



经济及社会理事会

Distr.: General
17 September 2003
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会

第四十六届会议续会

2003 年 11 月 26 日至 28 日，维也纳

议程项目 9

行政和预算问题

联合国毒品和犯罪问题办事处
2004-2005 两年期合并预算

执行主任的报告

目录

	段次	页次
前言		6
第一部分 导言	1-28	7
一. 内容提要	1-17	9
A. 2002-2003 年执行情况回顾	2-5	9
B. 管理改革	6-8	11
C. 2004-2005 两年期方案预算	9-17	12
二. 合并财务状况	18-28	15
第二部分 2002-2003 两年期的回顾	29-128	23
三. 执行情况回顾：2002-2003 年	29-107	25
A. 2002-2003 两年期业务执行情况概况	30-39	25
B. 毒品和犯罪方面的重大发展情况	40-63	30
C. 主要业务成就	64-79	35
D. 正在出现的区域挑战	80-99	38



	段次	页次
E. 全球情况发展	100-107	42
四. 预算执行情况：联合国国际药物管制规划署基金	108-123	45
A. 财务概况	109-115	46
B. 支助预算	116-120	49
C. 按部门和区域分列的方案预算	121-123	51
五. 预算执行情况：联合国预防犯罪和刑事司法基金	124-126	53
A. 财务概况	124-125	53
B. 预算	126	53
六. 毒品和犯罪问题办事处 2002-2003 两年期经常预算	127-128	54
A. 毒品方案	127	54
B. 犯罪方案	128	55
第三部分 2004-2005 两年期方案预算	129-258	57
七. 前进的道路	129-156	59
A. 为稳定和增长奠定基础	130-133	59
B. 中期业务重点	134-140	60
C. 关于管理改革的进度报告	141-149	61
D. 跟上现实世界	150-156	63
八. 2004-2005 两年期方案预算概述	157-164	65
九. 按专题部分分列的方案预算	165-235	67
A. 全球挑战	170-183	69
B. 打击贩运	184-197	75
C. 法治	198-214	80
D. 核心方案	215-235	86
十. 按区域分列的方案预算	236-240	94
十一. 规范性工作	241-245	95
十二. 按业务重点分列的方案预算	246-253	98
十三. 敏感性分析和财务风险	254-258	99
第四部分 毒品方案	259-356	103
十四. 联合国国际药物管制规划署基金	259-354	105
A. 2004-2005 两年期财务预测	260-275	105
B. 支助预算	276-349	112

	段次	页次
C. 方案预算	350-354	125
十五. 经常方案预算	355-356	127
第五部分 犯罪方案	357-362	129
十六. 预防犯罪和刑事司法基金	357-360	131
A. 2004-2005 两年期财务预测	357-359	131
B. 方案	360	131
十七. 经常方案预算	361-362	132

表

1. 2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期方案预算（基础方案和争取方案）	13
2. 2004-2005 两年期方案预算的结构	13
3. 2004-2005 两年期按区域分列的方案预算	14
4. 2004-2005 两年期按专题分列的方案预算	14
5. 业务活动支出：所有区域，2002-2003 年	26
6. 犯罪方案业务活动：所有专题领域，2000-2003 年	28
7. 老挝人民民主共和国和缅甸的鸦片种植情况	31
8. 安第斯地区古柯种植情况	33
9. 药物滥用的程度（年流行率），2000-2001 两年期	42
10. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期资金总额	46
11. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期普通用途基金使用情况	48
12. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期支助预算所需资源	50
13. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期按专题分列的方案所需资源	51
14. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期按区域分列的方案所需资源	52
15. 联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期核心方案所需资源	53
16. 药物管制：2002-2003 两年期所需资源	54
17. 经常预算，药物管制：按组成部分分列的所需资源	54
18. 经常预算，犯罪控制：按组成部分分列的所需资源	55
19. 2004-2005 年合并方案预算	66
20. 2004-2005 两年期方案预算的结构	66
21. 2004-2005 年按区域分列的方案预算	67
22. 2004-2005 年按专题分列的方案预算	67
23. 2004-2005 两年期按专题部分分列的方案预算	68

	页次
24. 艾滋病毒/艾滋病：2004-2005 两年期预算.....	71
25. 预防、治疗和康复：2004-2005 两年期预算.....	72
26. 可持续生计：2004-2005 两年期预算.....	74
27. 禁毒执法：2004-2005 两年期预算.....	77
28. 打击有组织犯罪：2004-2005 两年期预算.....	78
29. 打击贩卖人口：2004-2005 两年期预算.....	79
30. 反腐败：2004-2005 两年期预算.....	82
31. 反洗钱：2004-2005 两年期预算.....	83
32. 刑事司法改革：2004-2005 两年期预算.....	84
33. 预防恐怖主义：2004-2005 两年期预算.....	85
34. 核心方案的结构与费用.....	87
35. 2004-2005 两年期预算涉及的国家和地区概况及战略方案框架.....	96
36. 2004-2005 两年期规范性工作的结构和费用.....	97
37. 2003、2004 和 2005 年联合国国际药物管制规划署普通用途基金的收支变化.....	100
38. 药物管制署基金：2004-2005 两年期所需资源.....	105
39. 药物管制署基金：2004-2005 两年期支助预算所需资源.....	113
40. 药物管制署基金：2004-2005 两年期所需员额简表.....	114
41. 药物管制署基金，支助预算；2004-2005 两年期专业人员调动情况.....	116
42. 药物管制署基金：2004-2005 两年期方案和财务管理信息系统所需资源.....	118
43. 药物管制署基金：2004-2005 两年期总部服务安排.....	119
44. 药物管制署基金：2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期外地一级的所需员额.....	119
45. 药物管制署基金：与 2004-2005 两年期方案预算的关系.....	120
46. 药物管制署基金：2004-2005 两年期核心方案所需资源.....	126
47. 药物管制署基金：2004-2005 两年期技术合作方案所需资源.....	126
48. 毒品方案：2004-2005 两年期经常预算所需资源.....	127
49. 犯罪方案：2004-2005 两年期按组成部分划分的所需资源.....	132
50. 犯罪方案：2004-2005 两年期经常预算所需资源.....	132

图

一. 所有区域的业务活动，2002-2003 年.....	10
二. 2000-2005 年自愿捐款的收入.....	15
三. 按不同自愿来源分列的收入预测.....	17

	页次
四. 按供资类型分列的收入预测	18
五. 合并预算和支出	19
六. 按区域分列的合并预算	20
七. 按专题分列的合并预算方案	21
八. 自愿捐款合并财务简表, 2000-2005 年	22
九. 所有区域的业务活动, 2002 和 2003 年	26
十. 所有专题领域的业务活动, 2002 和 2003 年	27
十一. 按来源分列的所有区域的业务活动收入, 2000-2003 年	29
十二. 按区域分列的收入来源, 2000-2003 两年期	29
十三. 2001 年选定药物的全球药物滥用趋势	43
十四. 通过注射用药获得艾滋病毒的感染艾滋病毒/艾滋病的成人	44
十五. 普通用途基金余额预测, 2001-2003 年	47
十六. 修订后普通用途基金余额预测, 2002-2004 年	48
十七. 不文明的社会: 全球反应能力	64
十八. 2002-2003 年与 2004-2005 年各区域方案预算的比较	95
十九. 按业务重点分列的 2004-2005 年方案预算结构	99
二十. 药物管制署基金: 2004 年和 2005 年来自所有自愿捐助来源的收入预测	106
二十一. 药物管制署基金: 2004-2005 年和 2004-2005 年按不同自愿捐助来源分列的收入预测 ...	108
二十二. 药物管制署基金: 2004-2005 年方案预算简表	109
二十三. 药物管制署基金: 2000-2001 年至 2004-2005 年预算和支出比较	110

前言

本合并预算回顾 2002-2003 两年期的情况并介绍 2004-2005 两年期的方案概要，包括资源需求情况。同时还说明了毒品和犯罪问题办事处过去活动的复杂性及该办事处今后时期更有作为的潜力。

2002 年 5 月，经过管理变革后，成员国欢迎制定一项行动计划以加强管理和制定明确优先任务：对于提高可信度和吸引资金这两者都是必要的。这项活动的核心是界定 2002 年 12 月向成员国介绍过的该办事处的中期业务重点。

2003 年上半年，对该办事处进行了改组以使它能够全面和快速地实施这些重点。作出了各种努力以执行质量更高的项目和提高资金的使用价值。

2004-2005 两年期合并预算是改革过程的第三步也是最后一步。希望成员国和秘书处工作人员将同样把直截了当地编制的该办事处的预算理解为一笔异乎寻常的财富：称它异乎寻常是因为本预算文件的格式、覆盖面和描述方式在类似的联合国文本中不常见；称它为一笔财富是因为它允许读者以后能够核实意向是否确实变为了现实。

本文件也是 2002 年推出的改革过程的深入一步，因为它将该办事处的药物、犯罪和恐怖主义方案和资源需求整合到单一的业务背景之内。

安东尼奥·马里亚·科斯塔

第一部分

导言

第一部分 导言

一. 内容提要

1. 本报告系由联合国毒品和犯罪问题办事处提交成员国，它载有两年期概算，在业务层面上将各药物和犯罪方案的工作和各药物和犯罪方案的总部结构整合在一起。2004-2005 两年期的合并预算从方案的角度全面说明了所有计划的活动和开展这些活动所需的资源。与此同时，概算旨在使各利益相关方能够审查各药物和犯罪方案的分列预算，并批准联合国国际药物管制规划署(药物管制署)基金的预算。合并预算由两个主要部分组成：覆盖规范的技术合作和核心活动的方案预算；和使方案能按区域和专题执行所需的支助预算。方案预算的经费大部分来自指定用途的自愿捐款，而支助预算则来自普通用途自愿捐款。联合国的经常预算为规范性活动、部分核心活动和一些支助性职能提供经费。

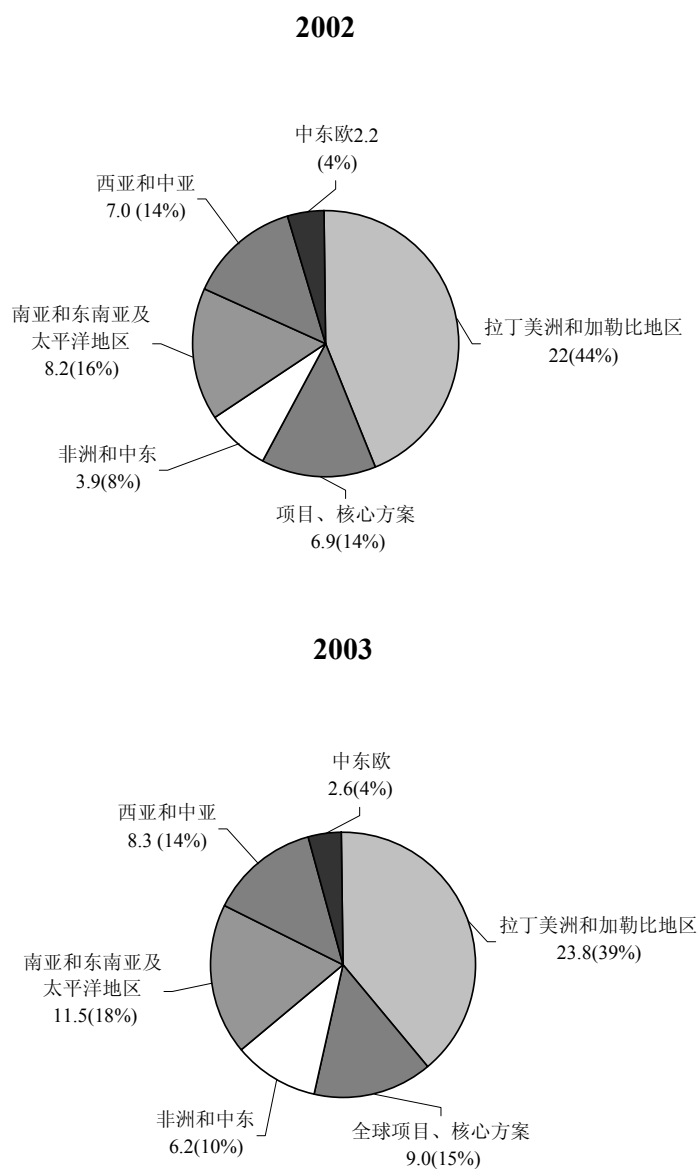
A. 2002-2003 年度执行情况回顾

2. 2002-2003 两年期，联合国毒品和犯罪问题办事处在药物、犯罪和恐怖主义预防领域开展了各种业务活动，金额约达 1.116 亿美元(见图一)。2000-2001 两年期的交付额是 1.127 亿美元。下降 1%的原因是 2002 年期间执行力度小，这一年是管理工作过渡年，年度交付额降至趋势以下，跌到了 5 020 万美元。2003 年，估计支出为 6 140 万美元，比 2002 年增加 20%。执行力度增大与 2002 年年中启动和 2003 年继续的管理改革巧合在了一起。

3. 2002-2003 年，所有区域的交付额虽然不平衡，但都在增长。与成员国分配给非洲的优先次序一致，这个区域的金额增加了 60%，从 2002 年的 390 万美元增至 2003 年的 620 万美元。中东的活动增加了 50%，达到 60 万美元。亚洲(南亚和东亚及太平洋地区)与上年同期相比的交付额增加 40%，主要是因为是在缅甸和老挝人民民主共和国扩大了 2003 年在阿富汗及其邻国推出的大型执法和刑事司法改革项目。在中东欧，增长 18%可主要归因于保加利亚、俄罗斯联邦和土耳其等国区域执法项目规模的扩大。执行中的安第斯地区替代发展项目存量的供资缺口，可以解释为什么拉丁美洲及加勒比地区执行量占整个业务量的比例下降了。核心方案和全球项目增长了 30%，与药物研究、减少供需政策支持和犯罪预防方面已获授权的核心需求相一致。

4. 在本报告第二部分，概述了该办事处 2002-2003 两年期业务活动的业绩情况。重点是 2002-2003 两年期形成的主要发展成果，以及影响 2004-2005 两年期方案规划的因素。2003 年 4 月对自联合国大会共同打击世界毒品问题第二十届特别会议以来取得的进展进行了中期审查，对这以后面临的挑战也作了评估。

图一
所有区域的业务活动，2002 和 2003 年
(单位：百万美元)



5. 由于 2002-2003 两年期内继续努力实现良好管理，普通用途收入从 2002 年的 1,500 万美元增加到 2003 年的 1 850 万美元，提高了 23%。普通用途收入增加，加之 2002 年年中起采取了节省成本的措施，使 2003 年的普通用途基金未再出现潜在赤字，而且余额恢复到了最低限度 800 万美元以上。基于这种稳定

局面，以及在通过麻醉药品委员会关于保证药物管制署有保障和可预测的经费的第 46/9 号决议之后，预计今后应有足够的普通用途经费以允许至少在年度基础上延长工作人员和其他方面的合同义务。

B. 管理改革

6. 2004-2005 两年期合并预算反映毒品和犯罪问题办事处致力于通过更好的优先任务制度、规划工具和实地执行以改善业绩和成果。主要的目标是在严格的预算纪律之下巩固组织稳定和审慎的增长。对 2004-2005 两年期预算规划具有巨大影响的管理改革介绍如下：

2002-2003 两年期管理改革提要

截至 2004 年 1 月 1 日执行情况

- 成立联合国毒品和犯罪问题办事处/联合国维也纳办事处执行委员会
- 界定毒品和犯罪问题办事处业务工作优先次序
- 审查分工方案
- 新的组织结构(新的 ST/SGB/Org)
- 外地办事处的重新布局
- 员额的重新部署
- 奉行轮换政策
- 方案和项目委员会的改革
- 新的国别布局 and 战略方案框架
- 建立独立的评价职能部门
- 可在线提供的财政信息(通过方案和财政信息管理系统(ProFi))
- 管理从纽约转至维也纳的预防犯罪和刑事司法基金
- 与各利益相关方——成员国、工作人员和联合国总部的磋商
- 职业生活政策——灵活的工作安排
- 建立维也纳意见调查官办事处

正在进行的改革

- 更广泛的联合出资和伙伴关系的新方法
- 在线实质性项目信息(ProFi 第 2 阶段)

7. 各总部的改组和外办网络重新布局需要重新部署员额以覆盖新的职能和加强从事业务活动的工作单位。经过纽约人力资源管理厅、毒品和犯罪问题办事处与工作人员和管理方代表组成的联合咨询委员会之间磋商之后，通过了一项工作人员轮换的政策，以期满足组织需要，创建一支多技能和多用途的员工队伍并提供职业机会。将增加外地人员配备，而且已作出努力精简外地办事处的配置并使之标准化。这些改革的作用反映在 E/CN.7/2003/20/Add.1 所载的本报告附件四所述的工作人员配备表中。工作人员的分配基于该办事处 2003 年 1 月公布的题为“业务重点：中期指导方针”的文件所载的指导原则，特别是关于区域背景、多边方法和特别敏感性的指导原则。在药物管制署基金之下，关于人员分配的主要成果是 2004-2005 年期间通过重新部署 13 个管理和行政员额以加强方案支助。4 个专业员额转至外地一级，而 3 个专业员额和 6 个辅助性工作人员重新部署在总部一级。外地办事处的人员配备表增加 4 个本地职位。秘书长还在 2004-2005 年度毒品方案的经常预算中提议了 3 个追加员额。由于在其 2002-2003 年度经常预算中追加了员额，犯罪方案得到了加强。

8. 还由于管理改革和通过了麻醉药品委员会第 46/9 号决议，预计 2004-2005 两年期普通用途基金余额将恢复到大约 1 000 万美元，这足以提前一年支付合同承付款。正如本报告第十三节中的敏感性分析所显示，将需要提高追加的普通用途收入以达到 1 500 万美元左右这一更为适宜的资金余额，它也将使普通用途预付款能够填补项目经费的现金流量缺口。依照麻醉药品委员会第 46/9 号决议的规定，在第四部分介绍了实现这种财务稳定的数种选择方案。

C. 2004-2005 两年期方案预算

9. 毒品和犯罪问题办事处 2004-2005 两年期方案预算(基础方案)定在 1.804 亿美元，包括来自毒品方案 1.644 亿美元(自愿捐款 1.469 亿美元和经常预算 1 750 万美元)和来自犯罪方案 1 600 万美元(自愿捐款 830 万美元和经常预算 770 万美元)。这比 2002-2003 两年期预算增加 12.7%。拟议的工作方案将由自愿捐款(86%)和经常预算(14%)出资。

10. 还制定了一个争取方案，将 2004-2005 两年期预算定在 1.911 亿美元，其中 1.734 亿美元将来自药物管制署资金，1 770 万美元来自犯罪方案。争取方案需要比 2002-2003 两年期增加 19.4%，而且如果项目收入特别是来自受援国的收入超过 2003 年的预测才会实现(见表 1)。

表 1

2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期方案预算(基础方案和争取方案)

(单位: 百万美元)

项目	方案预算		筹资			
	金额	增加 (百分比)	自愿捐款 (百分比)		经常预算 (百分比)	
2002-2003 两年期预算	160.1	--	139.4	87.1	20.7	12.9
2004-2005 两年期预算 (基础方案)	180.4	12.7	155.2	86.0	25.2	14.0
2004-2005 两年期预算 (高额预算)	191.1	19.4	165.9	86.8	25.2	13.2

注: 包括药物管制署基金、预防犯罪和刑事司法基金和经常预算的方案预算资源。

11. 为 2004-2005 两年期预算作了下列假设(基础方案):

(a) 毒品和犯罪问题办事处能够依靠对其资源的有效管理执行建议的工作方案;

(b) 传统捐助国的自愿捐款将保持趋势, 不过这些资源的质量和条件均将允许更大的灵活性以弥补影响项目执行的季节性现金流量缺口和预见到捐款而发起紧急的新活动;

(c) 随着该办事处在与更多的受援国、国际组织和私营部门谈判新的联合出资安排方面增加经验, 非传统捐助方的自愿捐款额将会适度增加;

(d) 经常预算收入将如大会所批准。

12. 2004-2005 两年期方案概算的结构(基础方案)反映在表 2 中。

表 2

2004-2005 两年期方案预算的结构

(单位: 百万美元)

项目	金额
基于外地的项目 (自愿捐款)	138.1
核心方案 (自愿捐款)	17.1
核心方案 (经常预算)	10.3
规范性工作	14.9
合计	180.4

注: 包括药物管制署基金、预防犯罪和刑事司法基金和经常预算的方案预算资源。

13. 为 2004-2005 两年期建议的基于外地的业务活动落实到毒品和犯罪问题办事处 2003 年间经与有关利益相关方协作后产生的 23 个国家和地区性战略方案框架中。在情况合适的地方, 计划的活动为旨在可持续发展、冲突后重建和人

权的更广泛的多机构努力的组成部分。如在前几年一样，建议的两年期工作方案按专题领域和地理位置编制。不过，由于新的业务重点和业务层面上整合药物和犯罪两种方案的决定，与以前的预算文本相比，编制和名称有了变化。此类变化在有关章节中解释。修改并不影响该办事处保持药物和犯罪方案关于管理其各自资金和向它们单独的理事机关提供支助的特性的能力。

14. 2004-2005 两年期工作方案遵循基于结果的预算格式，并与 2002-2005 年的中期计划相一致(A/55/6/Rev.1)。它在专题和区域两级介绍主要的目标和广泛可核实的成绩指标，这将使得能够随着时间的推移衡量一般的组织业绩和成果。

15. 2004-2005 两年期概算的地域和专题分配反映在表 3 和 4 中。

表 3

2004-2005 两年期按区域分列的方案预算

(单位：百万美元)

区域和项目	金额	占合计的份额 (百分比)
非洲和中东	16.1	9.7
南亚和东亚及太平洋地区	27.0	16.3
西亚和中东	38.1	23.0
中东欧	4.2	2.5
拉丁美洲及加勒比地区	52.7	31.9
所有核心方案 (跨区域)	27.4	16.6
小计	165.5	100.0
规范性工作	14.9	-
合计	180.4	-

注：包括药物管制署基金、预防犯罪和刑事司法基金和经常预算的方案预算资源。

表 4

2004-2005 两年期按专题分列的方案预算

(单位：百万美元)

专题和项目	金额	占合计的份额 (百分比)
全球挑战	91.2	55.2
打击贩运	54.2	32.7
法治	8.6	5.2
预防恐怖主义	1.9	1.1
跨专题核心方案 ^a	9.6	5.8
小计	165.5	100.0
规范性工作	14.9	-
合计	180.4	-

^a 关于研究和分析、实验室和科学服务、法律咨询、宣传和信息技术的核心方案。

16. 2004-2005 两年期合并预算还按业务重点说明方案预算的结构，并介绍了两个收支方案，包括敏感性分析。

17. 下节概述联合国毒品和犯罪问题办事处的合并财务情况。

二. 合并财务情况

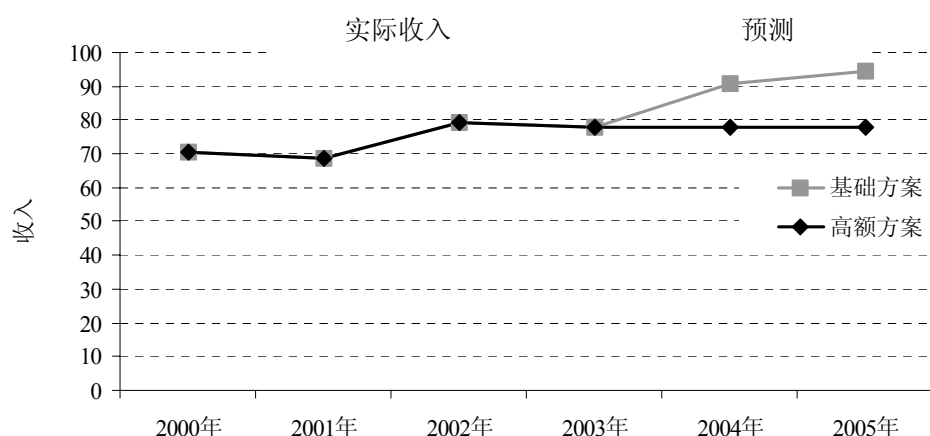
18. 毒品和犯罪问题办事处的合并预算包括药物和犯罪方案单列的预算，它们是根据两种方案的单列款次编制的。此外，这些预算还区分自愿捐款与经常预算，后者经费来自分摊的会费。该办事处 2004-2005 两年期的合并预算建议定在 2.248 亿美元，而 2002-2003 两年期为 1.988 亿美元，增长了 13%。预算增长将几乎全靠现有的资金结余出资，因为据预测 2004-2005 两年期收入不会比 2003 年增加，如图二所反映。这应导致通过改进方案的执行使经费得到更有效的利用。下文从收入、预算、支出和经费结余等角度概述合并的财务情况。

19. 图二显示根据预测概算的基础方案所作的自愿收入总额预计数。2002 年比 2001 年增加 15% 是因为在 2002 年晚些时候实行改革和良好管治的措施后较大的传统捐助国捐款增加而恢复了对该办事处的信心。根据这一点预测 2004-2005 两年期收入水平能够保持在 7 800 万美元左右，而 2000-2001 年则水平较低。还有可能实现争取方案所示的较大的增加，不过据认为基础方案更有可能实现。

图二

2000-2005 年自愿捐款的收入

(单位：百万美元)



项目	实际收入			估计	方案			
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
					基础	高额	基础	高额
药物方案	67.3	65.4	74.1	70.9	70.9	81.2	70.9	81.2
犯罪方案	3.0	3.4	5.0	6.9	6.9	9.5	7.1	13.2
毒品和犯罪问题办事处	70.3	68.8	79.1	77.8	77.8	90.7	78.0	94.4
		-2%	15%	-2%	0%	17%	0%	4%

注：表纵行下方的数字显示与上年的百分比变化。

20. 图三分列按来源分列的自愿收入总额的细分情况。该办事处筹资的主攻方向是通过传统捐助国以外的来源的联合出资扩大捐助基础，这反映在争取方案下面。由于许多新的联合出资倡议仍处于起步阶段，将它们列在基础方案之下据认为不是审慎的做法。

21. 自愿收入普通用途与特别用途之间的细分及经常预算反映在图四中。根据基础方案，预计 2004-2005 两年期普通用途收入稳定在 3 500 万美元，而根据争取方案实现 12%增长的可能性较小。增加普通用途收入的必要性在本报告第十三节“敏感性分析和财务风险”中说明。2004-2005 两年期经常预算之下增加 16% 已列入秘书长的概算。

22. 合并的预算和支出情况列举在图五中。

23. 预算是通过每个两年期可能获得的资源总额进行方案拟订后确定的。不过，由于这表示最大限度的能力，因此支出是按预算 85%左右的平均执行率预计的。15%左右的未动用余额结转至下个两年期。由于在 2004-2005 两年期的基础方案中未预测收入较 2003 年增长，2002-2003 两年期的未动用余额将为 2004-2005 两年期基础方案下预测的预算和支出增加部分提供经费。

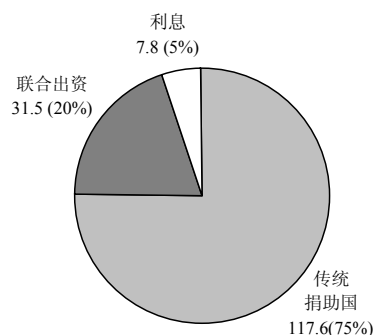
24. 由于供资较为及时和有所增加，管理改革启动和推出新的项目和倡议这几个因素结合在一起，2002-2003 两年期预算执行情况改善了。2004-2005 两年期，根据未动用余额、收入预测、业务重点和交付能力等情况，预计预算会有 6%至 7%的中幅度年增长率。由于交付情况继续会有改善，支出也有可望每年将有大约 5%的增加，导致如图八所反映的那样资金得到更好的管理。药物管制署 2002-2003 两年期预算预计将动用 88%，因此 2004-2005 两年期对于药物管制署来说 87%的支出率被认为是较有可能实现的，因为预算增加大部分是为了项目，其执行率平均为 80%，它不同于非项目活动，由于薪金含量较高，它们的执行率平均达到 95%。因此，国际预防犯罪中心的支出率较高，因为它的项目执行总量小得多。总体上，鉴于授权的复杂性和困难的工作环境，与联合国其他实体比较，毒品和犯罪问题办事处总预算 87%的执行率是相当出色的。正如争取方案下所示，如果追加资金兑现，依靠同样的基础设施提高增长率是可能的。

图三

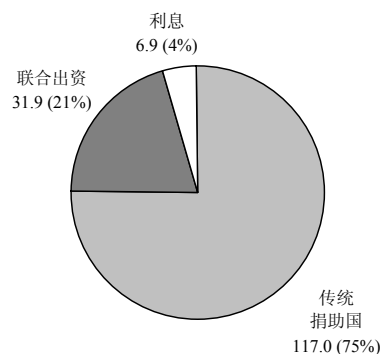
按不同自愿来源分列的收入预测

(单位: 百万美元)

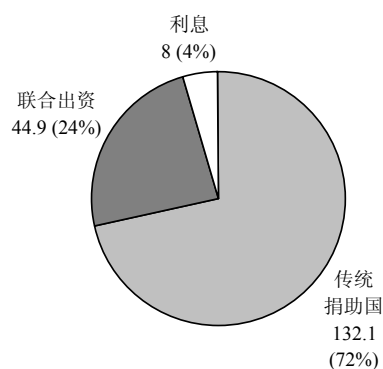
2002-2003 年
(2002 年实际收入和 2003 年估计数)



2004-2005 年
(基础方案)



2004-2005 年
(争取方案)



供资	联合出资								利息		合计	
	传统捐助国		费用分摊		公众捐款		私营部门					
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%		
药物	107.5	74	29.6	20	1.8	1	-	-	6.1	4	145.0	100
犯罪	10.1	85	-	-	0.1	1	-	-	1.7	-	11.9	100
毒品和 犯罪问题 办事处	117.6	75	29.6	19	1.9	1	-	-	7.8	5	156.9	100

供资	传统捐助国		联合出资								利息		合计	
			费用分摊		公众捐款		私营部门							
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%		
药物	104.6	74	29.9	21	1.9	1	-	-	5.4	4	141.8	100		
犯罪	12.4	89	-	-	0.1	1	-	-	1.5	-	14.0	100		
毒品和 犯罪问题 办事处	117.0	75	29.9	19	2.0	1	-	-	6.9	4	155.8	100		
	-1%		1%		5%				-12%		-1%			

供资	传统捐助国				联合出资				利息				合计	
			费用分摊		公众捐款		私营部门							
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%		
药物	117.0	72	36.2	22	2.6	2	-	-	6.5	4	162.3	100		
犯罪	15.1	67	2.0	-	0.1	0	4.0	18	1.5	7	22.7	100		
毒品和 犯罪问题 办事处	132.1	71	38.2	21	2.7	1	4.0	2	8.0	4	185.0	100		
	12%		29%		42%		100%		3%		18%			

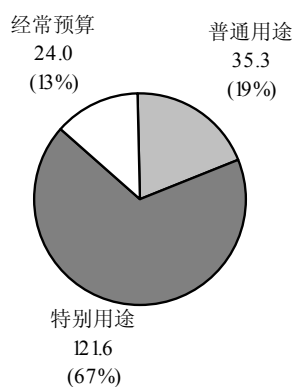
注：表中使用下列缩略语：联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)；百万美元(\$m)。
表下方的数字表示 2004-2005 两年期与 2002-2003 两年期水平的百分比变化。

图四

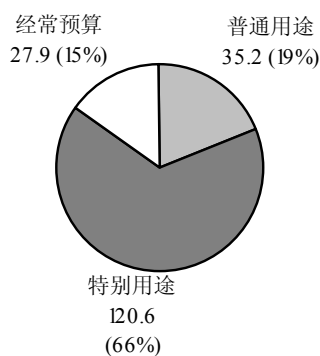
按供资类型分列的收入预测

(单位: 百万美元)

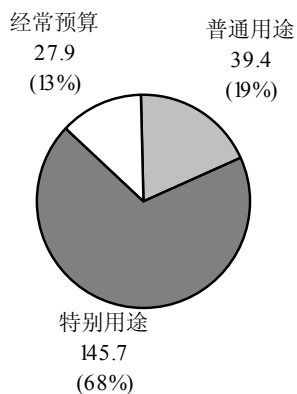
2002-2003 年
(2002 年实际收入和 2003 年可能的收入)



2004-2005 年
(基础方案)



2004-2005 年
(争取方案)



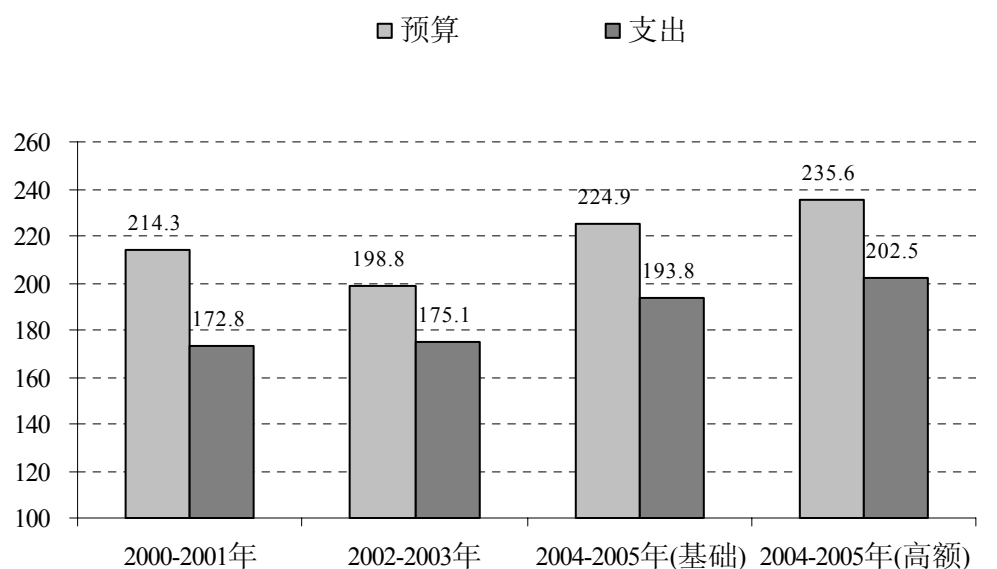
供资	普通用途		特别用途		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	33.6	21	111.4	69	16.7	10	161.7	100
犯罪	1.7	9	10.2	53	7.3	38	19.2	100
毒品和 犯罪问题 办事处	35.3	20	121.6	67	24.0	13	180.9	100

供资	普通用途		特别用途		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	33.0	21	108.8	68	18.5	12	160.3	100
犯罪	2.2	9	11.8	50	9.4	40	23.4	100
毒品和 犯罪问题 办事处	35.2	19	120.6	66	27.9	15	183.7	100
	0%		-1%		16%		2%	

供资	普通用途		特别用途		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	37.6	21	124.8	69	18.5	10	180.9	100
犯罪	1.8	6	20.9	65	9.4	29	32.1	100
毒品和 犯罪问题 办事处	39.4	18	145.7	68	27.9	13	213.0	100
	12%		20%		16%		18%	

注：表中使用下列缩略语：联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)；百万美元(\$m)。
表下方的数字表示 2004-2005 两年期与 2002-2003 两年期水平的百分比变化。

图五
合并预算和支出
(单位: 百万美元)



项目	2000-2001 年			2002-2003 年			2004-2005 年 (基础)			2004-2005 年 (高额)		
	预算	支出	%	预算	支出	%	预算	支出	%	预算	支出	%
	\$m	\$m		\$m	\$m		\$m	\$m		\$m	\$m	
药物	202.5	161.3	80	183.1	160.9	88	205.9	175.6	85	214.9	182.8	85
犯罪	11.8	11.5	97	15.7	14.2	90	19.0	18.2	96	20.7	19.7	95
毒品和犯罪问题办事处	214.3	172.8	81	198.8	175.1	88	224.9	193.8	86	235.6	202.5	86
				-7%	1%		13%	11%		19%	16%	

注：表中使用下列缩略语：联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)；百万美元(\$m)。

表下方的数字表示 2004-2005 两年期与上个两年期水平的百分比变化。

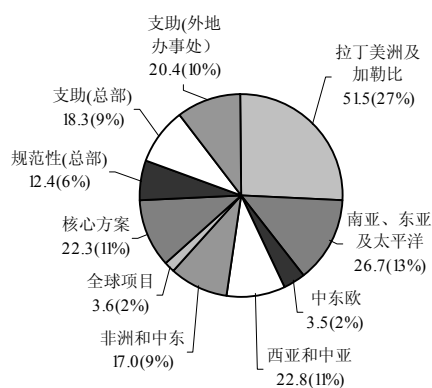
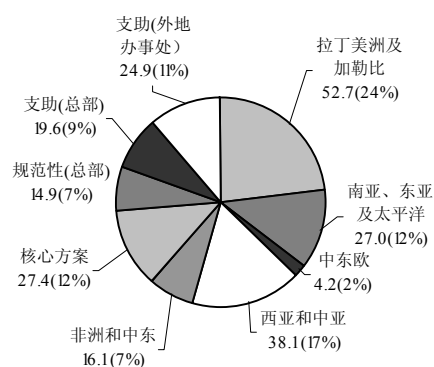
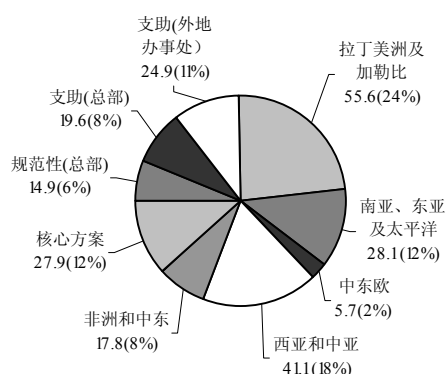
25. 合并预算还在图六中按区域分类。作为总预算的份额，西亚和中亚的预算 2002-2003 两年期至 2004-2005 两年期，从 11%增至 17%，因为从药物和犯罪方面看，这个区域具有战略意义。鉴于供资和能力继续受到制约，包括捐助国将资金分配到其他区域，非洲的预算稍有下降。不过，对于非洲的外地办事处而言，由于增加了 5 个员额，药物管制署基金之下的支助预算得到了加强。如果给非洲方案的追加供资兑现，就如争取方案下所示，它的方案预算将会增加。全球方案在进行中的核心活动与有时限的项目之间得到了合理化安排。将支助预算限在总预算的 20%，而包括完全由经常预算供资的规范性工作看，总预算就变得完整了。

图六

按区域分列的合并预算

(单位: 百万美元)

2002-2003 年

2004-2005 年
基础方案2004-2005 年
争取方案

项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	166.4	91	16.7	9	183.1	100
犯罪	8.4	54	7.3	46	15.7	100
毒品和犯罪问题办事处	174.8	88	24.0	12	198.8	100

项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	187.4	91	18.5	9	205.9	100
犯罪	9.6	51	9.4	49	19.0	100
毒品和犯罪问题办事处	197.0	88	27.9	12	224.9	100
	13%		16%		13%	

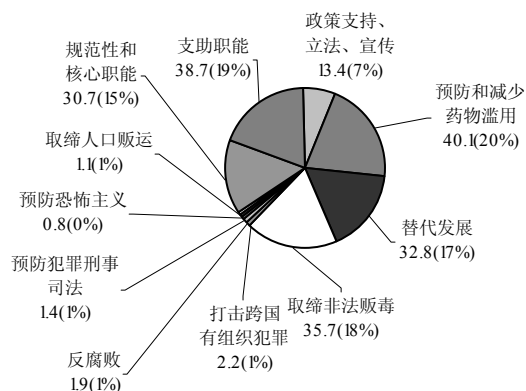
项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	196.4	91	18.5	9	214.9	100
犯罪	11.3	55	9.4	45	20.7	100
毒品和犯罪问题办事处	207.7	88	27.9	12	235.6	100
	19%		16%		19%	

注：表中使用下列缩略语：联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)；百万美元(\$m)。
表下方的数字表示 2004-2005 两年期与 2002-2003 两年期水平的百分比变化。

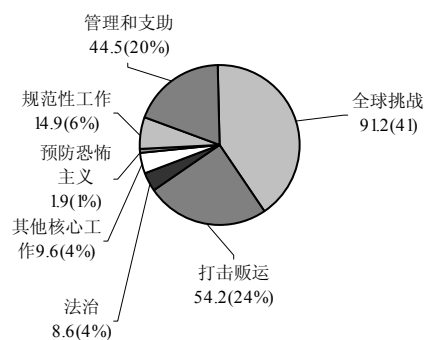
26. 在专题上如图七所示，对预算作了重大结构调整。

图七
按专题分列的合并预算方案
(单位: 百万美元)

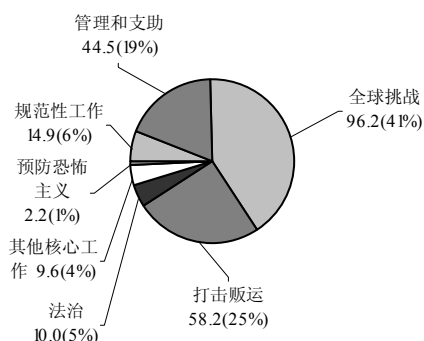
2002-2003 年
(现行分类)



2004-2005 年
基础方案 (新分类)



2004-2005 年
争取方案 (新分类)



项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	166.4	91	16.7	9	183.1	100
犯罪	8.4	54	7.3	46	15.7	100
毒品和犯罪问题办事处	174.8	88	24.0	12	198.8	100

项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	187.4	91	18.5	9	205.9	100
犯罪	9.6	51	9.4	49	19.0	100
毒品和犯罪问题办事处	197.0	88	27.9	12	224.9	100
	13%		16%		13%	

项目	自愿来源		经常预算		合计	
	\$m	%	\$m	%	\$m	%
药物	196.4	91	18.5	9	214.9	100
犯罪	11.3	55	9.4	45	20.7	100
毒品和犯罪问题办事处	207.7	88	27.9	12	235.6	100
	19%		16%		19%	

注：表中使用下列缩略语：联合国毒品和犯罪问题办事处(毒品和犯罪问题办事处)；百万美元(\$m)。
表下方的数字表示 2004-2005 两年期与 2002-2003 两年期水平的百分比变化。

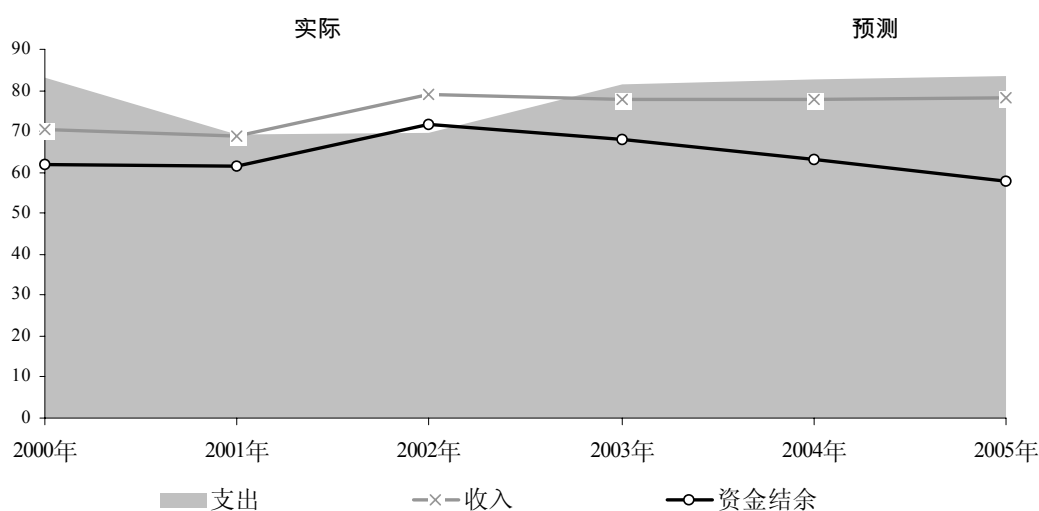
27. 专题领域名称和数目的变化(从 2002-2003 两年期 22 个变为 2004-2005 两年期 7 个)在本报告第九节中说明。

28. 最后, 自愿捐款的合并财务摘要分列在图八中。据预测收入将稳定在每年 7 800 万美元左右, 但支出预计较高, 约为 8 300 万美元, 由于上述给出的原因, 2003 年比 2002 年将大幅增长 18%。净结果将是资金余额逐步减少, 从 2002 年年底 7 180 万美元降至 2005 年年底 5 800 万美元。这将使资金余额趋于更适当的水平即约年度预算的 50%, 导致利息累积额缩小和资源更有效地利用。还有, 随着药物管制署基金的大幅度减少和联合国预防犯罪和刑事司法基金的适度增加, 毒品方案资金与犯罪方案资金之间将取得更好的平衡。

图八

自愿捐款合并财务简表, 2000-2005 年

(单位: 百万美元)



			2000	2001	2002	2003	2004	2005
项目			实际	实际	实际	基础	基础	基础
A. 收入	药物方案		67.3	65.4	74.1	70.9	70.9	70.9
	犯罪方案		3.0	3.4	5.0	6.9	6.9	7.1
	A 合计		70.3	68.8	79.1	77.8	77.8	78.0
B. 支出	药物方案		79.8	66.8	66.9	77.3	78.3	78.8
	犯罪方案		3.3	2.5	2.6	4.3	4.3	4.5
	B 合计		83.1	69.3	69.5	81.6	82.6	83.3
C. 资金结余	药物方案		54.8	53.4	60.6	54.2	46.8	38.9
	犯罪方案		6.9	8.0	11.2	13.8	16.4	19.0
	C 合计		61.7	61.4	71.8	68.0	63.2	57.9

第二部分

2002-2003 两年期的回顾

第二部分

2002-2003 两年期的回顾

三. 执行情况回顾：2002-2003 年

29. 下文概述 2002-2003 两年期毒品和犯罪问题办事处的业务活动。重点是 2002-2003 两年显现的主要发展情况和影响 2004-2005 两年期概算的规划的因素。2003 年 4 月对大会共同打击世界毒品问题第二十届特别会议以来取得的进展进行了中期审查，对这以后面临的挑战也作了评估。

A. 2002-2003 两年期业务成绩概况

30. 2002-2003 两年期，联合国毒品和犯罪问题办事处在药物、犯罪和恐怖主义预防等领域开展了业务活动，估计价值 1.116 亿美元(见图九)。2000-2001 两年期为 1.127 亿美元。1%的两年期下降可归因于 2002 年执行力度减弱，因为这是一个过渡年份，年度交付额降到趋势以下，跌到了 5 020 万美元。2003 年，估计支出为 6 140 万美元，比 2002 年增加 22%。业绩的改善与 2002 年年中启动和 2003 年继续的广泛的管理改革巧合在了一起(见第三部分第七节)。

31. 2002-2003 年所有区域的支出都增长了(见表 5)。与成员国分配给非洲的优先次序一致，这个区域的金额增加了 60%，以 2002 年的 390 万美元增至 2003 年的 620 万美元。中东的活动增加了 50%，达到 60 万美元。亚洲(南亚和东亚及太平洋地区)与上年同期相比的交付额增加 40%，主要是在缅甸和老挝人民民主共和国扩大了替代发展项目。西亚和中亚增长了 20%，主要考虑到了 2003 年在阿富汗及其邻国推出了大型执法和刑事司法改革项目。在中东欧，增长 18%可主要归因于保加利亚、俄罗斯联邦和土耳其等国区域执法项目规模的扩大。执行中的安第斯地区替代发展项目存量的供资缺口，可以解释为什么拉丁美洲及加勒比地区执行量占整个业务量的比例下降了。全球项目和核心方案增加了 30%。与药物研究、减少供需政策支持和打击犯罪的核心全球方案方面已获授权的核心需求相一致。

图九

所有区域的业务活动，2002 和 2003 年

(单位：百万美元和百分比份额)

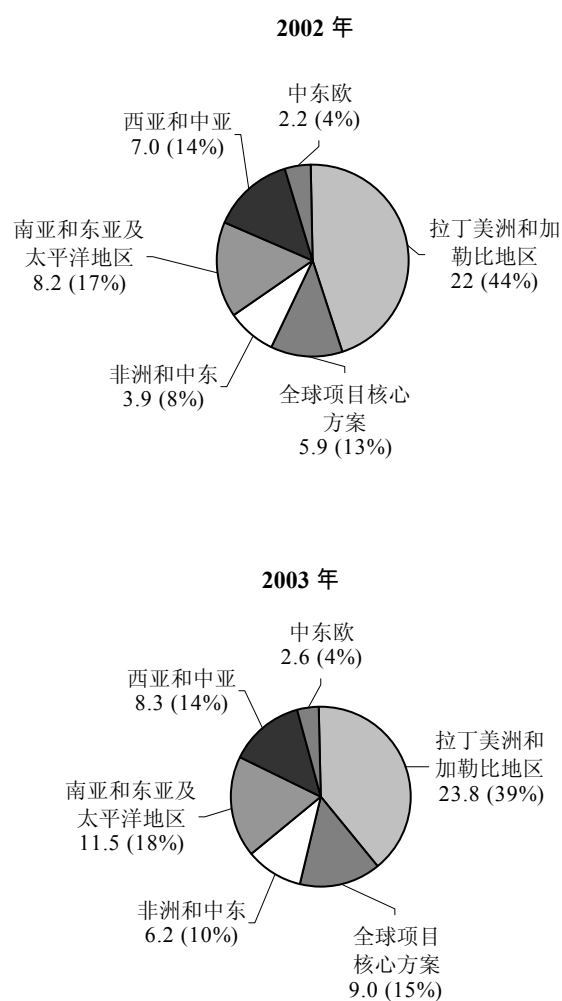


表 5

业务活动支出：所有区域，2002-2003 年

(单位：百万美元)

区域	两年期		百分比变化	年份		百分比变化
	2000-2001	2002-2003		2002	2003 ^a	
非洲和中东	6.2	10.1	63	3.9	6.2	59
南亚和东亚及太平洋地区	17.2	19.7	15	8.2	11.5	40
西亚和中亚	20.1	15.3	-24	7.0	8.3	20
中东欧	7.3	4.8	-34	2.2	2.6	18
拉丁美洲及加勒比地区	45.9	45.8	0	22.0	23.8	8

区域	两年期		百分比 变化	年份		百分比 变化
	2000-2001	2002-2003		2002	2003 ^a	
全球项目	16.1	15.9	-1	6.9	9.0	30
合计	112.7	111.6	-1	50.2	61.4	22

注：包括药物管制署基金和预防犯罪和刑事司法基金的方案预算。

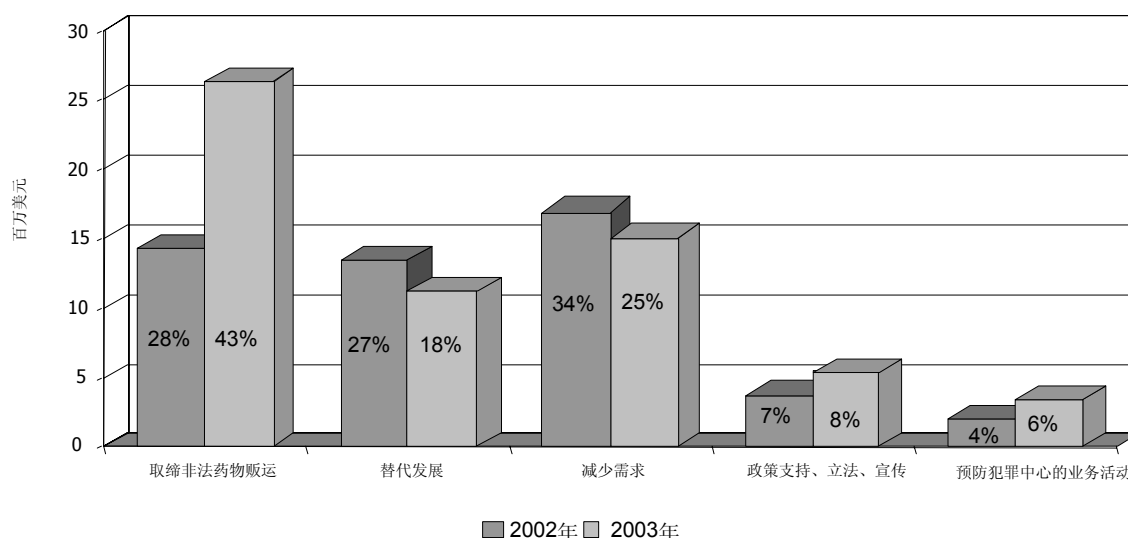
^a 估计数。

32. 对 2000-2001 两年期和 2002-2003 两年期作一下比较就可以看出，由于预算分配额增加，非洲 2002-2003 两年期的支出增长了 63%。在西亚和中亚，交付额下降了 24%，原因是 2001 年在巴基斯坦完成了一个大型替代发展项目和区域不稳定导致 2002 年和 2003 年初项目滑坡。亚洲(南亚和东亚及太平洋地区)的支出增长了 15%，主要因为在老挝人民民主共和国和缅甸增加了替代发展交付量，以及东南亚国家联盟(东盟)成员国和中国根据《东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划》开展了分区域活动。在中东欧，支出下降了，因为大型的援助波兰和匈牙利重建经济(波匈重建援助)分区域项目已经完成。

图十

所有专题领域的业务活动，2002 和 2003 年

(单位：百万美元)



注：方框中的数字表示占年度总交付额的百分比份额。

33. 2002-2003 年，业务活动的专题结构出现了重大的差异(见图十)。作为总业务量的比例，取缔非法药物贩运的活动从 2002 年的 28%增至 2003 年的 43%。2002-2003 年，多数区域的药物执法活动保持稳定，但差异的大头可归因于巴西提升药物执法培训中心、扩大前体管制范围和建立犯罪和公共安全数据库的项目与上年同期相比大幅增加。提供政策支持、制定立法和进行反药物宣传等业务活动的金额增加了 1%，主要是因为在非洲、阿富汗和中亚增加了此类服务的提供。

34. 还存在着不太正面的发展情况。减少药物需求的活动作为业务总量的份额以及从绝对值讲都下降了,从 2002 年的 1 710 万美元降至 2003 年的 1 520 万美元。使问题更为严重的是毒品和犯罪问题办事处减少需求的业务量中 50%以上由巴西的一个单一项目组成(药物滥用和预防人体免疫缺乏病毒(艾滋病毒)和获得性免疫缺乏综合症(艾滋病))。历史上,针对药物滥用和艾滋病毒/艾滋病预防、治疗和康复的活动约占业务总量的三分之一。2003 年低于趋势的业绩是一个令人忧虑的征兆。顾及到捐助国和受援国双方确实存在的明显差异,未将一般的减少药物需求活动列在高度优先的位置。这种情况反过来又严重限制了该办事处帮助成员国产生可靠的药物滥用数据和制定减少需求的最佳做法咨询和示范项目的能力。

35. 2003 年替代发展支出降至 1,070 万美元,这是 1980 年代以来的最低点。安第斯地区低于趋势的交付额抵销了缅甸 2003 年受欢迎的增加,前者的原因是 1990 年代早些时候秘鲁和玻利维亚推出的执行中的项目出现了供资缺口。

36. 毒品和犯罪问题办事处执行预定的替代发展方案的能力的降低有两个负面后果。首先,它影响该办事处根据与各国政府和主流农村发展组织的日益公认的分工能够发挥的作用。依靠其经验和全球布局,该办事处最能通过其试点项目和最佳做法咨询履行催化职能。该办事处的资源不足以从事可行模式的地域扩展和复制,这项工作由更广泛地负责农村发展的实体来做最合适。其次,它与安第斯地区非法古柯面积 22%的下降和金三角地区罂粟种植 20%的减少巧合在一起,这二者十多年来降到了最低水平。保持非法作物铲除的步伐和防止这种令人鼓舞的趋势的反复取决于能否向原先的非法作物种植农提供替代的谋生办法。执法和替代发展的不对称几乎总是令人失望,并导致出现新的问题。

37. 犯罪方案活动从 2002 年的 1 900 万美元增至 2003 年的 3 400 万美元,增长率为 79%(见表 6)。活动在所有的专题领域和区域都扩大了。由于目前对问题的认识提高了,因此打击贩运人口的活动大大增加了。在匈牙利、尼日利亚、罗马尼亚和南非的示范项目取得成功后,反腐败活动扩大到更多的国家。主要由于阿富汗的大型项目,刑事司法改革活动增加了。打击恐怖主义方案只是在 2001 年 9 月发生悲剧性事件后才启动,吸引大量的创始资金。

表 6
犯罪方案业务活动:所有专题领域,2000-2003 年
(单位:百万美元)

专题区域	两年期		百分比 变化	年份		百分比 变化
	2000-2001	2002-2003		2002	2003 ^a	
打击有组织犯罪	1.3	1.5	15	0.6	0.9	50
打击贩运人口	0.2	0.8	300	0.3	0.5	66
反腐败	0.9	1.5	66	0.7	0.8	14
刑事司法改革	0.5	0.8	60	0.2	0.6	200
预防恐怖主义	0.04	0.7	1 750	0.1	0.6	500
合计	2.9	5.3	83	1.9	3.4	79

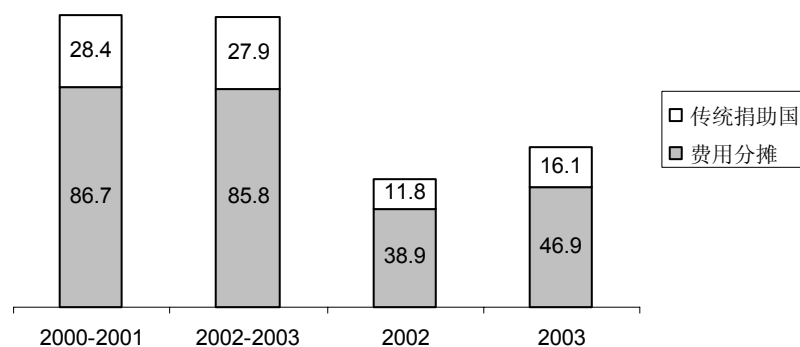
^a 估计数

38. 为扩大基于外地的业务的捐助基础而作出的努力产生了有限但令人鼓舞的成果。毒品和犯罪问题办事处的传统捐助国仍然占到 2000-2001 两年期项目供资的 75%和占到 2002-2003 两年期的 74%(见图十一和十二)。受援国通过项目费用分摊占到估计支出总额的 26%。

图十一

按来源分列的所有区域的业务活动收入，2000-2003 年

(单位：百万美元)

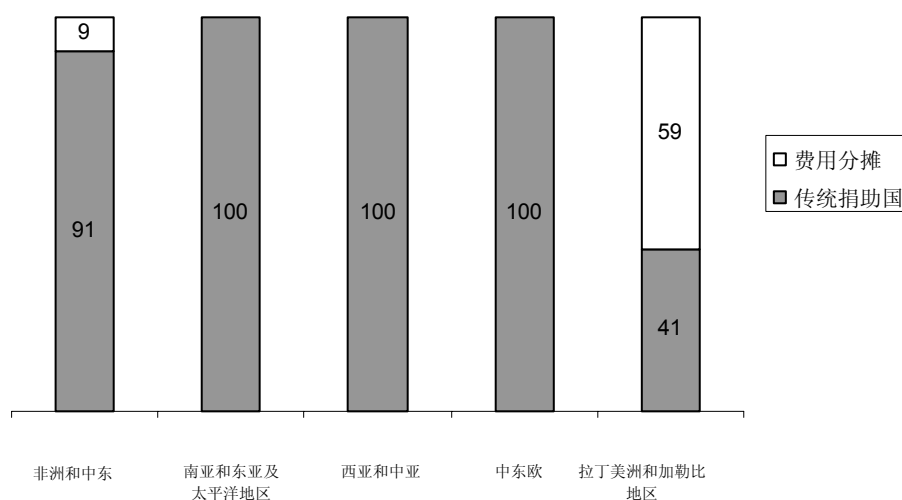


注：包括药物管制署基金和预防犯罪和刑事司法基金。

图十二

按区域分列的收入来源，2000-2003 两年期

(百分比)



39. 2002-2003 两年期，玻利维亚、巴西、秘鲁、哥伦比亚、多米尼加共和国、阿拉伯利比亚民众国和尼日利亚交存了费用分摊资金。为 2004-2005 两年期作准备，该办事处开始与数国政府进行谈判以扩大其资源基础。不仅为了项目，而且也为了支付受援国基础设施的费用，需要更多的联合出资。能够实现的办法是项目费用分摊、政府现金对应缴款和提供免除租金的当地办公设施。

B. 毒品和犯罪方面的重大发展情况

1. 非洲和中东

40. 国际药物贩运继续在非洲蔓延，助长了各种犯罪活动如洗钱和腐败。演变中的不文明行为同经常因缺乏国家权威或国家权威具有争议性而造成的战争和民族冲突联系在一起。有些国家的腐败程度也居高不下，刑事司法机构经常装备很差而不能有效地处理问题。衰弱的国家和犯罪网络的高度渗透也具有这样的前景，即这些国家——最主要是在西非——可能成为恐怖主义集团活动未来的平台。在西非和中非，犯罪组织加剧了不稳定并削弱了法治和可持续发展的前景。犯罪集团将毒品引进冲突地带，经常换取自然资源或武器。有些地区平息了冲突却成了贩运人口的重要中转地带。商业网将年轻妇女贩运到西欧、北美和中东进行剥削。在主要的城市地区——尤其是南非约翰内斯堡、尼日利亚拉各斯和内罗毕——人际暴力程度非常高，这些地方糟糕的社会条件和高失业率是导致犯罪的主要原因。事实证明有些国家将城市暴力的高水平降下来的倡议效果不大。

41. 有几个非洲国家日益加剧的药物滥用包括注射用药，有可能加剧非洲已经很严重的艾滋病毒/艾滋病问题。战斗人员特别是未成年士兵服用药物是另一个令人关注的大问题。大麻的种植和滥用仍是非洲主要的药物问题，但可卡因、海洛因和精神药物的国际贩运继续增长，主要利用该大陆的各大港口和机场。2003 年数起重大的毒品收缴突出说明该大陆被日益用于全球药物贸易。

42. 为防止日益抬头的药物和犯罪问题危及大陆的发展努力，2002 年 7 月非洲联盟首届会议通过了一项更新的药物管制行动计划。它强调新伙伴关系的协力增效作用和发展，其目标是将药物管制纳入非洲发展新伙伴关系，并在非洲联盟委员会秘书处内设定一个药物管制单位以协助它执行计划。

43. 2001 年 9 月 11 日悲剧性事件和更近的伊拉克事态发展后，中东各国政府处理恐怖主义和相关犯罪活动包括洗钱在内的行动大大增加了。政治暴力和恐怖主义仍是整个地区的一个主要威胁，需要国际社会作出步调一致的快速反应。公营和私营两个部门的腐败仍是一个令人关切的问题。

44. 毒品和犯罪问题办事处 2003 年 8 月批准伊拉克的情况调查团发现，那里有组织的犯罪以复杂的查私网络为基础，其中许多网络是在前政权领导下建立的。有证据表明存在着贩毒，主要是在东南部和北部边境地区。漏洞百出的边界、历史悠久的走私文化和地理位置使伊拉克易受贩毒和相关犯罪活动增长的损害。药物滥用目前尚未成为一个严重的问题，也表现出大幅度增长的潜在可

能性。由于缺乏法治，国家机构解体和社会经济条件在过去十年中普遍下降，使局面更加糟糕。

2. 南亚和东亚及太平洋地区

45. 由于位于称之为“金新月”与“金三角”这两个地带之间，南亚各国直接受到贩毒和相关的洗钱、腐败和前体化学品生产的影响。海洛因和精神药物的滥用带来严重的健康问题，就像快速增长的艾滋病毒/艾滋病流行一样，特别是在注射用药者中。国内和边境冲突及贫困，加剧了该地区易受药物和犯罪损害的程度。目前孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡——全都是南亚区域合作联盟的成员——正在审议制定应对这些威胁的分区域反应方案。

46. 合成药物(安非他明类兴奋剂)的滥用是菲律宾和泰国关注的一个大问题，而且在柬埔寨、中国、印度尼西亚、老挝人民民主共和国和缅甸等国正在增长。农村社区的滥用很常见。多数合成药物的生产在区域本身内部进行，特别是在中国和缅甸，但也在菲律宾、泰国和其他国家。该地区注射用药者中艾滋病毒的感染率非常高，经常超过 50%。

47. 在泰国，政府 2003 年初发起的反毒品运动产生了显著的成果，但若干未经司法程序的杀戮遭到国内和国际的质疑。在柬埔寨，迅速恶化的药物滥用和贩运形势促使政府开展全国性的管制药物的规划活动，涉及数个政府和社会部门。柬埔寨已宣布意欲加入国际药物管制公约。

48. 毒品和犯罪问题办事处对缅甸和老挝人民民主共和国鸦片种植及泰国的边境种植进行的调查证实，金三角地带的种植呈下降趋势(见表 2)。不过，缅甸的药物问题很重要，这不仅因为它具有国际和区域后果，而且因为它在国内的人道主义和政治层面上具有负面效应。药物问题与少数民族的政治对话和全国和解问题密切关联，因为绝大部分非法药物均由偏远的边境地区的少数民族种植。药物贸易往往加强社会中最不想为法治和民主治理建立有效机制的那些部门，从而妨碍全国一级的政治对话和和解。

表 7

老挝人民民主共和国和缅甸的鸦片种植情况

(公顷)

项目	2001 年	2002 年	2003 年	2001- 2003 年 百分比下降
老挝人民民主共和国	17 251	14 052	12 000	30
缅甸	105 000	81 400	62 200	41
合计	122 251	95 452	74 200	39

49. 朝鲜民主主义人民共和国表示想加入国际药物管制公约，并已请求联合国对反毒品立法草案的定稿工作给予协助。有关朝鲜民主主义人民共和国运出大量药物的指称仍是一个担心的大问题。关于整个地区的跨国药物和犯罪协调，

各国政府已承诺 2015 年前在《东盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划》的范围内建成一个无毒品区。

3. 西亚和中亚

50. 2002 年阿富汗恢复了大规模的鸦片种植。毒品和犯罪问题办事处的鸦片调查报告 2002 年种植了 7.4 万公顷的罂粟，该国北部、东部和南部地区五省生产了 3 400 吨鸦片。2003 年，种植范围扩大到了传统鸦片省份赫尔曼德、楠格哈尔、乌鲁兹甘和坎大哈以外的地区，而且阿富汗是全世界全年鸦片产量四分之三的来源地，给阿富汗过渡当局、邻国和向欧洲贩运海洛因路线沿线的其他国家带来严重的药物执法和健康问题。欧洲发现的海洛因 80%可以追查到阿富汗的鸦片生产。

51. 源于阿富汗的药物向犯罪和恐怖主义提供资源，因而危及阿富汗和位于鸦片和海洛因贩运路线沿线各国的经济和社会稳定。源于阿富汗的毒品贸易腐蚀贩运路线沿线的政府官员，并给远离阿富汗边境的社区造成严重的健康威胁。毒品交易商，其中包括塔利班和基地组织的残余势力，在保证阿富汗不成为强国方面拥有既得利益。有追求这个目标时，他们影响政治，煽动区域争斗，培育分离主义野心和武装冲突以破坏政府的稳定和向民族统一发起挑战。由于中亚毒品贩运的增加，犯罪网络(往往是民族帮派)可以延伸到国家当局的最高层，造成公营部门和新生的私营部门发生系统的腐败。

52. 西亚和中亚艾滋病毒/艾滋病的蔓延同样令人担心。在阿富汗的部分邻国，血液感染的新病例中，五分之四被诊断为吸毒上瘾所引起。问题如不加以控制，该地区大规模流行的风险不能排除。

53. 2002-2003 年期间，阿富汗公共行政的所有部门都发生了巨大变化，包括同打击毒品和犯罪相关的部门。2002 年 1 月，临时政府主席发布法令禁止麻醉药品的种植、生产、加工、非法贩运和滥用。阿富汗过渡当局总统后来又重申了该项法令。2002 年 10 月，在国家安全委员会内建立了阿富汗打击麻醉品局，并赋予它以全面协调药物管制的任务。2003 年 5 月推出了全国药物管制战略。

54. 2002 年 2 月，乌兹别克斯坦向商业货物部分重新开放了乌阿边界捷尔梅兹—海拉登的跨越阿姆·达里亚河的桥。在 1998 年关闭前，在捷尔梅兹的这座桥一直是药物的主要入境点，现在人们担心犯罪集团将再次把桥用于贩毒。在伊朗伊斯兰共和国，在奉行坚定的药物执法政策的同时，还在洗钱、司法改革和艾滋病毒/艾滋病预防等领域采取了行动。在巴基斯坦，权力下放措施使当选的县当局负起了重大的新责任，包括在药物管制方面。2000 年被宣布为无鸦片后，巴基斯坦又有大约 5 000 公顷土地重新种上了罂粟，其中近一半被铲除。西北边境省和俾路支省可能恢复鸦片经济是令人关切的事。

4. 中东欧

55. 这个地区的公民关注很高程度的腐败，特别是消费欺诈和执法当局的低级贿赂。该区域仍是为了性剥削而贩运的妇女的一个重要源头和中转地区，涉及

的妇女人数和此类活动给受害人造成的代价令人发指。由于大量的阿富汗鸦片和海洛因通过中亚国家走私涌入俄罗斯联邦，该国严重的药物和犯罪问题变得更加复杂。2002 年，俄罗斯联邦政府宣告恐怖主义、有组织犯罪和贩毒是对国家安全的严重威胁。因此，一项新的刑事诉讼程序法典和一项综合性的反洗钱法生效了，接着又建立了金融监测委员会，它是俄罗斯的金融情报单位。2003 年，成立了一个独立的多学科执法机构叫做国家药物管制委员会。俄罗斯全体警官的薪金提高了 20%。在保加利亚，政府于 2003 年 4 月通过了它们第一项反毒品战略，并推出了相关的部际行动计划。

5. 拉丁美洲及加勒比地区

56. 安第斯地区的古柯种植面积减少了 17%，从 2001 年的 210 939 公顷降至 2002 年的 173 100 公顷。该区域的古柯种植面积在整个 2003 年继续下降，主要是因为哥伦比亚坚持奉行铲除非法作物的政策。因此，2003 年潜在的可卡因产量(2002 年 800 吨)将有可能降至 700 吨以下。据统计哥伦比亚 2003 年生产海洛因 11.3 吨。得到毒品和犯罪问题办事处协助的古柯监测调查收集的数据反映在表 8 中。

表 8
安第斯地区古柯种植情况
(公顷)

项目	2001 年 12 月 31 日	2002 年 12 月 31 日	与 2001-2002 两年期间的变化
玻利维亚(包括合法古柯)	19 900	24 400	23% 增加
秘鲁	46 232	46 700	1% 增加
哥伦比亚	144 807	102 000	30% 减少
合计	210 939	173 100	17% 减少

57. 哥伦比亚执行严格的药物管制政策已有多多年，但政府自 2002 年年中以来取得的成果，在各种领域如非法作物铲除、药物收缴、国际合作、引渡和可卡因实验室的摧毁等特别引人注目。新政府致力于打断药物、犯罪与卷入该国 39 年冲突的非法游击队和准军事部队三者之间的联系。目前，哥伦比亚不得不不仅同武装冲突引发的暴力升级作斗争，而且同跨国组织犯罪集团的腐蚀力作斗争，这些集团擅长于非法药物的生产和贩运、军火的走私、洗钱和人口贩运。哥伦比亚占到世界可卡因年产量的 75%(580 吨)。非法药物给哥伦比亚的种植农(古柯碱和鸦片)带来 5 亿多的收益，但数倍于该数字的钱进了当地可卡因和海洛因的贩运者的腰包。可以忆及，多年来此种款项一直在累积。

58. 哥伦比亚的武装冲突和恐怖主义受到药物收入的助长，非法军队将它用来支付战斗人员的薪俸和购买重机枪、迫击炮和地对空导弹。无辜平民遭谋杀，人民流离失所，以及大规模地劫持和敲诈勒索，每天带来无数的苦难，所有这些都是冲突和恐怖主义造成的。将哥伦比亚妇女和未所成人贩运出国，人数已

经达到了 3.5 万。武装冲突和有组织犯罪的相互关联现象威胁着哥伦比亚民主的生存能力。

59. 哥伦比亚药物和恐怖助长的社会紧张和经济艰难一直影响着邻国，包括厄瓜多尔和委内瑞拉。2002-2003 年期间，两国承受了哥伦比亚国内武装冲突和有组织犯罪问题的后果，因为非法的游击队和准军事部队、军火、难民、毒品和化学前体及广泛的洗钱活动越过了它们的边境。2003 年作出了广泛的外交努力以组成共同的区域阵线来打击药物、犯罪和非法武装的威胁。

60. 在秘鲁，等待许久的古柯种植的重新抬头(由于哥伦比亚大幅减少)在 2003 年并未成为现实，但是在这样一个国家没有满足的余地，因为在这里古柯经济仍生产世界可卡因的 18%(150 吨)，给有组织犯罪集团带来 5 亿美元左右的收入，并直接牵涉大约 15 万农村人口。哥伦比亚种植取代的威胁促使秘鲁政府 2003 年重新评估它们的药物管制政策。人们一致认为，秘鲁需要更有力的药物执法和空中拦截，以及向它的国家替代发展方案提供更广泛的国际支助。目前玻利维亚占到世界可卡因产量的 7%(60 吨)。铲除残留的古柯—可卡因产业仍是政府一项重要的优先任务。如果放松非法古柯种植的管制，以及如果玻利维亚替代发展方案的国际支助仍然软弱无力，就不能排除重要的药物经济卷土重来。1998-2001 年期间没有一个替代发展方案其广度足以抵销非法古柯种植近 90% 的减少，正是这种情况可以解释 2002 年为什么非法古柯种植增长了 23%。

61. 在巴西，贩毒继续在多数大城市助长暴力和公共不安全。虽然有些贩毒的主要头目进了监狱，但该国继续频频发生的毒品相关的暴力行为。犯罪集团在大城市如里约热内卢屡屡制造恐怖，经常给政府的药物管制措施还以颜色。它们暗杀调查有组织犯罪的法官作为报复或阻扰进行中的刑事调查。新总统于 2003 年 1 月上任，肩负着解决公共不安定问题的重任。由于认识到毒品、军火、暴力、洗钱与腐败之间的联系，政府通过了一项五年国家公共安全计划，并请求毒品和犯罪问题办事处协助执行选定的药物管制和预防犯罪部分。

62. 在总检察院经过机构和战略改组后，墨西哥在国内和国际两级打击毒品和犯罪的斗争取得了巨大的成就。数十名罪犯因严重罪行而被判刑和监禁，其中包括可卡因、海洛因和合成药物的国际贩运。墨西哥通过批准《打击国际有组织犯罪公约》及其议定书(大会 2000 年 11 月 25 日第 55/25 号决议)和通过一项联邦有组织犯罪法而承担了重要的国际责任。墨西哥将主办联合国新的《反腐败公约》的签字仪式，而且大大增加了它对毒品和犯罪问题办事处在墨西哥和中美洲分区域的业务活动的支持。6 个中美洲国家(哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马)通过并开始执行一项有关分区域药物和犯罪问题合作的行动计划。

63. 劫持人质的问题，包括它同有组织犯罪的联系，已成为整个区域的关键问题。问题在巴西、哥伦比亚和墨西哥特别引人注目。加勒比地区仍然是可卡因运往欧洲和北美的主要中转站。由于加勒比地区努力遵守打击洗钱和恐怖主义筹资活动的国际规定，因此只有一个国家还留在洗钱问题金融行动特别工作组草拟的“不遵守国家地区”名单上。加勒比区域海上合作条约于 2003 年 4 月开放供签署，它强调加强药物拦截和相互合作。加勒比地区犯罪的表现方式，从

牵涉城市暴力的犯罪到劫持人质，一直呈增长态势，并可能严重影响该区域的主要产业即旅游业。作为应对措施，加勒比共同体成员国政府首脑建立了一个加勒比犯罪和安全问题高级特别工作组，它目前正在制定区域倡议以加强治安、海关和司法机构，以及区域合作。

C. 主要业务成就

1. 非洲和中东

64. 审查期内，毒品和犯罪问题办事处在非洲加强了它们的减少药物需求活动。2003 年扩大了负责加强政府和非政府减少需求实体的区域性基于外地的专家网络，以包括在西非和北非的新伙伴。网络还向东非和南部非洲的执行中的项目提供技术援助。在东非，修订了有关项目以包括艾滋病毒/艾滋病问题专业人员的培训，所有 13 个东非国家的药物滥用诱发或促进了它们的传播。在西非，包括尼日利亚，该办事处帮助各国政府向易受损害的年轻人——多数为妇女和艾滋病毒呈阳性的嗜毒者——提供利用咨询和治疗服务的机会。还开展各种活动防止监狱内药物滥用和艾滋病毒/艾滋病，并研究药物滥用与艾滋病毒/艾滋病之间的联系以改进今后的政策规划工作。

65. 毒品和犯罪问题办事处协助拟订一项在西非国家经济共同体(西共体)各国打击人口贩运活动的行动计划。在尼日利亚，它与首席法官办公室合作加强联邦和州两级的司法廉正。

66. 摩洛哥是大麻树脂的主要来源。政府致力于处理这个问题，并要求毒品和犯罪问题办事处给予支持以发起首次大麻调查，它于 2003 年晚些时候进行。在阿尔及利亚，毒品和犯罪问题办事处和人权事务高级专员办事处着手执行一个多部门方案以打击药物贩运和滥用、有组织犯罪及恐怖主义。埃及反麻醉品总署培训了阿拉伯利比亚民众国的首批药物管制官员。毒品和犯罪问题办事处帮助提高东非和南部非洲几个国家的海港和机场的执法能力，其目标是制止有组织犯罪作为标的物的药物和其他商品的流动，其中包括贵金属、濒危物种和失窃车辆的贩运。向东非和南部非洲所有国家的官员提供了司法和检察官培训。东非 4 个试点国家中 3 个国家的非法药物管制的行政部门得到了改善，而且在第二阶段国家发起了各种活动。在尼日利亚，该办事处帮助将在乔斯的国家执法培训院转变为一个多学科区域培训机构。

67. 该办事处继续与非洲联盟密切合作将药物和犯罪问题纳入它的议事日程。作为这种合伙关系的组成部分，该办事处在亚的斯亚贝巴派驻了一名高级工作人员为非洲联盟行动计划的执行提供技术和咨询服务，并在该区域发展、和平与安全议程的背景下宣传药物管制和犯罪预防的重要性。

68. 在中东，将药物问题特别是药物滥用问题引入该区域主要国家的政治议程，改变早先专攻药物执法的做法。黎巴嫩一个少年司法改革项目有助于政府在青年司法领域形成和支持新的政策倡议。由于项目取得成功，因而能将这个示范项推广到埃及和约旦。

2. 南亚和东亚及太平洋地区

69. 在南亚，该办事处领导负责制定药物滥用和艾滋病毒/艾滋病预防项目的联合国机构间工作组，与各国政府、民间社会组织和私营部门携手合作。在各种面临风险的群体中进行了药物滥用问题的研究，并把合成药物供需问题的研究安排在优先位置。

70. 东亚及太平洋地区对于跨界合作打击共同的药物和犯罪问题的重要性形成了强有力的共识。这是在该办事处协助下起草的《大湄公河分区域药物管制谅解备忘录》和《东盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划》开展联合调查和政策规划活动的结果。整个地区已出台了新的项目以在城市青年中防止药物滥用和艾滋病毒/艾滋病。建立了更牢固的合伙关系以与当地社区、家庭、体育组织、私营公司、非政府组织和媒体一起宣传反对毒品问题。由于在整个区域执行了跨界执法和其他执法项目，已使信息共享加强了和使收缴量增加了。来自菲律宾的人口贩运问题的评估已经完成，因此产生了一系列的政策干预措施并拟订了一项国家行动计划。该办事处基于计算机的执行培训方案交付给了柬埔寨、中国、缅甸、老挝人民民主共和国、泰国和越南，并开始在印度尼西亚、马来西亚和菲律宾等国运作。

71. 该办事处最近在老挝人民民主共和国和缅甸进行的罂粟调查报告罂粟种植面积稳步减少。金三角地带鸦片生产下降的原因是不利的天气条件和铲除，但也因为在缅甸和老挝人民民主共和国开展了替代发展工作和相关的减少鸦片需求活动。在提供替代发展最佳做法和将替代生计战略纳入更广泛的国家扶贫方案主流方面，该办事处发挥了关键作用，特别是在老挝人民民主共和国和越南。

3. 西亚和中亚

72. 在阿富汗，该办事处帮助制定了 2003 年 5 月批准的国家药物管制战略，并在药物执法、司法改革、需求减少、替代生计和罂粟监测等方面扩大了援助规模。对药物管制局工作人员进行了培训和装备，以便将药物和犯罪问题更有效地纳入国家发展规划工作。在喀布尔建立了一个执法调查单位，并给新的省级拦阻单位配备了基本通信系统。在建立了一支国家边防部队后，阿富汗和伊朗伊斯兰共和国边境沿线的一个新项目开始建设 25 个新的边境站。在司法和法治部门，该办事处开始执行 3 个项目以支持阿富汗司法改革委员会的主计划，其目标是提升刑事司法系统、监管系统和少年司法系统。修缮了喀布尔中共监狱和少年拘留设施。减少需求活动推动了阿富汗人口中药物滥用程度问题的研究，并在预防药物滥用和有关问题药物使用的事项方面培训了阿富汗官员，从而也使在巴基斯坦的难民营受益。

73. 在中亚，该办事处发起了一个新的 2 000 万美元的执法方案以加强国家和跨界能力。对塔吉克斯坦药物管制局的支持有助于取得令人印象深刻的国家收缴和执法成果，并有助于扩大国际合作。新的活动开始确保该机构的可持续能力。2003 年夏季，吉尔吉斯斯坦总统按照塔吉克斯坦的榜样推出了一个药物管

制机构。该办事处支持这种事态发展，它包括在可测量的时限内实现自立的规定。依靠演变着的国家能力，该办事处和本区域各国政府开始使中亚区域信息和协调中心概念化。发起了新的减少药物需求活动以处理注射式药物滥用引起的艾滋病毒感染日益加剧的问题并在几个国家抵销海洛因滥用的快速增长。

74. 在伊朗伊斯兰共和国，该办事处帮助制定和执行国家艾滋病毒/艾滋病预防和管制战略，并协助拟订反洗钱立法和计划以改革刑事司法系统。在巴基斯坦，该办事处协助各县官员担负起新下放的药物管制责任，并帮助药物执法机构进行更深入的分区域合作，主要是在伊朗伊斯兰共和国。该办事处还向巴基斯坦发出了关于西北边境省和俾路支省罂粟种植重新抬头的预警，这导致铲除了近一半的新增长量。

4. 中东欧

75. 土耳其打击药物和有组织犯罪研究院接管了培训来自邻国和还有来自阿富汗的官员的任务。该研究院开始为土耳其和邻国官员执行一个主要的光盘执法培训方案。2003 年建立了该研究院的区域咨询委员会以支持培训需要的认定、课程编写和课程规划。在毒品和犯罪问题办事处的协助下，这些行动促进了研究院作为区域资料中心的作用。阿尔巴尼亚执法机构的药物阻拦和收缴能力得到了提升。该办事处为独立国家联合体发起了一个主要的药物执法培训方案。在俄罗斯联邦，该办事处与联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)和其他联合国机构联手在药物注射服用者中执行艾滋病毒/艾滋病预防项目。在 3 个波罗的海国家，该办事处帮助撰写专门旨在提供健康生活方式的课程并将它引进公立学校。

5. 拉丁美洲及加勒比地区

76. 由各国政府、多边捐助机构和该办事处供资的安第斯区域的商业上可行的替代生计方案正在使放弃非法作物的成千上万的种植农的生活发生变化。该办事处的试点项目深入到了 1.9 万个农业家庭(通常为前古柯种植者)，将它们组织在 35 个农工商企业和 220 个生产者协会中，影响面约达 16 万公顷。种植农得到技术援助和最佳做法咨询以提高合法作物的质量和生产力、农工商企业的效率和最终产品的销路。该办事处援助的试点项目几乎所有的产出或者出口(有机/互惠贸易协定的咖啡、棕榈心、可可豆和其他产品)或者投入到当地市场(棕榈油、木材、木制品和粮食作物)。向 8 200 个年轻人(42%是妇女)和 449 位企业家(44%是妇女)提供了替代就业计划，他们建立了 66 个农村小型企业。玻利维亚的一个试点项目在哥伦比亚和秘鲁作了推广，它试行各种森林管理计划以同时提高收入和保护环境。该办事处继续发展有效的示范项目，供各国政府和其他捐助方用来促使种植农参与合法创收活动的规划、管理和拥有。同样重要的是，该办事处提供同玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁经修订的替代发展方案有关的政策指导和规划支助。该办事处还与美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会合作，共同在玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁制定或修订国家药物管制战略，以及在加勒比地区和中美洲制定或修订区域战略。

77. 该办事处援助的在哥伦比亚和秘鲁的非法作物监测系统已全面运作，而且 2002 和 2003 年两国发表了综合性的国家古柯调查结果。在玻利维亚，该办事处于 2003 年初出版了 Yungus 区域的首次古柯调查结果，后来又扩大了监测系统的范围以覆盖全国。

78. 巴西国际知名的药物滥用和艾滋病毒/艾滋病预防方案有助于在该国进一步减少艾滋病毒和通过注射式药物滥用传播的其他疾病的发生。2003 年扩大了方案规模以增加针对儿童、青少年和囚犯的地方级教育和通信联系活动。方案已与 3 000 多名巴西专家和社会工作人员合作，而且普及到了 70% 的公立学校。药物治疗和转诊服务得到了改进，而且还对静脉注射药物使用者的艾滋病毒风险行为作了进一步的研究。巴西在艾滋病毒/艾滋病领域并就有关工作场所的预防形成的最佳做法，2003 年晚些时候已根据分区域项目在阿根廷、智利、巴拉圭和乌拉圭等国开始推广。尽管缺乏资源，该办事处仍能继续在玻利维亚、秘鲁和中美洲各国执行重要的和基于学校的预防药物和制定课程的方案，以及为巴西和墨西哥的嗜毒者试点提供治疗和康复服务。玻利维亚的学校将药物滥用的预防纳入了它们的课程，而且在秘鲁，校长和教师都接受了传授新课程所必需的药物治疗培训。在加勒比地区，但也在阿根廷、玻利维亚、智利、秘鲁和乌拉圭，该办事处继续建设在国家一级和在学校中产生药物滥用调查的能力。

79. 药物执法、城市安全、腐败和人口贩运仍是全区域主要的优先任务，该办事处支持了巴西国家警察学院教学设施的升级，并在玻利维亚、巴西、哥伦比亚、墨西哥和几个加勒比国家改进了前体的登记和管制。在哥伦比亚、厄瓜多尔、秘鲁和中美洲各国为打击有组织犯罪的法官和检察官进行了洗钱模拟试验和其他培训。在巴西和哥伦比亚推出了改进数据收集、立法和实践措施以打击腐败和人口贩运的试点项目。为期 1 年的导师方案于 2003 年开始运作以在资产收复领域协助秘鲁。

D. 正在出现的区域挑战

1. 非洲和中东

80. 非洲各国政府和国际社会继续投入不充足的资源用于处理药物和犯罪问题所必需的能力建设和数据收集。因此，多数国家缺乏专门知识以处理本国问题和从事有效的国际合作。还有，在太长的时间里采用孤立的方式而不是作为主流发展倡议的组成部分处理药物和犯罪问题，造成药物和犯罪问题没有列入非洲金融机构和主要发展伙伴的工作。考虑到非洲各国政府和区域组织在今后几年中面临巨大的发展和缔造和平挑战，至为必要的是将该办事处的项目与国家或区域方案密切整合在一起，特别是处理可持续发展和冲突后重建问题的那些项目。

81. 贩运人口(及其与奴役的联系)和腐败的程度并不总为所有政府当局所深刻理解，也不总为它们认真对待。然而，这些问题仍是人的发展的严重障碍。打击这些问题需要持续的政治意愿，就如非洲联盟所拟订的《非洲发展新伙伴关系》的目标中所清晰阐明。刑事司法改革项目需要列在优先位置。

82. 中东的主要政治问题阻止了药物和犯罪问题上协调一致的跨国合作的发展实施。今后几年里能够和应当处理的挑战之一是同有些注射式药物滥用有关的艾滋病病毒/艾滋病增长，其中考虑到许多国家人口构成中青年比例很高。腐败和人口贩运问题也需要解决。

83. 战后伊拉克的重建提出了另一个重大挑战。通向安全和稳定以及通向防止重大犯罪和恐怖主义进一步增长的道路上关键的步骤是建立一个充分尊重人权和基本自由的有效的刑事司法系统。应特别注意在下述领域向临时联合当局和管理委员会已经在进行和代表其进行的工作提供支持性和补充性帮助：法律援助；机构和能力建设；对警方有效的监督体系；司法廉正；药物滥用和国际合作。腐败和人口贩运问题也需要解决。

2. 南亚和东亚及太平洋地区

84. 缺乏当地和国际的资金来源仍是该办事处在南亚工作的一个主要的制约因素。今后几年的主要挑战将是认定本国和外部的资源并将它输送给少数关键的优先活动。例子包括减少药物需要和有关的艾滋病病毒/艾滋病预防，以及打击国家机构和执法机构内的腐败。至关重要的将是设计各种分区域项目，其规模应大得足以产生重大的影响。□

85. 打击合成药物将是东亚及太平洋地区的一大挑战。根据《东盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划》，各国政府承诺建立一个无毒品的中国和东盟地区。为此，各国政府将需要制定国家和区域的药物和犯罪控制战略，这也是为了支持人口安全方针。具体地说，将需要各种项目：(a)开发有效的合成药物信息系统以跟踪盛行、发生和趋势；(b)将合成药物及其前体的监管和执法管制手段升级；和(c)为治疗药物滥用受害人拟订最佳做法咨询。另一项重大的区域挑战将是降低注射式用药直接相关的艾滋病病毒/艾滋病的极高流行程度。

86. 将需要与发展机构建立大胆得多的伙伴关系以开展更广泛的替代发展和减少需求的活动，以便加速和巩固正在缅甸和老挝人民民主共和国进行的铲除鸦片生产的工作，以及避免鸦片在越南重新抬头。该办事处将继续提供示范项目和最佳做法，但是这些国家的基本和社会基础设施要求(道路、电力、教育和卫生)不是该办事处力所能及的事。具体到缅甸，重要的将是把处理药物生产问题作为建立法治和民主治理的一个先决条件。同样重要的是，应提供司法和执法服务，并就良好治理的所有方面进行培训。大幅度增加药物管制的国内和国际供资的必要性是该办事处在东亚工作的重大挑战之一。

3. 西亚和中亚

87. 阿富汗是一个遭受 20 多年战争破坏的国家。不稳定和不安全是常事。国际援助包括该办事处援助的实施，在 2002 年和 2003 年上半年受到了严重的限制。严格地最低限度工作安全很难适用于所有的业务活动。由于安全原因，大片的领土经常属于不得进入的地区，包括主要的罂粟生产省份如赫尔曼德、坎大哈和乌鲁兹甘。政府决定在 2002 年和 2003 年生长季节铲除罂粟，由于没有

补充的替代生计战略，迫使该办事处在两年期的大部分时间里将它的工作集中于替代发展以外的专题领域。由于阿富汗的重要政府部门工作人员频繁变动，使得该办事处难以协调刑事司法、执法和监狱改革领域的工作。2003 年年中，项目执行的环境改善了，当时大规模的多年项目开始运作。

88. 中亚各国像其他邻国一样，受到阿富汗问题溢出效应的影响，其中包括旅行和安全限制及人道主义忧虑。因此，该办事处出现了项目滑坡。截至 2003 年，西亚和中亚的总体方案执行情况重新走上正轨，但是各个国家中的工作依然复杂。在土库曼斯坦，由于缺乏最近的可靠信息，药物和犯罪项目的制定受到巨大限制。在巴基斯坦，方案制定工作因捐助国兴趣有限而受损。

89. 展望 2004-2005 两年期，阿富汗面临着建立有效的法治和控制药物种植、贸易和滥用的巨大挑战。需要国际社会拿出一个综合方案以：(a)协助阿富汗执行药物管制战略；(b)将药物问题纳入阿富汗的全面重建方案并在鸦片种植地区促进替代发展；(c)与联合国专门机构，国际金融机构、多边开发银行和双边捐助方紧密伙伴关系以调动资源和(d)支持阿富汗刑事司法改革努力。

90. 关于更广泛的西亚和中亚区域，该办事处将跟踪落实 2003 年 5 月在巴黎召开的会议的精神。《巴黎公约》设想有政治和业务方面的规定，必需加以执行以落实有效的跨界措施打击药物贩运、贮存、秘密实验室和前体，以及吸引更多的资金用于受阿富汗海洛因输出路线影响的国家的执法和预防项目。

4. 中东欧

91. 还必须在中东欧执行《巴黎公约》。主要的目标将是在主要的陆上、海上和机场边境对人员和货运建立有效的控制，其中铭记欧洲联盟新的开放边境的贸易政策。塞尔维亚和门的内哥罗受到 10 年孤立和政治制裁后的重返，将提出新的药物执法挑战，这其中也考虑到了有组织犯罪的增长。中东欧地区日益增长的药物滥用和艾滋病毒/艾滋病是将必须面对的问题，特别是因为各国政府认定和解决它们的速度缓慢，或是缺乏作出有效反应的资源。

92. 在俄罗斯联邦，主要的挑战将是取缔非法的药物贩运、洗钱和其他相关的有组织犯罪活动。将需要各种项目在俄罗斯联邦和独联体国家建设官员的新的执法能力。必须做大量的工作以：(a)通过培训提高执法官员的专业技能；(b)增强机构间、区域间的合作和国际合作；(c)提升法医实验室能力；和(d)加强边境控制。还必须作出紧急反应以处理药物依赖人群中艾滋病毒/艾滋病以惊人速度蔓延的问题。还将需要广泛的提高认识、预防和康复措施。

5. 拉丁美洲及加勒比地区

93. 替代生计战略跟不上安第斯地区实行的持续作物铲除措施的步伐。替代发展勉强深入到依赖于毒品作物的 20 万个安第斯家庭的 23%，因而留下太多的种植农依赖于非法市场。

94. 药物执法和替代发展方案执行的不对称造成严重的问题。首先，它给人口中最虚弱的部分(种植农)带来艰难。第二，它增强决心通过暴力和在有些情况下通过恐怖主义保护其利益的政治和犯罪集团的实力。第三，没有利用替代发展机会的种植农(大多数)倾向于坚持种植非法作物，而且有时采取暴力行为对付受益于合法收入机会的幸运的种植农。这破坏已经在产生效果的替代发展项目的可行性，以及可持续生计的总体概念在种植农、政府和捐助方心目中的可信度。在哥伦比亚，如果不以同样持续的替代生计倡议相配合，过去两年中古柯种植减少 37% 的巨大幅度可能只是短暂的现象。还必须解决哥伦比亚的鸦片海洛因经济的问题。虽然用全球尺度衡量规模不大，但海洛因生产富了哥伦比亚势力强大的犯罪集团，而且它的出口在北美造成严重的健康问题。

95. 值此该区域的古柯种植量处于数十年来最低点之时，今后几年的重要挑战将是补偿种植农收入损失的相应方案配合严厉的作物铲除政策。如在东亚一样，该办事处在安第斯地区能够作出的贡献是重要的但又是有限的，因为该办事处不是一个开发机构，而是专长示范项目和最佳做法咨询。安第斯地区各国政府今后如依样复制并以地域上扩大成功的试点项目，将需要联合国系统内其他相关实体和特别是多边开发银行和双边捐助方的支持。

96. 安第斯地区需要采取步调一致的区域方针处理共同的药物、犯罪和恐怖主义问题。安第斯地区的毒品作物铲除和替代发展需要一项区域性的战略。应对具有跨界影响的严重犯罪如贩运和腐贩等，将需要统一的刑事司法和判决，以及司法诉讼程序事项上的最低规则。如不通过更具内聚力的区域战略，该区域一个地区的成功将会被取代或在其他地区产生负面的冲击效应。

97. 除了为数不多的例外，整个区域正在经历着严重程度前所未有的社会经济问题和安全问题，限制了各国政府为可持续发展提供哪怕是基本的条件的能力。虽然拉丁美洲及加勒比国家在问题的性质和结构方面差异明显，但多数国家共同有着药物贸易和相关犯罪活动——包括军火交易、洗钱、腐败和暴力——的巨大的负面影响。经济威胁是严重的。如果不加以面对，犯罪组织将会利用它们的胁迫威力、财政资源和技术将它们的活动多样化并污染合法的工商企业，进一步助长生产扭曲和资本外逃。犯罪相关的暴力危及高度依赖旅游业的加勒比国家和其他国家。

98. 迎接此类挑战要求在刑事司法领域持续进行机构建设，以便确保反社会行为能够得到有效的对付。多数国家有着适当的立法但需要执行的基础设施。迫切需要有关项目抵销有组织犯罪活动——最明显的是劫持、腐败和人口贩运——最为明显的影响，同时努力打击腐败。此外，还迫切需要更有效地投资改革管治机构，而不仅限于仅同执法有关的那些。

99. 与药物联系在一起的健康风险整个区域都在增加。哥伦比亚曾是该区域在药物滥用监测系统方面领先的国家，但自 1996 年以来未进行一次全国调查，尽管不完整的研究表明药物滥用问题正在日益严重。在多数其他国家，15 岁及以上滥用可卡因的人口的比例正在增长，而且在有些情况下超过了发达国家类似的年龄组。药物相关的艾滋病毒/艾滋病的蔓延正在挑战阿根廷、哥伦比亚、委内瑞拉和加勒比各国的卫生部门。应对措施必须将青年和其他易受损害的群

体的药物和艾滋病毒问题的教育放在优先位置，并开发数据系统以评估药物依赖人群对治疗和康复的实际需求。

E. 全球情况发展

100. 2003 年 4 月，联合国大会共同打击世界毒品问题第二十届特别会议后 5 年，100 个国家的代表在维也纳开会，对朝着全球 10 年时限内减少非法药物生产、贩运和滥用取得的进展进行中期审查。下面是毒品和犯罪问题办事处对目前特别令人关注的趋势和今后的挑战所作的评估。

1. 药物滥用

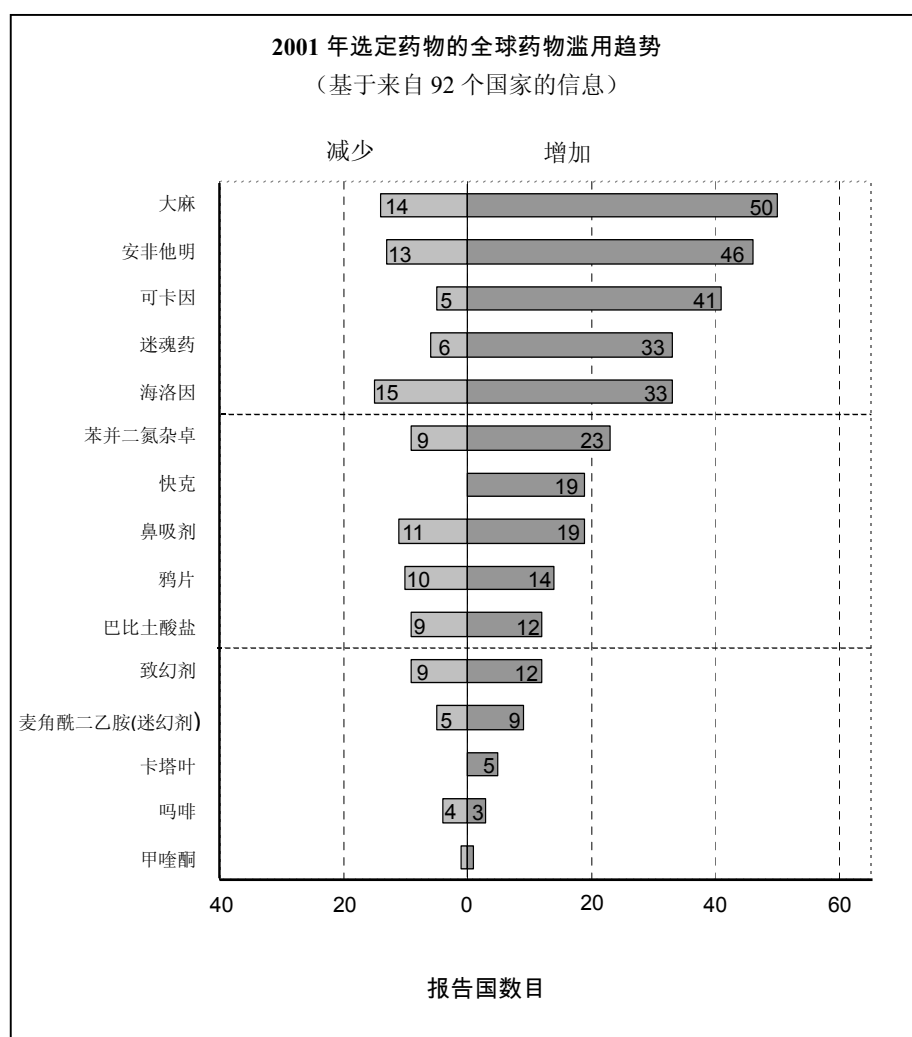
101. 药物滥用的流行程度虽在有些区域呈下降趋势，但在其他区域却正在提高（见表 9）。如果某种特定药物的可获性下降，它就由另一种或其他的药物取而代之。特别是具有十分令人忧虑的健康影响的多种药物滥用，似乎呈增长势头（见图十三）。

表 9

2000-2001 两年期药物滥用的程度（年流行率）

项目	非法药物	大麻	安非他明类兴奋剂		可卡因	鸦片制剂	海洛因
			安非他明	迷魂药			
全球(百万人口)	200.0	162.8	34.3	7.7	14.1	14.9	9.5
占全球人口百分比	3.4	2.7	0.6	0.1	0.2	0.3	0.16
占 15 岁及以上人口百分比	4.7	3.9	0.8	0.2	0.3	0.4	0.22

图十三
2001 年选定药物的全球药物滥用趋势



资料来源：年度报告问卷数据。

2. 海洛因、可卡因和大麻

102. 非法使用海洛因对嗜毒者具有十分严重的健康后果。虽然全球非法生产保持着稳定，但滥用存在着区域性转移。欧洲的情况有所改善，但阿富汗鸦片生产的迅速增长助长了中亚、东欧和俄罗斯联邦的海洛因市场。这些国家和地区静脉注射海洛因滥用程度的提高反过来造成艾滋病毒/艾滋病以惊人的速度大范围流行。就治疗需求而言，可卡因排在海洛因之后。近年来安第斯地区减少古柯生产的工作取得了一些进展，但是巩固此种收效仍是一大挑战。可卡因的滥用在美利坚合众国已经稳定，但是在欧洲和拉丁美洲及加勒比地区一直在增

加。大麻继续是滥用范围最广的药物。大麻收缴水平居高不下表明生产继续增加。近期的数据表明在美利坚合众国和澳大利亚大麻的消费下降了。

3. 迷魂药、安非他明和其他合成药物

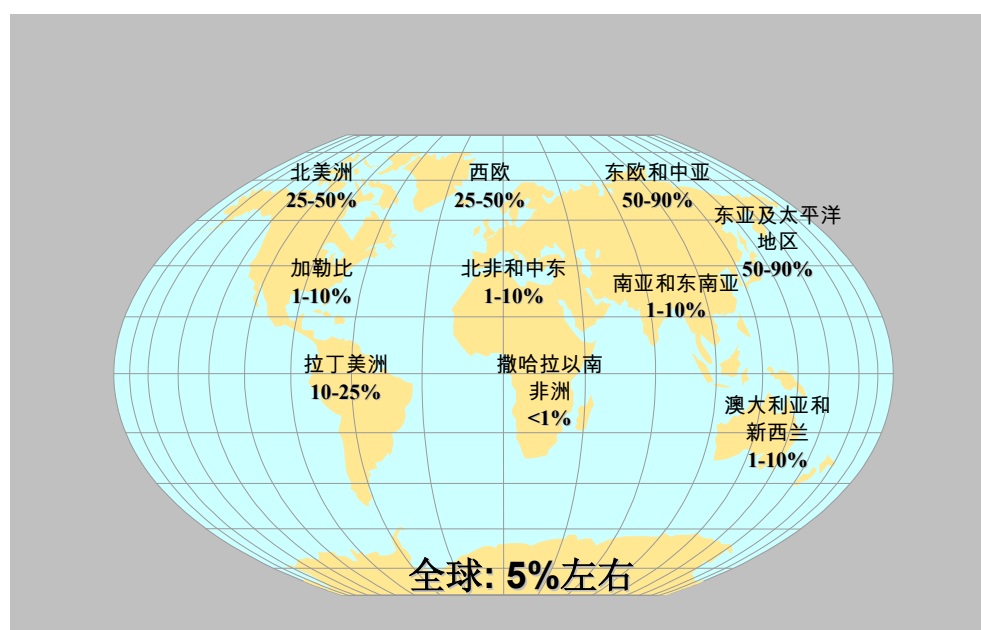
103. 合成药物特别是安非他明类兴奋剂，在 1990 年代迅速增加。它可能是一个全新的市场，吸引新的服用者，或可能取代植物性麻醉药物的传统市场。现有足够的证据支持这两个论点，但还不足以评估问题的相对程度。主要的威胁是合成药物吸引年轻消费者，并给生产者和贩运者带来巨额的利润。今后几年中这极有可能成为世界最严重的毒品问题，因为它已经扩散到东亚和东南亚及欧洲的许多地区。

4. 艾滋病毒和其他传染病

104. 在几个区域，药物注射造成血液传染病的急剧蔓延——从艾滋病毒/艾滋病到丙型肝炎——慢性滥用的痛苦外又加上了不治之症的悲剧（见图十四）。一旦感染超出注射用药者的圈子，整个人口面临着艾滋病毒/艾滋病大范围流行的风险。

图十四

通过注射用药获得艾滋病毒的感染艾滋病毒/艾滋病的成人



5. 药物的供应和需求

105. 在应对市场需求持续压力的典型商业环境下，非法的作物种植和生产并不总是下降，而只是简单的取代。它们有时只是在区域内部移动并越界进入法治薄弱的地方。支持作物多样化和合法活动的鼓励发展的措施未得到所需的支持。非洲、亚洲和拉丁美洲向开发机构和多边银行发出的请求仍然是：随着受到非法作物严重影响的农村社区摆脱非法束缚，它们加入合法创收活动的举措必须加以引导和维持。

6. 破坏可持续发展

106. 药物贩运方式已与其非法商业形式交织在一起，包括军火、人口和假冒及走私货物的贩运。某些社会的稳定性本身已受到威胁，正在破坏来之不易的发展进步和政治稳定。药物贩运和犯罪都干扰维持和平与解决冲突的部署，它们加剧了人道主义的危机。有组织犯罪的收益有时巨大得达到宏观经济的规模，已经深深扎根于合法经济，提供在腐败官员中促进它们事业的难以抵御的刺激性。腐败在任何其他领域的影响力，也许都没有在挫败成功地预防犯罪和阻拦药物努力方面来得大。

7. 药物、犯罪和恐怖主义

107. 在过去的半个世纪中，有组织的犯罪已扩大了对非法药物市场的控制范围。在过去的十年中，恐怖主义集团卷入的证据也已显露出来。一开始，此类集团向种植、生产和贩运提供保护以换取购买军火和支付服务费所需的资金。不久以后，它们介入业务本身。打击贩毒和洗钱的斗争经常与打击恐怖主义的战争重叠在一起，反之亦然。

四. 预算执行情况：联合国国际药物管制规划署基金

108. 2002-2003 两年期核定预算预计将达 1.44 亿美元左右，与委员会 2003 年 4 月届会批准的订正预算相比减少约 2 200 万美元（或 13%）（见表 10）。减少由两部分组成，即金额减少约 2 800 万美元（17%）和费用计算变化约 600 万美元（4%）。金额减少属于正常规模的范围之内，因为项目和方案周期并不与两年期预算年历巧合，造成大约 20% 的预算资金结转到下个两年期。

表 10

联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期资金总额

(单位：百万美元)

项目	2002-2003 年 订正预算	金额变化	费用计算变化	2002-2003 年 最后预算
A. 方案预算				
核心方案	9 979.0	110.0	166.4	10 255.4
技术合作方案	122 003.1	(28 512.8)	2 559.2	96 049.5
方案预算合计	131 982.1	(28 402.8)	2 725.6	106 304.9
B. 支助预算	32 431.4	(485.3)	3 435.3	35 381.4
C. 机构支助预算	2 020.4	511.5	-	2 531.9
合计	166 433.9	(28 376.6)	6 160.9	144 218.2

A. 财务概况

1. 普通用途基金

109. 普通用途基金指不附带采购条件的自愿捐款，需要用来为支助预算提供经费并通过为不吸引特别用途（专用）缴款的那些优先领域筹措资金而提供方案灵活性。资金余额约 1,500 万美元是支付每年上半年的支出所必要的，因为多数缴款在一年的下半年支付。

110. 普通用途基金余额在 2001 年初为 1,700 万美元，2001 年和 2002 年头两个季度急剧减少，因为支出超过了收入。到 2002 年年中，资金余额下降到 500 万美元以下，而且对 2003 年的预测显示，如图十五所反映，这种资金处于消失的危险之中。

111. 由于 2002 年 8 月对这种危险产生警惕的会员国的援助，立即采取了若干行动以规避这种财务危机。到 2002 年 12 月，普通用途基金余额恢复到 3,910 万美元，而预计数只有 260 万美元——由于下列行动 6 个月内周转额达到了 650 万美元：

(a) 通过以追加的专用资金取代普通用途基金、终止项目和控制支出等而节省 380 万美元；

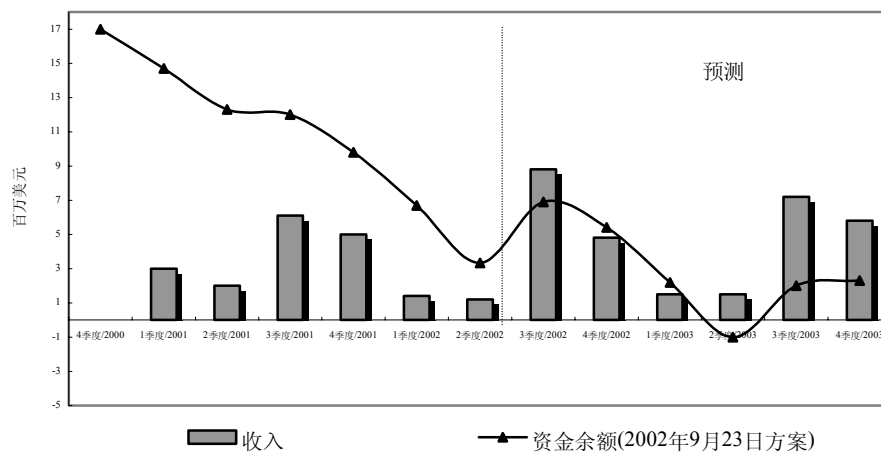
(b) 追加普通用途缴款 120 万美元；

(c) 比支助费用回收预测数增加 70 万美元；

(d) 通过冻结普通用途基金供资的员额而节省 40 万美元；

(e) 因汇率收益和通货膨胀率降低而节省 40 万美元。

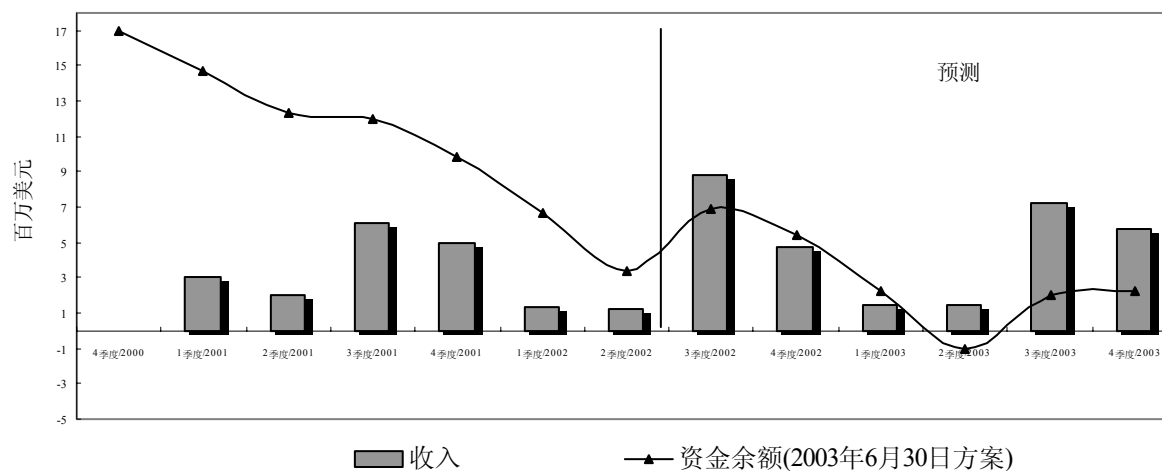
图十五
普通用途基金余额预测，2001-2003 年^a
(单位：百万美元)



^a 2002 年 9 月 23 日方案。

112. 由于前几节已经提及的持续不断地致力于良好管治的结果，会员国信心不断增强，导致普通用途收入从 2002 年 1 500 万美元增至 2002 年 1 850 万美元，即增长了 23%。基于这种积极的收入趋势、资金余额的稳定和麻醉药品委员会关于保证可靠和可预测供资的第 46/9 号决议的通过，预计 2004 年应可获得足够的普通用途基金而能够在年度基础上延长工作人员和其他方面的合同承诺。图十六分列普通用途收入和资金余额的实际和预测趋势。

图十六
修订后普通用途基金余额预测，2002-2004 年^a
(单位：百万美元)



^a 2003 年 6 月 30 日方案。

113. 依照委员会制定的关于普通用途基金使用情况报告的指导原则，表 11 摘要汇总它们的利用情况。

表 11
联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期普通用途基金使用情况
(单位：千美元)

项目	初步预算	核定支出概算	余额
A. 方案			
1. 按部门			
政策支持、立法、宣传	1 962.1	1 771.5	190.6
药物滥用的预防和减少	944.3	590.0	354.3
替代发展和非法作物监测	1 050.0	558.7	491.3
非法药物贩运的取缔	3 008.5	2 989.1	19.4
按部门合计	6 964.9	5 909.3	1 055.6
2. 按区域			
非洲	576.0	512.5	63.5
中东欧洲、西亚和中亚、中东	906.2	985.6	(79.4)
南亚和东亚及太平洋地区	854.3	775.1	79.2
拉丁美洲及加勒比地区	2 016.7	952.1	1 064.6

项目	初步预算	核定支出概算	余额
全球	2 611.7	2 684.0	(72.3)
按区域合计	6 964.9	5 909.3	1 055.6
B. 支助			
方案支助			
-外地办事处	12 683.5	12 742.1	(58.6)
-总部	5 049.5	5 210.5	(161.0)
-机构	169.5	35.2	134.3
	17 902.5	17 987.8	(85.3)
管理和行政	10 281.6	10 318.4	(36.8)
支助合计	28 184.1	28 306.2	(122.1)
A 和 B 总计	35 149.0	34 215.5	933.5

114. 表 11 给出的数字反映出对资金使用保持的严密的预算控制，实现预算节约总额 90 万美元以稳定普通用途基金。

2. 特别用途资金

115. 特别用途资金指专用于特定项目和活动的资金。专门指定用途指或是某个区域或专题的“软专用”，或是某个具体项目或甚至细列某个预算项目的“硬专用”。目前，只有少数几个捐助国提供限制方案灵活性的软专用资金。与其他业务和政治因素结合起来，这种情况造成交付率较低。举例说，方案预算已从 2000 年 6 150 万美元降至 2001 年 4 870 万美元和 2002 年 4 750 万美元。另一方面，特别用途收入——大部分为硬专用资金——从 2000 年 4 920 万美元增至 2001 年 5 220 万美元和 2000 年 5 910 万美元。2003 年，随着管理改革的启动，出现了令人鼓舞的迹象，表明该办事处日益博得会员国的信任。预计特别用途收入将降至 5 300 万美元，而且方案支出——其中 95%由特别用途资金支付——将提高到 5 900 万美元，导致扭转过去积累特别用途资金的趋势。

B. 支助预算

1. 概况

116. 2002-2003 两年期核定支助预算达到 3,540 万美元，较 2002-2003 两年期订正的支助预算名义增长 300 万美元（9.2%），一如下文表 12 所示。与订正预算相比，金额减少 485,300 美元即 1.5%，费用计算变化 340 万美元或 10.5%。如上文概述，预算支助了估计为 1.06 亿美元的方案预算活动。

表 12

联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期支助预算所需资源

(单位：千美元)

项目	订正预算 2002-2003 两年期	金额变化	成本变化	2002-2003 两年期
A. 外地办事处网络				
非洲和中东	3 877.3	42.4	43.3	3 963.0
中东欧、西亚和中亚	3 703.6	47.3	34.4	3 785.3
南亚	729.0	(10.0)	(92.5)	626.5
东亚及太平洋地区	3 923.5	36.5	200.5	4 160.5
拉丁美洲及加勒比地区	5 535.5	(4.1)	8.2	5 539.6
外地办事处合计	17 768.9	112.1	193.9	18 074.9
B. 方案支助，总部	5 933.2	(323.2)	1 378.1	6 988.1
方案支助合计	23 702.1	(211.1)	1 572.0	25 063.0
C. 管理和行政	8 729.3	(274.2)	1 863.3	10 318.4
合计	32 431.4	(485.3)	3 435.3	35 381.4

2. 金额变化

117. 由于审慎的成本控制，总部的金额减少或节约特别按顾问费（119 800 美元）、旅差费（277 800 美元）、通信费（44 900 美元）和设备费（100 200 美元）分列。在外地一级，主要的节约是旅差费（30 900 美元）和设备费（24 600 美元），以及由于某些国家的政府提供免费或低费率的房舍而节省的办公用房的租金和维护费（131 100 美元）。

118. 在 2002-2003 两年期修订支助预算呈文（E/CN.7/2003/15）第 30 段，曾向委员会通报执行主任已决定冻结 8 个空缺员额的征聘，而且通过普通用途缴款供资的员额的工作人员合同期延长将限于 6 个月。还向委员会通报，如果 2003 年期间最终情况改善，执行主任将部分或全部撤销这些决定。如上文所解释，随着普通用途基金余额趋于稳定，执行主任于 2003 年 5 月决定将普通用途基金供资的工作人员合同回复到按年延长，并填补发展伙伴关系处处长和政策分析与研究处处长的职位。因此金额增加 374 500 美元。鉴于巴巴多斯、埃及、老挝人民民主共和国、秘鲁、塞内加尔和乌兹别克斯坦等国代表职位即将更换，依照轮换政策，为调动费用准备了 20 万美元。此外，还不得不为哥伦比亚和乌兹别克斯坦的办事处准备了不测安全费用 6.4 万美元。

119. 如下文所示，预算经费为 180 万美元的 13 个员额已从支助预算转至核心方案，因为经进一步审查这些员额的职能据认为作这样的分类更为合适。由于这种合理化，已调整了上表中的支助预算数字。

3. 费用计算变化

120. 由于总部的大部分支出是以欧元支付的，而此种货币近来对美元一直处于强势地位，据认为增加大约 39.4 万美元的费用计算金额是必要的。此外，由于专业级和一般事务级的薪资表作了修订，因此总部的费用计算金额增加了 230 万美元，而外地级则增加了 30 万美元。在编制了基金的订正预算后，修订后的薪资表就生效了。余额成本增加 70 万美元是通货膨胀率修订造成的。

C. 按部门和区域分列的方案预算

1. 概况

121. 2002-2003 两年期的业务成就在上文第三节作了解释。表 13（按专题）和表 14（按区域）分列的核定方案预算包括 18 个月的实际支出和 2003 年余下月份的估计数。因此，根据订正预算方案交付率为 80.5%，比 2000-2001 两年期提高了，当时的执行率是 74%。

表 13

联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期按专题分列的所需资源

（单位：千美元）

项目	订正预算 2002-2003 两年期	金额变化	费用计算变 化	核定预算 2002-2003 两年期
A. 核心方案				
政策支助、立法和宣传	4 759.0	(2 074.1)	79.4	2 764.3
药物滥用的预防和减少	1 561.0	173.7	26.0	1 760.7
非法作物监测	370.0	219.3	6.2	595.5
非法药物贩运的取缔	3 289.0	1 791.1	54.8	5 134.9
核心方案合计	9 979.0	110.0	166.4	10 255.4
B. 技术合作方案				
政策支助、立法和宣传	11 281.3	(5 071.7)	154.7	6 364.3
药物滥用的预防和减少	40 321.4	(10 563.7)	802.7	30 560.4
非法作物监测	80.0	434.1	22.8	536.9
替代发展	33 314.7	(10 113.4)	610.5	23 811.8
非法药物贩运的取缔	37 005.7	(3 198.1)	968.5	34 776.1
技术合作合计	122 003.1	(28 512.8)	2 559.2	96 049.5
方案预算合计	131 982.1	(28 402.8)	2 725.6	106 304.9

表 14

联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期按区域分列的方案所需资源
(单位：千美元)

项目	订正预算 2002-2003 两年期	金额变化	费用计算 变化	核定预算 2002-2003 两年期
A. 核心方案				
全球	9 979.0	110.0	166.4	10 255.4
核心方案合计	9 979.0	110.0	166.4	10 255.4
B. 技术合作方案				
全球	3 515.9	(494.6)	49.8	3 071.1
非洲和中东	15 341.5	(7 207.4)	523.2	8 657.3
中欧和东欧	3 272.3	881.9	267.2	4 421.4
西亚和中亚	22 807.8	(7 856.4)	331.3	15 282.7
南亚、东南亚和太平洋 地区	26 026.4	(6 845.6)	8.9	19 189.7
拉丁美洲及加勒比地区	51 039.2	(6 990.7)	1 378.8	45 427.3
技术合作方案合计	122 003.1	(28 512.8)	2 559.2	96 049.5
方案预算合计	131 982.1	(28 402.8)	2 725.6	106 304.9

2. 核心方案

122. 按照行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）及联合国审计委员会所提的建议，将方案预算分为核心方案和技术合作方案。在核心方案之下，分列由立法机构授权并具有不间断性的活动。在技术合作方案之下，分列全球、区域、分区域和国家各级和不具有连续进行性的活动。由于两个原因，这种区分很重要。首先，将主要履行实质性职能的员额从支助重新分类到方案更为精确。其次，不间断进行的活动不捆入有时限的项目，而是放进两年期预算周期——像支助预算一样——以供麻醉药品委员会批准。

123. 药物管制署基金名下的核心方案预算为 1 020 万美元。在核心方案 67 个员额（32 个专业级和 35 个为一般事务级）的员额总需求中，21 个员额（14 个专业级和 7 个为一般事务级）列入经常预算。总共 13 个员额（4 个专业级和 9 个一般事务级）从支助预算转来，33 个职位（14 个专业级和 19 个为一般事务级）从方案预算转来。为能比较，根据与核定预算相同的基础改编了基金已获批准的订正预算以包括核心方案。表 15 汇总了预算分类之间的调整。

表 15

联合国国际药物管制规划署基金：2002-2003 两年期核心方案所需资源

(单位：千美元)

项目	2002-2003 两年期核定预算
A. 按来源	
从支助预算转来	
人员配备	1 812.1
业务支出	-
从方案预算转来	
人员配备	4 131.1
业务支出	4 312.2
合计, A	10 255.4
B. 按支出用途	
人员配备	5 943.2
业务支出	4 312.2
合计, B	10 255.4

五. 预算执行情况：联合国预防犯罪和刑事司法基金

A. 财务概况

124. 2001 年 3 月，如 A/56/6 号文件第 14 款所详述，2002-2003 两年期经常预算所需资源估计为 540 万美元。2003 年这一金额被修订为 630 万美元以为预防恐怖主义处的追加员额提供经费。预算外资金估计为 540 万美元。由于 2003 年在阿富汗推出了刑事司法方案，2002-2003 两年期预算外所需资源已上调到 690 万美元。预计支助方案执行所需的资金中大约 60%将在 2003 年年底收取，而余额将在下个两年期收取。

普通用途和特别用途资金

125. 普通用途/特别用途资金余额在 2002 年年初时为 800 万美元，预计到 2003 年年底将增至 1,290 万美元。根据普通用途与特别用途资金的收入比率趋势，这一金额的 95% (1,230 万美元) 作为特别用途资金，60 万美元作为普通用途基金。据认为普通用途基金余额将足以满足相对较小的预算需求，而特别用途资金余额由专用于今后项目预算的资金组成。还从自愿捐款中拨出了应急准备金 20 万美元。

B. 预算

126. 根据经订正的两年期概算，来自联合国预防犯罪和刑事司法基金的大约 690 万美元的预算外资金拟为实务活动和技术合作活动提供支助，以补充根据经常

预算第 21 款（技术合作经常方案）提供的两名区域间顾问的活动。基金供资的活动补充经常预算供资的活动。所需资金估计数分列在表 16 中。

表 16

药物管制：2002-2003 两年期所需资源

（单位：千美元）

组成部分	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资金增长		重新计算 费用前合计	重新计算 费用	2002-2003 年估计
			金额	百分比			
经常预算							
决策机关	261.7	472.6	(332.9)	(70.4)	139.7	7.7	147.4
工作方案	4 536.3	4 348.7	826.2	18.9	5 174.9	108.8	5 283.7
合计	4 798.0	4 821.3	493.3	10.2	5 314.6	116.5	5 431.1
订正经常预算						908.7	908.7
第 14 款合计	4 798.0	4 821.3					6 339.8
第 21 款技术合作	1 082.5	886.9					949.3
经常预算合计	5 880.5	5 708.2					7 289.1
预防犯罪和刑事司法基金							
工作方案	2 526.8	5 397.6					6 900.0
预防犯罪和刑事司法基金合计	2 526.8	5 397.6					6 900.0
犯罪方案合计	8 407.3	11 105.8					14 189.1

六. 毒品和犯罪问题办事处 2002-2003 两年期经常预算

A. 毒品方案

127. 如 A/56/5 号文件第 15 款所评述，该款项下 2002-2003 两年期所需资源达到 1 436.7 万美元，反映出增加 64.88 万美元（即比 2000-2001 两年期增加 4.7%）。增加是为本款建议的活动和相关资金进行一系列调整的结果，现将它们汇总在表 17 中。

表 17

经常预算，药物管制：按组成部分分列的所需资源

（单位：千美元）

组成部分	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资金增长		重新计算费用 前合计	重新计算 费用	2002-2003 年 估计
			金额	百分比			
A. 决策机关	781.6	1 126.7	-	-	1 126.7	56.9	1 183.6
B. 行政指导和管理	1 645.5	1 501.0	(177.3)	(11.8)	1 323.7	21.1	1 344.8
C. 工作方案	11 657.2	11 090.5	826.1	7.4	11 916.6	265.0	12 181.6
小计	14 084.3	13 718.2	648.8	4.7	14 367.0	343.0	14 710.0

B. 犯罪方案

128. 如 A/56/6 号文件第 14 款所述，该款项下 2002-2003 两年期所需资金达到 5 314 600 美元，反映出增加 493 300 美元（即比 2000 至 2001 两年期增长 10.2%）（表 18）。资金增长是追加所需金额 826 200 美元和减少非经常资金——达到 332 900 美元，用于第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会——的净结果，它关系到履行促进批准和执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》的授权。资金的增加是为该款建议的活动和相关资金进行一系列调整的结果，包括建立 7 个新员额（1 个 P-5 级，1 个 P-4 级，1 个 P-2 级和 4 个一般事务员额，其他级）和增加顾问和专家非员额经费、工作人员旅差费、订约承办事务费、一般业务费和家具与设备费。

表 18

经常预算，药物管制：按组成部分分列的所需资源

（单位：千美元）

组成部分	1998-1999 年 支出	2000-2001 年 拨款	资金增长		重新计算费 用前合计	重新计算 费用	2002-2003 年 估计
			金额	百分比			
决策机关	261.7	472.6	(332.9)	(70.4)	139.7	7.7	147.4
工作方案	4 536.3	4 348.7	826.2	18.9	5 174.9	108.8	5 283.7
小计	4 798.0	4 821.3	493.3	10.2	5 314.6	116.5	5 431.1

第三部分

2004-2005 两年期方案预算

第三部分

2004-2005 两年期方案预算

七. 前进的道路

129. 2004-2005 两年期方案预算反映了通过从战略角度确定重点，更好地规划活动以及更有效地执行外地项目来提高业绩和扩大成果的承诺，重点的确定涉及到所有的利益相关方。主要目标是整合禁毒与犯罪方案以及在严格的预算纪律下实施审慎的增长。随后是审查自 2002 年年中以来所开始的改革，以便在联合国毒品和犯罪问题办事处实施其重点项目时促进有限资源的有效利用。

A. 为稳定和增长奠定基础

130. 在 2002-2003 两年期中，实施了好几项举措，它们对毒品和犯罪问题办事处的工作产生了重要影响。2002 年 5 月，成员国及工作人员对改善以下方面工作的计划表示了欢迎：管理；筹资；行动；工作人员与管理层的关系；以及沟通问题。该计划的核心是由特别工作组审议该办事处的业务重点，这项工作已花了半年时间。该办事处在广泛征求成员国、民间社会组织和工作人员的意见后，于 2003 年 1 月发表了名为《业务重点：中期指导原则》的文件。

131. 同时，毒品和犯罪问题办事处于 2003 年上半年启动了管理改革，目的在于为落实业务重点奠定基础。其焦点是将该办事处的职能纳入主流，对外地办事处网络重新布局，确保稳定的和可预见的收入基础，以及加强人力资源管理、财务监督和信息技术。同时还引进了基本的规划工具，诸如国家概况和战略方案框架等，以便证明未来一揽子业务活动的正确性并将其纳入背景之中。推动管理改革的主要目标如下：

- (a) 更新业务职能、规范性职能和分析职能；
- (b) 通过整合禁毒与打击犯罪职能建立协同关系和厉行节约；
- (c) 通过对外地办事处网络资源的重新分配改善项目执行状况；
- (d) 在研究和机构发展领域建立新的职能；
- (e) 使项目的设计、批准、执行和评价分离；
- (f) 整合人力资源和财务管理，以及发展信息技术；
- (g) 促进工作人员的发展以及为其在职务与任职地点之间的轮换提供机会；
- (h) 促进外地办事处工作人员与总部工作人员之间的交叉学习。

132. 业务重点与全面管理改革进程应该是相辅相成的变革触发器。需要使毒品和犯罪问题办事处与《联合国千年发展目标》保持一致，并更好地协助成员国与毒品、犯罪和恐怖主义给全球造成的威胁作斗争，目前这种威胁正在日益发展。毒品和犯罪问题办事处作出承诺，它将证明它能实现物有所值。

133. 尽管毒品和犯罪问题办事处对于提高业绩的重要性的看法是明确的，但是2004-2005 这新的两年期在两个关键方面仍将属于过渡时期。虽然将在业务层面上对禁毒与打击犯罪进行全面整合，但要在财务和决策层面上实现此类整合则需要较长的时间。据此，药物管制署和国际预防犯罪中心将在管理各自的资金和向它们独立的管理机构提供支助方面维持各自的特性。

B. 中期业务重点

134. 2002 年底，毒品和犯罪问题办事处在广泛征求成员国、民间社会代表和工作人员意见后，发表了名为《业务重点：中期指导原则》的文件。该文件专为加强该办事处业务活动的实用性、影响、成本效益和筹资前景列出了 6 个重点。采取打击毒品、犯罪和恐怖主义的综合方法是关键的机构目标。

135. 在维也纳的常驻联合国代表先于 2002 年 12 月，后又于 2003 年 1 月，讨论了“业务重点”，并对此表示了赞同。成员国在麻醉药品委员会第四十六届会议上(2003 年 4 月)和预防犯罪和刑事司法委员会第十二届会议(2003 年 5 月)上进一步提供了强有力的支持。在这两次会议上，毒品和犯罪问题办事处应邀将拟议的整合打击毒品、犯罪和恐怖主义行动转换成同样是综合的体制结构。

136. “业务重点”应该灵活地解释为中期指导原则。它们在规划业务活动中的相对重要性将根据发展阶段和受援国的社会需要而变化。在每个国家实现活动的正确交融是一项至关重要的任务，它要求对管理加以展望，了解需要，恰如其分地使用手段。“业务重点”，作为中期指导原则，它们涉及到对以下方面的承诺：

- (a) 对毒品与犯罪问题采取综合的方法；
- (b) 将毒品与犯罪问题置于可持续发展的背景下；
- (c) 平衡预防与强制执行的活动；
- (d) 依据知识和战略观点选择行动；
- (e) 帮助建立促进国际最佳做法的机构；
- (f) 将资源作为杠杆，以利用伙伴关系的力量；

137. 但是，单是明确重点显然是不够的，还需要强化它们的背景。许多指导原则将会始终把重点放在行动上。第一，行动将主要解决涉及跨界的问题。第二，活动将利用联合国的力量和它为协商和行动提供的多边框架。第三，行动将考虑把性别纳入主流的种种要求。

138. 为了有效地落实业务重点，必须存在一系列使之可行的条件。处于首位的是要求有健全的、可预见的和稳定的资金来源。另外也需要有具备适当能力的工作人员，他们应得到高效的管理体制的支持。联合国毒品和犯罪问题办事处的外地办事处需要适当整合，加强与总部的沟通。

139. 业务重点能否顺利地落实，取决于毒品和犯罪问题办事处加强责任制的的能力。该办事处正在业务层面上大力促进可信性和透明度，以及实质性地改善与

利益相关方的关系。独立的评价职能，在线访问财务信息及其他管理措施，将有助于确保未来的行动真正达到物有所值。

140. 按业务重点分类的拟议的 2004-2005 两年期方案预算结构情况将在第十二节中加以介绍。

C. 关于管理改革的进度报告

141. 在 2002 年 3 月实行管理改革之后，大多数成员国和工作人员表示，欢迎执行围绕 5 个重点领域确定的行动计划，这 5 个领域是管理、筹资、行动、人力资源和沟通。

1. 调整结构

142. 继重新审议上面描述的业务重点后，毒品和犯罪问题办事处于 2003 年初对每一部门的工作方案进行了检查，对该办事处和外地办事处网络的结构进行了审议，根据那些审议的结果制定了新的组织结构，它将有助于采用综合方法开展打击毒品、犯罪和恐怖主义的活动。统一的组织结构和一种关于与业务活动有关的单位之间互动的模型将在附件二中加以介绍。

2. 四支柱方案

143. 整个结构由 4 个支柱组成：(a)管理能力建设技术援助方案的业务部门；(b)与服务于决策机构、现行公约管理工作和提供条约执行中的法律专门知识的条约事务部门；(c)负责建立毒品和犯罪问题办事处在知识方面的领导地位和与其他伙伴（国际组织和非政府组织）的合作关系的政策分析和公共事务部门；(d)提供人力资源、信息技术和财务管理服务的管理支柱。每一个支柱的职权范围将在附件二中加以介绍。

3. 评价与财务信息报告

144. 独立的评价职能是新的组织结构中的一个重要要素，其结果将向高级管理层和成员国报告。成员国始终可以在线访问联合国毒品和犯罪问题办事处的财务信息管理系统（ProFi）。ProFi 是一种灵活的、透明的系统，能提供该办事处大多数短期和长期的资源管理要求。该系统将在 2004 年加以扩展（ProFi 第二阶段），以便能实时访问有关项目活动的实质性信息。

4. 人力资源管理

145. 总部的结构调整和外地办事处网络重新布局已导致了职位的重新部署，涵盖了新的职能，加强了参与业务活动的工作单位。毒品和犯罪问题办事处在征求工作人员代表的意见后现已采取了工作人员轮换政策，这是为了确保所有工作人员在职能和任职地点方面的专业经验达到最高水平。这一政策与秘书长的

人员流动政策是一致的。其他的改进包括：满足两性平等的目标，给工作人员提供灵活工作安排的新的 2002-2003 政策，在联合国毒品和犯罪问题办事处/联合国维也纳办事处内建立一个联合国意见调查官的派出机构。

5. 稳定的和可预见的收入基础

146. 为了确保今后有一个稳定的和可预见的资源基础，以支助通过自愿捐款资助的基础设施和活动，毒品和犯罪问题办事处已作出了巨大努力，并将继续作出努力。在这方面，麻醉药品委员会的第 46/9 号决议包含了逐步保证目标得到实现的若干选择。除了为最大限度地从传统捐助者那里获得资金采取的一些举措外，该办事处还在谋求通过费用共担和来自受援国政府对应的现金捐助拓展共同筹资工作。另外还特别重视动员来自基金会和公司部门的补充资源和锻造与非政府组织志愿者和指导者的新颖伙伴关系。该办事处一直在努力寻求与国际金融机构、联合国系统内的特别机构和双边发展组织的合作，以便在规划和业务层面上建立战略联盟。

6. 项目规划工具

147. 在整个 2003 年，毒品和犯罪问题办事处的大量业务活动将越来越多地以国家和地区“战略方案框架”为基础，这些框架是与相关的利益相关者一起制定的。这些扎根于办事处起草的详细的“国家和地区概况”的方案框架，描述了办事处业务活动的逻辑依据和背景，它们可以在办事处的联合国毒品和犯罪问题办事处网站上找到。

7. 项目批准机制

148. 目前正在根据管理改革的要求，确定负责批准所有业务活动的方案和项目委员会的职权范围。委员会将确保项目建议满足业务重点的要求，因应国家和客户的确切需要，并保证将项目质量、基于结果的方法和严格的成本控制作为头等目标。方案和项目委员会不仅要审议单个的项目，还要监测整个一揽子业务活动的质量、责任和效果。

8. 透明度

149. 在管理改革的整个进程中，毒品和犯罪问题办事处一直强调公开性和透明度。2002 年 5 月成立了执行委员会，它在支持执行主任制定政策和决策方面起着指导机构的作用。它包括了联合国毒品和犯罪问题办事处和联合国维也纳办事处的所有执行主任。另外，执行主任和高级职员经常同成员国代表和工作人员会面，使他们能及时了解形势的发展。有关该办事处工作和决定的信息可从网上获得。下面介绍一下在 2002-2003 两年期中推行管理改革的概况。

2002-2003 两年期推行的管理改革**截止到 2004 年 1 月的实施情况**

- 成立联合国毒品和犯罪问题办事处执行委员会
- 对业务重点作出界定
- 审议部门工作方案
- 制定新的组织结构（新的 ST/SGB/Org）
- 重塑外地办事处的形象
- 在总部内和总部与外地之间重新部署职位
- 采取轮换政策
- 改革方案和项目委员会
- 制定新的国家形象和战略方案框架
- 建立独立的评价职能
- 可在线获得财务信息（通过 ProFi）
- 将犯罪预防和刑事司法基金的管理工作移交给维也纳
- 征求利益相关方——成员国、工作人员和联合国总部——的意见
- 出台工作-生活政策——灵活的工作安排
- 建立维也纳意见调查官办事处

正在进展中的情况

- 采取新的方法拓展共同筹资和伙伴关系
- 在线提供实质性的项目信息（ProFi 第二阶段）

D. 跟上现实世界

150. 《千年宣言》使实现可持续发展成为了联合国的一个目标。可持续发展有许多方面。它要求共同分享地球资源，以促进人的尊严。它进一步要求对资源进行良好的管理，给后代留下一个比目前活着的人所继承的世界更美好的世界。然而，可持续发展也需要加强人的安全，包括生活中不用担心不文明行为的干扰。对于联合国毒品和犯罪问题办事处来说，这个方面是极为重要的，该办事处已得到授权，协助成员国与毒品、犯罪和恐怖主义作斗争。

151. 毒品、犯罪和恐怖主义属于跨国问题，这些问题对当地有着深远的影响。在大多数国家，吸毒和相关的艾滋病毒/艾滋病对健康构成了重大威胁。在一些

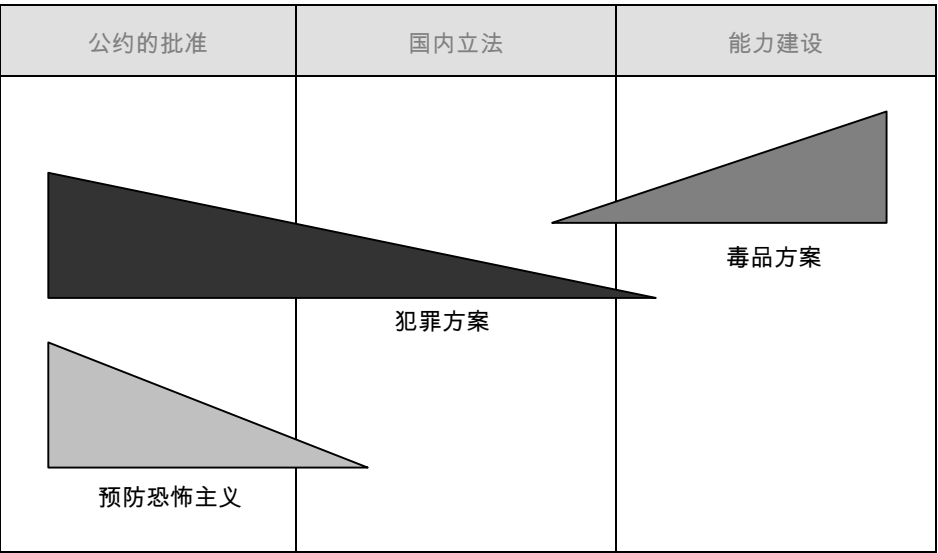
贫穷的国家，健康和经济成本大得惊人。全世界的刑事司法界面临着巨大的挑战，这些挑战来自于跨国组织犯罪集团，从贩卖毒品和人口、洗钱和种种高科技的网络犯罪中获取的非法所得使它们发了大财。在一些国家，城市安全岌岌可危，这类国家的数量在与日俱增。世界各地的恐怖主义袭击不断揭示了国际暴力的根源和范围。

152. 经济活动的全球化创造了这样一种环境，即可能在境内流动和跨界流动的不仅是公益，而且还有公害，诸如毒品、犯罪和恐怖主义等。公害的全球化对世界各地的公民的安康和安全构成了严重威胁，增加了国际贸易的成本，阻碍了全球自由经济的全面发展，而自由经济对扩大人类的福祉极为重要的。

153. 跟上现实世界还意味着需承认，在对不文明社会的斗争中进展是不平衡的，如图十七中所反映的那样。半个世纪来，整个世界已在国际公约、国内立法和打击毒品能力的基础上组织起来对付毒品问题。用在关于共同对付世界毒品问题的联大第 20 次特别会议上制定的目标来衡量，国际社会是能报告令人鼓舞的结果的。总体上说，在打击有组织犯罪方面进展是比较缓慢的，因为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其议定书，以及《联合国反腐败公约》迄今还没有正式生效。国内立法及全球执行国际法和开展司法合作的能力虽然正在增长，但依然很薄弱。在打击恐怖主义方面更是落在了后面。一些重要的文书正在批准之中，但是多数国家没有这方面的国家法律，国际合作也仅限于少数引人注目的方面。

图十七

不文明的社会：全球反应能力



154. 在将来实现更具实质性的结果，也将取决于联合国毒品和犯罪问题办事处与其他组织，特别是与国际金融机构、联合国专门机构和双边发展组织，建立伙伴关系的能力。但是，建立联盟则需要所有方面作出承诺。该办事处将继续提出理由证明，该办事处的业务重点同许多发展组织的机构目标相衔接是有道理的。在很多国家，实现可持续发展的结果不可避免地需要将毒品、犯罪和恐怖主义问题纳入战略规划。它要求将打击毒品和犯罪的反应纳入更广泛的以发展为导向的项目的主流。尽管国与国之间将会存在差异，但是在国际和地区组织的与农村发展、公共教育和公共卫生、司法改革、良好治理和反腐败措施以及银行和金融部门改革有关的方案中，需要将毒品与犯罪问题放在突出的位置。

155. 衡量今后几年里毒品和犯罪问题办事处实用性的标准是它满足成员国和其他国际机构以下方面需求的能力：

(a) 在协助批准打击毒品、犯罪和恐怖主义的公约和制定此类国内立法方面无可比拟的规范性职能；

(b) 先进的研究与分析；

(c) 加强对付不文明社会的能力的外地业务活动。

156. 拟议的 2004-2005 两年期合并方案概算与以下方面有关：能力建设、数据和知识的产生、最佳做法建议、试点性干预和解决独立项目中的具体问题。尽管业务活动为毒品和犯罪问题办事处的规范性工作、研究和分析工作提供了基本的信息，但同样会出现相反的情况。旨在更好地协同实质性职能间关系的毒品和犯罪问题办事处新组织结构，预计会为内部的交叉学习、联合规划和监测提供方便。规范性工作的作用将在第十一节中加以介绍。

八. 2004-2005 两年期方案预算概述

157. 2004-2005 两年期方案预算为谨慎增长定了调子。联合国毒品与犯罪问题办事处将把重点放在巩固管理改革及提高生产率和业绩上，而不是放在迅速扩张的途径上。

158. 毒品和犯罪问题办事处 2004-2005 两年期方案预算（基础方案）确定为 1.804 亿美元，其中 1.644 亿美元来自毒品方案，1 600 万美元来自犯罪方案。这就是说比 2002-2003 两年期预算增加了 12.7%。拟议的工作方案将通过自愿捐款（86%）和经常预算（14%）提供资金（见表 19）。

159. 另外还制订了一种力争实现的方案，将 2004-2005 两年期预算定为 1.911 亿美元，其中 1.734 亿美元来自毒品方案，1 700 万美元来自犯罪方案。该方案比 2002-2003 两年期预算增加了 19.4%。如果用于项目的收入，特别是来自受援国的收入超过 2003 年的规划，则该方案将会变成现实。

表 19

2004-2005 年合并方案预算

(单位: 百万美元)

项目	方案预算		筹资			
	数量	增长百分比	自愿捐款	所占百分比	经常预算	所占百分比
2002-2003 年预算	160.1	--	139.4	87.1	20.7	12.9
2004-2005 年预算 (基础方案)	180.4	12.7	155.2	86.0	25.2	14.0
2004-2005 年预算 (争取方案)	191.1	19.4	165.9	86.8	25.2	13.2

160. 毒品和犯罪问题办事处对 2004-2005 两年期(两方案)作了如下假设:

(a) 毒品和犯罪问题办事处可以通过对其资源的有效管理实施拟议的工作方案;

(b) 传统捐助者的自愿捐款仍是主要趋势, 尽管这些资源的质量和条件性将会考虑到最低限度的灵活性, 以弥补影响项目执行的季度性现金流差距和在预计会得到保证的情况下发起新的紧急活动。

(c) 非传统捐助者的自愿捐款将会适度增加, 因为毒品和犯罪问题办事处有同更多的受援国、国际组织和私营部门洽谈共同筹资安排的经验;

(d) 经常预算收入将保持不变。

161. 表 20 反映了拟议的 2004-2005 年方案预算(基础方案)的结构。

表 20

方案预算的结构, 2004-2005 年

(单位: 百万美元)

项目	金额
外地项目(自愿捐款)	138.1
核心方案(自愿捐款)	17.1
核心方案(经常预算)	10.3
规范性工作	14.9
合计	180.4

162. 拟议的 2004-2005 年外地业务活动是建立在“战略方案框架”基础上的, 该框架是毒品和犯罪问题办事处在 2003 年期间与相关的利益相关方合作制定的。更多的文件目前正在起草中。像前几年一样, 拟议的两年期工作方案将按专题领域和区域加以介绍。然而, 作为在业务层面上整合打击毒品和犯罪方案的一种结果, 在介绍中和术语上与先前的预算报告相比将有一些变化, 这将在

相关章节中加以解释。此类变化并不影响在管理毒品方案和犯罪方案各自的基金和为它们独立的管理机构提供支持方面维护它们各自特性的能力。

163. 2004-2005 年工作方案将遵循对基于结果的预算编制的要求，并同 2002-2005 年中期计划保持一致。它在专题层面和地区层面上提出了广泛的目标和可核实的成绩指标，以便随时衡量总的组织业绩和结果。

164. 表 21 和表 22 列出了有关拟议的 2004-2005 年预算一般地域和专题分布的基本数据。表中的数字反映了基于外地的行动和核心方案的总费用（1.655 亿美元），但是毒品和犯罪问题办事处支助整个一揽子行动的规范性工作未计算在内（1 490 万美元）。

表 21

按区域分列的方案预算，2004-2005 年

（单位：百万美元）

地区	金额	所占百分比
非洲和中东	16.1	9.7
东南亚和太平洋	27.0	16.3
西亚和中亚	38.1	23.0
中欧和东欧	4.2	2.5
拉丁美洲和加勒比	52.7	31.9
所有核心方案（跨越地区）	27.4	16.6
小计	165.5	100.0
规范性工作	14.9	-
合计	180.4	-

表 22

2004-2005 年按专题分列的方案预算

（单位：百万美元）

专题部分	金额	所占百分比
全球挑战	91.2	55.2
打击贩运	54.2	32.7
法治	8.6	5.2
预防恐怖主义	1.9	1.1
跨越主题的核心方案 ^a	9.6	5.8
小计	165.5	100.0
规范性工作	14.9	-
合计	180.4	-

^a 关于研究与分析、实验室和科学服务、法律咨询、宣传和信息技术的核心方案。

九. 按专题部分分列的方案预算

165. 本节中描述的、按主题分列的 2004-2005 两年期工作方案规定了广泛的目标、预期的结果和可核实的成绩指标。这将使我们能在今后向成员国提交随时

衡量的总的组织业绩和结果的报告。所作的介绍与联合国基于结果的格式和2002-2005 年中期计划是一致的。本节中提供的有关专题目标、结果和成绩指标的信息是属于方案一级的，并非专门针对国家或地区。在国家和地区一级有关目标、结果和成绩指标的详细数据将在附件十四（E/CN.7/2003/20/Add.1）和单个的项目文件中介绍，文件是由联合国毒品和犯罪问题办事处同参与合作的政府和机构签署的。

166. 毒品和犯罪问题办事处按照中期业务重点和在业务层面上对打击毒品和犯罪的整合，在重新命名的专题部分下安排了拟议的 2004-2005 年工作方案。这三个主要的专题部分是：全球挑战，打击贩运和法治。如表 23 中所概述的，每一个都包括一组专题活动。属于三个专题部分的工作由业务司人的安全处和发展中的伙伴关系处负实质性的业务责任。预防恐怖主义的工作由条约事务司的预防恐怖主义处负责。此外，业务活动的基本知识由与规范性工作有关的办事处在核心方案下提供。在这些实质性的支援服务中，有许多跨越了这三个主要的专题部分，包括在条约事务司（法律咨询服务）、政策分析和公共事务司（实验室和科学服务、研究和分析、宣传）及管理司（信息技术）中开展的那些工作。在本节中还将从主要目标、预期的结果和可核实的成绩指标的角度描述互相横向核心方案。规范性工作将在第六节中加以介绍。设计新的专题方案的目的在于在业务、知识、规范性和行政等层面上极大地提高毒品和犯罪问题办事处职能的实用性、协调性和有效性。

表 23

2004-2005 两年期按专题部分分列的方案预算

（单位：百万美元）

按专题部分分列的活动	2004 年		2005 年		2004-2005 年合计	
	资源	%	资源	%	资源	%
全球挑战	44.8	54.8	46.4	55.4	91.2	55.2
1. 艾滋病毒/艾滋病	7.5	16.8	7.6	16.4	15.1	16.6
2. 预防、治疗和康复	17.4	38.8	15.7	33.8	33.1	36.3
3. 可持续生计	19.9	44.4	23.1	49.8	43.0	47.1
打击贩运活动	27.1	33.1	27.1	32.4	54.2	32.7
4. 加大禁毒力度	23.7	87.4	23.4	86.3	47.1	86.9
5. 打击有组织犯罪	1.9	7.0	2.1	7.8	4.0	7.4
6. 打击贩卖人口	1.5	5.6	1.6	5.9	3.1	5.7
法治	4.3	5.3	4.3	5.1	8.6	5.2
7. 反腐败	0.3	7.0	0.3	7.0	0.6	7.0
8. 反洗钱	2.2	51.1	2.2	51.1	4.4	51.1
9. 刑事司法改革	1.8	41.9	1.8	41.9	3.6	41.9
跨主题的核心方案 ^a	4.7	5.7	4.9	5.9	9.6	5.8
预防恐怖主义工作	0.9	1.1	1.0	1.2	1.9	1.1
小计	81.8	100	83.7	100	165.5	100
规范性工作	7.4	--	7.5	--	14.9	--
合计	89.2	--	91.2	--	180.4	--

^a 关于研究与分析、实验室和科学服务、法律意见、宣传和信息技术的核心方案。

167. 在从老的专题分工转移到新的专题分工的过程中，药物管制署基金及预防犯罪和刑事司法基金所使用的术语是有变化的。

168. 主要的变化是，名为“政策支助、立法和宣传”的药物管制署专题领域在名称上消失了。与正在发挥作用的核心职能有关的、在性质上互相交错的多部门活动被分在了另一个“横向工作”项下。前几年分在“政策支助、立法和宣传”项下的、目前适合任何一个新专题部分的项目就是根据这一点进行分类的。

169. 下面根据专题来描述拟议的毒品和犯罪问题办事处 2004-2005 两年期工作方案。重点放在对该办事处打算在 2004-2005 两年期向成员国提供的实质性服务的共同特征的描述上。术语的变化和因专题重组造成的调整将在适当的时候加以说明。国家和地区一级的工作方案，包括专题构成，将在第十节单独介绍。

A. 全球挑战

170. “全球挑战”专题部分将毒品和犯罪问题办事处促进可持续发展工作中的那些方面集中在了一个屋檐下。尤其是，该部分涉及的是该办事处促进减少公共卫生问题、改善个人健康和教育、推动社会和经济一体化、强化家庭体制和进一步加强社区安全（包括冲突后的情况）方面的活动。现已将犯罪预防、城市安全、少年犯罪、家庭暴力和支助受害者方案与毒品预防措施集中在一起，以反映与减少毒品需求及治疗和康复之间存在的强有力的内部联系。“全球挑战”部分的构成要素是那些针对以下方面的项目：(a) 艾滋病毒/艾滋病预防和遏制；(b) 犯罪及毒品的预防、治疗和康复；(c) 为目前参与种植违禁药用作物的农民提供可持续的生计。

171. 作为在业务层面上整合打击毒品和犯罪活动的结果，目前的预算采用了新的术语。在“全球挑战”部分，存在着与在药物管制署基金和国际预防犯罪中心项下使用的相应的专题领域密切的实质性的相互关系。药物管制署基金称为“减少毒品需求”的部分目前分成了艾滋病毒/艾滋病和预防、治疗和康复两个部分。中心的犯罪预防、治疗和康复工作也列入了新的专题领域。“可持续生计”专题领域取代了先前的药物管制署使用的“替代发展”专题领域。如以往一样，各种基于实地的建设国家监测违禁作物能力的项目列入了新命名的领域。在由老的术语和专题分工转移到新的术语和专题分工的过程中，未增加或减少任何实质性的活动。现按专题领域对“全球挑战”部分指导规划和行动的主要标准概述如下。

全球挑战：指导规划和行动的主要标准

艾滋病毒/艾滋病

- **针对与毒品有关的艾滋病毒感染的、可靠的国家和全球艾滋病毒 - 艾滋病信息系统，是进行正确分析和决策以及开展预防行动的基本前提。**重点是那些建设关于与毒品有关的艾滋病 - 艾滋病的性质、范围和趋势的信息能力的项目，包括作为艾滋病毒 - 艾滋病源头的毒品贩运所起的作用，这有助于制定或更新国家的预防艾滋病毒 - 艾滋病计划和项目。
- **防止吸毒者感染和传播艾滋病和肝炎之类的病毒，是健全的公共卫生政策的基本要素。**重点是那些与公共卫生服务机构和（或）非政府组织合作共同促进教育、咨询和转诊服务的活动。

预防、治疗和康复

- **可靠的国家和全球滥用麻醉品信息系统，是进行正确分析和决策以及开展预防行动的基本前提。**重点是那些建设关于药物滥用的范围和趋势的信息能力的项目，这有助于制定或更新国家的减少需求计划和项目。
- **教育与预防是保护人们，特别是年轻人，不对药物产生依赖的最有效的长期战略。**重点是那些产生最佳做法建议的项目，以通报药物滥用的危险并争取民间社会支持预防计划。基本伙伴包括基于社区的组织、学校、公共卫生服务机构、雇主组织和媒体。
- **已对药物产生依赖的人享有治疗和康复的权利，必须帮助他们重新支配自己的生活。**重点是那些旨在测定治疗和康复需求和建设早期干预、咨询、治疗、康复、预防复发、病后治疗和护理以及重新融入社会的项目。

犯罪预防

- **解决犯罪根源的预防措施可以减少犯罪行为 and 累犯。**重点是那些旨在减少出现犯罪的危险和它们可能对个人和社会产生有害影响的项目和最佳做法。
- **城市犯罪活动有损经济增长，并会削弱国家机构。**重点是那些促进平衡和综合打击城市犯罪活动方法的项目，包括解决犯罪根源的一些活动，这些根源如贫穷、社会边缘化和年轻人缺少机会等。

可持续的生计

- **在受到违禁作物严重影响的领域，要做到长期消除违禁作物，需要向农民提供可持续的合法生计，以此作为对禁毒执法的一种补充。**重点放在以业经证明的政府药物管制承诺为基础的、旨在产生最佳做法建议以帮助农民规划和管理合法创收活动和进行营销的项目。
- **促进可持续生计的干预工作，当它们建立在较广泛的国家农村发展方案基础上时将会非常有效。**重点是那些促成或补充政府和以发展为导向的国际组织的农村发展方案的示范项目。

1. 艾滋病病毒/艾滋病方案

(a) 目标

172. 毒品和犯罪问题办事处通过制定和加强政策、战略和项目，支持各国为预防和减少因注射吸毒引起的艾滋病病毒/艾滋病所作的努力（见关于 2004-2005 两年期艾滋病病毒/艾滋病方案预算的表 24）。尤其是，该方案将支持和实施在全球及重点国家和地区评估与药物有关的艾滋病病毒/艾滋病形势的活动。该方案将收集用于有效应对这种局面的最佳做法的证据，确证这些做法，并对在不同地理和文化背景进行推广的适宜性作出评估。还将对作为艾滋病病毒之源的人口贩卖活动的作用加以研究。方案还将为决策者、实践者提供具有实用价值的指导和工具，以通过宣传、培训和能力建设为获得知识提供方便。该办事处将同各国政府、相关国际机构和民间社会组织一起努力，为示范项目的制定、共同筹资和支助提供支援，这些项目将为有效预防与毒品有关的艾滋病病毒/艾滋病建立以经验为依据的证据。

表 24

艾滋病病毒/艾滋病：2004-2005 两年期预算

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
艾滋病病毒/艾滋病	7 500 000	7 600 000	15 100 000	--	--	15 100 000

(b) 结果

173. 该方案将注意力放在那些属于注射吸毒推动了艾滋病病毒感染的重点国家和地区，它将提高这些国家规划、实施和评价预防艾滋病病毒/艾滋病活动的的能力。将增加对注射吸毒者的艾滋病病毒预防服务，并使之多样化。将加强刑事司法系统支助药物滥用和艾滋病病毒预防工作的机构能力。尤其将为从事高危群体中艾滋病病毒/艾滋病预防工作的民间社会组织提供支助。还将与各国政府、非政府组

织和媒体发展伙伴关系，以促进对与药物有关的艾滋病毒/艾滋病问题作出更广泛的反应。

(c) 可核实的成绩指标

174. 以下是艾滋病毒/艾滋病方案的可核实成绩指标：

- 得到毒品和犯罪问题办事处支助的艾滋病毒/艾滋病项目和活动数量增加
- 可为注射吸毒者提供的多样化服务的数量增加，服务质量提高
- 民间社会开展并得到毒品和犯罪问题办事处援助的艾滋病毒/艾滋病预防活动
- 用于宣传吸毒与艾滋病毒/艾滋病之间联系的具有实用价值的指南和工具
- 关于与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病的范围、模式和趋势的数据
- 论证在项目示范点上实施最佳做法的研究

2. 预防、治疗和康复方案

(a) 目标

175. 毒品和犯罪问题办事处协助各国政府和民间社会组织制定反对药物滥用的、属于最佳做法的有效的预防政策、战略和方案（见关于 2004-2005 两年期预防、治疗和康复方案预算的表 25）。重点放在向个人，特别是年轻人，提供选择和维持健康生活方式的工具上。这将通过以下方式来实现：宣传、教育及提高生活能力和父母对子女的养育能力，以及为年轻人以挑战性的和具有创意的方式度过闲暇时间提供机会。方案将集中提出规划和开展此类活动的最佳做法建议。另外还将制定促使媒体参与预防药物滥用活动的指导原则，并将重点放在合成药物上。一些项目将负责评估替代预防高危群体中药物滥用活动的价值上。

表 25

预防、治疗和康复：2004-2005 两年期预算

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	合计
预防、治疗和康复	17 386 600	15 668 600	31 086 500	873 700	1 095 000	33 055 200

176. 治疗和康复活动将推动人们对毒品依赖者采取有效的方法，促使他们重新支配自身的生活并成为社会中积极的并能创造价值的一员。这包括早期干预、

咨询、治疗、康复、预防复发、病后的治疗和护理及重新融入社会。在今后几年里方案的重点将放在加强其所有治疗和康复活动的证据基础上。其工作将包括编写涉及以下方面的最佳做法材料：(a)个人治疗规划和监测的评估工具；(b)治疗和康复服务的照料标准；(c)对妇女、年轻人、滥用兴奋剂者和滥用药物的违法者的治疗。编写最佳做法材料将与在示范方案方面的具有实用价值的示范活动相衔接，而示范方案将使基于证据的治疗方法适应于不同的社会文化情况。该方案还将加强国家运用有效的治疗和康复模式和方法的能力。

(b) 结果

177. 毒品和犯罪问题办事处将与各国同仁和相关国际组织共同分享有前途的新的预防药物滥用的方法和该办事处实施的项目下开发的最佳做法。将进一步提高政策制定者和实践者的技术、规划、培训和管理能力。将通过进一步扩大与媒体的伙伴关系使更多的人了解有关预防的信息。同媒体的具体项目将集中在合成药物和预防需要上，并将对它们的影响作出评价。

178. 关于治疗和康复问题，由该办事处实施的项目将推动人们更好地了解需要接受治疗的人的数量和特点，了解不同治疗干预的优点。各项目将通过传播所取得的经验增加对最佳做法的了解和利用。另外还将改进示范点治疗服务的质量。

(c) 可核实的成绩指标

179. 以下是预防、治疗和康复方案的可核实成绩指标：

- 为基于媒体的药物滥用预防运动开发的指南和训练模块
- 专门针对年轻人而开发的预防滥用合成药物的指南和训练模块
- 实施中的关于预防滥用合成药物的示范项目
- 涉及替代预防滥用药物和犯罪活动的指南
- 实施中的关于开展替代预防滥用药物和犯罪活动的示范项目
- 个人治疗规划和监测的评估工具
- 关于治疗和康复服务的照料标准和鉴定做法的最佳做法材料
- 关于妇女、青年、滥用兴奋剂者和滥用药物违法者治疗和康复的最佳做法材料
- 采取国家治疗战略和协议的国家数量
- 制订相关立法和规章的国家数量
- 论证在项目示范点上实施最佳做法的研究

3. 关于可持续生计的方案

(a) 目标

180. 毒品和犯罪问题办事处通过制定国家和地区减少和消除违禁作物战略，协助那些在那里种植违禁作物已成为严重问题的国家（见关于 2004-2005 两年期可持续生计预算的表 26）。该办事处根据其催化职能建设技术能力和数据收集能力，协助制定和实施具体的试点项目。这些项目将帮助种植麻醉品的社区确定在商业上可行的或替代生计选择方案及加强农民协会和当地政府的管理。在那些实际上不在政府控制之下的偏僻地区或冲突地区，援助包括最低限度的社会服务，诸如支路、供水和基本的农村卫生等。

表 26

可持续生计：2004-2005 两年期预算

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
可持续生计	19 873 500	23 077 900	40 770 400	2 000 000	181 000	42 951 400

181. 可持续地减少违禁作物的种植需要采取长期措施，并由主流发展机构参与拓展和推广由毒品和犯罪问题办事处和其他实体进行试点的成功的示范项目。该办事处将通过动员国际上从政治和资金方面支持可持续生计战略和项目来帮助各国政府和当地社区。重点将放在将种植非法药物的农民的可持续生计战略纳入多边发展银行和双边捐助者的更广泛的可持续的乡村发展方案。该办事处将审议并加强当前评估替代生计项目的长期影响的方法。这也是促进更好地了解此类活动如何促成可持续发展和打击毒品和犯罪的斗争所必需的。

(b) 结果

182. 可持续生计项目是对国家禁毒执法的补充，它将通过增加社区的合法收入机会减少农民对违禁作物的依赖。这将通过以下方面加以实现：改善粮食安全，作物多样化，改善市场营销，增加非农业就业机会，改善基础设施和社会服务，加强信用服务以及加强社区组织。应将种植违禁作物的地区纳入更广泛的国家生活，不仅是提供像道路这类有形的东西，而且应从文化和语言着手，提供教育和执行民法。药物管制署将提供最佳做法建议，使社区参与合法创收活动的规划和管理，同时对性别敏感方案的规划和实施给予应有的注意。进一步的结果是，向成员国提供以下方面的更多系统信息：在可持续生计方面取得的更好地规划机构间政策和开展合作的经验。

(a) 可核实的成绩指标

183. 以下是可持续生计方案的可核实成绩指标：

- 国家和地方负责规划、监测和评价可持续生计活动的部门的数量
- 酌情将可持续生计战略列为国家社会和经济发展中一个重要组成部分的政府和多边/双边机构的数量
- 种植违禁作物的地区为可持续生计项目增加的资金和（或）采取的补充发展措施
- 全球种植古柯和违禁罂粟面积的减少
- 有关使前违禁作物种植者参与合法创收活动的规划和管理以及营销方法的最佳做法材料
- 论证可持续生计项目如何改善社区的生活条件的研究，生活条件将根据以下情况加以衡量：粮食安全情况的改善、家庭合法生产产值的增加、非农业收入的增加和获得信贷和土地情况的改善

B. 打击贩运

184. 打击贩运行为专题部分将联合国毒品和犯罪问题办事处工作中那些处理全球非法贩运活动的部分集中到了一起。重点放在贩运药物和人口以及火器问题上。还对有组织犯罪在受战争破坏的冲突后社会中所起的作用以及绑架和敲诈勒索问题给予了应有的注意。全世界的刑事司法界面临着来自跨国有组织犯罪集团的巨大挑战，贩运违禁商品使这些集团发了大财。在许多国家，贩运活动大大加重了城市的安全危机。经济活动的全球化使违禁商品在境内流通和跨界流通有了可能。贩运者滥用商用集装箱和其他货运方式运输他们的非法货物。这对世界所有地区公民的安康和安全构成了严重威胁，增加了国际合法贸易的成本。

185. 毒品和犯罪问题办事处的反贩运活动将集中在培训刑事司法人员和促进执法当局在国家一级和国家之间进行信息交流和业务合作上。该办事处将推荐在与贩运药物和人口及有组织犯罪作斗争中取得成功的手段，重点放在在受跨国犯罪影响的各主要港口和过境点开展情报先行的行动上。有关贩运情况的数据和对正在出现的趋势的分析将继续由成员国准备。该办事处将继续为批准和执行相关的国际文书提供支持。

186. 作为在业务层面上整合毒品和犯罪活动的结果，目前的预算采用了新的术语。在“打击贩运”部分，存在着与在药物管制署基金和预防犯罪和刑事司法基金使用的相应的专题领域密切的实质性的相互关系。药物管制署基金称为“取缔贩运非法药物”的术语目前称为“加大禁毒力度”。另外两个专题领域，即“打击有组织犯罪”和“打击贩卖人口”与中心先前的全球方案是一致的。在由老的术语和专题分工转移到新的术语和专题分工的过程中，未增加或减少任何实质性的活动。现按专题领域对“打击贩运”部分的指导规划和行动的主要标准概述如下。

打击贩运：指导规划和行动的主要标准

加大禁毒力度

- **了解贩毒模式和趋势是制定有效的国家和地区战略的前提。**重点是那些旨在可靠地收集和分析禁毒执法数据的项目。
- **对贩卖非法药物采取有效行动，需要有健全的能更好地控制港口和边境并开展合作的执法机构。**重点是那些能力建设项目和加强禁毒执法机构使其能得到良好培训、配备和运转的最佳做法建议，以及促进国际合作的项目。

打击有组织犯罪

- **联合国《千年宣言》要求加强人的安全，使人们在生活中不用担心不文明行为的干扰。**重点是那些旨在执行《联合国打击跨国组织犯罪公约》的项目，包括提供培训和关于建立专门的打击有组织犯罪特别工作组及扣押和没收单位的最佳做法建议。
- **有效地起诉跨国犯罪集团需要开展广泛的跨界合作，交换情报和交流经验。**重点是那些在以下方面为执法官员、法官和检察官提供培训和直接支持的项目：有效的调查和起诉手段，国际合作和有组织犯罪趋势分析；还有使用业已证明的模拟审判方法和指导方案。

打击贩卖人口

- **有关贩卖人口的性质、范围和趋势的可靠的信息，是制定打击此类犯罪行为的健全政策的基本前提。**重点是那些产生有关国家和国际数据收集和最佳做法建议的示范项目，包括对跨国组织犯罪集团参与贩卖人口情况的评估。
- **预防和打击贩卖人口需要境内的和跨界的协调行动，它涉及到与执法、司法、移民、外交和其他学科有关的官员。**重点是加强刑事司法反应，改善执法、司法和其他相关机构之间的合作和强化受害者和证人保护和支助体系的项目。

1. 加大禁毒力度方案

(a) 目标

187. 毒品和犯罪问题办事处同各国政府一起努力加强受权打击贩卖非法药物的跨界犯罪的国家机构的工作（见关于 2004-2005 两年期禁毒执法预算的表

27)。主要目标是：促进机构间合作、跨界合作和地区合作。该办事处将促进情报先行的执法方法，提供支持行动的技术装备，支持对非法药物的法医实验室检验，对工作人员进行最佳做法程序方面的培训，并在执法行动中采取现代的禁毒手段和管理体系。该办事处新推出的一项重大举措是集装箱管制方案，其目的在于在三大洲进行建立新的执法结构、情报和和禁毒能力的试点。

表 27

禁毒执法：2004-2005 两年期预算

(单位：美元)

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
禁毒执法	23 713 300	23 379 100	45 049 700	1 442 700	600 000	47 092 400

188. 毒品和犯罪问题办事处将通过收集、整理和分析在年度报告问卷第三部分中向联合国报告的扣押非法药物的数据，向各国政府提供全球贩运非法药物的最新趋势。此类分析的结果将以全球趋势年度报告、4 种专门针对地区的趋势文件和关于当前毒品扣押重大情况的双年报告的形式通报各国政府和有关各方。

(b) 结果

189. 将加强对执法机构的配备，并使其在行动上对非法贩运和有组织犯罪集团作出有效的反应。将设置专业的执法培训课程，作为对现代培训方法的一种补充，现代培训方法包括由毒品和犯罪问题办事处开发的、业已证明是有效的电子学习手段（称为“网上学习”）。为提高机构及时作出反应及部署工作人员和资源对付来自犯罪集团的威胁的效率，该办事处将引入业已证明有效的和新的机构管理方法。引入情报收集和分析系统和制定情报先行的执法行动方法，将能更有效地和高效地部署资源。各国政府将能获得有关贩运非法药物和跨国有组织犯罪方面的分析，用于制定有效的国家战略和跨界战略及作出业务反应。

(c) 可核实的成绩指标

190. 以下是加大禁毒力度方案的可核实成绩指标：

- 资源配备良好的禁毒机构数量的增加
- 对新的机构间和跨界合作措施所作承诺数量的增加，承诺质量的提高
- 支持打击贩运行动的新的现代化执法部门机构的数量，包括新建港口监督单位
- 来源国、过境国和目的地国之间联合执法调查数量的增加，调查质量的提高

- 运用现代的管理手段和业已证明有效的执法工作程序
- 在机构内推行“网上学习”
- 运用情报先行的警务手段
- 提高证据收集和案卷准备的质量，以支持起诉和判决
- 运用准确报告和记录与毒品有关的犯罪统计的健全程序

2. 打击有组织犯罪方案

(a) 目标

191. 毒品和犯罪问题办事处支持各国在执行《联合国打击跨国有组织犯罪公约》各项规定方面所作的努力，协助执法机构制定和实施打击有组织犯罪活动的有效做法（见关于 2004-2005 两年期打击有组织犯罪预算的表 28）。这包括执法能力建设和对警方调查人员、检察官、法官、情报分析人员和海关官员的培训。

表 28
打击有组织犯罪：2004-2005 两年期预算
(单位：美元)

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
打击有组织犯罪	1 933 000	2 113 000	2 380 000	--	1 666 000	4 046 000

192. 毒品和犯罪问题办事处将根据《公约》促进在有组织犯罪的性质、模式和趋势方面的跨界情报交流。活动还将把重点放在确定和制定打击犯罪集团的最佳做法建议上。将在有组织犯罪问题极其严重的或有可能变得十分严重的国家推出独立的国家项目和较长期的咨询服务。

(b) 结果

193. 《公约》的规定将开始执行。尤其是，将就《公约》的规定及可提供的打击有组织犯罪活动的最佳做法和程序对执法官员展开培训。跨界的和国际的情报交流将会促进对有组织犯罪的性质、发展和趋势的更多了解，导致作出更有效的打击犯罪的反应。

(c) 可核实的成绩指标

194. 以下是打击有组织犯罪方案的可核实成绩指标：

- 成为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国的国家数量
- 实行执法官员最佳做法的国家数量
- 受训的执法官员数量
- 有关最佳做法、有组织犯罪的趋势和类型的出版物
- 负责交流情报、在特定案件中进行合作和比较打击有组织犯罪方面经验的执法人员的全球网络

3. 打击贩卖人口方案

(a) 目标

195. 毒品和犯罪问题办事处将帮助各国政府起草和修改预防和减少人口贩卖现象的立法（见关于 2004-2005 两年期打击贩卖人口预算的表 29）。将为在请求国建立和加强打击贩卖人口办事处和单位提供援助。这包括培训执法官员、检察官和法官，加强对受害者和证人的支助。相关的重要活动是编制有关这方面犯罪活动的状况、范围和趋势以及相关的公众意识性的信息。

表 29

打击贩卖人口：2004-2005 两年期预算

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
打击贩卖						
人口	1 494 000	1 604 200	2 510 200	--	588 000	3 098 200

(b) 结果

196. 毒品和犯罪问题办事处将在极易受贩卖人口影响的国家实施一些项目。该办事处将建立跟踪全球贩卖人口趋势、跨国贩卖路径和被贩卖人员的数量的数据库。由多种来源汇编的数据库将提供受害者和犯罪者的信息以及刑事司法系统因应贩卖人口活动的清单。对数据的分析将在每年的报告中公布。该办事处将准备一套工具，以提供在打击贩卖人口的工作方面一些大有作为的做法的例子。在进行更广泛努力改革立法和刑事司法方面，这一材料将具有重要意义，并将有助于保护和支助受害者方案的执行以及国际合作的开展。办事处将提供培训材料，供在现有合作项目中使用。

(c) 可核实的成绩指标

197. 以下是打击贩卖人口方案的可核实成绩指标：

- 起草的贩卖人口评估报告和建立的数据库的数量和质量
- 制订的机构间打击贩卖人口计划和建立的打击贩卖人口单位的数量
- 建立的信息共享网络的数量和质量
- 制定的国家行动计划和战略的数量和质量
- 建立的康复中心的数量和质量
- 加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于防止、打击和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》的国家数量
- 起草的与打击贩运活动有关的立法
- 成功调查和起诉的数量
- 建立和采用的基于计算机的打击贩运活动培训方案

C. 法治

198. “法治”部分将毒品和犯罪问题办事处在反腐败、洗钱和刑事司法改革方面的工作集中在了一起。该方案力求改善制止腐败和洗钱的法律和结构，将犯有经济罪和暴力罪者绳之以法。将利用联合国的标准和准则、最佳做法、成套工具、手册和法律数据库，监督和预防处于脆弱地位的发达国家、转型国家和发展中国家的犯罪行为。

199. 该方案还将集中力量重建冲突后国家的司法系统和解决以下问题：综合法律改革、少年司法、教管工作、恢复性司法和支助受害者方案等。这将需要改造基础设施，培训司法官员、检察官、警察、教管人员、辩护律师和福利工作人员。将在以下领域促进最佳做法和供选择的有效解决办法：监禁刑罚，对有限资源的有效管理，刑事司法统计的使用和减少犯罪的方法。毒品和犯罪问题办事处将鼓励各国之间开展技术合作。

200. 作为在业务层面上整合毒品与犯罪的一种结果，目前的预算采用了新的术语。在“法治”部分，存在着与在药物管制署基金和犯罪预防与刑事司法基金项下使用的相应的专题领域密切的实质性的相互关系。尤其是，药物管制署基金称为“反洗钱全球方案”的术语目前改为了“反洗钱”。然而，“反洗钱全球方案”这一称谓由于名称已经得到公认，因此将在外部继续使用。另外两个专题领域，即“反腐败”和“刑事司法改革”，与国际预防犯罪中心先前的活动方案是一致的。以下是这部分中按专题领域分类的指导规划和行动的主要标准。

法治：指导规划和行动的主要标准

反腐败

- **腐败妨碍政治、社会和经济的发展。它窃取了发展中国家和转型国家的国家资产，破坏了法治。**重点是那些加强作为国家反腐败改革支柱的司法能力和廉洁的示范项目，特别是在刑事司法系统。
- **目前缺少有关腐败和成功的反腐败措施的信息。**重点是评估腐败和开发与有效的反腐败政策和方案有关的成套工具。
- **国际上的反腐败举措缺乏协调。**重点是搞好负责打击腐败和追回资产的机构之间在国内和国际上的协调。

反洗钱

- **与洗钱和资助恐怖主义行为斗争需要有效的国家机构和国际合作，以便侦查、扣押和没收非法资产。**重点是那些支持制定和实施适当的国家和国际对策的活动，包括起草立法、培训金融和司法部门的官员以及建立诸如金融情报单位等关键机构。

刑事司法改革

- **在刑事司法系统内确保青年、妇女、穷人和其他弱势群体的权利有助于人道主义目的以及控制犯罪的目的。**重点是那些旨在改革少年司法、改善监狱条件和制定支助受害者方案的示范项目。这些是推行公正公开的司法体制和减少犯罪的基本工具。
- **在冲突后国家和转型国家重建法治将给社会 - 经济的重建奠定基础。**重点是那些旨在改革刑事立法和加强警察、司法和教管部门业务能力的项目和最佳做法建议。这些是建立公众对刑事司法系统信任的前提。

1. 反腐败方案

(a) 目标

201. 毒品和犯罪问题办事处将拟定一些反腐败活动并进行试点，以帮助各国建立预防和监督腐败的法律和组织机构（见关于 2004-2005 两年期反腐败预算的表 30）。将根据现行国际法律文书和最佳做法开展工作。2004-2005 两年期工作方案旨在：(a) 实施独立的反腐败示范项目；(b) 支持加强国际司法廉洁首席法

官小组；(c)与其他相关国际机构合作开发和传播反腐败成套工具和最佳做法；(d)通过国际反腐败协调小组协助各国与腐败作斗争。该办事处的活动集中在以下方面：促进司法廉洁和用于增加使人获得公正审判机会所必要的机构能力，改善司法执行的及时性，加强公众对法院的信任，改进申诉制度的效率以及加强刑事司法机构之间的协调。

表 30

反腐败：2004-2005 两年期预算^a

(单位：美元)

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
反腐败	296 000	376 000	280 000	--	392 000	672 000

^a 已经制定了追加 120 万美元的项目，但取决于在起草预算时具体的筹资前景。

(b) 结果

202. 将选择一些国家进行试点，制定和执行加强反腐败机构和法律框架行动计划，它涉及到刑事司法系统内外大批利益相关方。将对由诸多委员会构成的执行框架实行制度化，这些委员会担负着处理种种改革领域问题的任务。在支持反腐败改革的主要机构工作的人员将接受改革管理方面的在职培训，以确保可持续性。将在审查正常项目进展情况的基础上制定和传播最佳做法措施，以便加以推广。

(c) 可核实的成绩指标

203. 以下是反腐败方案的可核实成绩指标：

- 制定的国家反腐败法律数量的增加
- 通过和执行的反腐败行动方案数量的增加
- 运用计算机化的数据库跟踪提起纪律处分和刑事诉讼的数量、公众的信任程度和获得公正审判的机会、犯罪审判中延误现象减少情况、判决中一致性的提高以及刑事司法机构之间协调的改善

2. 反洗钱方案**(a) 目标**

204. 毒品和犯罪问题办事处将根据反洗钱方案协助各国政府同洗钱和资助恐怖主义的行为作斗争（见关于 2004-2005 两年期反洗钱预算的表 31）。项目将为批准和执行联合国文书的相关要求和其他相关国际标准以及为其立法提供专家意见和技术援助。具体目标包括以下方面：

- (a) 提高各国政府中对需要执行打击洗钱和制止资助恐怖主义的措施的认识;
- (b) 协助各国政府起草和修改立法, 包括准备示范法律;
- (c) 向金融、监管、执法和检察部门提供培训和技术援助;
- (d) 帮助建立国家一级的金融情报单位, 以接受和分析有关与非法活动相联系的金融交易的报告;
- (e) 为执法官员、检察官和银行人员制定基于计算机的培训计划, 以打击洗钱和制止对恐怖主义的资助。

表 31

反洗钱：2004-2005 两年期预算

(单位：美元)

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
反洗钱	2 231 700	2 231 700	4 141 400	103 000	219 000	4 463 400

205. 毒品和犯罪问题办事处将在指导方案项下继续为请求国提供长期的技术援助。将派有经验的检察官和执法官员与请求国的同行就具体的反洗钱案件或能力建设问题共同工作数月时间。

(b) 结果

206. 毒品和犯罪问题办事处将向各国政府提供政策意见、立法工具、培训和机构框架, 使它们能探查、截获、冻结和没收犯罪所得和恐怖主义财产, 保护它们的金融系统不受非法资本的渗透。还将向它们提供侦查、调查和有效地起诉涉及洗钱和资助恐怖主义案件的技能。高效的金融情报单位将会促进各国之间开展快速的信息和情报交流。各国政府将作为伙伴参加地区和次地区打击洗钱和制止资助恐怖主义的集团。将同法律、金融和执法当局联合工作, 分析现行立法, 以便对遵守国际文书的情况作出评价。请求国政府将建立、发展和维持金融情报单位。该办事处将继续维持最大的在线法律图书馆, 介绍打击洗钱和资助恐怖主义行为的国家立法。

(c) 可核实的成绩指标

207. 以下是反洗钱方案的可核实成绩指标:

- 在毒品和犯罪问题办事处协助下在所建立的金融行动特别工作组和国际货币基金组织程序下执行反洗钱行动的国家数量
- 制定新立法的国家数量
- 建立打击洗钱和制止资助恐怖主义行为的机构的国家数量

- 使用毒品和犯罪问题办事处反洗钱信息网（包括反洗钱信息数据库）的实践者数量
- 跨界调查、起诉和资产扣押的数量，从合作实例、判罪情况及冻结和没收的资产角度加以衡量

3. 刑事司法改革方案

(a) 目标

208. 毒品和犯罪问题办事处将按照国际标准和最佳做法协助各国建设管理刑法和减少犯罪的能力（见关于 2004—2005 两年期刑事司法改革预算的表 32）。这包括以下领域为重点的项目：少年司法改革，监狱改革，支助受害者方案，打击家庭暴力和提高城市安全程度。该办事处还将促进涉及以下方面的替代解决办法：监禁，恢复性司法，社区警务和邻里司法模式。

表 32

刑事司法改革：2004-2005 两年期预算

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
刑事司法	1 764 500	1 815 800	2 551 300	--	1 029 000	3 580 300

209. 毒品和犯罪问题办事处将帮助在面临冲突后形势的国家或处于转型期的国家制定重建刑事司法的综合性方案。这包括不偏不倚地支持各种刑事司法行为人，包括司法机构、执法当局、检察官、专门单位、司法部的官员、教管所工作人员、实施缓刑的部门、社会福利机构和促进赋予妇女权力的实体。评估装备和基础设施要求的工作将始终与审查人力资源和培训需要的工作保持一致。

(b) 结果

210. 将使实行刑事司法改革的国家立法与国际标准和准则保持一致。将向各国同仁提供新的手段和最佳做法。将向刑事司法行为人提供强化的人力资源基础和恢复的有形基础设施。将通过能力建设（包括培训和计算机化的跟踪系统）扩大所有刑事司法行为人的优质服务。重要的结果包括在刑事司法系统中更有效地判决所犯罪行和减少免罪和延误。预计在处理诸如青少年、妇女和受害者等弱势群体问题方面以及在监狱、拘留中心或贫困邻里条件方面会有所改善。

(c) 可核实的成绩指标

211. 以下是刑事司法改革方案的可核实成绩指标：

- 所制定的有关刑事司法改革的新法律的数量

- 旨在改革或建立受害者救助特别单位的国家计划数量
- 计算机化的法院管理系统
- 计算机化的犯人和判决跟踪系统
- 活动国家的基础设施（监狱，审判室）修复数量
- 活动国家非监禁判决数量
- 活动国家受到保护、补偿和支助的受害者数量

4. 预防恐怖主义方案

表 33

预防恐怖主义：2004-2005 两年期预算^a

（单位：美元）

专题领域	预算		资源			合计
	2004	2005	特别用途	普通用途	经常预算	
预防恐怖主义	962 500	966 500	704 000	--	1 225 000	1 929 000

^a 已经制定了追加 250 万美元的项目，但取决于在起草预算时具体的筹资前景。

(a) 目标

212. 设在条约事务司内的联合国毒品和犯罪问题办事处预防恐怖主义处，将在联合国促进执行安理会第 1373（2001）号决议以及与预防和取缔国际恐怖主义有关的相关国际法律文书的努力中，发挥重大和全面的作用。在应各国要求协助它们加强预防和打击国际恐怖主义的法律框架和提高这方面的机构能力方面，该处在联合国系统内起到了带头作用。该处将通过向各国提供批准和执行打击恐怖主义的世界性文书的技术援助，继续履行这一任务。它在将同根据安理会第 1373（2001）号决议建立的反恐委员会以及联合国其他相关实体和国际组织（包括地区和次地区一级的组织）密切协调，开展工作。在这样做时，将开展以下方案活动：

- (a) 促进《公约》的执行和加快立法进程：
 - (一) 提供法律咨询服务；
 - (二) 通过指导方案为技术援助提供方便。
- (b) 提高国家行政机构的效率：
 - (一) 增强预防和制止恐怖主义的机构能力；
 - (二) 改进国际合作方面的培训。
- (c) 加强宣传和预防

- (一) 为获取信息提供方便，并讲求成本效益；
- (二) 动员民间社会和提高认识。

(b) 结果

213. 毒品和犯罪问题办事处承诺，在实现其目标过程中它将对援助要求及时作出回应。在审查了各国的国内立法后，预防恐怖主义处将提供执行法律方面的意见，以及为国家行政部门开展新的立法和国际合作方面的培训提供方便，并为它们提供这方面培训。为了方便就地开展技术援助活动，只要经费允许，将从战略角度考虑在当地设立地区顾问。该办事处预防恐怖主义的努力还将使用具有创意的工具，为各国预防和打击恐怖主义的努力提供帮助。例如，现已制定了联合国打击恐怖主义公约和议定书立法指南（可提供所有联合国正式语文的版本），并附有一张一览表加以补充，以便在执行 12 项反恐公约和议定书的过程中为立法者提供支持。另外，将起草一份有关技术援助的指导原则，以促进与打击恐怖主义有关的公约和议定书的批准和执行。该办事处还将向地区组织和其他组织以及国家机构提供专门知识和信息，并与它们联合开展活动。

(c) 可核实的成绩指标

214. 以下是预防恐怖主义方案的可核实成绩指标：

- 接受批准与预防和取缔国际恐怖主义有关的世界性文书方面的立法援助和技术援助的国家数量
- 根据与预防和取缔国际恐怖主义有关的世界性文书通过或修改国家立法的国家数量
- 接受执行新的立法和开展国际合作方面培训的政府官员数量
- 为方便预防恐怖主义活动同伙伴组织和实体开展联合活动的数量

D. 核心方案

215. 不少核心方案（许多是按照专题安排的）与毒品和犯罪问题办事处的业务活动是密切相关的。这些方案的 2004-2005 两年期预算定为 2 740 万美元，其中 1 700 万（62%）为自愿捐款，1 030 万（38%）为经常预算。2004-2005 两年期的所有核心方案的费用如表 34 所示。

216. 在表 34A、B、C 和 E 项下列举的核心方案中所提供的服务前面已经作过陈述，不需要进一步作详细说明。以下是对表 34 D 项下列举的核心方案的说明。它们在本节中迄今还未加以全面说明，因为它们跨越了两个或两个以上的专题活动。

表 34
核心方案的结构与费用 (基本方案)
(单位: 百万美元)

专题方案	打击毒品方案				犯罪方案			毒品和犯罪问题办事处			
	普通用途	特别用途	经常预算	合计	特别用途	经常预算	合计	普通用途	特别用途	经常预算	合计
A. 全球挑战											
1. 预防与减少药物滥用	0.3	2.5	1.1	3.9	--	--	--	0.3	2.5	1.1	3.9
2. 违禁药用作物监测	--	1.1	0.2	1.3	--	--	--	--	1.1	0.2	1.3
合计 A	0.3	3.6	1.3	5.2	--	--	--	0.3	3.6	1.3	5.2
B. 打击贩运活动											
1. 减少违禁药品供应	0.1	0.6	0.6	1.3	--	--	--	0.1	0.6	0.6	1.3
2. 打击有组织犯罪	--	--	--	--	0.8	1.7	2.5	--	0.8	1.7	2.5
3. 打击贩卖人口	--	--	--	--	1.0	0.6	1.6	--	1.0	0.6	1.6
合计 B	0.1	0.6	0.6	1.3	1.8	2.3	4.1	0.1	2.4	2.9	5.4
C. 法治											
1. 反洗钱	0.1	4.1	0.2	4.4	--	--	--	0.1	4.1	0.2	4.4
2. 反腐败	--	--	--	--	--	0.4	0.4	--	--	0.4	0.4
3. 刑事司法改革	--	--	--	--	--	1.0	1.0	--	--	1.0	1.0
合计 C	0.1	4.1	0.2	4.4	--	1.4	1.4	0.1	4.1	1.6	5.8
D. 横向核心方案											
1. 研究与趋势分析	1.2	0.6	0.9	2.7	--	--	--	1.2	0.6	0.9	2.7
2. 实验室和科学服务	0.4	0.1	1.4	1.9	--	--	--	0.4	0.1	1.4	1.9
3. 法律咨询服务	--	1.2	0.4	1.6	--	--	--	--	1.2	0.4	1.6
4. 宣传	0.6	0.8	0.4	1.8	--	--	--	0.6	0.8	0.4	1.8
5. 向成员国提供信息技术	1.4	--	0.2	1.6	--	--	--	1.4	--	0.2	1.6
合计 D	3.6	2.7	3.3	9.6	--	--	--	3.6	2.7	3.3	9.6
E. 预防恐怖主义											
预防恐怖主义	--	--	--	--	0.2	1.2	1.4	--	0.2	1.2	1.4
合计 E	--	--	--	--	0.2	1.2	1.4	--	0.2	1.2	1.4
总计	4.1	11.0	5.4	20.5	2.0	4.9	6.9	4.1	13.0	10.3	27.4

1. 研究与趋势分析

(a) 非法药物与犯罪

(一) 目标

217. 研究与趋势分析核心方案的目标是：通过提供全面的全球麻醉品问题统计和分析信息，帮助国际社会确定药物管制的重点。该方案采用与麻醉品生产、贩运和消费有关的跨部门的和多学科的方法，并将目标定在开发用于加强对麻醉品形势和麻醉品政策分析的新的方法和工具上。为此，方案将重点放在了以下三个方面：趋势分析，政策分析以及统计资料和分析材料的发表和传播。重点是收集、分析和发表有关非法药物供求的可靠数据，以及确定数据收集和分析中的最佳做法。核心方案还旨在扩大预防犯罪和刑事司法问题方面的全球知识基础。为了实现这一目标，方案将就全世界刑事司法方面的犯罪性质和程度以及趋势提供全面评估。它还将以公众都能访问的格式维护所有此类数据和信息，并发表和传播所作的评估和分析研究。

(二) 结果

218. 该计划将通过整合麻醉品供求格局和趋势方面的知识，为在国际、地区和国家一级拟定有效的药物管制政策和文书作出贡献。它将充当全球的全球非法药物趋势信息交换所。毒品和犯罪问题办事处在编制药物趋势的全球综合数据方面具有比较优势，因为在这方面它那里存有世界上最完整的数据集：由缔约国提交国际麻醉品管理条约的《年度报告问卷》。方案将维护、更新和使用有关非法药物供求的综合数据库（或估计和长期趋势分析数据库），以建立毒品和犯罪问题办事处对非法药物种植、生产、贩运和消费程度的年度估计，以及为一系列统计和分析出版物提供素材。方案将对犯罪趋势和刑事司法系统展开调查，每两年进行一次。

(三) 可核实的成绩指标

219. 以下是研究与趋势分析方案中非法药物与犯罪部分的可核实成绩指标：

- 对非法药物的生产、贩运和消费的年度估计
- 在麻醉药品委员会每年的届会期间（3、4 月份）起草《全球非法药物趋势》，以供以后发表，草稿将发给成员国征求意见
- 在每年 6 月发表最后定稿的《全球非法药物趋势》，将把成员国提出的意见纳入其中
- 每两年出版一期《世界麻醉品报告》
- 每年出版两期《麻醉品问题简报》

- 在媒体、科学文献和其他国际论坛上参考《全球非法药物趋势》、《世界麻醉品报告》和《麻醉品问题简报》的数量和特点，以及点击联合国毒品和犯罪问题办事处网站相关部分的次数
- 开展犯罪趋势和刑事司法系统调查，每两年进行一次
- 国际犯罪受害者调查

(b) 违禁作物监测

(一) 目标

220. 违禁作物监测方案的目标是：在大会第 20 届特别会议上通过的取缔战略的背景下，协助各国发展国家监测系统和对违禁作物种植作出国际上可比较的估计。

(二) 结果

221. 将在 7 个国家建设违禁作物监测能力，这 7 个国家是：阿富汗、玻利维亚、哥伦比亚、老挝、摩洛哥、缅甸和秘鲁。违禁作物监测方案支持各国每年对非法种植的国家调查，同时确保调查活动透明并符合国际方法论标准和国际社会的信息要求。方案将利用遥感技术和地理信息系统的进步，确保麻醉品作物调查方法，以及收集产量、价格、成瘾现象和社会—经济方面信息的方法得到不断改善。

(三) 可核实的成绩指标

222. 以下是研究和趋势分析方案中违禁作物监测部分的可核实成绩指标：

- 每年在三个主要鸦片生产国（阿富汗、老挝和缅甸）、三个主要古柯生产国（玻利维亚、哥伦比亚和秘鲁）和一个主要大麻—松香生产国（摩洛哥）进行的违禁作物调查
- 年度调查报告的及时发表

2. 法律咨询服务

(a) 目标

223. 法律咨询科执行联合国毒品和犯罪问题办事处以及驻哥伦比亚、乌兹别克和南非的外地办事处交代的任务，其宗旨是通过以下手段促进相关国际公约的有效执行：

(a) 加强国家监管和司法系统的基础结构（更新基本立法、开展专门培训和司法合作）；

(b) 为正在进行的起诉和没收资产的个案工作，提供直接的现场指导方面的支持；

(c) 通过戒毒治疗法院方案帮助制止把大量钱财用于吸毒的犯法者一犯再犯；

(d) 制定和传播示范立法和指南及开发和推广具有实用价值的最佳做法产品，以扩大各国在公约名下采取的与法律有关的措施的影响。

224. 该方案还将通过类似手段帮助推动剩下的非缔约国尽快加入药物管制条约。

(b) 结果

225. 将更多重要的贩毒分子和洗钱分子绳之以法，没收与毒品有关的犯罪所得并将其用之于民，扣押或销毁非法药物及其前体，拆除实验室，而不是采取老的国内法和惯例。在与国际毒品、犯罪和恐怖主义有关的个案工作中，方案将会导致在起诉、判决和没收资产方面取得更好的结果。方案还会促进人们更多地利用与司法互助、资产没收和引渡有关的个案工作要求，减少拒绝这些要求的现象。另一种结果是减少把钱财用于吸毒并犯有其他严重罪行的违法者一犯再犯和继续吸毒的现象。

(c) 可核实的成绩指标

226. 以下是法律咨询服务方案的可核实成绩指标：

- 新制定的和更新的符合公约规定的法律的起草、通过和生效；
- 剩下的非缔约国批准或加入所有药物管制公约。
- 受援国反馈的情况将监管、起诉、判决、没收资产和减少麻醉品滥用现象等方面的重大结果部分或整体地归功于采用了在法律咨询方案下提供的立法情况、法律意见、产品或其他专门知识。
- 实践者为执行相关的国内法律，制定、编写、提供并广泛使用全面的示范立法、说明手册、最佳做法指南和具有重大影响和实用价值的司法系统工作工具（如计算机软件等）。

3. 实验室和科学服务

(a) 目标

227. 毒品和犯罪问题办事处向成员国提供科学和技术支持服务，以帮助确保对麻醉品的识别和分析，确保国家法医实验室和其他科学机构能提供所需的、支持国内药物管制工作的专家服务。该办事处将重点放在了以下方面：建立科学准则和标准；确定和制定麻醉品检验和分析的最佳做法；并确保将实验室服务和科学专门知识纳入国家的药物管制框架。着重强调参照标准、方法和材料、

技术指导原则、信息与培训、高质量的保证方案以及专家意见和指导。实验室和科学活动将继续支持执行三项国际药物公约，方法是向国家监管当局和主管当局、麻醉药品委员会、国际药物管制委员会和其他相关的地区和国际机构提供科学意见，还有专门知识。目标将通过在该办事处总部的全球核心方案活动和在国家和地区一级实施的项目加以满足。该办事处还将制定和实施与涉及药物管制的特定的科学技术进步有关的全球项目。

(b) 结果

228. 所提供的服务将保证实验室能获得所建议的药物分析方法、技术指导原则和参考标准和手册，并能更有效地开展工作，满足国际上接受的业绩标准，在法庭上提供可靠的证据。通过对国家和地区项目的补充技术支持，实验室还将获得更好的装备，进一步提高效率。它们将能通过参加毒品和犯罪问题办事处的国际质量保证方案和合作（药物检验）活动监测和改善自身的业绩。由专门的实验室培训加以补充的基本的和先进的药物分析培训方案（特别是针对药物标记分析的培训方案），将会提高分析人员的专业能力。执法部门将获得由毒品和犯罪问题办事处开发和提供的用于检验药物及其前体的成套工具，使它们能更容易地在脆弱的边境上侦查药物及其前体。它们将能访问可靠的法院数据库，以支持情报先行的执法方法，并为研究、战略和政策目的改善有关非法药物制造、贩运和滥用的知识基础。各成员国和一些组织将有一个可靠的协调中心，为它们提供与广泛的科学技术事项有关的意见和技术专门知识。

(c) 可核实的成绩指标

229. 以下是实验室和科学服务方案的可核实指标：

- 包含科学支持要素的国家计划和项目的数量
- 在毒品和犯罪问题办事处协助下建立或加强业务能力的政府数量，这种业务能力能使法医实验室向国家药物管制活动提供科学支持，包括监管当局和卫生当局的活动
- 积极参加毒品和犯罪问题办事处国际质量保证方案和按国际上接受的标准工作的实验室数量，如来自相关的国际合作检验活动的结果所证明的
- 要求和提供的用于药物及其前体现场检验的成套工具的数量
- 将毒品和犯罪问题办事处编制的技术信息和参考材料用于药物及其前体的实验室数量
- 协调数据和信息交流的国家和地区网络数量
- 报告有关药物趋势的可靠信息的国家数量

4. 宣传

(a) 目标

230. 毒品和犯罪问题办事处将同各国政府一起大力促进和加强在全世界减少吸毒和犯罪的努力。其活动包括编写对人有吸引力的和能使人增长知识的公共宣传材料，诸如通讯季刊（UPDATE）、预防明信片、招贴画和四色小册子，用于在决策者和舆论制造者中间传播该办事处的任务和目标。宣传方案将维持一个经常更新的和对用户友好的网站，以及毒品和犯罪问题办事处的外地办事处单独的分站，用多种语言传播方案方面的广泛信息。另外，该方案的宗旨是开发和分配以短小的广播电视节目为特色的全球多媒体产品，它们以免费的媒体为对象，提供有关吸毒、艾滋病毒/艾滋病、贩卖人口和腐败方面的信息。为了推动禁毒和预防犯罪的工作，该方案与各国政府、非政府组织和其他国际组织合作，规划和协调特别事件和会议，包括“国际禁毒日”、“联合国/维也纳民间社会奖”、议会间会议和“足球无国界”等。

(b) 结果

231. 提高对毒品和犯罪问题办事处及其药物管制和犯罪预防任务及举措的认识，加强对它们的支持。公共宣传材料将向年轻人和成年人提供有关毒品问题的简明信息，帮助他们作出正确的决定。通过年会向来自世界各地的议员通报国际药物管制的最新发展情况。组织非政府组织参与以社区为基础的毒品和犯罪预防方案。发展同非政府组织和私人组织的伙伴关系，编写适当的信息和扩大公共宣传材料的效果。有关药物和犯罪问题的多媒体运动将通过该办事处免费播放的节目和网站深入千家万户。

(c) 可核实的成绩指标

232. 以下是宣传方案的可核实成绩指标：

- 访问毒品和犯罪问题办事处网站并在网站上查看页面和对调查作出回答者的数量
- 为毒品和犯罪问题办事处提供免费播放该方案的公共服务视频节目和广播节目的广播电视网络数量
- 要求提供该方案的音像材料用于教育的非政府组织、学校、政府和其他国际组织
- 所有公共宣传材料包括 UPDATE 每年的印刷和发放总数
- 同时举办展览和发放宣传品的事件和会议数量
- 参加议会间会议的议员和政府高级官员

5. 信息技术

(a) 目标

233. 毒品和犯罪问题办事处的信息技术能力将支持方案活动，重点放在以下方面：

(a) 信息传播，以向成员国、国际组织和一般公众提供有关药物管制问题的及时、正确和可靠的信息。这还包括 ProFi、毒品和犯罪问题办事处图书馆及统计和研究信息；

(b) 信息收集，以为统一、有效、一致和可靠的信息机制提供方便并执行这些机制，这些机制有：如向管理机构在线递交年度报告问卷和国家法律；

(c) 信息管理，以通过统一毒品和犯罪问题办事处内的那些孤立的信息加强独立存在的数据库，开发基于知识的政策制定和决策系统；

(d) 知识管理，以为跨越组织实体和职业界线的公司信息共享文化提供方便，改善现有信息的利用。

(b) 结果

234. 本方案通过采用在组织上广泛的、职能上交叉的方法，促进在组织内的各实体之间实行一致的和综合的信息管理方法。这使该办事处能够象麻醉药品委员会所要求的那样以更及时和更精简的方式向成员国提供信息。在这一总的背景下，方案将导致通过有限访问网站（网站将提供量身打造的信息点播）加强向成员国提供的信息流，同时加强由成员国以电子形式发出的信息流以及主管当局的材料自动递送。

(c) 可核实的成绩指标

235. 以下是信息技术方案的可核实成绩指标：

- 成员国在网上从毒品和犯罪问题办事处为成员国提供的可靠信息服务中查阅数据的次数
- 成员国和其他缔约国使用像年度报告问卷这类电子问卷和在线问卷情况，这类问卷是向毒品和犯罪问题办事处提供信息的一种手段
- 用于接收、上传和分析所收集数据及将数据综合为可用信息的应用软件能力的提高
- 采用国家药物管制系统和采用电子方式向毒品和犯罪问题办事处递交信息的主管当局数量
- 毒品和犯罪问题办事处公布的以下方面的数据的质量和及时性：主管当局，监督、估计和评估系统的状况，以及对前体化学品的跟踪

- 主管当局所作的评估服务数量和质量影响的审查
- 毒品和犯罪问题办事处使用中的工作流程应用软件和信息共享系统的数量和互补性
- 访问公共网站和其他信息区（如法律图书馆等）的人员数量

十. 按地区分列的方案预算

236. 以下是毒品和犯罪问题办事处提出的按地域分列的 2004—2005 两年期合并方案预算（基础方案）。将介绍详细规定了重点专题、主要方案目标和广泛的可核实成绩指标的工作方案。这将便于今后不时向成员国递交组织工作和结果报告，并与联合国对基于结果的预算编制的要求和经常预算的 2004—2005 年中期计划保持一致。将在国家和地区一级提供信息。与大量单个项目相联系的结果和成绩指标可在由毒品和犯罪问题办事处与参加合作的政府和机构签署的项目文件中获得，它们是定期项目进展报告的主题。

237. 拟议的各地区业务活动 2004—2005 年预算（基础方案）定为 1.655 亿美元，而 2002—2003 两年期预算为 1.477 亿美元（见图十八）。这表示在两年期对两年期的预算上增加了 12%。西亚和中亚增加最为显著，预计其预算会在 2003 年所作的收入规划基础上翻一番。在 2004—2005 年这两年中预算有可能得到进一步增加，这应作为拟议的 2004—2005 年预算争取方案的因素计入。

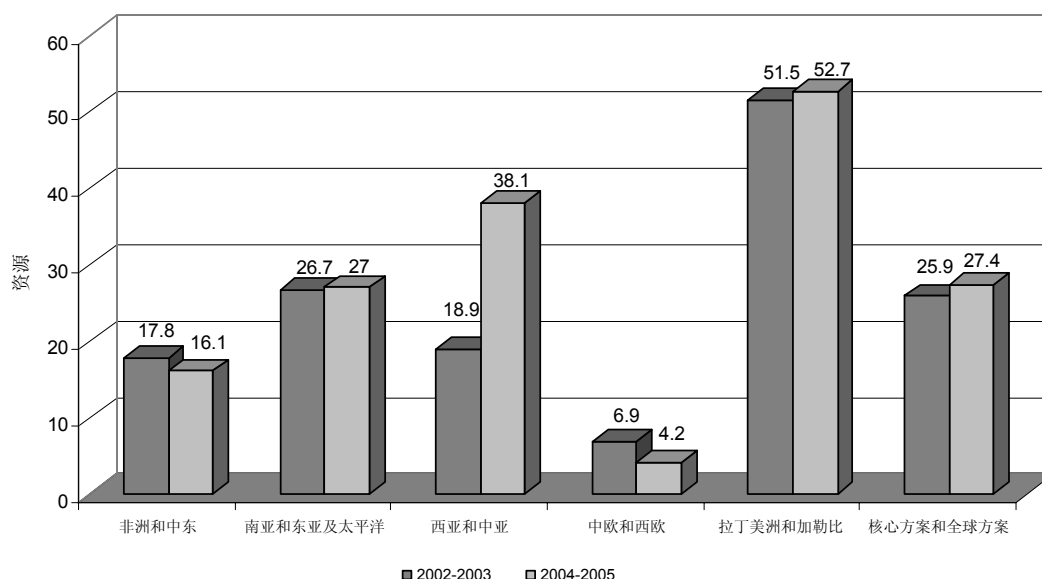
238. 在亚洲（南亚和东亚及太平洋）、拉丁美洲和加勒比地区以及核心方案项下计划略有增加。根据 2003 年年底的收入规划，预计非洲和中东以及中欧和东欧预算均有下降。至于欧洲，预算准备减少 39%，由 690 万美元减至 420 万美元。然而，毒品和犯罪问题办事处在预算起草阶段与俄罗斯联邦和其他国家就方案问题展开了多次磋商，旨在拓展在预防与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病以及加强药物和犯罪执法领域的方案。预计新的项目将于 2004 年初上马，从而抵消在预算起草阶段预测的预算下降 39%的情况。所计划的增加包含在 2004—2005 年预算的“争取方案”中。

239. 非洲的情况（但不是中东）问题较多。毒品和犯罪问题办事处不能接受这样一种情况：一个被联合国国际药物管制规划署和国际预防犯罪中心列为重点的地区在 2004—2005 年这两年中预算应该减少。事实上，自 2002 年以来，除了卷入冲突的西非和中非地区以外，该办事处在非洲开展的行动总的执行率已有极大改善。在新的两年期中将大力加强该办事处在非洲的地区办事处，增加办事处的工作人员；将项目资源用于国家和地区禁毒和打击犯罪部门的机构建设上，以提高当地在执法和预防方面的执行能力；并按照非洲发展新伙伴关系的目标将药物和犯罪问题纳入更广泛的发展方案。

图十八

2002-2003 年与 2004-2005 年各区域方案预算的比较

(单位: 百万美元)



240. 拟议的 2004—2005 两年期基于外地的国别和区域方案是以毒品和犯罪问题办事处与相关政府和利益相关方合作产生的 23 个“战略方案框架”为基础的（见表 35）。还有更多的此类框架正在制定中。很多“战略方案框架”是与毒品和犯罪问题办事处从 2002 年年底开始起草的“国家和地区概况”相联系的。这些文件可以在该网站上获得。从定义上讲，“战略方案框架”适应现有的国家和地区规划工具，具有不同的时间范围。尤其是，对于 2004—2005 两年期来说，正如以下所概述的，“战略方案框架”在基于实地的活动中占了 1.381 亿美元。用于开展业务活动的但在性质上是相互交错的基本开支项目（核心方案和规范性工作）没有纳入“战略方案框架”。有关拟议的 2004—2005 年业务活动的更详细情况可见附件十四（E/CM.7/2003/20/Add.1）。

十一. 规范性工作

241. 毒品和犯罪问题办事处的规范性职能主要由条约事务司负责履行，尽管许多业务单位的职能也包括了与规范性职能直接有关的活动，诸如向管理机构提供报告和专门知识等（见表 36）。条约和法律事务支柱与以下方面有关：业已制定的控制吸毒领域公约的管理工作和控制犯罪领域新公约的制定、促进和执行，这些公约诸如已于 2002 年 9 月生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其三项议定书和将于 2003 年年底由联合国大会通过的《联合国反腐败公约》，后者将在 2003 年 12 月在墨西哥举行的高层政治会议上签署。

表 35

2004-2005 两年期预算涉及的国家和地区概况及战略方案框架

(单位: 百万美元)

国家和地区方案	国家和地区概况 ^a	战略方案框架 ^a	2004-2005 年 预算
非洲和中东			0.6
埃及	x		^b
肯尼亚	x		0.4
摩洛哥	x		0.6
尼日利亚	x		^b
塞内加尔	x		1.0
南非	x		2.4
非洲地区		x	2.0
北非地区		x	2.4
东非地区		x	3.2
西非和中非		x	
非洲地区			
南部非洲地区		x	3.0
中东地区		x	0.5
小计	6 项	6 项	16.1
南亚和东亚及太平洋			
印度	x		1.1
老挝	x	x	8.4
缅甸	x	x	2.5
越南	x	x	2.8
东亚和太平洋地区	x	x	7.6
南亚地区	x	x	4.6
小计	6 项	5 项	27.0
西亚和中亚			
阿富汗	x		13.1
伊朗伊斯兰共和国	x		4.7
哈萨克斯坦	x		^b
吉尔吉斯斯坦	x		^b
塔吉克斯坦	x		^b
土库曼斯坦	x		^b
乌兹别克斯坦	x		^b
巴基斯坦	x	x	1.8
中亚地区		x	18.5
小计	8 项	4 项	38.1
中欧和东欧			
俄罗斯联邦	x	x	1.7
东南欧地区		x	2.5
小计	1 项	2 项	4.2

国家和地区方案	国家和地区概况 ^a	战略方案框架 ^a	2004-2005 年 预算
拉丁美洲和加勒比			
玻利维亚	x	x	9.7
巴西	x	x	19.5
哥伦比亚	x	x	12.4
秘鲁	x	x	7.5
墨西哥和中美洲地区	x	x	2.6
加勒比地区			1.0
小计	5 项	6 项	52.7
所有地区合计 (截止 2004 年 1 月 1 日)	26 项	23 项	138.1
	核心方案 (自愿捐款经常预算)		27.4
	规范性工作 (经常预算)		14.9
总计			180.4

^a “X”表示提到的那项已经准备好。

^b 为区域战略方案框架和方案的一部分

表 36

2004-2005 两年期规范性工作的结构和费用

(单位: 百万美元)

次级方案	药物	犯罪	毒品和犯罪问题 办事处
委员会秘书科	--	2.8	2.8
国际药物管制的协调和促进	1.0	--	1.0
国际药物管制的监督和决策	9.1	--	9.1
减少供应: 非法药物	2.0	--	2.0
合计	12.1	2.8	14.9

242. 条约事务司还将向在执行控制犯罪和禁毒条约的法律规定中谋求支援的成员国提供援助。此类不断进行的技术合作活动是该司对业务方案的一大贡献。这类支援, 特别是由该司条约和法律事务处内的法律咨询科负责的支援, 是在法律方面向成员国提供如何使国家的法律和法规与禁毒和预防犯罪公约保持一致的专家意见的一种形式。该司的法律专家将编写立法指南, 制定示范法律和立法, 制作最佳做法成套工具和软件包, 以帮助调查人员和检察人员处理与条约有关的案件, 培训法律实践者和作出需求评估。另外, 他们还负责在禁毒和预防犯罪公约及为执行公约采取的立法规定方面对法官和检察官进行培训。

243. 该司条法处内的预防犯罪公约科为《联合国打击跨国有组织犯罪公约》缔约国会议和《联合国反腐败公约》缔约国会议提供技术上的实质性服务。它同法律咨询科密切协调和合作, 通过有针对性的特别措施和向请求国提供技术援助, 促进这些公约的批准。该司的预防恐怖主义处同安理会的反恐委员会密切

协调开展工作，重点是委员会的工作提供实质性信息，向请求国提供批准和执行反恐公约及其议定书以及执行相关的安理会决议方面的技术援助。禁毒、预防犯罪和打击恐怖主义公约中的反洗钱方面，是该司工作极其重要的构成部分，该司的结构将充分利用禁毒法、反恐和预防犯罪专家中间的协同关系。该司包括麻醉药品委员会秘书处及预防犯罪和刑事司法委员会秘书处，以及国际药物管制委员会秘书处。这些秘书处向这些委员会和联合国预防犯罪和犯罪者待遇大会提供支持，以及向国际药物管制委员会提供技术上的实质性支持，所有这些委员会和大会都是负责决定政策和准则或负责提出这方面建议的。国际麻醉药品委员会秘书处负责管理合法的受控药物及其前体控制系统，向委员会委员和成员国提供专家意见。该委员会还管理三项协调政府打击转移在海洛因、可卡因和合成药物生产中使用的前体化学品的特别方案。

244. 业务司和政策分析和公共事务司还从事规范性活动。例如，实验室和科学科担负着科技领域重要的规范性职能。应要求向成员国管理当局和主管当局以及管理机构和其他相关的地区机构和国际机构提供科学专门知识、意见和指导。该科还应要求不断向成员国提供直接的技术支持，以确保国家实验室和其他科学机构能可靠地提供国家和国际药物管制框架和条约需要的法医服务。

245. 规范性方案是毒品和犯罪问题办事处结构的基本部分，包含了由条约和联合国大会及其附属机构授权的大量支持和协调犯罪控制和药物政策的职能。

十二. 按业务重点分列的方案预算

246. 2002 年和 2003 年实施的管理改革的中心是制订“业务重点：中期指导原则”的文件，该文件在征求成员国、民间社会组织和工作人员意见后于 2003 年 1 月发表。6 项业务重点的落实工作始于 2003 年初，它影响到提交毒品和犯罪问题办事处方案和项目委员会批准的所有新的项目和项目修改。然而，全面落实这些重点尚需时日，因为从 2003 年前开始采取的行动已经结束，新的项目正在上马。下面对业务重点对行动规划的影响作一概述。

247. “对毒品、犯罪和恐怖主义问题采取综合的方法”，它对于在业务层面上统一禁毒及预防犯罪和恐怖主义的活动来说是基本的机构目标，而且是关键的机构目标。

248. “将毒品和犯罪问题置于可持续发展的背景下”，将能使毒品和犯罪问题办事处同以发展为导向的实体（国家的、多边的和双边的实体）更加密切地协同工作。这样做能使该办事处成为共同努力的一部分，在某些情况下促使成员国为促进可持续进展作出共同努力。

249. “平衡预防与强制执行的活动”，将对与毒品、犯罪和恐怖主义作斗争中的预防性行动给予应有的重视。然而并不打算将预算份额平等地分配给每一项，因为执法措施所需经费一般要多于预防性活动。

250. “依据知识和战略观点选择行动”，将改善毒品和犯罪问题办事处项目活动的质量和实用性。它还将对联合国国际药物管制规划署和国际预防犯罪中心

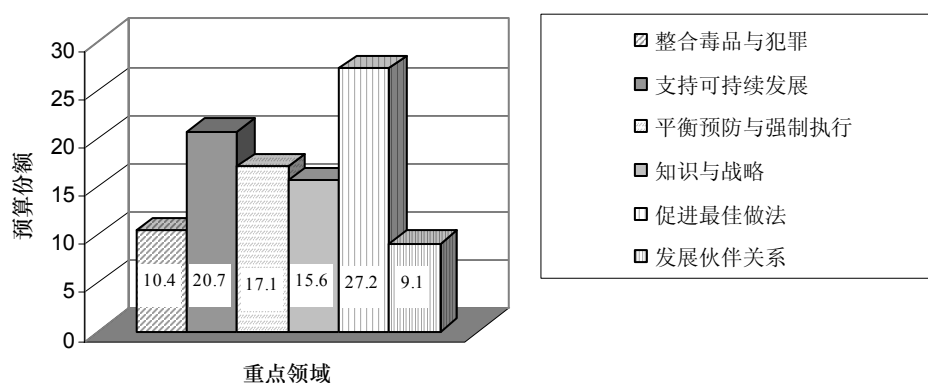
独立的管理机构的政策工作和一般公众了解毒品、犯罪和恐怖主义造成的全球威胁作出重大贡献。

251. 帮助“建立促进国际最佳做法的机构”，将在更广泛的涉及到政府和其他合作伙伴的能力建设项目下，突出毒品和犯罪问题办事处的催化作用和实用性。

252. “将资源作为杠杆，以利用伙伴关系的力量”，将在同受援国、多边和双边发展机构以及私营部门商谈联合活动时增强毒品和犯罪问题办事处资源的影响，该办事处的资源明显不足。

253. 图十九从业务重点角度展示了毒品和犯罪问题办事处拟议的 2004—2005 两年期合并方案预算（基础方案）的结构，它考虑了所有的国家和地区方案及核心方案。

图十九
按业务重点分列的 2004-2005 年方案预算结构
(份额百分比)



十三. 敏感性分析和财务风险

254. 2004—2005 两年期合并预算反映在基础方案和争取方案方面，从收入和执行角度讲前者被认为是可实现的，而后者基本上取决于能否获得额外收入。这两个方案是建立在两个关键的收入变量基础上的，它有 90% 是自愿捐款，因此取决于变化情况和执行能力，它在很大程度上受到基础支助结构规模的限制。

255. 预算对收入变化的敏感性需要从普通用途、特别用途和经常预算的来源加以考虑。经常预算来源是最稳定的来源，现已对 2004—2005 两年期经常预算的来源提出了建议。因此，目前可以预计不大可能发生影响合并预算的变化。由于几乎所有的特别用途资金是专门拨给项目的，这一资金来源的变化所造成的影响将会导致方案预算的相应变化，它可能会据此作出调整。没有至少 50% 的

资金保证，拟议中的项目就无法启动，而对于正在实施的项目来说，今后的预算有可能要根据可提供的资金情况加以修改。因此，由这方面的资金来源变化造成的财务风险是可以控制的。普通用途资金来源变化所造成的风险是最大的，因为基础支助结构对它的依赖性极大，方案的灵活性是由以下情况决定的：在普通用途资金来源为支助预算提供资金后还可提供多少资金。鉴于多数预防犯罪方案的资金是由经常预算和特别用途的资金来源提供的，在表 37 中单就联合国国际药物管制规划署考虑了普通用途基金变化的影响。

表 37

2003、2004 和 2005 年普通用途基金的收支变化

(单位：百万美元)

项目	2003	2004	2005
A. 收入增加			
1. 预算结余	0.6	0.3	0.3
2. 额外捐款	1.5	1.9	2.1
3. 修改的结余 (1+2)	2.1	2.2	2.4
4. 资金平衡—1 月 1 日	8.5	10.6	12.8
5. 资金平衡—12 月 31 日 (4+3)	10.6	12.8	15.2
B. 支出增加			
1. 预算结余	0.6	0.3	0.3
2. 重点项目的额外支出	0.0	(2.2)	(2.4)
3. 未预计到的支助费用	(0.5)	(1.0)	(1.0)
4. 修改的结余/赤字 (1+2+3)	0.1	(2.9)	(3.1)
5. 资金平衡—1 月 1 日	8.5	8.6	5.7
6. 资金平衡—12 月 31 日 (5-4)	8.6	5.7	2.6

256. 在表 37 的方案 A 项下，增加的收入是根据本文件中介绍的高收入方案列出的。如果假设支出仍然如预算所规定的，而收入可能增加，则重建资金平衡是可行的，可达到更佳水平，即由最低 800 万美元增加到 1 500 万美元。然而增加收入的可能性不是很大，因此，拟议的预算并没有以这一方案为基础。

257. 表 37 中的方案 B 着眼于财务风险的下降，如该方案所显示的：

(a) 如果没有额外的普通用途收入，对于某些不能吸引用作特定用途的资金的重点项目来说，支出将是不可能的，因它存在着实质性地损害资金平衡的风险，使其低于最低限度的 800 万美元，没有这些资金，就不可能预先考虑年度承诺问题；

(b) 另外存在一种小一点的风险，即有些费用没有预计到，它们可能是以下因素造成的：不利的汇率和通货膨胀，增加工资或其他意外事件。然而，1 200 万美元的储备金（其中 300 万至 400 万是用于应付此类意外事件的）被认为足以应对此类风险。

258. 最后，毒品和犯罪问题办事处考虑到上述敏感性分析，提议将基础方案的合并预算作为概算。

第四部分

毒品方案

第四部分 毒品方案

十四. 联合国国际药物管制规划署基金

259. 2004-2005 两年期初步预算合计 1.874 亿美元，比 2002-2003 两年期修订预算名义上增加 2 100 万美元，即 12.6%，如表 38 所示。与由联合国麻醉药品委员会在 2003 年月 4 月批准的 2002-2003 两年期修订预算相比，总额增加 900 万美元，即 5.3%，成本变动额为 1 200 万美元，即 7.2%。

表 38

药物管制署基金：2004-2005 两年期的所需资金

(单位：千美元)

项目	2002-2003 两年期预算	总额变化	成本变动	2004-2005 两年期预算
A. 方案预算				
核心方案	9 979.0	4 728.6	398.8	15 106.4
技术合作方案	122 003.1	3 867.0	5 897.9	131 768.0
方案预算合计	131 982.1	8 595.6	6 296.7	146 874.4
B. 支助预算	32 431.4	(2 175.8)	5 653.8	35 909.4
机构支助费用	2 020.4	2 619.3	-	4 639.7
合计	166 433.9	9 039.1	11 950.5	187 423.5

A. 2004-2005 两年期财务预测

1. 概述

260. 资源规划列在附件六(E/CN.7/2003/20/Add.1)中。拟议规划的一些主要特征如下：

(a) 2004-2005 两年期，1.874 亿美元的预算总额在预计资金 1.960 亿美元的范围内进行规划。考虑到这些资金的自愿性质，做 100%地利用预计资金的规划被认为是不明智的。然而，在能力上讲，如果额外资金的获得主要是通过受援成员国增加的共同筹资解决，用同样的支持结构可以做出更大的方案预算，就像上文所述的争取预算方案那样；

(b) 规划首次把规范性核心方案的资金与技术合作项目分开。这是一个重要的区分，因为规范性核心方案活动，如前面所述，分别有着特别任务并在不断变化的，是与在技术合作框架内时间固定的项目不同的。这些活动要求稳定的资金。因此，当前规范性活动的资金筹措 100%来自经常预算。然而经常预算只供给立法规定的其他核心活动 26%的资金。其余核心活动的资金有 54%来自自愿特别用途资金，20%来自自愿普通用途基金。第 46/9 号决议第 7 和第 8 段

里，委员会要求审查，经常预算资金是否与标准的和其他已获授权的方案的要求相符，意思很清楚，经常预算资金对该办事处的核心任务是不够的；

(c) 在资源的利用上，计划在 2004-2005 两年期维持方案支持比率为 78 比 22，这意味着对每一个美元，78 分直接用于方案活动，22 分用于支助，而在这 22 分中，只有 4 分用作一般管理费(管理和行政)，18 分投向方案支持活动，例如项目支持、技术咨询和宣传。

261. 资金规划由财务摘要(附件七)提供补充。鉴于资金规划反映的是资金利用方面的预算规划，所以财务摘要包括估计支出。在技术合作项目方面，估计支出平均为预算额的 80%。即为了取得实际的支出目标，在现有的执行方式下需要更大的预算和更多的资金分配。与联合国技术合作的其他基金和规划署相比，80%的规划执行率是相当不错的。目前和预测的财务状况如下文所述。

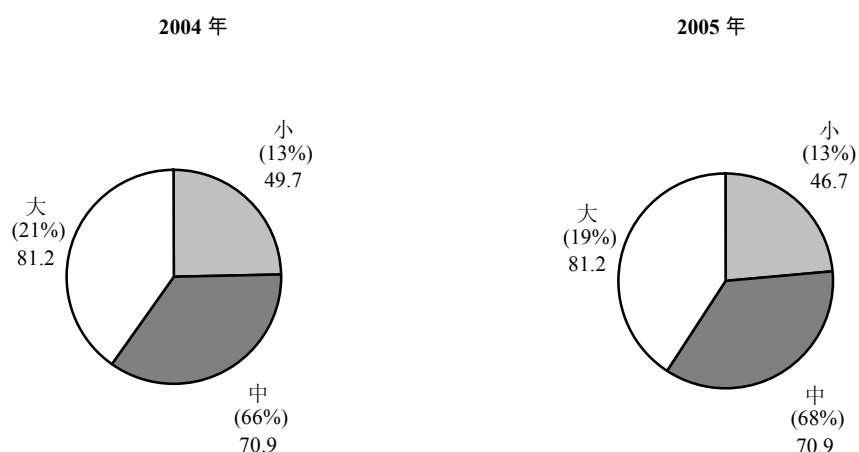
2. 收入

262. 2004-2005 两年期方案预算水平是考虑到对可能收入的合理预测后决定的。虽然由于对该基金的所有捐款的自愿性质预算不可能达到完全科学，但可以分析当前和近来的趋势并在与捐助方不断进行的沟通中受益，从而对提供资金的可能性做出合理的假设。为了进一步完善预测，根据三种方案进行了收入预测，这三种方案具有图 20 反映的赋予每一种方案的各种可能性。

图二十

药物管制署基金：2004 年和 2005 年来自所有自愿来源的收入预测^a

(单位：百万美元)



^a 百分比表示取得各种方案预测收入的可能性。

263. 多数捐助方对毒品方案制订年度预算，这使得提前进行两年期预算有点靠不住。虽然有点不确定，但是预测的总量和分配的可能性还是建立在按捐助方进行的、对过去的趋势和当前和未来的重点具体的考察的基础上的。因此，在考虑像捐助方的重点的变化或政府的更迭等各种因素的时候，概率幅度被认为是有用的，因为这些变动可能意味着基金可用资源的变动。基于小方案发生的可能性很小，为了谨慎起见，所提出的基金预算建立在最有可能的中等即基本方案基础上，这一方案的收入表示为预测收入。

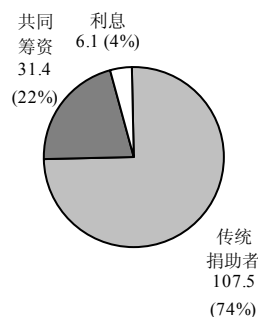
264. 基金筹措的重点是保证传统的政府来源至少保持在当前的捐助水平，加宽政府提供资金的基础，扩大包括国际财务制度和双边借贷方案在内的费用共同承担的安排，以及确认私人和联合国机构间的筹资来源。在与拉丁美洲和非洲国家的费用共同承担的安排下，筹措资金已经取得成功。巴西在 2002-2003 两年期捐助 1 820 万美元，2004-2005 两年期预测再捐 1 850 万美元。玻利维亚、墨西哥和秘鲁期望也有捐助。阿拉伯利比亚民众国正在捐助该办事处的多部门毒品管制援助项目的全部费用，价值 290 万美元。2002-2003 两年期尼日利亚捐助 200 万美元。埃及和泰国也可望在 2004-2005 两年期捐助 50 万美元。重要的新费用共同承担的协议目前正在与中国、墨西哥和俄罗斯联邦谈判之中。这些潜在的资金来源可能产生的影响在大方案中有所显示。石油输出国组织基金在 2003 年第一次捐助 20 万美元。毒品和犯罪问题办事处和艾滋病方案的机构间合作正在发展，签订了有关艾滋病毒/艾滋病和药物控制方面的筹资协议。图二十一概述了来自不同自愿资金来源的收入情况。

图二十一

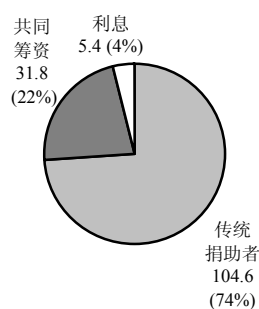
药物管制署基金：2004-2005 两年期和 2004-2005 两年期按不同自愿捐助来源计 算的收入预测

(单位：百万美元)

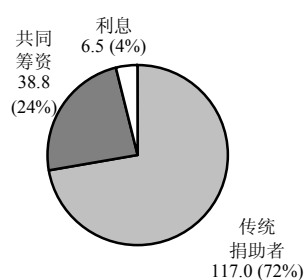
2004-2005 两年期
(2002 年实际收入和 2003 年估计收入)



2004-2005 两年期
(基本方案)



2004-2005 两年期
(大方案)



传统捐助者		共同筹资						利息		合计	
		会费		公共捐助		私人捐助					
\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%
107.5	74	29.6	20	1.8	1	-	-	6.1	4	145.0	100

传统捐助者	共同筹资								利息	合计	
	会费		公共捐助		私人捐助						
	\$m	%	\$m	%	\$m	%					
104.6	74	29.9	21	1.9	1	-	-	5.4	4	141.8	100
-3%		1%		6%				-11%		-2%	

传统捐助者		共同筹资						利息		合计	
		会费		公共捐助		私人捐助					
\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%	\$m	%
117.0	72	36.2	22	2.6	2	-	-	6.5	4	162.3	100
9%		22%		44%				7%		12%	

注：\$m 为百万美元简写。

表上数字表示 2004-2005 两年期与 2002-2003 两年期相比的百分比变动。

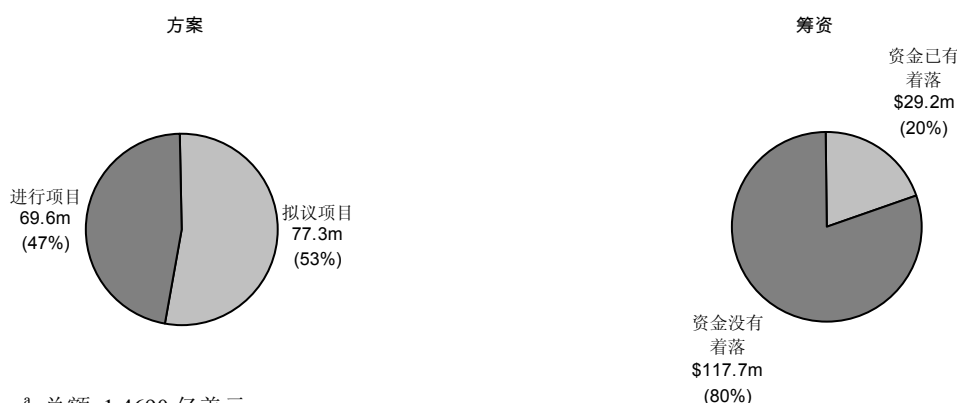
3. 预算

265. 2004-2005 两年期方案预算建议额为 1.469 亿美元，比 2002-2003 两年期的 1.320 亿美元增加 11.3%。这一建议额是在对业务重点以及进行项目和拟议项目一揽子的筹资前景进行逐项认真复审后提出。从一揽子 2.114 亿美元的总额中，得出了以业务重点、执行的可行性和合理筹资前景为基础的 A 清单，概算额为 1.469 亿美元。图二十二概述了这一方案概算即基本方案的方案预算：

图二十二

药物管制署基金：2004-2005 年方案预算简表^a

(单位：百万美元)



266. 资金没有着落的 1.177 亿美元的缺口将由 1.088 亿美元特别用途收入填补，890 万美元余额从 2004-2005 两年期预测的 3 300 万美元普通用途收入来填补。

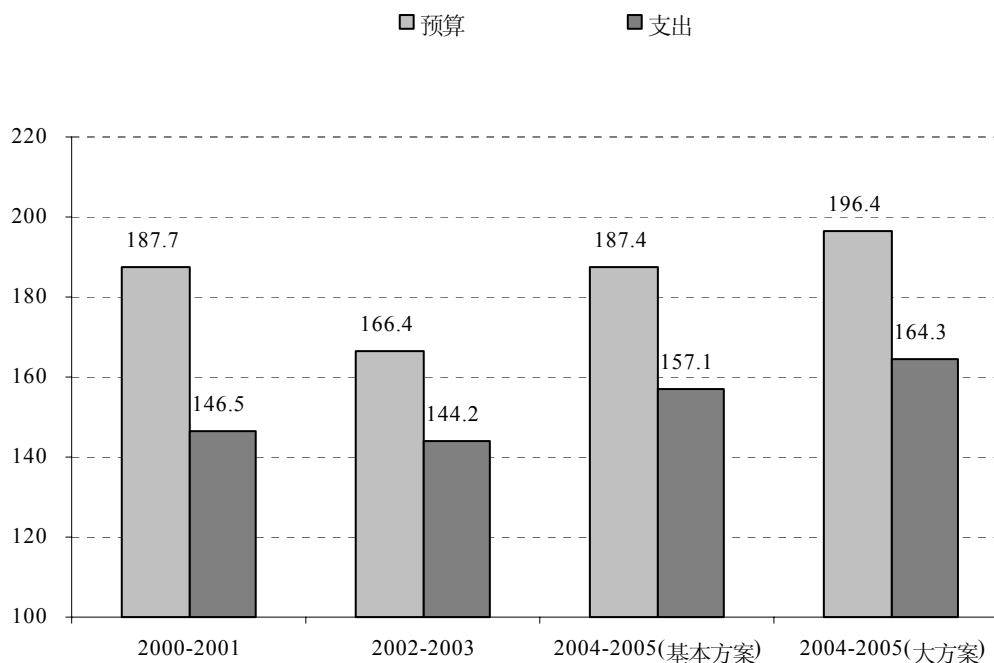
267. 对全部项目投资的进一步审查表明，拟议项目的 4 180 万美元还符合一些重要的业务标准，不过目前得到资金的前景尚未确定。这些包括在预备清单即 B 清单上，但 2 270 万美元的投资组合差额——代表一些无可行性的拟议项目构思——已经排除在外。然而，如果实现额外的筹资，考虑到过去的趋势和当前的执行能力，只根据大方案预测了预备清单上额外的 900 万美元。因此，比 2002-2003 两年期最多增加大约 18%而不必增加支助预算是不可能的。2004-2005 两年期建议的支助预算为 3 590 万美元，比 2002-2003 两年期名义增加不到 0.1%，具体如下所示。

268. 图二十三显示了按主要预算和支出类别列出的两年期趋势。

图二十三

药物管制署基金：2000-2002 年至 2004-2005 年预算和支出比较

(单位：百万美元)



	2000-2001			2002-2003			2004-2005 (基本方案)			2004-2005 (大方案)		
项目	预算	支出	%	预算	支出	%	预算	支出	%	预算	支出	%
	\$m	\$m		\$m	\$m		\$m	\$m		\$m	\$m	
方案	148.3	109.8	74.0	132.0	106.3	80.5	146.9	117.5	80.0	155.9	124.7	80.0
支助	39.4	36.7	93.1	34.4	37.9	110.2	40.5	39.6	97.8	40.5	39.6	97.8
合计	187.7	146.5	78.1	166.4	144.2	86.7	187.4	157.1	83.8	196.4	164.3	83.7
				-11%	-2%		13%	9%		18%	14%	

注：\$m 为百万美元简写。

表上数字表示对比上一个两年期水平的百分比变动情况。

269. 2000-2001 两年期方案的执行率为预算的 74%，低于上一个两年期平均 80% 的水平，原因是筹措资金紧张，关闭资金密集型项目和改变了业务上和政治上的重点。如前面所提到的那样，从 2003 年开始这种趋势有了积极的扭转，而且

随着引进 2004-2005 两年期概算所依据的、新的更为集中的业务重点，预计平均执行比率会达到至少 80% 以上。2002-2003 两年期支助预算需要增加 300 万美元，即 9%，主要原因是在 2002 年末大会批准联合国系统范围的加薪在预算提出时并不知道。为了与过去的走势保持一致，预测支助预算和经常预算都将得到充分利用。具体情况如下文所述。

270. 收入和支出预测对基金状况的影响在下文加以审议。

4. 普通用途基金

271. 2004-2005 两年期计划把支出控制在预测的 3 300 万美元的收入之内以维持预算平衡。由于对该办事处管理信心的恢复，曾停止普通用途捐助的一些传统的捐助方，现已经恢复捐助，而另外一些则捐助得更多，使普通用途捐款从 2002 年的 1 270 万美元增加到 2003 年的 1 670 万美元。2004 年和 2005 年有相当可能保持这个水平，预计使普通用途捐款增加 70 万美元即 2%。然而，由于利率下降和普通用途基金余额减少，该增加数将被预计的 130 万美元利息收入抵消。这使 2004-2005 两年期普通用途收入预测净减 60 万美元。

272. 关于支出方面，考虑采取下面措施以控制和支付普通用途基金外流：

(a) 支助预算建议总量或实际下降，2004-2005 两年期为 1.5%，2004-2005 两年期为 6.7%。有关采取管理措施以通过结构和其他管理改革来提高协同作用和效率的更多细节，在前面第七节中已经提供；

(b) 2004-2005 两年期的方案预算支出限制在比 2002-2003 两年期增加 90 万美元以下。因为麻醉药品委员会关于普通用途基金的指导方针要求支助预算首先由普通用途基金提供，所以只有普通用途收入中的 680 万美元仍为方案支出提供基金。这意味着 2004-2005 两年期方案支出的约 94% 依靠这种指定用途的资金，而没有编制方案的灵活性；

(c) 2004-2005 两年期与 2004-2005 两年期相比，由特别用途收入恢复方案支助预期增加 190 万美元，即近 25%，出现这一结果是由于方案执行率更高了，而且办事处的项目执行率也从占 2002-2003 两年期项目投资总额的 50% 增加到 2004-2005 两年期的近 63%。附件十提供了关于执行方式和支助成本回收的更多的比较细节。

273. 所有这些因素使普通用途基金估计将恢复到 1 000 万美元左右，这仅够支付一年的支助费用。如第八节关于敏感性的分析表明的那样，额外的普通用途收入需要增加到更适宜的约 1 500 万美元的资金余额，这样做还会允许用特别用途预付款来弥补项目筹资中的现金流缺口。实现这一点的可能的方法可能有如下一些：

(a) 根据委员会第 46/9 号决议第 8(e) 段关于取得有保证的和可预测的资金的规定，现在正着手对时间/工作进行进一步的分析，以使用更合理的方法收取直接和间接的项目费用，减少支助预算的财务负担，这符合该办事处财务主任正在制定的共同政策；

(b) 核心方案的经常预算筹资，可以通过审查如前面提到的筹资份额而得到增加；

(c) 根据委员会第 46/9 号决议第 8(g)段规定，把支助方案与一般方案(含核心方案)的预算资金分开可以更有好处，以便于使不可能提供普通用途基金的捐助方可以捐助专用于这些预算的特别用途资金。关于普通用途基金使用的方针可以做相应修改。

5. 特别用途基金

274. 特别用途收入大多专门指定用于项目，2004-2005 两年期估计为 1.880 亿美元，而 2002-2003 两年期为 1.114 亿美元。虽然有捐助方重点和新项目启动的每一年的年认捐额有所不同，但收入都是以收集的方式来确认，因这样做更为慎重。另外，许多捐助者为避免未用完的资金及利息的累积，开始把他们的捐款与项目需求保持一致。在这样的基础上，2004-2005 两年期的捐助收入预计略下降 4.6%，因为将会从 2002-2003 两年期结转足够的资金余额为进行中的项目供资。2004-2005 两年期特别用途总收入估计下降仅 0.8%，因为普通用途帐户所生的利息减少，使捐助款的少量下降主要被利息收入总额中的特别用途份额的增加所抵消。

275. 由于如前面说明的那样增加了方案预算和加强了方案执行，2004-2005 两年期特别用途支出预算比 2002-2003 两年期增加 13.5%。这就使 2004-2005 两年期的特别用途资金余额从 4 500 万美元下降到 2 910 万美元，反映出基金利用得到改善。

B. 支助预算

1. 概况

276. 2004-2005 两年期初期支助预算合计 3 590 万美元，比 2002-2003 两年期的最后支助预算名义上增加 50 万美元。与前一个两年期相比总额减少 220 万美元，即 6.7%，费用计算变动 570 万美元，即 17.4%。这一预算将支持方案预算中的活动，2004-2005 两年期方案预算估计为 1.469 亿美元，这在本文件的第三部分已作了概述。提出的变动包括该办事处的精简组织结构。

277. 关于资金来源的需求和变化，比较 2002-2003 两年期最终的支助预算，总部在管理和行政方面减少 300 万美元，方案支持增加 40 万美元，总部总共减少 260 万美元。国家级的支持额增加 90 万美元，这使支助预算总额减少 170 万美元。表 39 提供了按组织单位和支出种类分列的汇总信息。

表 39

药物管制署基金：2004-2005 两年期支助预算所需资源

(单位：千美元)

项目	修订预算	最终预算	初步预算
	2002-2003 两年期	2004-2005 两年期	2004-2005 两年期
外地办事处网络	17 768.9	18 074.9	19 789.0
方案支持，总部	5 933.2	6 988.1	7 847.8
合计	23 702.1	25 063.0	27 636.8
管理和行政	8 929.3	10 318.4	8 272.6
总计	32 431.4	35 381.4	35 909.4

278. 一些主要资源需求逐项说明如下。

(a) 所需员额

279. 所需员额变动的原因是实行了调整，这在前面第 144 段里已经提到。除此之外，该办事处已经建立了辅导方案，扩大工作人员方案，并正在利用技术精简各种程序。将增加外地活动，并且已经做出努力精简外地办事处并使其标准化。

280. 本两年期支助预算内的员额总数为 196 个(见附件四(E/CN.17/2003/20/Add.1)和下面的表 40)。关于专业职位，总数仍然为 72 个。员额配备表反映了外地办事处 4 个额外的职位和总部方案支助的 3 个额外职位。这些新的职位是从管理和行政中调配的 7 个职位。另外，5 个职位降级。员额配备表也包括了设置 1 个国别方案干事和外地办事处的 3 个当地员额，同时从 GS/O 职位升级到 GS/PL 级。员额配备基于“业务重点：中期指导原则”中所载的指导原则，即在区域方面采取多边的做法和兼顾性别的敏感性。在预算方面，重组人员结构将使总额减少 80 万美元。

281. 外地这一级别上，员额数从 2002-2003 两年期的 115 个增加到 2004-2005 两年期的 123 个。在总部，方案支持的所需员额总数从 36 个增加到 45 个。对于管理和行政，所需员额从 41 个减少到 28 个。

表 40

药物管制署基金：2004-2005 两年期所需员额简表

项目	员额数		
	修订预算	最终预算	初步预算
	2002-2003 两年期	2002-2003 两年期	2004-2005 两年期
方案支助			
外地	115	115	123
总部	41	36	45
合计	156	151	168
管理和行政	49	41	28
总计(支助预算)	205	192	196

(一) 外地办事处

282. 通过总部结构的合理化改革和重组，采取调配原先分配在总部的职位和在外地办事处之间调配职位的方法，做到精简外地办事处人员是可能的。

283. 作为改革举措的一部分，驻东亚和太平洋地区(在曼谷)代表的职位由 D-2 降级到 D-1。自然地，如果情况合适，在将来这个降级的职位再升级是可以考虑的。乌兹别克斯坦区域办事处的代表职位升级到 D-1(通过从纽约联络处调配)，目的是加强该地区关于禁毒和防止犯罪的重要性，和考虑到其项目总数的预计大幅度增加。巴基斯坦办事处代表的职位升级到 P-5(通过从乌兹别克斯坦区域办事处调配)。委员会将注意到，随着负责阿富汗和巴基斯坦的区域办事处被分成阿富汗办事处和巴基斯坦办事处，阿富汗办事处代表职位升级到 D-1，原先的区域办事处的 P-4 级副代表任命为巴基斯坦办事处代表。由于外地办事处结构的重组和方案的增加，当前的升级包括恢复原级 P-5。墨西哥的区域办事处代表职位升级到 P-5(通过从政策分析研究处调配)，以考虑到外地办事处方案数量扩大和保持与外地办事处整合的一致。

284. 在期望的区域业务量增加之后，根据当前伊拉克的情况发展，在埃及的区域办事处的方案管理干事由 P-3 升级到 P-4(通过从公共事务机构间处一个 P-5 职位降级调配)。为了符合外地办事处的结构重组和方案业务量的变化，一个 P-4 级方案管理干事职位从老挝人民民主共和国国别办事处转职到越南国别办事处。由于同样的原因加上考虑到在方案发展方面帮助各办事处，肯尼亚、墨西哥和尼日利亚的办事处的工作人员的级别给予提高，方案管理干事的职位提高到 P-3(分别通过从巴基斯坦一个 P-4 职位的降级调配，从执行主任办公室的 P-3 级职位的调配，和墨西哥一个 P-4 职位的降级)。最后，一个 P-2 级方案管理副干事的职位加到俄罗斯联邦区域办事处(通过人员安全处调配)。

285. 考虑到帮助外地办事处的工作人员，一个本地级职位提升为老挝人民民主共和国的国别办事处级的国别方案干事，他将负责方案管理。另外一个本地级职位将追加到肯尼亚、尼日利亚、巴基斯坦、俄罗斯联邦和南非办事处，使这些处的本地工作人员的总级别增加到 1 个国别方案干事和 3 个本地级职位。根据对

巴巴多斯办事处经过修订的工作人员组成的充分性所做的审查，建议恢复在 2002-2003 两年期被取消的一个本地级职位。在印度区域办事处增设一个本地级职位。在玻利维亚、巴西和泰国的办事处减少一个本地级职位。

(二) 总部的方案支持

286. 为了加强总部方案管理的能力，从财务资源管理处调配两个 P-4 职位，一个到政策分析和公共事务司的主任办公室，一个到发展合作处(PDB)。两个 P3 职位和一个 P2 职位从公共事务机构间处调配到发展合作处，埃及办事处的 P-3 职位转职到政策分析研究处。通过从管理行政的调配，给政策分析和公共事务司和人员安全处分别追加一个 GS/OL 职位，给发展合作处和政策分析研究处分别追加两个职位。

(三) 管理和行政

287. 加强管理司所有管理支持功能的同时也取得相当的经济效益。具体地说，毒品和犯罪问题办事处财务支持处和联合国维也纳办事处财务与预算科的合并，把两个 P-4 员额和三个 GS(OL)员额从行政调配到方案活动。为反映加强新成立的财务资源管理处的责任，它的首长的职责已被确定为 D-1 级。为了更节约起见，建议为此目的把已有的一个 D-2 职位(曾批准给对外关系司，在新结构中已经作为多余的职位)降到 D-1。然而，一个 GS(OL)职位将升级到 GS(PL)以担任基金核算组组长。除此之外，在引用了灵活的工作安排(ST/SGB/2003/4)以后，两个分享财务资源管理处一个职位的兼职 GS/OL 的合同，将转为 80%的合同。

288. 表 41 概述了上文所述的各种调配情况。附件五显示了在支助预算员额配备表中 2004-2005 两年期相比 2002-2003 两年期的各种变动情况。

(b) 培训

289. 支助预算(173 000 美元)已经包括了特别在国际药物管制、防止犯罪和方案管理方面维持和加强工作人员的技能的资金。在注重结果的文化中以及加强委托授权和增强方案管理人员的有关责任心方面，这种投资具有重要意义。提供的培训目的是培养核心的管理能力。这将特别涉及到管理人员的注重结果的管理能力和方案的执行能力，目的是确保具备进行方案的实质性工作所需的专门资格(49 000 美元)。对信息技术处工作人员的培训业预先做出了安排，以便让他们了解信息技术方面的最新发展(124 000 美元)。

290. 鼓励工作人员参加联合国维也纳办事处提供的培训活动，包括，但不局限于，培训常规的软件使用和语言培训。

表 41

药物管制署基金支助预算：2004-2005 两年期专业人员调动情况

职等	职称	调动	
		调出	调入
D-1 ^a	代表	泰国	泰国
D-1 ^a	处长，财务资源管理处	政策分析及公共事务司	财务资源管理处
D-1	代表	纽约联络办事处	乌兹别克斯坦
D-1	处长	人员安全处	政策分析研究处
P-5	代表	政策分析研究处	墨西哥
P-5	代表	乌兹别克斯坦	巴基斯坦
P-4 ^b	方案管理干事	公共事务及机构间处	埃及
P-4	方案管理干事	财务资源管理处	政策分析及公共事务司
P-4	方案管理干事	财务资源管理处	发展合作处
P-4	方案管理干事	老挝	越南
P-3 ^c	方案管理干事	巴基斯坦	肯尼亚
P-3 ^c	方案管理干事	墨西哥	墨西哥
P-3	方案管理干事	执行主任办公室	尼日利亚
P-3	方案管理干事	公共事务及机构间处	发展合作处
P-3	方案管理干事	公共事务及机构间处	发展合作处
P-3	方案管理干事	埃及	政策分析研究处
P-2	方案管理协理干事	人员安全处	俄联邦
P-2	方案管理协理干事	公共事务及机构间处	发展合作处

注：政策分析及公共事务司(DPA)，财务资源管理处(FRMS)，纽约联络办事处(NYLO)，人员安全处(HSB)，政策分析及资源处(PARB)，公共事务及机构间处(PIAB)，政策分析及公共事务司(DPA)，发展合作处(PDB)，执行主任办公室(OED)。

^a 职位降级从 D-2 到 D-1。

^b 职位降级从 P-5 到 P-4。

^c 职位降级从 P-4 到 P-3。

(c) 战略规划和评价

291. 战略规划的目标如下：

(a) 决定毒品和犯罪问题办事处的政策和干预范围。这个过程是基于在对全球药物和犯罪问题的演变的分析，成员国对这些问题的政策，和将政府间机构的决议和决定转化为该办事处工作部门的具体任务的基础上的；

(b) 保证方案和项目符合已经建立的联合国方案规划的政策和该办事处的重点。

292. 建立独立的评价功能的目的是为好的管理和治理提供透明的基础；对有效性和效率进行评价；以及在本组织内促进自我批评的学习的氛围。独立的评价功能还有以下目的：

(a) 提高工作表现，为该办事处管理人员以及方案和项目的合作者提供批评性的和诚实的反馈；

(b) 保证所担负的责任，向成员国和方案的受益者对基金的使用和遵守政策、规定和标准的情况做出明确的评价，并；

(c) 吸取经验教训，给该办事处、成员国、非政府组织和专家机构提供禁毒和防止犯罪方面最佳做法的证据；

(d) 使政策能够发展，向该办事处的理事机构、管理机构和成员国，对禁毒和防止犯罪的干预的影响提供批评性的评价。

(d) 信息技术

293. 管理司信息技术科继续为该办事处所有信息人员提供实质性的信息管理服务。这包括战略信息管理、系统设计以及该办事处所有实质信息库的发展、维护和运行，这样就为该办事处、成员国和广泛的国际社会保证了信息的安全和理想的可用性。

294. 除了信息管理工作人员和为大量的信息管理提供的财务资金外，为正常的办公自动化系统和基础设施服务的工作站，其支持费由基金支付。这笔费用每年每个工作站 1 100 美元，本两年期共计 352 000 美元。

295. 对下述方案和财务管理信息系统已经做出安排。支助预算中的员额配备从五人减到三人(一个 P-4 级专业人员和两个一般事务人员)。安排了 112 500 美元用于以下软件的维护：Borland J Builder, Report, Verisign Security, Helix Server, Web Trends 和其他小软件包。总共 110 台使用者个人电脑和一些网络打印机按照 3 年更换一次的原则将予以更换，预算为 150 000 美元。

(e) 方案和财务管理信息系统(ProFi)

296. 成员国和该办事处的管理越来越依赖方案和财务管理信息系统提供的信息。从成员国得到的大量要求，以设计新的网站报告来描述该系统提供的有关数据就可证明这一点。该办事处的高级管理认识到具备数据对做出有根据的决定的重要性。附件七提供了 2002-2003 两年期活动的概况。

297. 2004-2005 两年期重点将放在方案和财务管理信息系统发展的第二阶段上。成员国已经提出要求，在几种场合下方案和财务管理信息系统还应该包括关于项目使用寿命的合并的实质性信息。通过该系统提供使用的整编信息方案试验正在进行之中。

298. 考虑到有可能要与国际发展机构交换信息以及向成员国提供统一的信息，设想将考虑国际发展机构的标准并将其用来确定项目实体和该办事处的结构调整。

(f) 方案和财务管理信息系统的资金筹措

299. 方案和财务管理信息系统是一个灵活的系统，能够提供该办事处大多数的短期和长期的企业资金管理的需求。它是一个透明的系统，直接与互联网相互交换信息，因此所有的有关部门都可以得到关于该办事处实际活动的信息。它既提供正在提供的好处，又承担正在发生的维护和支助业务费用。

300. 考虑到为方案和财务管理信息系统提供可预测的合适的资金，提议收取每个项目分配资金的 1% 的费用，以保证长期的更新、维护和支持，并把方案和财务管理信息系统的维护费用平均分摊给捐助国和接受捐助国。

301. 表 42 所概述的合并预算，为编制预算的目的包括在了基金的支助预算中。当然在将来的报告中将向委员会通报这一建议的落实情况。

表 42

药物管制署基金：2004-2005 两年期方案和财务管理信息系统所需资源

(单位：千美元)

项目	预算 2004-2005
员额配备	
协调员 P-3 级	
系统管理员 GS/PL 级	
数据库管理员 GS/OL 级	
方案和财务管理信息系统财务联络助理 GS/OL 级	557.4
顾问，PEOPLE TOOLS 第 7 版升级第 8 版	470.0
培训和技术人员的其他费用	94.0
毒品和犯罪问题办事处外地办事处区域差旅费	40.0
执照费	130.0
设备，2 个应用服务器，2 个数据库服务器和 2 个网站服务器	84.0
合计	1 375.4

(g) 总部服务的安排

302. 管理司对基金活动提供一系列的服务，包括财务和人员的资源管理、信息技术、通信和一般支持服务。

303. 2004-2005 两年期，标准确定为每年 711 550 美元，比 2002-2003 两年期增加 46 700 美元，即 3.4%。达到这个资金总额，是因为应用了管理司的边际成本来满足药物管制署基金的工作量要求。这一金额按咨询委员会的要求包括在联合国维也纳办事处经常预算建议之内。总额的分配在下表 43 中概述：

表 43

药物管制署基金：2004-2005 两年期总部服务安排

(单位：美元)

项目	最终预算	初步预算
	2002-2003 两年期	2004-2005 两年期
财务资源管理处	451 600	514 700
人力资源管理处	414 200	268 200
一般支持科	442 000	457 900
信息技术科(电信)	68 600	182 300
合计	1 376 400	1 423 100

304. 支助预算将在下面按主要拨款项目和办事处做进一步说明。

2. 方案支助

(a) 国别办事处(预算：19 789 000 美元)

305. 各国别和区域办事处将增加 90 万美元(4.7%)，包括员额配备需求增加 170 万美元和其他部分减少 80 万美元。区域的资金减少额说明如下。因为一些外地办事处安全形势越来越严峻，特别在拉丁美洲地区，他们已搬到更安全的地点。结余主要是由于根据 2002-2003 两年期的总体研究，实行了外地办事处预算标准化，并考虑到操作活动的预期量。在外地办事处与总部之间的全球联络建设，特别是方案和财务管理信息系统，将要求各办事处有适当的设备和可以与之连接。信息技术服务科正在审查至今还没有建立联系的各个代表处的需求。所有代表处的连接问题将于 2004 年最后落实。而且，只要有可能，总部将向外地办事处提供所需的个人计算机，以实现一个具有一定规模的系统和保证提供合适的软件。如在下面表 44 所概括的那样，外地办事处所需员额总数为 123 人(35 人为专业级和 88 人为本地级)，2002-2003 两年期增加 8 个员额(见下表 44)。

表 44

药物管制署基金：2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期外地一级的所需员额

区域	最终预算	初步预算
	2002-2003 两年期	2004-2005 两年期
非洲和中东	23	28
东欧和中西亚	26	29
东南亚和太平洋地区	32	32
拉丁美洲和加勒比地区	34	34
合计	115	123

306. 预算体现了对预测方案执行额 1.469 亿美元的支持。根据毒品和犯罪问题办事处关于下放权力和责任制的政策，国别一级的代表被授予全权负责方案，包括方案的拟订；项目制定和修改；监督方案执行；和报告方案执行情况。总部通过，特别是，方案和项目委员会和独立评价功能，行使全面政策监督和对管理人员的监察。外地办事处的功能是：作为关于毒品管制和防止犯罪的信息和专门知识的资源地和联络点；和作为关于毒品管制和犯罪问题的政府顾问。除了支持地区级和国家级技术合作活动的主要功能之外，外地办事处从事资源调动活动，特别是通过小都柏林集团机制进行，以及从事宣传活动，提高公众、媒体和商界的意识。它们与双边援助方案和非政府组织，以及所在国或区域(如适用的话)的联合国机构和方案进行合作。

307. 下面表 45 表示区域内外地方案支出与支助支出之间的关系。2002-2003 两年期的支出估算是以 18 个月的实际支出和剩余 6 个月的估计为基础的。2004-2005 两年期，方案支出是按平均 80%的方案预算执行率，和 100%的支助预算执行率估计的。这些比例是建立在过去和当前的趋势的基础上的。表 45 显示了方案总额和实地支助之间的广泛关系，后者的水平还取决于维持其稳定存在的需要，以便应付量的波动和重点的变化。决定实地支助水平所依据的是最近外地进行的改组活动。

表 45

药物管制署基金：与 2004-2005 两年期方案预算的关系

(单位：千美元)

区域	估计支出 2002-2003 两年期			估计支出 2004-2005 两年期		
	方案	外地	百分比	方案	外地	百分比
非洲和中东	8 657.3	3 963.0	45.8	11 804.3	4 965.8	42.1
东欧	4 421.4	711.8	16.1	3 178.7	900.6	28.3
中亚	15 282.7	3 073.5	20.1	30 453.0	3 669.6	12.1
东南亚和太平洋地区	19 189.7	4 787.0	24.9	20 285.9	4 885.1	24.1
拉丁美洲和加勒比地区	45 427.3	5 539.6	12.2	39 692.5	5 367.9	13.5
合计	92 978.4	18 074.9	19.4	105 414.4	19 789.0	18.8

(一) 偿付联合国开发计划署

308. 根据药物管制署的财务规则，以及毒品和犯罪问题办事处关于集中力量执行核心任务并酌情外包诸如行政这种非核心活动的政策，开发计划署担负了从事着毒品和犯罪问题办事处国家一级的行政工作。目前毒品和犯罪问题办事处就修订后的工作安排正在与开发计划署谈判，安排包括了禁止毒品和犯罪方案，并将考虑到吸取的经验、从外地办事处和内部监察厅收到的评论意见。开发计划署通知毒品和犯罪问题办事处，从 2004 年 1 月起，它将把它的行政系统转移到 PeopleSoft 应用软件上(与方案和财务管理信息系统所采用的同一个工作平台)。毒品和犯罪问题办事处与开发计划署总部密切合作，目的是把它的需求

纳入到新的系统中去，同时使它能得到安排支出所需要的在线数据。而且，开发计划署的意图是用以活动为基础的统一价目表取代关于偿付服务的当地办事处协议。此项提案现在正在由联合国系统所有机构审查。修订后的工作安排预计在 2003 年底之前达成，它将包含该办事处的一切活动，也包括药物管制署基金和预防犯罪和刑事司法基金的活动。根据目前的工作安排，开发计划署将由于其总部给该办事处提供的行政服务在本两年期得到 40 万美元的偿付额。至于外地办事处，凡开发计划署提供的服务包括当地工作人员的征募和管理以及采购和一般服务的，现在的预算设在维持水平。由于新的工作安排所产生的任何修订将在提出订正预算的范围内向委员会报告。

(二) 非洲和中东(预算：4 965 800 美元)

309. 在非洲，预测方案总额将从 2002-2003 两年期的 770 万美元增加到 2004-2005 两年期的 1 320 万美元。在中东，预测方案额将从 2002-2003 两年期的 100 万美元增加到 2004-2005 两年期的 160 万美元。

310. 外地办事处的结构成本占预计方案支出的 42.1%，比 2002-2003 两年期报告下降 45.8%。

311. 支助预算预期增加 80 万美元，其中所需员额增加 120 万美元，其他部分减少 40 万美元。费用增加的有：员额 10 万美元，通货膨胀 10 万美元，汇率 14 600 美元。各个办事处的数额变动说明如下文。

312. 非员额配备数额变动(重算费用之前)。埃及区域办事处预算(1 253 700 美元)和塞内加尔区域办事处(834 700 美元)都持维持水平。

313. 肯尼亚区域办事处(预算 913 800 美元)，减少 34 400 美元，特别是租金和场地维护(42 800 美元)和设备维护(26 900 美元)，通过增加供应(9 500 美元)和开发计划署提供服务得到地方偿付(27 900 美元)部分相互抵消。

314. 关于尼日利亚的国别办事处(预算：896 600 美元)，在编制预算的时候，联合国机构尚未从拉各斯迁移到阿布贾。然而，2002-2003 两年期给当地工作人员的福利的预算已经做出。目前的预算包括为新办公室提供初期投资 10 000 美元。该办事处总预算减少 42 800 美元，主要原因是阿布贾的新房舍是免费提供的。

315. 南非区域办事处(预算：1 067 000 美元)，增加 12 300 美元，主要由于更换轿车(估计 28 000 美元去除折旧 10 000 美元)，轿车是 1998 年购买的，已用 250 000 多公里。因购置轿车而带来的费用由其他预算项目的少量节省部分抵消。

(三) 东欧和中西亚(预算：4 570 200 美元)

316. 在东欧，预测方案额将从 2002-2003 两年期的 440 万美元减少到 2004-2005 两年期的 400 万美元。在中西亚，预测方案额将从 2002-2003 两年期的 1 530 万美元增加到 2004-2005 两年期的 3 810 万美元。

317. 外地办事处结构费用占估计方案支出的 13.6%，比 2002-2003 两年期报告下降 19.2%。

318. 支助预算预期增加 50 万美元，其中所需员额增加 80 万美元，其他部分减少 40 万美元。与员额有关的费用减少 106 900 万美元。通货膨胀增加 209 500 美元，由汇率减少的 9 000 美元部分抵消。各个办事处的数额变动说明如下文。

319. 非员额配备变动的数额(重算费用之前)。阿富汗国别办事处(预算 1 126 600 美元)，将减少 172 800 美元。在 2002-2003 两年期阿富汗办事处从伊斯兰堡迁移到喀布尔。该处的预算增加是为了安置需要而非经常性的。2004-2005 两年期建议预算现已减少到维持水平，除了提供(20 000 美元)购买一辆轿车以外。至今该处所用的轿车都是从项目中开支的。

320. 伊朗伊斯兰共和国国别办事处(预算：675 200 美元)，为了更换办公车辆做了非经常性预算(25 000 美元以下，除去折旧预计 6 000 美元)，该车于 1999 年购买，已行驶 100 000 公里。预计还要更换复印机和空调。其他部分预算在维持水平。

321. 巴基斯坦区域办事处(预算：757 800)将减少的 12 300 美元涉及房舍租金和维护费(11 500 美元)，差旅费(2 000 美元)和办公用品(2 600 美元)，由为更换 1997 年购买的轿车提供的资金抵消一些(30 000 美元减去 20 000 美元折旧费)。

322. 关于俄联邦区域办事处(预算：900 600 美元)，目前毒品和犯罪问题办事处正在与俄联邦政府就该办事处的维护费用可能的费用分担协议进行谈判。在编制预算的时候尚未知道谈判结果，建议预算在维持水平。委员会将在提交基金订正预算的范围内得到谈判结果和可能对预算产生的影响的通知。预算增加 41 400 美元主要涉及房舍的租金和维护(48 900 美元)，因为 2004 年租金将会上涨 21%。增加数额由其他支出项目的节余得到部分抵消。

323. 乌兹别克斯坦中亚区域办事处预计会大幅度减少 205 800 美元，主要与共同承担毒品和犯罪问题办事处项目执行费用的原则有关。这些支助预算的减少包括差旅费(26 000 美元)，房屋维护(76 200 美元)，办公用品(8 500 美元)，和设备(71 800 美元)。另外，在 2002-2003 两年期所报告的非经常性的安全设备更新(24 000 美元)，在当前预算中已经减少。

(四) 南亚和东亚及太平洋地区(预算：4 885 100 美元)

324. 在南亚，预测方案额从 2002-2003 两年期的 190 万美元增加到 2004-2005 两年期的 480 万美元。在东亚和太平洋地区，预测方案额从 2002-2003 两年期的 1 730 万美元增加到 2004-2005 两年期的 2 050 万美元。

325. 外地办事处结构费用占估计方案支出的 24.1%，比 2002-2003 两年期报告下降 24.9%。

326. 支助预算预期减少 71 300 美元，其中所需员额减少 16 700 美元，其他部分减少 54 600 美元。与员额有关的费用减少 72 700 美元。通货膨胀原因增加的

114 300 美元由汇率原因减少的 17 600 美元得到部分抵消。各个办事处的数额变动说明如下文。

327. 非员额配备的数额变动(重算费用之前)。泰国东南亚区域办事处预算(1 290 700 美元)和越南国别办事处(957 400 美元)在维持水平。

328. 印度南亚区域办事处(预算: 809 100 美元)减少 23 400 美元, 分布在支出的各个项目, 主要的一项是租金和房屋维护费(18 300 美元)。

329. 老挝人民民主共和国国别办事处(预算: 1 035 500 美元), 增加数额 17 000 美元, 主要用于偿付开发计划署在当地提供的服务(23 100 美元)——在 2002-2003 两年期没有对此提供预算, 以及偿付设备款(9 100 美元)。后者的增加涉及设备采购和安装, 以便保证与总部保持长期联系。与开发计划署有关的现有安排将在 2004 年底结束。另一方面, 差旅费和房舍租金和维护费报告有节省(11 400 美元)。

330. 缅甸国别办事处(预算: 792 400 美元)将减少 16 100 美元, 是因为运作费用需求减少。

(五) 拉丁美洲和加勒比地区(预算: 5 367 900 美元)

331. 拉丁美洲和加勒比地区的预测方案额将从 2002-2003 两年期的 4 540 万美元增加到 2004-2005 两年期的 4 960 万美元。外地办事处结构支出占估计方案支出的 13.5%, 比 2002-2003 两年期报告的 12.2%有所增加。

332. 支助预算预计减少 339 400 美元, 包括所需员额减少 255 100 美元, 其他部分减少 84 300 美元。与员额有关的费用增加共计 82 900 美元。有关通货膨胀增加 142 400 美元, 部分由汇率减少 57 600 美元相抵消。各办事处数额变动说明如下文。

333. 非员额配备的数额变动(重算费用之前)。秘鲁国别办事处预算(953 600 美元)在维持水平。

334. 巴巴多斯加勒比区域办事处(预算: 647 000 美元)减少 285 00 美元, 包括房屋维护减少(14 000 美元), 差旅费减少(10 000 美元)和开发计划署当地提供的服务的付款减少(8 400 美元)。考虑到毒品与犯罪问题办事处在宣传和提高公众意识方面发挥的重要作用, 供应增加(10 000 美元)以便购置公共信息供应品。

335. 玻利维亚国别办事处(预算: 862 900 美元)更换 1997 年购买的轿车和 1996 年购置的笔记本电脑共增加 20 600 美元。其他部分的预算在维持水平。

336. 巴西区域办事处(预算: 841 000 美元), 增加 5 600 美元, 办公场所维护增加(16 100 美元), 更换高速打印机和购买一台 PowerPoint 投影机。这项增加大部分由其他业务部分的节省抵消。

337. 哥伦比亚国别办事处(预算: 1 125 200 美元)将减少 58 700 美元, 主要是办公场所维护和租金(13 800 美元)及设备(39 000 美元)。办公场所维护费减少是因为采取了高效的措施。设备费的减少主要原因是在上年度批准的非经常性的安全设备的更新和安装。其他部分预算在维持水平。

338. 在墨西哥的中美和墨西哥区域办事处(预算: 938 200 美元), 由于采取了有效的措施减少 24 400 美元。在 1994 年购买的照片冲印机需要更换。从政府那里借来的一些家具也需要更换。其他部分预算在维持水平。

(b) 总部(预算: 7 847 800 美元)

339. 总部方案支持主要用于给以下部门提供资金: 业务司, 政策分析和公共事务司主任, 政策分析研究处——包括评价科。各个单位的功能概括在附件二中。

340. 总部方案支持的总预算共计 780 万美元。预期增加 40 万美元, 包括所需员额增加 60 万美元, 其他部分减少 20 万美元。与员额有关的支出减少 342 900 美元, 通货膨胀原因减少 28 300 美元, 汇率原因减少 77 000 美元。合同服务和更换电气设备的预算现在主要集中在信息技术科, 情况如下文所述。各办事处的数额变动说明如下。

341. 总部方案支持人员配备需求是 45 个员额(25 个专业级和 20 个一般事务级), 比 2002-2003 两年期增加 9 个员额。

342. 非员额配备数额变化(重算费用之前): 总部方案支助预算有微小的数额调整, 一般保持维持水平。差旅费有少量的增加如下: 业务司(60 000 美元), 政策分析和公共事务司(12 500 美元)。此外, 每年提供 30 000 美元用作租用和供应一台彩色照片冲印机给成员国提供室内研究和报告以及有限的公共信息材料。这些彩色出版物至今都是由外部公司合同生产的, 或安排用彩色打印机打印, 事实证明这样做花费极大。成本利益分析表明, 租用彩色照片冲印机会每年度节省 20 000 美元。预算如下: 业务司(881 800 美元), 政策分析和公共事务司(737 200 美元), 人员安全处(694 600 美元), 发展合作处(4 435 800 美元), 政策规划研究处(1 098 400 美元)。

3. 管理和行政(预算: 8 272 600 美元)

343. 管理和行政包括执行主任办公室、政策分析和公共事务司的公共事务和机构间处、管理司和纽约联络办事处。除此之外, 条约司的条约和法律处开展一些活动支持药物管制署基金, 例如项目文件和协议的法律方面的审查。

344. 管理和行政的总预算共计 830 万美元, 减少 300 万美元, 来由是员额配备减少 310 万美元、付给维也纳办事处的款项增加 46 700 美元和其他部分增加 97 600 美元。费用方面的增加有: 员额 335 000 美元, 通货膨胀 152 600 美元, 汇率 428 000 美元。各种因素的数额变动说明如下文。

345. 管理和行政的员额配备需求是 27 个员额(12 个专业级和 15 个一般事务级), 比 2002-2003 两年期大幅度减少 13 个员额。

346. 非员额配备的数额变动(重算费用之前): 执行主任办公室预算(930 700 美元), 差旅费大幅度减少(30 000 美元), 由通信费(15 700 美元)的增加的部分抵消。

347. 财务资源管理处预算(3 562 300 美元), 人力资源管理处(465 000 美元), 公共事务和机构间处(747 400 美元), 和纽约联络办事处(591 100 美元), 它们都保持在维持水平。

348. 在信息技术科预算(1 872 500 美元)项下报告的增加主要涉及方案和财务管理信息系统预算的增加(见上文), 其中, 设备更换(92 800 美元), 工作人员培训(94 000 美元)。

总部服务费用(预算 : 1 823 100 美元)

349. 如上所述, 由管理司提供的服务费用数额增加 46 700 美元, 本两年期确定为 1 423 100 美元。给内部监察厅的偿付没有变动, 仍旧为 400 000 美元。药物管制署用内部监察厅来审计总部和外地的业务和项目活动。管理司向药物管制署基金的活动提供服务, 为此需要在支助预算中做出安排。服务项目包括: 人事服务(工作人员的征募, 总部工作人员和外地的国际工作人员的行政管理规则); 财务服务(预算, 工资名单, 一般核算, 库存和支出批准); 一般服务(办公场地, 房舍管理, 通信, 邮件和送信, 官方文件发行, 旅行和运输帮助, 支持中心区域网计算机服务和电子邮件及上网)。

C. 方案预算

1. 核心方案

350. 行政和预算问题咨询委员会在关于 1994-1995 两年期订正方案和业绩报告和 1996-1997 两年期概算的报告(E/CN.7/1995/22)中建议, 不直接具备技术合作性质的总部员额不应当采用项目筹资机制。这使人回想起在行预咨委会建议的基础上, 在 1998-1999 两年期的支助预算中把有些项目筹资的员额改变为常设员额, 另外七个员额则在 2002-2003 两年期预算中改为常设员额。

351. 根据麻醉药品委员会、联合国审计委员会和行预咨委会建议, 目前正在方案预算的范围内在通过有时限的项目实现的技术合作活动与主要在总部执行的、进行中的授权核心活动之间做充分明确的区分。本文件增编 1 所载附件八所做的概述包括了这些活动需要的人力和其他资源, 以及建议的筹资渠道。大多数的核心活动从联合国的经常预算中得到部分支持, 但这些资源需要通过自愿捐助得以补充。在过去, 委员会没有具体批准这些活动。执行主任现在提出委员会经过行预咨委会审查后批准下文概述的核心方案活动。

352. 执行这些活动需要员额总数为 84 个(42 个为专业级和 42 个为一般事务级), 详细说明见附件八。秘书长提出的经常预算部分包括总共 26 个员额(17 个为专业级和 9 个为一般事务级)。关于药物管制署基金, 相比于 2003 年 4 月委员会批准的 2002-2003 两年期订正预算, 有 14 个员额(4 个为专业级和 10 个为一般事务级), 至今包括在支助预算中, 现在将放在核心方案预算里。同样, 有 44 个员额(21 个为专业级和 23 个为一般事务级), 至今包括在方案预算中, 现在将放在核心方案里。当委员会批准了核心方案之后, 有关工作人员的合同将调

整为与目前根据支助预算授予工作人员的同一种合同类型，因为两者的功能都具有不间断的性质。

353. 核心方案的所需资源概括在表 46 中。

表 46

药物管制署基金：2004-2005 两年期核心方案所需资源

(单位：千美元)

项目	估计支出 2002-2003 两年期	总额变化	费用变化	概算 2004-2005 两年期
A. 全球挑战				
预防和减少药物滥用	1 760.7	956.5	86.8	2 804.0
违禁作物监测	595.5	434.6	32.9	1 063.0
B. 打击贩运				
打击非法药物贩运	2 717.2	(2 060.5)	34.3	691.0
C. 法治				
反洗钱	2 417.7	1 726.7	100.0	4 244.4
其他核心工作(横向方面) ^a	2 764.3	3 394.9	144.8	6 304.0
合计	10 255.4	4 452.2	398.8	15 106.4

^a 关于研究和分析、实验室和科学事务、法律咨询、宣传和信息技术的核心方案。

2. 技术合作方案

354. 技术合作预算共计 1.318 亿美元，比 2002-2003 两年期估计支出增加 3 570 万美元，即 37.2%。与本预算有关的业务重点在前面第三部分已有说明。总共增加 2 980 万美元，即 31.0%，支出增加 590 万美元，即 6.1%，表 47 对此作了概述。

表 47

药物管制署基金：2004-2005 两年期技术合作方案所需资源

(单位：千美元)

项目	估计支出 2002-2003 两年期	总额变化	费用变化	概算 2004-2005 两年期
A. 按部门分				
1. 全球挑战				
预防和减少药物滥用	31 149.3	10 951.2	2 055.7	44 156.2
违禁作物监测	536.9	746.0	35.5	1 318.4
替代发展	23 811.8	14 907.6	1 669.7	40 389.1
2. 打击贩运				
打击非法药物贩运	40 551.5	3 215.8	2 137.0	45 904.3
技术合作合计	96 049.5	29 820.6	5 897.9	131 768.0

项目	估计支出 2002-2003 两年期	总额变化	费用变化	概算 2004-2005 两年期
B. 按地区分				
全球 ^a	3 071.1	(3 071.1)	-	-
非洲和中东	8 657.3	5 052.1	1 046.0	14 755.4
中东欧	4 421.4	(680.5)	232.5	3 973.4
中亚	15 282.7	21 433.5	1 350.0	38 066.2
东亚和太平洋地区	17 323.3	2 531.5	666.9	20 521.7
南亚	1 866.4	2 812.1	157.2	4 835.7
拉丁美洲和加勒比地区	45 427.3	1 742.9	2 445.4	49 615.6
技术合作合计	96 049.5	29 820.6	5 897.9	131 768.0

^a 2004-2005 两年期按照适当的核心理域和外理域重新分类。

十五. 经常方案预算

355. 2004-2005 两年期主要期望完成的工作和方案成绩的指标在文件 A/58/6 第 17 款里有详细说明，一并还说明了工作方案以及执行指导和管理项下所需的资源。上述文件按组成部分详细阐述了这些期望完成的工作以及成绩指标。

356. 第 17 款为 2004-2005 两年期建议的资金共计 17 224 400 美元，增加 930 700 美元(即按 2002-2003 两年期的比率增长 5.7%)。增加是由于活动的一系列调整的结果，表 48 显示了第 17 款建议的相关资源。

表 48

毒品方案：2004-2005 两年期经常预算所需资源

(单位：千美元)

组成部分	2000-2001 年 支出	2002-2003 年 拨款	资金增加		合计重算 费用之前	重算费用	2004-2005 两年期估计
			金额	百分比			
A. 第 17 款							
决策机关	874.4	1 129.1	(43.1)	(3.8)	1 086.0	48.3	1 134.3
执行指导和管理	1 556.1	1 518.0	(555.9)	(36.6)	962.1	56.8	1 018.9
工作方案	11 596.0	13 646.6	1 529.7	11.2	15 176.3	749.1	15 925.4
第 17 款合计	14 026.5	16 293.7	930.7	5.7	17 224.4	854.2	18 078.6
B. 第 21 款							
工作方案		374.7					387.4
第 21 款合计		374.7					387.4
经常预算总计		16 668.4					18 466.0

第五部分

犯罪方案

第五部分 犯罪方案

十六. 预防犯罪和刑事司法基金

A. 2004-2005 两年期财务预测

1. 经常预算和预算外资金

357. 正如文件 A/58/6 第 16 款详细阐明的, 2004-2005 两年期经常预算所需资源估计为 840 万美元, 预算外需求为 680 万美元。经过更新的 2002-2003 两年期 960 万美元的预算外所需资源主要原因是于 2003 年在阿富汗发起的刑事司法方案和其他举措。

2. 普通用途基金和特别用途基金

358. 普通用途和特别用途基金余额据估计到 2004 年初达到 1 290 万美元, 预计到 2005 年底增加到 1 660 万美元。基于特别用途基金和普通用途基金的收入比率趋势, 总量的 95%, 即 1 580 万美元, 为特别用途基金, 80 万美元为普通用途基金。普通用途基金余额可以应对数额相对较小的预算承付款项, 而特别用途基金余额则由指定用于未来项目预算的资金构成。20 万美元的应急储备金也从自愿捐助资金中留出。

359. 毒品和犯罪问题办事处正在加强业务和执行能力, 以便能够扭转当前收入超过支出的趋势。

B. 方案

360. 根据订正的两年期财务概算, 来自预防犯罪和刑事司法基金的约 960 万美元的预算外资金, 将为实质性的技术合作活动提供资金, 以补充由两位区域间顾问做出的预算, 此内容包括在第 23 款(技术合作经常方案)。由预算外资金保证的活动将在重点领域如跨国有组织犯罪、贩卖人口、腐败和恐怖主义方面为增加经验和知识做出贡献, 并为方案在外地继续发挥影响以及重点领域越来越多的国别项目和全球举措的执行提供资金。从基金获得资金保证的活动补充了由经常预算提供资金的活动(见表 49)。

表 49

犯罪方案：2004-2005 两年期按组成部分划分的所需资源

(单位：千美元)

组成部分	2000-2001 年 支出	2002-2003 年 拨款	资金增加		合计重算 费用之前	重算费用	2004-2005 两年期估计
			金额	百分比			
A. 经常预算							
决策机关	274.6	145.9	287.0	196.7	432.9	16.6	449.5
工作方案	4 550.5	6 193.9	1 332.6	21.5	7 526.5	399.6	7 926.1
合计	4 825.1	6 339.8	1 619.6	25.5	7 959.4	416.2	8 375.6
B. 第 21 款	886.9	949.3					981.3
经常预算合计	5 712.0	7 289.1					9 356.9
预防犯罪和刑事 司法基金							
工作方案	5 321.4	6 564.2					9 599.5
防止犯罪合计	11 033.4	13 853.3					18 956.4

十七. 经常方案预算

361. 2004-2005 两年期主要期望完成的工作和方案成绩的指标在文件 A/58/6 第 16 款里有详细说明，一并还说明了工作方案以及执行指导和管理项下所需的资源。上述文件按组成部分详细阐述了这些期望完成的工作以及成绩指标。

362. 本款 2004-2005 两年期的所需资源为 7 959 400 美元，增加 1 619 600 美元（即按 2002-2003 两年期的比率增长 25.5%）。增加是由于活动的一系列调整的结果，表 50 显示了为本款建议的相关资源。

表 50

犯罪方案：2004-2005 两年期经常预算所需资源

(单位：千美元)

组成部分	2000-2001 年 支出	2002-2003 年 拨款	资金增加		合计重算 费用之前	重算费用	2004-2005 两年期估计
			金额	百分比			
决策机关	274.6	145.9	287.0	196.7	432.9	16.6	449.5
工作方案	4 550.5	6 193.9	1 332.6	21.5	7 526.5	399.6	7 926.1
合计	4 825.1	6 339.8	1 619.6	25.5	7 959.4	416.2	8 375.6