



麻醉药品委员会
第四十五届会议
2002年3月11日至15日，维也纳
临时议程项目7*
非法药物贩运和供应

向受药物转运影响最严重的国家提供国际援助

执行主任的报告

目录

	段 次	页 次
一. 导言	1	2
二. 东欧和中欧	2-7	2
三. 土耳其	8	2
四. 南亚	9-18	2
五. 中亚	19-21	4
六. 拉丁美洲和加勒比	22-27	4
七. 东亚和太平洋地区	28-31	5

* E/CN.7/2002/1。

一. 导言

1. 经济及社会理事会 2001 年 7 月 24 日其第 2001/16 号决议中请联合国国际药物管制规划署（药物管制署）执行主任编拟一份关于向受药物转运影响最严重的国家提供国际援助的报告提交麻醉药品委员会。本报告按区域分别介绍药物管制署为提供这种援助而开展的各种活动。药物管制署的反应所按照的既定战略是，通过实施下述援助方案向过境国提供支助：帮助提高技能以满足各种执法需要；加强诸如数据收集方面的能力以有助于开展以情报为基础的治安工作；提供进行前线行动的设备；开展旨在建立和支持跨国界和区域合作的干预行动，以及实施自力更生的教育方案向执行机构提供最佳运作方法的培训。今后的项目将得益于药物管制署在计算机为基础的培训方面的新举措，这能使得以一种具有成本效益和有效的方式对大批人员进行最佳方法技能培训成为可能。

二. 东欧和中欧

2. 药物管制署实施了名为“加强俄罗斯联邦边境管理处对阿富汗-塔吉克边境的管制能力”的项目（供资 178 万美元）的两个阶段。在该项目下，向阿富汗-塔吉克边境最薄弱地段的俄罗斯边防站提供了特殊和一般用途的设备，使他们能对药品库进行卫星测绘、确定加工点位置和毒品贩运路线。在实施该项目期间，俄罗斯联邦边境管理处有关在塔吉克斯坦的部门缉获了 8.4 吨毒品，其中包括 3.1 吨多海洛因，比上个两年期的缉获量增加了六倍。俄罗斯边境管理处多次正式报告了该项目如何有助于在阿富汗-塔吉克边境一带缉获量的大幅增加。

3. 为进一步加强俄罗斯执法部门的毒品阻截能力和在阿富汗周围建立一个第二层安全地带，药物管制署制定了一个名为“加强俄罗斯/哈萨克边境邻近地区机构间药物执法能力”的编审中项目（供资 500 万美元）。该项目的主要目的是在俄罗斯-哈萨克边境沿线的 12 个地区建立一支机构间联合特遣部队。计划按国际标准装备该部队并对其人员进行培训。

4. 由意大利一个非政府组织 Associazione Casa Famiglia Rosetta 实施的“对药物滥用提供治疗人员的培训”项目，提高了来自白俄罗斯、摩尔多

瓦共和国和俄罗斯联邦的保健专业人员的技能。该项目旨在在这三个受益国建立一种永久的药物治疗能力，为男女青少年以及老年人，主要是男性药物滥用者提供所需服务。

5. 药物管制署在俄罗斯联邦西北部发起了一项多部门研究，对药物滥用的方式和趋势进行评估，重点是青年人和人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病病毒/艾滋病）。活动预计在 2001 年最后一个季度开始。

6. 与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）协作拟订了关于对白俄罗斯、摩尔多瓦共和国、俄罗斯联邦和乌克兰的药物滥用者提供多样化服务的区域筹备项目。该项目预计在 2001 年最后一个季度开始实施。药物管制署还获得艾滋病方案加速基金项下给予的 15 万美元赠款用于其在莫斯科州开展的关于减少药物需求和预防静脉用药者感染艾滋病病毒的项目。

7. 药物管制署与世界卫生组织合作，在白俄罗斯和俄罗斯联邦实施了名为“全球青少年药物滥用初级预防倡议”的项目。该项目旨在通过提供培训、技术咨询、联络和资金支助两国的一些地方组织制订和实施社区一级的预防药物滥用方案。在这一项目下，药物管制署在两国举办了一系列培训研讨班，帮助当地合作伙伴制订预防方案和申请赠款。总共有 34 个非政府组织获得赠款并在各学校、大学、青年组织和青少年管教所实施它们的方案。

三. 土耳其

8. 在土耳其，药物管制署于 2000 年 6 月开始实施支助建立土耳其查处毒品和有组织犯罪国际学院项目的第一阶段。在 2001 年 6 月完成的第一阶段期间，该学院已充分运作，举办了一些国家和区域药物执法培训班；对哈萨克斯坦和乌兹别克斯坦的培训需要进行了评估；并制订了培训班课程。

四. 南亚

9. 在伊朗伊斯兰共和国，通过正在实施的全面药物管制方案提供了技术援助，该方案在 2001 年耗资 170 万美元。其中包括向该国从事减少药物供求以及发展立法方面工作的药物管制机构

提供设备和培训。为应对海洛因滥用的上升势头，药物管制署将援助重点特别放在加强方案的治疗和康复部分。其援助旨在增强人力资源的技能和开发一种试验性的借助因特网的网络，提供关于被治疗中心收治药物滥用者的数据。向伊朗警察局提供了设备，同时更加注重开展区域合作，例如举行了第三次药物联络官区域会议并首次为亚美尼亚、格鲁吉亚和伊朗的警官提供了区域培训。与各大学、非政府组织和青年协会合作开展了提高文化和体育活动中人们对毒品的认识运动。

10. 2001 年，药物管制署继续实施第二个全年耗资 525 万美元的项目以援助巴基斯坦的药物执法活动。该项目提供广泛的援助以增强该国对药物贩运的反应能力。由于 2001 年 9 月 11 日悲剧事件的发生，许多活动，包括中期项目评价不得不重新安排。不过，估计 2001 年项目执行交付率可望超过 85%。截至 2001 年 11 月，初步结果表明巴基斯坦缉获了 6 吨多海洛因，4.6 吨鸦片和 53 吨大麻。年底的最后结果将会更高，因为要从不同地理区域的各机构核对数据。药物缉获趋势表明，通过巴基斯坦的海洛因流量有所增多，而不是鸦片。该年还对两个引人注目的贩毒者进行了起诉和定罪，一个是前主要政客，另一个是大商人兼报业业主。

11. 由于有 11 个负有麻醉药品阻截任务的不同机构，因此十分注重培训工作。药物管制署在预防麻醉药品执法学校内举办了三期药物执法基础课程，参加的学员共有 70 名。为来自各机构的 27 名学员开设了高级课程和财务稽查课程，培训人员来自澳大利亚联邦警察局。药物管制署与若干个机构合作在该国为 600 名学员举办了 30 期课程。还对三个药物检验实验室提供培训，这些实验室已提升到国际标准。为各实验室和执法机构的所有负责人举办了一次研讨会，讨论国家形势和适当的对策。

12. 药物管制署大大提升了最初的三个药物检验实验室的能力，使它们能够进行全面的定量和定性分析。为更多的实验室订购了设备并开始建造房屋来安放这些新设备。在迄今所援助的实验室中，需要进行大量的重建工作以便为安装新设备准备房舍。

13. 全面的情报收集、分析和传播工作已开始进行购置了必要的硬件，将情报数据输入计算机，

并对麻醉药品缉查部队的所有区域办事处进行联网。这些系统已局部联网，将于 2002 年成为一个大区域网络的一部分。已委托编制一套用于收集情报的软件程序，该程序将满足有关机构的需要。随后，将对各处的使用者进行一段时期的培训。药物管制署支持巴基斯坦政府特别通过采取立法和切实措施打击洗钱活动。

14. 已为一些机构评估和订购了通信设备。为加强这些机构，特别是设在西部边境关键地区工作的机构进行巡逻和及时对情报作出反应的能力，不断向它们提供各种车辆。为对付利用国际邮件作为贩毒手段，在对威胁和需要进行评估之后，在卡拉奇的主要国际邮件和小包裹邮寄处安装了 Rapiscan 扫描仪。对八名工作人员进行了使用这种仪器的全面培训，并将手册翻译成乌尔都语。麻醉药品缉查部队认为没有使用药物探测警犬有可能影响邮局和机场的阻截工作。因此，为评估这种影响，在该项目下购买了两条狗，并由巴基斯坦军人加以训练以供麻醉药品缉查部队使用。

15. 早期边境阻截项目的一个重要组成部分是加强巴基斯坦和伊朗伊斯兰共和国两国的区域合作，这两个国家被贩运者利用为源自阿富汗的鸦片剂的重要贩运路线。这种合作仍在继续，药物管制署对各工作组给予了支助。在政府一级，负责药物管制的国务秘书与药物执法机构负责人举行了会谈，讨论当前的形势和国家应采取的适当对策。高级执法官员也举行会议讨论行动的方式和趋势。2001 年期间，这类会议的范围有可能扩大到包括从事海上拦截的机构的代表。

16. 受 2001 年 9 月恐怖主义袭击事件影响的事情之一是对通过巴基斯坦港口和陆港的集装箱运输进行评估和采取补救行动。原本希望在进行评估之后，可开始组建一个集装箱检验单位并对其进行培训，以便向业务小组提供情报。现在这项工作被推迟到 2002 年。另一项被推迟的工作是最后审定一项可能向巴基斯坦部落地区提供援助的方案的前期评估。阿富汗最近的战争表明这些地区动荡不安，政府控制乏力并存在各种残酷的种族传统，在这种情况下更加需要一项审慎的既能解决贩毒问题又为当地人所接受和参与的方案。

17. 提供的援助有助于一些参与阻止非法药物流动的机构增强其效率和能力。在某种程度上，

这将对国际社会关注的其他领域产生影响，因为这些机构的责任还涉及到打击恐怖主义和人员及货币的非法流动。打击非法贩毒所需的和传授的许多技能同样适用于打击其他犯罪活动。

18. 在印度，正在实施两个 1999 年发起的大规模的社区范围减少药物需求项目。这两个项目旨在减少和预防一般人群和高危群体的药物滥用。名为“印度全社区减少药物需求”和“印度东北各邦全社区减少药物需求”的项目是对社会公正和授权部旨在支持各非政府组织开展减少药物需求活动的方案的补充。长期目标是减少一般人群，特别是高危群体和吸毒者中的药物滥用。还有以下目标：协助政府建立一个基础设施，使能够在全国范围发起、支持和持续开展减少药物需求活动；在为区域资源培训中心服务的各非政府组织和药物管制署提供技术支助建立的国家药物滥用预防中心的帮助下开展各项新的活动。

五. 中亚

19. 在中亚，秘书处药物管制和犯罪预防办公室多年来为能力建设和药物管制提供了多部门援助，涉及的领域包括政策和战略制定、体制建设、加强管制措施和减少药物的非法供应与需求。目的是促进分区域和区域间合作处理中亚各国所面临的毒品问题。该办公室目前正在中亚实施 10 个区域和国家项目。在 1996 年 5 月 4 日于塔什干签署的中亚分区域药物管制合作谅解备忘录框架内区域合作正得到加强。2001 年 9 月在杜尚别举行的第三次审查谅解备忘录年度会议赞同阿塞拜疆加入该谅解备忘录，从而进一步扩大了药物管制分区域合作的范围。

20. 该办公室制定了 2002 年至 2005 年期间题为“加强中亚各国药物管制和犯罪预防能力”的区域方案。该区域方案的目的是加强中亚各国通过减少药物贩运、药物滥用和有组织犯罪在国家和区域两级采取有效行动的能力。促使实施区域方案的因素如下：跨中亚的药物贩运大幅增多，特别是来自邻近阿富汗的鸦片剂被贩运到俄罗斯联邦、独立国家联合体其他国家、西欧、有些还运往美利坚合众国；中亚药物滥用逐渐增多；该区域缺乏基本资源用于建立有效的药物管制机制和结构。该方案将通过一系列旨在加强各国药物管制和预防犯罪能力的相互关联的区域和国家项目予以实施。其目的还包括加强区域和国际

合作，确保各多边和双边机构、民间团体等尽可能广泛地参与项目的规划和实施。

21. 鉴于有组织犯罪、非法药物和恐怖主义对中亚的威胁日益增大，该办公室与欧洲安全与合作组织于 2001 年 12 月 13 日和 14 日在 Bishkek 共同召开了增强中亚安全与稳定：加强打击恐怖主义的全面努力国际会议。会议通过了一项宣言和一项行动计划，强调中亚国家的易受伤害性和需要国际援助。

六. 拉丁美洲和加勒比

22. 巴西是安第斯地区制造的非法药物，特别是可卡因通向世界市场的主要门户。巴西与各药物生产国有着漫长的边界，加之其庞大的河流、航空和公路基础设施系统，为贩毒提供了众多的走私路线。智利、厄瓜多尔、巴拉圭和委内瑞拉也面临同样的问题。此外，加勒比国家、墨西哥和中美洲各国是南美洲生产的非法药物在运往主要设在美国、加拿大和欧洲的市场途中的重要转运区。用于当地消费的非法药物可以较低廉的价格购得。现有的资料表明，近年来可卡因、快克可卡因、鼻吸剂和安非他明类兴奋剂的滥用大幅增多，青年人开始滥用非法药物的年龄更小。与药物有关的暴力、腐败和洗钱活动也是该区域一大令人关注的问题。药物管制署继续支持受药物转运影响最严重的拉丁美洲和加勒比国家努力改进管制结构、增强执法能力，包括开展跨国界合作，以及处理药物滥用问题。在厄瓜多尔，药物管制署主要通过培训对药物执法和司法提供支助。在这种情况下，哥伦比亚与厄瓜多尔进行的跨国界合作正在加强。

23. 药物管制署协助巴西政府实施药物执法和预防药物滥用方面的有效政策。耗资 2,300 万美元的巴西执法方案旨在加强国家保安部队，包括国家安全信息系统和前体管制系统。国家警察学院的现代化以及制订和实施国家警察培训方案有助于专业能力的建设。将通过巴西国内和与邻国的协调及信息交流提高药物管制能力。在执法方案项下的多数活动安排在 2001 年年底之前完成，但由于机构改革和通过国家安全计划，对该方案进行了修订并延期到 2003 年底。

24. 药物管制署对巴西预防药物滥用提供的支助重点放在一项耗资 3,300 万美元的全国范围艾

滋病毒/艾滋病预防方案上,该方案旨在减少易受害人群,特别是静脉注射药物使用者感染艾滋病毒的发生率和危害。在药物管制署赞助的与南里奥格兰德州的私营公司联合会实施的示范项目取得成功的基础上,将与政府所有的电力公司 Eletronorte 实施一个在工作场所进行预防的新项目。该两年期项目将完全由该公司供资并将到 2003 年实施。药物管制署将推出一个新项目,以支助国家卫生监督局加强对非法药物管制和检查的国家能力。

25. 在加勒比分区域一级,药物管制署对打击非法药物贩运行动提供的支助包括援助加勒比海关执法理事会建立一个区域船舶和小型飞机动向控制放行系统。向 14 个加勒比国家在拟订新的前体管制立法或修订此种立法方面提供专家咨询和协助。在多米尼加共和国,药物管制署继续提供司法培训并直接协助调查和起诉药物贩运、洗钱与腐败案件。虽然药物管制署在 2001 年完成了对加勒比地区法医事务的支助,但在墨西哥和中美洲地区正在实施一个提供设备和培训以改进药物和前体分析的分区域法医实验室方案。

26. 过去对加勒比地区各国的国家药物预防方案提供了支助,最近对古巴和多米尼加共和国提供这种支助。为支助该区域的加勒比药物信息网络,药物管制署还提供数据收集和研究方法方面的咨询和培训。在多米尼加共和国和牙买加,药物管制署将与其他联合国机构一道支助这些国家的政府作出努力防止某些大城市贫穷社区中青少年滥用药物和与药物贩运有关的暴力。在艾滋病方案的支助下,药物管制署还计划在某些加勒比国家与青年组织一道开展预防药物滥用和艾滋病病毒/艾滋病活动。

27. 在中美洲,药物管制署向各国政府和非政府组织提供技术咨询和培训,以便依靠该区域现有的专门知识和经验改进各项药物滥用预防方案的规划和实施。在墨西哥,药物管制署将共同主持制订 Veracruz 大学的毒瘾研究方案,并将致力于改进在恰帕斯提供的治疗和康复服务。

七. 东亚和太平洋地区

28. 种植罂粟和滥用鸦片是中国、缅甸、老挝人民民主共和国、泰国和越南的边境高山地区的传

统习惯,在该分区域内偏远地区生产的鸦片剂占世界非法鸦片剂供应量的很大比例。在鸦片主要生产区附近设有制造海洛因的加工场,将鸦片制成海洛因所需的前体化学品通过周边国家被运到缅甸境内的主要生产区。在柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国、越南和药物管制署于 1993 年签署的谅解备忘录中商定的分区域行动计划的框架内,药物管制署在该分区域一级的药物管制活动中继续发挥协调作用。以基础广泛的长期方案为重点,药物管制署与其他联合国机构、各国家和国际机构以及非政府组织密切合作,在制订和实施分区域和国家药物管制项目方面提供了援助。

29. 通过一个药物管制分区域行动计划,药物管制署为该区域已签署药物执法相互合作与支持谅解备忘录的六个国家——柬埔寨、中国、老挝人民民主共和国、缅甸、泰国和越南——制订了以计算机为基础的专业培训方案。这个以计算机为基础的交互学习方案是以各有关国家的语文来编写的。因此,这六个国家的执法机构可得到关于前线阻截方法和调查技术的高质量自立培训方案,直接增强它们对其各自境内非法药物贩运和转运的执法能力。

30. 1996 年至 2000 年期间,药物管制署协助越南政府执行其第一个药物管制总规划,并圆满完成了总共耗资 670 万美元的六个项目。药物管制署目前正在协助该国政府在一项新的总规划框架内开展新阶段的合作,该计划将反映出药物管制署采用一种均衡的办法来处理该国遇到的各种药物管制问题。

31. 2000 年 1 月开始实施由药物管制署发起的打击南亚和西南亚前体化学品潜在转用项目的第二阶段。该项目将持续进行一个为期四年的新周期,重点特别放在协助南亚区域合作联盟成员国孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、尼泊尔、巴基斯坦和斯里兰卡进行执法调查和分享信息上。2001 年晚些时候开始实施以东南亚为重点的第二个前体管制项目的第二阶段,其活动扩及印度尼西亚、马来西亚和菲律宾。