лагосе, Нигерия, и Найроби, где основными причинными факторами преступности являются низкий уровень жизни и высокая безработица. Принимаемые в некоторых государствах меры, направленные на снижение высокого уровня насилия в городах, не приносят почти никаких результатов.

41. Расширение масштабов злоупотребления наркотиками, в том числе путем инъекций, в ряде африканских стран грозит обострить и без того критическое положение в области ВИЧ/СПИД в Африке. Серьезную обеспокоенность вызывает также потребление наркотиков среди комбатантов, и особенно среди детей-солдат. Хотя основные наркопроблемы Африки по-прежнему связаны с культивированием каннабиса и злоупотреблением им, на этом континенте продолжает расширяться международный оборот кокаина, героина и психотропных веществ, для чего используются главным образом крупные морские и воздушные порты Африки. В 2003 году было произведено несколько изъятий крупных партий наркотиков, свидетельствовавших о том, что африканский континент все шире используется в международной торговле наркотиками.

42. Чтобы растущие проблемы наркотиков и преступности не сорвали предпринимаемые на континенте усилия в области развития, на первой сессии Африканского союза в июле 2002 года был принят обновленный план действий по контролю над наркотиками, в котором особое внимание уделяется достижению синергического эффекта и установлению новых партнерских отношений с целью включить контроль над наркотиками в сферу деятельности Нового партнерства в интересах развития Африки. Для содействия осуществлению этого плана действий в рамках Секретариата Комиссии Африканского союза было создано подразделение по контролю над наркотиками.

43. После трагических событий 11 сентября 2001 года и в связи с недавними событиями в Ираке значительно активизировалась деятельность правительств по борьбе с терроризмом и связанной с ним преступной деятельностью, в том числе с отмыванием денег на Ближнем Востоке. Главную угрозу миру в регионе по-прежнему представляют политическое насилие и терроризм, в связи с чем от международного сообщества требуются согласованные и быстрые ответные меры. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывает коррупция в частном и государственном секторах.

44. В ходе миссии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по сбору фактов, направленной в Ирак в августе 2003 года, было установлено, что организованная преступность в этой стране опирается на разветвленные сети и группы контрабандистов, многие из которых возникли еще при прежнем режиме. Имеются сведения об обороте наркотиков,

особенно в приграничных районах на юго–востоке и севере страны. Уязвимость Ирака от растущего оборота наркотиков и связанной с этим противоправной деятельности объясняется проницаемостью границ, традиционной ориентацией на контрабандную деятельность и географическим положением страны. Может также резко возрасти злоупотребление наркотиками, которое в настоящее время серьезной проблемы не представляет. Ситуация осложняется отсутствием правопорядка, развалом системы государственных институтов и общим ухудшением социально–экономического положения за последнее десятилетие.

## **2. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана**

45. Оборот наркотиков и связанные с этим отмывание денег, коррупция и производство химических веществ–прекурсоров непосредственно затрагивают страны Южной Азии, расположенные между так называемым "Золотым полумесяцем" и "Золотым треугольником". Серьезной проблемой в области здравоохранения является злоупотребление героином и психотропными веществами, а также быстро распространяющаяся эпидемия ВИЧ/СПИДа, особенно среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций. Уязвимость региона от наркотиков и преступности еще больше усиливается в результате внутренних и пограничных конфликтов и нищеты. В настоящее время вопросы о принятии в этой связи необходимых мер на субрегиональном уровне рассматривают Бангладеш, Бутан, Индия, Мальдивские Острова, Непал, Пакистан и Шри–Ланка, которые являются членами Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии.

46. Серьезное беспокойство вызывает злоупотребление синтетическими наркотиками (стимуляторами амфетаминового ряда) в Таиланде и на Филиппинах. Злоупотребление этими веществами расширяется в Индонезии, Камбодже, Китае, Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме. Широко распространено злоупотребление этими веществами в сельской местности. Большинство синтетических наркотиков производится в самом регионе, особенно в Китае и Мьянме, а также в Таиланде, на Филиппинах и в других странах. В регионе по–прежнему очень высок показатель инфицированности ВИЧ среди лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, причем, как правило, часто этот показатель превышает 50 процентов.

47. В Таиланде значительные успехи были достигнуты в результате организованной в начале 2003 года правительственной кампании по борьбе с наркотиками, однако как в стране, так и за рубежом под сомнение была поставлена легитимность ряда внесудебных казней. В Камбодже в связи с быстрым ухудшением положения в области незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими правительство предприняло шаги по планированию национальных мер контроля над наркотиками при участии ряда государственных органов и общественности. Камбоджа объявила также о своем намерении присоединиться к международным конвенциям по контролю над наркотиками.

Таблица 7  
**Культивирование опийного мака в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме**  
 (В гектарах)

	2001 год	2002 год	2003 год	<i>Сокращение в процентах в период с 2001 по 2003 год</i>
Лаосская Народно–Демократическая Республика	17 251	14 052	12 000	30
Мьянма	105 000	81 400	62 200	41
<b>Итого</b>	<b>122 251</b>	<b>95 452</b>	<b>74 200</b>	<b>39</b>

48. Обзоры положения с опийным маком, проведенные Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Мьянме и Лаосской Народно–Демократической Республике, а также данные о незначительных масштабах культивирования в Таиланде подтвердили наличие тенденции к сокращению масштабов культивирования опийного мака в "Золотом треугольнике" (см. таблицу 7). Однако проблема наркотиков в Мьянме по-прежнему сохраняет свою значимость не только в связи с ее международными и региональными аспектами, но также в связи с негативными последствиями внутри страны на гуманитарном и политическом уровнях. Проблема наркотиков тесно связана с вопросами политического диалога и примирения на общенациональном уровне с группами национальных меньшинств, поскольку подавляющее большинство запрещенных наркотиков культивируется или производится национальными меньшинствами в отдаленных пограничных районах. Торговля наркотиками способствует укреплению тех групп общества, которые меньше всего заинтересованы в создании эффективных механизмов обеспечения правопорядка и демократического управления и препятствуют налаживанию политического диалога и примирению на общенациональном уровне.

49. Корейская Народно–Демократическая Республика заявила о своем намерении присоединиться к международным конвенциям о контроле над наркотиками и запросила помощь у Организации Объединенных Наций для завершения работы над законопроектом по борьбе с наркотиками. Серьезное беспокойство по-прежнему вызывают сообщения о поставках крупных партий наркотиков из Корейской Народно–Демократической Республики. Что касается межстрановой координации деятельности по борьбе с наркотиками и преступностью в регионе в целом, то правительства взяли на себя обязательство создать к 2015 году в рамках плана действий АККОРД зону, свободную от наркотиков.

### 3. Западная и Центральная Азия

50. В 2002 году в Афганистане возобновилось крупномасштабное производство опия. Проведенный Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности обзор производства опия показал, что в 2002 году опийный мак культивировался в пяти провинциях на севере, востоке и юге страны на 74 000 гектаров, в результате чего было получено 3 400 тонн опия.

В 2003 году помимо таких провинций традиционного культивирования опийного мака, как Гильменд, Кандагар, Нангархар и Урузган, его стали выращивать и в других районах. На Афганистан приходится три четверти годового объема производства опия в мире, что создает серьезные проблемы в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках и здравоохранения для Переходного органа Афганистана, соседних и других стран, через которые героин перевозится в Европу. В 80 процентах случаев изъятия героина в Европе прослеживается его связь с производством опия в Афганистане.

51. Производимые в Афганистане наркотики обеспечивают средства, необходимые для преступной деятельности и терроризма, и таким образом ставят под угрозу экономическую и социальную стабильность Афганистана и стран, через которые проходят маршруты перевозки опия и героина. Торговля наркотиками, поступающими из Афганистана, коррумпирует государственных должностных лиц в странах, через которые осуществляется оборот наркотиков, и представляет значительную опасность для здоровья населения, в том числе в странах, расположенных достаточно далеко от Афганистана. Торговцы наркотиками, включая остатки движения "Талибан" и организации "Аль-Каида", весьма заинтересованы в том, чтобы в Афганистане государственная власть оставалась слабой. С этой целью они стремятся воздействовать на политические силы страны, разжигают региональную рознь, поддерживают сепаратистские настроения и раздувают вооруженные конфликты, пытаются дестабилизировать правительство и подорвать национальное единство. В условиях расширения масштабов оборота наркотиков в Центральной Азии преступные сети (часто этнические кланы) могут проникать даже в высшие эшелоны государственной власти, что приводит к систематической коррупции в государственном и зарождающемся частном секторе.

52. Не меньшую обеспокоенность вызывает распространение ВИЧ/СПИДа в Западной и Центральной Азии. В некоторых соседних с Афганистаном странах четыре из пяти новых случаев инфицирования связаны с наркоманией. Если эта проблема не будет поставлена под контроль, в регионе может возникнуть пандемия ВИЧ/СПИДа.

53. В период 2002–2003 годов в Афганистане произошли значительные изменения во всех секторах государственного управления, в том числе в области борьбы с наркотиками и преступностью. В январе 2002 года Председателем Временной администрации был издан указ, запрещающий культивирование, производство, обработку, незаконный оборот и злоупотребление наркотическими средствами. Затем этот указ был подтвержден Президентом Переходного органа Афганистана. В октябре 2002 года при Совете национальной безопасности Афганистана был создан департамент по борьбе с наркотиками, которому были предоставлены широкие полномочия по координации борьбы с наркотиками. В мае 2003 года начато осуществление национальной стратегии борьбы с наркотиками.

54. В феврале 2002 года Узбекистан вновь частично открыл мост через Аму–Дарью в пограничном пункте Термез–Айратон на узбекско–афганской границе для перевозки коммерческих грузов. До закрытия этого моста в 1998 году ввоз в Узбекистан наркотиков осуществляли в основном через пограничный пункт в Термезе, поэтому есть опасность того, что преступные группы вновь воспользуются этим мостом для перевозки наркотиков. В Исламской Республике

Иран решительные меры по обеспечению соблюдения законов о наркотиках дополнялись мероприятиями по противодействию отмыванию денег, реорганизации судебной системы и профилактике ВИЧ/СПИДа. В Пакистане в результате децентрализации государственной власти выборные районные органы власти были наделены новыми полномочиями, в том числе в области контроля над наркотиками. После того как в 2000 году Пакистан был объявлен страной, свободной от опиума, там возобновилось культивирование опийного мака приблизительно на 5 000 гектаров. Приблизительно на половине этой площади посевы опийного мака были ликвидированы. Вызывает беспокойство возможность возвращения опийной экономики в Северо-западную пограничную провинцию и в провинцию Белуджистан.

#### **4. Центральная и Восточная Европа**

55. Население этого региона обеспокоено высоким уровнем коррупции, особенно обманом потребителей и взяточничеством на низовом уровне в правоохранительных органах. Этот регион продолжает играть важную роль в поставке и транзитных перевозках женщин для целей сексуальной эксплуатации. Поразительно то, сколько женщин становятся жертвами этой деятельности и какую цену им приходится платить. Существующие в Российской Федерации серьезные проблемы наркотиков и преступности усугубляются контрабандой значительного количества афганского опиума и героина, ввозимого в страну через центральноазиатские государства. В 2002 году Президент Российской Федерации объявил о том, что терроризм, организованная преступность и незаконный оборот наркотиков являются серьезной угрозой для национальной безопасности. В этой связи был принят новый уголовно-процессуальный кодекс, вступил в силу закон о противодействии легализации доходов, полученных незаконным путем, затем был создан Комитет по финансовому мониторингу, который выполняет функции российской финансовой разведки. В 2003 году была создана независимая межведомственная структура по содействию осуществлению законов о наркотиках под названием Государственный комитет по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. На 20 процентов был повышен оклад всех работников российской милиции. В Болгарии в апреле 2003 года была принята первая государственная стратегия борьбы с наркотиками и началось осуществление соответствующего межведомственного плана действий.

#### **5. Латинская Америка и Карибский бассейн**

56. Культивирование коки в Андском регионе сократилось на 17 процентов с 210 939 гектаров в 2001 году до 173 100 гектаров в 2002 году. В 2003 году площадь культивирования коки в регионе продолжала сокращаться главным образом благодаря проводимой в Колумбии политике искоренения запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих культур. В результате потенциальный объем производства кокаина (800 тонн в 2002 году) в 2003 году составит, возможно, менее 700 тонн. По оценкам, в 2003 году в Колумбии произведено 11,3 тонны героина. В таблице 8 представлены данные, собранные в ходе обзоров культивирования коки, которые проводились при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

Таблица 8  
**Культивирование коки в Андском регионе**  
 (в гектарах)

	<i>31 декабря 2001 года</i>	<i>31 декабря 2002 года</i>	<i>Изменение в период с 2001 по 2002 годы</i>
Боливия (включая законное культивирование коки)	19 900	24 400	Увеличение на 23 процента
Перу	46 232	46 700	Увеличение на 1 процент
Колумбия	144 807	102 000	Сокращение на 30 процентов
<b>Итого</b>	<b>210 939</b>	<b>173 100</b>	<b>Сокращение на 17 процентов</b>

57. В Колумбии жесткая политика в области контроля над наркотиками проводится уже в течение многих лет, однако особенно заметны результаты политики, проводимой правительством с середины 2002 года в области искоренения запрещенных культур, изъятия наркотиков, международного сотрудничества, экстрадиции и ликвидации лабораторий по производству кокаина. Новое правительство намерено разорвать связь между наркотиками, преступностью и незаконными партизанскими и полувоенными формированиями, участвующими в вооруженном конфликте, который длится вот уже 39 лет. В настоящее время Колумбия вынуждена противостоять не только эскалации насилия, порождаемого вооруженным конфликтом, но и разлагающему действию транснациональных организованных преступных групп, специализирующихся на производстве и обороте запрещенных наркотиков, контрабанде огнестрельного оружия, отмывании денег и торговле людьми. На долю Колумбии приходится 75 процентов (580 тонн) годового объема производства кокаина в мире. Колумбийским фермерам запрещенные наркотики (кокаиновое основание и опий) приносят свыше 500 млн. долларов, но во много раз больше эти наркотики приносят местным торговцам кокаином и героином. Не следует забывать, что такие доходы они получают на протяжении многих лет.

58. В Колумбии вооруженный конфликт и терроризм подпитываются доходами от наркотиков, которые используются незаконными вооруженными формированиями для выплаты жалования своим бойцам и для приобретения тяжелых пулеметов, минометов и ракет земля–воздух. Вооруженный конфликт и терроризм несут людям невыразимые страдания, связанные с ежедневными убийствами ни в чем не повинных гражданских лиц, насильственным перемещением, повсеместно происходящими похищениями людей и вымогательством. В результате торговли женщинами и детьми из страны уже вывезено 35 000 женщин и несовершеннолетних. Вооруженный конфликт и организованная преступность, тесно связанные друг с другом, создают угрозу колумбийской демократии.

59. Социальная напряженность и экономические трудности в Колумбии, усугубляемые наркоманией и террором, сказываются на положении в соседних странах, в частности в Эквадоре и Венесуэле. В 2002-2003 годах обе эти страны столкнулись с последствиями колумбийского вооруженного конфликта и организованной преступности, когда на их территорию стали перемещаться незаконные партизанские и полувоенные формирования, беженцы, огнестрельное оружие, наркотики и химические вещества–прекурсоры и когда активизировалась деятельность по отмыванию денег. В 2003 году были

предприняты активные дипломатические усилия в целях создания общерегионального фронта борьбы с наркотиками, преступностью и незаконными вооруженными формированиями.

60. Ожидалось, что в Перу в 2003 году возродится культивирование коки (в результате существенного сокращения масштабов культивирования в Колумбии), однако этого не произошло. Тем не менее успокаиваться нельзя, особенно стране, на долю которой приходится 18 процентов общемирового объема производства кокаина (150 тонн) и в которой наркоиндустрия приносит около 500 млн. долл. США организованным преступным группам на местах и обеспечивает занятостью приблизительно 150 000 человек в сельских районах. В связи с угрозой перемещения культивирования из Колумбии в Перу перуанское правительство в 2003 году пересмотрело национальную политику контроля над наркотиками. Было признано, что Перу необходимо активизировать свою деятельность по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и пресечению незаконного оборота через воздушное пространство, а также мобилизовать более широкую международную поддержку для своей национальной программы альтернативного развития. На долю Боливии приходится 7 процентов общемирового объема производства кокаина (60 тонн). Приоритетным направлением деятельности правительства является окончательное уничтожение индустрии по производству коки и кокаина. Нельзя исключить также возможность возрождение широкомасштабного производства наркотиков в случае ослабления контроля над незаконным культивированием коки и отсутствия достаточной международной поддержки боливийской программы альтернативного развития. Именно отсутствием достаточно широкой программы альтернативного развития, которая могла бы компенсировать чуть ли не 90-процентное сокращение масштабов незаконного культивирования коки в период 1998–2001 годов, и объясняется 23-процентное увеличение масштабов незаконного культивирования коки в 2002 году.

61. В Бразилии оборот наркотиков оставался питательной средой для роста насилия и ослабления общественной безопасности в большинстве крупных городов страны. Хотя некоторые крупные торговцы наркотиками находятся в тюрьме, в стране по-прежнему часто совершаются акты насилия в связи с наркотиками. Преступные группы регулярно терроризируют такие крупные города, как Рио-де-Жанейро, часто в ответ на принимаемые правительством меры по борьбе с наркотиками. В качестве возмездия или с целью воспрепятствовать дальнейшему проведению уголовного расследования совершаются убийства судей, занимающихся делами об организованной преступности. Перед новым президентом страны, пришедшим к власти в январе 2003 года, была поставлена задача принять решительные меры для обеспечения безопасности населения. Учитывая взаимосвязь между наркотиками, огнестрельным оружием, насилием, отмыванием денег и коррупцией, правительство приняло пятилетний национальный план обеспечения общественной безопасности и просило Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности оказать ему помощь в реализации ряда компонентов плана, касающихся контроля над наркотиками и предупреждения преступности.

62. Значительных успехов в борьбе с наркотиками и преступностью на национальном и международном уровнях добилась Мексика, особенно после

реорганизации генеральной прокуратуры и пересмотра стоящих перед ней задач. Были преданы суду и приговорены к тюремному заключению десятки человек за совершение тяжких преступлений, в том числе за международный оборот героина, кокаина и синтетических наркотиков. Мексика взяла на себя важные международные обязательства, ратифицировав Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи от 15 ноября 2000 года) и приняв федеральный закон об организованной преступности. В Мексике пройдет церемония подписания новой Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Кроме того, Мексика значительно усилила свою поддержку операциям Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, проводимым в Мексике и в субрегионе Центральной Америки. Шесть центральноамериканских стран (Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа, Панама и Сальвадор) приняли и начали осуществлять план действий по налаживанию субрегионального сотрудничества в борьбе с наркотиками и преступностью.

63. Проблема похищения людей и ее связь с организованной преступностью находятся в центре внимания. Особенно актуальна эта проблема в Бразилии, Колумбии и Мексике. Транзитные перевозки кокаина в Европу и Северную Америку осуществляются по-прежнему в основном через страны Карибского бассейна. Предпринятые в этих странах региональные усилия по соблюдению международных положений о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма привели к тому, что в настоящее время в списке "не соблюдающих требования стран и территорий", подготовленном Целевой группой по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег, осталась только одна страна. В апреле 2003 года был открыт для подписания региональный договор о сотрудничестве на море стран Карибского бассейна, в котором особое внимание уделяется совершенствованию механизмов пресечения незаконного оборота наркотиков и взаимного сотрудничества. Преступность в Карибском бассейне, начиная с преступлений, связанных с насилием в городах, заканчивая похищением людей, продолжает расти и может нанести серьезный урон туризму, который является основной индустрией региона. В этой связи главы правительств государств – членов Карибского сообщества учредили Карибскую целевую группу высокого уровня по преступности и безопасности, которая в настоящее время разрабатывает региональные инициативы в области укрепления полиции, таможни и судебных органов, а также регионального сотрудничества.

## **С. Основные достижения в оперативной деятельности**

### **1. Африка и Ближний Восток**

64. В течение рассматриваемого периода Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности активизировало свою деятельность по сокращению спроса на наркотики в Африке. В 2003 году за счет ряда новых партнеров из Западной и Северной Африки была расширена региональная сеть экспертов на местах, ответственных за укрепление государственных и негосударственных ведомств, которые занимаются вопросами сокращения спроса на наркотики. Эта сеть оказывает также

техническую помощь текущим проектам на востоке и юге Африки. В ходе пересмотра проектов в Восточной Африке в них был включен компонент подготовки специалистов по ВИЧ/СПИДу, заражение которым во всех 13 восточноафриканских странах происходит в результате или из-за злоупотребления наркотиками. В Западной Африке, в том числе в Нигерии, Управление оказывало правительствам помощь в обеспечении доступа молодых людей, находящихся в тяжелом положении, – прежде всего женщин и ВИЧ-инфицированных наркопотребителей – к лечебно-консультативным службам. Были предприняты шаги по предупреждению злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ/СПИДа в тюрьмах, а также по изучению связи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом в целях разработки в будущем более эффективной политики.

65. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало разработать план действий по борьбе с торговлей людьми в странах Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). В Нигерии оно оказывало Верховному суду помощь в укреплении судебной власти на федеральном уровне и на уровне штатов.

66. Основным источником смолы каннабиса является Марокко. Правительство Марокко, исполненное решимости устранить эту проблему, обратилось к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за поддержкой в организации первого обзора по каннабису, которое было проведено во втором полугодии 2003 года. В Алжире совместными усилиями Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управления Верховного комиссара по правам человека начато осуществление межсекторальной программы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, организованной преступностью и терроризмом. В Главном управлении Египта по борьбе с наркотиками прошла подготовку первая группа сотрудников Ливийской Арабской Джамахирии по контролю над наркотиками. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогало укрепить правоохранный потенциал морских портов и аэропортов ряда стран на востоке и юге Африки с целью пресечения потока наркотиков и других товаров, попавших в сферу внимания организованной преступности, включая драгоценные металлы, находящиеся под угрозой исчезновения виды флоры и фауны и угнанные автомобили. Во всех странах восточной и южной части Африки была организована подготовка для сотрудников судебных органов и прокуратуры. Приняты меры по улучшению работы фармацевтических управлений в трех из четырех восточноафриканских странах, участвующих в экспериментальной программе, и аналогичная деятельность начата в странах, включенных во второй этап программы. Управление помогало Нигерии реорганизовать национальную академию по подготовке сотрудников правоохранительных органов в Джосе в многопрофильное региональное учебное учреждение.

67. Управление продолжало тесно сотрудничать с Африканским союзом, стремясь включить в программу его работы вопросы, касающиеся наркотиков и преступности. В рамках этого сотрудничества Управление откомандировало в Аддис-Абебу одного из своих старших сотрудников для оказания технических и консультативных услуг в осуществлении плана действий Африканского союза и для придания дополнительной значимости вопросам контроля над наркотиками

и предупреждения преступности в контексте региональных программ в области развития, укрепления мира и безопасности.

68. На Ближнем Востоке проблема наркотиков, в частности злоупотребления наркотиками, была включена в число важнейших государственных задач основных стран региона, выйдя за рамки деятельности, связанной исключительно с обеспечением соблюдения законов о наркотиках. Проект по реформе системы уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних в Ливане помог правительству этой страны разработать и обеспечить поддержкой новые инициативы в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Благодаря успешному осуществлению проекта аналогичные мероприятия были начаты в Египте и Иордании.

## **2. Юго–Восточная Азия и район Тихого океана**

69. В Южной Азии Управление руководило деятельностью межучрежденческой группы специалистов Организации Объединенных Наций, ответственной за разработку проектов профилактики злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа, поддерживая тесное сотрудничество с правительствами, организациями гражданского общества и частным сектором. Были проведены исследования по проблеме злоупотребления наркотиками среди различных групп риска, при этом первоочередное внимание уделялось исследованиям, касающимся спроса на синтетические наркотики и их предложения.

70. Страны Восточной Азии и района Тихого океана единодушны в том, что касается необходимости налаживания трансграничного сотрудничества в решении общих проблем, связанных с наркотиками и преступностью. Это явилось результатом совместных обзоров и мероприятий по разработке политики, которые были проведены в рамках подготовленного при содействии Управления Субрегионального меморандума о договоренности относительно контроля над наркотиками стран Большого Меконга, а также в рамках Плана действий АККОРД. По всему региону начато осуществление ряда новых проектов предупреждения злоупотребления наркотиками и распространения ВИЧ/СПИДа среди городской молодежи. С местными общинами, семьями, спортивными организациями, частными компаниями, неправительственными организациями и средствами массовой информации налажено более тесное сотрудничество в целях противодействия наркотикам. Благодаря трансграничным и другим проектам правоохранительной деятельности, которые осуществлялись в регионе, был налажен более широкий обмен информацией и произведены более крупные изъятия. Завершена оценка проблемы торговли людьми на Филиппинах, в результате чего был осуществлен ряд программных мероприятий и разработан национальный план действий. Разработанная Управлением компьютеризированная программа подготовки сотрудников правоохранительных органов осуществлялась в Камбодже, Китае, Мьянме, Лаосской Народно–Демократической Республике, Таиланде и Вьетнаме, и теперь она осуществляется в Индонезии, Малайзии и Филиппинах.

71. Согласно результатам недавнего обзора по опиному маку, проведенного Управлением в Лаосской Народно–Демократической Республике и Мьянме, площади, занятые под опиным маком, неуклонно сокращаются. Сокращение объема производства опия в "Золотом треугольнике" объясняется

неблагоприятными погодными условиями и мерами по искоренению опийного мака, а также альтернативным развитием и соответствующими мероприятиями по сокращению спроса на опий в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике. Управлению принадлежит ключевая роль в том, что касается пропаганды оптимальной практики альтернативного развития и содействия проведению политики создания альтернативных источников средств к существованию в рамках более широких национальных программ ликвидации нищеты, особенно в Лаосской Народно-Демократической Республике и Вьетнаме.

### 3. Западная и Центральная Азия

72. В Афганистане Управление помогало разработать национальную стратегию контроля над наркотиками, которая была утверждена в мае 2003 года, и расширило свою помощь в таких областях, как обеспечение соблюдения законов о наркотиках, судебная реформа, сокращение спроса, создание альтернативных источников средств к существованию и мониторинг культивирования опийного мака. Для обеспечения более полного учета проблем наркотиков и преступности при планировании мероприятий по национальному развитию сотрудники Главного управления по контролю над наркотиками прошли необходимую подготовку и были обеспечены соответствующими техническими средствами. В Кабуле создано новое следственное подразделение, а новые подразделения по пресечению незаконного оборота на уровне провинций оснащены основными средствами связи. После создания национальных пограничных войск в рамках нового проекта на границе между Афганистаном и Исламской Республикой Иран начато создание 25 новых пограничных пунктов. Что касается вопросов правосудия и правопорядка, то Управление приступило к осуществлению трех проектов в поддержку генерального плана Комиссии по судебной реформе Афганистана, цель которого заключается в модернизации системы уголовного правосудия, пенитенциарной системы и системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Были отремонтированы центральная тюрьма и колония для несовершеннолетних в Кабуле. В рамках деятельности по сокращению спроса требовалось изучить масштабы злоупотребления наркотиками среди населения Афганистана, и была организована подготовка афганских должностных лиц по вопросам предупреждения злоупотребления наркотиками и проблемного потребления наркотиков, в результате чего была также оказана помощь лагерям беженцев в Пакистане.

73. В Центральной Азии Управление приступило к осуществлению новой программы правоохранительной деятельности на сумму 20 млн. долл. США с целью укрепления национального трансграничного потенциала. Поддержка, оказанная Управлению по контролю над наркотиками Таджикистана, позволила добиться заметных результатов в области изъятия наркотиков на национальном уровне и правоохранительной деятельности, а также наладить более широкое международное сотрудничество. Было начато осуществление ряда новых мероприятий с целью обеспечить устойчивость этого учреждения. Летом 2003 года президент Кыргызстана создал национальное управление по контролю над наркотиками по аналогии с Управлением в Таджикистане. Управление поддерживает такие шаги, включая меры по обеспечению устойчивости и самостоятельности в четко определенные сроки. Опираясь на расширяющиеся национальные возможности, Управление и правительства стран региона

приступили к разработке концепции регионального информационно-координационного центра для Центральной Азии. Было начато осуществление ряда новых мероприятий по сокращению спроса на наркотики с целью сдерживать распространение ВИЧ-инфекции, связанное со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, и воспрепятствовать стремительному росту масштабов злоупотребления героином в ряде стран.

74. В Исламской Республике Иран Управление оказывало помощь в разработке и осуществлении национальной стратегии предупреждения и сдерживания ВИЧ/СПИДа и помогало разработать законодательство о борьбе с отмыванием денежных средств и планы реформирования системы уголовного правосудия. В Пакистане Управление помогало должностным лицам на уровне округов освоиться с новыми децентрализованными функциями контроля над наркотиками, а также помогало учреждениям по обеспечению соблюдения законов о наркотиках налаживать более активное сотрудничество на субрегиональном уровне, особенно с Исламской Республикой Иран. Кроме того, Управление своевременно предупредило Пакистан о возобновлении широкомасштабного культивирования опийного мака в Северо-западной пограничной провинции и провинции Белуджистан, в результате чего была уничтожена почти половина всего нового урожая.

#### **4. Центральная и Восточная Европа**

75. Турецкая международная академия по борьбе с наркотиками и организованной преступностью взяла на себя функцию подготовки сотрудников из соседних стран и Афганистана. Академия приступила к разработке и распространению на компакт-дисках обширной учебной программы по вопросам правоохранительной деятельности для сотрудников соответствующих ведомств Турции и соседних с ней стран. Для содействия выявлению потребностей в подготовке кадров, разработке учебной программы и планированию курсов в 2003 году был создан региональный консультативный комитет Академии. Эти усилия и помощь со стороны Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности способствуют укреплению роли Академии как регионального информационно-справочного центра. Были приняты меры по укреплению потенциала албанских правоохранительных органов в области пресечения незаконного оборота и изъятия наркотиков. Управление приступило к осуществлению крупномасштабной учебной программы по вопросам обеспечения соблюдения законов о наркотиках для Содружества независимых государств. В Российской Федерации Управление объединило свои усилия с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций с целью осуществления среди наркопотребителей, использующих инъекции, проектов профилактики ВИЧ/СПИДа. Управление помогало трем государствам Балтии разработать и внедрить в государственных школах учебную программу, которая призвана пропагандировать здоровый образ жизни.

#### **5. Латинская Америка и Карибский бассейн**

76. Рентабельные механизмы обеспечения альтернативных источников средств к существованию в Андском регионе, финансируемые правительствами,

двусторонними донорами и Управлением, позволяют существенно изменить жизнь тысяч фермеров, отказавшихся от выращивания запрещенных культур. Проектами Управления охвачено в общей сложности около 19 000 семей фермеров (в основном выращивавших коку), которые объединены в 35 экспериментальных агропредприятий и 220 производственных объединений, под контролем которых находится территория общей площадью около 160 000 гектаров. Фермерам предоставляли техническую помощь и рекомендации относительно оптимальной практики с целью повышения качества и продуктивности разрешенных к возделыванию культур, эффективности агропредприятий и улучшения сбыта конечной продукции. Практически вся продукция, полученная в рамках экспериментальных проектов при участии Управления, была либо экспортирована (кофе, пальмовая сердцевина, какао и другие продукты, полученные без применения химических удобрений и реализованные на основе взаимной выгоды), либо размещена на местных рынках (пальмовое масло, древесина, продукция деревообработки, продовольственные культуры). Возможность альтернативного трудоустройства получили 8 200 молодых людей (42 процента женщин) и 449 предпринимателей (44 процента женщин), которые создали 66 микропредприятий в сельских районах. По образцу осуществленного в Боливии проекта, задачей которого было испытать планы рационального использования лесных ресурсов с целью увеличения доходов и в то же время защиты окружающей среды, были начаты аналогичные проекты в Перу и Колумбии. Управление продолжало разрабатывать для правительства и других доноров эффективные механизмы вовлечения фермеров в процесс планирования законной деятельности, приносящей доход, а также управления и распоряжения ею. Не менее важным является и тот факт, что Управление предоставляло директивные указания и поддержку по вопросам планирования в связи с пересмотром программ альтернативного развития в Боливии, Колумбии и Перу. Во взаимодействии с Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств Управление поддерживало также разработку или пересмотр национальных стратегий контроля над наркотиками в Боливии, Колумбии и Перу, а также региональных стратегий в Центральной Америке и Карибском бассейне.

77. В Колумбии и Перу в полном объеме стали функционировать созданные при содействии Управления системы мониторинга запрещенных к возделыванию культур, и в обеих странах в 2002 и 2003 годах были подготовлены комплексные национальные обзоры по коке. В начале 2003 года Управление опубликовало в Боливии результаты первого обзора по коке в районе Юнгас, а затем сфера действия системы мониторинга была распространена на всю страну.

78. Осуществляемая в Бразилии и получившая международное признание программа предупреждения злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа способствовала дальнейшему сокращению числа случаев ВИЧ-инфицирования в этой стране, а также других заболеваний, передаваемых в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций. В 2003 году программа была расширена, и в нее были включены мероприятия местного уровня по просвещению и распространению информации, ориентированные на детей, подростков и заключенных. В рамках этой программы уже работают свыше 3 000 бразильских экспертов и социальных работников, и она охватывает около 70 процентов публичных школ. Были приняты меры по совершенствованию

наркологических и справочно–консультативных служб, и было проведено дополнительное исследование для изучения опасных с точки зрения ВИЧ–инфицирования форм поведения лиц, употребляющих наркотики путем внутривенных инъекций. Во второй половине 2003 года в рамках субрегиональных проектов в Аргентине, Парагвае, Уругвае и Чили начали применять разработанные в Бразилии оптимальные методы деятельности в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и профилактики на рабочем месте. Несмотря на ограниченность имеющихся ресурсов, Управление продолжало осуществлять чрезвычайно важные школьные программы профилактики наркотизма и разработки соответствующих учебных мероприятий в Боливии, Перу и странах Центральной Америки, а также оказывало на экспериментальной основе лечебно–реабилитационные услуги для наркоманов в Бразилии и Мексике. В учебную программу школ Боливии были включены компоненты профилактики злоупотребления наркотиками, а в Перу директора школ и учителя проходят соответствующую наркологическую подготовку, которая требуется для выполнения новой учебной программы. Управление продолжало наращивать потенциал проведения обследований по проблеме злоупотребления наркотиками на национальном уровне и в школах в странах Карибского бассейна, а также в Аргентине, Боливии, Перу, Уругвае и Чили.

79. Основными задачами в регионе по-прежнему являлись обеспечение соблюдения законов о наркотиках, безопасность в городах и борьба с коррупцией и торговлей людьми. Управление оказывало содействие модернизации средств обучения Национальной полицейской академии Бразилии и усовершенствовало систему регистрации и контроля прекурсоров в Боливии, Бразилии, Колумбии, Мексике и ряде стран Карибского бассейна. В Колумбии, Эквадоре, Перу и странах Центральной Америки были организованы имитационные судебные процессы по делам об отмывании денег и другие учебные мероприятия для судей и работников прокуратуры, занимающихся борьбой с организованной преступностью. В Колумбии и Бразилии было начато осуществление экспериментальных проектов по совершенствованию процесса сбора данных, законодательства и практических мер борьбы с коррупцией и торговлей людьми. Для оказания Перу помощи в области возвращения активов в 2003 году начато осуществление рассчитанной на один год учебной программы наставничества.

## **D. Новые региональные проблемы**

### **1. Африка и Ближний Восток**

80. Правительства африканских стран и международное сообщество по-прежнему не выделяют достаточных ресурсов на цели создания потенциала и сбора информации, которые требуются для решения проблем наркотиков и преступности. Вследствие этого у большинства стран отсутствуют необходимые специальные знания и опыт для решения национальных проблем и поддержания эффективного международного сотрудничества. К тому же проблемы наркотиков и преступности слишком долго рассматривались изолированно, а не как часть общего комплекса мероприятий в области развития, в результате чего вопросы наркотиков и преступности остаются за рамками деятельности финансовых институтов и ведущих партнеров в области развития Африки. С учетом того, что

правительства африканских стран и региональные организации Африки еще долгие годы будут сталкиваться с огромными проблемами в области развития и установления мира, необходимо принять меры к тому, чтобы будущие проекты Управления были более тесно связаны с национальными и региональными программами, в частности с теми из них, которые касаются устойчивого развития и восстановления в постконфликтный период.

81. Правительственные ведомства не всегда в полной мере сознают масштабы торговли людьми (и ее связи с рабством) и коррупции и не всегда достаточно серьезно относятся к этим проблемам. Тем не менее они по-прежнему создают серьезные препятствия на пути развития человека. Для решения этих проблем требуется непоколебимая политическая воля, о чем ясно свидетельствуют цели разработанной Африканским союзом инициативы "Новое партнерство в интересах развития Африки". Необходимо придать первостепенное значение проектам реформы системы уголовного правосудия.

82. Серьезные политические проблемы на Ближнем Востоке препятствуют налаживанию и поддержанию последовательного международного сотрудничества в связи с проблемами наркотиков и преступности. Одна из серьезных проблем, которую предстоит решать на протяжении еще многих лет, заключается в расширении масштабов ВИЧ/СПИДа в некоторых странах в связи со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, особенно с учетом высокой доли молодежи в составе населения многих стран. Требуют также решения проблемы коррупции и торговли людьми.

83. Другим серьезным испытанием является восстановление Ирака в послевоенный период. Создание эффективной системы уголовного правосудия при всестороннем уважении прав человека и основных свобод является ключевым элементом в процессе обеспечения безопасности и стабильности и предупреждения дальнейшего роста преступности и терроризма. Особое внимание следует уделить усилиям по приданию укрепляющей и дополняющей роли работе, которая уже проводится Коалиционной временной администрацией или Руководящим советом либо от их имени в следующих областях: юридическая помощь; создание организационной структуры и потенциала; создание эффективных систем надзора за деятельностью полиции; обеспечение честности и неподкупности работников судебных органов; злоупотребление наркотиками; и международное сотрудничество. Необходимо также принимать меры для решения проблем коррупции и торговли людьми.

## **2. Юго-Восточная Азия и район Тихого океана**

84. Главная трудность в деятельности Управления в Южной Азии по-прежнему заключается в нехватке средств из местных и международных источников финансирования. Основной задачей на предстоящие годы станет выявление и мобилизация как национальных, так и зарубежных ресурсов для финансирования ряда ключевых направлений деятельности, таких как сокращение спроса на наркотики и связанная с этим профилактика ВИЧ/СПИДа, а также борьба с коррупцией в государственных учреждениях и правоохранительных органах. Для того чтобы субрегиональные проекты приносили ощутимые результаты, они должны быть достаточно масштабными.

85. Одной из основных задач в Восточной Азии и районе Тихого океана является борьба с потреблением синтетических наркотиков. В Плане действий АККОРД правительства взяли на себя обязательство принимать последовательные меры к тому, чтобы превратить Китай и регион АСЕАН в зону, свободную от наркотиков. С этой целью правительствам надлежит также разработать национальные и региональные стратегии контроля над наркотиками и преступностью, в том числе для поддержания политики "обеспечения безопасности человека". Необходимо будет, в частности, подготовить проекты с целью а) создания эффективных информационных систем по синтетическим наркотикам для контроля за распространенностью, масштабами и тенденциями, б) совершенствования административных и правоохранительных мер контроля над синтетическими наркотиками и их прекурсорами и с) разработки рекомендаций относительно наилучших методов лечения лиц, злоупотребляющих наркотиками. Еще одним серьезным испытанием для региона является задача добиться снижения чрезвычайно высокого уровня распространенности ВИЧ/СПИДа, непосредственно связанного с употреблением наркотиков путем инъекций.

86. Для того чтобы ускорить и укрепить продолжающийся процесс ликвидации производства опиума в Мьянме и Лаосской Народно-Демократической Республике, а также предотвратить возобновление производства опиума во Вьетнаме, необходимо налаживать более активные партнерские отношения с учреждениями, которые занимаются вопросами развития, с целью осуществления более широких мероприятий по альтернативному развитию и сокращению спроса. Управление будет и далее разрабатывать для этих стран типовые проекты и информировать их об оптимальных методах работы, однако задачи удовлетворения их потребностей в инфраструктуре средств производства и социальных служб (дороги, электричество, образование и здравоохранение) находятся вне компетенции Управления. В Мьянме, в частности, решение проблемы производства наркотиков является важным условием для установления правопорядка и демократического правления. Не менее важно организовать подготовку сотрудников судебных органов и правоохранительных служб по всем аспектам благого управления. Одной из наиболее серьезных в работе Управления в Восточной Азии является задача существенного увеличения объема финансирования из национальных и международных источников на цели контроля над наркотиками.

### **3. Западная и Центральная Азия**

87. Афганистан – страна, опустошенная в результате 20 с лишним лет войны. Отсутствие стабильности и безопасности рассматриваются здесь как обычное явление. В 2002 году и первой половине 2003 года существенно сократился объем международной помощи, в том числе со стороны Управления. В рамках любых операций неукоснительно соблюдаются минимальные оперативные стандарты безопасности. Вследствие отсутствия безопасности вне пределов досягаемости оказались обширные территории страны, включая такие крупные провинции, выращивающие опиный мак, как Кандагар, Гильменд и Урузган. В результате того, что правительство приняло решение приступить к искоренению опиного мака в течение вегетационного периода 2002–2003 годов, не применяя при этом никаких дополнительных программ создания альтернативных источников средств к существованию, Управление в течение большей части

двухгодичного периода было вынуждено сосредоточить свои усилия на тематических областях, не связанных с альтернативным развитием. Частые кадровые перестановки в ключевых правительственных ведомствах Афганистана ограничивали возможности Управления координировать работу в области обеспечения уголовного правосудия и правопорядка, а также реформы пенитенциарной системы. В середине 2003 года, когда началась реализация крупномасштабных многолетних проектов, условия для осуществления проектов улучшились.

88. Центральназиатские страны, как и другие соседние с Афганистаном страны, также ощутили последствия проблем в Афганистане, такие как ограничения в передвижении, ослабление безопасности и возникновение гуманитарных проблем. Это вызвало задержки в осуществлении проектов Управления. В 2003 году осуществление программ в Западной и Центральной Азии в целом нормализовалось, но в отдельных странах по-прежнему приходится сталкиваться с серьезными трудностями. В Туркменистане разработка проектов по наркотикам и преступности существенно осложняется ввиду отсутствия современной и достоверной информации. В Пакистане разработка программ сдерживается отсутствием достаточной заинтересованности доноров.

89. В течение двухгодичного периода 2004–2005 годов Афганистану предстоит решить сложнейшие задачи установления эффективного правопорядка и обеспечения контроля за культивированием наркотисодержащих растений, торговлей наркотиками и их потреблением. Необходима комплексная программа международного сообщества для а) оказания Афганистану помощи в осуществлении его стратегии контроля над наркотиками; б) учета наркотической проблематики в общих программах восстановления Афганистана и содействия альтернативному развитию в районах выращивания опионого мака, с) налаживания партнерских отношений со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, международными финансовыми институтами, многосторонними банками, занимающимися вопросами развития, и двусторонними донорами с целью мобилизации ресурсов; и д) поддержания усилий Афганистана по реформе системы уголовного правосудия.

90. Что касается Западной и Центральной Азии в целом, то Управление намерено следовать решениям, принятым в мае 2003 года на Парижской конференции о путях распространения наркотиков из Центральной Азии в Европу. Парижская декларация, в которой ставятся серьезные политические и оперативные задачи, призвана обеспечить принятие эффективных трансграничных мер против незаконного оборота наркотиков, складирования наркотиков, подпольных лабораторий и торговли прекурсорами, а также привлечение дополнительных средств для осуществления проектов правоохранительной деятельности и профилактики в странах, расположенных на маршрутах поставки героина из Афганистана.

#### **4. Центральная и Восточная Европа**

91. Парижская декларация требует также принятия определенных мер в Центральной и Восточной Европе. При этом основные цели заключаются в установлении эффективного контроля за отдельными лицами и грузами на

ключевых сухопутных границах, в морских портах и аэропортах с учетом проводимой в Европейском союзе новой политики открытых границ в торговле. Возвращение Сербии и Черногории после десяти лет изоляции и политических санкций принесет с собой новые задачи в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, в частности, с учетом роста организованной преступности. Предстоит также решать проблему роста масштабов злоупотребления наркотиками и ВИЧ/СПИДа в странах Центральной и Восточной Европы, особенно с учетом того, что правительства либо не спешили выявлять и решать эти проблемы, либо не располагали ресурсами для принятия эффективных ответных мер.

92. В Российской Федерации основные задачи заключаются в пресечении незаконного оборота наркотиков, отмывания денежных средств и другой смежной организованной преступной деятельности. Необходимо разработать проекты с целью наращивания правоохрнительного потенциала как в Российской Федерации, так и в Содружестве независимых государств. Предстоит сделать многое, чтобы а) повысить квалификацию сотрудников правоохрнительных органов с помощью мероприятий по подготовке кадров; б) повысить эффективность межведомственного, межрегионального и международного сотрудничества; в) расширить возможности лабораторий судебной экспертизы; и д) укрепить пограничный контроль в регионе. Необходимо также безотлагательно принять меры для сдерживания стремительного распространения ВИЧ/СПИДа среди наркоманов. Для этого потребуются широкомасштабные меры по повышению уровня осведомленности, профилактики и реабилитации.

## **5. Латинская Америка и Карибский бассейн**

93. Программа создания альтернативных источников средств к существованию отстает от непрерывно осуществляемых в Андском регионе мер по искоренению наркотикосодержащих культур. Альтернативное развитие охватывает лишь 23 процента из 200 000 проживающих в Андском регионе семей, которые зависят от выращивания наркотикосодержащих культур, в результате чего слишком многие фермеры по-прежнему остаются в зависимости от незаконной торговли.

94. Отсутствие сбалансированности между программами обеспечения соблюдения законов о наркотиках и программами альтернативного развития создает серьезные проблемы. Во-первых, большие трудности приходится испытывать самой слабой части населения (фермерам). Во-вторых, происходит укрепление политических и преступных групп, которые готовы защищать свои интересы с помощью насилия, а в некоторых случаях даже терроризма. В-третьих, фермеры, у которых нет доступа к программам альтернативного развития (большинство), как правило, занимаются культивированием запрещенных к возделыванию растений и иногда ведут себя агрессивно по отношению к более удачливым фермерам, которые имеют возможность зарабатывать себе на жизнь законным путем. Это ограничивает жизнеспособность проектов альтернативного развития, которые уже приносят определенные результаты, и ослабляет доверие фермеров, правительств и доноров к самой идее создания устойчивых источников средств к существованию. В Колумбии значительное (на 37 процентов) сокращение

занятых под коку площадей в течение двух последних лет могло бы остаться незамеченным, если бы оно не сопровождалось столь же последовательными мерами по созданию альтернативных источников средств к существованию. Необходимо также вести борьбу с колумбийской опиоидно-героиновой экономикой. Хотя на общемировом фоне производство героина является незначительным, оно обогащает мощные преступные группы в Колумбии и создает серьезные проблемы в сфере здравоохранения в Северной Америке.

95. С учетом того, что сегодня культивирование коки в регионе находится на самом низком за несколько десятилетий уровне, главная задача на предстоящие годы состоит в том, чтобы дополнить жесткие меры по искоренению наркотикосодержащих культур сопоставимыми программами компенсации сократившихся доходов фермеров. Как и в Восточной Азии, вклад, который Управление может внести в Андском регионе, является важным по своему значению, но ограниченным по объему, поскольку Управление занимается не вопросами развития, а скорее разработкой типовых проектов и рекомендаций относительно оптимальной практики. Для того чтобы правительства стран Андского региона могли повторять и расширять в будущем успешные экспериментальные проекты, необходима поддержка других соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций, и особенно многосторонних банков развития и двусторонних доноров.

96. Андскому региону требуется согласованный региональный подход для решения общих проблем наркотиков, преступности и терроризма. Необходимо разработать андскую национальную стратегию в отношении ликвидации наркотикосодержащих культур и налаживания альтернативного развития. Для борьбы с серьезными преступлениями, которые выходят за рамки национальных границ, такими как незаконный оборот и коррупция, требуются согласованные нормы уголовного права и принципы назначения наказаний, а также минимальные правила судопроизводства. Если не будут выработаны более последовательные региональные меры, успехи в одних частях региона будут сведены на нет либо будут иметь негативные последствия в других частях региона.

97. За редким исключением все страны региона сталкиваются с крайне тяжелыми социально-экономическими проблемами и проблемами в области безопасности, вследствие чего правительства не могут создать даже основные условия для устойчивого развития. Хотя страны Латинской Америки и Карибского бассейна заметно отличаются друг от друга с точки зрения характера и структуры существующих в них проблем, большинство из них сталкивается с колоссальными негативными последствиями наркобизнеса и смежной преступной деятельности, такой как торговля оружием, отмывание денежных средств, коррупция и насилие. Их экономике угрожает серьезная опасность. Если не оказывать никакого противодействия преступным организациям, они будут использовать свои рычаги власти, финансовые ресурсы и технологии для диверсификации своей деятельности и поражения законных коммерческих культур, что будет способствовать усугублению диспропорций в производстве и дальнейшему "бегству" капитала. Связанное с преступностью насилие создает серьезную угрозу для стран Карибского бассейна и других стран, экономика которых в значительной степени зависит от туризма.

98. Решение таких задач требует последовательного создания организационной структуры в области уголовного правосудия, которая обеспечивала бы эффективную борьбу с такими формами антиобщественного поведения. Во многих странах соответствующее законодательство имеется, но при этом отсутствует инфраструктура для обеспечения его соблюдения. Крайне необходимо разработать и осуществлять проекты борьбы с наиболее заметными формами организованной преступной деятельности, особенно похищением людей, коррупцией и торговлей людьми, а также прилагать усилия по борьбе с коррупцией. Кроме того, необходимо безотлагательно принять более эффективные меры по реформе различных руководящих структур помимо тех, которые занимаются лишь вопросами правопорядка.

99. В регионе обостряются проблемы здравоохранения, связанные с наркотиками. Колумбия, которая некогда была самой передовой страной в регионе с точки зрения контроля за положением в области злоупотребления наркотиками, не проводила национальные обследования с 1996 года, хотя некоторые исследования дают основания предполагать наличие серьезной и обостряющейся проблемы злоупотребления наркотиками в этой стране. В большинстве других стран неуклонно растет доля населения в возрасте 15 лет и старше, злоупотребляющего кокаином, а в некоторых странах она превышает аналогичные показатели промышленно развитых стран. Распространение ВИЧ/СПИДа в результате употребления наркотиков создает серьезные проблемы для общественного здравоохранения в Аргентине, Венесуэле, Колумбии и странах Карибского бассейна. В рамках предпринимаемых в этой связи мер необходимо уделять первоочередное внимание просвещению по проблемам наркотиков и ВИЧ среди молодежи и других уязвимых групп, а также создать системы сбора данных для оценки фактических потребностей в лечении и реабилитации среди лиц, страдающих зависимостью от наркотиков.

## **Е. Положение в мире**

100. В апреле 2003 года, через пять лет после двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, представители более 100 стран собрались в Вене, чтобы провести среднесрочный обзор достигнутых результатов в деле сокращения незаконного производства и оборота наркотиков, а также злоупотребления ими в мире за прошедшие 10 лет. Ниже изложены результаты проведенной Управлением по наркотикам и преступности оценки тенденций, которые по-прежнему вызывают серьезное беспокойство, и задач на предстоящий период.

### **1. Злоупотребление наркотиками**

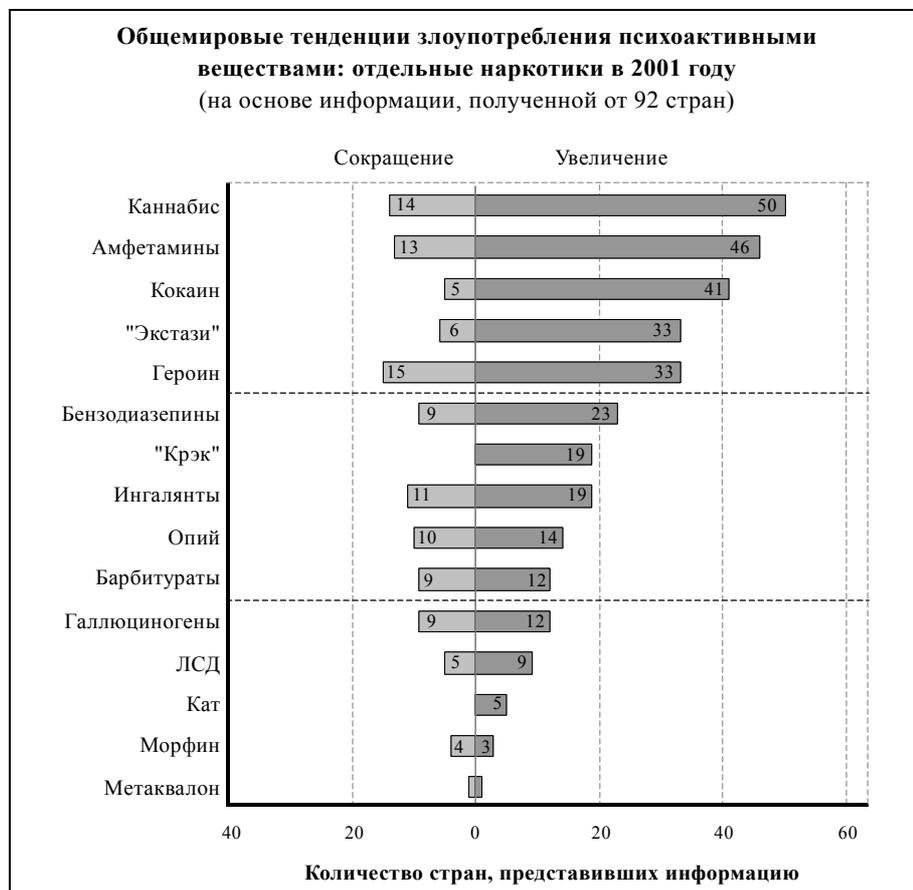
101. В то время как в одних районах показатели распространенности злоупотребления наркотиками уменьшаются, в других они возрастают (см. таблицу 9). Если предложение какого-то одного наркотика сокращается, на смену ему приходят другие наркотики. В частности, как показывают имеющиеся данные, растут масштабы полинаркомании, которая вызывает различные серьезные последствия для здоровья (см. диаграмму XIII).

Таблица 9

**Масштабы злоупотребления наркотиками (показатель распространенности за год), оценки 2000–2001 годов**

	Запрещенные наркотики	Стимуляторы амфетаминового ряда					Опиаты	Героин
		Каннабис	Амфе- тамины	"Экстази"	Кокаин			
Всего в мире (млн. человек)	200,0	162,8	34,3	7,7	14,1	14,9	9,5	
Доля населения мира	3,4	2,7	0,6	0,1	0,2	0,3	0,16	
Доля населения мира в возрасте 15 лет и старше	4,7	3,9	0,8	0,2	0,3	0,4	0,22	

Диаграмма XIII

**Общемировые тенденции злоупотребления психоактивными веществами с разбивкой по отдельным наркотикам, 2001 год**

## **2. Героин, кокаин и каннабис**

102. Наиболее тяжелые последствия с точки зрения здоровья человека связаны с незаконным потреблением героина. Хотя общемировой объем незаконного производства героина остается стабильным, отмечаются некоторые региональные колебания масштабов злоупотребления этим наркотиком. В Европе положение несколько улучшилось, но вследствие стремительного роста производства опия в Афганистане существенно расширился рынок героина в Центральной Азии, Восточной Европе и Российской Федерации. Расширение практики злоупотребления в этих регионах героином путем внутривенных вливаний спровоцировало в свою очередь стремительное распространение ВИЧ/СПИДа. На втором месте после героина с точки зрения потребностей в наркологической помощи находится кокаин. В последние годы в Андском регионе были достигнуты некоторые успехи в деле сокращения производства коки (на 22 процента в 2002 году по сравнению с 1999 годом), однако главная задача по-прежнему заключается в том, чтобы развить эти успехи. В то время как в Соединенных Штатах Америки уровень злоупотребления кокаином стабилизировался, он возрос в Европе, Латинской Америке и Карибском бассейне. Наиболее популярным наркотиком по-прежнему является каннабис. Рост объема изъятий каннабиса дает основания предполагать, что его производство также продолжает расти. Судя по последним данным, в Соединенных Штатах Америки и Австралии потребление каннабиса сокращается.

## **3. Экстази, амфетамины и другие синтетические наркотики**

103. В 90-е годы огромную популярность приобрели синтетические наркотики, особенно стимуляторы амфетаминового ряда. Они могут создавать совершенно новый рынок, в который втягиваются новые потребители, либо могут вытеснить с рынка традиционные наркотические средства растительного происхождения. Имеется достаточно сведений, подтверждающих справедливость обоих предположений, но таких данных недостаточно для того, чтобы оценить относительные масштабы этих проблем. Главная опасность заключается в том, что синтетические наркотики привлекают более молодых потребителей и приносят огромные прибыли производителям и торговцам. Проблема синтетических наркотиков вполне может стать в будущем самой серьезной общемировой проблемой наркотиков, что уже происходит во многих районах Восточной и Юго-Восточной Азии и Европы.

## **4. ВИЧ и другие инфекции**

104. В ряде регионов употребление наркотиков путем инъекций привело к стремительному распространению переносимых с кровью инфекций – от ВИЧ/СПИДа до гепатита С, в результате чего несчастье, связанное с хроническим злоупотреблением, усугубляется трагедией неизлечимой болезни (см. диаграмму XIV). Как только инфекция выходит за рамки группы лиц, потребляющих наркотики путем инъекций, опасности инфицирования ВИЧ/СПИДом подвергается все население.

Диаграмма XIV  
**Совершеннолетние, пораженные ВИЧ/СПИДом, которые были инфицированы ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций**



## 5. Предложение наркотиков и спрос на наркотики

105. Подобно тому, как это обычно происходит в сфере бизнеса под давлением сохраняющегося рыночного спроса, культивирование запрещенных к возделыванию культур и производство наркотиков зачастую не сокращается, а лишь перемещается. Иногда такое культивирование или производство просто перемещают в другое место в пределах того же региона или в другую страну, где правопорядок почти не поддерживается. Не получили требуемой поддержки меры стимулирования развития, которые способствовали бы диверсификации сельскохозяйственного производства и законной деятельности. Африка, Азия и Латинская Америка по-прежнему остро нуждаются в помощи институтов, занимающихся вопросами развития, и многосторонних банков: для того чтобы сельские общины, в значительной степени зависящие от запрещенных к возделыванию культур, отказывались от незаконной деятельности, предпринимаемые ими шаги в направлении развития законной деятельности, приносящей доход, должны быть заранее апробированы и должны пользоваться поддержкой.

## **6. Подрыв устойчивого развития**

106. Незаконный оборот наркотиков тесно переплетается с другими видами незаконной торговли: незаконным оборотом оружия, торговлей людьми, а также поддельными и контрабандными товарами. Создается угроза стабильности самого общества, которая сводит на нет с трудом достигнутые успехи в области развития и подрывает политическую стабильность. Незаконный оборот наркотиков и преступность, препятствующие поддержанию мира и урегулированию конфликтов, усугубляют гуманитарные кризисы. Доходы от организованной преступности, временами достигающие макроэкономических масштабов, глубоко проникли в сферу законной хозяйственной деятельности в результате подкупа коррумпированных должностных лиц, которым предлагаются ни с чем не сопоставимые стимулы в обмен на соответствующие услуги. В случае принятия успешных мер по профилактике преступности и пресечению наркобизнеса последствия коррупции, возможно, ощущаются наиболее болезненно.

## **7. Наркотики, преступность и терроризм**

107. За последние полвека организованная преступность подчинила себе незаконные рынки наркотиков. В последние десять лет появились также данные, свидетельствующие о причастности к наркобизнесу террористических групп. Сначала такие группы предлагали свои услуги по защите культивирования, производства и незаконного оборота наркотиков в обмен на ресурсы, необходимые для приобретения оружия и оплаты услуг. Затем они сами стали принимать участие в наркобизнесе. Таким образом, меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денежных средств нередко совпадают с мерами по борьбе с терроризмом.

## **IV. Исполнение бюджета: Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками**

108. Ожидается, что окончательный бюджет на двухгодичный период 2002–2003 годов составит около 144 млн. долл. США, что на 22 млн. долл. США (или на 13 процентов) меньше пересмотренного бюджета, утвержденного Комиссией на ее сессии в апреле 2003 года (см. таблицу 10). Сумма, на которую уменьшается бюджет, складывается из двух элементов, а именно из сокращения объема деятельности приблизительно на 28 млн. долл. США (17 процентов) и изменений расходов приблизительно на 6 млн. долл. США (4 процента). Сокращение объема деятельности представляет собой нормальную величину, так как проектные и программные циклы не совпадают с календарным исполнением бюджета за двухгодичный период, в результате чего около 20 процентов бюджетных средств переносится на следующий двухгодичный период.

Таблица 10  
**Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: все ресурсы, 2002–2003 годы**  
 (В тыс. долларов США)

	<i>Пересмотренный бюджет за 2002–2003 годы</i>	<i>Изменения объема</i>	<i>Изменения расходов</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>
A. Бюджет по программам				
Ключевая программа	9 979,0	110,0	166,4	10 255,4
Программа технического сотрудничества	122 003,1	(28 512,8)	2 559,2	96 049,5
<b>Итого, бюджет по программам</b>	<b>131 982,1</b>	<b>(28 402,8)</b>	<b>2 725,6</b>	<b>106 304,9</b>
B. Бюджет вспомогательных расходов	32 431,4	(485,3)	3 435,3	35 381,4
C. Вспомогательные расходы учреждений	2 020,4	511,5	–	2 531,9
<b>Итого</b>	<b>166 433,9</b>	<b>(28 376,6)</b>	<b>6 160,9</b>	<b>144 218,2</b>

## A. Общий обзор финансового положения

### 1. Средства общего назначения

109. К средствам общего назначения относятся несвязанные добровольные взносы, необходимые для финансирования бюджета вспомогательных расходов и для обеспечения программной гибкости за счет финансирования приоритетных областей, на которые не предоставляются взносы специального назначения (зарезервированные). Для покрытия расходов в первой половине каждого года сальдо средств должно составлять приблизительно 15 млн. долл. США, так как большинство взносов поступает во второй половине года.

110. Сальдо средств общего назначения, которое в начале 2001 года составляло 17 млн. долларов, за 2001 год и за первые два квартала 2002 года резко сократилось в связи с превышением расходов над поступлениями. К середине 2002 года сальдо средств упало до отметки ниже 5 млн. долл. США и прогноз на 2003 год показывает, что эти средства могут быть полностью исчерпаны, о чем свидетельствует диаграмма XV.

111. Для предотвращения такого финансового кризиса были незамедлительно предприняты некоторые шаги с участием государств-членов, которые в августе 2002 года были информированы об этой опасности. К декабрю 2002 года сальдо средств общего назначения было восстановлено до 9,1 млн. долл. США по сравнению с прогнозируемым сальдо в размере лишь 2,6 млн. долларов США. Разница в 6,5 млн. долл. США, которую удалось получить за шесть месяцев, складывается из:

а) экономии в размере 3,8 млн. долл. США в результате замены средств общего назначения дополнительными зарезервированными средствами, закрытия проектов и осуществления контроля над расходами;

б) дополнительных взносов общего назначения в размере 1,2 млн. долл. США;

с) превышения суммы возмещения вспомогательных расходов на 0,7 млн. долл. США по сравнению с прогнозом;

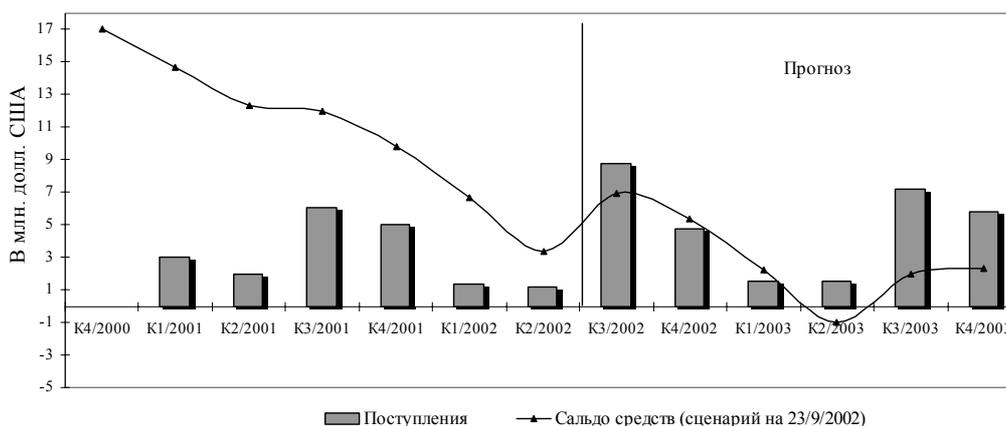
д) экономии в размере 0,4 млн. долл. США в результате замораживания должностей, финансируемых из средств общего назначения;

е) экономии в размере 0,4 млн. долл. США за счет курсовой прибыли и снижения инфляции.

Диаграмма XV

**Прогнозируемое сальдо средств общего назначения, 2001–2003 годы<sup>a</sup>**

(В млн. долларов США)

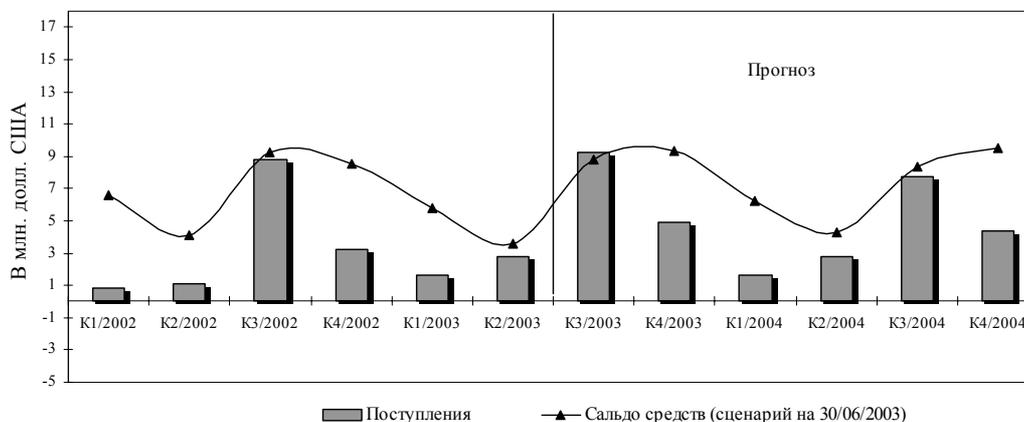


<sup>a</sup> Сценарий на 23 сентября 2002 года.

112. Благодаря непрерывным усилиям, направленным на обеспечение надлежащего управления, о которых уже говорилось в предыдущих разделах настоящего документа, возросло доверие государств-членов, в результате чего объем поступлений общего назначения возрос с 15 млн. долл. США в 2002 году до 18,5 млн. долл. США в 2003 году, т.е. на 23 процента. С учетом этой позитивной тенденции роста поступлений, стабилизации сальдо средств и принятой Комиссией резолюции 46/9 об обеспечении гарантированного и прогнозируемого финансирования предполагается, что в 2004 году должно быть получено достаточно средств общего назначения для продления контрактов сотрудников и выполнения других договорных обязательств на годовой основе. На диаграмме XVI показана фактическая и прогнозируемая динамика поступлений общего назначения и сальдо средств.

113. Согласно принятым Комиссией руководящим принципам представления отчетности об использовании средств общего назначения использование таких средств резюмируется в таблице 11.

Диаграмма XVI  
**Пересмотренный прогноз сальдо средств общего назначения,  
 2002–2004 годы<sup>a</sup>**  
 (В млн. долларов США)



<sup>a</sup> Сценарий на 30 июня 2003 года.

Таблица 11  
**Фонд Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам  
 и преступности: использование средств общего назначения, 2002–2003 годы**  
 (В тысячах долларов США)

	<i>Первоначальный бюджет</i>	<i>Окончательная смета расходов</i>	<i>Сальдо</i>
<b>А. Программа</b>			
1. По секторам			
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	1 962,1	1 771,5	190,6
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	944,3	590,0	354,3
Альтернативное развитие и мониторинг запрещенных культур	1 050,0	558,7	491,3
Пресечение незаконного оборота наркотиков	3 008,5	2 989,1	19,4
<b>Итого, по секторам</b>	<b>6 964,9</b>	<b>5 909,3</b>	<b>1 055,6</b>
2. По регионам			
Африка	576,0	512,5	63,5
Центральная и Восточная Европа, Западная и Центральная Азия, Ближний Восток	906,2	985,6	(79,4)
Юго-Восточная Азия и район Тихого океана	854,3	775,1	79,2
Латинская Америка и Карибский бассейн	2 016,7	952,1	1 064,6
Деятельность на глобальном уровне	2 611,7	2 684,0	(72,3)
<b>Итого, по секторам</b>	<b>6 964,9</b>	<b>5 909,3</b>	<b>1 055,6</b>

	<i>Первоначальный бюджет</i>	<i>Окончательная смета расходов</i>	<i>Сальдо</i>
<b>В. Вспомогательное обслуживание</b>			
Вспомогательное обслуживание программ			
– Отделения на местах	12 683,5	12 742,1	(58,6)
– Штаб–квартира	5 049,5	5 210,5	(161,0)
– Учреждения	169,5	35,2	134,3
	17 902,5	17 987,8	(85,3)
Управление и администрация	10 281,6	10 318,4	(36,8)
<b>Итого, вспомогательное обслуживание</b>	<b>28 184,1</b>	<b>28 306,2</b>	<b>(122,1)</b>
<b>Итого (А и В)</b>	<b>35 149,0</b>	<b>34 215,5</b>	<b>933,5</b>

114. Приводимые в таблице 11 цифры свидетельствуют о тщательном бюджетном контроле над использованием средств и о достигнутой экономии в размере 0,9 млн. долл. США для стабилизации фонда средств общего назначения.

## 2. Средства специального назначения

115. Средства специального назначения резервируются для конкретных проектов и мероприятий. Резервирование может быть "частичным", т.е. привязанным к региону или теме, или "полным", т.е. привязанным к конкретному проекту или даже статье бюджетных ассигнований. В настоящее время лишь некоторые доноры предоставляют частично зарезервированные средства, что ограничивает возможности гибкого программирования. В сочетании с другими оперативными и политическими факторами это способствует снижению объема осуществляемой деятельности. Например, расходы по программам сократились с 61,5 млн. долл. США в 2000 году до 48,7 млн. долл. США в 2001 году и до 47,5 млн. долл. США в 2002 году. С другой стороны, поступления средств специального назначения, подавляющая часть которых резервируется полностью, возросли с 49,2 млн. долл. США в 2000 году до 52,2 млн. долл. США в 2001 году и до 59,1 млн. долл. США в 2002 году. В 2003 году с началом реформ в области управления появились обнадеживающие признаки повышения доверия государств–членов к Управлению. Ожидается, что поступления средств специального назначения сократятся до 53 млн. долл. США, а расходы по программам, которые на 95 процентов финансируются из средств специального назначения, возрастут до 59 млн. долл. США, и таким образом изменится прежняя тенденция накопления средств специального назначения.

## В. Бюджет вспомогательных расходов

### 1. Общий обзор

116. Окончательный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов составляет 35,4 млн. долл. США, что соответствует номинальному увеличению на 3,0 млн. долл. США (9,2 процента) по сравнению с пересмотренным бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов, как следует из приводимой ниже таблицы 12. По

сравнению с пересмотренным бюджетом наблюдается сокращение объема на 485 300 долл. США, или на 1,5 процента, и изменение расходов на 3,4 млн. долл. США, или на 10,5 процента. Бюджет использовался для финансирования вспомогательных расходов по мероприятиям, которые предусмотрены в бюджете по программам и сметная стоимость которых составляет 106 млн. долл. США, как это указано выше.

Таблица 12

**Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по бюджету вспомогательных расходов, 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

	<i>Пересмотренный бюджет на 2002– 2003 годы</i>	<i>Изменения объема</i>	<i>Изменения расходов</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002– 2003 годы</i>
<b>A. Сеть отделений на местах</b>				
Африка и Ближний Восток	3 877,3	42,4	43,3	3 963,0
Центральная и Восточная Европа, Западная и Центральная Азия	3 703,6	47,3	34,4	3 785,3
Южная Азия	729,0	(10,0)	(92,5)	626,5
Восточная Азия и район Тихого океана	3 923,5	36,5	200,5	4 160,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	5 535,5	(4,1)	8,2	5 539,6
<b>Итого, отделения на местах</b>	<b>17 768,9</b>	<b>112,1</b>	<b>193,9</b>	<b>18 074,9</b>
<b>B. Вспомогательное обслуживание программ, штаб–квартира</b>	<b>5 933,2</b>	<b>(323,2)</b>	<b>1 378,1</b>	<b>6 988,1</b>
<b>Итого, вспомогательное обслуживание программ</b>	<b>23 702,1</b>	<b>(211,1)</b>	<b>1 572,0</b>	<b>25 063,0</b>
<b>C. Управление и администрация</b>	<b>8 729,3</b>	<b>(274,2)</b>	<b>1 863,3</b>	<b>10 318,4</b>
<b>Итого</b>	<b>32 431,4</b>	<b>(485,3)</b>	<b>3 435,3</b>	<b>35 381,4</b>

## 2. Изменения объема

117. В результате тщательного контроля над расходами в штаб–квартире отмечается сокращение объема или экономия, в частности по статьям расходов на консультантов (119 800 долл. США), поездки (277 800 долл. США), связь (44 900 долл. США) и оборудование (100 200 долл. США). Что касается деятельности на местах, то основная экономия была достигнута по статьям расходов на поездки (30 900 долл. США) и оборудование (24 600 долл. США), а также на аренду и обслуживание служебных помещений (131 100 долл. США), поскольку некоторые правительства предоставили такие помещения бесплатно либо по низким расценкам.

118. В пункте 30 документа E/CN.7/2003/15 о пересмотренном бюджете вспомогательных средств на двухгодичный период 2002–2003 годов Комиссия была информирована о том, что Директор–исполнитель решил приостановить набор сотрудников на восемь вакантных должностей и что продление

контрактов сотрудников, должности которых финансируются за счет взносов общего назначения, будет ограничиваться шестью месяцами. Комиссия была также информирована о том, что в случае улучшения финансового положения в 2003 году Директор–исполнитель может отменить эти решения либо частично, либо в полном объеме. В связи со стабилизацией сальдо средств общего назначения, как уже разъяснялось выше, Директор–исполнитель в мае 2003 года принял решение вернуться к практике продления на один год контрактов сотрудников, должности которых финансируются за счет средств общего назначения, и заполнить должности начальника Сектора партнерства в целях развития и начальника Сектора анализа политики и исследований. В результате объем возрастет на 374 500 долларов США. Ввиду предстоящей замены представителей в Барбадосе, Египте, Лаосской Народно–Демократической Республике, Перу, Сенегале и Узбекистане в соответствии с политикой ротации предусмотрены ассигнования в размере 200 000 долл. США на расходы в связи с переездом на новое место службы. Кроме того, необходимо предоставить 64 000 долл. США в качестве непредвиденных расходов на обеспечение безопасности отделений в Колумбии и Узбекистане.

119. Как указано ниже, 13 должностей, финансирование которых обходится в 1,8 млн. долл. США, переведены из бюджета вспомогательных расходов в ключевую программу, поскольку при дальнейшем рассмотрении такая классификация этих должностей с учетом их обязанностей представляется более обоснованной. В приведенной выше таблице цифры бюджета вспомогательных расходов скорректированы соответствующим образом.

### **3. Изменения расходов**

120. Поскольку большая часть расходов в штаб–квартире производится в евро, позиции которой относительно доллара США до последнего времени укреплялись, сочтено необходимым увеличить расходы приблизительно на 394 000 долларов США. Кроме того, в результате пересмотра шкалы окладов сотрудников категории специалистов и сотрудников категории общего обслуживания расходы по штаб–квартире возросли на 2,3 млн. долл. США, а на местах – на 0,3 млн. долларов США. Пересмотренная шкала стала применяться после подготовки пересмотренного бюджета Фонда. В результате изменения темпов инфляции сальдо расходов возросло на 0,7 млн. долларов США.

## **С. Бюджет по программам с разбивкой по секторам и регионам**

### **1. Общий обзор**

121. О достижениях в оперативной деятельности за двухгодичный период 2002–2003 годов говорится в разделе III выше. Окончательный бюджет по программам, как это видно из таблиц 13 (с разбивкой по темам) и 14 (с разбивкой по регионам), состоит из фактических расходов за 18 месяцев и сметы расходов на оставшиеся шесть месяцев 2003 года. Таким образом, объем осуществления программ составляет 80,5 процента ассигнований по пересмотренному бюджету, что выше соответствующего показателя за двухгодичный период 2000–2001 годов, который составлял 74 процента.

Таблица 13

**Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах с разбивкой по темам, 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

	<i>Пересмотренный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Изменения объема</i>	<i>Изменения расходов</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>
<b>А. Ключевая программа</b>				
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	4 759,0	(2 074,1)	79,4	2 764,3
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	1 561,0	173,7	26,0	1 760,7
Мониторинг запрещенных культур	370,0	219,3	6,2	595,5
Пресечение незаконного оборота наркотиков	3 289,0	1 791,1	54,8	5 134,9
<b>Итого, ключевая программа</b>	<b>9 979,0</b>	<b>110,0</b>	<b>166,4</b>	<b>10 255,4</b>
<b>В. Программа технического сотрудничества</b>				
Программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность	11 281,3	(5 071,7)	154,7	6 364,3
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	40 321,4	(10 563,7)	802,7	30 560,4
Мониторинг запрещенных культур	80,0	434,1	22,8	536,9
Альтернативное развитие	33 314,7	(10 113,4)	610,5	23 811,8
Пресечение незаконного оборота наркотиков	37 005,7	(3 198,1)	968,5	34 776,1
<b>Итого, техническое сотрудничество</b>	<b>122 003,1</b>	<b>(28 512,8)</b>	<b>2 559,2</b>	<b>96 049,5</b>
<b>Итого, бюджет по программам</b>	<b>131 982,1</b>	<b>(28 402,8)</b>	<b>2 725,6</b>	<b>106 304,9</b>

Таблица 14

**Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по программам с разбивкой по регионам, 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

	<i>Пересмотренный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Изменения объема</i>	<i>Изменения расходов</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>
<b>А. Ключевая программа</b>				
Деятельность на глобальном уровне	9 979,0	110,0	166,4	10 255,4
<b>Итого, ключевая программа</b>	<b>9 979,0</b>	<b>110,0</b>	<b>166,4</b>	<b>10 255,4</b>
<b>В. Программа технического сотрудничества</b>				
Деятельность на глобальном уровне	3 515,9	(494,6)	49,8	3 071,1
Африка и Ближний Восток	15 341,5	(7 207,4)	523,2	8 657,3
Центральная и Восточная Европа	3 272,3	881,9	267,2	4 421,4
Западная и Центральная Азия	22 807,8	(7 856,4)	331,3	282,7
Южная Азия, Восточная Азия и район Тихого океана	26 026,4	(6 845,6)	8,9	19 189,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	51 039,2	(6 990,7)	1 378,8	427,3
<b>Итого, техническое сотрудничество</b>	<b>122 003,1</b>	<b>(28 512,8)</b>	<b>2 559,2</b>	<b>96 049,5</b>
<b>Итого, бюджет по программам</b>	<b>131 982,1</b>	<b>(28 402,8)</b>	<b>2 725,6</b>	<b>106 304,9</b>

## 2. Ключевая программа

122. В соответствии с предложениями Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) и Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций бюджет по программам подразделяется на ключевую программу и программу технического сотрудничества. К ключевой программе относится деятельность, санкционированная директивными органами, и деятельность, осуществляемая на постоянной основе. К программе технического сотрудничества относится деятельность на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях и деятельность, которая не носит постоянного характера. Такое разделение важно по двум причинам. Во-первых, должности, на которые возложены главным образом основные функции, переводятся из категории вспомогательного обслуживания в категорию осуществления программ, что обеспечивает их более точную классификацию. Во-вторых, постоянная деятельность увязывается не с ограниченными по срокам проектами, а с двухгодичным бюджетным циклом, как и бюджет вспомогательных расходов, и подлежит утверждению Комиссией по наркотическим средствам.

123. Бюджетные ассигнования на ключевую программу по Фонду ЮНДКП составляют 10,2 млн. долларов США. Общие потребности в должностях для ключевой программы составляют 67 должностей (32 должности сотрудников категории специалистов и 35 должностей сотрудников категории общего обслуживания), 21 из которых (14 должностей сотрудников категории специалистов и 7 должностей сотрудников категорий общего обслуживания) финансируются из регулярного бюджета. В общей сложности 13 должностей (4 должности сотрудников категории специалистов и 9 должностей сотрудников категории общего обслуживания) переведены из бюджета вспомогательных расходов, а 33 должности (14 должностей сотрудников категории специалистов и 19 должностей сотрудников категории общего обслуживания) – из бюджета по программам. Для целей сопоставления утвержденный пересмотренный бюджет Фонда скорректирован таким образом, чтобы он, как и окончательный бюджет, включал ключевую программу. В таблице 15 содержится резюме изменений, внесенных в бюджетную структуру.

Таблица 15

**Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками: потребности в ресурсах по ключевой программе, 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

<i>Окончательный бюджет за 2002–2003 годы</i>		
А. По источникам		
Переведено из бюджета вспомогательных расходов		
Персонал		1 812,1
Оперативные расходы		–
Переведено из бюджета по программам		
Персонал		4 131,1
Оперативные расходы		4 312,2
<b>Итого, А</b>		<b>10 255,4</b>

Окончательный бюджет за 2002–2003 годы

В. По статьям расходов	
Персонал	5 943,2
Оперативные расходы	4 312,2
<b>Итого, В</b>	<b>10 255,4</b>

## **V. Исполнение бюджета: Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

### **A. Общий обзор финансового положения**

124. В марте 2001 года согласно документу A/56/6 (раздел 14) потребности в ресурсах регулярного бюджета на 2002–2003 годы оценивался в размере 5,4 млн. долларов США. В 2003 году эта сумма была увеличена до 6,3 млн. долл. США для финансирования дополнительных должностей в Секторе предупреждения терроризма. Внебюджетные ресурсы оценивались в размере 5,4 млн. долларов США. В связи с начатой в Афганистане в 2003 году программой реформы уголовного правосудия потребности во внебюджетных ресурсах в 2002–2003 годах были скорректированы в сторону увеличения до 6,9 млн. долларов США. Ожидается, что приблизительно 60 процентов ресурсов, необходимых для поддержки осуществления программы, будут получены к концу 2003 года, а остальная сумма будет получена в течение следующего двухгодичного периода.

#### **Средства общего и специального назначения**

125. Ожидается, что сальдо средств общего назначения и специального назначения, составлявшее в начале 2002 года 8,0 млн. долл. США, к концу 2003 года возрастет до 12,9 млн. долларов США. Исходя из тенденции поступления средств общего назначения по сравнению со средствами специального назначения, 95 процентов этой суммы (12,3 млн. долл. США) составят поступления средств специального назначения и 0,6 млн. долл. США – поступления средств общего назначения. Сальдо средств общего назначения считается достаточным для выполнения относительно небольших бюджетных обязательств, а сальдо специального назначения состоит из средств, зарезервированных на финансирование будущих проектов. Из добровольных взносов создается также резерв на непредвиденные расходы в размере 0,2 млн. долларов США.

### **B. Бюджет**

126. В соответствии с пересмотренной сметой за двухгодичный период внебюджетные ресурсы в размере приблизительно 6,9 млн. долл. США из Фонда Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию предназначены для финансирования основной деятельности и деятельности в области технического сотрудничества в поддержку работы двух межрегиональных консультантов, предусмотренной в

разделе 21 регулярного бюджета (регулярная программа технического сотрудничества). Финансируемые из Фонда мероприятия дополняют деятельность, финансируемую из регулярного бюджета. Сметные потребности в ресурсах приводятся в таблице 16.

Таблица 16

**Борьба с преступностью: потребности в ресурсах, 2002–2003 годы**

(В тысячах долларов США)

Компонент	Расходы за 1998– 1999 годы	Ассигно- вания на 2000– 2001 годы	Рост ресурсов		Всего до пере- счета	Сумма пере- счета	Смета на 2002– 2003 годы
			Сумма	В про- центах			
<i>Регулярный бюджет</i>							
Директивные органы	261,7	472,6	(332,9)	(70,4)	139,7	7,7	147,4
Программа работы	4 536,3	4 348,7	826,2	18,9	5 174,9	108,8	5 283,7
<b>Итого</b>	<b>4 798,0</b>	<b>4 821,3</b>	<b>493,3</b>	<b>10,2</b>	<b>5 314,6</b>	<b>116,5</b>	<b>5 431,1</b>
<i>Пересмотренный регулярный бюджет</i>						908,7	908,7
<b>Итого, раздел 14</b>	<b>4 798,0</b>	<b>4 821,3</b>					<b>6 339,8</b>
<i>Раздел 21. Техническое сотрудничество</i>							
	1 082,5	886,9					949,3
<b>Итого, регулярный бюджет</b>	<b>5 880,5</b>	<b>5 708,2</b>					<b>7 289,1</b>
<i>Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию</i>							
Программа работы	2 526,8	5 397,6					6 900,0
<b>Итого, Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию</b>	<b>2 526,8</b>	<b>5 397,6</b>					<b>6 900,0</b>
<b>Итого, борьба с преступностью</b>	<b>8 407,3</b>	<b>11 105,8</b>					<b>14 189,1</b>

## VI. Регулярный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на двухгодичный период 2002–2003 годов

### A. Программа по наркотикам

127. Согласно документу A/56/6 (раздел 15) потребности в ресурсах на двухгодичный период 2002–2003 годов по этому разделу составляют 14 367 000 долл. США, что соответствует увеличению на 648 800 долл. США (или на 4,7 процента по ставкам 2000–2001 годов). Это увеличение обусловлено целым рядом корректировок в отношении деятельности и соответствующих ресурсов, предложенных по этому разделу, которые отражены в таблице 17.

Таблица 17

**Регулярный бюджет, контроль над наркотиками: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам**

(В тысячах долларов США)

Компонент	Расходы за 1998–1999 годы	Ассигнования на 2000–2001 годы	Рост ресурсов			Сумма пересчета	Смета на 2002–2003 годы
			Объем	Доля в процентах	Всего до пересчета		
A. Директивные органы	781,6	1 126,7	-	-	1 126,7	56,9	1 183,6
B. Руководство и управление	1 645,5	1 501,0	(177,3)	(11,8)	1 323,7	21,1	1 344,8
C. Программа работы	11 657,2	11 090,5	826,1	7,4	11 916,6	265,0	12 181,6
<b>Итого</b>	<b>14 084,3</b>	<b>13 718,2</b>	<b>648,8</b>	<b>4,7</b>	<b>14 367,0</b>	<b>343,0</b>	<b>14 710,0</b>

**B. Программа по преступности**

128. Согласно документу A/56/6 (раздел 14) потребности в ресурсах по этому разделу на двухгодичный период 2002–2003 годов составляют 5 314 600 долл. США, что соответствует увеличению объема ресурсов на 493 300 долл. США (или 10,2 процента по ставкам 2000–2001 годов) (см. таблицу 18). Рост ресурсов, являющийся чистым результатом увеличения потребностей на 826 200 долл. США и сокращения на 332 900 долл. США непериодических расходов на проведение десятого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, связан с осуществлением мандатов, касающихся содействия ратификации и осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Увеличение ресурсов обусловлено целым рядом корректировок в отношении деятельности и соответствующих ресурсов, предложенных по этому разделу, включая создание семи новых должностей (одной должности С-5, одной должности С-4, одной должности С-2 и 4 должностей сотрудников категории общего обслуживания (прочие разряды)), и увеличения расходов, не связанных с должностями, на консультантов и экспертов, поездки персонала, услуги по контрактам, общие оперативные расходы и на мебель и оборудование.

Таблица 18

**Регулярный бюджет, борьба с преступностью: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам**

(В тысячах долларов США)

Компонент	Расходы за 1998–1999 годы	Ассигнования на 2000–2001 годы	Рост ресурсов			Сумма пересчета	Смета на 2002–2003 годы
			Сумма	В процентах	Всего до пересчета		
Директивные органы	261,7	472,6	(332,9)	(70,4)	139,7	7,7	147,4
Программа работы	4 536,3	4 348,7	826,2	18,9	5 174,9	108,8	5 283,7
<b>Итого</b>	<b>4 798,0</b>	<b>4 821,3</b>	<b>493,3</b>	<b>10,2</b>	<b>5 314,6</b>	<b>116,5</b>	<b>5 431,1</b>

**Часть третья**  
**Бюджет по программам**  
**на двухгодичный период**  
**2004–2005 годов**



## Часть третья

### Бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов

#### VII. Движение вперед

129. Бюджет по программам на 2004–2005 годы отражает обязательство Управления повысить свою эффективность и результативность путем определения стратегических приоритетов с участием всех заинтересованных сторон, более четкого планирования деятельности и более эффективного осуществления мероприятий на местах. Главные задачи заключаются в интеграции программ по наркотикам и преступности и обеспечении умеренного роста при строгом соблюдении бюджетной дисциплины. Ниже изложены общий обзор реформ, проводимых с середины 2002 года с целью обеспечить эффективное использование ограниченных ресурсов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в процессе реализации его приоритетов.

##### A. Подготовка почвы для стабильности и роста

130. В течение двухгодичного периода 2002–2003 годов было предпринято несколько инициатив, осуществление которых имеет большое значение для деятельности Управления. В мае 2002 года государства–члены и персонал с удовлетворением приняли к сведению план повышения эффективности управления, финансирования, оперативной деятельности отношений между руководством и персоналом и связи. Ключевым элементом этого плана явилось проведение целевой группой обзора оперативных приоритетов Управления, для чего понадобилось полгода работы. В январе 2003 года после обширных консультаций с государствами–членами, организациями гражданского общества и персоналом был опубликован документ "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу".

131. Одновременно с этим в первой половине 2003 года были начаты реформы в системе управления, призванные заложить основу для реализации оперативных приоритетов, причем особое внимание уделялось рационализации функций Управления, перепрофилированию сети отделений на местах, обеспечению стабильной и предсказуемой базы поступлений и укреплению системы управления людскими ресурсами, финансового контроля и информационных технологий. Для обоснования будущей оперативной деятельности и ее согласования с конкретными условиями были предложены такие важные инструменты планирования, как страновые обзоры и стратегические программные рамки.

а) усовершенствовать оперативные, нормативные и аналитические функции;

б) добиться взаимодополняемости и экономии за счет интеграции функций по борьбе с наркотиками и преступностью;

с) повысить эффективность исполнения проектов путем перераспределения ресурсов для сети отделений на местах;

- d) определить новые задачи в области исследований и институционального развития;
- e) разделить этапы разработки, утверждения, исполнения и оценки проектов;
- f) объединить вопросы управления людскими ресурсами и финансами и вопросы информационных технологий;
- g) создать возможности для повышения квалификации персонала и ротации между должностями и местами службы;
- h) содействовать обмену опытом и знаниями между персоналом отделений на местах и штаб-квартиры.

132. Оперативные приоритеты и процесс управленческой реформы в целом призваны служить взаимодополняющими факторами стимулирования перемен. Необходимо было привести деятельность Управления в соответствие с целями развития, сформулированными в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и оказывать государствам-членам более эффективную помощь в их борьбе с глобальной угрозой, которую представляют собой наркотики, преступность и терроризм. Управление готово доказать, что оно может эффективно использовать имеющиеся у него ресурсы.

133. Несмотря на ясное понимание Управлением важности улучшения своей деятельности, новый двухгодичный период 2004–2005 годов останется переходным в двух важнейших отношениях. Если на оперативном уровне интеграция деятельности против наркотиков и преступности будет завершена полностью, то на финансовом и директивном уровнях для этого потребуется больше времени. Поэтому ЮНДКП и Центр по международному предупреждению преступности сохранят свою индивидуальность в том, что касается распоряжения их соответствующими фондами и оказания поддержки своим директивным органам.

## **В. Оперативные приоритеты на среднесрочную перспективу**

134. После обширных консультаций с государствами-членами, представителями гражданского общества и персоналом в конце 2002 года Управление опубликовало документ "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу", в котором определены шесть приоритетов, призванных обеспечить актуальность, отдачу, экономическую эффективность и возможность финансирования оперативной деятельности Управления. Важнейшей задачей Управления является применение комплексного подхода в борьбе с проблемами наркотиков, преступности и терроризма.

135. В декабре 2002 года, а затем в январе 2003 года оперативные приоритеты были рассмотрены и одобрены постоянными представителями при Организации Объединенных Наций в Вене. Затем они получили решительную поддержку государств-членов на сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (в апреле 2003 года) и на двенадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (в мае 2003 года). В обоих случаях Управлению было предложено отразить предлагаемое

объединение деятельности по борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом в аналогичным образом объединенной организационной структуре.

136. Оперативные приоритеты следует толковать гибко как руководящие положения на среднесрочную перспективу. Их относительная значимость в планировании оперативных мероприятий определяется этапами развития и социальными потребностями получающих помощь стран. Определение надлежащего комплекса мероприятий для каждой страны – это важнейшая задача, для решения которой требуются управленческая прозорливость, понимание потребностей и надлежащее использование средств. Оперативные приоритеты как руководящие положения на среднесрочную перспективу предусматривают следующие обязательства:

- a) применять комплексный подход к проблемам наркотиков и преступности;
- b) рассматривать проблемы наркотиков и преступности в контексте устойчивого развития;
- c) обеспечивать сбалансированность мероприятий в областях предупреждения и обеспечения исполнения;
- d) отбирать мероприятия на основе знаний и стратегической перспективы;
- e) содействовать созданию институтов, распространяющих международно признанную оптимальную практику;
- f) использовать ресурсы в качестве рычага для реализации потенциала партнерских отношений.

137. Однако одной лишь ясности приоритетов недостаточно. Необходимо также уточнить условия их осуществления. Целенаправленность мероприятий будет обеспечиваться с помощью ряда руководящих принципов. Во-первых, оперативная деятельность будет направлена в первую очередь на решение вопросов, имеющих трансграничные последствия. Во-вторых, при осуществлении мероприятий будут использоваться преимущества Организации Объединенных Наций и многосторонних рамок, которые она обеспечивает для проведения консультаций и принятия мер. В-третьих, в оперативной деятельности будут учитываться вопросы, связанные с гендерной проблематикой.

138. Для эффективной реализации оперативных приоритетов необходимы определенные благоприятные условия. Прежде всего необходимо надежное, предсказуемое и стабильное финансирование. Необходим также обладающий надлежащей квалификацией персонал, поддерживаемый эффективной системой управления. Следует обеспечить также надлежащую интеграцию и связь отделений на местах и штаб-квартиры Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

139. Беспрепятственное осуществление оперативных приоритетов зависит от возможностей Управления улучшить свою отчетность. На оперативном уровне ведется также целенаправленная работа по укреплению доверия и транспарентности, лежащих в основе совершенствования отношений с заинтересованными сторонами. Система независимой оценки, доступ в режиме

онлайн к финансовой информации и другие меры в области управления помогут обеспечить соответствие будущих мероприятий вложенным средствам.

140. Ниже в разделе XII приводится информация о структуре предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов по оперативным приоритетам.

### **С. Доклад о ходе осуществления реформы системы управления**

141. После смены руководства в мае 2002 года государства–члены и персонал в целом приветствовали осуществление плана действий, ориентированного на пять приоритетных областей: управление, финансирование, оперативную деятельность, людские ресурсы и связь.

#### **1. Реорганизация**

142. В начале 2003 года после изучения описанных выше оперативных приоритетов была рассмотрена программа работы каждого отдела, а также структура Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и сеть его отделений на местах. С учетом результатов этих обзоров была разработана новая организационная структура, которая призвана облегчить применение комплексного подхода в деятельности, направленной на устранение угрозы, связанной с наркотиками, преступностью и терроризмом. В приложении II приводится сводная организационная структура и матрица взаимодействия подразделений, занимающихся оперативной деятельностью.

#### **2. Четыре опорных элемента**

143. Организационная структура содержит четыре опорных элемента: а) оперативный отдел по управлению программами технической помощи в целях создания потенциала; б) отдел договорных вопросов, занимающийся обслуживанием директивных органов, управлением деятельностью по обеспечению соблюдения существующих конвенций и предоставлением юридических консультаций по вопросам осуществления договоров; в) отдел анализа политики и связей с общественностью, призванный укреплять позиции Управления в качестве интеллектуального лидера и его сотрудничество с другими партнерами (международными и неправительственными организациями) и д) управленческий опорный элемент для предоставления услуг, связанных с управлением людскими ресурсами, информационными технологиями и финансовыми ресурсами. Круг ведения каждого опорного элемента определен в приложении II.

#### **3. Оценка и предоставление финансовой информации**

144. Важным элементом новой организационной структуры является служба независимой оценки, выводы которой будут представляться старшему руководству и государствам–членам. Государства–члены уже имеют доступ в режиме онлайн к информационной системе управления программами и финансовыми средствами Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ПРОФИ, которая представляет собой гибкую и прозрачную систему, способную обеспечить в краткосрочном и долгосрочном

плане большинство потребностей Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в области управления ресурсами. Система будет расширена в 2004 году (ПРОФИ, этап 2), когда будет обеспечен доступ в режиме реального времени к основной информации по проектным мероприятиям.

#### **4. Управление людскими ресурсами**

145. Структурная перестройка штаб-квартиры и перепрофилирование сети отделений на местах повлекли за собой перераспределение должностей с целью обеспечить осуществление новых функций и укрепить рабочие подразделения, занимающиеся оперативной деятельностью. После консультаций с представителями персонала была принята политика ротации персонала, призванная обеспечить приобретение всеми сотрудниками максимально широкого опыта работы на разных должностях и в разных местах службы в соответствии с директивными требованиями Генерального секретаря в отношении мобильности. Среди других достижений следует отметить принятие решительных мер по достижению целей обеспечения гендерного равенства, новую политику в отношении рабочего времени, предусматривающую гибкий график работы для персонала, и создание при Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности/Отделении Организации Объединенных Наций в Вене представительства омбудсмена Организации Объединенных Наций.

#### **5. Основа для стабильных и предсказуемых поступлений**

146. Были предприняты и будут далее предприниматься значительные усилия по созданию в будущем базы стабильных и предсказуемых ресурсов для поддержания инфраструктуры и деятельности, финансируемой за счет добровольных взносов. В этой связи Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 46/9, в которой указывается несколько вариантов мер по достижению этой цели. Помимо осуществления инициатив по обеспечению максимально высоких поступлений от своих традиционных доноров Управление пытается расширить масштабы совместного финансирования за счет механизма совместного участия в расходах и параллельных взносов наличными правительствами стран – получателей помощи. Большое значение придается также мобилизации дополнительных ресурсов из фондов и корпоративного сектора и налаживанию новых партнерских отношений с неправительственными организациями, группами добровольцев и опытными консультантами. Управление продолжало работу по установлению связей с международными финансовыми институтами, специализированными учреждениями системы Организации Объединенных Наций и двусторонними организациями в области развития в целях создания стратегических союзов как на уровне планирования, так и на уровне оперативной деятельности.

#### **6. Инструменты планирования проектов**

147. Основная часть оперативной деятельности Управления будет все больше основываться на стратегических программных рамках по странам и регионам, разработанных с участием соответствующих заинтересованных сторон в 2003 году. Эти программные рамки, увязанные с подготовленными Управлением

подробными страновыми и региональными обзорами, содержат обоснование и описание условий осуществления оперативных мероприятий Управления. С этой информацией можно ознакомиться на веб-сайте Управления.

#### **7. Механизм утверждения проектов**

148. В настоящее время в соответствии с требованиями реформы системы управления приводится круг ведения Комитета по программам и проектам, который отвечает за утверждение всех оперативных мероприятий. Комитет следит за тем, чтобы проектные предложения соответствовали требованиям оперативных приоритетов, отвечали конкретным потребностям стран и клиентов и были нацелены прежде всего на обеспечение высокого качества проектов, достижение конкретных результатов и строгий контроль за расходами. Комитет по программам и проектам не только рассматривает отдельные проекты, но и следит за качеством, эффективностью и результативностью всего портфеля оперативных мероприятий.

#### **8. Транспарентность**

149. В ходе всего процесса управленческой реформы вопросам открытости и транспарентности придается особое значение. В мае 2002 года был создан Исполнительный комитет, который функционирует в качестве руководящего органа, содействующего Директору–исполнителю в разработке политики и принятии решений. В состав комитета входят все директора Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Отделения Организации Объединенных Наций в Вене. Кроме того, Директор–исполнитель и старшие сотрудники часто проводят встречи с представителями государств–членов и с персоналом и информируют их о происходящем. Как правило, с информацией о деятельности и принимаемых решениях Управления можно ознакомиться в режиме онлайн. Ниже предлагается краткий обзор реформ в системе управления, проведенных в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов.

#### **Мероприятия управленческой реформы управления в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов**

##### **Завершенные мероприятия по состоянию на 1 января 2004 года**

- Создание Исполнительного комитета Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
- Определение оперативных приоритетов
- Обзор программ работы отделов
- Новая организационная структура (новый бюллетень серии ST/SGB/Org)
- Перепрофилирование отделений на местах
- Перераспределение должностей в штаб–квартире и между штаб–квартирой и отделениями на местах
- Принятие политики ротации

- Реформа Комитета по программам и проектам
- Новые страновые обзоры и стратегические программные рамки
- Создание системы независимой оценки
- Обеспечение онлайн-доступа к финансовой информации (через ПРОФИ)
- Перевод управления Фондом предупреждения преступности и уголовного правосудия в Вену
- Консультации с заинтересованными сторонами – государствами-членами, персоналом и Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций
- Меры по улучшению условий работы – гибкие графики работы
- Создание должности омбудсмана в Вене

#### **Продолжающиеся мероприятия по реформе**

- Поиск новых подходов для обеспечения более широкого совместного финансирования и партнерства
- Обеспечение онлайн-доступа к основной информации по проектам в режиме онлайн (ПРОФИ, этап 2)

## **D. Не отстать от реальности**

150. В Декларации тысячелетия одной из целей Организации Объединенных Наций провозглашено достижение устойчивого развития. Устойчивое развитие многоаспектно: оно предполагает совместное использование ресурсов планеты на благо человека, а также надлежащее управление ресурсами для того, чтобы передать будущим поколениям более совершенный мир по сравнению с тем, который был унаследован нынешним поколением. В то же время устойчивое развитие требует также повышения безопасности человека, в том числе освобождения от страха перед антигражданским поведением. Этот аспект имеет важное значение для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, деятельность которого направлена на оказание помощи государствам-членам в их борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом.

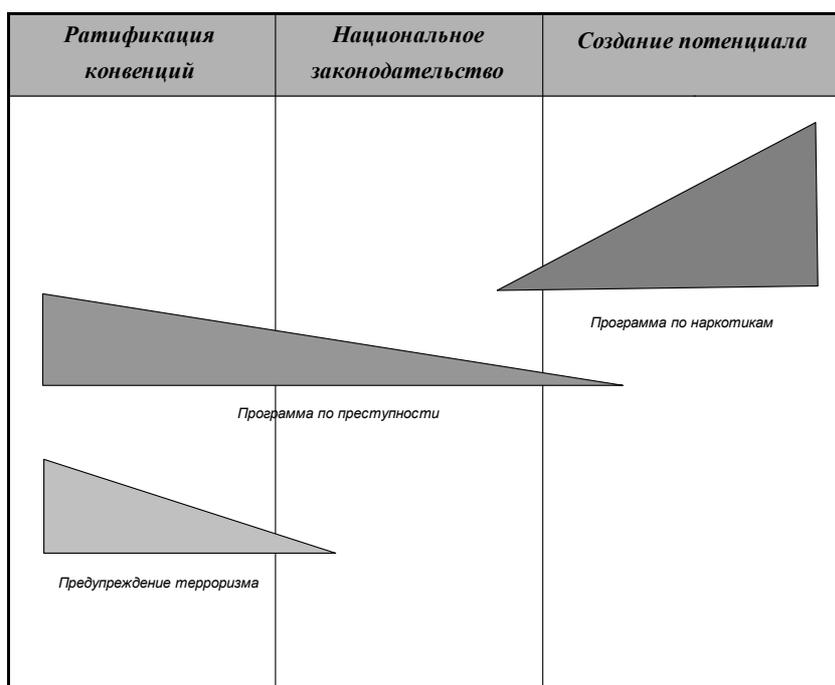
151. Наркотики, преступность и терроризм – это транснациональные проблемы, которые вызывают серьезные последствия на местном уровне. Злоупотребление наркотиками и связанное с этим распространение ВИЧ/СПИДа представляет собой одну из основных проблем в области здравоохранения для большинства стран. В бедных странах это может вызвать колоссальные медицинские и экономические издержки. Система уголовного судопроизводства во всем мире сталкивается с огромными проблемами в связи с деятельностью транснациональных организованных преступных групп, которые обогащаются за счет незаконной торговли наркотиками, торговли людьми, отмывания денег и различных видов киберпреступности с использованием передовых технологий. Растет число стран, в которых безопасность городского населения упала до

критического уровня. Акты терроризма, совершаемые во всем мире, обнажают корни и масштабы международного насилия.

152. В результате глобализации экономической деятельности сложились условия для беспрепятственного распространения в самих странах и через национальные границы не только общественных благ, но и общественных недугов, таких как наркомания, преступность и терроризм. Глобализация общественных недугов представляет собой основную угрозу для безопасности населения во всем мире, ведет к росту расходов в области международной торговли и препятствует всестороннему и свободному развитию мировой экономики, имеющему важное значение для общего благополучия человека.

Диаграмма XVII

**Антигражданское общество: потенциал для глобальных ответных мер**



153. Для того чтобы не отстать от реальности, необходимо также признать, что борьба с антигражданским обществом носит неровный характер, о чем свидетельствует диаграмма XVII. В течение полувека мир пытался решить проблему наркотиков с помощью международных конвенций, национального законодательства и мер по борьбе с наркотиками. Оценивая, в какой мере была достигнута цель, поставленная на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной совместной борьбе с мировой проблемой наркотиков, международное сообщество может говорить об обнадеживающих результатах. Борьба же с организованной преступностью в целом велась более медленными темпами, поскольку еще не вступили в силу Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протоколы к ней, а также Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. Постепенно укрепляется, но все еще остается слабым

национальное законодательство и общемировой потенциал для обеспечения международного правопорядка и поддержания сотрудничества судебных органов. Еще медленнее ведется борьба с терроризмом. Несмотря на ратификацию важных документов в этой области, соответствующее национальное законодательство, как правило, отсутствует, а международное сотрудничество ограничивается лишь рядом наиболее шумевших случаев.

154. Достижение в будущем более существенных результатов будет зависеть также от того, сможет ли Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности установить стратегические партнерские отношения с другими организациями, особенно с международными финансовыми институтами, специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций и двусторонними организациями в области развития. Однако для создания союзов необходима решительная заинтересованность всех сторон. Управление и далее будет настаивать на том, что его оперативные приоритеты смыкаются со многими уставными целями организаций в области развития. Во многих странах для достижения результатов в области устойчивого развития неизбежно требуется учитывать проблемы наркотиков, преступности и терроризма в процессе стратегического планирования. Это предполагает включение мер противодействия наркотикам и преступности в более широкие проекты в области развития. Хотя на страновом уровне различия неизбежны, проблемам наркотиков и преступности должно уделяться более пристальное внимание в программах международных и региональных организаций, занимающихся вопросами развития сельских районов, общественного образования и здравоохранения, реформы системы правосудия, обеспечения благого управления и противодействия коррупции, а также реформы банковского и финансового секторов

155. В будущем авторитет Управления будет определяться его способностью удовлетворять потребности государств-членов и других международных организаций в следующих областях:

- а) наличие непревзойденных по качеству нормативных функций связанных с оказанием помощи в ратификации конвенций и в разработке национального законодательства по борьбе с наркотиками, преступностью и терроризмом;
- б) осуществление современных исследований и анализа;
- в) оперативная деятельность на местах по созданию потенциала для противодействия антигражданскому обществу.

156. Предлагаемый сводный бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов предусматривает создание потенциала, получение данных и знаний, консультирование по различным аспектам оптимальной практики, принятие мер на экспериментальной основе и решение конкретных проблем в рамках автономных проектов. Хотя оперативные мероприятия обеспечивают важный вклад в нормативную, исследовательскую и аналитическую работу Управления, не менее важным является и обратный процесс. Ожидается, что новая организационная структура Управления, призванная улучшить взаимодействие между основными подразделениями, будет способствовать внутреннему обмену опытом и знаниями, совместному планированию и мониторингу. Роль нормативной деятельности излагается в разделе XI.

### VIII. Общий обзор бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов

157. Бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов предусматривает умеренный рост. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности будет уделять основное внимание скорее закреплению результатов реформы управления и повышению продуктивности и эффективности функционирования, чем ускоренному расширению масштабов деятельности.

158. Бюджет по программам Управления на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий) установлен в размере 180,4 млн. долл. США, включая 164,4 млн. долл. США на программу по наркотикам и 16 млн. долл. США на программу по преступности. Объем этого бюджета на 12,7 процента превышает объем бюджета на двухгодичный период 2002–2003 годов. Предлагаемая программа работы будет финансироваться за счет добровольных взносов (86 процентов) и средств регулярного бюджета (14 процентов) (см. таблицу 19).

Таблица 19

#### Сводный бюджет по программам, 2004–2005 годы

(В млн. долларов США)

	Бюджет по программам		Финансирование			
	Объем	Увеличение в процентах	Добровольные взносы	Доля в процентах	Регулярный бюджет	Доля в процентах
Бюджет на 2002–2003 годы	160,1	--	139,4	87,1	20,7	12,9
Бюджет на 2004–2005 годы (базовый сценарий)	180,4	12,7	155,2	86,0	25,2	14,0
Бюджет на 2004–2005 годы (оптимистичный сценарий)	191,1	19,4	165,9	86,8	25,2	13,2

159. Был разработан также оптимистичный сценарий, предусматривающий объем бюджета на двухгодичный период 2004–2005 годов в размере 191,1 млн. долл. США, включая 173,4 млн. долл. США для программы по наркотикам и 17,7 млн. долл. США для программы по преступности. Оптимистичный сценарий предусматривает увеличение бюджета на 19,4 процента по сравнению с бюджетом на двухгодичный период 2002–2003 годов. Оптимистичный сценарий будет реализован в том случае, если объем поступлений средств на проекты, особенно от получающих помощь стран, превысит показатели прогнозов 2003 года.

160. Оба сценария на двухгодичный период 2004–2005 годов разработаны на основе следующих предположений:

а) Управление может выполнить предлагаемую программу работы и обеспечить эффективное распоряжение своими ресурсами;

б) общая тенденция поступления добровольных взносов от традиционных доноров сохранится, при том что характер и условия использования этих ресурсов будут допускать минимальную степень свободы,

необходимую для покрытия временного дефицита наличности, затрудняющего осуществление проектов, и для организации новых неотложных мероприятий в ожидании объявленных взносов;

с) объем добровольных взносов от нетрадиционных доноров будет умеренно возрастать по мере приобретения Управлением опыта в заключении новых соглашений о совместном финансировании с большим числом стран, получающих помощь, международными организациями и частным сектором;

d) объем поступлений средств из регулярного бюджета останется неизменным.

161. Структура предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий) представлена в таблице 20.

Таблица 20

**Структура бюджета по программам, 2004–2005 годы**

(В млн. долларов США)

	<i>Сумма</i>
Проекты на местах (добровольные взносы)	138,1
Ключевые программы (добровольные взносы)	17,1
Ключевые программы (регулярный бюджет)	10,3
Нормативная деятельность	14,9
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>

162. Предлагаемая на двухгодичный период 2004–2005 годов оперативная деятельность на местах предусмотрена в стратегических программных рамках по 23 странам и регионам, которые Управление в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами разработало в 2003 году. Работа по подготовке многих таких документов продолжается. Как и в предыдущие годы, предлагаемая программа работы на двухгодичный период представлена в разбивке по тематическим областям и регионам. Однако по сравнению с бюджетами, которые представлялись прежде, имеются изменения в форме представления и терминологии, которые обусловлены интеграцией программ по наркотикам и преступности на оперативном уровне и объясняются в соответствующих разделах. Такие изменения не влияют на возможность сохранения индивидуальности программы по наркотикам и программы по преступности в том, что касается управления их соответствующими средствами и оказания ими поддержки своим директивным органам.

163. Программа работы на двухгодичный период 2004–2005 годов согласуется с требованием составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и со среднесрочным планом на 2002–2005 годы. Для оценки динамики общих результатов деятельности организации в программе в разбивке по темам и регионам установлены широкие цели и поддающиеся проверке показатели их достижения.

164. Основные данные относительно общего распределения предлагаемого бюджета на 2004–2005 годы по регионам и темам представлены в таблицах 21 и 22. Указанные в них суммы отражают суммарный объем затрат на операции на местах и ключевые программы (165,5 млн. долл. США), исключая расходы на

нормативную деятельность Управления (14,9 млн. долл. США), которая содействует осуществлению всей совокупности операций.

Таблица 21

**Бюджет по программам с разбивкой по регионам, 2004–2005 годы**

(В млн. долларов США)

<i>Регион</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля в процентах</i>
Африка и Ближний Восток	16,1	9,7
Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	27,0	16,3
Западная и Центральная Азия	38,1	23,0
Центральная и Восточная Европа	4,2	2,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	52,7	31,9
Все ключевые программы (общие для всех регионов)	27,4	16,6
<b>Итого</b>	<b>165,5</b>	<b>100,0</b>
Нормативная деятельность	14,9	-
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>	<b>-</b>

Таблица 22

**Бюджет по программам с разбивкой по темам, 2004–2005 годы**

(В млн. долларов США)

<i>Тематический сектор</i>	<i>Сумма</i>	<i>Доля в процентах</i>
Глобальные проблемы	91,2	55,2
Противодействие незаконному обороту	54,2	32,7
Правопорядок	8,6	5,2
Предупреждение терроризма	1,9	1,1
Ключевые программы (общие для всех тем) <sup>a</sup>	9,6	5,8
<b>Итого</b>	<b>165,5</b>	<b>100,0</b>
Нормативная деятельность	14,9	-
<b>Итого</b>	<b>180,4</b>	<b>-</b>

<sup>a</sup> Ключевые программы, касающиеся исследований и анализа лабораторного и научного обслуживания пропагандистской деятельности и информационных технологий.

## IX. Бюджет по программам с разбивкой по тематическим секторам

165. Программа работы по тематическим секторам на двухгодичный период 2004–2005 годов, описание которой приводится в настоящем разделе, устанавливает широкий круг целей, ожидаемые результаты и поддающиеся проверке показатели достижений. Это даст возможность в будущем представлять государствам–членам доклады, содержащие общую оценку функционирования и результатов деятельности организации за определенный период. Порядок изложения соответствует принятому в Организации Объединенных Наций формату, ориентированному на конкретные результаты, и среднесрочному плану на 2002–2005 годы. В настоящем разделе информация

относительно тематических целей, результатов и показателей достижений представлена на программном уровне и не по конкретным странам и регионам. Подробная информация о целях, результатах и показателях достижений на страновом и региональном уровнях представлена в приложении (E/CN.7/2003/20/Add.1) и в документах по отдельным проектам, подписанных Управлением с сотрудничающими правительствами и учреждениями.

166. В соответствии с оперативными приоритетами на среднесрочную перспективу и с учетом интеграции на оперативном уровне программ по наркотикам и преступности, программу работы на 2004–2005 годы предлагается осуществлять в рамках получивших новые названия тематических секторов. Основных тематических секторов, каждый из которых охватывает ряд тематических направлений деятельности, указанных в таблице 23 ниже, всего три: глобальные вызовы, противодействие незаконному обороту и правопорядок. Основную и оперативную ответственность за работу в рамках этих трех тематических секторов несут Сектор безопасности человека и Сектор партнерства в целях развития Отдела операций. Работой в области предупреждения терроризма занимается Сектор предупреждения терроризма Отдела договорных вопросов. Кроме того, знания, необходимые для проведения оперативных мероприятий, предоставляются в рамках ключевых программ, а также подразделениями, которые занимаются нормативной деятельностью. Многие из этих основных вспомогательных услуг охватывают все три основных тематических сектора, включая услуги, предоставляемые Отделом договорных вопросов (консультативно-правовое обслуживание), Отделом анализа политики и связей с общественностью (лабораторное и научное обслуживание, исследования и анализ, пропагандистская деятельность) и Отделом по вопросам управления (информационные технологии). В настоящем разделе общие ключевые программы описываются также с точки зрения главных целей, ожидаемых результатов и поддающихся проверке показателей достижений. Описание нормативной деятельности приводится в разделе XI. Новый тематический подход призван значительно повысить актуальность, координацию и эффективность функций Управления на оперативном, информационном, нормативном и административном уровнях.

167. В процессе перехода от старого распределения работы по темам к новому распределению были внесены изменения в терминологию, касающуюся Фонда ЮНДКП и Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

168. Основное изменение состоит в том, что тематическая область деятельности ЮНДКП "программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность" перестала так именоваться. Многосекторальная деятельность, которая имеет отношение к ключевым постоянным функциям и является общей по своему характеру, классифицируется как прочая "общая деятельность". Соответствующим образом классифицированы и проекты, которые в предыдущие годы относились к теме "программная поддержка, законодательство и пропагандистская деятельность" и в настоящее время подходят к любому из новых тематических секторов.

Таблица 23  
**Бюджет по программам с разбивкой по тематическим секторам,  
 2004–2005 годы**  
 (В млн. долларов США)

Деятельность по тематическим секторам	2004 год		2005 год		Всего, 2004–2005 годы	
	Объем ресурсов (млн. долл.)	Доля в про- центах	Объем ресурсов (млн. долл.)	Доля в про- центах	Объем ресурсов (млн. долл.)	Доля в про- центах
Глобальные проблемы	44,8	54,8	46,4	55,4	91,2	55,2
1. ВИЧ–СПИД	7,5	16,8	7,6	16,4	15,1	16,6
2. Предупреждение, лечение и реабилитация	17,4	38,8	15,7	33,8	33,1	36,3
3. Устойчивые источники средств к существованию	19,9	44,4	23,1	49,8	43,0	47,1
Противодействие незаконному обороту	27,1	33,1	27,1	32,4	54,2	32,7
4. Противоохранные меры борьбы с наркобизнесом	23,7	87,4	23,4	86,3	47,1	86,9
5. Противодействие организованной преступности	1,9	7,0	2,1	7,8	4,0	7,4
6. Противодействие торговле людьми	1,5	5,6	1,6	5,9	3,1	5,7
Правопорядок	4,3	5,3	4,3	5,1	8,6	5,2
7. Противодействие коррупции	0,3	7,0	0,3	7,0	0,6	7,0
8. Противодействие отмыванию денежных средств	2,2	51,1	2,2	51,1	4,4	51,1
9. Реформа уголовного правосудия	1,8	41,9	1,8	41,9	3,6	41,9
Ключевые программы, охватывающие все темы <sup>a</sup>	4,7	5,7	4,9	5,9	9,6	5,8
Деятельность по предупреждению терроризма	0,9	1,1	1,0	1,2	1,9	1,1
<b>Итого</b>	<b>81,8</b>	<b>100</b>	<b>83,7</b>	<b>100</b>	<b>165,5</b>	<b>100</b>
Нормативная деятельность	7,4	--	7,5	--	14,9	--
<b>Итого</b>	<b>89,2</b>	<b>--</b>	<b>91,2</b>	<b>--</b>	<b>180,4</b>	<b>--</b>

<sup>a</sup> Ключевые программы, касающиеся исследований и анализа, лабораторного и научного обслуживания, консультативно-правового обслуживания, пропагандистской деятельности и информационных технологий.

169. Далее приводится описание предлагаемой программы работы Управления на двухгодичный период 2004–2005 годов по соответствующим темам. Особое внимание уделяется описанию общих характеристик основных услуг, которые Управление планирует оказывать государствам–членам в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов. В соответствующих случаях описываются изменения в терминологии и корректировки, обусловленные реорганизацией тематической структуры. Информация о программе работы на страновом и региональном уровнях, в том числе о ее тематической направленности, представлена отдельно в разделе X.

## А. Глобальные проблемы

170. Тематический сектор "Глобальные проблемы" объединяет те аспекты деятельности Управления, которые касаются содействия устойчивому развитию. Этот сектор охватывает, в частности, деятельность Управления, направленную на решение проблем в области здравоохранения, улучшение здоровья и образования людей, содействие социально-экономической интеграции, укрепление семейного уклада и повышение общественной безопасности, в том числе в постконфликтных ситуациях. Программы, касающиеся предупреждения преступности, безопасности в городах, преступности среди несовершеннолетних, насилия в семье и оказания поддержки потерпевшим, были объединены с программами профилактики наркомании, с тем чтобы отразить существование тесной взаимосвязи с сокращением спроса на наркотики и лечением/реабилитацией. Составными компонентами сектора "Глобальные проблемы" являются проекты, направленные на: а) предупреждение и сдерживание распространения ВИЧ/СПИДа; б) предупреждение преступности и наркомании, лечение и реабилитацию; и с) обеспечение устойчивых источников средств к существованию для фермеров, которые в настоящее время занимаются незаконным выращиванием наркотикосодержащих культур.

171. Одним из результатов интеграции на оперативном уровне мероприятий по наркотикам и преступности стало использование новой терминологии в настоящем бюджете. Сектор "Глобальные проблемы" по сути четко соотносится с соответствующими тематическими областями деятельности Фонда ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности. Предусмотренная Фондом ЮНДКП программа сокращения спроса на наркотики теперь разделена на программы по ВИЧ/СПИДу и предупреждению, лечению и реабилитации. Деятельность Центра в области предупреждения преступности, обращения с преступниками и их реабилитации также включена в эту новую тематическую область. Прежняя тематическая область деятельности ЮНДКП "Альтернативное развитие" заменена тематической областью "Устойчивые источники средств к существованию". Как и в прошлом, заново определенные тематические области включают разнообразные проекты на местах, направленные на создание национального потенциала в области мониторинга запрещенных к возделыванию культур. Все основные направления деятельности остались неизменными в процессе перехода к новой терминологии и новому тематическому разделению труда. Ниже с разбивкой по тематическим областям перечислены основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций в рамках сектора "Глобальные проблемы".

## Глобальные проблемы: основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций

### ВИЧ/СПИД

- *Необходимой предпосылкой для обоснованного анализа, определения политики и принятия превентивных мер является наличие надежных национальных и глобальных информационных систем по ВИЧ/СПИДу, уделяющих особое внимание инфицированию ВИЧ в связи с наркотиками.* Первостепенное значение придается проектам, направленным на создание возможностей для получения информации о характере, масштабах и тенденциях связанного с наркотиками распространения ВИЧ/СПИДа, в том числе о роли наркоторговли как причины распространения ВИЧ/СПИДа, и на содействие разработке или совершенствованию национальных планов и проектов противодействия ВИЧ/СПИДу.
- *Необходимым элементом разумной политики в области здравоохранения является предупреждение заражения такими инфекциями, как ВИЧ и гепатит, и их дальнейшего распространения среди лиц, злоупотребляющих наркотиками.* Первостепенное значение придается мероприятиям по содействию развитию просветительских и консультативных служб и служб, направляющих на лечение, во взаимодействии со службами общественного здравоохранения и/или неправительственными организациями.

### Предупреждение, лечение и реабилитация

- *Необходимой предпосылкой для обоснованного анализа, определения политики и принятия превентивных мер является наличие надежных национальных и глобальных информационных систем по проблемам злоупотребления наркотиками.* Первостепенное значение придается проектам, направленным на создание возможностей получать информацию о масштабах и тенденциях злоупотребления наркотиками и на содействие разработке или совершенствованию национальных планов и проектов сокращения спроса.
- *Наиболее эффективными долгосрочными стратегиями защиты населения, особенно молодежи, от наркотической зависимости являются просвещение и профилактика.* Первостепенное значение придается проектам по выработке рекомендаций относительно наилучших методов повышения осведомленности о рисках, связанных со злоупотреблением наркотиками, и привлечения гражданского общества к реализации инициатив в области профилактики. К числу важнейших партнеров относятся организации на базе общин, школы, родители, службы здравоохранения, организации работодателей и средства массовой информации.

- **Люди, у которых развилась зависимость от наркотиков, имеют право на лечение и реабилитацию, и им необходимо помочь вновь стать хозяевами своей жизни.** Первостепенное значение придается проектам, направленным на определение спроса на лечебно-реабилитационные услуги, а также на создание возможностей для вмешательства на ранних этапах, консультирования, лечения, реабилитации, предупреждения рецидивов, последующего наблюдения и социальной реинтеграции.

#### **Предупреждение преступности**

- **Принятие превентивных мер, направленных на устранение причин преступности, может способствовать уменьшению противоправных поступков и рецидивизма.** Первостепенное значение придается проектам и оптимальной практике, направленным на снижение опасности совершения преступлений и уменьшение потенциального вреда от них для людей и общества.
- **Преступность в городах препятствует экономическому росту и ослабляет государственные институты.** Первостепенное значение придается проектам, содействующим применению сбалансированного и комплексного подхода к борьбе с преступностью в городах, включая деятельность по устранению таких коренных причин, как нищета, социальная маргинализация и отсутствие возможностей для молодежи.

#### **Устойчивые источники средств к существованию**

- **В тех районах, где возделывание запрещенных культур является серьезной проблемой, для долгосрочного искоренения такого культивирования в дополнение к мерам по обеспечению соблюдения законов о наркотиках необходимо принимать меры по обеспечению фермеров устойчивыми и законными средствами к существованию.** Первостепенное значение придается проектам, которые основаны на демонстрируемой правительствами готовности осуществлять контроль над наркотиками и направлены на выработку рекомендаций относительно наилучших методов оказания фермерам помощи в планировании, организации и маркетинге приносящей доход законной деятельности.
- **Практические меры по обеспечению устойчивых источников средств к существованию наиболее эффективны в том случае, когда они являются частью более широких национальных программ развития сельских районов.** Первостепенное значение придается типовым проектам, которые активизируют или дополняют более широкие программы развития сельских районов, осуществляемые правительствами и международными организациями по содействию развитию.

## 1. Программа по ВИЧ/СПИДу

### а) Цели

172. Управление поддерживает усилия стран, направленные на предупреждение и сокращение масштабов распространения ВИЧ/СПИДа в связи со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, посредством разработки и укрепления политики, стратегий и проектов (бюджет программы по ВИЧ/СПИДу на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 24). Эта программа будет заниматься, в частности, поддержкой и осуществлением мероприятий по оценке связанной с наркотиками проблемы распространения ВИЧ/СПИДа во всем мире, а также в приоритетных странах и регионах. В рамках программы будет осуществляться сбор информации об оптимальных методах эффективного решения этой проблемы, проверка этих методов и оценка целесообразности повторения опыта их применения в условиях различных стран и культур. С точки зрения распространения ВИЧ будет изучена проблема торговли людьми. В рамках программы будут также разрабатываться практические руководства и пособия для лиц, определяющих политику, и специалистов–практиков, призванные содействовать передаче знаний посредством пропагандистской деятельности, подготовки кадров и создания потенциала. Во взаимодействии с правительствами, соответствующими международными учреждениями и организациями гражданского общества будет предлагаться помощь в разработке, совместном финансировании и оказании поддержки демонстрационным проектам, позволяющим получать эмпирические доказательства эффективности предупреждения связанного с наркотиками распространения ВИЧ/СПИДа.

Таблица 24

### ВИЧ/СПИД: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
ВИЧ/СПИД	7 500 000	7 600 000	15 100 000	--	--	15 100 000

### б) Результаты

173. Программа, основное внимание в рамках которой будет уделяться приоритетным странам и регионам, где распространение ВИЧ вызвано злоупотреблением наркотиками путем инъекций, позволит расширить возможности стран в области планирования, осуществления и оценки мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа. Расширится спектр услуг по профилактике ВИЧ, которые предоставляются лицам, употребляющим наркотики путем инъекций, и окрепнет институциональный потенциал систем уголовного правосудия в области содействия профилактике наркомании и ВИЧ. Особая поддержка будет оказана организациям гражданского общества, занимающимся вопросами профилактики ВИЧ/СПИДа в группах повышенного риска. Будут установлены также партнерские отношения с правительствами, неправительственными организациями и средствами массовой информации для обеспечения более широкого отклика и противодействия проблеме распространения ВИЧ/СПИДа в связи с наркотиками.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

174. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы по ВИЧ/СПИДу.

- Рост числа проектов и мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа, осуществляемых при поддержке Управления
- Повышение количества и качества разнообразных услуг для лиц, употребляющих наркотики путем инъекций
- Осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа силами гражданского общества при содействии Управления
- Практические руководства и пособия для демонстрации связи между злоупотреблением наркотиками и ВИЧ/СПИДом
- Данные о масштабах, характере и тенденциях связанного с наркотиками распространения ВИЧ/СПИДа
- Исследования, подтверждающие применение наилучшей практики в рамках осуществления показательных проектов

**2. Программа по предупреждению, лечению и реабилитации****а) Цели**

175. Управление оказывает правительствам и организациям гражданского общества помощь в разработке эффективных и оптимальных стратегий, политики и программ в области предупреждения злоупотребления наркотиками (бюджет программы по предупреждению, лечению и реабилитации на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 25). Особое внимание уделяется обеспечению средств, способствующих выбору и поддержанию населением, и особенно молодежью, здорового образа жизни. Основой для достижения этой цели является информирование, просвещение, развитие жизненных и родительских навыков и создание возможностей для увлекательного и творческого проведения молодежью свободного времени. Усилия в рамках программы будут направлены на выработку рекомендаций относительно наилучших методов планирования и осуществления такой деятельности. Будут разрабатываться руководящие принципы вовлечения средств массовой информации в деятельность по предупреждению злоупотребления наркотиками с уделением особого внимания синтетическим наркотикам. В рамках соответствующих проектов будет проведена оценка достоинств альтернативных мероприятий по профилактике наркомании среди групп повышенного риска.

176. Мероприятия в области лечения и реабилитации призваны содействовать более широкому использованию эффективных методов, позволяющих лицам с зависимостью от наркотиков вновь становиться хозяевами своей жизни и положительными и полезными членами общества. К этим мероприятиям относятся меры раннего вмешательства, консультирование, лечение, реабилитация, предупреждение рецидивов, последующее наблюдение и социальная реинтеграция. В ближайшие годы основное внимание в рамках программы будет уделяться укреплению доказательственной основы всех ее мероприятий в области лечения и реабилитации. Предусматривается, в

частности, подготовка материала по наилучшей практике применительно к а) средствам оценки для планирования и контроля индивидуального лечения; б) стандартам ухода в рамках услуг по лечению и реабилитации; и с) лечению женщин, молодых людей, лиц, злоупотребляющих стимуляторами, и правонарушителей–наркоманов. Подготовка материалов по наилучшей практике будет сочетаться с практической демонстрацией на местах типовых программ, что будет способствовать адаптации научно обоснованных подходов к лечению применительно к различным социально–культурным условиям. Программа будет способствовать также укреплению национального потенциала в области применения моделей и подходов, обеспечивающих эффективное лечение и реабилитацию.

Таблица 25

**Предупреждение, лечение и реабилитация: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Предупреждение, лечение и реабилитация	17 386 600	15 668 600	31 086 500	873 700	1 095 000	33 055 200

**b) Результаты**

177. Информация о новых перспективных подходах и наилучших методах в области профилактики наркомании, разработанных в рамках проектов, осуществляемых Управлением, будет предоставляться соответствующим национальным органам и международным организациям. Повысится способность директивных органов и специалистов–практиков решать технические вопросы и вопросы планирования, обучения и управления. Благодаря укреплению партнерских отношений со средствами массовой информации материалы профилактического характера будут доходить до более широкой аудитории. Будут осуществлены конкретные проекты с участием средств массовой информации, посвященные проблеме синтетических наркотиков и необходимости профилактики, и будет проведен анализ их эффективности.

178. Осуществляемые Управлением проекты, касающиеся лечения и реабилитации, помогут точнее определить численность и особенности лиц, нуждающихся в лечении, а также достоинства различных лечебных мероприятий. Распространение опыта, приобретенного в рамках этих проектов, позволит расширить знание и масштабы применения оптимальной практики. Повысится качество медицинского обслуживания в демонстрационных центрах.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

179. Ниже перечислены поддающиеся оценке показатели достижений для программы по предупреждению, лечению и реабилитации.

- Разработка руководств и учебных программ для проведения кампаний по профилактике наркомании через средства массовой информации

- Разработка руководств и учебных программ по предупреждению злоупотребления синтетическими наркотиками с уделением особого внимания молодежи
- Осуществление типовых проектов по предупреждению злоупотребления синтетическими наркотиками
- Руководства по проведению альтернативных мероприятий в целях предупреждения преступности и злоупотребления наркотиками
- Осуществление типовых проектов по использованию альтернативных мероприятий в целях предупреждения преступности и злоупотребления наркотиками
- Средства оценки для планирования и контроля индивидуального лечения
- Подготовка на основе оптимальной практики материалов по стандартам медицинской помощи и практике аккредитации лечебно-реабилитационных служб
- Подготовка на основе оптимальной практики материалов по лечению и реабилитации женщин, молодых людей, лиц, злоупотребляющих стимуляторами, и правонарушителей-наркоманов
- Количество стран, в которых приняты национальные стратегии и протоколы, охватывающие вопросы лечения
- Количество стран, в которых приняты соответствующие законы и нормативно-правовые акты
- Исследования, подтверждающие применение оптимальной практики в демонстрационных центрах.

### **3. Программа по устойчивым источникам средств к существованию**

#### **а) Цели**

180. Управление оказывает странам помощь в тех случаях, когда культивирование запрещенных к возделыванию наркотикосодержащих растений создает серьезные трудности для разработки национальных и региональных стратегий сокращения масштабов и ликвидации запрещенных культур (бюджет программы по устойчивым источникам средств к существованию на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 26). Продолжая выступать в роли катализатора, Управление наращивает технический потенциал и потенциал сбора данных этих стран и оказывает помощь в разработке и осуществлении конкретных экспериментальных проектов. Такие проекты позволяют выявлять альтернативные рентабельные механизмы обеспечения средств к существованию для общин, занимающихся выращиванием наркотикосодержащих культур, а также укреплять ассоциации фермеров и местные органы управления. В отдаленных или охваченных конфликтами районах, где правительство не обладает реальной властью, предоставляемая помощь заключается в оказании минимальных социальных услуг, таких как строительство подъездных путей, водоснабжение и создание в сельских районах базовой инфраструктуры медицинского обслуживания.

Таблица 26  
**Устойчивые источники средств к существованию: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов**  
 (В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Устойчивые источники средств к существованию	19 873 500	23 077 900	40 770 400	2 000 000	181 000	42 951 400

181. Чтобы обеспечить устойчивое сокращение масштабов незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, необходимо принимать долгосрочные меры и добиться участия ведущих учреждений в области развития с целью расширения сферы применения и повторного осуществления успешных демонстрационных проектов, осуществляемых Управлением и другими учреждениями на экспериментальной основе. Управление намерено оказывать правительствам и местным общинам помощь путем мобилизации международной политической и финансовой поддержки для осуществления принципов и проектов создания устойчивых источников средств к существованию. При этом особое значение будет придаваться включению принципов создания устойчивых источников средств к существованию для фермеров, занимавшихся производством запрещенных наркотиков, в более широкие программы устойчивого развития и развития сельских районов, которые осуществляют многосторонние банки развития и двусторонние доноры. Будут пересмотрены и усовершенствованы современные методы оценки долгосрочных последствий проектов создания альтернативных источников средств к существованию. Важно также добиваться более широкого понимания того, как такая деятельность способствует устойчивому развитию и борьбе с наркотиками и преступностью.

#### b) Результаты

182. Проекты создания устойчивых источников средств к существованию, дополняющие национальные меры по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, будут способствовать ограничению зависимости фермеров от запрещенных к возделыванию культур за счет расширения возможностей общин получать доходы законными способами. В этой связи будут приняты меры по обеспечению продовольственной безопасности и диверсификации сельскохозяйственных культур, улучшению механизмов сбыта продукции и возможностей занятости вне сельскохозяйственного производства, совершенствованию инфраструктуры и социальных служб, а также по созданию механизмов кредитования и укреплению существующих в общинах организаций. Районы культивирования запрещенных к возделыванию растений подключатся к общей жизни страны не только физически за счет строительства дорог, но также в культурном и языковом отношении за счет просвещения и применения норм гражданского права. ЮНДКП будет разрабатывать рекомендации относительно оптимальной практики с целью вовлечения общин в процесс планирования

приносящей доход законной деятельности и управления ею с уделением должного внимания гендерным аспектам планирования и осуществления программ. Еще одним результатом станет предоставление государствам–членам более систематизированной информации об извлеченных уроках в области создания устойчивых источников средств к существованию для обеспечения более эффективного планирования межучрежденческой деятельности и взаимодействия.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

183. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы по устойчивым источникам средств к существованию.

- Количество национальных и местных учреждений, способных планировать, контролировать и оценивать мероприятия по созданию устойчивых источников средств к существованию
- Количество правительств и многосторонних/двусторонних учреждений, использующих принципы создания устойчивых источников средств к существованию в качестве ключевого элемента национальных планов социально–экономического развития, когда это необходимо
- Увеличение объема выделенных средств на проекты создания устойчивых источников средств к существованию и/или вспомогательные меры по обеспечению развития в районах культивирования запрещенных к возделыванию растений
- Сокращение общей площади, занятой кокаиновым кустом и незаконно выращиваемым опийным маком
- Подготовка материалов о наилучших методах вовлечения фермеров, занимавшихся прежде культивированием запрещенных к возделыванию растений, в процесс планирования законной деятельности, приносящей доход, управления ею и сбыта получаемой продукции
- Проведение исследований, свидетельствующих о том, в какой мере проекты создания устойчивых источников средств к существованию улучшают условия жизни общин, занимавшихся культивированием запрещенных к возделыванию растений, с точки зрения укрепления продовольственной безопасности, повышения рентабельности домашних хозяйств, занимающихся законным производством, роста доходов, не связанных с сельскохозяйственным производством, и улучшения доступа к кредитам и земле.

**В. Противодействие незаконному обороту**

184. В рамках тематического сектора "Противодействие незаконному обороту" объединены те направления деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которые касаются борьбы с незаконным оборотом во всем мире. Основное внимание в рамках этой

деятельности уделяется незаконному обороту наркотиков, торговле людьми, а также незаконному обороту оружия. Не остался также без внимания вопрос о роли организованной преступности в странах, переживших войну или вооруженный конфликт, а также о ее причастности к случаям похищения людей и вымогательства. Органы уголовного правосудия во всем мире сталкиваются с огромными проблемами вследствие обогащения транснациональных организованных преступных групп за счет торговли запрещенными товарами. Во многих странах незаконный оборот в значительной степени способствует ослаблению безопасности в городах. Глобализация экономики создает возможности для перемещения запрещенных товаров в пределах национальных границ и в другие страны. Подпольные торговцы используют коммерческие контейнерные и другие грузовые перевозки для осуществления своих незаконных поставок, что создает серьезную угрозу для безопасности граждан во всех странах мира и ведет к росту издержек в сфере законной международной торговли.

185. Основные усилия Управления в области противодействия незаконному обороту будут направлены на подготовку специалистов–практиков системы уголовного правосудия, налаживание обмена информацией и оперативного сотрудничества между правоохранительными органами как на национальном, так и на международном уровне. Будут внедряться эффективные методы борьбы против незаконного оборота и организованной преступности с уделением особого внимания проведению на основе оперативных данных операций в крупных портах и других пограничных пунктах, сталкивающихся с транснациональной преступностью. Государствам–членам по-прежнему будут предоставляться данные о незаконном обороте и результаты анализа последних тенденций. Управление будет и далее содействовать ратификации и осуществлению соответствующих международно–правовых документов.

186. В результате объединения деятельности по наркотикам и преступности на оперативном уровне в настоящем бюджете используется новая терминология. Сектор "Противодействие незаконному обороту" по сути четко соотносится с соответствующими тематическими областями деятельности Фонда ЮНДКП и Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Направление, проходившее в рамках Фонда ЮНДКП под названием "Пресечение незаконного оборота наркотиков", теперь именуется "Правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом". Две другие тематических области – "Противодействие организованной преступности" и "Противодействие торговле людьми" – соответствуют прежним глобальным программам Центра. Все основные направления деятельности остались неизменными в процессе перехода к новой терминологии и новому тематическому разделению труда. Ниже с разбивкой по тематическим областям перечислены основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций в рамках сектора "Противодействие незаконному обороту".

## **Противодействие незаконному обороту: основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций**

### **Правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом**

- *Важной предпосылкой для эффективного осуществления национальных и региональных стратегий является знание особенностей и тенденций незаконного оборота.* Первостепенное значение придается проектам, нацеленным на сбор и анализ надежных данных, касающихся обеспечения соблюдения законов о наркотиках.
- *Для ведения эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков требуются надежные правоохранительные органы, способные поддерживать эффективный контроль в портах и на границах, а также трансграничное сотрудничество.* Первостепенное значение придается проектам создания потенциала и разработке рекомендаций относительно оптимальной практики для создания четко функционирующих, хорошо подготовленных и укомплектованных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также проектам содействия налаживанию международного сотрудничества.

### **Противодействие организованной преступности**

- *Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций предусматривает укрепление безопасности человека и создание условий жизни, свободных от антигражданского поведения.* Первостепенное значение придается проектам, нацеленным на осуществление Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, включая организацию подготовки кадров и разработку рекомендаций об оптимальной практике создания специальных подразделений по борьбе с организованной преступностью и подразделений для осуществления ареста и конфискации.
- *Для эффективного уголовного преследования транснациональных организованных преступных групп необходимо наладить широкомасштабное трансграничное сотрудничество и обмен информацией и опытом.* Первостепенное значение придается проектам подготовки кадров и оказания непосредственной поддержки сотрудникам правоохранительных органов, судьям и работникам прокуратуры в том, что касается эффективных методов проведения расследований и уголовного преследования, налаживания международного сотрудничества и анализа тенденций организованной преступности с использованием испытанных методов проведения имитационных судебных процессов и программ наставничества.

### Противодействие торговле людьми

- *Важным условием для осуществления обоснованной политики и мер борьбы с торговлей людьми является наличие надежной информации о характере, масштабах и тенденциях такой преступности. Первостепенное значение придается типовым проектам, в рамках которых разрабатываются рекомендации относительно оптимальной практики сбора и анализа данных на национальном и международном уровнях, включая оценку участия в торговле людьми транснациональных организованных преступных групп.*
- *Для предупреждения и пресечения торговли людьми требуются согласованные действия внутри страны и на международном уровне, объединяющие усилия должностных лиц, занимающихся вопросами правопорядка, судопроизводства, вопросами иммиграции, социальными вопросами, вопросами внешних сношений и другими вопросами. Первостепенное значение придается проектам, которые нацелены на активизацию деятельности системы уголовного правосудия, улучшение сотрудничества между правоохранительными, судебными и другими соответствующими учреждениями и на укрепление систем защиты и поддержки жертв и свидетелей.*

## 1. Программа по правоохранительным мерам борьбы с наркобизнесом

### а) Цели

187. Управление сотрудничает с правительствами с целью улучшения работы национальных учреждений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и трансграничной преступностью (бюджет программы по правоохранительным мерам борьбы с наркобизнесом на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 27). Главными целями является налаживание межучрежденческого, трансграничного и регионального сотрудничества. Управление намерено содействовать применению в рамках правоохранительной деятельности подхода, основанного на использовании оперативных данных, предоставлять технические средства в поддержку операций, оказывать помощь в организации судебной экспертизы запрещенных наркотиков, проводить обучение должностных лиц оптимальным методам работы, а также внедрять в правоохранительную деятельность современные методы пресечения незаконного оборота и современные методы управления. Новая крупная инициатива Управления заключается в разработке программ контроля контейнерных перевозок с целью создания на трех континентах на экспериментальной основе новых силовых структур и потенциала в области сбора данных и пресечения незаконного оборота.

Таблица 27

**Правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Правоохранительные меры борьбы с наркобизнесом	23 713 300	23 379 100	45 049 700	1 442 700	600 000	47 092 400

188. Управление будет и далее информировать правительства о последних общемировых тенденциях в области незаконного оборота наркотиков на основе сбора, систематизации и анализа данных, касающихся изъятия запрещенных наркотиков, которые представляются Организации Объединенных Наций в части III вопросника к ежегодным докладам. Результаты таких анализов распространяются среди правительств и заинтересованных сторон в ежегодном докладе об общемировых тенденциях, четырех региональных документах о современных тенденциях и докладе за двухгодичный период о текущих и наиболее значительных изъятиях наркотиков.

**b) Результаты**

189. Правоохранительные органы будут лучше оснащены и способны более эффективно осуществлять оперативные мероприятия по борьбе с незаконным оборотом и организованными преступными группами. Современные методы подготовки кадров, включая хорошо зарекомендовавший себя метод электронного обучения, разработанный Управлением, будут дополняться специальными курсами подготовки сотрудников правоохранительных органов. Такая деятельность поможет правительствам установить исходные стандарты в области подготовки кадров национальных оперативных органов. Для того чтобы правоохранительные органы могли принимать более эффективные и своевременные ответные меры и распределять персонал и ресурсы с целью противодействия угрозе со стороны преступности, будут внедряться соответствующие проверенные и новые подходы к управлению правоохранительными органами. Создание систем сбора и анализа оперативных данных и внедрение в правоохранительную деятельность подхода, основанного на использовании оперативных данных, позволит добиться более эффективного и результативного распределения ресурсов. Правительства будут располагать данными о положении в области незаконного оборота наркотиков и транснациональной организованной преступности, которые позволят разрабатывать эффективные национальные и международные стратегии и оперативные мероприятия.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

190. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы по правоохранительным мерам борьбы с наркобизнесом.

- Рост числа обеспеченных ресурсами органов по пресечению незаконного оборота
- Увеличение количества и повышение качества официально провозглашенных обязательств, касающихся принятия новых мер по налаживанию межведомственного и международного сотрудничества
- Количество современных правоохранительных структур, способных оказывать поддержку операциям по борьбе с незаконным оборотом, включая новые подразделения портового контроля
- Увеличение количества и повышение качества расследований, осуществляемых на основе сотрудничества между странами-источниками, странами транзита и странами назначения
- Применение современных управленческих методов и проверенных на практике приемов правоохранительной деятельности
- Внедрение системы электронного обучения в правоохранительных органах
- Применение методов обеспечения правопорядка на основе оперативных данных
- Качество процедур сбора доказательств и подготовки дел для обеспечения судебного преследования и вынесения обвинительного приговора
- Применение эффективных процедур для обеспечения надлежащей отчетности и учета статистических данных о преступности, связанной с наркотиками.

## **2. Программа противодействия организованной преступности**

### **а) Цели**

191. Управление поддерживает усилия стран по осуществлению положений Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и оказывает правоохранительным органам помощь в разработке и применении эффективных методов противодействия организованной преступной деятельности (бюджет программы противодействия организованной преступности на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 28). В рамках этой деятельности принимаются меры по созданию потенциала правоохранительной деятельности и подготовке следователей, работников прокуратуры, судей, специалистов по анализу оперативных данных и сотрудников таможи.

192. В соответствии с положениями Конвенции Управление содействует налаживанию трансграничного обмена информацией о характере, формах и тенденциях организованной преступности. Предпринимаются также целенаправленные усилия по выявлению и разработке рекомендаций относительно наилучших методов борьбы с преступными группами. В тех странах, которые сталкиваются или могут столкнуться с серьезными проблемами организованной преступности, осуществляются автономные

национальные проекты и на долгосрочной основе предоставляются соответствующие консультативные услуги.

Таблица 28

**Противодействие организованной преступности: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Противодействие организованной преступности	1 933 000	2 113 000	2 380 000	–	1 666 000	4 046 000

**b) Результаты**

193. Будет начата работа по выполнению положений Конвенции. В частности, в разных странах мира будет организована подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам, касающимся положений Конвенции и существующих наилучших методов и процедур противодействия организованной преступной деятельности. Трансграничный и международный обмен информацией позволит лучше изучить характер, динамику и будущие тенденции организованной преступности, что обеспечит принятие более эффективных мер по борьбе с преступностью.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

194. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы противодействия организованной преступности.

- Количество государств, ставших участниками Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- Количество стран, применяющих оптимальные виды практики в отношении сотрудников правоохранительных органов
- Количество сотрудников правоохранительных органов, прошедших подготовку
- Публикации об оптимальных видах практики, тенденциях и формах организованной преступности
- Всемирная сеть сотрудников правоохранительных органов, обменивающихся информацией, поддерживающих сотрудничество по конкретным делам и обменивающихся опытом в деле борьбы с организованной преступностью.

**3. Программа противодействия торговле людьми**

**a) Цели**

195. Управление оказывает правительствам помощь в разработке и пересмотре законодательства с целью предупреждения и сокращения масштабов торговли

людьми (бюджет программы противодействия торговле людьми на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 29). Странам, обращающимся с такими просьбами, оказывается помощь в создании и укреплении управлений и подразделений по борьбе с торговлей людьми, в частности организуется подготовка для сотрудников правоохранительных органов, работников прокуратуры и судей, и принимаются меры по расширению поддержки жертвам и свидетелям. Одна из основных смежных целей заключается в получении надежной информации о состоянии, масштабах и тенденциях такой преступной деятельности, а также уровне осведомленности населения об этой проблеме.

Таблица 29

**Противодействие торговле людьми: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Противодействие торговле людьми	1 494 000	1 604 200	2 510 200	–	588 000	3 098 200

**b) Результаты**

196. В тех странах, где сохраняется высокая опасность торговли людьми, будут осуществляться соответствующие проекты. Управление создаст базу данных с целью выявления общемировых тенденций торговли людьми, международных маршрутов и объема торговли людьми. В этой базе данных, полученных из различных источников, будет содержаться информация о жертвах и правонарушителях, а также о мерах, принимаемых системами уголовного правосудия для борьбы с торговлей людьми. В ежегодно публикуемых докладах содержится анализ таких данных. Управление подготовит руководство, содержащее примеры перспективных методов противодействия торговле людьми. Такие материалы будут подготовлены в контексте более широких усилий по реформе законодательства и систем уголовного правосудия, и они будут способствовать осуществлению программ предоставления защиты и поддержки жертвам, а также налаживанию международного сотрудничества. Будут подготовлены учебные материалы для использования в рамках осуществляемых проектов технического сотрудничества.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

197. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы противодействия торговле людьми.

- Количество и качество подготовленных докладов об оценке положения в области торговли людьми и созданных баз данных
- Количество межведомственных планов противодействия торговле людьми и созданных подразделений по борьбе с торговлей людьми
- Количество и качество созданных информационных сетей

- Количество и качество разработанных национальных планов действий и стратегий
- Количество и качество созданных реабилитационных центров
- Количество стран, присоединившихся к Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющему Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности
- Новые законопроекты, касающиеся противодействия торговле людьми
- Количество успешно проведенных расследований и вынесенных обвинительных приговоров
- Создание и использование компьютерной учебной программы по борьбе с торговлей людьми.

### **С. Правопорядок**

198. В рамках сектора "Правопорядок" объединена работа Управления по противодействию коррупции и отмыванию денег и реформе уголовного правосудия. Эта программа преследует цель усовершенствовать законы и структуры, призванные сдерживать коррупцию и отмывание денежных средств, и предать правосудию лиц, совершающих экономические преступления и преступления с применением насилия. В целях борьбы с преступностью и ее предупреждения в развитых странах, странах с переходной экономикой и развивающихся странах, сталкивающихся с этой проблемой, будут применяться стандарты и нормы Организации Объединенных Наций, оптимальные виды практики, руководства, справочники и правовые базы данных.

199. В рамках этой программы усилия будут сосредоточены также на восстановлении систем уголовного правосудия в странах в постконфликтный период, а также на вопросах проведения комплексной правовой реформы, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, деятельности исправительных служб, реституционного правосудия и оказания поддержки жертвам. В этой связи потребуются создать сеть реабилитационных учреждений и организовать подготовку для работников судов и прокуратуры, полицейских, сотрудников исправительных учреждений, адвокатов и сотрудников служб социального обеспечения. Будет оказываться содействие применению оптимальной практики и эффективных альтернатив в том, что касается вынесения обвинительных приговоров, связанных с лишением свободы, эффективного распоряжения ограниченными ресурсами, использования уголовной статистики и методов сокращения масштабов преступности. Управление будет содействовать налаживанию технического сотрудничества между странами.

200. В результате объединения деятельности по наркотикам и преступности на оперативном уровне в настоящем бюджете используется новая терминология. Сектор "Правопорядок" по сути четко соотносится с соответствующими тематическими областями деятельности Фонда ЮНДКП и Фонда Центра по

предупреждению преступности и уголовному правосудию. В частности, направление деятельности, проходившее в рамках Фонда ЮНДКП под названием "Глобальная программа борьбы с отмыванием денег", теперь именуется "Противодействие отмыванию денежных средств". Тем не менее за рамками Организации название "Глобальная программа борьбы с отмыванием денег" будет использоваться и далее, поскольку оно широко известно. Две других тематических области – "Противодействие коррупции" и "Реформа уголовного правосудия" – соответствуют прежним программам деятельности Центра по международному предупреждению преступности. Ниже с разбивкой по тематическим областям перечислены основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций в рамках сектора "Правопорядок".

### **Правопорядок: основные критерии, определяющие планирование и осуществление операций**

#### **Противодействие коррупции**

- *Коррупция сдерживает политическое и социально-экономическое развитие. Она лишает развивающиеся страны и страны с переходной экономикой национальных активов и подрывает правопорядок.* Первостепенное значение придается типовым проектам укрепления потенциала, честности и неподкупности судебных органов, как основы национальной реформы противокоррупционной направленности, особенно в системе уголовного правосудия.
- *Ощущается острая нехватка надежной информации о коррупции и успешных мерах противодействия ей.* Первостепенное значение придается оценке коррупции и разработке руководств по осуществлению эффективных мер и программ противодействия коррупции.
- *Недостаточная координация международных инициатив в области противодействия коррупции.* Первостепенное значение придается налаживанию на национальном и международном уровнях координации деятельности учреждений, которые призваны вести борьбу с коррупцией и обеспечивать возвращение активов.

#### **Противодействие отмыванию денежных средств**

- *Борьба с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма требует создания эффективных национальных институтов и налаживания международного сотрудничества с целью выявления, ареста и конфискации незаконных активов.* Первостепенное значение придается мероприятиям по содействию внедрению и осуществлению соответствующих национальных и международных контрмер, включая разработку законодательства, подготовку должностных лиц финансового и судебного секторов, а также создание таких ключевых ведомств, как подразделения финансовой разведки.

### **Реформа уголовного правосудия**

- Обеспечение прав молодежи, женщин, неимущих и других уязвимых групп в рамках системы уголовного правосудия отвечает как гуманитарным целям, так и целям борьбы с преступностью. Первостепенное значение придается типовым проектам, нацеленным на реформу системы правосудия в отношении несовершеннолетних, улучшение условий содержания заключенных и разработку систем оказания поддержки жертвам. Эти элементы имеют решающее значение для создания справедливой и открытой системы правосудия и сокращения масштабов преступности.
- Восстановление правопорядка в постконфликтный период в странах с переходной экономикой является основой для социально-экономического восстановления. Первостепенное значение придается осуществлению проектов и разработке рекомендаций относительно оптимальной практики с целью реформы уголовного законодательства и укрепления оперативного потенциала полиции, судебных органов и исправительных учреждений. От выполнения этих задач зависит доверие населения к системе уголовного правосудия.

## **1. Программа противодействия коррупции**

### **а) Цели**

201. Управление разрабатывает и испытывает мероприятия по противодействию коррупции с целью оказания странам помощи в создании правовых и организационных структур для предупреждения коррупции и борьбы с ней (бюджет программы противодействия коррупции на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 30). Работа Управления согласуется с существующими международно-правовыми документами и оптимальной практикой. Программа работы в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов нацелена на: а) осуществление автономных типовых проектов противодействия коррупции; б) оказание поддержки международной группе верховных судей по вопросам обеспечения честности и неподкупности судебных органов; в) разработку и распространение руководств по противодействию коррупции и оптимальной практике в этой области во взаимодействии с другими соответствующими международными учреждениями; и г) оказание странам помощи в борьбе с коррупцией через Международную группу по координации противодействия коррупции. Деятельность Управления сосредоточена на обеспечении честности и неподкупности судебных органов, а также организационного потенциала для расширения доступа к системе правосудия, обеспечения своевременного и более качественного отправления правосудия, укрепления общественного доверия к судам и повышения эффективности системы подачи и рассмотрения жалоб, а также общей координации деятельности всех учреждений системы уголовного правосудия.

Таблица 30  
**Противодействие коррупции: бюджет на двухгодичный период  
 2004–2005 годов<sup>a</sup>**  
 (В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Противодействие коррупции	296 000	376 000	280 000	–	392 000	672 200

<sup>a</sup> К моменту составления бюджета были разработаны также проекты на общую сумму 1,2 млн. долл. США, осуществление которых зависит от конкретных возможностей финансирования.

#### b) Результаты

202. В отдельных странах на экспериментальной основе должны быть разработаны и осуществлены планы действий по укреплению организационной и правовой структуры противодействия коррупции при участии широкой группы заинтересованных сторон как в системе уголовного правосудия, так и за ее пределами. Должна быть организационно оформлена структура для осуществления мероприятий в составе нескольких комитетов, уполномоченная рассматривать различные аспекты реформы. Для обеспечения устойчивости в ключевых институтах, оказывающих поддержку реформе с целью противодействия коррупции, будет организована подготовка кадров без отрыва от производства по вопросам управления реформой. На основе регулярного обзора хода осуществления проектов будет готовиться и распространяться информация о наилучших методах деятельности с целью их последующего повторного применения.

#### c) Поддающиеся проверке показатели достижений

203. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы противодействия коррупции.

- Увеличение числа действующих национальных законов о борьбе с коррупцией
- Увеличение количества принятых и осуществляемых планов борьбы с коррупцией
- Применение компьютеризированных баз данных для определения количества случаев дисциплинарного и уголовно–процессуального производства, уровень общественного доверия и доступа к системе правосудия, сокращение задержек в рассмотрении уголовных дел, более последовательное вынесение обвинительных приговоров и улучшение общей координации деятельности институтов системы уголовного правосудия.

## 2. Программа противодействия отмыванию денежных средств

### а) Цели

204. В рамках глобальной программы борьбы с отмыванием денег Управление оказывает правительствам помощь в борьбе с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма (бюджет программы противодействия отмыванию денежных средств на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 31). В рамках осуществляемых проектов предоставляются консультации экспертов и техническая помощь в целях ратификации, законодательного оформления и осуществления соответствующих положений документов Организации Объединенных Наций, а также других соответствующих международных стандартов. Ставятся, в частности, следующие цели:

а) повышение уровня осведомленности правительств о необходимости принимать меры для борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма;

б) оказание правительствам помощи в разработке и пересмотре законодательства, включая подготовку типовых законов;

с) организация подготовки кадров и оказание технической помощи для финансовых, регулирующих, правоохранительных, судебных органов и прокуратуры;

д) оказание помощи в создании подразделений финансовой разведки на национальном уровне для сбора и анализа сообщений о финансовых операциях, связанных с незаконной деятельностью;

е) разработка компьютерных учебных программ для сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и банков в целях борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма.

Таблица 31

### Противодействие отмыванию денежных средств: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Противодействие отмыванию денежных средств	2 231 700	2 231 700	4 141 400	103 000	219 000	4 463 400

205. В рамках программы наставничества обращаемся с такой просьбой странам на долгосрочной основе будет оказываться соответствующая техническая помощь. Опытные работники прокуратуры и сотрудники правоохранительных органов в течение нескольких месяцев работают вместе со своими коллегами в обращаемых за помощью странах и регионах над конкретными делами об отмывании денежных средств или задачами по созданию потенциала.

**b) Результаты**

206. Для того чтобы правительства могли отслеживать, арестовывать, замораживать и конфисковывать доходы от преступной деятельности и имущество террористов, а также для защиты их финансовых систем от проникновения незаконно полученного капитала, им будут предоставлены рекомендации по программным вопросам и вспомогательные средства для нормотворческой деятельности, а также будет организована подготовка кадров и будут созданы соответствующие организационные структуры. Кроме того, в этих странах будут подготовлены специалисты по выявлению и расследованию дел об отмывании денежных средств и финансировании терроризма, а также обеспечению эффективного уголовного преследования по таким делам. Эффективные подразделения финансовой разведки будут содействовать оперативному обмену информацией и оперативными данными между странами. Правительства будут сотрудничать в рамках региональных и субрегиональных групп, созданных с целью борьбы с отмыванием денежных средств и финансированием терроризма. В сотрудничестве с законодательными, финансовыми и правоохранительными органами будет проведен анализ действующего законодательства с целью оценки его соответствия существующим международно-правовым документам. В странах, которые обратятся с такой просьбой, будут создаваться, совершенствоваться и поддерживаться подразделения финансовой разведки. Управление по-прежнему будет располагать крупнейшей онлайн-библиотекой национальных правовых норм по вопросам противодействия отмыванию денежных средств и финансированию терроризма.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

207. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы противодействия отмыванию денежных средств.

- Количество стран, принимающих при содействии Управления меры противодействия отмыванию денег в соответствии с процедурами Целевой группы по финансовым мероприятиям и Международного валютного фонда
- Количество стран, принявших новое законодательство
- Количество стран, создавших учреждения для борьбы с отмыванием денег и противодействия финансированию терроризма
- Количество специалистов–практиков, пользующихся ресурсами информационной сети Управления по проблеме отмывания денежных средств, включая базу данных по вопросам отмывания денежных средств
- Количество трансграничных расследований, случаев уголовного преследования и ареста активов, в связи с которыми было налажено сотрудничество, были вынесены обвинительные приговоры и заморожены или конфискованы активы.

### 3. Программа реформы уголовного правосудия

#### а) Цели

208. Управление оказывает странам помощь в создании потенциала в области применения уголовного права и сокращения масштабов преступности в соответствии с международными стандартами и оптимальными видами практики (бюджет программы по реформе уголовного правосудия на двухгодичный период 2004–2005 годов см. в таблице 32). Эта деятельность включает проекты, в рамках которых основное внимание сосредоточено на реформе системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, реформе пенитенциарной системы, системах оказания поддержки жертвам преступлений, борьбе с насилием в семье и повышении безопасности в городах. Управление содействует также применению альтернатив тюремному заключению, механизмов реституционного правосудия, методов поддержания правопорядка силами общины и принципов товарищеского суда.

Таблица 32

#### Реформа уголовного правосудия: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Реформа уголовного правосудия	1 764 500	1 815 800	2 551 300	–	1 029 000	3 580 300

209. Управление помогает разрабатывать комплексные программы восстановления системы уголовного правосудия в странах, которые переживают постконфликтный период, или в странах с переходной экономикой. В частности, сбалансированная поддержка оказывается различным представителям системы уголовного правосудия, включая работников судебных и правоохранительных органов, прокуратуры, спецподразделений, министерств юстиции, исправительных учреждений, служб надзора за условно освобожденными, учреждений социального обеспечения и органов по обеспечению улучшения положения женщин. Одновременно с оценкой потребностей в оборудовании и инфраструктуре изучаются потребности в людских ресурсах и подготовке кадров.

#### б) Результаты

210. Для осуществления реформы уголовного правосудия национальное законодательство должно быть приведено в соответствие с международными стандартами и нормами. Среди партнеров на национальном уровне должна распространяться информация о новых методах и оптимальной практике. Должны быть приняты меры по укреплению базы людских ресурсов и обновлению физической инфраструктуры учреждений системы уголовного правосудия. Повышение качества услуг, предоставляемых всеми учреждениями системы уголовного правосудия, будет обеспечено за счет наращивания потенциала, включая подготовку кадров и создание компьютерных систем слежения. Должны быть достигнуты, в частности, такие важные результаты, как

повышение эффективности судебного рассмотрения уголовных дел и сокращение числа случаев безнаказанности и задержек в системе уголовного правосудия. Ожидается, что будут приниматься более эффективные меры в отношении уязвимых групп, в том числе несовершеннолетних, женщин и жертв преступлений в целом, а также будут улучшены условия в тюрьмах, исправительных учреждениях или неблагополучных общинах.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

211. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы по реформе уголовного правосудия.

- Количество новых законов о реформе системы уголовного правосудия
- Количество национальных планов преобразования или создания специальных подразделений для оказания помощи жертвам
- Компьютеризированные системы организации судопроизводства
- Компьютеризированные системы учета заключенных и обвинительных приговоров
- Количество восстановленных объектов инфраструктуры (тюрем, судебных залов заседаний) в странах осуществления деятельности
- Количество вынесенных приговоров, не связанных с заключением под стражу, в странах осуществления деятельности
- Количество жертв преступлений, которым была предоставлена защита, компенсация и поддержка, в странах осуществления деятельности.

**4. Программа предупреждения терроризма**

**а) Цели**

212. Сектор предупреждения терроризма, входящий в Отдел договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, будет играть важную вспомогательную роль в реализации усилий Организации Объединенных Наций по содействию осуществлению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и особенно соответствующих международно-правовых документов, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма. В рамках системы Организации Объединенных Наций Сектор занимает ведущее положение в деле оказания государствам по их просьбе помощи в укреплении национальных правовых структур и организационного потенциала с целью предупреждения международного терроризма и борьбы с ним. Сектор будет и далее выполнять эту задачу путем оказания странам технической помощи в ратификации и осуществлении универсальных документов о противодействии терроризму. Он будет тесно координировать свою деятельность с Контртеррористическим комитетом, созданным в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета, а также с другими соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и международными организациями, в том числе на региональном и субрегиональном уровнях. При этом будет осуществляться следующая программная деятельность.

- a) в целях содействия осуществлению конвенций и нормотворческой деятельности:
- i) предоставление консультативно–правовых услуг;
  - ii) содействие предоставлению технической помощи через программу наставничества;
- b) в целях повышения эффективности национальных административных структур:
- i) наращивание организационного потенциала в целях предупреждения терроризма и борьбы с ним;
  - ii) совершенствование подготовки кадров для целей международного сотрудничества;
- c) в целях пропаганды и профилактики:
- i) обеспечение рентабельного доступа к информации;
  - ii) мобилизация гражданского общества и повышение уровня осведомленности.

Таблица 33

**Предупреждение терроризма: бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов<sup>a</sup>**

(В долларах США)

Тематическая область	Бюджет		Ресурсы			Всего
	2004 год	2005 год	специального назначения	общего назначения	регулярный бюджет	
Предупреждение терроризма	962 500	966 500	704 000	—	1 225 000	1 929 000

<sup>a</sup> К моменту составления бюджета были разработаны также проекты на сумму 2,5 млн. долл. США, осуществление которых зависит от конкретных возможностей финансирования.

**b) Результаты**

213. Выполняя стоящие перед ним задачи, Управление намерено своевременно реагировать на поступающие просьбы об оказании помощи. После завершения обзора национального законодательства Сектор подготовит рекомендации относительно осуществления действующих законов, а также будет поддерживать и проводить подготовку кадров для национальных органов управления по вопросам нового законодательства и международного сотрудничества. Если позволят средства, в стратегически важных пунктах будут размещены региональные консультанты для содействия осуществлению мероприятий по оказанию технической помощи. В рамках деятельности Управления по предупреждению терроризма будут применяться также новые средства с целью оказания странам помощи в реализации их усилий по предупреждению терроризма и борьбе с ним. Например, уже подготовлено (на всех официальных языках Организации Объединенных Наций) руководство Организации Объединенных Наций по конвенциям и протоколам о борьбе с терроризмом для

законодателей, которое дополняется контрольным перечнем для оказания законодателям помощи в процессе осуществления 12 конвенций и протоколов, касающихся борьбы с терроризмом. Кроме того, будут подготовлены руководящие принципы оказания технической помощи для содействия ратификации и осуществлению конвенций и протоколов, касающихся терроризма. Управление будет также предоставлять экспертные услуги и информацию региональным и другим организациям, а также национальным институтам и будет принимать участие в осуществлении совместных мероприятий с этими учреждениями.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

214. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы предупреждения терроризма.

- Количество стран, получивших юридическую и техническую помощь в целях ратификации универсальных документов, касающихся предупреждения и пресечения международного терроризма
- Количество стран, принявших или скорректировавших свое национальное законодательство в соответствии с универсальными документами, касающимися предупреждения и пресечения международного терроризма
- Количество публичных должностных лиц, прошедших подготовку по вопросам осуществления нового законодательства и поддержания международного сотрудничества
- Количество совместных мероприятий, проведенных вместе с партнерскими организациями и учреждениями для содействия осуществлению деятельности по предупреждению терроризма.

**D. Ключевые программы**

215. С оперативной деятельностью Управления тесно связан ряд ключевых программ, многие из которых образованы по тематическому принципу. Бюджетные ассигнования на эти программы на двухгодичный период 2004–2005 годов составляют 27,4 млн. долл. США, из которых 17,1 млн. долл. США (62 процента) покрываются за счет добровольных взносов, а 10,3 млн. долл. США (38 процентов) – за счет регулярного бюджета. Данные о расходах по всем ключевым программам в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов представлены в таблице 34.

216. Услуги, оказываемые в рамках ключевых программ, которые в таблице 34 перечислены под заголовками А, В, С и Е, были описаны выше и не требуют дополнительного уточнения. Ниже приводится описание ключевых программ, которые в таблице 34 перечислены под заголовком D. В настоящем разделе эти программы еще не были в полной мере объяснены, поскольку они являются общими для двух или более тематических направлений деятельности.

Таблица 34  
**Структура ключевых программ и расходы по ним (базовый сценарий)**  
(В млн. долларов США)

Тема и программа	Программа по наркотикам				Программа по преступности			Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности				
	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Регулярный бюджет	Всего	Средства специального назначения	Регулярный бюджет	Всего	Средства общего назначения	Средства специального назначения	Регулярный бюджет	Всего	
<b>A. Глобальные проблемы</b>												
1. Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	0,3	2,5	1,1	3,9	--	--	--	0,3	2,5	1,1	3,9	
2. Мониторинг запрещенных наркотикосодержащих культур	--	1,1	0,2	1,3	--	--	--	--	1,1	0,2	1,3	
<b>Итого, А</b>	<b>0,3</b>	<b>3,6</b>	<b>1,3</b>	<b>5,2</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>0,3</b>	<b>3,6</b>	<b>1,3</b>	<b>5,2</b>	
<b>B. Противодействие незаконному обороту</b>												
1. Сокращение незаконного предложения наркотиков	0,1	0,6	0,6	1,3	--	--	--	0,1	0,6	0,6	1,3	
2. Противодействие организованной преступности	--	--	--	--	0,8	1,7	2,5	--	0,8	1,7	2,5	
3. Противодействие торговле людьми	--	--	--	--	1,0	0,6	1,6	--	1,0	0,6	1,6	
<b>Итого, B</b>	<b>0,1</b>	<b>0,6</b>	<b>0,6</b>	<b>1,3</b>	<b>1,8</b>	<b>2,3</b>	<b>4,1</b>	<b>0,1</b>	<b>2,4</b>	<b>2,9</b>	<b>5,4</b>	
<b>C. Правопорядок</b>												
1. Противодействие отмыванию денежных средств	0,1	4,1	0,2	4,4	--	--	--	0,1	4,1	0,2	4,4	
2. Противодействие коррупции	--	--	--	--	--	0,4	0,4	--	--	0,4	0,4	
3. Реформа уголовного правосудия	--	--	--	--	--	1,0	1,0	--	--	1,0	1,0	
<b>Итого, C</b>	<b>0,1</b>	<b>4,1</b>	<b>0,2</b>	<b>4,4</b>	<b>--</b>	<b>1,4</b>	<b>1,4</b>	<b>0,1</b>	<b>4,1</b>	<b>1,6</b>	<b>5,8</b>	
<b>D. Общие ключевые программы</b>												
1. Исследования и анализ тенденций	1,2	0,6	0,9	2,7	--	--	--	1,2	0,6	0,9	2,7	
2. Лабораторное и научное обслуживание	0,4	0,1	1,4	1,9	--	--	--	0,4	0,1	1,4	1,9	
3. Консультативно-правовое обслуживание	--	1,2	0,4	1,6	--	--	--	--	1,2	0,4	1,6	
4. Пропагандистская деятельность	0,6	0,8	0,4	1,8	--	--	--	0,6	0,8	0,4	1,8	
5. Информационные технологии для государств-членов	1,4	--	0,2	1,6	--	--	--	1,4	--	0,2	1,6	
<b>Итого, D</b>	<b>3,6</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>9,6</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>3,6</b>	<b>2,7</b>	<b>3,3</b>	<b>9,6</b>	
<b>E. Предупреждение терроризма</b>												
Предупреждение терроризма	--	--	--	--	0,2	1,2	1,4	--	0,2	1,2	1,4	
<b>Итого, E</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>--</b>	<b>0,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,4</b>	<b>--</b>	<b>0,2</b>	<b>1,2</b>	<b>1,4</b>	
<b>ИТОГО</b>	<b>4,1</b>	<b>11,0</b>	<b>5,4</b>	<b>20,5</b>	<b>2,0</b>	<b>4,9</b>	<b>6,9</b>	<b>4,1</b>	<b>13,0</b>	<b>10,3</b>	<b>27,4</b>	

**1. Исследования и анализ тенденций****а) Запрещенные наркотики и преступность***i) Цели*

217. Цель ключевой программы по исследованиям и анализу тенденций состоит в том, чтобы оказывать международному сообществу помощь в определении приоритетов в области контроля над наркотиками путем предоставления всеобъемлющей статистической и аналитической информации по глобальной проблеме наркотиков. Эта программа, в которой используются межсекторальные и multidisciplinary подходы, позволяющие коррелировать данные о производстве, обороте и потреблении наркотиков с социально-экономическими данными, направлена на разработку новых методов и средств для повышения эффективности анализа проблемы наркотиков и стратегий ее решения. В этой связи основное внимание в рамках программы уделяется следующим трем компонентам: анализу тенденций; анализу стратегий; и опубликованию и распространению статистических данных и результатов аналитической работы. Приоритетное значение придается сбору, анализу и опубликованию достоверных данных о предложении запрещенных наркотиков и спросе на них, а также установлению оптимальной практики в области сбора и анализа данных. Эта ключевая программа направлена также на расширение глобальной базы знаний по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для достижения этой цели в рамках программы проводится всеобъемлющая оценка характера и масштабов преступности и тенденций в области уголовного правосудия во всем мире. Кроме того, программа предоставляет свободный для всех пользователей доступ к таким данным и информации и обеспечивает публикацию и распространение оценок и аналитических исследований.

*ii) Результаты*

218. Посредством интегрирования знаний о структуре и динамике как предложения наркотиков, так и спроса на них программа будет содействовать разработке эффективных стратегий и инструментов в области контроля над наркотиками на международном, региональном и национальном уровнях. Она будет выполнять функции глобального центра обработки и распространения информации о глобальных тенденциях, касающихся запрещенных наркотиков. Управление имеет сравнительное преимущество в подготовке совокупных глобальных данных о тенденциях, касающихся запрещенных наркотиков, поскольку является хранилищем наиболее полного в мире набора данных по этой теме: вопросники к ежегодным докладам, представляемые участниками международных договоров о контроле над наркотиками. Для подготовки Управлением ежегодных оценок масштабов незаконного культивирования, производства, оборота и потребления наркотиков, а также для предоставления материалов для статистических и аналитических публикаций в рамках программы будет поддерживаться, обновляться и использоваться интегрированная база данных о предложении запрещенных наркотиков и спросе на них (или база данных для оценки и анализа долгосрочных тенденций). В рамках программы раз в два года будут проводиться обзоры тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия.

iii) *Поддающиеся проверке показатели достижений*

219. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для компонента программы по исследованиям и анализу тенденций, касающегося запрещенных наркотиков и преступности.

- Ежегодные оценки масштабов незаконного производства, оборота и потребления наркотиков
- Подготовка предшествующего изданию проекта доклада *Global Illicit Drug Trends* в ходе ежегодной сессии (март/апрель) Комиссии по наркотическим средствам, который рассылается всем государствам-членам для представления замечаний
- Ежегодное опубликование в июне окончательного варианта доклада *Global Illicit Drug Trends*, включая замечания государств-членов
- Опубликование раз в два года доклада *World Drug Report*
- Опубликование ежегодно двух выпусков *Бюллетеня по наркотическим средствам*
- Количество и характер ссылок на доклад *Global Illicit Drug Trends*, *Бюллетень по наркотическим средствам* и доклад *World Drug Report* в средствах массовой информации, в научной литературе и на других международных форумах, а также количество обращений к соответствующему разделу веб-сайта Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
- Проведение Организацией Объединенных Наций раз в два года обзоров тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия
- Проведение международного обзора по вопросам преступности и виктимизации.

**b) Мониторинг запрещенных культур**

i) *Цели*

220. Цель программы мониторинга запрещенных культур состоит в том, чтобы оказывать странам помощь в создании национальных систем мониторинга и в получении сопоставимых на международном уровне оценок масштабов культивирования запрещенных к возделыванию растений в контексте стратегии их искоренения, которая была принята Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии.

ii) *Результаты*

221. Создание национального потенциала в области мониторинга запрещенных к возделыванию культур в семи странах: Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Марокко, Мьянме и Перу. Программа мониторинга запрещенных культур содействует проведению ежегодных национальных обзоров по проблеме незаконного культивирования, обеспечивая транспарентность связанных с обзором мероприятий и

соответствие международным методологическим стандартам и информационным потребностям международного сообщества. Программа обеспечивает неуклонное совершенствование методики проведения обзоров по наркотикосодержащим культурам, используя достижения в области технологий дистанционного зондирования и географических информационных систем, а также методов сбора информации о размере урожая, уровне цен, масштабах наркомании и различных социально-экономических аспектах. Программа содействует осуществлению международного контроля над наркотиками посредством предоставления сопоставимых на международном уровне оценок масштабов культивирования запрещенных к возделыванию растений и тенденций в этой области.

*iii) Поддающиеся проверке показатели достижений*

222. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для компонента программы по исследованиям и анализу тенденций, касающегося мониторинга запрещенных культур.

- Ежегодные обзоры по запрещенным к возделыванию культурам в трех основных странах – производителях опия (Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Мьянма), в трех основных странах – производителях коки (Боливия, Колумбия и Перу) и в одной основной стране – производителе смолы каннабиса (Марокко)
- Своевременный выпуск докладов по результатам ежегодных обзоров.

## **2. Консультативно-правовое обслуживание**

### **а) Цели**

223. Секция консультативно-правового обслуживания, которая осуществляет свою деятельность в штаб-квартире Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и в отделениях на местах в Колумбии, Узбекистане и Южной Африке, стремится повысить эффективность осуществления соответствующих международных конвенций путем принятия следующих мер:

а) укрепление инфраструктуры национальных систем регулирования и правосудия (модернизация необходимого законодательства, специализированная подготовка кадров и улучшение сотрудничества в судебной практике);

б) оказание непосредственной консультативной поддержки на местах в отношении осуществляемого производства по уголовным делам и в связи с вопросами конфискации активов;

в) содействие пресечению рецидивной преступности среди лиц, злоупотребляющих дорогостоящими наркотиками, с помощью программ лечения от наркомании по решению суда;

г) разработка и распространение типового законодательства, руководящих принципов и практических материалов по оптимальной практике для повышения отдачи связанных с правовым регулированием мер, которые государства принимают в соответствии с конвенциями.

224. С помощью аналогичных мер программа содействует также скорейшему присоединению к международным договорам о контроле над наркотиками тех стран, которые еще не являются их участниками.

**b) Результаты**

225. Увеличение, в условиях нового внутреннего законодательства и практики, числа вынесенных обвинительных приговоров в отношении крупных наркоторговцев и лиц, отмывающих денежные средства, объема конфискуемых и возвращаемых в общественное пользование преступных доходов от оборота наркотиков, а также количества изымаемых запрещенных наркотиков и прекурсоров и уничтожаемых подпольных лабораторий. Благодаря программе повысится эффективность практики уголовного преследования, вынесения приговоров и конфискации активов по судебным делам, касающимся связанной с наркотиками международной преступности и терроризма. Программа будет содействовать также более широкому использованию (и уменьшению числа отказов) практики запросов в рамках производства по уголовным делам относительно оказания взаимной юридической помощи, конфискации активов и выдачи в соответствии с положениями конвенций. Еще одним результатом станет сокращение масштабов рецидивной преступности и злоупотребления наркотиками среди правонарушителей–наркоманов, которые совершают имущественные и другие серьезные преступления.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

226. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы консультативно-правового обслуживания.

- Разработка, принятие и вступление в силу новых и усовершенствованных законов в соответствии с положениями конвенций
- Ратификация всех конвенций о контроле над наркотиками сторонами, которые еще не являются их участниками, или присоединение к этим конвенциям
- Признание получающими помощь государствами того, что значительные результаты в области правового регулирования, уголовного преследования, назначения наказаний, конфискации активов и сокращения масштабов злоупотребления наркотиками полностью или частично основаны на использовании помощи в разработке законодательства, юридических консультаций, продуктов или других специальных знаний и опыта, предоставляемых в рамках программы консультативно–правового обслуживания
- Разработка, утверждение и обеспечение доступности всеобъемлющего типового законодательства, руководств по толкованию, руководств по оптимальной практике и высокоэффективного практического инструментария (например, компьютерного программного обеспечения) для системы правосудия, а также их широкое использование специалистами–практиками для введения в действие соответствующих внутригосударственных законов.

### **3. Лабораторное и научное обслуживание**

#### **а) Цели**

227. Управление предоставляет государствам–членам услуги, связанные с научно–технической поддержкой в целях обеспечения условий для определения и анализа наркотиков и способности национальных лабораторий судебной экспертизы и других научных учреждений оказывать необходимые экспертные услуги в поддержку национальных усилий в области контроля над наркотиками. Управление придает первостепенное значение следующим направлениям деятельности: установление научных норм и стандартов; выявление и разработка наилучших методов наркологической экспертизы и анализа наркотиков; и обеспечение полной интеграции потенциала лабораторий и научных экспертов в национальные системы контроля над наркотиками. Особое внимание уделяется эталонным стандартам, методам и материалам, техническим инструкциям, информации и обучению, программе обеспечения качества и консультированию и рекомендациям экспертов. Лабораторная и научная деятельность будет по-прежнему способствовать осуществлению трех международных конвенций о контроле над наркотиками в результате предоставления научных консультаций и экспертных услуг национальным регулирующим и компетентным органам, Комиссии по наркотическим средствам, Международному комитету по контролю над наркотиками и другим соответствующим региональным и международным организациям. Основой для достижения поставленных целей является проведение в штаб–квартире Управления мероприятий глобальных ключевых программ и осуществление проектов на национальном и региональном уровнях. Кроме того, Управление разрабатывает и осуществляет глобальные проекты, связанные с конкретными достижениями в области науки и техники, имеющими важное значение для осуществления контроля над наркотиками.

#### **б) Результаты**

228. Благодаря предоставляемым услугам лаборатории будут иметь доступ к рекомендуемым методам анализа наркотиков, техническим руководствам и эталонным стандартам и материалам, смогут более эффективно функционировать, будут отвечать международным стандартам качества и представлять надежные доказательства в суде. Предоставление дополнительной технической помощи национальным и региональным проектам позволит также улучшить оснащенность и повысить эффективность работы лабораторий. Принимая активное участие в международной программе Управления по обеспечению качества и в совместных мероприятиях (по отработке анализа наркотиков), лаборатории смогут наладить контроль и улучшить показатели своей деятельности. Программы базовой и углубленной подготовки по вопросам анализа наркотиков в сочетании с обучением специальным методам лабораторного анализа, особенно анализа характерных признаков наркотиков, позволят повысить квалификацию специалистов по анализу. Правоохранительным органам будут доступны созданные и предоставляемые Управлением комплекты для анализа наркотиков и прекурсоров, что облегчит их обнаружение на границах, через которые может осуществляться провоз наркотиков и прекурсоров. Эти органы получают доступ к достоверным данным судебных досье для обоснования практики организации правоохранительных

мероприятий на основе агентурно–оперативных материалов и для расширения своих знаний о незаконном изготовлении, обороте наркотиков и злоупотреблении ими в исследовательских, стратегических и программных целях. Государства–члены и организации будут располагать надежным координационным центром для получения консультаций и технической помощи по широкому кругу научно–технических вопросов.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

229. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы лабораторного и научного обслуживания.

- Количество национальных планов и проектов, включающих в себя компоненты научной поддержки
- Количество правительств, которые при содействии Управления создают или укрепляют оперативные возможности для оказания лабораториями судебной экспертизы научной поддержки деятельности в области контроля над наркотиками, осуществляемой на национальном уровне, в частности регулирующими органами и органами здравоохранения
- Количество лабораторий, которые активно участвуют в руководимой Управлением международной программе обеспечения качества и деятельность которых, согласно результатам соответствующих международных совместных мероприятий по проведению анализа, соответствует международно признанным стандартам
- Количество запрошенных и предоставленных комплектов для анализа наркотиков и прекурсоров во внелабораторных условиях
- Количество лабораторий, которые используют подготовленную и распространяемую Управлением техническую информацию и справочные материалы по анализу наркотиков и прекурсоров
- Количество национальных и региональных сетей, координирующих обмен данными и информацией
- Количество стран, представляющих достоверную информацию о тенденциях, связанных с наркотиками.

**4. Пропагандистская деятельность**

**а) Цели**

230. Управление проводит работу с правительствами, международными организациями и группами гражданского общества в целях поощрения и активизации усилий, направленных на сокращение масштабов наркомании и преступности во всем мире. В рамках этой деятельности выпускаются содержательные и привлекающие внимание информационные материалы для широкого распространения, например ежеквартальный бюллетень (UPDATE), агитационные открытки, плакаты и четырехцветные брошюры, которые призваны информировать лиц, ответственных за принятие решений и формирующих общественное мнение, о миссии и задачах Управления. У программы пропагандистской деятельности имеется регулярно обновляемый и удобный для пользователей веб–сайт, а также индивидуальные веб–сайты для

отделений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на местах, на которых размещается разнообразная информация по программе на нескольких языках. Кроме того, одной из целей программы является создание и распространение через независимые средства массовой информации глобальных мультимедийных продуктов – прежде всего коротких информационных радио- и телепередач по проблемам наркомании, ВИЧ/СПИДа, торговли людьми и коррупции. В целях активизации работы по предупреждению наркомании и преступности в рамках программы поддерживается сотрудничество с правительствами, неправительственными и другими международными организациями в планировании и координации специальных конференций и мероприятий, таких как Международный день борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами, присуждение Премии гражданского общества Организации Объединенных Наций/Вены, межпарламентские конференции и "Футбол без границ".

**b) Результаты**

231. Повышение осведомленности об Управлении, его мандатах и инициативах в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности и оказание им более широкой поддержки. Подготовка публицистических материалов, которые содержат краткую и ясную информацию для молодежи и взрослых по наркотическим проблемам и помогают им принять верные решения. Проведение ежегодного совещания для информирования парламентариев из всех регионов мира о последних событиях в области международного контроля над наркотиками. Признание вклада неправительственных организаций в осуществление на базе общин программ профилактики наркомании и преступности. Установление партнерских отношений с неправительственными организациями, правительствами и частными организациями в целях определения надлежащей идейной направленности и повышения эффективности публицистических материалов. Охват многомиллионной аудитории посредством использования бесплатного эфирного времени и веб-сайта Управления для проведения в средствах массовой информации кампании по проблемам наркотиков и преступности.

**c) Поддающиеся проверке показатели достижений**

232. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы пропагандистской деятельности.

- Количество посетителей, просмотренных страниц и участников обследований на веб-сайте Управления
- Количество радио- и телевизионных сетей, предоставляющих бесплатное эфирное время для подготовленных в рамках программы видео- и радиообъявлений служб общественной информации
- Обращения неправительственных организаций, школ, правительств и других международных организаций с просьбой предоставить подготовленные в рамках программы видеоматериалы в просветительских целях
- Общий годовой тираж всех издаваемых и распространяемых публицистических материалов, включая UPDATE

- Количество мероприятий и конференций, дополненных выставками и раздачей информационных материалов
- Участие парламентариев и высокопоставленных правительственных чиновников в работе межпарламентских конференций.

## **5. Информационные технологии**

### **а) Цели**

233. Потенциал Управления в области информационных технологий используется для содействия программной деятельности, при этом особое внимание уделяется следующим аспектам:

а) распространение информации в целях своевременного предоставления государствам–членам, международным организациям и широкой общественности точной и защищенной информации по вопросам контроля над наркотиками. Предусматривается также использование информационной системы ПРОФИ, Юридической библиотеки Управления и статистической и научно–исследовательской информации;

б) сбор информации в целях содействия созданию и применению централизованных, эффективных, согласованных и защищенных информационных механизмов, например механизма представления директивным органам в онлайн-режиме вопросников к ежегодным докладам и норм внутригосударственного права;

в) управление информацией в целях укрепления основных баз данных и создания основанной на знаниях системы разработки политики и принятия решений на основе объединения разрозненной информации в рамках Управления; и

г) управление использованием знаний в целях содействия формированию корпоративной культуры обмена информацией, которая охватывала бы все организационные подразделения и сферы деятельности, с тем чтобы повысить эффективность использования существующей информации.

### **б) Результаты**

234. Настоящая программа, предусматривающая общеорганизационный и межфункциональный подход, способствует применению различными подразделениями в рамках организации согласованного и комплексного подхода к управлению информацией. Это дает возможность Управлению в соответствии с требованиями Комиссии по наркотическим средствам своевременно и более организованно представлять информацию государствам–членам. В этом общем контексте результатом деятельности программы станет расширение потоков информации как для государств–членов, включая предоставление специализированной информации по запросу через веб–сайты с закрытым доступом, так и от государств–членов в виде документов компетентных органов, представляемых в электронной форме и автоматическом режиме.

**с) Поддающиеся проверке показатели достижений**

235. Ниже перечислены поддающиеся проверке показатели достижений для программы информационных технологий.

- Количество полученных от государств–членов электронных запросов относительно данных из защищенных систем Управления по информационному обслуживанию государств–членов
- Использование государствами–членами и другими сторонами электронных и онлайн-вопросников, например вопросников к ежегодным докладам, для представления информации Управлению
- Расширение возможностей прикладных программ получать, загружать и анализировать собранные данные и извлекать из них полезную информацию
- Количество компетентных органов, использующих систему национального контроля над наркотиками и представляющих Управлению информацию в электронной форме
- Качество и своевременность публикуемых Управлением данных о компетентных органах, состоянии системы контроля за исчислениями и оценками, а также прослеживания маршрутов перемещения химических веществ–прекурсоров
- Проведение компетентными органами обзоров с целью количественной и качественной оценки влияния оказываемых услуг
- Количество и полнота используемых Управлением прикладных программ автоматизации документооборота и систем обмена информацией
- Количество посетителей общедоступного веб–сайта и других информационных источников, например Юридической библиотеки.

**Х. Бюджет по программам с разбивкой по регионам**

236. Ниже приводится описание предлагаемого Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сводного бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий) с разбивкой по регионам. При описании программы работы указывается тематическая направленность, главные программные цели и поддающиеся проверке общие показатели достижений. Это облегчит представление в будущем государствам–членам докладов о функционировании и результатах деятельности организации за определенный период и соответствует требованиям Организации Объединенных Наций в отношении составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и среднесрочному плану на 2002–2005 годы. Информация представлена на уровне стран и регионов. Результаты и показатели достижений, увязанные с множеством отдельных проектов, представлены в документах по проектам, подписанных Управлением с сотрудничающими правительствами и учреждениями, и являются темой периодически представляемых докладов о ходе осуществления проектов.

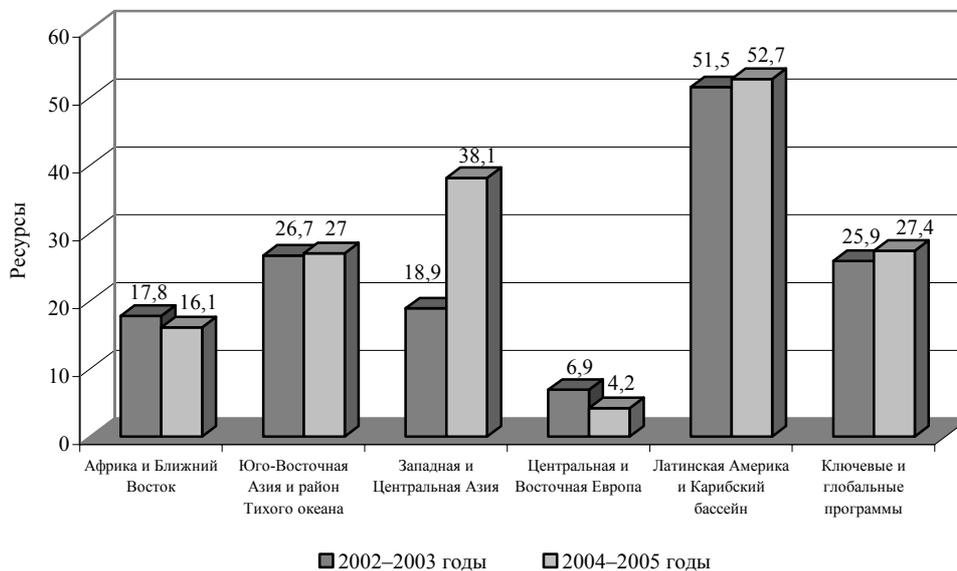
237. Предлагаемый бюджет на 2004–2005 годы (базовый сценарий) для финансирования оперативной деятельности во всех регионах составляет 165,5 млн. долл. США по сравнению с бюджетом на двухгодичный период 2002–2003 годов в размере 147,7 млн. долл. США (см. диаграмму XVIII). Таким образом, по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом объем бюджета возрастает на 12 процентов. Наибольший рост предусмотрен для программ в Западной и Центральной Азии, бюджет которых, исходя из составленных в 2003 году прогнозов поступлений, удвоится. Весьма вероятно, что в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов будет происходить дальнейшее увеличение бюджета, что отражено в оптимистичном сценарии предлагаемого бюджета на 2004–2005 годы.

238. Планируется умеренный рост бюджетных ассигнований на деятельность в Азии (Юго–Восточная Азия и район Тихого океана), Латинской Америке и Карибском бассейне, а также по ключевым программам. Исходя из прогнозов поступлений, составленных в конце 2003 года, ожидается сокращение бюджетных ассигнований на деятельность в Африке и на Ближнем Востоке, а также в Центральной и Восточной Европе. Что касается Европы, то предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на 39 процентов с 6,9 млн. долл. США до 4,2 млн. долларов США. Вместе с тем в период составления бюджета с Российской Федерацией и другими странами был проведен ряд консультаций по программам, направленным на расширение программы в таких областях, как профилактика распространения ВИЧ/СПИДа в связи с наркотиками и правоохранные меры борьбы с наркобизнесом и преступностью. Ожидается, что осуществление новых проектов начнется в начале 2004 года и таким образом компенсирует сокращение бюджета на 39 процентов, предусмотренное в период составления бюджета. Прогнозируемый рост финансирования отражен в "оптимистичном сценарии" бюджета на 2004–2005 годы.

239. Что касается Африки (но не Ближнего Востока), то положение является более проблематичным. Управление не может согласиться с тем, чтобы в двухгодичном периоде 2004–2005 годов произошло сокращение бюджетных ассигнований для региона, которому руководящие органы ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности придают первостепенное значение. В действительности с 2002 года отмечается значительное улучшение показателей общего объема операций Управления в Африке, за исключением втянутого в конфликты региона Западной и Центральной Африки. В новом двухгодичном периоде значительные усилия будут направлены на укрепление потенциала региональных отделений Управления в Африке в области осуществления проектов посредством расширения штатов; использование ресурсов по проектам для создания соответствующих структур в национальных и региональных управлениях по наркотикам и преступности в целях укрепления местного потенциала в области правоохрательной и профилактической деятельности; обеспечение учета проблем наркотиков и преступности при осуществлении более широких программ развития в соответствии с целями Нового партнерства в интересах развития Африки.

Диаграмма XVIII  
Сопоставление бюджетов по программам для всех регионов, 2002–2003 годы  
и 2004–2005 годы

(В млн. долларов США)



240. Предлагаемые на двухгодичный период 2004–2005 годов страновые и региональные программы деятельности на местах основаны на стратегических программных рамках по 23 странам и регионам, которые Управление в сотрудничестве с соответствующими правительствами и заинтересованными сторонами разработало в 2003 году (см. таблицу 35). Работа по подготовке многих таких документов продолжается. Стратегические программные рамки в большинстве своем увязаны со страновыми и региональными обзорами, к составлению которых Управление приступило в конце 2002 года. С этими документами можно ознакомиться на веб-сайте Управления. Стратегические программные рамки, по определению, адаптированы к существующим национальным и региональным инструментам планирования и имеют различные горизонты прогнозирования. В частности, что касается двухгодичного периода 2004–2005 годов, то объем деятельности на местах, которая предусмотрена в стратегических программных рамках и описывается ниже, составляет 138,1 млн. долларов США. Статьи расходов, которые необходимы для осуществления оперативной деятельности, но являются общими по своему характеру (ключевые программы и нормативная деятельность), в стратегические программные рамки не включены. Более подробная информация о предлагаемой оперативной деятельности на 2004–2005 годы (базовый сценарий) содержится в приложении XIV (E/CN.7/2003/20/Add.1).

Таблица 35  
**Страновые и региональные обзоры и стратегические программные рамки с бюджетами на двухгодичный период 2004–2005 годов**  
 (В млн. долларов США)

<i>Страновые и региональные программы</i>	<i>Страновые и региональные обзоры<sup>a</sup></i>	<i>Стратегические программные рамки<sup>a</sup></i>	<i>Бюджет на 2004–2005 годы</i>
<b>Африка и Ближний Восток</b>			
Египет	x		0,6
Кения	x		<sup>b</sup>
Марокко	x		0,4
Нигерия	x		0,6
Сенегал	x		<sup>b</sup>
Южная Африка	x		1,0
Африканский регион		x	2,4
Северная Африка		x	2,0
Восточная Африка		x	2,4
Западная и Центральная Африка		x	3,2
Южная часть Африки		x	3,0
Ближний Восток		x	0,5
<b>Итого</b>	<b>6 документов</b>	<b>6 документов</b>	<b>16,1</b>
<b>Юго–Восточная Азия и район Тихого океана</b>			
Индия	x		1,1
Лаосская Народно–Демократи-ческая Республика	x	x	8,4
Мьянма	x	x	2,5
Вьетнам	x	x	2,8
Восточная Азия и район Тихого океана	x	x	7,6
Южная Азия	x	x	4,6
<b>Итого</b>	<b>6 документов</b>	<b>5 документов</b>	<b>27,0</b>
<b>Западная и Центральная Азия</b>			
Афганистан	x	x	13,1
Иран (Исламская Республика)	x	x	4,7
Казахстан	x		<sup>b</sup>
Кыргызстан	x		<sup>b</sup>
Таджикистан	x		<sup>b</sup>
Туркменистан	x		<sup>b</sup>
Узбекистан	x		<sup>b</sup>
Пакистан	x	x	1,8
Центральная Азия		x	18,5
<b>Итого</b>	<b>8 документов</b>	<b>4 документа</b>	<b>38,1</b>
<b>Центральная и Восточная Европа</b>			
Российская Федерация	x	x	1,7
Юго–Восточная Европа		x	2,5
<b>Итого</b>	<b>1 документ</b>	<b>2 документа</b>	<b>4,2</b>
<b>Латинская Америка и Карибский бассейн</b>			
Боливия	x	x	9,7
Бразилия	x	x	19,5

<i>Страновые и региональные программы</i>	<i>Страновые и региональные обзоры<sup>a</sup></i>	<i>Стратегические программные рамки<sup>a</sup></i>	<i>Бюджет на 2004–2005 годы</i>
Колумбия	x	x	12,4
Перу	x	x	7,5
Мексика и Центральная Америка	x	x	2,6
Карибский бассейн		x	1,0
<b>Итого</b>	<b>5 документов</b>	<b>6 документов</b>	<b>52,7</b>
<b>Итого, все регионы</b> (по состоянию на 1 января 2004 года)	<b>26 документов</b>	<b>23 документа</b>	<b>138,1</b>
Ключевые программы (добровольные взносы, регулярный бюджет)			27,4
	Нормативная работа (регулярный бюджет)		14,9
<b>Итого</b>			<b>180,4</b>

<sup>a</sup> Символ "x" означает, что указанный документ подготовлен.

<sup>b</sup> Часть региональных стратегических программных рамок и программы.

## XI. Нормативная деятельность

241. За осуществление нормативных функций Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности отвечает прежде всего Отдел договорных вопросов, хотя в сферу ведения многих оперативных подразделений входит деятельность, непосредственно связанная с нормативными функциями, включая предоставление отчетности и экспертной поддержки руководящим органам (см. таблицу 36). Суть деятельности по договорно-правовым вопросам состоит в руководстве осуществлением уже действующих конвенций в области борьбы со злоупотреблением наркотиками и в разработке, содействии принятию и осуществлению новых конвенций в области борьбы с преступностью, таких, как Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, которая вступила в силу в сентябре 2003 года, и три Протокола к этой Конвенции, а также Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, которая должна быть принята Генеральной Ассамблеей в конце 2003 года и подписана на политической конференции высокого уровня в Мексике в декабре 2003 года.

Таблица 36

### Структура нормативной деятельности и расходы на нее, 2004–2005 годы

(В млн. долларов США)

<i>Подпрограмма</i>	<i>Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности</i>		
	<i>Наркотики</i>	<i>Преступность</i>	
Секция секретариата комиссий	--	2,8	2,8
Координация и укрепление международного контроля над наркотиками	1,0	--	1,0
Мониторинг и определение политики в области международного контроля над наркотиками	9,1	--	9,1
Сокращение предложения: запрещенные наркотики	2,0	--	2,0
<b>Итого</b>	<b>12,1</b>	<b>2,8</b>	<b>14,9</b>

242. Отдел договорных вопросов оказывает также государствам–членам по их просьбе непосредственную помощь в реализации правовых аспектов договоров о борьбе с преступностью и контроле над наркотиками. Такая деятельность Отдела в области технического сотрудничества носит постоянный характер и является важным вкладом в программу оперативной деятельности. Эта помощь, которую организует прежде всего Секция консультативно–правового обслуживания Сектора договорно–правовых вопросов Отдела, предоставляется в виде экспертного правового консультирования государств–членов относительно путей приведения государственных законов и нормативно–правовых актов в соответствие с конвенциями по наркотикам и преступности. В рамках Отдела эксперты по правовым вопросам разрабатывают руководства для законодателей, типовые законы и законодательство, инструментарии по оптимальной практике и пакеты программного обеспечения в целях содействия работникам следственных органов и прокуратуры в ведении дел, связанных с договорными документами, подготовке юристов–практиков и оценке потребностей. Кроме того, для работников судов и прокуратуры они организуют учебные мероприятия по применению конвенций, касающихся наркотиков и преступности, и законодательных положений, принятых для осуществления этих конвенций.

243. Секция конвенций по борьбе с преступностью Сектора договорно–правовых вопросов Отдела предоставляет технические и основные услуги Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Конференции участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Кроме того, на основе тесной координации и сотрудничества с Секцией консультативно–правового обслуживания она содействует ратификации этих конвенций посредством целенаправленного принятия специальных мер и оказания странам по их просьбе технической помощи. В рамках Отдела Сектор предупреждения терроризма, который работает в тесной координации с Контртеррористическим комитетом Совета Безопасности, основное внимание уделяет предоставлению материалов по вопросам существа для работы Комитета и оказанию странам по их просьбе технической помощи в ратификации и осуществлении конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также соответствующих резолюций Совета Безопасности. Особенно важное значение в работе Отдела придается тем аспектам конвенций по наркотикам, преступности и терроризму, которые касаются противодействия отмыванию денежных средств, при этом структура Отдела позволяет использовать весь потенциал взаимодействия экспертов по вопросам контроля над наркотиками, противодействия терроризму и предупреждения преступности. В состав Отдела входят секретариаты Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также Международного комитета по контролю над наркотиками. Эти секретариаты оказывают техническую и основную поддержку комиссиям, конгрессам Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Комитету, которые принимают решения или рекомендации относительно стратегий и норм. Секретариат Комитета осуществляет руководство системой контроля над разрешенными контролируруемыми наркотиками и прекурсорами и представляет экспертные заключения членам Комитета и государствам–членам. Комитет осуществляет

также три специальные программы по координации усилий правительств, направленных на предотвращение утечки химических веществ–прекурсоров, которые используются при производстве героина, кокаина и синтетических наркотиков.

244. Нормативная программная деятельность является также составной частью деятельности Отдела операций и Отдела анализа политики и связей с общественностью. Так, в области науки и техники важную нормативную функцию выполняет Секция лабораторного и научного обеспечения. Регулирующим и компетентным органам государств–членов, а также руководящим органам, Комитету и другим соответствующим региональным и международным организациям, по их просьбе, предоставляются заключения научных экспертов, консультации и рекомендации. На постоянной основе Секция оказывает также государствам–членам, по их просьбе, прямую техническую помощь для обеспечения способности национальных лабораторий и других научных учреждений уверенно предоставлять услуги в области судебной экспертизы, которые требуются национальным международным системам контроля над наркотиками и для осуществления договоров.

245. Программа нормативной деятельности является важным элементом структуры Управления и охватывает основную часть функций по поддержке и координации политики в области борьбы с преступностью и контроля над наркотиками, которые предусмотрены договорами, а также Генеральной Ассамблеей и ее вспомогательными органами.

## **XII. Бюджет по программам с разбивкой по оперативным приоритетам**

246. Важнейшее значение для реформы системы управления, осуществленной в 2002 и 2003 годах, имела разработка документа "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу", который после широких консультаций с государствами–членами, организациями гражданского общества и персоналом был опубликован в январе 2003 года. Реализация шести оперативных приоритетов началась в начале 2003 года и затронула все новые проекты и пересмотренные проекты, которые представляются на утверждение Комитета по программам и проектам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Однако для осуществления приоритетов в полном объеме потребуется еще какое-то время, поскольку мероприятия, проведение которых началось до 2003 года, приближаются к завершению, а на смену им приходят новые проекты. Ниже представлена краткая информация о том, какое влияние оперативные приоритеты оказывают на планирование мероприятий.

247. Одной из ключевых институциональных задач является применение комплексного подхода в борьбе с наркобизнесом, преступностью и терроризмом, что имеет важнейшее значение для консолидации мероприятий по предупреждению наркобизнеса, преступности и терроризма на оперативном уровне.

248. Рассмотрение проблем наркотиков и преступности в контексте устойчивого развития позволит Управлению более тесно сотрудничать с организациями (национальными, многосторонними и двусторонними), ориентированными на цели развития. Благодаря этому Управление станет участником, а в некоторых случаях инициатором, общих усилий государств-членов, направленных на обеспечение устойчивого развития.

249. Благодаря обеспечению сбалансированности мероприятий в областях предупреждения и обеспечения исполнения будет придаваться должное внимание профилактической деятельности в рамках борьбы с наркобизнесом, преступностью и терроризмом. Вместе с тем уравнивание бюджетного финансирования этих областей не предусматривается, поскольку затраты на принятие мер по обеспечению исполнения в целом превышают затраты на деятельность по предупреждению.

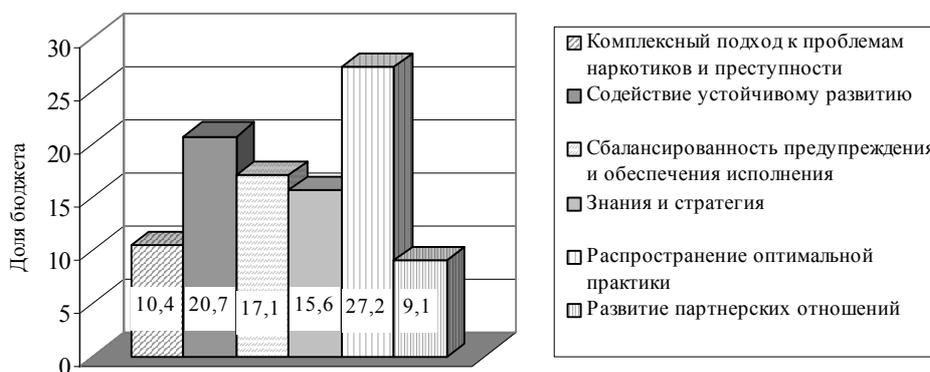
250. Отбор мероприятий на основе знаний и стратегической перспективы позволит повысить качество и актуальность деятельности Управления по проектам. Такой отбор обеспечит также существенный вклад в деятельность руководящих органов ЮНДКП и Центра по международному предупреждению преступности в области разработки политики и будет способствовать значительному повышению уровня осведомленности населения о глобальных угрозах, связанных с наркотиками, преступностью и терроризмом.

251. Содействие созданию институтов, распространяющих международно признанную оптимальную практику, позволит подчеркнуть инициативность и значимость Управления в контексте более широких проектов по созданию потенциала с участием правительств и других партнеров.

Диаграмма XIX

**Структура бюджета по программам с разбивкой по оперативным приоритетам, 2004–2005 годы**

(Доли в процентах)



252. Умелое использование ресурсов для реализации потенциала партнерских отношений будет способствовать усилению отдачи от ограниченных ресурсов Управления при согласовании совместных мероприятий с получающими помощь странами, многосторонними и двусторонними учреждениями по вопросам развития и частным сектором.

253. На диаграмме XIX представлена структура предлагаемого сводного бюджета по программам Управления на двухгодичный период 2004–2005 годов (базовый сценарий) с точки зрения оперативных приоритетов с учетом всех страновых и региональных программ и ключевых программ.

### **XIII. Анализ чувствительности и финансовый риск**

254. Сводный бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов представлен в виде базового сценария, который считается осуществимым с точки зрения поступлений и объема деятельности, и в виде оптимистичного сценария, реализация которого по существу зависит от получения дополнительных средств. Эти сценарии подготовлены на основе двух ключевых переменных: поступлениях, которые на 90 процентов являются добровольными и поэтому характеризуются неустойчивостью, и потенциале осуществления программ, который в значительной степени ограничивают рамки инфраструктуры вспомогательного обслуживания.

255. Чувствительность бюджета к изменению объема поступлений необходимо рассматривать с точки зрения источников средств общего назначения, специального назначения и регулярного бюджета. Регулярный бюджет как источник средств является наиболее стабильным и уже предложен на двухгодичный период 2004–2005 годов. В этой связи практически можно не ожидать изменений, способных повлиять на сводный бюджет. Поскольку почти все средства специального назначения выделяются на целевые проекты, изменения в этом источнике финансирования будут вызывать соответствующие изменения в бюджете по программам, который может быть соответствующим образом скорректирован. К осуществлению проектов, находящихся в стадии разработки, нельзя приступать, не обеспечив по меньшей мере 50 процентов необходимых финансовых средств, в то время как будущие бюджеты текущих проектов могут быть пересмотрены в зависимости от наличия финансирования. Таким образом, финансовый риск, связанный с изменениями в этом источнике средств, поддается управлению. Наибольший финансовый риск связан с изменениями в источнике средств общего назначения, поскольку от него в наибольшей степени зависит структура вспомогательного обслуживания, а степень гибкости осуществления программ определяется тем объемом средств, который остается после финансирования бюджета вспомогательных расходов за счет источников средств общего назначения. Поскольку большая часть программы по преступности финансируется за счет средств регулярного бюджета и средств специального назначения, в таблице 37 ниже последствия изменений в финансировании за счет средств общего назначения представлены лишь в отношении ЮНДКП.

Таблица 37  
**Средства общего назначения, поступления и расходы; изменения,  
 2003, 2004 и 2005 годы**  
 (В млн. долларов США)

	2003 год	2004 год	2005 год
<b>A. Увеличение поступлений</b>			
1. Положительное сальдо бюджета	0,6	0,3	0,3
2. Дополнительные взносы	1,5	1,9	2,1
3. Пересмотренное положительное сальдо (1+2)	2,1	2,2	2,4
4. Сальдо средств на 1 января	8,5	10,6	12,8
5. Сальдо средств на 31 декабря (3+4)	10,6	12,8	15,2
<b>B. Увеличение расходов</b>			
1. Предусмотренное в бюджете положительное сальдо	0,6	0,3	0,3
2. Дополнительные расходы по приоритетным проектам	0,0	(2,2)	(2,4)
3. Непредвиденные вспомогательные расходы	(0,5)	(1,0)	(1,0)
4. Пересмотренное положительное сальдо/(дефицит) (1+2+3)	0,1	(2,9)	(3,1)
5. Сальдо средств на 1 января	8,5	8,6	5,7
6. Сальдо средств на 31 декабря (4+5)	8,6	5,7	2,6

256. Согласно сценарию А, приведенному в таблице 37, динамика увеличения поступлений соответствует сценарию значительного объема поступлений, представленному в настоящем документе. Если предположить, что объем расходов останется на предусмотренном в бюджете уровне, а поступления, возможно, возрастут, то восстановление сальдо средств с минимального уровня 8 млн. долл. США до более оптимального уровня 15 млн. долларов США является осуществимым. Однако, поскольку вероятность такого роста поступлений невелика, предлагаемый бюджет не основывается на этом сценарии.

257. В сценарии В, представленном в таблице 37, рассматривается риск ухудшения финансового положения, поскольку в соответствии с этим сценарием:

а) без поступления дополнительных средств общего назначения расходовать средства на некоторые приоритетные проекты будет невозможно без привлечения зарезервированных средств, поскольку это будет сопряжено с опасностью существенного сокращения сальдо средств ниже минимального уровня 8 млн. долл. США, без которых невозможно заблаговременное оформление годовых обязательств;

б) существует менее значительный риск непредвиденных расходов, которые могут возникнуть в связи с неблагоприятным обменным курсом и инфляцией, ростом окладов и другими незапланированными расходами. Однако оперативный резерв в объеме 12 млн. долл. США, из которых 3–4 млн. долл. США предусмотрены для таких незапланированных расходов, считается достаточным для покрытия такого риска.

258. В итоге с учетом вышеизложенного анализа чувствительности в качестве предлагаемого бюджета представлен сводный бюджет на основе базового сценария.



**Часть четвертая**  
**Программа по наркотикам**



## Часть четвертая Программа по наркотикам

### XIV. Фонд Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

259. Первоначальный бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 187,4 млн. долл. США, что представляет собой номинальное увеличение на 21 млн. долл. США, или 12,6 процента, по сравнению с пересмотренным бюджетом на двухгодичный период 2002–2003 годов, как это показано в таблице 38. Общий объем возрос на 9 млн. долл. США, и 5,3 процента, а изменение расходов составляет 12,0 млн. долл. США, или 7,2 процента, по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2002–2003 годы, утвержденным Комиссией по наркотическим средствам в апреле 2003 года.

Таблица 38

#### Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах, 2004–2005 годы

(В тысячах долларов США)

	Бюджет на 2002– 2003 годы	Изменения объема	Изменения расходов	Бюджет на 2004– 2005 годы
<b>A. Бюджет по программам</b>				
Ключевая программа	9 979,0	4 728,6	398,8	15 106,4
Программа технического сотрудничества	122 003,1	3 867,0	5 897,9	131 768,0
<b>Итого, бюджет по программам</b>	<b>131 982,1</b>	<b>8 595,6</b>	<b>6 296,7</b>	<b>146 874,4</b>
<b>B. Бюджет вспомогательных расходов</b>				
Вспомогательные расходы учреждений	32 431,4	(2 175,8)	5 653,8	35 909,4
	2 020,4	2 619,3	–	4 639,7
<b>Итого</b>	<b>166 433,9</b>	<b>9 039,1</b>	<b>11 950,5</b>	<b>187 423,5</b>

#### A. Финансовый прогноз на двухгодичный период 2004–2005 годов

##### 1. Общий обзор

260. Ресурсный план приведен в приложении VI (E/CN.7/2003/20/Add.1). Ниже изложены некоторые основные аспекты предлагаемого плана:

а) бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов в размере 187,4 млн. долл. США запланирован в рамках прогнозируемых ресурсов в объеме 196 млн. долларов США. С учетом добровольного характера этих средств считается нецелесообразным планировать 100-процентное освоение прогнозируемых ресурсов. В то же время, с точки зрения имеющегося потенциала, бюджет по программам при той же структуре вспомогательных расходов можно было бы запланировать в большем объеме, как это указано выше в оптимистичном бюджетном сценарии, если дополнительные ресурсы

будут поступать главным образом за счет повышения степени участия в совместном финансировании государств-членов, которым оказывается помощь;

б) в плане впервые проводится различие между ресурсами по нормативным и ключевым программам и ресурсами по проектам технического сотрудничества. Это различие является принципиально важным, поскольку, как указано выше, нормативная и ключевая программная деятельность носит постоянный характер и соответствует конкретным мандатам в отличие от ограниченных по срокам проектов в рамках технического сотрудничества. Для осуществления этой деятельности требуется стабильное финансирование, и поэтому нормативная деятельность финансируется в настоящее время на 100 процентов из регулярного бюджета. В то же время за счет регулярного бюджета финансируется лишь около 26 процентов других ключевых мероприятий, предусмотренных в директивных документах. Остальные ключевые виды деятельности финансируются на 54 процента за счет добровольных взносов специального назначения и на 20 процентов за счет добровольных взносов общего назначения. В пунктах 7 и 8 своей резолюции 46/9 Комиссия предложила рассмотреть вопрос о том, соответствуют ли ресурсы из регулярного бюджета нормативным и другим предусмотренным мандатами потребностям программы, что явно свидетельствует о том, что ресурсов из регулярного бюджета недостаточно для осуществления ключевых мандатов Управления;

с) что касается использования ресурсов, то планируется сохранить на двухгодичный период 2004–2005 годов соотношение расходов по программам и вспомогательных расходов на уровне 78:22, это означает, что из каждого имеющегося в наличии доллара 78 центов выделяются непосредственно на программную деятельность. Из 22 центов, выделяемых на вспомогательные расходы, лишь 4 цента приходится на накладные расходы (управление и администрация) и 18 центов на такую деятельность по вспомогательному обслуживанию программ, как поддержка проектов, техническое консультирование и пропагандистская деятельность.

261. Ресурсный план дополняют сводные финансовые показатели (приложение VII). В ресурсном плане представлены планируемые бюджетные ассигнования по направлениям использования ресурсов, а сводные финансовые показатели отражают сметные расходы, которые в случае проектов технического сотрудничества составляют в среднем 80 процентов бюджетных ассигнований, т.е. для достижения реалистичных целевых показателей расходов необходимо закладывать бюджет и выделять более крупные суммы в рамках имеющихся механизмов исполнения. Коэффициент исполнения проектов, составляющий 80 процентов, очень выгодно отличается от аналогичных показателей других фондов и программ Организации Объединенных Наций, осуществляющих мероприятия в области технического сотрудничества. Ниже приведено нынешнее и прогнозируемое финансовое положение.

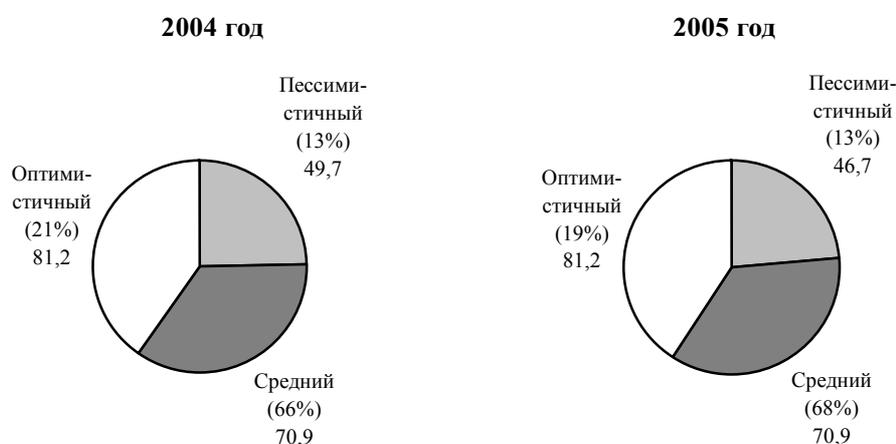
## 2. Поступления

262. Уровень бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов установлен исходя из приемлемых, как представляется, прогнозов в отношении вероятных поступлений. Хотя подобный подход не может считаться полностью научно обоснованным с учетом добровольного характера всех взносов в Фонд, он позволяет анализировать текущие и последние тенденции и использовать результаты проводимого в настоящее время диалога с донорами, с тем чтобы составить правдоподобное представление о вероятности финансирования. В целях дальнейшего уточнения прогноза ожидаемые поступления представлены в рамках трех сценариев, каждому из которых в диаграмме XX присвоена соответствующая степень вероятности.

Диаграмма XX

### Фонд ЮНДКП: прогнозируемые поступления из всех добровольных источников<sup>a</sup>, 2004 и 2005 годы

(В млн. долларов США)



<sup>a</sup> Выраженный в процентах показатель отражает вероятность получения прогнозируемых поступлений в рамках каждого сценария.

263. Большинство доноров выделяют средства на программу по наркотикам на годовой основе, что несколько затрудняет заблаговременное прогнозирование на двухгодичный период. Тем не менее прогнозируемые суммы и присвоенные степени вероятности основаны на подробном обзоре отмеченных тенденций, а также текущих и будущих приоритетов каждого донора. Поэтому считается, что данные о разбросе значений вероятности облегчают учет таких факторов, как изменение приоритетов доноров или смена правительств, которые, например, могут вызвать изменение объема ресурсов, имеющихся в распоряжении Фонда. С учетом малой вероятности пессимистичного сценария, а также в целях сохранения разумного подхода предлагаемый бюджет Фонда основывается на наиболее вероятном среднем или базовом сценарии, который отражен как прогнозируемые поступления.



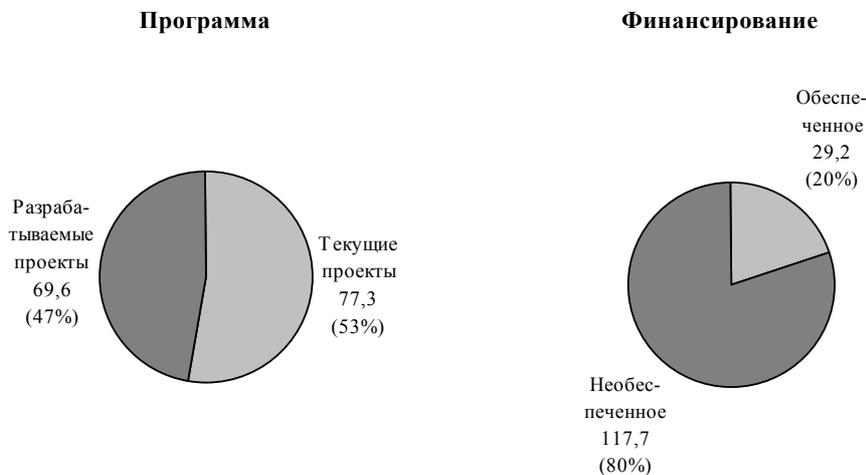
264. Приоритеты деятельности по мобилизации средств будут заключаться в обеспечении по меньшей мере нынешнего уровня взносов из традиционных правительственных источников, расширении базы финансирования правительствами, активизации мероприятий по совместному участию в расходах с привлечением международных финансовых учреждений и двусторонних программ кредитования, а также в выявлении источников в частном секторе и в рамках межучрежденческого финансирования Организации Объединенных Наций. В рамках договоренностей о совместном участии в расходах со странами Латинской Америки и некоторыми африканскими странами уже достигнуты успехи в мобилизации ресурсов. В 2002–2003 годах взнос Бразилии составляет 18,2 млн. долл. США, а на двухгодичный период 2004–2005 годов прогнозируемая сумма взносов составляет 18,5 млн. долларов США. Ожидается также поступление взносов от Боливии, Мексики и Перу. Взнос Ливийской Арабской Джамахирии полностью покрывает расходы на осуществление проекта Управления по оказанию межсекторальной помощи в области контроля над наркотиками в объеме 2,9 млн. долларов США. Взнос Нигерии в 2002–2003 годах составляет 2 млн. долларов США. Как ожидается, в 2004–2005 годах взносы Египта и Таиланда составят 0,5 млн. долларов США. В настоящее время ведутся переговоры о заключении новых важных соглашений о совместном участии в расходах с Китаем, Мексикой и Российской Федерацией. Возможные результаты привлечения этих потенциальных источников показаны в рамках оптимистичного сценария. Фонд Организации стран – экспортеров нефти внес в 2003 году первоначальный взнос в размере 0,2 млн. долларов США. Благодаря подписанию соглашения о финансировании деятельности в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и наркотиками расширяется межучрежденческое сотрудничество между ЮНДКП и ЮНЭЙДС. На диаграмме XXI приведены сводные данные о поступлениях из различных источников добровольных взносов.

### 3. Бюджеты

265. Предлагаемый бюджет по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 146,9 млн. долл. США по сравнению со 132 млн. долл. США на 2002–2003 годы, что соответствует увеличению на 11,3 процента за два года. Это предложение основано на тщательном обзоре оперативных приоритетов по каждому проекту и перспектив финансирования всего портфеля текущих и находящихся в стадии разработки проектов. Из общего портфеля мероприятий в объеме 211,4 млн. долл. США на основе оперативных приоритетов, возможностей осуществления и разумных перспектив финансирования был составлен перечень А, в соответствии с которым был предложен бюджет в размере 146,9 млн. долларов США. На диаграмме XXII отражен сводный анализ бюджета по программам согласно предлагаемому или базовому сценарию.

Диаграмма XXII  
**Фонд ЮНДКП: сводные показатели бюджета по программам,  
 2004–2005 годы<sup>a</sup>**

(В млн. долларов США)



<sup>a</sup> В объеме 146,9 млн. долларов США.

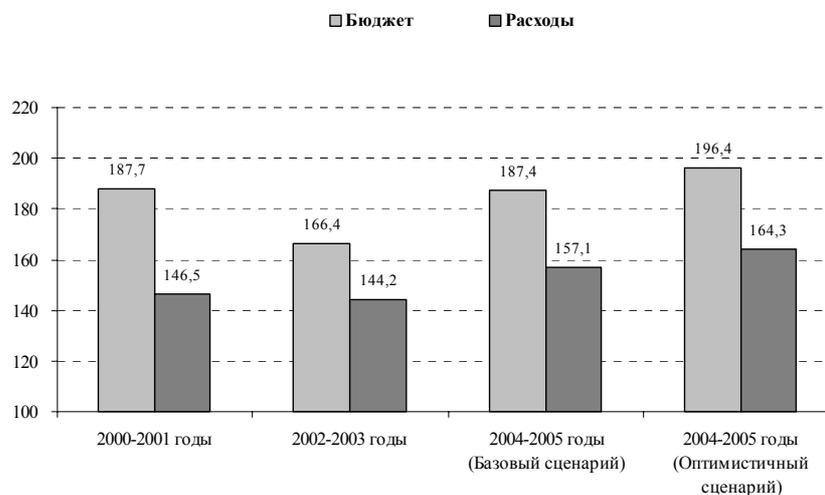
266. Необеспеченные финансированием ассигнования в размере 117,7 млн. долл. США будут покрыты за счет общей суммы поступлений специального назначения в размере 108,8 млн. долл. США и остатка поступлений общего назначения в размере 8,9 млн. долл. США из общей суммы таких поступлений в объеме 33 млн. долл. США, прогнозируемой на двухгодичный период 2004–2005 годов.

267. В результате дальнейшего обзора общего портфеля проектов были выявлены находящиеся в стадии разработки проекты на сумму 41,8 млн. долл. США, которые также отвечают некоторым важным оперативным критериям, но в настоящее время не имеют определенных перспектив финансирования. Такие проекты были включены в резервный список, или список В, а портфель остальных проектов в объеме 22,7 млн. долл. США, который представляет собой неосуществимые разрабатываемые проекты, был исключен. В то же время с учетом прежних тенденций и текущего потенциала осуществления в рамках оптимистичного сценария на осуществление проектов из резервного списка запланировано выделить дополнительно лишь 9 млн. долл. США в случае получения дополнительных финансовых ресурсов. Таким образом, максимальное увеличение примерно на 18 процентов по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов считается возможным без увеличения бюджета вспомогательных расходов. Ниже представлены подробные данные о предлагаемом бюджете вспомогательных расходов на 2004–2005 годы в размере 35,9 млн. долл. США, что представляет собой номинальный рост менее чем на 0,1 процента по сравнению с 2002–2003 годами.

268. На диаграмме XXIII показаны тенденции за двухгодичный период с разбивкой по основным категориям бюджетных ассигнований и расходов.

Диаграмма XXIII  
**Фонд ЮНДКП: сопоставление бюджетных ассигнований и расходов,**  
**2000–2001 – 2004–2005 годы**

(В млн. долларов США)



	2000-2001 годы			2002-2003 годы			2004-2005 годы (Базовый сценарий)			2004-2005 годы (Оптимистичный сценарий)		
	Бюджет	Расходы	%	Бюджет	Расходы	%	Бюджет	Расходы	%	Бюджет	Расходы	%
	млн.долл. США	млн.долл. США		млн.долл. США	млн.долл. США		млн.долл. США	млн.долл. США		млн.долл. США	млн.долл. США	
Программы	148,3	109,8	74,0	132,0	106,3	80,5	146,9	117,5	80,0	155,9	124,7	80,0
Вспомогательное обслуживание	39,4	36,7	93,1	34,4	37,9	110,2	40,5	39,6	97,8	40,5	39,6	97,8
<b>Итого</b>	<b>187,7</b>	<b>146,5</b>	<b>78,1</b>	<b>166,4</b>	<b>144,2</b>	<b>86,7</b>	<b>187,4</b>	<b>157,1</b>	<b>83,8</b>	<b>196,4</b>	<b>164,3</b>	<b>83,7</b>
				-11%	-2%		13%	9%		18%	14%	

*Примечание:* Цифры под таблицей отражают разницу в процентах по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом.

269. В течение двухгодичного периода 2000–2001 годов объем осуществления программ составил 74 процента бюджетных ассигнований, т.е. ниже 80-процентного среднего уровня за предыдущие двухгодичные периоды, вследствие проблем с финансированием, закрытия капиталоемких проектов и изменения оперативных и политических приоритетов. Как отмечалось выше, в 2003 году эта тенденция начала меняться в лучшую сторону, и с учетом новых и более четких оперативных приоритетов, на которых основан предлагаемый бюджет на двухгодичный период 2004–2005 годов, предполагается, что показатель исполнения бюджета в среднем составит не менее 80 процентов. Бюджет вспомогательных расходов на 2002–2003 годы потребуется увеличить на 3,0 млн. долл. США, или 9 процентов, главным образом в связи с увеличением размера окладов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, которое было одобрено Генеральной Ассамблеей в конце 2002 года и о котором

не было известно в момент представления бюджета. С учетом наметившихся тенденций предполагается, что бюджет вспомогательных расходов и регулярный бюджет будут освоены в полном объеме. Подробные сведения представлены ниже.

270. Ниже рассмотрены последствия прогнозов в отношении поступлений и расходов с точки зрения финансового положения Фонда.

#### 4. Средства общего назначения

271. В течение двухгодичного периода 2004–2005 годов планируется исполнять сбалансированный бюджет таким образом, чтобы расходы не превышали прогнозируемые поступления в объеме 33 млн. долларов США. Благодаря укреплению доверия к руководству Управления некоторые традиционные доноры, прекратившие в прошлом вносить взносы общего назначения, возобновили практику внесения взносов, а ряд других доноров вносят взносы в большем объеме, в результате чего сумма взносов общего назначения возросла с 12,7 млн. долл. США в 2002 году до 16,7 млн. долл. США в 2003 году. Имеются достаточные основания предполагать сохранение взносов на этом уровне в 2004–2005 годах, что обеспечит прогнозируемый рост взносов общего назначения в течение двухгодичного периода на 0,7 млн. долл. США, или 2 процента. Однако одновременно с этим прогнозируется сокращение поступлений по процентам на 1,3 млн. долл. США вследствие понижения учетных ставок и уменьшения сальдо средств общего назначения. Таким образом, согласно прогнозам на 2004–2005 годы произойдет чистое сокращение поступлений средств общего назначения на 0,6 млн. долларов США.

272. Что касается расходов, то для сдерживания и покрытия оттока средств общего назначения предусмотрены следующие меры:

а) на двухгодичный период 2002–2003 годов предусмотрено сокращение объема, или реальное сокращение, предлагаемого бюджета вспомогательных расходов на 1,5 процента, а в двухгодичном периоде 2004–2005 годов – на 6,7 процента. Дополнительные подробные сведения представлены в разделе VII выше о мерах, принимаемых руководством для обеспечения более тесного взаимодействия и повышения эффективности на основе структурных и иных управленческих реформ;

б) расходы общего назначения в рамках бюджета по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов ограничены суммой, которая на 0,9 млн. долл. США превышает уровень 2002–2003 годов. Поскольку руководящие принципы Комиссии по наркотическим средствам в отношении средств общего назначения предусматривают финансирование бюджета вспомогательных расходов в первую очередь за счет средств общего назначения, для финансирования расходов по программам будет использоваться лишь остаток поступлений средств общего назначения в размере 6,8 млн. долларов США. Это означает, что приблизительно на 94 процента расходы по программам на 2004–2005 годы по-прежнему будут зависеть от наличия зарезервированных средств, что ограничит степень гибкости в разработке программ;

с) в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов возмещение расходов на вспомогательное обслуживание программ за счет поступлений средств специального назначения возрастет, как ожидается, на 1,9 млн. долл. США, или почти 25 процентов по сравнению с 2002–2003 годами в результате роста объема осуществления программ и увеличения доли проектов, исполняемых Управлением, с 50 процентов от общего портфеля проектов в 2002–2003 годах до почти 63 процентов в 2004–2005 годах. В приложении X содержатся дополнительные сравнительные данные по механизмам исполнения и возмещения вспомогательных расходов.

273. С учетом всех упомянутых факторов прогнозируется, что сальдо средств общего назначения вновь возрастет приблизительно до 10 млн. долл. США, которых достаточно лишь для покрытия вспомогательных расходов за один год. Как показывает анализ чувствительности, приведенный в разделе XIII, необходимо обеспечить мобилизацию дополнительных поступлений средств общего назначения для достижения более оптимального сальдо в размере около 15 млн. долл. США, что позволит также использовать авансы средств общего назначения для покрытия дефицитов наличности в процессе финансирования проектов. Ниже изложены некоторые возможные пути достижения этой цели:

а) во исполнение пункта 8(е) резолюции 46/9 Комиссии об обеспечении гарантированного и прогнозируемого финансирования проводится дополнительный анализ повременной работы в целях уменьшения финансового бремени для бюджета вспомогательных расходов путем более рационального взимания средств для покрытия прямых и косвенных издержек по проектам в соответствии с общей политикой, разрабатываемой Канцелярией Контролера;

б) объем финансирования ключевых программ из регулярного бюджета может быть увеличен путем пересмотра долей участия в финансировании, как об этом говорилось выше;

с) в соответствии с пунктом 8(г) резолюции 46/9 Комиссии может оказаться более целесообразным создать отдельно фонд бюджета вспомогательных расходов и общий фонд бюджета по программам (в том числе ключевым), с тем чтобы доноры, которые не могут вносить средства общего назначения, имели возможность вносить средства специального назначения, резервируемые за этими отдельными бюджетами. Руководящие принципы использования средств общего назначения могут быть соответственно пересмотрены.

## **5. Средства специального назначения**

274. Сметный объем поступлений средств специального назначения, которые выделяются главным образом на осуществление конкретных проектов, составляет 108,8 млн. долл. США на 2004–2005 годы по сравнению с 111,4 млн. долл. США на двухгодичный период 2002–2003 годов. Хотя уровень годовых объявленных взносов ежегодно меняется в зависимости от приоритетов доноров и осуществления новых проектов, объем поступлений определяется исходя из показателей фактически полученных взносов, поскольку такой порядок представляется более разумным. Кроме того, некоторые доноры начинают выплачивать свои объявленные взносы с учетом проектных потребностей во избежание накопления неизрасходованных средств и процентов. С учетом этого

поступления от взносов за 2004–2005 годы, согласно прогнозам, несколько сократятся (на 4,6 процента), поскольку достаточное сальдо средств будет перенесено из двухгодичного периода 2002–2003 годов для финансирования текущих проектов. По прогнозам, в 2004–2005 годах общий объем поступления средств специального назначения сократится лишь на 0,8 процента, поскольку незначительное сокращение объема взносов компенсируется главным образом ростом доли средств специального назначения в общем объеме поступлений от процентов вследствие сокращения процентов, начисляемых на счет поступлений средств общего назначения.

275. Согласно прогнозам, расходы средств специального назначения возрастут в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов на 13,5 процента по сравнению с 2002–2003 годами вследствие увеличения бюджета по программам и улучшения показателей исполнения программ, о чем сообщается выше. Таким образом, в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов будет обеспечено сокращение сальдо средств специального назначения с 45,0 млн. долл. США до 29,1 млн. долл. США благодаря более эффективному использованию средств.

## **В. Бюджет вспомогательных расходов**

### **1. Общий обзор**

276. Первоначальный бюджет вспомогательных расходов на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 35,9 млн. долл. США, что соответствует номинальному увеличению на 0,5 млн. долл. США по сравнению с окончательным бюджетом вспомогательных расходов на 2002–2003 годы. По сравнению с предыдущим двухгодичным периодом отмечаются сокращение объема на 2,2 млн. долл. США, или на 6,7 процента, и изменения расходов на 5,7 млн. долл. США, или на 17,4 процента. Бюджет призван обеспечивать деятельность в рамках бюджета по программам, сметная стоимость которых на двухгодичный период 2004–2005 годов составляет 146,9 млн. долл. США, как об этом говорится в части третьей настоящего документа. Предлагаемые изменения включают усовершенствованную организационную структуру Управления.

277. Что касается потребностей и изменений в финансовых ресурсах, то по сравнению с окончательным бюджетом вспомогательных расходов на двухгодичный период 2002–2003 годов на уровне штаб-квартиры отмечается сокращение объема на 3,0 млн. долл. США по разделу "Управление и администрация" и увеличение на 0,4 млн. долл. США по разделу "Вспомогательное обслуживание программ". Таким образом, общее сокращение на уровне штаб-квартиры составляет 2,6 млн. долларов США. На страновом уровне объем вспомогательного обслуживания возрос на 0,9 млн. долл. США, в результате чего общее сокращение объема по бюджету вспомогательных расходов составляет 1,7 млн. долларов США. В таблице 39 приводится сводная информация с разбивкой по организационным подразделениям и категориям расходов.

Таблица 39

**Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах по бюджету вспомогательных расходов, 2004–2005 годы**

(В тысячах долларов США)

	<i>Пересмотренный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Первоначальный бюджет на 2004–2005 годы</i>
Сеть отделений на местах	17 768,9	18 074,9	19 789,0
Вспомогательное обслуживание программ, штаб–квартира	5 933,2	6 988,1	7 847,8
<b>Итого</b>	<b>23 702,1</b>	<b>25 063,0</b>	<b>27 636,8</b>
Управление и администрация	8 929,3	10 318,4	8 272,6
<b>Итого</b>	<b>32 431,4</b>	<b>35 381,4</b>	<b>35 909,4</b>

278. Ниже разъясняются некоторые из основных потребностей в ресурсах по статьям расходов.

**а) Потребности в должностях**

279. Изменения потребностей в должностях являются следствием изменения структуры, о котором говорилось выше в пункте 145. Кроме того, Управление разработало программу наставничества, расширило программы повышения квалификации персонала, а также умело использует современные технологии в целях упрощения и рационализации различных процессов. Будет укреплено представительство на местах, и предпринимаются усилия, направленные на рационализацию и стандартизацию структуры отделений на местах.

280. Общее количество должностей в рамках бюджета вспомогательных расходов составляет 196 на двухгодичный период (см. приложение IV (E/CN.7/2003/20/Add.1) и таблицу 40 ниже). Что касается должностей категории специалистов, то их общее число остается прежним и составляет 72. В штатном расписании отражены четыре дополнительные должности в отделениях на местах и три дополнительные должности для вспомогательного обслуживания программ в штаб–квартире. Эти новые должности обеспечены благодаря перераспределению семи должностей из раздела управления и администрации. Кроме того, снижен класс пяти должностей. Штатное расписание предусматривает также создание одной должности национального сотрудника по программам и трех должностей местного разряда в отделениях на местах, а также повышение класса одной должности ОО/ПР до ОО/ВР. Распределение должностей основано на руководящих принципах, содержащихся в документе "Оперативные приоритеты: руководящие положения на краткосрочную перспективу", т.е. с учетом регионального контекста, многостороннего подхода и гендерных факторов. С точки зрения бюджета реорганизация кадровой структуры ведет к увеличению объема на 0,8 млн. долларов США.

281. На уровне отделений на местах количество должностей возрастает со 115 в двухгодичном периоде 2002–2003 годов до 123 должностей в двухгодичном периоде 2004–2005 годов. В штаб–квартире общие потребности в должностях на уровне вспомогательного обслуживания программ увеличиваются с 36 до

45 должностей. По разделу управления и администрации потребности в должностях сокращаются с 41 до 28 должностей.

Таблица 40

**Фонд ЮНДКП: сводка потребностей в должностях, 2004–2005 годы**

	Количество должностей		
	Пересмотренный бюджет на 2002–2003 годы	Окончательный бюджет на 2002–2003 годы	Первоначальный бюджет на 2004–2005 годы
Вспомогательное обслуживание программ			
На местном уровне	115	115	123
Штаб–квартира	41	36	45
<b>Итого</b>	<b>156</b>	<b>151</b>	<b>168</b>
Управление и администрация	49	41	28
<b>Итого (бюджет вспомогательных расходов)</b>	<b>205</b>	<b>192</b>	<b>196</b>

i) *Отделения на местах*

282. Благодаря рационализации и реорганизации структуры штаб–квартиры представляется возможным рационализировать штатное расписание отделений на местах путем перераспределения должностей, ранее приданных штаб–квартире, а также перераспределить должности между отделениями на местах.

283. В рамках перепрофилирования класс должности представителя для Восточной Азии и Тихого океана (в Бангкоке) снижен с Д-2 до Д-1. Естественно, что в будущем может быть предложено вновь повысить класс этой должности, если обстоятельства будут оправдывать такие действия. Класс должности представителя регионального отделения в Узбекистане повышен до Д-1 (путем перераспределения должности из Отделения связи в Нью–Йорке) с учетом растущей значимости этого региона с точки зрения как наркотиков, так и преступности, а также ожидаемого существенного увеличения объема портфеля проектов. Класс должности представителя отделения в Пакистане повышен до С-5 (путем перераспределения должности из регионального отделения в Узбекистане). Комиссии известно, в результате разделения регионального отделения, отвечавшего за Афганистан и Пакистан, на отделение для Афганистана и отделение для Пакистана класс должности представителя для Афганистана был повышен до Д-1. Заместитель представителя бывшего регионального отделения на уровне С-4 был назначен представителем для Пакистана. Предлагаемое повышение класса должности предусмотрено для восстановления ее уровня до С-5 в целях реорганизации структуры местного отделения и ввиду наметившегося увеличения портфеля программ. Класс должности представителя регионального отделения в Мексике повышен до С-5 (путем перераспределения должности из Сектора анализа политики и исследований (САПИ)) ввиду ожидаемого увеличения объема портфеля программ и упорядочения структуры вследствие перепрофилирования местного отделения.

284. Ввиду ожидаемого увеличения портфеля в регионе и в свете последних событий в Ираке класс должности сотрудника по осуществлению программ в региональном отделении в Египте повышен с С-3 до С-4 (путем перераспределения должности С-5 из Сектора по связям с общественностью и межучрежденческим вопросам (ССОМВ) и понижения ее класса). В рамках реорганизации структуры отделений на местах и изменений в портфеле программ должность сотрудника по осуществлению программ класса С-4 переведена из странового отделения в Лаосской Народно-Демократической Республике в страновое отделение во Вьетнаме. По той же причине и в целях оказания помощи отделениям в разработке программ штатное расписание отделений в Кении, Мексике и Нигерии расширено путем включения должности сотрудника по осуществлению программ класса С-3 (соответственно путем перераспределения и снижения класса должности С-4 из Пакистана, перераспределения должности С-3 из Канцелярии Директора-исполнителя и снижения класса должности С-4 в Мексике). Наконец, должность младшего сотрудника по осуществлению программ класса С-2 добавлена в штатное расписание регионального отделения в Российской Федерации (путем перераспределения из Сектора безопасности человека (СБЧ)).

285. Что касается вспомогательного персонала в отделениях на местах, то одна должность местного разряда в страновом отделении в Лаосской Народно-Демократической Республике будет повышена до класса национального сотрудника по программам, который будет отвечать за осуществление программ. В отделениях в Кении, Нигерии, Пакистане, Российской Федерации и Южной Африке будет добавлено по одной должности местного разряда, в результате чего общее штатное расписание местного персонала этих отделений будет включать в себя одну должность национального сотрудника по программам и три должности местного разряда. На основе обзора адекватности пересмотренного кадрового компонента отделения в Барбадосе предлагается восстановить должность местного разряда, упраздненную в двухгодичном периоде 2002–2003 годов. В региональном отделении в Индии создается одна дополнительная должность местного разряда. В отделениях в Боливии, Бразилии и Таиланде будет сокращено по одной должности местного разряда.

*ii) Вспомогательное обслуживание программ в штаб-квартире*

286. В целях укрепления потенциала управления программами в штаб-квартире две должности С-4 перераспределены из Службы управления финансовыми ресурсами (СУФР) следующим образом: одна должность – в Канцелярию Директора Отдела анализа политики и связей с общественностью (ОАП), вторая должность – в Сектор партнерства в целях развития (СПР). Две должности С-3 и одна должность С-2 перераспределены из ССОМВ в СПР, одна должность С-3 в отделении в Египте переведена в САПИ. В результате перераспределения из раздела управления и администрации по одной должности ОО/ПР включено в ОАП и СБЧ, и по две таких должности добавлено в СПР и САПИ.

*iii) Управление и администрация*

287. Благодаря сосредоточению всех функций по поддержке управления в Отделе по вопросам управления обеспечивается существенная экономия средств. В частности, в результате слияния Службы финансовой поддержки Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Финансово-бюджетной секции Отделения Организации Объединенных Наций в Вене из раздела администрации высвобождено четыре должности С-4 и три должности ОО/ПР для использования в программной деятельности. С учетом расширения круга обязанностей вновь созданной Службы управления финансовыми ресурсами функции начальника этой Службы классифицированы на уровне Д-1. В процессе обеспечения дальнейшей экономии средств предлагается в этих целях понизить класс существующей должности Д-2 (утвержденной для Отдела внешних сношений, который в рамках новой структуры стал излишним) до Д-1. В то же время одна должность ОО/ПР будет повышена в классе до ОО/ВР для назначения на эту должность начальника Группы расчетов. Кроме того, в результате введения гибкой системы работы (ST/SGB/2003/4) контракты двух сотрудников ОО/ПР, работающих неполный рабочий день на одной должности в СУФР, будут преобразованы в контракты на 80-процентной основе.

288. В таблице 41 приведена сводка различных перераспределенных должностей, о которых говорится выше. В приложении V указаны изменения штатного расписания в рамках бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период 2004–2005 годов по сравнению с 2002–2003 годами.

**b) Подготовка кадров**

289. В бюджет вспомогательных расходов включены ресурсы (173 000 долл. США) на поддержание и повышение квалификации сотрудников, в частности в таких областях, как международный контроль над наркотиками, предупреждение преступности и управление программами. Такие ассигнования имеют особое значение в рамках системы, ориентированной на конкретные результаты, и в условиях более широкого делегирования полномочий и обеспечения подотчетности руководителей программ. Организуемая подготовка кадров будет нацелена на формирование навыков ключевой и управленческой деятельности. В частности, такая подготовка призвана укреплять управленческий потенциал в деятельности, ориентированной на конкретные результаты, а также потенциал осуществления программ для обеспечения специальных навыков и знаний, необходимых для выполнения основной работы в рамках Программы (49 000 долларов США). Предусмотрены ассигнования на подготовку сотрудников Службы информационных технологий в целях ознакомления их с последними достижениями в области информационных технологий (124 000 долларов США).

290. Сотрудникам предлагается участвовать в учебных мероприятиях, организуемых в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, включая подготовку по стандартным компьютерным программам и изучение иностранных языков, но не ограничиваясь этим.

Таблица 41

**Фонд ЮНДКП: бюджет вспомогательных расходов; перераспределение персонала в течение двухгодичного периода 2004–2005 годов**

Разряд	Должность	Перевод	
		Из	В
Д-1 <sup>a</sup>	Представитель	Таиланд	Таиланд
Д-1 <sup>a</sup>	Начальник СУФР	ОАП	СУФР
Д-1	Представитель	ОСНЙ	Узбекистан
Д-1	Начальник сектора	СБЧ	САПИ
С-5	Представитель	САПИ	Мексика
С-5	Представитель	Узбекистан	Пакистан
С-4 <sup>b</sup>	Сотрудник по осуществлению программ	ССОМВ	Египет
С-4	Сотрудник по осуществлению программ	СУФР	ОАП
С-4	Сотрудник по осуществлению программ	СУФР	СПР
С-4	Сотрудник по осуществлению программ	Лаосская Народно- Демократическая Республика	Вьетнам
С-3 <sup>c</sup>	Сотрудник по осуществлению программ	Пакистан	Кения
С-3 <sup>c</sup>	Сотрудник по осуществлению программ	Мексика	Мексика
С-3	Сотрудник по осуществлению программ	КДИ	Нигерия
С-3	Сотрудник по осуществлению программ	ССОМВ	СПР
С-3	Сотрудник по осуществлению программ	ССОМВ	СПР
С-3	Сотрудник по осуществлению программ	Египет	ССОМВ
С-2	Младший сотрудник по осуществлению программ	СБЧ	Российская Федерация
С-2	Младший сотрудник по осуществлению программ	ССОМВ	СПР

*Примечания:* Отдел анализа политики и связей с общественностью (ОАП), Служба управления финансовыми ресурсами (СУФР), Отделение связи в Нью-Йорке (ОСНЙ), Сектор безопасности человека (СБЧ), Сектор анализа политики и исследований (САПИ), Сектор по связям с общественностью и межучрежденческим вопросам (ССОМВ), Отдел анализа политики и связей с общественностью (ОАП), Сектор партнерства в целях развития (СПР), Канцелярия Директора–исполнителя (КДИ).

<sup>a</sup> Понижение класса должностей с Д-2 до Д-1.

<sup>b</sup> Понижение класса должностей с С-5 до С-4.

<sup>c</sup> Понижение класса должностей с С-4 до С-3.

**с) Стратегическое планирование и оценка**

291. Стратегическое планирование преследует следующие цели:

а) определение областей программной и оперативной деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Этот процесс основан на анализе динамики глобальных проблем наркотиков и преступности и политики, применяемой государствами–членами для их решения, а также на претворении в жизнь резолюций и решений межправительственных органов путем постановки конкретных задач перед подразделениями управления;

б) обеспечение соответствия программ и проектов установленной в Организации Объединенных Наций политике планирования программ, а также приоритетам Управления.

292. Цели системы независимой оценки заключаются в том, чтобы обеспечить прозрачную основу для надлежащего руководства и управления, оценивать эффективность и результативность, а также способствовать формированию в Организации культуры критического отношения к собственной деятельности и стремления к расширению знаний. Система независимой оценки решает также следующие задачи:

а) в целях повышения эффективности она обеспечивает руководителей Управления и его партнеров по осуществлению программ и проектов критической и точной оценочной информацией;

б) в целях обеспечения отчетности она предоставляет государствам-членам и бенефициарам программ четкие оценки использования средств и соблюдения политики, правил и стандартов;

в) в целях обеспечения плодотворного использования имеющегося опыта она предоставляет Управлению, государствам-членам, неправительственным организациям и экспертным учреждениям данные, касающиеся оптимальной практики контроля над наркотиками и борьбы с преступностью;

г) в целях создания условий для разработки политики она предоставляет управляющим органам Управления, его руководству и государствам-членам критические оценки эффективности принимаемых мер в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью.

#### **d) Информационные технологии**

293. Секция информационных технологий Отдела по вопросам управления продолжает оказывать основные услуги по информационному обеспечению всех пользователей информации в рамках Управления, включая стратегическое управление информацией, разработку систем, создание, поддержание и эксплуатацию всех хранилищ основной информации Управления, обеспечивая таким образом надежные и оптимальные условия для доступа Управления и государств-членов, а также более широкого круга представителей международного сообщества к информации.

294. Помимо персонала по управлению информацией и финансовых ресурсов, выделяемых на цели управления основной информацией, на счет Фонда начисляются расходы за обслуживание рабочих станций в рамках обычных систем автоматизации делопроизводства и служб инфраструктуры. Оплата установлена в размере 1 100 долл. США за автоматизированное рабочее место в год и составляет 352 000 долл. США на двухгодичный период.

295. Предусмотрены также ассигнования для удовлетворения потребностей ПРОФИ, как отмечается ниже. Штатное расписание в рамках бюджета вспомогательных расходов сокращено с пяти до трех человек (один сотрудник категории специалистов класса С-4 и два сотрудника категории общего обслуживания). Предусмотрены ассигнования в размере 112 500 долл. США на техническое обслуживание программного обеспечения Borland J. Builder, Report,

Verisign Security, Helix Server, Web Trends, а также других менее объемных пакетов программного обеспечения. В рамках рассчитанной на три года стратегии замены аппаратного обеспечения будет произведена замена в общей сложности 110 персональных компьютеров, а также некоторых сетевых принтеров; бюджетные ассигнования на эти цели составляют 150 000 долларов США.

**е) Информационная система управления программами и финансовыми средствами (ПРОФИ)**

296. Государства–члены и руководство Управления все шире используют информацию, которую можно получить в рамках ПРОФИ, о чем свидетельствует большое количество запросов государств–членов относительно составления новых веб–сообщений с изложением соответствующих данных, извлеченных из этой системы. Старшее звено руководства Управления признает важное значение наличия легкодоступных данных для принятия обоснованных решений. В приложении XII содержится обзор мероприятий, осуществленных в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов.

297. В течение 2004–2005 годов особое внимание будет уделяться разработке этапа 2 ПРОФИ. Государства–члены неоднократно обращались с просьбой включить в ПРОФИ также сводную основную информацию о сроках осуществления проектов. В настоящее время планируются меры по систематизации соответствующей информации для распространения через эту систему.

298. С учетом возможных потребностей в обмене информацией с международными учреждениями по вопросам развития, а также необходимости представления информации государствам–членам на единообразной основе предполагается принимать во внимание и применять стандарты таких учреждений в отношении определений проектных образований и в процессе совершенствования структуры Управления.

**ф) Финансирование ПРОФИ**

299. ПРОФИ представляет собой гибкую систему, способную удовлетворять большинство потребностей в управлении ресурсами Управления на краткосрочной и долгосрочной основе. Это прозрачная система с прямым веб–интерфейсом, благодаря чему любая заинтересованная сторона может получать информацию об основной деятельности Управления. Эта система обеспечивает получение выгод на постоянной основе и требует постоянных эксплуатационных расходов на обслуживание и поддержку.

300. В целях обеспечения прогнозируемого и надлежащего финансирования ПРОФИ предлагается начислять по всем проектным ассигнованиям 1 процент для обеспечения постоянного обновления, обслуживания и поддержки системы и распределять расходы на обслуживание ПРОФИ в равных долях между донорами и странами, получающими помощь.

301. Приведенный в таблице 42 сводный бюджет включен в бюджет вспомогательных расходов Фонда для целей составления бюджета. Комиссии будет, разумеется, сообщаться об осуществлении этого предложения в будущих докладах.

Таблица 42

**Фонд ЮНДКП: потребности для ПРОФИ на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В тысячах долларов США)

	<i>Бюджет на 2004–2005 годы</i>
Штатное расписание	
Координатор – С-3	
Администратор системы – ОО/ВР	
Администратор базы данных – ОО/ПР	
Сотрудник по связи и финансовым вопросам ПРОФИ – ОО/ПР	557,4
Консультанты, повышение версии 7 программного обеспечения "PeopleTools" до версии 8	470,0
Подготовка кадров и другие расходы на технический персонал	94,0
Региональные служебные поездки в отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на местах	40,0
Лицензионные сборы	130,0
Оборудование, 2 сервера приложений, 2 сервера баз данных и 2 веб-сервера	84,0
<b>Итого</b>	<b>1 375,4</b>

**г) Ассигнования на услуги в штаб-квартире**

302. Отдел по вопросам управления предоставляет целый ряд услуг для осуществления деятельности Фонда, в том числе услуги по управлению финансовыми и людскими ресурсами, услуги в области информационных технологий и связи, а также общей поддержки.

303. На двухгодичный период 2004–2005 годов объем ассигнований установлен в размере 711 550 долл. США в год, что соответствует увеличению на 46 700 долл. США, или 3,4 процента, по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов. Эта сумма была рассчитана с учетом предельных издержек, которые несет Отдел по вопросам управления для удовлетворения рабочих потребностей Фонда ЮНДКП. По просьбе Консультативного комитета эта сумма включена в предлагаемый регулярный бюджет Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В таблице 43 ниже приведена разбивка этой суммы по статьям расходов.

Таблица 43

**Фонд ЮНДКП: ассигнования на услуги в штаб-квартире на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В долларах США)

	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Первоначальный бюджет на 2004–2005 годы</i>
Служба управления финансовыми ресурсами	451 600	514 700
Служба управления людскими ресурсами	414 200	268 200
Служба общей поддержки	442 000	457 900
Секция информационных технологий (телекоммуникации)	68 600	182 300
<b>Итого</b>	<b>1 376 400</b>	<b>1 423 100</b>

304. Дополнительные разъяснения в отношении бюджета вспомогательных расходов представлены ниже по основным статьям ассигнований и отделениям.

## 2. Вспомогательное обслуживание программ

### а) Страновые отделения (бюджет: 19 789 000 долл. США)

305. В страновых и региональных отделениях увеличение объема, которое составит 0,9 млн. долл. США (4,7 процента), произойдет в результате увеличения объема кадровых потребностей на 1,7 млн. долл. США и сокращения объема по другим компонентам на 0,8 млн. долларов США. Причины сокращения объема по регионам разъясняются ниже. Поскольку в некоторых отделениях на местах, в частности в латиноамериканском регионе, положение с точки зрения безопасности становится все более сложным, они были переведены в другие, более безопасные места. Экономия средств обеспечивается главным образом благодаря стандартизованному составлению бюджетов отделений на местах в соответствии с исследованием по вопросам перепрофилирования, проведенным в 2002–2003 годах, и с учетом ожидаемого портфеля оперативных мероприятий. Для обеспечения глобальной связи между отделениями на местах и штаб-квартирой, в частности для целей ПРОФИ, потребуются соответствующее оборудование и каналы связи в отделениях. В настоящее время Служба информационных технологий анализирует потребности каждого из отделений, которые еще не обеспечены каналами связи. Процесс обеспечения связи между всеми отделениями будет завершен в 2004 году. Кроме того, по мере возможности, штаб-квартира будет предоставлять отделениям на местах необходимые персональные компьютеры, добиваясь таким образом значительной экономии и гарантируя наличие у отделений надлежащего программного обеспечения. Как указано в таблице 44 ниже, общие кадровые потребности отделений на местах составляют 123 должности (35 должностей сотрудников категории специалистов и 88 должностей сотрудников местного разряда), что соответствует увеличению на 8 должностей по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

Таблица 44

#### Фонд ЮНДКП: потребности в должностях на уровне отделений на местах на двухгодичные периоды 2002–2003 годов и 2004–2005 годов

<i>Регион</i>	<i>Окончательный бюджет на 2002–2003 годы</i>	<i>Первоначальный бюджет на 2004–2005 годы</i>
Африка и Ближний Восток	23	28
Восточная Европа и Западная и Центральная Азия	26	29
Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	32	32
Латинская Америка и Карибский бассейн	34	34
<b>Итого</b>	<b>115</b>	<b>123</b>

306. В бюджете отражены ассигнования на вспомогательное обслуживание прогнозируемой деятельности по выполнению программ в размере 146,9 млн. долларов США. Во исполнение проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности политики децентрализации и обеспечения отчетности на представителей странового

уровня возложены все полномочия и ответственность за программы, включая разработку программ; подготовку и пересмотр проектов; мониторинг выполнения программ; и отчетность по вопросам осуществления программ. Штаб-квартира осуществляет общий контроль на уровне политики и управленческий надзор, в частности, через Комитет по программам и проектам, а также систему независимой оценки. Отделения на местах выступают в роли хранилищ и координационных центров информации и знаний в области контроля над наркотиками и борьбы с преступностью. В дополнение к своей основной функции поддержки мероприятий в области технического сотрудничества на региональном или страновом уровнях отделения на местах осуществляют деятельность по мобилизации ресурсов, в частности, через механизм Дублинской мини-группы, а также ведут пропагандистскую деятельность в целях повышения уровня информированности населения, средств массовой информации и деловых кругов. Они сотрудничают с двусторонними программами оказания помощи и неправительственными организациями, а также с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, представленными в соответствующей стране или регионе.

307. В таблице 45 ниже показано соотношение по регионам расходов по программе и вспомогательных расходов на местах. Смета расходов на 2002–2003 годы основана на фактических расходах за 18 месяцев и оценке расходов на остальные шесть месяцев. На 2004–2005 годы расходы по программе рассчитаны исходя из 80-процентной средней нормы исполнения бюджета по программе и 100-процентного исполнения бюджета вспомогательных расходов. Эти показатели основаны на прежних и текущих тенденциях. Хотя таблица 45 отражает лишь общую связь между объемом программ и вспомогательным обслуживанием на местах, уровень такого вспомогательного обслуживания определяется также необходимостью поддержания стабильной представленности на местах для учета колебаний в объеме и изменения приоритетов. Обоснованием уровня вспомогательного обслуживания на местах являются проведенные в последнее время мероприятия по перепрофилированию.

Таблица 45

**Фонд ЮНДКП: связь с бюджетом по программам на двухгодичный период 2004–2005 годов**

(В тысячах долларов США)

Регион	Смета расходов на 2002–2003 годы			Смета расходов на 2004–2005 годы		
	По программе	На местах	В процентах	По программе	На местах	В процентах
Африка и Ближний Восток	8 657,3	3 963,0	45,8	11 804,3	4 965,8	42,1
Восточная Европа	4 421,4	711,8	16,1	3 178,7	900,6	28,3
Западная и Центральная Азия	15 282,7	3 073,5	20,1	30 453,0	3 669,6	12,1
Юго–Восточная Азия и район Тихого океана	19 189,7	4 787,0	24,9	20 285,9	4 885,1	24,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	45 427,3	5 539,6	12,2	39 692,5	5 367,9	13,5
<b>Всего</b>	<b>92 978,4</b>	<b>18 074,9</b>	<b>19,4</b>	<b>105 414,4</b>	<b>19 789,0</b>	<b>18,8</b>

*i) Возмещение расходов на услуги Программы развития Организации Объединенных Наций*

308. В соответствии с финансовыми правилами ЮНДКП и проводимой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности политикой сосредоточения усилий на своих ключевых мандатах и передачи, по возможности, на внешнее исполнение других неключевых видов деятельности, таких как административная поддержка, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) выполняет функции администрации Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на страновом уровне. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и ПРООН разрабатывают пересмотренный рабочий механизм, охватывающий как программу по наркотикам, так и программу по преступности, в котором будут учтены накопленный опыт, замечания, поступившие от отделений на местах, а также от Управления служб внутреннего надзора. ПРООН сообщила Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности о планируемом переводе своей административной системы на программное обеспечение "PeopleSoft" (имеющее аналогичную ПРОФИ платформу) в январе 2004 года. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддерживает тесные контакты с штаб-квартирой ПРООН в целях обеспечения учета своих потребностей в рамках новой системы, а также создания условий, позволяющих получать в онлайн-режиме данные, необходимые для оценки расходов на управление. Кроме того, ПРООН намерена вместо соглашений об отделениях на местах, касающихся возмещения услуг, использовать единый прейскурант, который будет основан на видах проводимой деятельности. В настоящее время данное предложение рассматривают все учреждения системы Организации Объединенных Наций. Пересмотренное рабочее соглашение, которое, как ожидается, будет заключено в конце 2003 года, будет охватывать все виды деятельности Управления, включая Фонд ЮНДКП и Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию. В соответствии с положениями действующего рабочего соглашения в течение двухгодичного периода ПРООН получит возмещение в размере 400 000 долл. США за административные услуги, предоставленные Управлению штаб-квартирой ПРООН. В отношении отделений на местах, в которых ПРООН оказывает такие услуги, как набор и административное обслуживание местного персонала, закупки и общие услуги, бюджет установлен в настоящее время на прежнем уровне. О любом пересмотре этого порядка в результате заключения нового рабочего соглашения будет сообщено Комиссии в контексте представления пересмотренного бюджета.

*ii) Африка и Ближний Восток (бюджет: 4 965 800 долл. США)*

309. Прогнозируемый объем программы для Африки возрастет с 7,7 млн. долл. США в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов до 13,2 млн. долл. США в 2004–2005 годах. На Ближнем Востоке прогнозируемый объем программы возрастет с 1,0 млн. долл. США в 2002–2003 годах до 1,6 млн. долл. США в 2004–2005 годах.

310. Расходы на сеть отделений на местах составляют 42,1 процента сметных расходов по программе, т.е. сократятся по сравнению с уровнем двухгодичного периода 2002–2003 годов, когда они составляли 45,8 процента.

311. Что касается бюджета вспомогательных расходов, то ожидается увеличение объема на 0,8 млн. долл. США в результате увеличения объема потребностей в должностях на 1,2 млн. долл. США и сокращение на 0,4 млн. долл. США по другим компонентам. Увеличение расходов составляет 0,1 млн. долл. США в связи с должностями, 0,1 млн. долл. США в связи с инфляцией и 14 600 долл. США в связи с обменным курсом. Причины изменений объема разъясняются ниже по каждому отделению.

312. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). Бюджеты регионального отделения в Египте (1 253 700 долл. США) и регионального отделения в Сенегале (834 700 долл. США) оставлены без изменений.

313. В отношении регионального отделения в Кении (бюджет в размере 913 800 долл. США) отмечается сокращение на 34 400 долл. США, связанное, в частности, с арендой и эксплуатацией помещений (42 800 долл. США) и оборудования (26 900 долл. США), которое частично компенсируется увеличением расходов на принадлежности (9 500 долл. США) и возмещение на местном уровне услуг, предоставляемых ПРООН (27 900 долл. США).

314. Что касается странового отделения в Нигерии (бюджет: 896 600 долл. США), то на момент подготовки бюджета перевод учреждений Организации Объединенных Наций из Лагоса в Абуджу еще не состоялся. Тем не менее предусмотренные в бюджете на двухгодичный период 2002–2003 годов пособия на местный персонал уже выплачены. В текущем бюджете предусмотрены первоначальные ассигнования в размере 10 000 долл. США на новые помещения. В целом по этому отделению объем сокращается на 42 800 долл. США главным образом вследствие того, что новые помещения в Абудже предоставляются бесплатно.

315. В региональном отделении в Южной Африке (бюджет: 1 067 000 долл. США) увеличение расходов на 12 300 долл. США связано главным образом с заменой автомобиля (при сметной стоимости 28 000 долл. США минус 10 000 долл. США за автомобиль, сданный в счет оплаты нового), который был приобретен в 1998 году и пробег которого составляет более 250 000 км. Увеличение расходов, связанных с приобретением этого автомобиля, частично компенсируется небольшой экономией по бюджетным статьям.

*iii) Восточная Европа и Западная и Центральная Азия  
(бюджет: 4 570 200 долл. США)*

316. Прогнозируемый объем программы для Восточной Европы сократится с 4,4 млн. долл. США в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов до 4,0 млн. долл. США в 2004–2005 годах. В Западной и Центральной Азии прогнозируемый объем программ увеличится с 15,3 млн. долл. США в 2002–2003 годах до 38,1 млн. долл. США в 2004–2005 годах.

317. Расходы на сеть отделений на местах составляют 13,6 процента сметных расходов по программе, т.е. сократятся по сравнению с уровнем двухгодичного периода 2002–2003 годов, когда они составляли 19,2 процента.

318. Что касается бюджета вспомогательных расходов, то ожидается увеличение объема на 0,5 млн. долл. США, в результате увеличения объема потребностей в должностях на 0,8 млн. долл. США и сокращения на 0,4 млн. долл. США по

другим компонентам. Сокращение расходов в связи с должностями составляет 106 900 долларов США. Увеличение расходов в связи с инфляцией в размере 209 500 долл. США частично компенсируется сокращением расходов в связи с обменным курсом на 9 000 долларов США. Причины изменений объема разъясняются ниже по каждому отделению.

319. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). В страновом отделении для Афганистана (бюджет: 1 126 600 долл. США) объем сократится на 172 800 долларов США. Отделение для Афганистана было переведено в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов из Исламабада в Кабул. Бюджет по этому отделению был увеличен на единовременной основе для удовлетворения потребностей в связи с обустройством на новом месте. В настоящее время предлагаемый бюджет на 2004–2005 годы сокращен до прежнего уровня, исключая ассигнования (20 000 долл. США) на приобретение служебного автомобиля. До настоящего времени в этом отделении использовались автомобили, предоставляемые в рамках проектов.

320. По страновому отделению в Исламской Республике Иран (бюджет: 675 200 долл. США) предусмотрены единовременные ассигнования на замену служебного автомобиля (25 000 долл. США минус ожидаемые 6 000 долл. США в зачет стоимости прежнего автомобиля), который был приобретен в 1999 году и пробег которого составляет более 100 000 км. Кроме того, предусмотрена замена копировальной машины и кондиционеров. Другие предусмотренные в бюджете компоненты сохранены на прежнем уровне.

321. По региональному отделению в Пакистане (бюджет: 757 800 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 12 300 долл. США в связи с арендой и эксплуатацией помещений (11 500 долл. США), служебными поездками (2 000 долл. США) и принадлежностями (2 600 долл. США), компенсируемое ассигнованиями (30 000 долл. США минус 20 000 долл. США за старый автомобиль, сдаваемый в счет оплаты нового) на замену автомобиля, приобретенного в 1997 году.

322. В отношении регионального отделения в Российской Федерации (бюджет: 900 600 долл. США) Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ведет в настоящее время переговоры с правительством Российской Федерации о заключении возможного соглашения о совместном участии в расходах на эксплуатацию этого регионального отделения. В период подготовки бюджета результаты переговоров еще не были известны и бюджет предлагается на прежнем уровне. Комиссии будет сообщено о результатах переговоров и вытекающих из них бюджетных последствиях в контексте представления пересмотренного бюджета Фонда. Увеличение объема на 41 400 долл. США связано главным образом с арендой и эксплуатацией помещений (48 900 долл. США), поскольку в 2004 году арендная плата возрастет на 21 процент. Это увеличение частично компенсируется небольшой экономией средств по другим статьям расходов.

323. Существенное сокращение на 205 800 долл. США по региональному отделению для Центральной Азии в Узбекистане (бюджет: 1 110 000 долл. США) связано главным образом с принципом совместного участия в финансировании проектов, осуществляемых Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Сокращения в бюджете вспомогательных расходов

включают в себя поездки (26 000 долл. США), эксплуатацию помещений (76 200 долл. США), принадлежности (8 500 долл. США) и оборудование (71 800 долларов США). Кроме того, из текущих бюджетных ассигнований исключена выделявшаяся в 2002–2003 годах на единовременной основе сумма на цели повышения уровня безопасности (24 000 долларов США).

*iv) Юго–Восточная Азия и район Тихого океана (бюджет: 4 885 100 долл. США)*

324. Прогнозируемый объем программы для Южной Азии возрастет с 1,9 млн. долл. США в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов до 4,8 млн. долл. США в 2004–2005 годах. В Восточной Азии и районе Тихого океана прогнозируемый объем программы возрастет с 17,3 млн. долл. США в 2002–2003 годах до 20,5 млн. долл. США в 2004–2005 годах.

325. Расходы на сеть отделений на местах составляют 24,1 процента сметных расходов по программе, т.е. сокращаются по сравнению с показателем двухгодичного периода 2002–2003 годов, когда они составляли 24,9 процента.

326. В рамках бюджета вспомогательных расходов ожидается сокращение объема на 71 300 долл. США в результате сокращения объема потребностей в должностях на 16 700 долл. США и сокращение объема по другим компонентам на 54 600 долларов США. Сокращение расходов в связи с должностями составляет 72 700 долларов США. Увеличение на 114 300 долл. США в связи с инфляцией частично компенсируется сокращением на 17 600 долл. США в связи с обменным курсом. Причины изменений объема разъясняются ниже по каждому отделению.

327. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). Бюджеты регионального отделения для Юго–Восточной Азии в Таиланде (1 290 700 долл. США) и странового отделения во Вьетнаме (957 400 долл. США) сохранены на прежнем уровне.

328. В региональном отделении для Южной Азии в Индии (бюджет: 809 100 долл. США) намечено сокращение объема на 23 400 долл. США по всем статьям расходов, главным образом на аренду и содержание помещений (18 300 долларов США).

329. В страновом отделении в Лаосской Народно–Демократической Республике (бюджет: 1 035 500 долл. США) предусмотрено увеличение объема на 17 000 долл. США, главным образом для возмещения расходов на услуги, предоставляемые на местах ПРООН (23 100 долл. США), на которые не было предусмотрено никаких бюджетных ассигнований в 2002–2003 годах, а также на оборудование (9 100 долларов США). Увеличение расходов на оборудование связано с закупкой и установкой оборудования, необходимого для обеспечения постоянной связи с штаб–квартирой. Срок действия соответствующего соглашения с ПРООН истекает в конце 2004 года. С другой стороны, отмечается экономия средств по статьям расходов на поездки (3 200 долл. США) и аренду и содержание помещений (11 400 долларов США).

330. В страновом отделении в Мьянме (бюджет: 792 400 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 16 100 долл. США в связи с сокращением потребностей в оперативных расходах.

v) *Латинская Америка и Карибский бассейн (бюджет: 5 367 900 долл. США)*

331. Прогнозируемый объем программы для Латинской Америки и Карибского бассейна возрастет с 45,4 млн. долл. США в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов до 49,6 млн. долл. США в 2004–2005 годах. Расходы на сеть отделений на местах составляют 13,5 процента сметных расходов по программе, т.е. возрастают по сравнению с уровнем 2002–2003 годов, когда они составляли 12,2 процента.

332. В рамках бюджета вспомогательных расходов ожидается сокращение объема на 339 400 долл. США в результате сокращения объема потребностей в должностях на 255 100 долл. США и сокращения объема по другим компонентам на 84 300 долларов США. Увеличение расходов в связи с должностями составляет 82 900 долларов США. Увеличение на 142 400 долл. США в связи с инфляцией частично компенсируется сокращением на 57 600 долл. США в связи с обменным курсом. Причины изменения объема подробно разъясняются ниже по каждому отделению.

333. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). Бюджет странового отделения в Перу (953 600 долл. США) сохранен на прежнем уровне.

334. По региональному отделению для Карибского бассейна в Барбадосе (бюджет: 647 000 долл. США) предусмотрено сокращение объема на 28 500 долл. США, в том числе сокращение по статьям на содержания помещений (14 000 долл. США), поездок (10 000 долл. США) и возмещения за услуги, предоставляемые на местном уровне со стороны ПРООН (8 400 долларов США). С учетом весьма важной роли, которую Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности играет в области пропагандистской деятельности и информирования общественности, по статье расходов на принадлежности предусмотрено увеличение (10 000 долл. США) в целях закупки принадлежностей для информирования общественности.

335. По страновому отделению в Боливии (бюджет: 862 900 долл. США) отмечается увеличение на 20 600 долл. США в связи с заменой автомобиля, приобретенного в 1997 году, и ноутбука, приобретенного в 1996 году. Другие компоненты бюджета сохранены на прежнем уровне.

336. По региональному отделению в Бразилии (бюджет: 841 000 долл. США) отмечается увеличение объема на 5 600 долл. США в связи с ростом расходов на содержание служебных помещений (16 100 долл. США), заменой высокоскоростного принтера и закупкой проектора для презентаций, подготовленных в программе PowerPoint. Это увеличение в значительной степени компенсируется экономией средств по другим оперативным компонентам.

337. По страновому отделению в Колумбии (бюджет: 1 125 200 долл. США) отмечается сокращение объема на 58 700 долл. США, главным образом в связи с арендой и содержанием служебных помещений (13 800 долл. США) и оборудованием (39 000 долларов США). Сокращение расходов на содержание служебных помещений обусловлено принятием мер по повышению эффективности. Сокращение расходов на оборудование объясняется главным образом тем фактом, что единовременные ассигнования на модернизацию и принятие мер по обеспечению защиты были утверждены в предыдущем

двухгодичном периоде. Другие компоненты сохранены в бюджете на прежнем уровне.

338. По региональному отделению для Центральной Америки и Мексики в Мехико (бюджет: 938 200 долл. США) отмечается сокращение объема на 24 400 долл. США благодаря принятию мер по обеспечению эффективности. Требуется замена приобретенной в 1994 году копировальной машины, а также некоторых предметов мебели, предоставленных правительством. Другие компоненты бюджета сохранены на прежнем уровне.

**b) Штаб–квартира (бюджет: 7 847 800 долл. США)**

339. Ассигнования на вспомогательное обслуживание программ в штаб–квартире используются главным образом для финансирования Отдела операций, должности директора Отдела анализа политики и связей с общественностью, а также Сектора анализа политики и исследований, включая Секцию оценки. Функции каждого из этих подразделений изложены в приложении II.

340. Общая сумма бюджетных ассигнований на вспомогательное обслуживание в штаб–квартире составляет 7,8 млн. долларов США. Ожидается увеличение объема на 0,4 млн. долл. США в результате увеличения объема потребностей в должностях на 0,6 млн. долл. США и сокращения объема по другим компонентам на 0,2 млн. долларов США. Сокращение расходов в связи с должностями составляет 342 900 долл. США, в связи с инфляцией – 28 300 долл. США и в связи с обменным курсом – 77 000 долларов США. Бюджетные ассигнования на услуги по контрактам и замену электронного оборудования теперь сосредоточены в основном в рамках Секции информационных технологий, о чем говорится ниже. Причины изменения объема разъясняются ниже по каждому подразделению.

341. Кадровые потребности для вспомогательного обслуживания программ в штаб–квартире составляют 45 должностей (25 должностей категории специалистов и 20 должностей категории общего обслуживания), что соответствует увеличению на 9 должностей по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

342. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). Бюджетные ассигнования на вспомогательное обслуживание программ в штаб–квартире отражают незначительные корректировки объема и в целом сохранены на прежнем уровне. Предлагается небольшое увеличение по статье путевых расходов для Отдела операций (60 000 долл. США) и Отдела анализа политики и связей с общественностью (12 500 долл. США). Кроме того, предусмотрены ассигнования в размере 30 000 долл. США в год на аренду цветной фотокопировальной машины и соответствующие принадлежности для подготовки собственными усилиями исследований и докладов, направляемых государствам–членам, а также некоторых материалов для информирования общественности. До настоящего времени цветная печать этих публикаций осуществлялась по субподрядам внешними компаниями или с использованием цветных принтеров, что оказалось крайне дорогостоящим делом. Как показал анализ затрат, аренда цветной фотокопировальной машины обеспечит экономию до 20 000 долл. США за двухгодичный период. Бюджетные ассигнования распределяются следующим образом: Отдел операций – 881 800 долл. США,

Отдел анализа политики и связей с общественностью – 737 200 долл. США, Сектор безопасности человека – 694 600 долл. США, Сектор партнерства в целях развития – 4 435 800 долл. США и Сектор анализа политики и исследований – 1 098 400 долларов США.

### **3. Управление и администрация (бюджет: 8 272 600 долл. США)**

343. Управление и администрация включают в себя Канцелярию Директора-исполнителя, Сектор по связям с общественностью и межучрежденческим вопросам Отдела анализа политики и связей с общественностью, Отдел по вопросам управления и Отделение связи в Нью-Йорке. Кроме того, Сектор договорно-правовых вопросов Отдела договорных вопросов осуществляет некоторые мероприятия в поддержку Фонда ЮНДКП, в частности рассматриваются правовые аспекты проектных документов и соглашений.

344. Общая сумма бюджетных ассигнований на управление и администрацию составляет 8,3 млн. долл. США, что отражает сокращение на 3,0 млн. долл. США в результате сокращения ассигнований на персонал на 3,1 млн. долл. США, увеличения ассигнований на возмещение расходов Отделения Организации Объединенных Наций в Вене на 46 700 долл. США и увеличения объема по другим компонентам на 97 600 долларов США. Увеличение расходов в связи с должностями составляет 335 000 долл. США, в связи с инфляцией – 152 600 долл. США и в связи с обменным курсом – 428 000 долларов США. Причины изменения объема разъясняются ниже по каждому элементу.

345. Кадровые потребности управления и администрации составляют 27 должностей (12 должностей категории специалистов и 15 должностей категории общего обслуживания), что представляет собой существенное сокращение на 13 должностей по сравнению с двухгодичным периодом 2002–2003 годов.

346. Изменения объема, не связанные с персоналом (до пересчета). Отмечается существенное сокращение бюджетных ассигнований Канцелярии Директора-исполнителя (930 700 долл. США) на поездки (30 000 долл. США), частично компенсируемое увеличением ассигнований на расходы по связи (15 700 долларов США).

347. Бюджеты Службы управления финансовыми ресурсами (3 562 300 долл. США), Службы управления людскими ресурсами (465 000 долл. США), Сектора по связям с общественностью и межучрежденческим вопросам (747 400 долл. США) и Отделения связи в Нью-Йорке (591 100 долл. США) сохранены на прежнем уровне.

348. Увеличения, связанные главным образом с бюджетными ассигнованиями на систему ПРОФИ (см. выше), заменой оборудования (92 800 долл. США) и подготовкой кадров (94 000 долл. США), отражены в разделе бюджета по Секции информационных технологий (1 872 500 долларов США).

#### **Ассигнования на услуги в штаб-квартире (бюджет: 1 823 100 долл. США)**

349. Как поясняется выше, объем ассигнования на услуги, предоставляемые Отделом по вопросам управления, который в настоящее время установлен в размере 1 423 100 долл. США на двухгодичный период, возрос на

46 700 долларов США. В отношении ассигнований на возмещение Управлению служб внутреннего надзора, установленных в размере 400 000 долл. США, не предлагается никаких изменений. Управление служб внутреннего надзора предоставляет ЮНДКП услуги по проверке ее операций в штаб-квартире и на местах, а также деятельности по проектам. Отдел по вопросам управления обслуживает деятельность Фонда ЮНДКП, в связи с чем в бюджете вспомогательных расходов необходимо предусмотреть соответствующие ассигнования. Предоставляемые услуги включают следующее: кадровые услуги (набор персонала и надзор за соблюдением правил о персонале в отношении персонала штаб-квартиры и международного персонала на местах); финансовые службы (бюджеты, начисление заработной платы, общий бухгалтерский учет, казначейство и утверждение расходов); и общие службы (служебные помещения, эксплуатация зданий, связь, почтовые и курьерские услуги, выдача официальных документов, содействие в организации поездок и перевозок, поддержка централизованных компьютерных служб локальной сети и обеспечение электронной почты и доступа к Интернету).

## **С. Бюджет по программам**

### **1. Ключевая программа**

350. В своем докладе о пересмотренном бюджете по программам и докладе об исполнении бюджета на двухгодичный период 1994–1995 годов и предлагаемом бюджете на двухгодичный период 1996–1997 годов (E/CN.7/1995/22) ККАБВ рекомендовал не использовать механизм финансирования проектов в отношении должностей в штаб-квартире, которые по своему характеру не имеют прямого отношения к техническому сотрудничеству. Как известно, с учетом рекомендации ККАБВ в бюджете вспомогательных расходов на 1998–1999 годы некоторые из должностей, финансируемых по проектам, были преобразованы в штатные должности, а в бюджете вспомогательных расходов на 2002–2003 годы аналогичные меры были приняты в отношении еще семи должностей.

351. По предложению Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций, а также ККАБВ в настоящее время в бюджете по программам проводится четкое различие между мероприятиями в области технического сотрудничества, реализуемыми в рамках ограниченных по срокам проектов, и текущей ключевой деятельностью, осуществляемой в соответствии с мандатом главным образом в штаб-квартире. В приложении VIII, содержащемся в добавлении 1 к настоящему документу, представлен общий обзор мероприятий, включая описание требуемых людских и других ресурсов для осуществления такой деятельности, а также предлагаемых источников финансирования. Большинство ключевых видов деятельности финансируются частично из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, однако эти ресурсы необходимо дополнять добровольными взносами. В прошлом Комиссия конкретно не утверждала такие виды деятельности. Теперь Директор-исполнитель предлагает Комиссии после обзора ККАБВ одобрить ключевые программные мероприятия, которые вкратце описываются ниже.

352. Для осуществления этих видов деятельности требуется в общей сложности 84 должности (42 должности категории специалистов и 42 должности категории

общего обслуживания), о чем подробно сообщается в приложении VIII. В компонент регулярного бюджета по предложению Генерального секретаря включено в целом 26 должностей (17 должностей категории специалистов и 9 должностей категории общего обслуживания). Что касается Фонда ЮНДКП, то, по сравнению с пересмотренным бюджетом на двухгодичный период 2002–2003 годов, который был одобрен Комиссией в апреле 2003 года, 14 должностей (4 должности категории специалистов и 10 должностей категории общего обслуживания), до настоящего времени включавшиеся в бюджет вспомогательных расходов, теперь будут проводиться по бюджету ключевой программы. Аналогичным образом 44 должности (21 должность категории специалистов и 23 должности категории общего обслуживания), которые до настоящего времени финансировались из бюджета по программам, теперь включены в бюджет ключевой программы. После утверждения Комиссией ключевой программы контракты соответствующих сотрудников будут изменены по аналогии с контрактами сотрудников, финансируемых из бюджета вспомогательных расходов, поскольку функции персонала этих двух категорий носят постоянный характер.

353. Потребности в ресурсах по ключевым программам изложены в таблице 46.

Таблица 46

**Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах по ключевым программам, 2004–2005 годы**

(В тысячах долларов США)

	<i>Смета расходов на 2002– 2003 годы</i>	<i>Изменения объема</i>	<i>Изменения расходов</i>	<i>Предлагаемый бюджет на 2004– 2005 годы</i>
<b>A. Глобальные проблемы</b>				
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	1 760,7	956,5	86,8	2 804,0
Мониторинг запрещенных культур	595,5	434,6	32,9	1 063,0
<b>B. Противодействие незаконному обороту</b>				
Пресечение незаконного оборота наркотиков	2 717,2	(2 060,5)	34,3	691,0
<b>C. Правопорядок</b>				
Противодействие отмыванию денежных средств	2 417,7	1 726,7	100,0	4 244,4
Другие ключевые виды деятельности (общие) <sup>a</sup>	2 764,3	3 394,9	144,8	6 304,0
<b>Итого</b>	<b>10 255,4</b>	<b>4 452,2</b>	<b>398,8</b>	<b>15 106,4</b>

<sup>a</sup> Ключевые программы, касающиеся исследований и анализа, лабораторного и научного обслуживания, консультативно-правового обслуживания, пропагандистской деятельности и информационных технологий.

## 2. Программа технического сотрудничества

354. Общий объем бюджетных ассигнований на техническое сотрудничество составляет 131,8 млн. долл. США, что превышает сметные расходы на 2002–2003 годы на 35,7 млн. долл. США, или 37,2 процента. Оперативные приоритеты, относящиеся к этому разделу бюджета, были разъяснены выше в части третьей. Как видно из таблицы 47, общий объем вырос на 29,8 млн. долл. США, или 31,0 процента, а расходы возросли на 5,9 млн. долл. США, или 6,1 процента.

Таблица 47

### Фонд ЮНДКП: потребности в ресурсах на программу технического сотрудничества, 2004–2005 годы

(В тысячах долларов США)

	Сметные расходы на 2002–2003 годы	Изменения объема	Изменения расходов	Предлагаемый бюджет на 2004– 2005 годы
<b>A. По секторам</b>				
<b>1. Глобальные проблемы</b>				
Предупреждение и сокращение масштабов злоупотребления наркотиками	31 149,3	10 951,2	2 055,7	44 156,2
Мониторинг запрещенных культур	536,9	746,0	35,5	1 318,4
Альтернативное развитие	23 811,8	14 907,6	1 669,7	40 389,1
<b>2. Противодействие незаконному обороту</b>				
Пресечение незаконного оборота наркотиков	40 551,5	3 215,8	2 137,0	45 904,3
<b>Итого, техническое сотрудничество</b>	<b>96 049,5</b>	<b>29 820,6</b>	<b>5 897,9</b>	<b>131 768,0</b>
<b>B. По регионам</b>				
Деятельность на глобальном уровне <sup>a</sup>	3 071,1	(3 071,1)	–	–
Африка и Ближний Восток	8 657,3	5 052,1	1 046,0	14 755,4
Центральная и Восточная Европа	4 421,4	(680,5)	232,5	3 973,4
Западная и Центральная Азия	15 282,7	21 433,5	1 350,0	38 066,2
Восточная Азия и район Тихого океана	17 323,3	2 531,5	666,9	20 521,7
Южная Азия	1 866,4	2 812,1	157,2	4 835,7
Латинская Америка и Карибский бассейн	45 427,3	1 742,9	2 445,4	49 615,6
<b>Итого, техническое сотрудничество</b>	<b>96 049,5</b>	<b>29 820,6</b>	<b>5 897,9</b>	<b>131 768,0</b>

<sup>a</sup> Реклассифицирована в 2004–2005 годах по соответствующим ключевым направлениям и регионам.

## XV. Регулярный бюджет по программе

355. Подробные сведения об основных ожидаемых достижениях и показателях достижения результатов на двухгодичный период 2004–2005 годов, наряду с данными о необходимых ресурсах, приводятся в компонентах "Программы работы" и "Руководство и управление" документа A/58/6, раздел 17. В

вышеуказанном документе приводятся сводные данные об этих ожидаемых достижениях и показателях достижения результатов по компонентам.

356. Предлагаемый объем ресурсов на двухгодичный период 2004–2005 годов по разделу 17 составляет 17 224 400 долл. США, что отражает увеличение ассигнований на 930 700 долл. США (или 5,7 процента по ставкам 2002–2003 годов). Это увеличение обусловлено целым рядом корректировок в отношении предлагаемых по разделу 17 мероприятий, а соответствующие ресурсы указаны в таблице 48.

Таблица 48

**Программа по наркотикам: потребности в ресурсах регулярного бюджета, 2004–2005 годы**

(В тысячах долларов США)

Компонент	Расходы за 2000– 2001 годы	Ассигно- вания на 2002– 2003 годы	Рост ресурсов		Сумма пере- счета	Смета на 2004– 2005 годы	
			В про- Сумма	Всего до пересчета			
А. Раздел 17							
Директивные органы	874,4	1 129,1	(43,1)	(3,8)	1 086,0	48,3	1 134,3
Руководство и управление	1 556,1	1 518,0	(555,9)	(36,6)	962,1	56,8	1 018,9
Программа работы	11 596,0	13 646,6	1 529,7	11,2	15 176,3	749,1	15 925,4
<b>Итого, раздел 17</b>	<b>14 026,5</b>	<b>16 293,7</b>	<b>930,7</b>	<b>5,7</b>	<b>17 224,4</b>	<b>854,2</b>	<b>18 078,6</b>
В. Раздел 21							
Программа работы	374,7						387,4
<b>Итого, раздел 21</b>	<b>374,7</b>						<b>387,4</b>
<b>Итого, регулярный бюджет</b>	<b>16 668,4</b>						<b>18 466,0</b>



**Часть пятая**  
**Программа по преступности**



## Часть пятая

### Программа по преступности

#### **XVI. Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

##### **A. Финансовый прогноз на двухгодичный период 2004–2005 годов**

###### **1. Регулярный бюджет и внебюджетные средства**

357. Как указано в разделе 16 документа A/58/6, потребности в ресурсах регулярного бюджета оценивались в 8,4 млн. долл. США, а потребности во внебюджетных ресурсах – в 6,8 млн. долларов США. Изменение потребностей во внебюджетных ресурсах на двухгодичный период 2002–2003 годов, которые составили 9,6 млн. долл. США, объясняется главным образом тем, что в 2003 году в Афганистане началось осуществление программы в области уголовного правосудия и других мероприятий.

###### **2. Средства общего и специального назначения**

358. Ожидается, что сальдо средств общего и специального назначения, которое на начало 2004 года предположительно составит 12,9 млн. долл. США, к концу 2005 года возрастет до 16,6 млн. долларов США. С учетом сохраняющегося соотношения поступлений средств общего и специального назначения 95 процентов этой суммы, или 15,8 млн. долл. США, составят средства специального назначения, а 0,8 млн. долл. США – средств общего назначения. Сальдо средств общего назначения предназначено для выполнения относительно небольших бюджетных обязательств, а сальдо средств специального назначения состоит из средств, зарезервированных для будущих бюджетов по проектам. Из добровольных взносов создается также резерв на непредвиденные расходы в размере 0,2 млн. долларов США.

359. В настоящее время Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности стремится укрепить свой оперативный потенциал и возможности осуществления проектов, с тем чтобы изменить сложившуюся тенденцию превышения поступлений над расходами.

##### **B. Программа**

360. В соответствии с пересмотренной сметой на двухгодичный период внебюджетные ресурсы в размере приблизительно 9,6 млн. долл. США из Фонда по предупреждению преступности и уголовному правосудию будут использованы для финансирования основной деятельности, а также мероприятий в области технического сотрудничества в дополнение к деятельности двух межрегиональных консультантов, которая предусмотрена в разделе 23 (Регулярная программа технического сотрудничества). Мероприятия, финансируемые из внебюджетных ресурсов, позволят расширить опыт и знания в таких приоритетных областях, как транснациональная организованная преступность, торговля людьми, коррупция и терроризм, и обеспечат

финансирование дальнейшей работы по программе на местах и осуществления возросшего числа страновых проектов и глобальных инициатив в приоритетных областях. Мероприятия, финансируемые из Фонда, дополняют деятельность, финансируемую из регулярного бюджета (см. таблицу 49).

Таблица 49

**Программа по преступности: потребности в ресурсах с разбивкой по компонентам, 2004–2005 годы**

(В тысячах долларов США)

Компонент	Расходы за 2000– 2001 годы	Ассигно- вания на 2002– 2003 годы	Рост ресурсов		Всего до пере- счета	Сумма пере- счета	Смета на 2004– 2005 годы
			Сумма	В про- центах			
<b>А. Регулярный бюджет</b>							
Директивные органы	274,6	145,9	287,0	196,7	432,9	16,6	449,5
Программа работы	4 550,5	6 193,9	1 332,6	21,5	7 526,5	399,6	7 926,1
<b>Итого</b>	<b>4 825,1</b>	<b>6 339,8</b>	<b>1 619,6</b>	<b>25,5</b>	<b>7 959,4</b>	<b>416,2</b>	<b>8 375,6</b>
<b>В. Раздел 21</b>							
	886,9	949,3					981,3
<b>Итого, регулярный бюджет</b>	<b>5 712,0</b>	<b>7 289,1</b>					<b>9 356,9</b>
Фонд по предупреждению преступности и уголовному правосудию							
Программа работы	5 321,4	6 564,2					9 599,5
<b>Итого, борьба с преступностью</b>	<b>11 033,4</b>	<b>13 853,3</b>					<b>18 956,4</b>

## XVII. Регулярный бюджет по программе

361. Подробная информация об основных ожидаемых достижениях и показателях достижения результатов в двухгодичном периоде 2004–2005 годов, а также о необходимых ресурсах содержится в компонентах "Программа работы" и "Руководство и управление" документа A/58/6, раздел 16. В вышеуказанном документе приводится также сводная информация об этих ожидаемых достижениях и показателях достижения результатов с разбивкой по компонентам.

362. Потребности в ресурсах на двухгодичный период 2004–2005 годов в рамках данного раздела составляют 7 959 400 долл. США, что отражает увеличение ассигнований на 1 619 600 долл. США (или 25,5 процента по ставкам 2002–2003 годов). Увеличение ассигнований обусловлено рядом изменений в мероприятиях, а соответствующие ресурсы, предлагаемые по данному разделу (указаны в таблице 50).

Таблица 50  
**Программа по преступности: потребности в ресурсах регулярного бюджета,  
 2004–2005 годы**

(В тысячах долларов США)

<i>Компонент</i>	<i>Расходы за 2000–2001 годы</i>	<i>Ассигно- вания на 2002– 2003 годы</i>	<i>Рост ресурсов</i>			<i>Сумма пересчета</i>	<i>Смета на 2004–2005 годы</i>
			<i>Сумма</i>	<i>В про- центах</i>	<i>Всего до пересчета</i>		
Директивные органы	274,6	145,9	287,0	196,7	432,9	16,6	449,5
Программа работы	4 550,5	6 193,9	1 332,6	21,5	7 526,5	399,6	7 926,1
<b>Итого</b>	<b>4 825,1</b>	<b>6 339,8</b>	<b>1 619,6</b>	<b>25,5</b>	<b>7 959,4</b>	<b>416,2</b>	<b>8 375,6</b>