



经济及社会理事会

Distr.: General
24 January 2003
Chinese
Original: English

麻醉药品委员会
第四十六届会议
2003年4月8日至17日，维也纳
临时议程*项目9
行政和预算问题

联合国国际药物管制规划署基金 2002-2003 两年期订正概算和
2004-2005 两年期概算提要

执行主任的报告

目录

段次 页次

第一部分

导言	1-17	4
一. 摘要	1-16	4
A. 基金预算总额和资源计划	4-8	4
B. 业务活动重点	9-10	5
C. 财务状况	11	6
D. 支助预算	12	6
E. 方案预算	13-14	6
F. 方法	15-16	9
二. 供麻醉药品委员会通过的决议草案	17	9

* E/CN.7/2003/1。



第二部分

财务状况	18-27	11
三. 综述	18-25	11
四. 取得有保障和可预见的资金的各种选择	26-27	12

第三部分

2002-2003 两年期订正预算	28-50	16
五. 支助预算	28-41	16
A. 综述	28-34	16
B. 方案支助	35-39	17
C. 管理和行政	40-41	19
六. 两年期方案预算	42-50	19

第四部分

2004-2005 两年期概算提要	51-71	22
七. 摘要	51-53	22
八. 方案	54-69	23
A. 综述	54-59	23
B. 一般原则	60	23
C. 政策支助、立法和宣传	61-63	24
D. 预防和减少药物滥用	64-66	24
E. 替代发展	67-68	25
F. 禁止非法药物贩运	69	25
九. 方案支助	70	25
十. 管理和行政	71	26

附件

一. 2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算的员额分配情况	27
二. 对行政和预算问题咨询委员会和审计委员会建议和意见的反应	35

表

1. 2002-2003 年和 2004-2005 年所需资源	4
2. 2002-2003 年和 2004-2005 年资源计划	7
3. 2000-2001 年、2002-2003 年和 2004-2005 年财务简表	8
4. 2002-2003 年和 2004-2005 年方案支助费用	36
5. 2002-2003 年订正支助预算所需资源	15
6. 2002-2003 年总部工作人员调动	16
7. 2002-2003 年国别办事处订正支助预算所需资源	17
8. 2002-2003 年订正方案预算所需资源	20
9. 2004-2005 年两年期概算提要	21

第一部分 引言

一. 摘要

1. 本报告载有联合国国际药物管制规划署（药物管制署）基金 2002-2003 两年期订正概算和 2004-2005 两年期概算提要，是根据麻醉药品委员会第 13（XXXVI）号决议和联合国国际药物管制规划署基金财务细则第 10 条提交的。行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）关于联合国国际药物管制规划署基金 2002-2003 两年期订正概算和 2004-2005 两年期概算提要的报告载于 E/CN.7/2003/16 号文件。该预算是在 2002-2005 年期间中期计划的框架内编制的。

2. 秘书处注意到麻委会和行预咨委会关于按成果编制预算所用方法的建议。

3. 本文件载有预算综合通报，其中包括摘要、药物管制署 2002-2003 两年期财务状况回顾和 2004-2005 两年期预测以及 2002-2003 两年期订正支助和方案概算和 2004-2005 两年期预算提要。本文件将 2002-2003 两年期初步预算和订正预算相联系。按照行预咨委会的意见(E/CN.7/2001/18, 第 4 段)并且如初步概算(E/CN.7/2001/14, 附件二, 第 4 段)所示, 订正预算是以简明格式提交的, 其中载有经决策机关授权或执行主任提议对优先项目进行修改的基础上所作的重要变动。提议要大加改动的方案说明以摘要形式提供。按成果方式编制预算的方案说明全文载于内部网站 (www.unodc.org)。

A. 基金预算总额和资源计划

4. 表 1 归纳了所需资源的情况。

表 1

2002-2003 年和 2004-2005 年所需资源

(单位：千美元)

项目	2002-2003 年初步预算	2002-2003 年订正预算	2004-2005 年提要
方案预算	130 011.6	130 170.1	132 165.3
支助预算	35 386.6	34 243.5	35 955.8
机构支助费用	2 993.5	2 020.4	2 816.8
合计	168 391.7	166 434.0	170 937.9

5. 2002-2003 两年期基金订正概算是以两年期第一年的实际支出和第二年的估算编写的，包括提议的方案预算政策变化在内。如以往的两年期一样，预计方案支出占 2002-2003 两年期订正方案预算的 80%。订正支助预算显示，估计支出额比核准的初步支助预算低 110 多万美元，这反映了由于员额冻结所实现节约（140 万美元）的影响，这种影响因汇率变动和通货膨胀变化所造成的费用增加（30 万美元）而被部分抵消。

6. 麻委会第四十四届会议续会核准了 2002-2003 两年期初步支助概算（第 44/20 号决议）。在核准初步支助预算时，麻委会注意到临时组织结构和员额分配将由药物管制署进一步审查，将向麻委会第四十五届会议提交 2002-2003 两年期预算拨款核定总额内的订正建议。麻委会在其第四十五届会议上收到了一份秘书处的说明(E/CN.7/2002/10)，其中解释说，在新执行主任任命之前未提出任何更改建议，而且一份订正建议将在晚些时候提交麻委会核准。提交的 2002-2003 两年期订正支助预算在拨款核定总额内，第三部分所述员额分配的变化也在麻委会确定的限度内。关于组织结构的变化，正在根据业务活动重点指导方针对建议进行审议。在秘书长核准正式结构之后，新结构所引起的必要的员额分配变化将在拟由 2003 年 12 月麻委会第四十六届会议续会审议的 2002-2003 两年期最后预算和 2004-2005 两年期初步预算中反映出来。

7. 与一年前编写初步预算时相比，对药物管制署基金 2002-2003 两年期订正概算作了调整，使其与目前对收入趋向的最可靠估计和最新预测保持一致。2004-2005 两年期提要也以目前对总体收入趋向的最可靠估计为基础，并且假定比 2002-2003 两年期订正预算总体增长约 2.7%，以考虑到总体通货膨胀和汇率波动因素。

8. 表 2 所列资源计划对资源供应和利用情况作了全面归纳。2002-2003 两年期预算资源总额 16,640 万美元由同期的资金余额和估计收入 19,060 万美元承付。为确保持续到 2004-2005 两年期的活动有足够的资金余额，将在可能得到的资源与其计划用途之间保留 2,420 万美元的差幅，从而可平衡兼顾地利用资源，使 2002-2003 两年期和 2004-2005 两年期方案与支助的比例保持在 77:23 之上。

B. 业务活动重点

9. 基金中期预算和资源计划将以下列业务活动重点为基础：

- (a) 对毒品和犯罪问题采取综合做法；
- (b) 将毒品和犯罪问题纳入可持续发展范围；
- (c) 平衡兼顾预防和执法活动；
- (d) 以了解实情和战略眼光作为选择行动的基础；
- (e) 帮助建立旨在推广国际最佳做法的机构；
- (f) 高效使用资源，发挥伙伴关系的优势。

10. 将在指导原则基础上，在区域范围内采取多边办法并考虑到性别敏感性实施这些业务活动重点。一些必备条件对于成功实施至关重要，即健全的供资、有进取心的工作人员和合适的外地办事处等。经与所有利害相关方和普通工作人员磋商，已编写一份关于这些业务活动重点的详细文件，以便向成员国提供。

C. 财务状况

11. 如表 3 财务简表所示，普通用途资金余额将从 2002 年初的 980 万美元减少到 2003 年底的仅仅 530 万美元。这一数额低于维持每年上半年的足够的现金流量最少需要的 800 万美元，因为普通用途收入通常都在当年下半年收到。对 2004-2005 两年期的预计表明，到 2005 年底，这种重要的资金余额甚至将进一步减少到仅仅 130 万美元。为了确保两年预算周期稳定地为工作人员合同和业务费用供应资金，普通用途资金余额需要重新增加到约 1,500 万美元。在麻委会 2002 年第四季度举行的几次闭会期间会议上，已提醒成员国注意这种情况，并设立一个工作组考虑解决这个问题的多种选择（见第二部分第四章）。特别用途资金保持平衡，预计在 2004-2005 两年期资金总余额将逐步减少。

D. 支助预算

12. 与 2002-2003 两年期初步预算相比，订正支助预算的费用调整增加了 30 万美元（占 1.0%），数额变化减少了 150 万美元（占 4.2%），造成净额减少 110 万美元（占 3.2%），其中包括外地一级减少了 40 万美元，总部减少了 70 万美元。第三部分和表 6 列出了这些费用和数额变化的详细情况。相当一部分数额减少与执行主任关于因普通用途捐款减少而冻结这些基金供资的空缺员额的征聘有关。关于员额变化，已为阿富汗国别办事处人员配置增添了一名 P-4 级方案管理干事员额和一名本国方案干事员额。此外，还提议将设在泰国的区域中心项目协调员的职等从 P-2 提升至 P-3。因此，员额总数将从 203 个增加到 205 个。提议使 2004-2005 两年期支助预算保持实际零增长。预计因通货膨胀和汇率变化将有 5% 的增长。预计因联合国毒品和犯罪问题办事处实施组织机构调整实现的协同作用而带来的进一步节约将在 2004-2005 两年期初步概算中反映出来。

E. 方案预算

13. 2002-2003 两年期方案优先重点仍然是根据既定的任务授权，尤其是根据专门讨论共同对付世界毒品问题的大会第二十届特别会议通过的《政治宣言》（S-20/2 号决议，附件）和行动计划与措施（S-20/4 号决议 A-E 部分）中所概述的战略和目标而确定的。药物管制署的业务活动按麻委会核可的四个主题领域安排如下：政策支助、立法和宣传；预防和减少药物滥用；替代发展；以及取缔非法药物贩运。还按国家、分区域或在全球级别作了工作安排。在国家一级，药物管制署的工作方案是经与联合国发展援助框架（发展援助框架）内的联合国系统其他实体及有关成员国密切磋商而拟订的。

14. 对 2002-2003 两年期概算的修改在第三部分列出，这些修改的依据是为执行药物管制署的任务特别是大会第二十届特别会议所提出任务而确定的各项优先活动所需经费估计数。为此，本文件所载的方案概算作了调整，以便同目前对筹资前景的最可靠估计保持一致。考虑到目前的执行能力和尽可能现实的自愿供资估计数，预计 2004-2005 两年期将有 1.5% 的小幅增长。方案编制方面的详

表 2
2002-2003 年和 2004-2005 年资源计划
(单位: 千美元)

项目	药物管制署基金										经常预算		
	2002-2003 年 初步概算		2002-2003 年订正概算				2004-2005 年纲要				2002- 2003 年	2004- 2005 年	
	总计		普通	特别	总计		普通	特别	总计		核定拨款	拟议拨款	
	金额	%	用途	用途	金额	%	用途	用途	金额	%			
一. 可利用资源													
期初余额	43 545.5	24.2	9 835.0	43 586.5	53 421.5	28.0	5 312.4	44 861.1	50 173.5	28.6			
收入	136 295.0	75.8	27 707.0	109 445.0	137 152.0	72.0	29 170.0	96 310.0	125 480.0	71.4			
第一节共计	179 840.5	100.0	37 542.0	153 031.5	190 573.5	100.0	34 482.4	141 171.1	175 653.5	100.0	--	--	
二. 资源使用													
方案和方案支助活动													
A. 方案	130 011.6	77.2	5 572.0	124 598.1	130 170.1	78.2	5 000.0	127 165.3	132 165.3	77.3	12 973.6	14 632.8	
B. 方案支助													
外地	18 212.5	10.8	12 009.4	5 759.5	17 768.9	10.7	12 554.6	5 931.5	18 486.1	10.8			
总部	6 892.5	4.1	4 697.5	1 919.8	6 617.3	4.0	5 039.8	1 977.2	7 017.0	4.1			
机构	2 993.5	1.8	93.4	1 927.0	2 020.4	1.2	98.0	2 718.8	2 816.8	1.6			
B 项总计	28 098.5	16.7	16 800.3	9 606.3	26 406.6	15.9	17 692.4	10 627.5	28 319.9	16.6	--	--	
C. 管理和行政	10 281.6	6.1	9 857.3	--	9 857.3	5.9	10 452.7	--	10 452.7	6.1	2 315.5	1 952.1	
第二节共计	168 391.7	100.0	32 229.6	134 204.4	166 434.0	100.0	33 145.1	137 792.8	170 937.9	100.0	15 289.1	16 584.9	
三. 调节													
第二节资源使用共计	168 391.7	100.0	32 229.6	134 204.4	166 434.0	100.0	33 145.1	137 792.8	170 937.9	100.0	15 289.1	16 584.9	
减: 方案	130 011.6	77.2	5 572.0	124 598.1	130 170.1	78.2	5 000.0	127 165.3	132 165.3	77.3	12 973.6	14 632.8	
机构	2 993.5	1.8	93.4	1 927.0	2 020.4	1.2	98.0	2 718.8	2 816.8	1.6	--	--	
两年期支助预算	第三节共计	35 386.6	21.0	26 564.2	7 679.3	34 243.5	20.6	28 047.1	7 908.7	35 955.8	21.0	2 315.5	1 952.1

表 3
2000-2001 年、2002-2003 年和 2004-2005 年财务简表

(单位: 千美元)

项目	2000-2001	2002-2003			2004-2005			增/减: 2004-2005/2002-2003					
	合计	普通	特别	合计	普通	特别	合计	普通用途		特别用途		合计	
		用途	用途		用途	用途		金额	%	金额	%	金额	%
一. 筹资													
A. 1 月 1 日基金余额	67 272.0	9 835.0	43 586.5	53 421.5	5 312.4	44 861.1	50 173.5	-4 522.6	-46.0	1 274.6	2.9	-3 248.0	-6.1
B. 收入													
捐款	91 607.7	24 707.0	78 058.0	102 765.0	27 970.0	73 790.0	101 760.0	3 263.0	13.2	-4 268.0	-5.5	-1 005.0	-1.0
分担费用	30 300.4	--	28 109.0	28 109.0	--	19 020.0	19 020.0	--	--	-9 089.0	-32.3	-9 089.0	-32.3
公众捐款	1 303.9	--	578.0	578.0	--	500.0	500.0	--	--	-78.0	-13.5	-78.0	-13.5
利息	9 472.2	2 700.0	2 700.0	5 400.0	1 000.0	3 000.0	4 000.0	-1 700.0	-63.0	300.0	11.1	-1 400.0	-25.9
杂项	19.4	300.0	--	300.0	200.0	--	200.0	-100.0	-33.3	--	--	-100.0	-33.3
B 项合计	132 703.6	27 707.0	109 445.0	137 152.0	29 170.0	96 310.0	125 480.0	1 463.0	5.3	-13 135.0	-12.0	-11 672.0	-8.5
第一节共计	199 975.6	37 542.0	153 031.5	190 573.5	34 482.4	141 171.1	175 653.5	-3 059.6	-8.1	-11 860.4	-7.8	-14 920.0	-7.8
二. 支出													
方案	109 821.6	5 572.0	98 564.1	104 136.1	5 000.0	99 000.0	104 000.0	-572.0	-10.3	435.9	0.4	-136.1	-0.1
机构	3 557.5	93.4	1 927.0	2 020.4	98.0	2 718.8	2 816.8	4.6	4.9	791.8	41.1	796.4	39.4
支助预算	33 175.1	26 564.2	7 679.3	34 243.5	28 047.1	7 908.7	35 955.8	1 482.9	5.6	229.4	3.0	1 712.3	5.0
第二节共计	146 554.2	32 229.6	108 170.4	140 400.0	33 145.1	109 627.5	142 772.6	915.5	2.8	1 457.1	1.3	2 372.6	1.7
三. 12 月 31 日基金余额													
(第一节-第二节)	53 421.4	5 312.4	44 861.1	50 173.5	1 337.3	31 543.6	32 880.9	-3 975.1	-74.8	-13 317.5	-29.7	-17 292.6	-34.5
四. 业务准备	12 000.0	12 000.0	--	12 000.0	12 000.0	--	12 000.0	--	--	--	--	--	--

细情况见第四部分。表 3 所列支出概算是根据以往和当前的平均执行率为 80% 左右计算的。

F. 方法

15. 药物管制署基金的预算是根据联合国儿童基金会、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国人口基金也使用的统一预算模式编制的。除在药物管制署基金项下开展的活动外，药物管制署还执行了 A/56/6 号文件（第 15 节）中所载 2002-2005 年时期中期计划和 2002-2003 两年期方案概算所述联合国经常预算下的活动。药物管制署和国际预防犯罪中心共同构成毒品和犯罪问题办事处。

16. 根据麻委会的请求，基金方案预算是以按成果编制预算的格式编制的。麻委会第四十四届会议续会欢迎采用按成果编制的各个方面，并且赞同行预咨委会的看法，认为应进一步简化编制方法并应采用一份单一的预算文件来介绍各种资料，其中并入方案预算和支助预算。本文件便是针对这些请求编写的。方案说明全文可在因特网(www.unods.org)查找，本文件所介绍的是各种变动的提要。

二. 供麻醉药品委员会通过的决议草案

17. 拟建议麻醉药品委员会通过的下列决议草案概述了本报告所载的主要问题。

联合国国际药物管制规划署基金 2002-2003 两年期订正预算和 2004-2005 两年期概算提要

麻醉药品委员会，

铭记大会 1991 年 12 月 20 日第 46/185C 号决议第十六节第 2 段所赋予的行政和财务职能，

审议了联合国国际药物管制规划署执行主任的报告，其中载有联合国国际药物管制规划署基金 2002-2003 两年期订正概算和 2004-2005 两年期概算提要，¹

考虑到行政和预算问题咨询委员会关于联合国国际药物管制规划署基金 2002-2003 两年期订正概算和 2004-2005 两年期概算提要的报告，²

1. 核准联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2002-2003 年两年期订正支助预算拨款金额 34,243,500 美元，用于下述目的：

¹ E/CN.7/2003/15。

² E/CN.7/2003/16。

项目	美元
方案支助	
国别办事处	17,768,900
总部	6,617,300
小计	24,386,200
管理和行政	9,857,300
拨款总额	34,243,500

2. 授权执行主任在拨款项目之间调整资源，幅度不超过拟调整资源项目原有拨款的 5%；

3. 赞同联合国国际药物管制规划署基金项下供资的 2002-2003 两年期 130,170,100 美元方案活动订正资源拨款如下：

项目	美元
按部门	
政策支助、立法和宣传	14,743,300
预防和减少药物滥用	41,641,400
替代发展	33,314,700
取缔非法药物贩运	40,470,700
合计	130,170,100
按区域	
全球	11,682,900
非洲	14,688,200
中欧和东欧、西亚和中亚、近东和中东	26,733,400
南亚	1,710,200
东亚和太平洋	24,316,200
拉丁美洲和加勒比	51,039,200
合计	130,170,100

4. 还赞同 2004-2005 两年期方案和预算战略；

5. 注意到联合国国际药物管制规划署基金 2004-2005 两年期总额 170,937,000 美元的概算提要，用于下列领域：

项目	美元
方案	132,165,300
方案支助	25,503,100
管理和行政	10,452,700
机构	2,816,800
合计	170,937,900

6. 认为概算提要为联合国毒品和犯罪问题办事处执行主任提交 2004-2005 两年期初步概算提供了基础。

第二部分 财务状况

三. 综述

18. 2002-2003 两年期总收入略微上调 90 万美元, 从 136,300 万美元调整为 137,200 万美元。然而, 普通用途收入不得不下调 500 万美元, 并将特别用途或指定用途收入上调 590 万美元, 这反映捐助者指定用途呈上升趋势。收入组合的这种变化将使 2003 年底普通用途资金余额减至 530 万美元(见表 3), 远低于保持足够的现金流量进入 2004 年所需的 800 万美元的最低余额, 因为绝大部分普通用途收入通常要到每年下半年才收到。尽管 2004-2005 两年期计划中的普通用途支出可以用预计的普通用途资源来支付。预计中的下降会产生若干影响。首先, 2004 和 2005 年上半年将没有足够的现金流量, 以致甚至不能按年度延长工作人员合同。其次, 2004-2005 两年期将只有 500 万美元的普通用途资金为那些对于开展被授权的活动至关重要的核心方案供资。其三, 普通用途资金的缺乏将严重限制业务灵活性, 因为绝大部分可利用的普通用途资金将按照麻委会核准的使用普通用途资金准则(麻委会第 44/20 号决议, 附件)全部用来为支助预算供资。为了得到更有保障和更加稳定的资金, 麻委会设立的一个不限成员名额工作组正在对几种选择进行审查(见下文第四章)。根据 2003 年 4 月麻委会第四十六届会议期间将收到的工作组的报告和由此作出的任何决定或提供的任何指导意见, 适当的措施将在拟向 2003 年 12 月麻委会第四十六届会议续会提交的 2004-2005 两年期初步预算中予以体现。除了上文讨论的资金余额, 业务准备金保持在 12,000,000 美元的水平, 以支付任何或有债务, 例如药物管制署财务报表所披露的那类债务。

收入

19. 估计 2004-2005 两年期总收入为 125,480,000 美元, 比 2002-2003 两年期的订正概算 137,152,000 美元减少 11,672,000 美元, 占 8.5%。2000-2001 两年期实际收入为 132,703,600 美元。截至 2002 年 12 月 1 日止, 2002-2003 两年期估算收入中大约 50%已承付或已有承付的明确意向表示。

20. 捐款。估计 2004-2005 年捐款为 101,760,000 美元, 比 2002-2003 年订正概算 102,765,000 美元减少 1,005,000 美元, 占 1%, 而 2000-2001 两年期实际捐款为 91,607,700 美元。2004-2005 两年期普通用途捐款估计为 27,970,000 美元, 增长 3,263,000 美元, 占 13.2%; 特别用途捐款估计为 73,790,000 美元, 减少 4,268,000 美元, 占 5.5%。预计资金组合将出现这种变动的依据是, 一些拟议的筹资选择正在付诸实施, 以及在看到管理改善前暂停为普通基金供资的传统捐助者预计会提供的捐款。实施业务活动重点以及通过组织结构合理化以及执行内部监督厅和审计部门的建议而产生协同作用, 预计可望取得若干改进。

21. 分担费用捐款。估计 2004-2005 两年期分担费用捐款为 19,020,000 美元, 比 2002-2003 两年期订正概算 28,109,000 美元减少 9,089,000 美元, 占 32.3%, 而

2000-2001 两年期实际分担费用捐款额为 30,300,400 美元。这种减少在很大程度上是因为由巴西分担费用捐款供资的项目将于 2005 年完成。

22. 公众捐款。估计 2004-2005 两年期公众捐款额为 500,000 美元，比 2002-2003 年订正概算减少 78,000 美元，占 13.5%，而 2000-2001 两年期公众捐款额为 1,303,900 美元。预计多数资金将由日本一个非政府组织预防吸毒中心捐赠。

23. 利息收入。预计 2004-2005 两年期利息收入为 4,000,000 美元，比 2002-2003 年的订正概算 5,400,000 美元减少 1,400,000 美元，占 25.9%。而 2000-2001 两年期实际利息收入为 9,472,200 美元。利息收入的减少显然与资金余额不断减少有关。由于普通用途资金余额下降速度将快于特别用途资金余额，估计普通用途利息收入所占份额将从 2002-2003 两年期的 270 万美元下降到 2004-2005 两年期的仅仅 100 万美元，因此，如上文所解释的那样，¹必须恢复普通用途资金余额。

方案支助收费

24. 估计 2004-2005 两年期方案支助收费为 11,152,500 美元，与 2002-2003 两年期的订正概算 10,202,200 美元相比增加 950,300 美元，占 9.3%。而 2000-2001 两年期方案支助收费为 10,764,492 美元。²第三部分表 4 列出方案支助收费的详细情况和各机构与药物管制署的分配比例。

25. 如该附件所示，与包括国家执行在内的方案支出相比，2002-2003 两年期总体方案支出收费率估计为 9.8%，其中 7.9%由药物管制署保留，1.9%给协作机构。药物管制署对于普通用途资源供资活动的方案支助估计为 502,500 美元，保留作为普通用途基金。药物管制署利用特别用途捐款供资活动所得方案支助估计为 7,679,200 美元，用作两年期支助预算费用。如上所述，2004-2005 两年期方案支助收费额和费率预计将有所提高，因为国家执行率下降了，国家执行的收费率只有 3.5%，而其他执行方式收费率为 13%。

四. 取得有保障和可预见的资金的各种选择

26. 药物管制署的筹资既面临着现金流量问题又面临着结构问题。秘书处向 2002 年 10 月 21 日麻委会闭会期间会议提交了一份文件，其中概述了下列选择：(a) 为支助预算和核心方案获得更加稳定的资金，并努力提供必要的业务灵活性，这种灵活性是实施中期业务活动重点所必不可少的；(b) 寻找如下替代性资金来源（二者并不相互排斥）：

(a) 取得稳定资金的各种选择：

- (一) 争取以分摊会费为支助预算供资；
- (二) 争取增加毒品方案的经常预算；

表 4

2002-2003 年和 2004-2005 年方案支助费用

(单位：美元)

	方案			方案支助费用									
				机构				药物管制署				合计	
	普通用途	特别用途	总计	普通用途	特别用途	总计	%	普通用途	特别用途	总计	%	金额	%
一. 2002-2003 年订正方案支助费用													
A. 药物管制署执行	3 713.3	51 967.5	55 680.8	7.4	103.9	111.3	0.2	441.9	6 184.1	6 626.0	11.9	6 737.3	12.1
B. 机构执行													
联合国实体	500.0	7 881.8	8 381.8	37.5	591.1	628.6	7.5	27.5	433.5	461.0	5.5	1 089.6	13.0
联合国专门机构	358.7	7 605.6	7 964.3	40.5	859.4	899.9	11.3	6.1	129.3	135.4	1.7	1 035.3	13.0
政府间组织	-	834.9	834.9	-	52.6	52.6	6.3	-	55.9	55.9	6.7	108.5	13.0
非政府组织	-	1 440.8	1 440.8	-	89.3	89.3	6.2	-	98.0	98.0	6.8	187.3	13.0
B 项共计	858.7	17 763.1	18 621.8	78.0	1 592.4	1 670.4	9.0	33.6	716.7	750.3	4.0	2 420.7	13.0
C. 国家执行	1 000.0	28 833.5	29 833.5	8.0	230.7	238.7	0.8	27.0	778.5	805.5	2.7	1 044.2	3.5
共计	5 572.0	98 564.1	104 136.1	93.4	1 927.0	2 020.4	1.9	502.5	7 679.3	8 181.8	7.9	10 202.2	9.8
二. 2004-2005 年概算提要方案支助费用													
A. 药物管制署执行	3 000.0	52 300.0	55 300.0	-	-	-	-	360.0	6 276.0	6 636.0	12.0	6 636.0	12.0
B. 机构执行	1 000.0	28 600.0	29 600.0	90.0	2 574.0	2 664.0	9.0	40.0	1 144.0	1 184.0	4.0	3 848.0	13.0
C. 国家执行	1 000.0	18 100.0	19 100.0	8.0	144.8	152.8	0.8	27.0	488.7	515.7	2.7	668.5	3.5
共计	5 000.0	99 000.0	104 000.0	98.0	2 718.8	2 816.8	2.7	427.0	7 908.7	8 335.7	8.0	11 152.5	10.7

- (三) 普通用途资金应在所有自愿捐款中占有固定的百分比;
- (四) 捐助者可以指定将资金用于支助预算;
- (五) 增加项目的收入;

(b) 取得替代资金的各种选择:

- (六) 接受国支助和参与;
- (七) 私营部门参与;
- (八) 审查外地网络;
- (九) 减少或取消不能吸引指定用途资金的由普通用途资金供资的核心方案。

27. 麻委会决定设立一个不限成员名额的可预测供资问题工作组。工作组意见可概述如下:

选择	建议/意见
A. 由药物管制署提出的各种需要麻委会以协商一致方式作出决定的选择	
选择 1. 争取以分摊会费为支助预算供资	没有达成协商一致。
选择 2. 寻求增加方案的经常预算	有可能达成协商一致。
选择 3. 增加项目的收入	没有达成协商一致。
选择 4. 减少或取消不能吸引指定用途资金的由普通用途资金供资的核心方案	没有达成协商一致。
B. 由药物管制署提出的各种可由愿意实施的成员国实施的选择：³	
选择 1. 普通用途资金应在所有自愿捐款中占有固定的百分比	考虑到捐款的自愿性，不妨重新拟订一个可能由麻委会提出的如下建议： “感谢已经规定普通用途资金在总体自愿捐款中所占固定百分比的国家，并请所有其他国家也考虑这样做”。
选择 2. 捐助者可以指定将资金用于支助预算	商定的选择。
选择 3. 接受国支助和参与（分担费用、支助外地办事处）	商定的选择。

选择	建议/意见
C. 由药物管制署或成员国提出的其他可由药物管制署实施以弥补支助预算的收支缺口的选择：	
选择 1. 私营部门参与	商定的选择。
选择 2. 重新规划外地网络的布局	商定的选择。
选择 3. 进一步削减药物管制署的行政费用。	成员国提议的选择。
选择 4. 评价规范性职能所需资金。	成员国提议的选择。
选择 5. 在与药物管制署有分担费用安排的接受国执行项目时，有关的支助预算支出优先使用普通用途资金。	成员国提议的选择。
选择 6. 药物管制署基金的筹资政策应当不仅仅以在开始执行项目/方案前筹集 50% 的费用为目标。还应当确保，任何单个项目/方案只有在有关捐助者的指定捐款有一笔对于上述项目/方案来说合理和足够的普通用途资金或指定用于支助预算的资金相匹配时才开始执行。	成员国提议的选择。
选择 7. 在区域项目的框架内而不是通过普通用途资金为外地干事的费用供资。	成员国提议的选择。
选择 8. 将普通用途资金分成两份，一份用于支助预算，一份用于项目。	成员国提议的选择。
选择 9. 在捐助者信任的情况下，鼓励药物管制署考虑编写详细的年度报告和年度呼吁文件。	成员国提议的选择。

第三部分

2002-2003 两年期订正预算

五. 支助预算

A. 综述

28. 2002-2003 两年期订正支助预算为 34,243,500 美元，与 2002-2003 两年期初步支助预算相比，名义上减少 1,142,900 美元，占 3.2%，见下表 5。与初步预算相比，总额减少 1,484,200 美元，占 4.2%，费用变化 341,300 美元，占 1%。如下文第六章所述，此项预算将用于支助估计为 1.302 亿美元的订正方案预算活动。

表 5
2002-2003 两年期订正支助预算所需资源
(单位：千美元)

项目	2002-2003 年 初步预算	数额变动	费用变动	2002-2003 年 订正预算
外地办事处网络	18 212.5	(633.3)	189.7	17 768.9
总部方案支助	6 892.5	(343.6)	68.4	6 617.3
合计	25 105.0	(976.9)	258.1	24 386.2
管理和行政	10 281.6	(507.3)	83.2	9 857.3
总计	35 386.6	(1 484.2)	341.3	34 243.5

所需员额

29. 两年期在支助预算项下的员额总数从 203 个增加到 205 个（见附件 1）。工作人员配备表包括在阿富汗国别办事处设立一个 P-4 职等方案管理干事员额和一个本国方案干事员额。此外，考虑到方案活动种类增加，在大湄公河区域谅解备忘录和题为“东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品”⁴的行动计划颁布之后，并且由于设在泰国的区域中心的项目协调员员额的责任增加了，提议 2003 年将该员额的职等从 P-2 提升到 P-3。在外地一级，员额数相应地从 113 个增加到 115 个。在总部，方案支助一级所需员额总数仍是 41 个，在管理和行政方面，所需员额仍是 49 个。

30. 考虑到基金的财务状况，特别是在普通用途资金方面，执行主任决定冻结 8 个空缺员额的征聘，2002-2003 两年期估计可因此节约 140 万美元。他还决定将那些由普通用途捐款供资的工作人员的合同延期限限制在 6 个月，但只能延长到 2003 年底。如果 2003 年财务状况改善，执行主任可以部分或全部撤销这些决定并通知麻委会。

31. 2001 年 12 月麻委会核准取消国别办事处的当地一级员额，这导致与工作人员迁移别处待遇有关的而在编制 2002-2003 两年期初步预算时是无法预见的额外费用。目前已知的额外费用涉及设在巴巴多斯的区域办事处（20,000 美元）和巴基斯坦国别办事处（10,000 美元）。将在开发计划署报告所有相关费用之后结合 2002-2003 两年期最后预算向麻委会提供最后情况综述。

32. 在总部，表 6 所列的员额调动正在按照下文所述订正所需员额执行：

表 6

2002-2003 两年期经订正的总部工作人员调动

职等	职衔	调动	
		调自	调至
P-4	方案管理干事	对外关系司宣传和交流科	业务和分析司
GS/PL	一般事务，特等	对外关系司	业务和分析司
GS/OL	一般事务，其他职等	执行主任办公室	对外关系司宣传和交流科
GS/OL	一般事务，其他职等	业务和分析司技术服务处	对外关系司
GS/OL	一般事务，其他职等	业务和分析司技术服务处	条约事务司条约和法律事务处

方案和财务信息管理系统

33. 方案和财务信息管理系统(ProFi)项目的第一阶段在 2001 年第二季度在总部投入运行，目前已在很大范围内使用。联合国毒品和犯罪问题办事处正在进一步增强机构内部的能力，以便充分利用该系统的功能，并确保新的业务程序得到充分实施。此外，已开发出通过使用因特网实现的报告设施。成员国能够在网上进行报告。还举办过针对总部常驻代表团的培训班。

34. 还进一步采取行动增强外地办事处与总部的联络，并便于所需数据投入的传送，特别是管理支出方面的。⁵ProFi 的第二阶段即方案和项目管理部分，已进入规划阶段，但只能在有充分资金时才能予以实施。行政预算问题咨询委员会在关于 2002-2003 两年期初步支助预算的报告中认为，ProFi 第二阶段的实施对于规划、方案管理和评价至关重要（E/CN.7/2001/18，第 27 段）。

B. 方案支助（订正预算：24,386,200 美元）

1. 国别办事处（订正预算：17,768,900 美元）

35. 下文表 7 为国别办事处所需资源简表。

表 7
2002-2003 年国别办事处订正支助预算所需资源
(单位：千美元)

项目	2002-2003 年 初步预算	数额变动	费用变动	2002-2003 年 订正预算
非洲	3 054.9	(187.0)	6.3	2 874.2
中欧和东欧、西亚和中 亚及近东和中东	4 686.6	(196.0)	216.1	4 706.7
南亚	754.3	(30.9)	5.6	729.0
东亚和太平洋	4 102.9	(176.6)	(2.8)	3 923.5
拉丁美洲和加勒比	5 613.8	(42.8)	(35.5)	5 535.5
合计	18 212.5	(633.3)	189.7	17 768.9

36. **费用变化。**国别办事处的费用变动导致净增加 189,700 美元，其中包括薪资费用减少 343,300 美元，与通货膨胀有关的增加（628,200 美元）和与汇率波动有关的减少（96,200 美元）。

37. **数额变化。**除了与上述冻结征聘有关的节约，据报告还发生了以下重要的数额变化。根据关于受搬迁影响的当地工作人员应享权利的谈判结果，联合国办事处从拉各斯迁到阿布贾将须为尼日利亚国别办事处增加 18,300 美元的数额。联合国行政法庭在其第 1029 号判决中，裁决药物管制署前工作人员有权得到一年的基本工资净额作为补偿以及得到 50,000 美元作为受影响工作人员的精神创伤赔偿。与该判决有关，设在塞内加尔的区域办事处的数额变化为 97,600 美元。考虑到阿富汗的方案规模扩大，为阿富汗国别办事处新设一个 P-4 职等方案管理干事员额和一个本国方案干事员额。新设这两个员额需要增加数额 275,800 美元。此外，该办事处的差旅费预算增加 69,800 美元。提议设在泰国的区域办事处一个员额从 P-2 提升到 P-3，并不产生任何财政后果，因为目前任职人职等内的级别较高。比利时联络处已于 2001 年底关闭。与关闭有关的一些剩余费用需要本两年期承付，从而使数额增加 22,000 美元。

2. 总部 (订正预算：6,617,300 美元)

38. **费用变化。**总部方案支助费用的变动，导致净增长 68,400 美元，其中包括薪资费用增加 43,700 美元，与通货膨胀有关的增加（15,500 美元）和与汇率波动有关的增加（9,200 美元）。

39. **数额变化。**除了与上述冻结征聘有关的节约，据报告还发生了以下重要的数额变化。在总部一级，由于冻结对外关系司司长的征聘，对外关系司宣传和交流科 P-4 职等方案管理干事员额和对外关系司一个一般事务（特等）员额转到业务和分析司。由此造成业务和分析司数额增长 321,000 美元。由于确定了方案

预算资源，有可能将两个一般事务员额从技术服务处分别转到对外关系司和条约和法律事务处，以协助这些单位满足对执行方案的支助要求。因此造成数额减少 174,200 美元。

C. 管理和行政（订正预算：9,857,300 美元）

40. **费用变化。**管理和行政费用的变化造成净增加 83,200 美元，其中包括薪资费用减少 71,300 美元，与通货膨胀有关的增加（114,300 美元）和与汇率波动有关的增加（40,200 美元）。

41. **数额变化。**除了与上述冻结征聘有关的节约，据报告还发生了以下重要的数额变化。执行主任办公室一个一般事务员额转到宣传和交流科担任发言人秘书。有关的数额减少为 87,100 美元。一个一般事务（特等）员额从对外关系司转到业务和分析司，因从技术服务处调来一个一般事务（其他职等）员额而得到补偿。相关的总数额减少 26,400 美元。方案管理干事从宣传和交流科转到业务和分析司，导致数额减少 200,400 美元。一个一般事务员额从执行主任办公室调来导致宣传和交流科数额增加 87,100 美元。为了帮助条约和法律事务处在工作人员执行方案预算时对他们履行法律咨询职能，从技术服务处转来一个一般事务员额。由此导致数额增长 87,100 美元。关于纽约联络处，在麻委会核准 2002-2003 两年期初步预算之后，药物管制署于 2002 年 1 月获悉，纽约房舍的租金每年增加 33,000 美元。因此，报告数额增加 66,000 美元。

六. 方案预算

42. 2002-2003 两年期订正方案概算由五个订正方案组成，这些方案的两年期预算不是同初步预算相比有大幅增加或减少，就是在药物管制形势或方案战略方面有了巨大变化。2002-2003 两年期总体订正方案概算是考虑到方案量的净变化按专题领域和区域计算出来的。按专题领域和按 31 个方案中每个方案分列的两年期方案预算支出的全部详细数字将提交麻委会第四十六届会议续会。以下是 2002-2003 两年期方案预算拟议变动部分的提要。成员国可在万维网（<http://www.unodc.org>）上查阅按成果格式编写的所有 31 个方案框架概述，包括下述五个订正方案。

43. 考虑到去年阿富汗发生的重大变化，对阿富汗方案进行了充分修改和扩展。由于毒品和犯罪问题办事处有机会采取行动，再加上捐助国的积极反应，两年期预算从 300 万美元左右激增至 770 万美元。阿富汗过渡行政当局在所有药物管制专题领域都得到毒品和犯罪问题办事处的支持。在阿富汗，毒品和犯罪问题办事处正在药物管制和刑事司法领域执行重要活动，后者由联合国预防犯罪和刑事司法基金供资。

44. 巴西和南锥体方案与初步预算相比将从 3,240 万美元大幅下降至 2,670 万美元。下降主要是由于当地货币对美元贬值所致，因为方案的大量供资采取巴西政府提供的分担费用捐款的形式。方案产出和方案战略并未发生变化。

45. 考虑到毒品和犯罪问题办事处增强了预防药物滥用和人体免疫机能丧失/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）传染病在静脉注射药物使用者中间的传播方面的工作，正在对减少需求核心方案进行修订。将加强该全球方案，更有效地支持办事处在注射药物使用为主要问题的关键区域开展的日益增多的国家和区域方案。将通过增强办事处在受静脉注射药物使用和艾滋病毒/艾滋病问题影响的主要国家以及总部的专家能力来实现这一点。
46. 打击洗钱活动全球方案的预算将从初步预算的 160 万美元激增至订正预算中的 260 万美元。由于有了额外的特别用途资金，该方案能够向被认为最可能被洗钱者滥用的国家提供额外的咨询服务和技术援助。其中许多国家已列入洗钱问题金融行动特别工作组的不合作国家和领土名单。
47. 虽然东亚和太平洋方案的预算仍稳定在 790 万美元，但方案战略侧重执行分区域行动计划中的新问题：苯丙胺类兴奋剂、前体控制和艾滋病毒/艾滋病的易感染性，特别是在注射药物滥用者中间防止药物滥用和感染。方案还将重点放在增强国际合作和打击洗钱的行动方面。
48. 正在与所有利害关系者密切合作为南部非洲编写战略方案框架。战略方案框架活动将把毒品和犯罪问题纳入一个涉及联合国毒品和犯罪问题办事处工作所有方面框架内。这个过程将于 2003 年完成。将向麻委会第四十七届会议提交南部非洲方案的订正方案框架提要，其中将反映战略方案框架活动的成果。
49. 应当指出，31 个方案中每个方案的充分执行都取决于许多因素，包括从捐助者那里得到预期的资金和情况的不断变化。在这种情况下，联合国毒品和犯罪问题办事处与政府对应方进行合作以保持执行率并在必要时提高执行率。在这方面，非洲的各种方案非常关键。
50. 下表 8 按区域和按部门列出 2002-2003 两年期订正方案预算的详细情况。

表 8
2002-2003 年订正方案预算所需资源
(单位：千美元)

项目	2002-2003 年 初步预算	数额变化	费用变化	2002-2003 年 订正预算
按部门				
政策支助、立法和宣传	13 009.4	1 470.1	263.8	14 743.3
预防和减少药物滥用	41 228.7	(674.2)	1 086.9	41 641.4
替代发展	32 431.2	160.1	723.4	33 314.7
取缔非法药物贩运	43 342.3	(3 961.2)	1 089.6	40 470.7
合计	130 011.6	(3 005.2)	3 163.7	130 170.1
按区域				
全球	10 389.0	1 238.6	55.3	11 682.9
非洲	14 688.2	(286.7)	286.7	14 688.2
中欧和东欧、西亚和中亚、近东和中东	22 112.3	4 094.3	526.8	26 733.4
南亚	1 710.3	(16.4)	16.3	1 710.2
东亚和太平洋	24 316.1	(726.5)	726.6	24 316.2
拉丁美洲和加勒比	56 795.7	(7 308.5)	1 552.0	51 039.2
合计	130 011.6	(3 005.2)	3 163.7	130 170.1

第四部分

2004-2005 两年期概算提要

七. 摘要

51. 2004-2005 两年期概算提要提出在上文第二部分所述财务状况下新的重点。其中考虑到了将成为联合国毒品和犯罪问题办事处工作指导原则的业务活动重点。概算提要数额为 1.709 亿美元，比 2002-2003 两年期订正预算 1.664 亿美元增加 450 万美元，占 2.7%。1.709 亿美元的提要数额按照统一预算模式所确定的类别分配，分为方案、方案支助和管理和行政。提要数额增加部分主要分配给方案活动，方案活动实际总增长 1.5%。关于基础工作，包括方案支助及行政和管理，没有提出数额变化的建议，由于上述本国执行减少而导致的机构费用变化除外。因通货膨胀和汇率波动因素，预算为国别办事处增加 4% 的费用，为总部增加 6% 的费用。

52. 下表 9 列出 2004-2005 两年期的提要数额：

表 9

2004-2005 两年期概算提要
(单位：千美元)

项目	2002-2003 年 订正预算	变化 金额	%	2004-2005 年 概算提要
A. 方案				
按部门				
政策支助、立法和宣传	14 743.3	194.9	1.3	14 938.2
预防和减少药物滥用	41 641.4	582.1	1.4	42 223.5
替代发展	33 314.7	499.4	1.5	33 814.1
取缔非法药物贩运	40 470.7	718.8	1.8	41 189.5
A 项合计	130 170.1	1 995.2	1.5	132 165.3
按区域				
全球	11 682.9	--	--	11 682.9
非洲	14 688.2	--	--	14 688.2
中欧和东欧、西亚和中亚、近东和中东	26 733.4	849.8	3.2	27 583.2
南亚	1 710.2	--	--	1 710.2
东亚和太平洋	24 316.2	241.4	1.0	24 557.6
拉丁美洲和加勒比	51 039.2	904.0	1.8	51 943.2
A 项合计	130 170.1	1 995.2	1.5	132 165.3
B. 方案支助				
国别办事处	17 768.9	717.2	4.0	18 486.1
总部	6 617.3	399.7	6.0	7 017.0
机构	2 020.4	796.4	39.4	2 816.8
B 项合计	26 406.6	1 913.3	7.2	28 319.9
C. 管理和行政	9 857.3	595.4	6.0	10 452.7
支助预算合计, B 项和 C 项	36 263.9	2 508.7	6.9	38 772.6
总计	166 434.0	4 503.9	2.7	170 937.9

53. 除药物管制署基金外，联合国经常预算也提供资源，2002-2003 两年期数额为 1,530 万美元，建议 2004-2005 两年期提高 8.4%，达到 1,660 万美元。

八. 方案

A. 综述

54. 在 2003 年期间，将按照联合国毒品和犯罪问题办事处业务活动重点，在全球、区域和国家各级拟订详细的方案草案。将从地域的角度和办事处工作方式的角度更加注重方案业务，以便在国家一级产生结果和影响。办事处药物方案的主旨将是与主要伙伴一道，制定战略方案框架，在一个单一的综合方案内纳入相互加强的药物管制和犯罪控制要素。然而，药物管制署基金所支助的项目在产出和资源使用会计方面仍然有其独特之处。总体而言，地域和主题重点将与 2002-2003 两年期订正方案预算一致，下文论述的一些例外情况除外。方案活动总量预计将适度增长 1.5%。尽管由于巴西以分担费用方式供资的主要项目完成而使分担费用资金大幅减少，但随着这种做法在更多中等收入国家推广，分担费用仍将是一种重要的供资方式。

55. 设想非洲方案预算有所增加。将重新重视该大洲的业务重点，以便提高执行率和使成果更具可持续性。

56. 在拉丁美洲和加勒比，随着巴西分担费用的主要项目逐渐停止，该区域的总预算将减少，不过多数国家一级的方案仍将保持稳定或略有增加。

57. 很难预测缅甸的政治发展进程，如果实现民主化的趋势继续下去，这个国家与国际社会的关系将会发生很大变化，从而产生新的合作机会。预计国际社会将提供大量援助，以便在该国大力推广替代发展活动，而联合国毒品和犯罪问题办事处也正在制定相应的计划。

58. 联合国毒品和犯罪问题办事处将继续保持在阿富汗的各项主要工作，以支持过渡行政当局减少罂粟的非法种植和药物贩运。在以静脉注射药物使用为艾滋病病毒/艾滋病流行病主要成因的国家，办事处将继续推广减少需求工作，特别是中国、印度、俄罗斯联邦和中亚国家。

59. 上述这些转变完全有赖于捐助国的支助，即提供所需的资金。

B. 一般原则

60. 总体战略仍是支助成员国执行国际药物管制公约和大会第二十届特别会议提出的任务。在此框架内，将优先重视下列方面的业务活动：对毒品和犯罪问题采取综合办法、促进可持续发展、平衡兼顾预防和执法、最大程度地利用现有知识和最佳做法及高效使用其他机构和合作伙伴的资源。

C. 政策支助、立法和宣传

61. 根据非洲联盟的新目标，药物管制署将在促进非洲发展新伙伴关系的范围内，推动将药物管制纳入主要的非洲发展举措之中的工作。为此，将在非洲联盟总部设一个高级顾问员额，并将制作有关非洲毒品情况的宣传材料在非洲人民、决策者和潜在伙伴中广为传播。此外，药物管制署将继续支持 2002-2006 年非洲药物管制行动计划和其他区域行动计划的执行。将为批准各项药物管制公约和联合国打击跨国有组织犯罪国际公约及其各项建议书提供法律援助。

62. 在中欧和东欧，药物管制署将帮助在药物管制立法中引入欧洲联盟规范。在白俄罗斯和俄罗斯联邦，药物管制署将帮助加强制定国家政策的能力。在西亚，将使药物管制立法符合现代需要，并促进区域药物管制合作协定。在阿富汗，药物管制署将帮助建立国家药物管制机构，促进该国融入区域合作安排。药物管制署将帮助提高伊朗伊斯兰共和国的立法和司法能力。在巴基斯坦，活动目的是保持该国的无罂粟地位。在中亚，药物管制署将支持药物管制政策的制定、立法和宣传。

63. 在南亚和东亚，将提供法律援助，并与各国政府和民间社会共同开展重要宣传的活动。在东亚，将加强《东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划》。在拉丁美洲和加勒比，将通过几个项目提高国家部际药物管制委员会的政策规划和宣传能力，同时还将考虑到美洲国家组织美洲药物滥用管制委员会（美洲药管会）多边评价机制提出的具体建议。

D. 预防和减少药物滥用

64. 非洲的减少需求项目将注重对学校内外的青少年和受战争与冲突严重影响群体的药物教育。药物管制署将继续支助某些治疗和康复服务，并将支助关于药物滥用与艾滋病毒/艾滋病的联系的研究。

65. 在中欧和东欧以及在白俄罗斯和俄罗斯联邦，药物管制署将继续帮助开发国家药物滥用监测系统。还将通过几个项目将帮助制定当地药物滥用预防和治疗计划，提高公众对注射药物使用者中艾滋病毒/艾滋病的认识。药物管制署将在药物滥用信息系统和趋势分析领域扩大对阿富汗、伊朗伊斯兰共和国和巴基斯坦的支助，还将帮助开展地方治疗和康复方案。五个中亚国家将得到技术援助，以提高药物滥用和艾滋病毒/艾滋病预防能力。在近东和中东，将在国家一级和通过现有的分区域药物管制合作方案开展减少需求项目。在南亚和东亚，药物管制署将继续率领联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案共同发起机构开展与毒品有关的艾滋病毒/艾滋病预防活动。具体活动将包括将艾滋病毒问题纳入减少药物需求和国家卫生方案。将与联合国其他机构、政府、非政府组织和私营部门合作开展预防药物滥用活动。将更加重视日益严重的合成药物，特别是苯丙胺类兴奋剂问题。

66. 在拉丁美洲和加勒比，药物管制署将继续帮助许多国家开展针对药物滥用者的初级预防、治疗和康复，侧重于危险群体。在整个区域，在学校开展药物教育方案的项目和对教师进行相关的培训仍将是主要重点。在部分国家，将特别

重视药物滥用和艾滋病病毒/艾滋病预防，以及改进对注射药物使用者和携带艾滋病病毒/艾滋病者和受社会排斥人群的相关服务。计划开展各种新举措，以利用本区域以前形成的最佳做法防止工作场所的药物滥用。同过去一样，多数项目将与国家药物管制委员会、卫生部和教育部和非政府组织共同拟订和执行。

E. 替代发展

67. 药物管制署将继续与有关政府合作，收集关于所有主要药物作物种植国家非法种植规模的全面信息。将继续在亚洲和南美洲开展几个项目，以加强规划、实施、监测和评价替代发展活动的国家能力。药物管制署将继续在主要的非法作物种植国家实施几个替代发展示范方案，以便利各国政府及其合作伙伴将来推广和仿效。在开展这些项目时，将更加注重让私营部门参与把替代发展产品投放国内和国际市场的努力。

68. 还将进一步努力提高妇女对所有项目活动的参与。药物管制署替代发展示范方案将日益融入更广泛的减缓贫困的国家农村发展计划。为此，将与多边发展银行和其他伙伴共同拟订方案和进行其他方面的磋商。

F. 禁止非法药物贩运

69. 药物管制署将执行一些旨在帮助非洲国家处理日益增多的海洛因和可卡因贩运问题的项目，侧重于改进海港和机场的禁毒执法，以及各执法机构间的情报共享和国际协作。在中欧和东欧，药物管制署将帮助提高禁毒执法领域的跨国界合作水平。在白俄罗斯和俄罗斯联邦，将通过几个项目加强禁毒执法机构，并解决当地培训需要。药物管制署将促进阿富汗同邻国之间的跨境执法合作，并将继续支持伊朗伊斯兰共和国截获药物和前体的能力。在中亚，药物管制署将加强药物管制机构，并帮助使战略更具可持续性。将在东南亚国家联盟成员国和其他地方推广药物管制署成功的基于计算机的培训方案。在拉丁美洲和加勒比，药物管制署将继续促进和支助在截获药物方面的国际合作，包括信息分享、联合培训和专门知识交流。改进前体管制制度仍将是本区域几个国家的优先事项。将通过几个项目帮助各国政府通过和执行标准法规和条例，以便有效地对药物贩运和洗钱案件提出起诉。

九. 方案支助

70. 除外部机构以外，概算提要对方案支助的拨款额为 25,503,100 美元，增长 1,116,900 美元，占 4.6%，这与预算考虑通货膨胀和汇率波动因素有关。本阶段没有提出数额变化的建议，因为需要认真审查拟议的联合国毒品和犯罪问题办事处重组及外地办事处审核所造成的影响。麻委会将通过现有论坛了解进程的各个阶段。重组的最后预算结果将列入药物管制署基金初步预算，以提交 2003 年 12 月的麻委会第四十六届会议续会。

十. 管理和行政

71. 概算提要对管理和行政的拨款为 10,452,700 美元，增长 595,400 美元，占 6.0%，这也与通货膨胀和汇率波动因素有关。如方案支助一样，本阶段未提出数额变化的建议。

注

- ¹ 利息收入来自联合国财务处投资的暂时盈利和业务准备金，并考虑到药物管制署的现金流量需要。特别用途捐款产生的利息按每笔捐款资金余额分别认定。如果捐款者的供资安排规定该利息应贷记某项目，该项收入即列为特别用途利息。凡药物管制署得到这种收入而无任何限制的，该项收入便列为普通用途利息。
- ² 方案支助收费按项目支出收取，以保证为技术和行政支助活动提供经费。从 1997 年 1 月 1 日起，药物管制署对方案支助收费采用标准费率 13%，酌情分给药物管制署与伙伴机构。对国家执行，采用 5% 的收费率。
- ³ 拟由成员国根据其偏好和国内法采用的“菜单”
- ⁴ 东南亚国家联盟与中国合作行动对付危险毒品行动计划已由 2000 年 10 月 11 日至 13 日在曼谷举行的题为“国际会议：努力实现 2015 年东盟无毒品：统一认识，领导变革”的会议通过的。
- ⁵ ProFi 系统由两个单独的分类帐即“实际支出”和“管理支出”组成。实际支出指由执行机构每季度报告的经核证的支出，列入药物管制署基金的财务报表。管理支出指联合国毒品和犯罪问题办事处所属负责责任的办事处（主要是国别办事处）为方便方案管理每月报告的支出，包括承付款项和付出款项。月度报告还包括对于到年度的支出的最可靠估计。

附件一

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
一. 两年期支助预算													
A. 方案支助													
1. 外地一级													
非洲													
肯尼亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
尼日利亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
塞内加尔													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	1	2	5
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	1	2	5
南非													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	1	--	--	2	--	--	1	2	5
2002-2003 年订正	--	--	1	--	1	--	--	2	--	--	1	2	5
中欧和东欧、西亚和中亚、近东和中东													
阿富汗													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	3	5
2002-2003 年订正	--	--	1	--	1	--	--	2	--	--	2	3	7
埃及													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
2002-2003 年订正	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	2	5
伊朗伊斯兰共和国													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	2	2	5
巴基斯坦													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
俄罗斯联邦													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	2	4
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	2	4
乌兹别克斯坦													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
2002-2003 年订正	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	1	3	6
南亚													
印度													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	3	5

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
东亚和太平洋													
老挝人民民主共和国													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	4	7
2002-2003 年订正	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	4	7
缅甸													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
泰国													
2002-2003 年初步	--	1	--	1	--	--	1	3	--	--	2	5	10
2002-2003 年订正	--	1	--	1	--	1	--	3	--	--	2	5	10
越南													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	1	3	5
拉丁美洲和加勒比													
巴巴多斯													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	1	3
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	1	3
玻利维亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	4	7
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	2	4	7
巴西													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	2	5	8
2002-2003 年订正	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	2	5	8
哥伦比亚													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	4	7
2002-2003 年订正	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	1	4	7
墨西哥													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	1	2	4
秘鲁													
2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	3	5
2002-2003 年订正	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	1	3	5
合计，外地一级													
2002-2003 年初步	-	1	6	8	11	3	1	30	--	--	24	59	113
2002-2003 年订正	-	1	6	8	12	4	--	31	--	--	25	59	115
2. 总部													
司长/分析和业务司													
2002-2003 年初步	--	1	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	1	--	--	1	--	--	2	1	--	--	--	3
技术服务处/分析和业务司													
2002-2003 年初步	--	--	1	3	1	1	1	7	--	7	--	--	14
2002-2003 年订正	--	--	1	3	1	1	1	7	--	5	--	--	12

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
业务处/业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	1	4	2	4	1	12	--	9	--	--	21
2002-2003 年订正	--	--	1	4	2	4	1	12	--	9	--	--	21
非法作物监测方案/业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
规划和评价股/对外关系司													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	1	1	--	3	--	2	--	--	5
2002-2003 年订正	--	--	--	1	1	1	--	3	--	2	--	--	5
合计，总部													
2002-2003 年初步	--	1	2	8	4	6	2	23	--	18	--	--	41
2002-2003 年订正	--	1	2	8	5	6	2	24	1	16	--	--	41
合计，方案支助													
2002-2003 年初步	--	2	8	16	15	9	3	53	--	18	24	59	154
2002-2003 年订正	--	2	8	16	17	10	2	55	1	16	25	59	156

B. 管理和行政

总部

执行主任办公室

2002-2003 年初步	--	--	1	--	1	1	--	3	--	3	--	--	6
2002-2003 年订正	--	--	1	--	1	1	--	3	--	2	--	--	5

司长/对外关系司

2002-2003 年初步	--	1	--	--	--	--	--	1	1	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	1	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	2

纽约联络处/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	1	--	2	--	1	--	--	3
2002-2003 年订正	--	--	1	--	--	1	--	2	--	1	--	--	3

宣传和交流科/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	1	1	2	--	4	--	1	--	--	5
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	2	--	3	--	2	--	--	5

机构间协调股/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	2	--	2	--	1	--	--	3
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	2	--	2	--	1	--	--	3

对外联系和筹资股/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	1	--	2	--	1	4	--	3	--	--	7
2002-2003 年订正	--	--	1	--	2	--	1	4	--	3	--	--	7

司长/条约事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

条约和法律事务处/条约事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
打击洗钱活动全球方案/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
财务支助服务/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	3	1	--	4	--	10	--	--	14
2002-2003 年订正	--	--	--	--	3	1	--	4	--	10	--	--	14
人力资源管理科/维也纳办事处行政和共同事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	2	--	--	3
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	2	--	--	3
信息技术科/维也纳办事处行政和共同事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	1	3	--	--	5
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	1	3	--	--	5
合计，管理和行政													
2002-2003 年初步	--	1	3	2	8	7	1	22	2	25	--	--	49
2002-2003 年订正	--	1	3	2	7	7	1	21	1	27	--	--	49
C. 方案													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
合计，支助预算													
2002-2003 年初步	--	3	11	18	23	16	4	75	2	43	24	59	203
2002-2003 年订正	--	3	11	18	24	17	3	76	2	43	25	59	205

二. 方案预算

A. 方案支助													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
B. 管理和行政													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
C. 方案													
1. 外地一级													
非洲													
肯尼亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
尼日利亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
塞内加尔													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
南非													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	2	--	--	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
中欧和东欧、西亚和中亚和近东和中东													
阿富汗													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	--	--	2
保加利亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
埃及													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
伊朗伊斯兰共和国													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
巴基斯坦													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
塔吉克斯坦													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
乌兹别克斯坦													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	2	1	--	4	--	--	--	--	4
2002-2003 年订正	--	--	--	1	2	1	--	4	--	--	--	--	4
东亚和太平洋													
柬埔寨													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
缅甸													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	--	--	2
老挝人民民主共和国													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	2	1	1	--	4	--	--	--	--	4

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
泰国													
2002-2003 年初步	--	--	--	3	3	--	--	6	--	--	--	--	6
2002-2003 年订正	--	--	--	4	4	1	--	9	--	--	--	--	9
越南													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	--	--	--
拉丁美洲和加勒比													
哥伦比亚													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	1	--	--	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	1	2	--	--	3	--	--	--	--	3
多米尼加共和国													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
合计，外地一级													
2002-2003 年初步	--	--	--	9	13	3	--	25	--	--	--	--	25
2002-2003 年订正	--	--	--	12	17	6	--	35	--	--	--	--	35

2. 总部

司长/业务和分析司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1

技术服务处/业务和分析司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	2	3	2	7	--	5	--	--	12
2002-2003 年订正	--	--	--	--	2	5	4	11	--	7	--	--	18

业务处/业务和分析司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2

非法作物监测方案/业务和分析司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	1	2	--	4	--	--	6
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1

执行主任办公室

2002-2003 年初步	--	--	1	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

对外关系和筹资股/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	3
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	1	--	2	--	--	3

打击洗钱活动全球方案/条约事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	3	1	1	5	--	2	--	--	7
2002-2003 年订正	--	--	--	--	3	1	1	5	--	2	--	--	7

麻管局秘书处/条约事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	2	--	--	3

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
法律咨询科/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	2	--	1	--	3	--	1	--	--	4
2002-2003 年订正	--	--	--	2	--	--	--	2	--	2	--	--	4
信息技术科/维也纳办事处行政和共同事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	1	1	--	3	--	--	4
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	2	--	--	2
合计，总部													
2002-2003 年初步	--	--	1	2	6	8	6	23	--	19	--	--	42
2002-2003 年订正	--	--	--	2	6	8	6	22	--	18	--	--	41
合计，方案													
2002-2003 年初步	--	--	1	11	20	11	5	48	--	19	--	--	67
2002-2003 年订正	--	--	--	14	23	14	6	57	--	18	--	--	76

三. 经常预算

A. 方案支助

总部

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

B. 管理和行政

执行主任

2002-2003 年初步	1	--	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	1	--	--	--	--	--	--	1	--	--	--	--	1

对外关系和筹资股/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1

宣传和交流科/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	1	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1

机构间协调股/对外关系司

2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	1	--	--	2

财务支助服务/条约事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	1	--	--	--	1	--	--	--	--	1

人力资源管理科/维也纳办事处行政和共同事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	1	1	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	--	1

信息技术科/维也纳办事处行政和共同事务司

2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	1	2	--	--	--	--	2

2002-2003 年支助预算、方案预算和经常预算员额分配情况

项目	USG	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2/1	合计	GS/PL	GS/OL	NPO	GS/LL	合计
合计，管理和行政													
2002-2003 年初步	1	--	--	3	--	2	2	8	1	2	--	--	11
2002-2003 年订正	1	--	--	3	--	2	1	7	1	1	--	--	9
C. 方案													
司长，条约事务司													
2002-2003 年初步	--	1	--	--	--	--	--	1	1	--	--	--	2
2002-2003 年订正	--	1	--	--	--	--	--	1	1	--	--	--	2
条约和法律事务处/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	1	1	4	2	2	10	--	4	--	--	14
2002-2003 年订正	--	--	1	1	4	2	2	10	--	4	--	--	14
麻管局秘书处/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	1	1	4	8	3	17	--	11	--	--	28
2002-2003 年订正	--	--	1	1	4	8	3	17	--	11	--	--	28
打击洗钱活动全球方案/条约事务司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	1	--	--	1	--	--	--	--	1
司长，业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	--	--	--	1	--	--	1
业务处/业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	--	1	1	--	1	--	--	2
技术服务处/业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	--	1	6	2	2	11	1	4	--	--	16
2002-2003 年订正	--	--	--	1	6	2	2	11	1	3	--	--	15
非法作物监测方案/业务和分析司													
2002-2003 年初步	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
2002-2003 年订正	--	--	--	--	--	1	--	1	--	--	--	--	1
合计，方案													
2002-2003 年初步	--	1	2	3	15	13	7	41	2	20	--	--	63
2002-2003 年订正	--	1	2	3	15	13	8	42	2	20	--	--	64
合计，经常预算													
2002-2003 年初步	1	1	2	6	15	15	9	49	3	22	--	--	74
2002-2003 年订正	1	1	2	6	15	15	9	49	3	21	--	--	73

注：副秘书长（USG）；特等（PL）；其他职等（OL）；本国方案干事（NPO）；当地一级（LL）。

附件二

对行政和预算问题咨询委员会和审计委员会建议和意见的反应

A. 行政和预算问题咨询委员会建议和意见

1. 行预咨委会关于 2000-2001 两年期最后概算和 2002-2003 两年期初步概算(E/CN.7/2001/14 和 Corr.1 和 Add.1)的报告(E/CN.7/2001/18)载有供参考的若干要求和建议。现将联合国毒品和犯罪问题办事处的反应概述如下。
2. **预算编制格式。**行预咨委会在其报告第 3 段建议将资料合并成单独一份文件。在第 4 段建议方案叙述应更简洁,更加重点突出。最后,在第 5 段建议需要的对预算的调整应以概述形式通过行预咨委会提交麻醉药品委会。
3. **反应。**方案说明已经修订,可在因特网(<http://www.unodc.org>)查阅。本文件以概述形式载列提议的实质性变化。
4. **收入预测。**行预咨委会在第 10 段指出,它认为 E/CN.7/2001.14 号文件对于收入的预测似乎是乐观的。
5. **反应。**如本文件第二部分所述,2002-2003 两年期总收入略微上调 90 万美元,即从 136,300 万美元调整到 137,200 万美元。然而,普通用途收入不得不下调 500 万美元,而特别用途收入则上调 590 万美元。假定 2004-2005 两年期普通和特别用途资金的总体情况将因成员国采纳本文件第二部分所述有关筹资选择而有所改善。总体而言,收入预测表明事实上将出现下降趋势,即从 2002-2003 两年期的 137,200 万美元下降到 2004-2005 两年期的 125,500 万美元。
6. **总部管理和方案支助费用的增加。**行预咨委会在第 19 段关切地注意到,尽管预算报告提到向外地下放了权力,总部管理和方案支助费用还将增加。
7. **反应。**联合国毒品和犯罪问题办事处注意到这种关切。如第一部分所述,办事处已编写了拟议的业务准则并提出关于必备条件要点的意见。一俟秘书处核准,改组后的组织结构将反映在 2004-2005 两年期初步概算中,从中也可看到可以实现的协同作用和资源节约。
8. **方案和财务信息管理系统 (ProFi)。**委员会在第 27 段对不为第二阶段提供资源的理由提出质疑,并请执行主任提供因实施 ProFi 系统而提高生产率和效率的效益预测。
9. **反应。**有关 ProFi 财务报告构成部分的报告目前已可供各实务单位和各成员国使用,可提供日常业务以及管理所需的各种合适的报告。可以提供各个级别的信息,如按区域、按项目和按专题领域分列的全球综述。关于收入信息,可提供关于认捐和收款的历史和最新信息,以及关于特别用途捐款,提供有关项目的财务项目。被成员国、行政和预算问题咨询委员会和联合国毒品和犯罪问题办事处认为对于规划、管理和评价至关重要的第二阶段,将提供综合而详细的方案信息。办事处已制定了开发第二阶段的纲要和战略,准备一俟资金到位就开始执行。

10. 因执行内部监督事务厅的建议而产生的改进和改变的影响。行预咨委会在第 28 段强调有兴趣收到关于这种影响的信息。

11. 反应。所有建议均已付诸执行或正在执行，其全部影响将在中期业务活动重点的实施的实现。这种影响将适当反映在以后的预算报告中。

B. 审计委员会的建议和意见

12. 在审计委员会关于药物管制署基金 2000-2001 两年期财务报表的报告中，审计委员会出具了无保留意见的审计意见（A/57/5/Add.9，第三章）。在过去的三个两年期（第 59 段）内，审计意见中的技术保留的原因最终得以消除，药物规划署成功地收到了该两年期本国执行项目 99%的必要审计证明。联合国毒品和犯罪问题办事处继续与外地办事处和开发计划署密切联络，确保本两年期的审计证明也能按时提交，而且做到审计范围和报告格式连贯一致。

13. 审计委员会提出的其他重要建议包括呼吁药物管制署审查其行政和组织结构，提高成本效益和效能（第 16 段）以及采取更严厉的措施，使没有落实资金的项目降到可以应付的水平（第 52 段）。

14. 成本效益和效能的措施已经反映在基金 2002-2003 两年期预算中，普通用途基金状况在季度现金流量的基础上受到密切监测。因机构改革而产生的进一步协同作用将在 2004-2005 两年期初步预算中报告。

15. 关于未落实资金的项目，药物管制署的第一个目标是为实现已落实资金和未落实资金项目承付款项之间至少 50:50 的比率而全面努力。第二个中期目标是建立可为多年期项目充分供资的捐助者供资基金，但这种做法需要更多地与捐助者协商，因为许多捐助者是在一年预算周期的基础上运作的。

16. 审计委员会其他建议和药物管制署的反应载于审计委员会报告中。
