

**Экономический  
и Социальный Совет**Distr.: General  
10 February 2003Russian  
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок шестая сессия

Вена, 8–17 апреля 2003 года

Пункт 5(b)(iii) предварительной повестки дня\*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:  
последующие меры по выполнению решений двадцатой  
специальной сессии Генеральной Ассамблеи: План действий  
по налаживанию международного сотрудничества в деле  
искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и  
содействия альтернативному развитию****Роль альтернативного развития в обеспечении контроля  
над наркотиками и сотрудничества в целях развития**

Доклад Директора–исполнителя\*\*

**I. Введение**

1. На своей сорок пятой сессии Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 45/14 о роли альтернативного развития в обеспечении контроля над наркотиками и сотрудничества в целях развития. В этой резолюции Комиссия призвала правительства и многосторонние организации включить вопрос контроля над наркотиками в качестве общего вопроса во все компоненты осуществляемых ими стратегий, учитывая необходимость того, чтобы в планах социально–экономического развития альтернативное развитие являлось одним из основных элементов. В этой же резолюции Комиссия призвала Программу Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками и другие учреждения по контролю над наркотиками и обеспечению развития, международные финансовые учреждения и региональные банки развития находить новые формы финансовой помощи программам альтернативного развития, в том числе превентивного альтернативного развития, и возможности для использования новых и нетрадиционных механизмов

\* E/CN.7/2003/1.

\*\* По техническим причинам настоящий доклад был представлен после срока, предусмотренного правилом десяти недель.



финансирования. Комиссия просила Директора–исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками представить Комиссии на ее сорок шестой сессии доклад о возможностях использования нетрадиционных механизмов финансирования и о результатах включения механизмов в области контроля над наркотиками, направленных на содействие развитию, в международную деятельность по обеспечению развития. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы.

2. В разделе II настоящего доклада описываются результаты интеграции механизмов контроля над наркотиками, ориентированных на развитие; а в разделе III рассматриваются возможности использования нетрадиционных механизмов финансирования.

## **II. Интеграция механизмов контроля над наркотиками, ориентированных на развитие**

3. В программах контроля над наркотиками давно уже применяются стратегии и мероприятия альтернативного развития, масштабы и объем которых зависят от их выполнимости и наличия ресурсов. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности считает, что международному сообществу и системе Организации Объединенных Наций следует рассматривать альтернативное развитие как один из элементов устойчивого развития.

4. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности осуществляет экспериментальные проекты, пропагандирует и организует проведение мероприятий по альтернативному развитию в рамках более широкой деятельности и самостоятельно осуществляет проекты альтернативного развития при наличии у него соответствующих возможностей или сравнительных преимуществ. Другой важный элемент интеграционной деятельности Управления заключается в выявлении "оптимальной практики" альтернативного развития и распространении такой практики, с тем чтобы она стала составной частью основной деятельности по обеспечению устойчивого развития.

5. В документе, озаглавленном "Оперативные приоритеты: руководящие положения на среднесрочную перспективу", который был представлен государствам–членам Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в декабре 2002 года, подтверждается важность интеграции ориентированных на развитие механизмов контроля над наркотиками в международные усилия по обеспечению развития. Содействие устойчивому развитию и выявление оптимальной практики являются одними из наиболее важных аспектов альтернативного развития и ключевыми элементами этих "оперативных приоритетов".

6. В 2002 году Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжало отстаивать ключевую роль альтернативного развития в деятельности по обеспечению контроля над наркотиками и его значение для устойчивого развития. Организовывались совещания с участием представителей организаций системы Организации Объединенных Наций,

международных финансовых институтов и неправительственных организаций, а представители Управления участвовали во Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя, проходившей в Риме с 10 по 13 июня 2002 года, и во Всемирной встрече по устойчивому развитию, проходившей в Йоханнесбурге, Южная Африка, с 26 августа по 4 сентября 2002 года. Одновременно с принятием мер по интеграции вопросов контроля над наркотиками в работу других учреждений Управление в истекшем году предприняло также успешные шаги с тем, чтобы занять соответствующее место в общесистемных инициативах, нацеленных на оказание согласованной поддержки осуществлению Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, которая была принята Генеральной Ассамблеей на Саммите тысячелетия в сентябре 2000 года.

7. Осуществляемые на страновом уровне мероприятия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и системы координаторов–резидентов способствовали интеграции вопросов контроля над наркотиками в программу работы Организации Объединенных Наций и укреплению межучрежденческого сотрудничества. В большинстве стран, в которых осуществляется альтернативное развитие, в том числе в Боливии, Вьетнаме, Колумбии, Лаосской Народно–Демократической Республике, Ливане и Перу, проблемы наркотиков решаются в рамках ЮНДАФ. В Боливии, Колумбии и Перу созданы тематические группы по альтернативному развитию. В Перу вопрос контроля над наркотиками включен в программу работы большинства тематических групп благодаря участию Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в работе групп по вопросам развития сельских районов и обеспечению продовольственной безопасности, положению местных общин/коренных народов и перемещенным группам населения. В Боливии работа ЮНДАФ тесно увязана с документами по стратегии сокращения масштабов нищеты Всемирного банка, что особенно важно для поддержания альтернативного развития. Управление будет участвовать в подготовке следующей серии документов по стратегии сокращения масштабов нищеты в Лаосской Народно–Демократической Республике, с тем чтобы в них была отражена связь между незаконным культивированием наркотикосодержащих растений и нищетой и потенциальная роль альтернативного развития в решении этой проблемы.

8. В Боливии мероприятия по альтернативному развитию разрабатываются и осуществляются в рамках национального плана альтернативного развития, в подготовке которого, помимо правительства, участвуют Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другие двусторонние доноры, такие, как Европейская комиссия, Агентство международного развития Соединенных Штатов Америки и Испания. В Боливии и Колумбии деятельность Управления способствует интеграции альтернативного развития в процесс более общего планирования и развития на национальном, провинциальном и муниципальном уровнях. В Колумбии Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддерживает усилия Управления по плану "Колумбия", с тем чтобы увязать региональные и местные программы развития с другими заинтересованными сторонами, в том числе неправительственными организациями и частным сектором.

9. Налаживание партнерских отношений с частным сектором, фондами и корпоративными учреждениями для сбыта альтернативной продукции способствует тому, что обязательства в области альтернативного развития выполняются общими усилиями с использованием общих ресурсов. В Латинской Америке с сетями универсальных магазинов, транснациональными продовольственными компаниями и даже авиационными компаниями были заключены соглашения о продаже кофе, пальмовой сердцевины, фасоли и молока в принявших их странах, а также в Европе и Соединенных Штатах Америки. В Чапаре, Боливия, частный сектор проявляет все большую заинтересованность в закупке лесоматериалов или в развитии лесного хозяйства.

10. Вместо того чтобы поддерживать отдельные проекты альтернативного развития в Афганистане, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности помогает правительству в координации деятельности доноров и различных учреждений, с тем чтобы программы восстановления надлежащим образом охватывали как факторы, влияющие на культивирование опийного мака, так и сами регионы, в которых он культивируется. Управлению надлежит принять все меры к тому, чтобы эти инициативы осуществлялись с использованием его опыта, оптимальной практики и технической помощи в области альтернативного развития и чтобы методы альтернативного развития вошли в число основных методов деятельности. На начальном этапе этой деятельности Управление выполняет функции секретариата Рабочей группы по альтернативным источникам средств к существованию для производителей опийного мака, которая создана в рамках министерства по восстановлению и развитию сельских районов Афганистана. В состав этой Рабочей группы входят несколько министерств, а также ряд учреждений Организации Объединенных Наций и представители двусторонних стран-доноров.

11. Что касается деятельности на региональном уровне в Восточной Азии, то при поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ответственные за разработку политики должностные лица Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Китая приняли совместное решение содействовать созданию сети сотрудничества, объединяющей все страны и региональные директивные органы в целях ликвидации проблемы наркотиков в АСЕАН к 2015 году. Гарантией создания такой сети сотрудничества служит План действий по совместной деятельности АСЕАН и Китая в отношении опасных наркотиков (АККОРД). Одна из четырех основных задач этого Плана действий состоит в "ликвидации предложения незаконных наркотиков за счет стимулирования программ альтернативного развития и участия общин в искоренении наркотиков". В целях удовлетворения потребности в организационно-управленческом потенциале, который необходим для изучения, организации и применения соответствующих комплексных подходов, была создана специальная целевая группа по альтернативному развитию.

12. В Азии после завершения десятой Конференции на уровне министров по вопросам субрегионального экономического сотрудничества, которая проходила в Мьянме 27–28 ноября 2001 года, была организована также программа партнерства между Азиатским банком развития и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В контексте Плана

действий АККОРД рассматриваются следующие предложения по налаживанию партнерства в Восточной Азии: а) создание регионального механизма сотрудничества для выполнения и контроля за выполнением задач Плана действий АККОРД; б) мониторинг незаконных наркотикосодержащих культур; и с) альтернативное развитие в Восточной Азии.

13. В контексте национальной стратегии Лаосской Народно-Демократической Республики в отношении ликвидации опийного мака Группа содействия осуществлению программ, финансируемая Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, поддерживает тесные связи и сотрудничество с учреждениями, которые осуществляют мероприятия в области развития при поддержке правительства и доноров. На координационных совещаниях с участием Европейского союза, Германского агентства по техническому сотрудничеству, Австралийского агентства по международному развитию, Датского агентства по международному развитию, Шведского агентства по международному сотрудничеству в целях развития и ряда неправительственных организаций рассматриваются вопросы альтернативного развития и принимаемые правительством меры по ликвидации нищеты, упрочения подсеčno-огневой методики земледелия и ликвидации культивирования опийного мака. В результате успешного осуществления во Вьетнаме проекта альтернативного развития, финансируемого Управлением, был освоен район Ки Сон, вследствие чего в последнее время о своей заинтересованности вести работу в этом районе и сопредельных районах заявили и другие учреждения, в том числе Всемирный банк.

14. Действующие в Мьянме организации системы Организации Объединенных Наций избрали три основных направления для своей деятельности: вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита, незаконные наркотики и продовольственная безопасность. Страновая группа Организации Объединенных Наций одобрила стратегические программные рамки на период 2003–2007 годов, которые служат основой для разработки совместного плана действий Организации Объединенных Наций в области контроля над наркотиками. Информация об этих стратегических программных рамках была доведена до сведения международного сообщества и соседних стран. В соответствии с этой стратегией и в контексте деятельности по оказанию гуманитарной помощи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности прилагает усилия по созданию стратегических союзов с другими организациями в области развития, с тем чтобы в решении проблем, с которыми сталкивается местное население, применялся, насколько это возможно, комплексный подход. Например, в 2002 году Управление достигло договоренности о получении средств от Фонда по вопросам безопасности человека Организации Объединенных Наций, финансируемого правительством Японии, для решения вопросов продовольственной безопасности в зоне осуществления проекта альтернативного развития в районе Ва на востоке штата Шан.

### **III. Возможности использования нетрадиционных механизмов финансирования альтернативного развития**

15. В рамках системы Организации Объединенных Наций Директор–исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности прилагает все усилия к тому, чтобы через Совет административных руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации убедить своих собеседников в необходимости включать вопросы контроля над наркотиками, в том числе альтернативного развития, в национальные, региональные и тематические программы работы. В состав Совета административных руководителей входят 27 организаций, включая фонды и программы Организации Объединенных Наций, а также специализированные учреждения, Всемирную торговую организацию и Бреттон–вудские учреждения; его работой руководит Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций. Одновременно с осуществлением этой деятельности на директивном уровне Управление участвует также в работе по достижению целей в области развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, в частности в работе Целевой группы по борьбе с нищетой и экономическому развитию, через которую Управление пытается склонить соответствующие подразделения системы Организации Объединенных Наций к тому, чтобы уделять должное внимание альтернативному развитию как составной части устойчивого развития.

16. Хотя почти все основные доноры Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности поддерживают альтернативное развитие как составную часть деятельности по контролю над незаконными наркотиками, они придерживаются разных мнений относительно основных областей применения, способа передачи и метода использования помощи. В общих чертах они сводятся к следующему:

а) некоторые крупные доноры предоставляют Управлению помощь в основном на цели альтернативного развития;

б) другие доноры предоставляют значительную финансовую и техническую помощь на двусторонней основе или через другие международные учреждения и/или учреждения Организации Объединенных Наций;

в) один из крупных доноров, полностью поддерживая деятельность по альтернативному развитию, предпочитает непосредственно финансировать и осуществлять проекты в этой области через свои учреждения по оказанию помощи или структуры соответствующей страны, получающей помощь при поддержке неправительственных организаций; по мнению этого донора, в этой области должны быть заняты другие учреждения по оказанию помощи в целях развития, в то время как Управлению следует сосредоточить свои усилия на других аспектах деятельности по контролю над незаконными наркотиками;

г) один из крупных доноров предпочитает выделять средства на деятельность по сокращению спроса;

д) некоторые крупные доноры обращают внимание на то, что альтернативное развитие является лишь одним из элементов трехсторонней стратегии, которая включает также правоохранительную деятельность и

искоренение, поэтому, если Управление намерено продолжать свою деятельность в этой области, необходимо обеспечить получение четких долгосрочных обязательств доноров в отношении всех трех компонентов.

17. В сентябре 2002 года Директор–исполнитель предпринял шаги с целью убедить международные финансовые институты в необходимости рассматривать вопросы контроля над наркотиками и связанные с ними вопросы в контексте национальных, региональных или тематических программ и мероприятий. В этой связи международным финансовым институтам следует уделять первоочередное внимание альтернативному развитию как составной части общего процесса устойчивого развития. Эти усилия носят непрерывный характер, и им будет уделяться больше внимания, когда уровень средств общего назначения станет более благоприятным, чем в середине 2002 года, что позволит уделять другим приоритетным областям больше времени и ресурсов.

18. Хотя Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности еще не располагает специальным механизмом финансирования альтернативного развития, оно использует некоторые нетрадиционные подходы, с тем чтобы привлечь к альтернативному развитию больше внимания, поддержки и ресурсов.

19. Усилия Управления, направленные на оказание поддержки альтернативному развитию, будут более эффективными:

а) при наличии источников стабильного и прогнозируемого финансирования основной деятельности;

б) при наличии долгосрочных обязательств в отношении выделения ресурсов на проекты альтернативного развития;

с) в результате включения задач альтернативного развития в политику и деятельность по обеспечению устойчивого развития, проводимую ведущими учреждениями по вопросам развития и финансовыми институтами.

20. Управление продолжит эту деятельность и представит Комиссии по наркотическим средствам на ее сорок седьмой сессии доклад о достигнутых результатах.