



经济及社会理事会

Distr.: General
22 December 2023
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十八届会议

2024 年 3 月 11 日至 22 日，纽约

议程项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动：性别平等
主流化、状况和方案事项

消除对妇女歧视委员会第八十五届和第八十六届会议的成果

秘书处的说明

摘要

本说明介绍分别于 2023 年 5 月 8 日至 26 日和 2023 年 10 月 9 日至 27 日在日内瓦举行的消除对妇女歧视委员会第八十五届和第八十六届会议的成果，包括作出的决定。



一. 导言

1. 大会在第 47/94 号决议中建议，在排定消除对妇女歧视委员会届会时，应尽量使这些届会的成果能够及时转递妇女地位委员会供其参考。
2. 消除对妇女歧视委员会分别于 2023 年 5 月 8 日至 26 日和 2023 年 10 月 9 日至 27 日举行了第八十五届和第八十六届会议。在第八十五届会议上，在儿童权利委员会于 2023 年 5 月 11 日和 12 日审议圣多美和普林西比第五次和第六次合并定期报告之前，消除对妇女歧视委员会对一份缔约国报告进行了首次联合审议，于 2023 年 5 月 10 日审议了该国初次至第五次合并定期报告。两个人权条约机构第一次在其结论意见中提出了共同关注的问题和建议，重点是影响女童权利的具体问题。委员会还决定，在缔约国代表团缺席的情况下，对缔约国报告的任何审查都将在一次公开会议上进行，并进行网络直播，并将邀请有关缔约国常驻联合国日内瓦办事处及其他国际组织代表出席。
3. 在第八十六届会议上，委员会通过了关于通过尽量减少意外怀孕和保障获得安全堕胎的机会来保障女童生命、健康和未来的声明，¹ 并在 10 月 11 日国际女童日发布了该声明。委员会还就中东不断升级的暴力通过了一项题为“和平事业是妇女的事业”的声明。² 委员会还通过了一项声明，对尼加拉瓜常驻代表在一个代表团缺席的情况下退出对尼加拉瓜的公开审议表示失望。³ 委员会还决定请刚果民主共和国政府在六个月内提交一份例外报告，说明东部各省与冲突有关的侵害妇女和女童的性暴力情况。
4. 委员会继续与合作伙伴保持接触。在委员会第八十六届会议之前，主席于 10 月 3 日在纽约向第三委员会提交了委员会第八十二届、第八十三届和第八十四届会议的报告(A/78/38)。
5. 在第八十五届会议上，委员会与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)执行主任西玛·萨米·巴胡斯举行了一次虚拟非正式闭门会议，讨论如何进一步加强协作、委员会在妇女地位委员会年度会议上的作用以及共同关心的全球事态发展。委员会还与世界卫生组织(世卫组织)性和生殖健康与研究部的代表举行了一次非正式会议，这些代表向委员会简要介绍了世卫组织的流产护理准则。委员会还与儿童权利委员会和暴力侵害妇女和女童行为问题特别报告员雷姆·萨利姆举行了一次非正式会议，会议由日内瓦人权平台主办，讨论在涉及基于性别的暴力侵害妇女行为案件中的性别/性自我认同、获得基于性和基于性别的安全空间以及儿童监护决定。在第八十六届会议上，委员会与歧视妇女和女童问题工作

¹ 可查阅：<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/cedaw/statements/CEDAW-Statement-International-Day-Girl-Child%202023.pdf>。

² 可查阅：<https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/hrbodies/cedaw/statements/the-cause-peace-is-cause-women.docx>。

³ 可查阅：www.ohchr.org/en/press-releases/2023/10/un-womens-rights-committee-deplores-withdrawal-nicaraguan-ambassador-public。

组举行了一次非正式会议，讨论优先事项和未来合作以及工作的协调统一。委员会还与时任防止基于性取向和性别认同的暴力和歧视问题独立专家维克托·马德里加尔-博尔洛斯举行了一次非正式会议，后者向委员会简要介绍了他在任期结束时的的工作。委员会与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)条约事务司预防犯罪和刑事司法干事斯文·普法伊费尔进行了非正式会晤，后者向委员会简要介绍了毒品和犯罪问题办公室关于国家一级杀害妇女问题审查委员会的背景文件。委员会还与负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕举行了一次虚拟非正式非公开会议，后者向委员会简要介绍了最近一次国别访问的结果。

6. 委员会继续收到联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织提供的关于具体国家的资料。

7. 截至 10 月 27 日，即委员会第八十六届会议闭幕之日，《公约》有 189 个缔约国，《任择议定书》有 115 个缔约国。共有 81 个国家接受了关于委员会开会时间的《公约》第二十条第 1 款修正案。为使修正案生效，三分之二的《公约》缔约国(目前为 126 个)必须向秘书长交存接受书。

二. 委员会第八十五届和第八十六届会议的成果

A. 委员会审议的报告

8. 在第八十五届会议上，委员会审议了下列 8 个缔约国根据《公约》第十八条提交的报告，并就此发表了结论性意见：中国(CEDAW/C/CHN/9)，包括中国(香港)(CEDAW/C/CHN-HKG/9)和中国(澳门)(CEDAW/C/CHN-MAC/9)、德国(CEDAW/C/DEU/9)、冰岛(CEDAW/C/ISL/9)、圣多美和普林西比(CEDAW/C/STP/1-5)、斯洛伐克(CEDAW/C/SVK/7)、西班牙(CEDAW/C/ESP/9)、东帝汶(CEDAW/C/TLS/4)和委内瑞拉玻利瓦尔共和国(CEDAW/C/VEN/9)。

9. 在第八十六届会议上，委员会审议了下列 9 个缔约国根据《公约》第十八条提交的报告，并发布了关于这些报告的结论性意见：阿尔巴尼亚(CEDAW/C/ALB/5)、不丹(CEDAW/C/BTN/10)、法国(CEDAW/C/FRA/9)、危地马拉(CEDAW/C/GTM/10)、牙买加(CEDAW/C/JAM/8)、马拉维(CEDAW/C/MWI/8)、尼加拉瓜(CEDAW/C/NIC/7-10)、菲律宾(CEDAW/C/PHL/9)和乌拉圭(CEDAW/C/URY/10)。

10. 联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织的代表亲自或远程出席了会议。缔约国的报告、委员会的议题和问题清单以及缔约国的相关答复，连同委员会的结论性意见，都张贴在委员会网站的相关届会之下。

B. 就执行《公约》第二十一条采取的行动

妇女在决策系统中平等和包容性代表权问题工作组

11. 工作组在第八十五届和第八十六届会议期间举行了会议。在第八十五届会议期间，委员会讨论了关于妇女在决策系统中的平等和包容性代表权的第 40 号一般性建议草案的优先专题，以及计划举行的关于该一般性建议草案的专家组会议的重点领域。

12. 在第八十六届会议上，工作组讨论了最近关于一般性建议草案的专家组会议的结果。工作组还讨论了通过一般性建议的后续步骤，这些步骤定于 2024 年 10 月在委员会第八十九届会议上进行，包括在网上公布一般性建议初稿并征求评论意见，以及与妇女署合作组织五次区域会议。

工作方法问题工作组

13. 工作组在第八十五届和第八十六届会议期间举行了会议。在第八十五届会议上，该工作组讨论并向委员会提交了四项决定草案，涉及在一个缔约国代表团缺席的情况下审查缔约国的报告，对旨在修订与缔约国进行建设性对话的结构的项目进行初步评估，国别报告员和结论性意见后续行动特别报告员在选择结论性意见中须遵循后续行动程序的四个分段方面的作用，以及在与缔约国进行建设性对话过程中要求缔约国提供补充书面材料。在第八十六届会议上，工作组讨论并向委员会提交了三项决定草案，涉及加强建设性对话，评估旨在修订与缔约国进行建设性对话的结构的项目，以及修正与临时结论性意见有关的议事规则。

对妇女的性别暴力问题工作组

14. 工作组在第八十五届和第八十六届会议期间举行了会议。在第八十五届会议上，工作组讨论了暴力侵害妇女问题人权维护者，特别是妇女环境权利维护者，以及暴力侵害参与政治生活的妇女和女记者的问题，包括关于妇女在决策系统中的平等和包容性代表权的一般性建议草案的相关问题。工作组还审议了关于基于性别的暴力侵害妇女行为的第 35 号一般性建议(2017 年，更新第 19 号一般性建议)所载缔约国履行义务和问责的指导说明草案中将要列入的新议题。工作组还讨论了委员会在 2024 年担任消除歧视和暴力侵害妇女问题独立专家机制平台主席的可能候选资格，拟议的《全体女性条约》对委员会任务的影响，以及联合国网络暴力公约草案的最新版本。在第八十六届会议上，工作组继续讨论委员会在 2024 年担任消除歧视和暴力侵害妇女问题独立专家机制平台主席的候选人资格。工作组还讨论了委员会在对妇女的性别暴力方面的任务。

性别陈规定型观念问题工作队

15. 工作队第八十五届和第八十六届会议期间举行了会议。在第八十五届会议上，工作队讨论了为关于性别陈规定型观念的一般性建议拟订一项概念说明草案的问题。在第八十六届会议上，工作队与联合国人口基金的代表举行了会议，讨论是否可能支持拟订一项关于性别陈规定型观念的一般性建议草案。

阿富汗问题工作队

16. 工作队在第八十五届和第八十六届会议期间举行了会议。在第八十五届会议上，工作队主席告知其他成员，根据委员会的决定，2023 年 1 月 30 日收到了喀布尔事实上的管辖当局应委员会要求提供的关于 2021 年 8 月 15 日以来该国妇女和女童状况的资料，并已在委员会网站上公布。在第八十六届会议上，工作队讨论了拟订一份关于性别迫害和性别隔离问题的立场文件的可能性。委员会核可了工作队的建议，即委员会起草一份关于阿富汗妇女和女童状况的声明，供第八十七届会议通过。

乌克兰问题工作队

17. 工作队在第八十六届会议期间举行了会议，并决定请乌克兰问题独立国际调查委员会和联合国难民事务高级专员公署在委员会第八十七届会议期间通报情况。委员会核可了工作队的建议，即委员会起草一份关于乌克兰妇女和女童状况的声明，供第八十七届会议通过。

C. 就加快委员会工作的方式方法采取的行动

加强委员会在《公约》第十八条下的工作方法

18. 在第八十五届会议上，委员会通过一项决定，涉及在一个缔约国代表团缺席的情况下审查缔约国报告的问题。委员会决定，国别报告员将全面负责提出委员会的主要关切和初步定论，国家工作队成员将在提问前简要解释相关背景，委员会其他成员将被允许提出更多问题。委员会还决定，这种审议将在一次公开会议上进行，并进行网上直播，并将邀请有关缔约国的大使出席。委员会初步评估了旨在按专题而不是按条款群组安排与缔约国的建设性对话的结构的项目，决定继续开展试点项目，而国家工作队将考虑到有关缔约国的具体情况，逐案决定建设性对话的结构。

19. 在第八十六届会议上，委员会决定加强与缔约国的建设性对话，在对话前向有关缔约国发送拟提出的主题清单，并决定国别报告员在对话后分享想法时将重点关注优先问题。委员会继续评估其关于调整与缔约国对话的结构的项目，并决定维持以《公约》条款群组为基础的传统结构，同时保留国别报告员任务简报的新格式，避免重叠，为此要更好地组织每一条款下提出的主题，侧重于针对具体国家的问题，并要求以书面形式提供统计数据。委员会还修正了议事规则，以便有可能通过临时结论性意见。

后续程序

20. 委员会第八十五届和第八十六届会议继续开展后续程序下的工作，通过了结论性意见后续行动报告员的报告，并审议了波斯尼亚和黑塞哥维那、丹麦、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国和巴基斯坦的后续报告。

逾期报告

21. 委员会决定，其秘书处应系统地提醒报告逾期五年或更长时间未交的缔约国尽快提交报告。截至 10 月 27 日，即第八十六届会议闭幕之日，有 18 个缔约国的报告已逾期五年或更久未交：阿尔及利亚、喀麦隆、科摩罗、多米尼克、赤道几内亚、斯威士兰、格林纳达、几内亚比绍、印度、利比亚、马耳他、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣马力诺、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、多哥和赞比亚。然而，应当指出，关于巴布亚新几内亚和圣马力诺，委员会已通过了报告前问题清单，正在等待这两个国家根据简化报告程序分别提交第四至第六次合并定期报告和初次至第五次定期报告；并且委员会已经排定于 2024 年通过阿尔及利亚、多米尼克、赤道几内亚、格林纳达、利比亚、马耳他、圣卢西亚、多哥和赞比亚的报告前问题清单。关于逾期未交的报告，委员会决定，作为最后手段，如果在规定日期前未收到这些报告，委员会将在没有报告的情况下审议缔约国执行《公约》的情况。缔约国对秘书处发出的催复通知作出了回应，已提交和排定审议时间的报告数量证明了这一点。委员会目前有 44 份报告等待今后届会审议。

委员会今后届会的日期

22. 委员会确认第八十七届和第八十八届会议的暂定日期如下：

第八十七届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十八届会议：2024 年 1 月 24 日至 26 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第二十七届会议：2024 年 1 月 25 日和 26 日；
- (c) 全体会议：2024 年 1 月 29 日至 2 月 16 日；
- (d) 第八十九届会议会前工作组：2024 年 2 月 19 至 23 日。

第八十八届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十九届会议：2024 年 5 月 9 日和 10 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第二十八届会议：2024 年 5 月 9 日和 10 日；
- (c) 全体会议：2024 年 5 月 13 日至 31 日；
- (d) 第九十届会议会前工作组：2024 年 6 月 3 至 7 日。

有待委员会今后届会审议的报告

23. 委员会确认，将在第八十七届会议上审议中非共和国、吉布提、阿曼、塔吉克斯坦和土库曼斯坦以及希腊、意大利和尼日尔按照简化报告程序提交的报告；将在第八十八届会议上审议科威特、马来西亚、黑山、大韩民国、卢旺达和新加坡以及巴西、萨尔瓦多和爱沙尼亚按照简化报告程序提交的报告。

D. 委员会就《任择议定书》第 2 和 8 条引起的问题采取的行动

24. 在第八十五届会议上，委员会认可了任择议定书来文工作组第五十六届会议的报告。委员会就一项涉及柬埔寨的来文(CEDAW/C/85/D/146/2019)和一项涉及瑞士的来文(CEDAW/C/85/D/173/2021)通过了认定存在侵权行为的意见。委员会还就关于白俄罗斯的一项来文通过了认定不存在侵权行为的意见(CEDAW/C/85/D/150/2019)。

25. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，委员会核可了根据《任择议定书》进行调查工作组第二十五届会议的报告，包括工作组的下列建议：关于第 2016/1 号调查，工作组建议，对 2023 年 4 月 12 日从缔约国收到的关于要求指定成员进行调查访问的普通照会作出的答复，应发送给有关缔约国；关于第 2014/3 号和第 2014/2 号调查，工作组建议委员会在 2023 年底之前对两个相关缔约国中的一个进行调查访问，但须征得缔约国同意；关于涉及南非的第 2013/1 号调查，工作组建议委员会向缔约国发送一份关于主要关切问题的后续评估函，并附上一份载有详细评估表的附件；关于第 2012/1 号调查，工作组建议指定成员提出调查访问的日期，并将所述日期通知有关缔约国；关于涉及加拿大的第 2011/1 号调查，工作组建议秘书处在委员会第八十五届会议期间安排工作组主席与有关缔约国会晤，讨论后续跟进该调查报告的问题。

26. 在第八十六届会议上，委员会认可了任择议定书来文工作组第五十七届会议的报告。委员会就一项涉及捷克共和国的来文通过了不予受理的决定(CEDAW/C/86/D/152/2019)。委员会还就关于大韩民国的一项来文通过了认定存在侵权行为的意见(CEDAW/C/86/D/139/2018)。

27. 关于根据《任择议定书》第 8 条进行的调查，委员会核可了根据《任择议定书》进行调查工作组第二十六届会议的报告，包括工作组的下列建议：关于第 2023/3 号来文，工作组建议秘书处与信息来源联系，确认收到信息，并要求提供呈件电子版以便能够进行自动翻译；关于第 2023/2 号来文，工作组建议秘书处就可能的合作形式与防范酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇或处罚小组委员会秘书处协商；关于第 2022/2 号来文，工作组建议秘书处就可能的合作形式与相关的联合国特别程序任务负责人进行协商；关于第 2021/1 号来文，工作组建议秘书处请联合国相关实体和专门机构提供补充资料；关于第 2017/3 号调查，工作组建议秘书处向有关缔约国发出催复通知，请其对信函做出答复，并要求提供补充资料，以便在工作组第二十七届会议上就调查的现状建议一个最后决定；关于第 2016/1 号调查，工作组建议秘书处探讨残疾人权利委员会使用的开展远程调查的方法，制定一项战略和体制机制，以便在具有挑战性的政治或其他背景下与缔约国接触互动，并启动与实地的联合国相关机构的沟通，以期开展可能的合作，并探讨加强参与人权事务高级专员办事处能力建设方案的方式；关于第 2014/3 号调查，工作组建议指定成员提出 2024 年或 2025 年进行调查访问的可能日期，并建议委员会相应通知有关缔约国；关于第 2014/2 号调查，工作组建议，如果有关缔约国同意进行调查访问，应探讨在 2023 年 12 月上半月进行这种访问的新日期；关于第 2012/1 号调查，工作组建议在所提及的有关第 2014/2 号和第 2014/3

号调查的计划访问之后，将所涉缔约国列为下一个进行调查访问的国家；关于涉及南非的第 2013/1 号调查，工作组建议两名指定成员核准工作组讨论的后续评估表模板，该模板将附在评估函之后，建议委员会审议该模板，供今后使用，并建议秘书处要求在模板最后确定并获得认可后，将该模板纳入其作为正式文件予以翻译的应享权利；关于涉及马里的第 2011/4 号调查，工作组建议工作组主席请委员会一个成员参加与常驻联合国日内瓦办事处代表团的后续电话会议；关于涉及联合王国的第 2011/2 号调查，工作组建议，在收到信息来源和国家和人权委员会提供的后续资料后，指定成员应按照所讨论的模板格式，向委员会第八十七届会议提交一份后续评估报告，对每项建议做出回复。
