



大会  
经济及社会理事会

Distr.: General  
28 December 2023  
Chinese  
Original: English

大会  
人权理事会  
第五十六届会议  
2024年6月18日至7月12日  
议程项目2  
联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

经济及社会理事会  
妇女地位委员会  
第六十八届会议  
2024年3月11日至22日  
临时议程\* 项目3(c)  
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的  
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平  
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取  
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强  
妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消  
除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

\* E/CN.6/2024/1。



## 一. 导言

1. 大会第 50/166 号决议设立的联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是一个全球性多边赠款机制，专门用于防止和消除暴力侵害妇女和女童行为。该信托基金由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统管理，支持民间社会，特别是妇女权利组织实施多年项目，以应对、预防并最终消除暴力侵害妇女和女童行为。信托基金利用妇女署强有力的机构支持，包括通过其区域、多国和国家办事处，并通过其机构间方案咨询委员会与更广泛的联合国系统合作。<sup>1</sup>

2. 信托基金的愿景是全世界所有妇女和女童都不受任何形式的暴力，并自由和安全地享有和行使人权。这一愿景符合国际人权和人道法，并遵循全球、区域和国家各级商定的规范和标准制定文书。信托基金的工作有助于实现可持续发展目标，特别是目标 5，并直接支持实现三个具体目标：在全球消除对妇女和女童一切形式的歧视(具体目标 5.1)；消除公共和私人领域针对所有妇女和女童的一切形式暴力，包括贩运和性剥削以及其他类型的剥削(具体目标 5.2)；消除童婚、早婚、逼婚及女性割礼等一切伤害行为(具体目标 5.3)。

3. 本报告是为妇女地位委员会第六十八届会议和人权理事会第五十六届会议编写的，重点介绍信托基金及其受赠伙伴在 2023 年的影响和成就。

4. 在这一年里，信托基金管理着由 191 个项目组成的赠款组合，这些项目旨在预防和应对五个区域 68 个国家和地区的暴力侵害妇女和女童行为，赠款总额达 9 210 万美元，并发放了第二十六轮赠款。赠款接受者都是民间社会组织，其中大多数(65.1%)是妇女权利组织。自 1996 年以来，信托基金向 140 个国家和地区的 670 项倡议提供了赠款，总额为 225 837 268 美元。

5. 截至 2023 年 12 月，信托基金的捐助方包括若干国家政府，包括澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、匈牙利、爱尔兰、意大利、列支敦士登、荷兰王国、挪威、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府。此外，信托基金还得到了妇女署在澳大利亚、德国、荷兰王国和美国的国家委员会的支持。欧洲联盟和联合国共同发起的聚光灯倡议以及 Conscious Step、Soko 和 Wellspring 慈善基金等合作伙伴也提供了捐助。

---

<sup>1</sup> 2023 年，信托基金全球和区域两级方案咨询委员会的成员包括主要民间社会组织的代表和其他制止暴力侵害妇女和女童行为问题专家，以及积极推动信托基金赠款审批程序的 15 个联合国机关和机构的工作人员。成员们为供资决定提供战略意见，并在推动集体努力、使更广泛的群体参与预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的工作方面发挥重要作用。这包括负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、联合国人权事务高级专员办事处、联合国开发计划署、联合国人口基金、国际移民组织、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国项目事务署、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国粮食及农业组织、人道主义事务协调厅、世界粮食计划署和世界卫生组织。委员会成员还包括政府间组织、民间社会组织的代表以及全球和外地一级的其他专家，包括妇女全球领导地位中心、“立即平等”组织、慕尼黑路德维希-马克西米利安大学和南非医疗研究委员会的代表。

## 二. 2023 年背景情况

6. 暴力侵害妇女和女童行为是一种普遍、广泛和严重的侵犯人权行为，对妇女和女童、家庭和社会造成直接和长期的影响。近来，反对妇女权利的呼声惊人地增加，女权运动在全球范围内遭到抵制。妇女和女童的生存空间不断缩小，加上冲突不断升级，旷日持久，其他危机相互叠加，使妇女和女童的生命和身体面临更大的暴力风险。

7. 气候紧急情况、暴力冲突和经济冲击等全球、区域和国家危机的复合影响大大增加了人道主义援助的需求，包括获得免遭性别暴力的救生保护。<sup>2</sup> 2022 年，估计有 4.066 亿人需要人道主义援助，其中绝大多数人(83%)生活在长期危机的环境中。<sup>3</sup> 这对妇女和女童的影响尤为严重，人们注意到，她们遭受的各种形式的暴力加剧，遭受暴力的风险增加。例如，在危机环境中，70%的妇女遭受过性别暴力，而全世界妇女的这一比例为 35%。<sup>4</sup> 事实上，民间社会和妇女权利组织占信托基金活跃受赠伙伴的一半以上，赠款总额达 5 550 万美元，它们站在危机的最前沿，提供挽救生命的干预措施并预防暴力。随着危机继续在世界各地发生，仍然极为需要长期、核心和灵活的资金，以支持民间社会和妇女权利组织解决性别暴力问题，满足妇女和女童的需求。

8. 信托基金的经验凸显了一线地方和社区组织在领导有关工作，以预防和应对暴力侵害妇女和女童行为方面的适应能力和复原力，无论这种行为发生在人道主义、和平还是发展背景下。一线民间社会和妇女权利组织对于支持妇女和女童至关重要，它们在驾驭快速演变的复杂局势时表现出了非凡的灵活性和复原力，同时始终将重点放在干预措施上，以预防和制止这种极为恶劣的侵犯人权行为。<sup>5</sup> 无论是在一个国家还是在多个国家，投资加强各级妇女权利组织、妇女领导的组织和女权组织都至关重要。这种支持使这些组织能够有效地做好准备，应对当今世界不断变化和重叠的挑战并从中恢复过来。这些组织对于在人道主义、发展与和平各个方面保护妇女和女童免受一切形式的暴力侵害至关重要。

9. 信托基金已采取措施，支持受赠方应对冠状病毒病(COVID-19)大流行、对妇女权利的抵制加剧、冲突升级等危机带来的前所未有的变化。这些措施包括提供应急资金，以及为与自我照护和集体照护有关的做法提供资源，同时增加获得灵活和核心资金的机会。

---

<sup>2</sup> 联合国，人道主义事务协调厅，《2022 年全球人道主义概况》(2021 年，纽约)。

<sup>3</sup> Angus Urquhart 等人，《2022 年全球人道主义援助报告》(联合王国布里斯托尔，发展倡议，2022 年)。

<sup>4</sup> Alison Barclay、Michelle Higelin 和 Melissa Bungcaras，“在前线：促进妇女在人道主义行动中发挥领导作用”(约翰内斯堡，行动援助国际，2016 年)。

<sup>5</sup> Gemma Wood 和 Shruti Majumdar，“冠状病毒病及其对努力终结对妇女和女童暴力行为的民间社会组织的影响”(纽约，妇女署，2020 年)。

10. 例如，在乌克兰，作为信托基金受赠方的非政府组织“Eney 俱乐部”正在领导一个项目，以防止性别暴力以及艾滋病毒在吸毒妇女、自己承认是女性性工作者的妇女、感染艾滋病毒的妇女和境内流离失所妇女中的传播。为应对战争，Eney 俱乐部调整了其筛查和干预手段，通过风险评估和安全规划来指导面临风险的妇女，并为项目工作人员和受益人的疏散、食品和药物提供了补贴，包括为境内流离失所妇女提供用品，以帮助她们种植蔬菜，提高粮食安全。

11. 此外，在 2023 年，信托基金委托开展并公布了一项范围研究，以了解人道主义行动如何在日益复杂的危机背景下运作，尤其侧重于这些危机如何影响对暴力侵害妇女和女童行为的预防和应对。研究发现，妇女领导的组织和妇女权利组织长期资金不足，往往得不到捐助者的充分认可。<sup>6</sup> 研究还发现，信托基金在支持妇女权利平台和民间社会组织与影响人道主义工作的大型组织建立伙伴关系方面可以发挥关键作用。此外，信托基金通过长期投资支持民间社会和妇女权利组织建设组织能力，这对于它们在瞬息万变的危机环境中采取行动至关重要。

12. 信托基金受赠组织也面临着新的挑战，包括对促进妇女权利和制止暴力侵害妇女行为的抵制，威胁到世界各地来之不易的成果。例如，在尼日利亚，聚光灯倡议资助的“非洲联盟”报告称，反对性别平等的活动人士正在干扰该组织倡导全面实施《2015 年(禁止)暴力伤人法》，这是该国首部将暴力侵害妇女行为定为非法和刑事犯罪的立法。尽管面临这些挑战，该组织仍通过提高伊莫州伊莫州众议院 27 名立法者的认识，在提高对该法重要性的认识方面取得了长足进展。此外，该组织在利用法律起诉案件方面也取得了进展。

13. 尽管信托基金受赠组织在开展拯救生命的工作方面面临更多困难，但这些组织继续寻找创新的解决方案，以确保它们能够帮助最边缘化的妇女和女童。在索马里，非洲之角妇女战略倡议报告说，境内流离失所者营地中妇女的境况日益恶化，性暴力案件不断增加。干旱和冲突导致大批人流离失所，难民营过度扩张，一些项目运作区域的安全局势恶化，使项目更难开展计划的活动。为此，受赠组织建立了两个宣传联盟，由民间社会和妇女权利组织、境内流离失所者和活动人士组成。这些联盟的建立加强了公众对针对残疾妇女的性暴力的认识和应对。

14. 此外，信托基金的工作仍然遵循“不让任何人掉队”的原则，并通过有意识、积极主动的交叉方法加以实施，近 80% 的项目组合致力于帮助那些最有可能被抛在后面的人，包括残疾妇女和女童、难民妇女和女童以及境内流离失所者、女同性恋、双性恋和跨性别妇女、土著妇女和其他边缘化妇女和女童。随着信托基金受赠方在越来越复杂的环境中工作，这种专注精神对于实现《2030 年可持续发展议程》和信托基金 2021-2025 年战略计划所载目标仍然至关重要。

---

<sup>6</sup> Marta Perez del Pulgar, “支持民间社会和妇女权利组织消除在长期、复杂和重叠危机中对妇女和女童的暴力行为：联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金委托进行的概略研究” (纽约，妇女署，2023 年)。

### 三. 2021-2025 年战略计划

15. 信托基金 2021-2025 年战略计划有助于实施妇女署 2022-2025 年战略计划，并以实现可持续发展目标 5 为导向。作为一个机构间多边赠款机制，信托基金完全有能力加强整个联合国系统的协调努力，以制止暴力侵害妇女和女童行为，并促进与民间社会和女权运动的伙伴关系。

16. 信托基金继续在当前战略计划的三个成果领域资助制止暴力侵害妇女和女童行为的干预措施：(a) 改善妇女和女童获得基本、安全和适当的多部门服务的机会；(b) 通过改变行为、做法和态度，更好地预防暴力侵害妇女和女童行为；(c) 提高立法、政策、国家行动计划和问责制度的效力。信托基金项目在这些成果领域开展工作，突出了受赠方满足妇女和女童基本需求以及促进可持续转型变革的整体方法。2023 年，信托基金启动了战略计划中期审查，这将影响当前计划的最后两年实施工作。审查包括与对信托基金至关重要的一系列利益攸关方进行关键信息访谈。审查的目的是评估现行战略是否有效地实现了战略计划的成果和目标。审查结果将为信托基金提供指导，以确保其工作能够实现预防和制止暴力侵害妇女和女童行为的目标。

17. 信托基金通过长期和灵活的供资，使民间社会和妇女权利组织能够实施以需求驱动的举措，制止暴力侵害妇女和女童行为，支持方案的可持续性和组织的复原力。例如，信托基金的年度合作伙伴调查发现，67%的受赠方报告称，能够通过额外的资金来源调动更多的灵活、核心和长期资金。此外，59%的受赠方报告参与并建立了有益的伙伴关系，例如，与政府机构开展宣传活动并建设其能力。一个受赠方指出，尽管面临与冲突有关的各种挑战，但伙伴关系正在加强其服务的提供，并提高了及时性和有效性。

18. 信托基金继续努力实现这些目标，与妇女署和欧洲联盟结成伙伴关系，制定新的“宣传、建立联盟和开展变革性女权行动以消除暴力侵害妇女行为”方案，以加快努力消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。通过重点加强全球和地区女权主义妇女权利运动的联盟建设、网络建设、领导能力和复原力，以及增加和加强宣传、运动和决策，该伙伴关系将努力预防和应对暴力侵害妇女和女童行为。此外，通过编纂工作和提升民间社会和妇女权利组织的女权运动建设，信托基金将为联合国和主要合作伙伴关于制止暴力侵害妇女和女童行为的政策和方案编制提供信息。

### 四. 第二十六个周期发放的赠款

19. 2023 年，向 22 个国家和领土发放了 24 笔赠款，总额为 1 110 万美元，其中 34%的资金是在对长期危机的关注下提供的。普通窗口下的额外资金也分配给了在长期危机背景下实施项目的组织。在获得赠款的组织中，75%为妇女权利组织，创下新纪录。此外，92%自认为是妇女领导的组织，61%以上的妇女在其中担任领导职务。

20. 在非洲，8 个组织获得了赠款，用于开展项目，在包括冲突环境在内的长期危机中向妇女和女童提供支助，并重点帮助那些最有可能被抛在后面的人。在南苏丹，妇女权利组织“妇女为妇女国际组织”将通过改变社区行为、做法和态度，在受冲突和战争影响的国家努力防止暴力侵害妇女和女童行为，包括暴力侵害难民妇女和境内流离失所妇女。在尼日利亚，“增强妇女权能以追求卓越倡议”将实施一个项目，在卡杜纳州长期冲突的背景下，向面临暴力风险的妇女和女童，包括土著妇女和女童以及难民妇女或境内流离失所妇女提供全面的专家支助。

21. 在阿拉伯国家，三个新的受赠方将努力帮助一些最边缘化的妇女和女童，如最低收入群体的妇女，为她们提供预防和心理支持。新的受赠方还将制定和实施政策建议。在约旦，全国家庭赋权协会将通过建立法律援助流动诊所来加强专家支助服务，并制定法律建议和政策简报，以促进集体行动。

22. 在亚洲和太平洋地区，四个组织将执行新的赠款，以加强民间社会组织的能力，防止暴力侵害妇女和女童，包括感染艾滋病毒的妇女和女童，并保护受长期冲突影响地区的暴力幸存者。在缅甸，援外社国际协会将努力增强边缘化妇女和女童(残疾妇女、最低收入群体的妇女、少数民族和族裔群体的妇女)的权能，包括掸邦这一受长期冲突影响地区的暴力幸存者和面临暴力风险者的权能，提供紧急热线服务和法律代理服务，并在全国 45 个社区对社区和地方领导人进行有关暴力预防和应对机制的培训。

23. 在欧洲和中亚，五笔新赠款将改善边缘化妇女和女童的权利，如受战争影响的妇女和女童，并旨在防止童婚和其他有害的传统习俗。在土耳其，Amal 治愈和宣传中心的目标是防止暴力侵害叙利亚难民妇女和女童，包括通过培训社区动员者领导 Gaziantep 和 Hatay 省的宣传小组来防止童婚。在塔吉克斯坦，倡议发展公共组织办公室将与年轻人合作，通过提高对预防和转介机制的认识，包括通过“家庭安全”公共宣传运动，促进预防暴力的集体行动。

24. 在拉丁美洲和加勒比，信托基金的策略包括提供四笔新赠款，以改善残疾妇女和女童获得专家服务的机会，并促进遭受交叉形式歧视的妇女的权利。在多民族玻利维亚国，Aymara 妇女综合发展中心实施的一个项目旨在促进妇女权利，通过对妇女和女童领导者进行预防和转介机制方面的培训等战略，保护拉巴斯七个城市的土著妇女和女童并增强其权能。在巴西，Coletivo de Mulheres Negras Maria-Maria 将努力促进非洲裔妇女和女童的人权，制止对她们的暴力行为，为此将加强对暴力幸存者和特殊风险人群的专家支助服务，包括女同性恋、双性恋和跨性别妇女、土著妇女和妇女人权维护者。

## 五. 成就

25. 2023 年，信托基金受赠组织继续在信托基金 2021-2025 年战略计划的三个成果领域采取创新和有效的干预措施，努力预防和制止暴力侵害妇女和女童行为。受赠方适应具体情况的需要，在预防暴力、确保遭受暴力侵害的妇女和女童幸存者获得适当的基本服务、改善法律和政策的执行方面取得成果。

26. 所有信托基金受赠方都得到了全面的能力发展支持，以加强其组织运作。要求受赠方提供关于其性骚扰、攻击、性剥削和性虐待指控报告系统的信息。2023年，信托基金支持的组织在制定防止性骚扰、攻击、性剥削和性虐待的组织政策方面取得了重大进展。所有8个没有制定预防性骚扰和攻击政策的组织都成功制定了政策。同样，10个没有防止性剥削和性虐待政策的组织也制定了此类政策。此外，信托基金还支持12个没有反欺诈政策的组织在项目实施的第一年年底之前制定了反欺诈政策。此外，信托基金还举办了13次专题能力发展网络研讨会，共有1 049人参加，研讨会重点讨论了项目报告、审计准备、财务规划、与终止暴力侵害妇女行为相关的方案拟订原则等主题。

27. 受赠组织在这一年取得的成就表明了信托基金政策在实践中取得的成果，包括灵活和核心供资的重要性。本节展示了受赠方在这一年中取得的主要成就，突出了它们改变妇女和女童生活的能力，尤其是那些被落在最后的妇女和女童。

#### A. 预防暴力侵害妇女和女童行为

28. 预防暴力侵害妇女和女童行为是大多数受赠方项目的核心，与改善多部门服务提供、有效执行法律和政策等其他战略并行不悖。2018年至2023年期间实施的信托基金项目组合包括164个部分或全部侧重于预防工作的项目，投资额为7 900万美元，占项目组合的81%。2023年，信托基金对其受赠方实施的预防干预措施进行了分析，发现这些活动的主题多种多样，包括提高妇女和女童报告性暴力和性别暴力行为的信心和相关知识，以及动员社区转变行为、态度和做法，以维护妇女和女童的人权并作出反应。此外，受赠方还积极采用交叉方法预防暴力侵害妇女行为，通过在预防工作中凸显交叉脆弱性，努力不让任何人掉队。这些不同的主题反映了信托基金在其多样化的合作伙伴中发现的多层面预防办法。

29. 在科索沃，<sup>7</sup> 科索沃妇女互助组织正在改善预防工作，同时加强机构应对措施。2023年期间，该受赠组织大大提高了人们对暴力幸存者可用服务的认识。例如，该组织让112名妇女参加了与当地机构举行的会议，包括科索沃警察和受害者保护和援助办公室。参加会议的妇女中至少有97%在调查中表示，她们的参与大大加强了她们对性别暴力和现有服务的了解。此外，科索沃妇女互助组织通过提供经济赋权培训，改善了230名面临风险的妇女和暴力幸存者的经济前景和福祉，提升了她们的自信心、知识和业务技能，同时增强了她们识别性别暴力和为自己的生活做出知情决定的能力。此外，该组织还为40名妇女提供了130次社会心理支助，提高了她们的应对技能和复原力。

30. 在伊拉克，受赠方“莲花”组织注意到，在不断变化的社会、政治和经济环境中，包括在COVID-19大流行病的长期影响下，暴力侵害妇女和女童的行为有所增加。为此，该组织为50名面临风险的妇女提供了生计培训，其中包括女户主、暴力幸存者以及境内流离失所妇女和难民妇女。其中25名妇女还获得了创业补助金。在参与全面的商业培训方案之后，51%的参与者报告说从中极大受益，如获得商业管理和创业技能。2023年期间，该组织参与了预防工作，对40名难

<sup>7</sup> 本报告中所有提到科索沃之处都应理解为是符合安全理事会第1244(1999)号决议规定。

民妇女进行了家访，同时与 Duhok 大学合作，为 78 名男子举办了关于积极男子气概的讲习班，65%的参与者表示，讲习班有助于提高他们对预防暴力侵害妇女行为的认识。

31. 在这一年中，南非 Lesedi la Batho 社区中心在信托基金小额赠款的支持下，对 61 名女性暴力幸存者进行了技术和生活技能培训，包括计算机扫盲和缝纫等经济技能培训。此外，该中心还就性剥削和性虐待问题对 23 名责任人进行了培训，其中包括警察、卫生工作者、辅导员和教师。培训的目的是使他们进一步了解自己在制止暴力侵害妇女和女童行为方面的重要作用。这些努力与该中心在学校开展的活动以及与社区领袖一起在学校和社区开展的关于暴力侵害妇女和女童问题的教育和宣传活动相辅相成。该中心还每周为暴力幸存者举办支助小组活动，全年为 104 名妇女提供了援助和咨询。Mabopane 是一个边缘化乡镇，继续面临因 COVID-19 大流行病而加剧的挑战，为满足该乡镇的具体需求，中心通过基于学校的预防课程，解决对暴力侵害妇女行为缺乏了解的问题，在 2023 年期间有 834 名学生参加了这些课程，并在行为上产生了积极的变化。

32. 虽然 COVID-19 紧急情况已在全球范围内结束，但封锁的后果仍产生深远影响，尤其是在性别暴力方面。例如，在墨西哥，Equidad de Género: Ciudadanía, Trabajo y Familia 组织正致力于解决因大流行病引发的性暴力和少女怀孕增加的问题。在暴力侵害妇女和女童行为以及以性剥削为目的的人口贩运发生率较高的 Hidalgo、México、Puebla 和 Tlaxcala 州，受赠方正在利用基于社区的综合办法，努力预防和解决针对 10 至 19 岁女童和年轻妇女的性暴力问题。2023 年，通过广播和网络信息传播，该项目惠及 9 890 名妇女和女童，其中包括 730 名土著妇女和女童，包括偏远社区的妇女和女童。该项目共为 799 起性暴力和性别暴力案件的幸存者提供了全面指导，包括法律指导和心理急救。

33. 2023 年期间，约旦的“附带修复项目”通过心理支持服务、职业培训和妇女赋权研讨会，帮助 112 名难民和收容社区的妇女和女童增强了安全感，提高了幸福感。该项目通过增加方案内容和将项目活动扩展到收容大量难民和寻求庇护者的地区，帮助了更多的妇女和女童。该项目努力增强社区成员的权能，使他们能够采取行动，防止社区中发生暴力侵害妇女行为，为此举办了四次增强妇女权能研讨会，重点是防止暴力侵害妇女和女童行为，共有 67 人参加。在培训后参加调查的人员中，70%的人表示，她们对社区中性别暴力和预防战略有了更多的了解。

## B. 促进法律和政策的实施

34. 2023 年，44.3%的受赠方实施的项目中包含了以执行法律和政策为重点的部分。受赠方在监测和执行与制止暴力侵害妇女行为有关的法律和政策方面的工作具有重要意义，突出了投资于妇女权利和女权运动的重要性。例如，2012 年一项关于政策变化的研究表明，与女权运动较弱或不存在女权运动的国家相比，女权

运动最强大的国家更有可能制定全面的政策来解决暴力侵害妇女和女童问题。<sup>8</sup> 信托基金支持的民间社会和妇女权利组织在与正规和非正规的法律和政策体系合作预防和应对暴力行为方面发挥着至关重要的作用。此外，许多项目寻求将责任承担者在预防暴力方面的正式立场从被动反应转变为积极主动。下文各段介绍了 2023 年旨在落实法律和政策的项目实例。

35. 危地马拉的“妇女司法倡议”(Iniciativa de los Derechos de la Mujer)目前正在执行一项信托基金赠款，该倡议教育 24 个农村土著社区的 Maya Kaqchikel 妇女了解她们的合法权利，并向她们提供获得这些权利的知识和建立信心。2023 年，至少有 243 名妇女从为期三个月的以法律扫盲为重点的妇女权利培训方案中毕业。在培训结束时，97%的参与者报告说对暴力侵害妇女行为方面的法律权利有了更多了解，高于项目开始时的 40%。此外，受赠方组织还为警官举办了能力建设讲习班，重点是提高服务提供者对暴力幸存者需求的了解，减少寻求公共机构支持的幸存者再次受害的情况；13 名警官参加了 2023 年的两次培训。为了应对妇女在报告暴力行为时面临的挑战，妇女司法倡议对市政服务提供者和警察进行了培训，并为包括 152 名暴力幸存者在内的 190 名妇女提供了法律服务，支持 96 名妇女确保其获得子女抚养费的合法权利。

36. 尼泊尔达利特妇女中心是一个由选民领导的妇女权利组织，致力于通过改革 10 个市镇的法律和政策，促进对暴力侵害妇女行为的零容忍，从而防止暴力侵害达利特和边缘化妇女和女童的行为。2023 年，该中心努力在地方一级进行立法改革，包括制定马德什省无暴力市镇准则。该中心通过提供情况介绍会和自卫培训，以及组织由妇女领导的青年团体和街头戏剧等活动，支持这 10 个市镇在性、性别、族裔和宗教方面属于少数群体(包括马德西人、马德西达利特人和穆斯林)的妇女和女童，以促进无暴力环境。该项目还培养了 602 名地方政府代表和妇女领袖的能力，使他们掌握处理暴力侵害妇女问题的知识和技能，并确保将这一问题列入地方市政当局的议程，特别是与有害传统习俗和嫁妆相关的暴力问题。大多数政府代表都是地方司法委员会的成员，包括副市长，他们在提高对普遍存在的暴力侵害妇女行为的认识和将应对机制制度化方面发挥着至关重要的作用。此外，该项目还为暴力幸存者提供直接服务，并通过其新热线为 126 名妇女和女童提供支助，该热线为从暴力中幸存的妇女提供信息和咨询。

37. 亚美尼亚制止暴力侵害妇女联盟与民间社会组织网络合作，加强问责机制。2023 年 5 月，该联盟为 18 个民间社会组织举办了一期培训班，重点是《消除对妇女一切形式歧视公约》。培训有助于加深参与者对《公约》基本概念和原则的理解。培训探讨了使用结论性意见的有效方式、条约机构不断演变的情况、亚美尼亚与《公约》的历史联系以及这些互动在促进妇女权利方面的潜力。这一举措对许多民间社会代表特别有启发，使他们第一次接触到这些概念。联盟成员报告说，

---

<sup>8</sup> Mala Htun 和 S. Laurel Weldon, “The civic origins of progressive policy change: combating violence against women in global perspective, 1975-2005”, *American Political Science Review*, vol. 106, No. 3 (August 2012), pp. 548-569.

他们能够更好地根据《公约》的指导调整宣传战略，促进有意义的变革，推动亚美尼亚妇女权利方面的进步。

### C. 增加获得多部门服务的机会

38. 信托基金受赠方实施项目，为遭受暴力侵害的妇女和女童提供基本的多部门服务。2023 年，至少 70% 的受赠方在其项目中包括了直接干预措施，以增加获得基本服务的机会，包括在紧急情况下。作为幸存者综合应对措施的一部分，受赠方为幸存者提供专门的支持服务，并支持多部门服务提供者改善幸存者获得安全、有效转介的机会，以获得一系列卫生、司法、保护和社会心理服务。总体而言，信托基金受赠方采取以幸存者为中心的办法，通过其项目改善服务，同时让幸存者作为有能力的变革推动者参与其中。受赠组织率先开展多部门合作，培训服务提供者，建立转介网络，并确保幸存者在不同的服务点受到尊重。下文各段介绍了受赠方努力改善获取服务机会的实例。

39. THRIVEGulu 致力于帮助乌干达的难民妇女和女童，确保她们获得基本的多部门服务，并填补因 COVID-19 大流行而加剧的幸存者心理社会支持服务方面的缺口。2023 年，THRIVEGulu 对 318 名青少年(包括 108 名难民青少年)进行了为期 8 个月的生活技能课程培训，重点是在一个安全的空间内倡导反对暴力侵害妇女和女童行为，以分享经验、相互学习并做出有力的决定。该课程通过制定安全计划、学习社交和情感技能、讨论预防早婚和做出知情决定等主题，提高了少女的信心和知识水平。在这一年里，暴力行为的妇女和女童幸存者报告称获得服务的机会增加，89% 的受访者表示服务的可得性有所改善，高于前一年的 77%。在获得服务的机会增加之前，开展了密集的提高认识活动，通过各种方法向 1 043 人进行了宣传，包括通过电台访谈节目进行宣传、与妇女和女童进行社区对话，以及通过挨家挨户的提高认识会议向社区进行宣传，共有 507 人参加了这些活动。

40. 在巴勒斯坦国，妇女和儿童保护协会努力确保加沙地带遭受暴力、歧视和有害做法侵害的最弱势妇女和女童的安全和安保、福祉、法律保护、生活质量、能动性、复原力和权能得到改善。该项目为 1 631 名遭受暴力侵害的弱势妇女和女童幸存者提供了支助，使她们有更多机会获得心理支持等即时专家服务。78 名妇女和女童在法庭代理方面得到了支持。此外，90 名妇女获得了每人 100 美元的无条件现金援助，以增强其复原力，其中一些妇女还接受了商业管理和手工艺技能培训。

41. 印度社区发展组织实施的一个项目为泰米尔纳德邦 Mukkuvar 土著海洋渔民社区的 539 名暴力幸存者提供了医疗、咨询和/或法律援助等服务。在采取了应对 COVID-19 大流行的措施后，这个地理和文化上与世隔绝的土著社区中针对妇女的暴力行为增加。在接受服务的人中，至少有 115 名女性暴力幸存者，她们是从事鱼贩工作的小业主。2023 年，该受赠组织还为 250 名暴力幸存者提供了技能建设举措，以支持她们的创业活动，增强她们的经济独立。技能培训包括鱼类加工、制作鱼酸辣粉和鱼咸菜、贝壳手工艺品和裁缝。通过与社区组织一起采取监测办法，该项目总共为 1 518 名幸存者提供了服务和监测，以防止进一步的暴力行为。

42. 医生促进人权协会正在肯尼亚执行一项信托基金赠款，以确保性暴力和性别暴力的幸存者能够切实获得以幸存者为中心的多部门应对措施，并加强提供犯罪的法医证据，以支持调查和起诉。医生促进人权协会在 Nakuru 县和内罗毕市县卫生部的支持下，在这两个县的另外两个设施成功推出了法医证据收集技术应用程序 MediCapt。MediCapt 目前已在 Nakuru 的 Nakuru 县转诊和教学医院、Naivasha 分县转诊医院以及内罗毕的 Mukuru 保健中心投入使用。该项目致力于通过与政府部门建立战略伙伴关系，扩大 MediCapt 的使用范围，重点是提供与性暴力和性别暴力有关的服务。

43. The Centro Yanapasiñani Bolivia para el Desarrollo de la Mujer y la Familia 正在多民族玻利维亚国拉巴斯省 Pacajes 郡的一个 Aymara 土著小农村社区 Coro Coro 实施一个项目，以解决暴力侵害妇女和女童问题。2023 年，该项目提高了 1 011 名妇女领袖和社区成员对妇女权利、防止暴力侵害妇女和女童以及转介机制(包括土著司法程序)的认识。在地方当局的参与下，该项目启动了首个市级反暴力社区促进者网络。该网络由 38 名经过专门培训的妇女志愿者组成，为项目目标社区的 155 名女性暴力幸存者提供支持、转介和咨询服务，其中 90% 的人报告获得了满意、迅速和及时的援助。

## 六. 欧洲联盟和联合国的聚光灯倡议

44. 聚光灯倡议是欧洲联盟和联合国为在 2030 年前消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为而建立的全球多年期伙伴关系。该倡议下信托基金资助的项目继续侧重于加强和支持撒哈拉以南非洲 15 个国家和拉丁美洲 5 个国家的自治妇女权利组织和民间社会组织(聚光灯倡议变革理论成果 6)。除了 2019 年最初资助的 35 个项目外，撒哈拉以南非洲地区还有 20 个受赠方获得了聚光灯倡议的资金，以推进应对危机的机构强化工作，并维持或调整现有干预措施以消除暴力侵害妇女行为，重点关注 COVID-19 危机背景下风险最高和边缘化最严重的妇女和女童。该倡议下的信托基金项目共获得 2 400 万美元，包括用于建立和管理 SHINE 的资源。SHINE 是一个以多语种从业人员为基础的在线合作中心，将民间社会、联合国、学术界、私营部门和其他方面联系在一起，以开展合作、共同创造和扩大知识，从而推动全球努力，通过政策、方案编制和宣传来制止暴力侵害妇女和女童行为。

45. 2023 年，聚光灯倡议下的受赠方努力为妇女和女童创造重大变化，同时在加强妇女运动方面取得长足进步。受赠方的有效调整说明了本地化干预措施的价值，通常是与当地的女权网络和联盟合作，同时在从发展到人道主义环境的不断变化的背景下迅速转向。

46. 在斯威士兰和南非，由妇女领导的人权组织“Sonke 性别公正”正在努力增强民间社会成员的权能，使其掌握知识、技能和战略，从而使其政府负起责任，执行旨在防止暴力侵害妇女和女童行为的法律和政策。2023 年，Sonke 通过月度会议与 266 名政府官员接触，以解决暴力幸存者在司法系统中面临的障碍。这包括应对与在地方一级执行立法有关的挑战。此外，Sonke 还加强了 15 个妇女权利

组织和民间社会组织的能力，使其具备实施、监测和评估其预防和应对暴力干预措施的技能。

47. 在洪都拉斯，妇女权利中心(Centro de Derechos de Mujeres)是一个由妇女领导的组织，正在 12 个城市实施一个防止对妇女和女童一切形式暴力的项目。在项目实施的最后一年中，有 240 名妇女幸存者或面临暴力风险的妇女通过 16 个自助小组获得了援助，比项目的最初目标高出 166%。该项目支持的两个妇女网络还处理了 287 起暴力案件，包括提供法律服务以及社会心理和情感支持。此外，包括警官和检察官在内的 16 名司法官员接受了培训，学习妇女权利和人权知识以及预防和解决暴力问题的交叉办法。最后，据 54 名为暴力幸存者提供服务的妇女报告，在该项目实施期间，为目标城市的妇女暴力幸存者或面临暴力风险的妇女提供的照护质量有了显著提高。

48. 在马拉维的非洲艺术与全球健康中心正在加强民间社会组织和地方政府的努力，以防止对妇女和女童的暴力并增强妇女权能。该项目通过增强妇女权能、建立支助小组以及提高对妇女权利和机会的认识，提高了妇女挑战和应对各种形式暴力的能力，从而改善了 21 187 名妇女和女童的生活。该组织还提高了 57 个民间社会组织扩大其项目规模和加强社区结构的能力。在这一年中，该组织观察到社区内发生了积极的变化，特别是对暴力侵害妇女行为以及如何应对的认识有所提高。这表现在报告数量显著增加，有 733 名妇女主动向包括警察在内的当局报告暴力事件。

49. 2023 年 12 月，随着聚光灯倡议资助的信托基金受赠方的赠款期结束，信托基金将所有受赠方召集到内罗毕。这次共同区域学习交流以受赠方的经验教训为基础，在这一生态系统内就消除暴力侵害妇女行为开展更广泛的学习。此次活动探讨了从受赠方经验中涌现的关键主题，如与结束暴力侵害妇女和女童行为相关的计划编制的交叉方法、组织复原力和适应性，以及与运动建设相关的经验教训，特别是在遭到抵制的背景下。

## 七. 基于实践的知识和学习

50. 2023 年期间，信托基金继续注重促进受赠民间社会组织基于实践的知识和学习。这些努力包括编制关于信托基金特别供资窗口的系列文件，内容涉及(a) 制止暴力侵害难民或被迫流离失所妇女和女童的行为；(b) 制止暴力侵害残疾妇女和女童的行为。此外，信托基金在 2023 年推出了一系列关于其在人道主义、发展与和平各方面工作的文件。

51. 该系列的第一份文件<sup>9</sup> 是对信托基金关于制止暴力侵害难民或被迫流离失所妇女和女童行为的特别窗口的综合审查，该窗口在 2016 年至 2022 年期间资助了 18 个民间社会和妇女权利组织。审查确定了项目如何采用不同战略改善针对

<sup>9</sup> Erin Stern, “‘希望之窗’：联合国信托基金关于制止暴力侵害难民和/或被迫流离失所妇女和女童行为的特别窗口综合审查”(纽约，妇女署，2023 年)。

妇女和女童的服务和预防方案的总体经验。受赠组织改善了难民和被迫流离失所妇女和女童的心理健康、福祉和复原力，并展示了与暴力侵害妇女和女童相关的方案编制如何能够满足具有多重身份的难民和被迫流离失所妇女和女童的需求。对特别窗口资助的这些项目的评估为该系列的第二份文件提供了资料，其中发现受赠方的工作在预防暴力的社会生态模式的各个层面都产生了影响。<sup>10</sup>

52. 该系列的第三份文件<sup>11</sup> 探讨了人道主义行动如何在日益重叠、旷日持久和复杂的危机中运作，以及如何与暴力侵害妇女和女童行为交织在一起。该文件指出，妇女领导的组织和妇女权利组织资金不足，在人道主义背景下往往被忽视，许多人道主义供资机制是短期的，不能应对长期复杂的人道主义需求，这使得信托基金通过其对民间社会和妇女权利组织的长期、灵活和核心供资，具备独特的优势，以支持在长期危机中开展工作的组织，并在人道主义、发展与和平各方面建设其复原力。

53. 2023 年，信托基金还发布了一系列关于残疾包容和交叉性的文件。设立了关注残疾妇女和女童的特别供资窗口，在 2018 年至 2022 年期间发放了 22 笔赠款，试图解决先前发现的在解决暴力侵害残疾妇女和女童问题方面存在的差距、挑战和障碍。综合报告的结论包括，受赠组织在帮助社会摆脱有害或过时的残疾理解范式方面发挥了重要作用。为此，受赠组织开发针对残疾问题的工具和方法来解决暴力问题，并推动开展包容性运动来制止暴力侵害残疾妇女和女童行为。此外，一份侧重于对特别窗口下项目进行评估的文件显示，不仅在个人层面，而且在预防暴力和应对措施的社会生态模式所有其他层面创造有利环境方面都取得了显著成果。出现了四个贯穿各领域的主题，即受赠方在以下方面的能力：提高残疾妇女和女童受关注的程度；转变观念；增强系统性思维；为开发着重残疾包容的资源提供信息。其中一个最重要的总体启示是，受赠方坚定致力于在实践中落实更广泛的残疾包容权利运动的口号，即“我们的事不能没有我们参与”。

#### 小额赠款摘要

54. 2023 年，信托基金共同创建并共同撰写了一系列小额赠款<sup>12</sup> 项目摘要，为制止暴力侵害妇女和女童行为的知识库贡献成果，供其他从业人员和合作伙伴使用。这些已出版的摘要展示了信托基金资助的小型组织<sup>13</sup> 所做的重要工作。例如，“勇于挑战的妇女”组织在肯尼亚实施了一个项目，让残疾妇女和女童参与预防和应对暴力行为，并改善服务提供者的应对措施。该项目惠及 120 名残疾妇女和女童，她们接受了活动人士和律师助理培训，以支持其所在社区的其他残疾妇女

<sup>10</sup> Erin Stern, “解决针对难民和/或被迫流离失所妇女和女童的暴力问题：联合国信托基金关于制止暴力侵害难民和/或被迫流离失所妇女和女童行为的特别窗口的成果”（纽约，妇女署，2023 年）。

<sup>11</sup> Marta Perez del Pulgar, “Supporting civil society and women’s rights organizations working to end violence against women and girls in protracted, complex and overlapping crises”。

<sup>12</sup> 小额赠款的定义是向年度运营预算低于 20 万美元的组织提供的赠款，这些组织有资格获得最高 15 万美元的信托基金赠款。

<sup>13</sup> 小型组织是指前三年平均年度运营预算少于 20 万美元的组织。

和女童向当局报告暴力案件，从而加强此类报告。社会学习模式培训有助于提高她们自身对暴力的认识和预防，并使她们成为活动人士。项目结束时，255 名施暴者面临法庭诉讼，其中 11 人已被判刑。

55. 信托基金在 18 项小额赠款工作的基础上委托开展了一项元分析，以知识共享为重点，总结成果和经验教训。分析为如何更好地支持小型基层组织提供了宝贵建议。首先，三年的资助期为基层组织提供了难得的稳定性，修订预算的灵活性对于组织在危机情况下的应变能力至关重要。其次，这些组织应对了边缘化妇女和女童所面临的独特挑战，确保了她们的声音得到倾听。最后，赠款提高了伙伴组织的声誉和组织能力。例如，在肯尼亚，妇女参与发展、民主和正义论坛项目对 755 名难民妇女和被贩运妇女产生了积极影响。通过“习一技之长赚取收入”方案，幸存者实现了经济独立，并成为难民和收容社区打击性别暴力的倡导者。小型民间社会组织和妇女权利组织在全球各地领导着消除暴力侵害妇女和女童行为的行动，为了进一步扩大这些组织的声音，信托基金还共同制作了“小而强”播客系列。在五期节目中，来自小型组织的从业者和倡导者直接分享了他们在预防和解决一切形式暴力侵害妇女和女童行为的工作中的独特专业知识、经验和挑战。

## 八. 前进道路

56. 信托基金继续坚定不移地致力于支持民间社会，特别是妇女领导的组织和妇女权利组织，领导地方、国家、区域和全球防止和应对暴力侵害妇女和女童行为的努力。信托基金对这些组织的持续支持对于在各级以及在复杂的人道主义和发展环境中促进有意义的变革至关重要。

57. 在实施 2021-2025 年战略计划的第三年，信托基金及其受赠方取得了重要的里程碑式的成就，在多重和重叠危机的复杂环境中游刃有余，表明在人道主义、发展与和平各个方面向民间社会和妇女权利组织提供核心和持续支持至关重要。过去一年的重要启示强调，信托基金需要提供核心和灵活的资金，包括紧急应对措施，使受赠方能够在危机来临时灵活应变。例如，在第二十七个赠款周期，即 2024 年赠款周期，信托基金将把赠款期限从三年延长至四年，并进一步提高核心资金门槛，特别是对申请小额赠款的小型组织。信托基金目前正在对其 2021-2025 年战略计划进行中期审查，目的是了解信托基金在多大程度上实现了计划中概述的既定目标，以最佳方式支持妇女权利和民间社会组织为全球妇女和女童带来切实的变革。

58. 信托基金在联合国系统内具有战略地位，可以发挥关键作用，将不同的利益攸关方聚集在一起，推动民间社会和妇女权利组织了解制止暴力侵害妇女和女童行为的知识、战略和供资办法。本年度建立的新伙伴关系，如与妇女署领导、欧洲联盟资助的“宣传、建立联盟和开展变革性女权行动以消除暴力侵害妇女行为”方案建立的伙伴关系，将在信托基金战略计划实施的下一阶段推动这些努力。随着世界各地不断出现新的和持续的重叠危机，信托基金通过坚定不移地支持民间社会和妇女权利组织，特别是通过提供长期资金的能力并提高核心和灵活资金的门槛，仍然是为妇女和女童带来变革的关键驱动力。