

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят седьмая сессия**

Нью-Йорк, 11–22 марта 2024 года

Пункт 3 а) ii) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей и деятельность в важнейших проблемных областях, дальнейшие меры и инициативы: обзорная тема: системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и экологически безопасной инфраструктуре в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек

**Обзор осуществления согласованных выводов
шестьдесят третьей сессии Комиссии по положению
женщин****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

В настоящем докладе представлен обзор осуществления государствами-членами согласованных выводов Комиссии по положению женщин, принятых на ее шестьдесят третьей сессии, состоявшейся в 2019 году, и касающихся систем социальной защиты, доступа к государственным услугам и устойчивой инфраструктуре в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Обзор был проведен в решающий момент для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек во всем мире. До завершения осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года осталось всего семь лет, а мир уже переживает совокупные последствия пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), кризиса стоимости жизни, продовольственного, топливного и

* E/CN.6/2024/1.



долгового кризисов, экологических и климатических чрезвычайных ситуаций и эскалации конфликтов. Эти каскадные кризисы оказывают непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, делая их все более уязвимыми к нищете, изоляции и насилию. Необходимо возобновить активные усилия в области инвестиций и развития для укрепления социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, чтобы обеспечить экономическую и социальную безопасность, жизнестойкость и благополучие женщин и девочек.

I. Введение

1. В своей резолюции [2022/4](#) о будущей организации и методах работы Комиссии по положению женщин Экономический и Социальный Совет постановил, что на каждой сессии Комиссия будет оценивать ход осуществления согласованных выводов по той или иной приоритетной теме какой-либо из предыдущих сессий в рамках рассмотрения соответствующей обзорной темы. Он просил Генерального секретаря представить Комиссии доклад о прогрессе, достигнутом по обзорной теме на национальном уровне. В соответствии с резолюцией [2020/15](#) Совета о многолетней программе работы Комиссии обзорной темой на шестьдесят восьмой сессии Комиссии в 2024 году будет «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и экологически безопасной инфраструктуре в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» в соответствии с согласованными выводами, принятыми Комиссией на ее шестьдесят третьей сессии, состоявшейся в 2019 году.

2. В настоящем докладе дается оценка выполнения государствами-членами согласованных выводов по теме «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и экологически безопасной инфраструктуре в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек» за последние пять лет, включая их действия в следующих областях: укрепление нормативных, правовых и политических рамок; улучшение доступа женщин и девочек к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре; и увеличение инвестиций в участие и лидерство женщин, а также в сбор данных и свидетельств. В докладе также рассматривается совокупное воздействие на женщин и девочек пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), чрезвычайных экологических и климатических ситуаций, кризиса, вызванного повышением стоимости жизни, а также продовольственного, топливного и долгового кризисов.

3. В докладе содержится информация, полученная от государств-членов¹ и из других источников, включая доклады Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития и доклады системы Организации Объединенных Наций о социальной защите, государственных услугах и устойчивой инфраструктуре.

4. Настоящий доклад будет сопровождаться презентациями государств-членов, которые они представят на добровольной основе на шестьдесят восьмой сессии Комиссии, об извлеченных уроках, проблемах и передовой практике.

II. Контекст осуществления согласованных выводов

5. Согласованные выводы, принятые Комиссией на ее шестьдесят третьей сессии (см. [E/2019/27](#)), отражают твердую договоренность о достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек с помощью систем социальной защиты, доступа к государственным услугам и устойчивой инфраструктуры. Комиссия подчеркнула, что системы социальной защиты, государственные услуги и устойчивая инфраструктура взаимосвязаны

¹ Австралия, Австрия, Албания, Алжир, Андорра, Аргентина, Армения, Беларусь, Болгария, Буркина-Фасо, Гватемала, Греция, Зимбабве, Израиль, Иордания, Исландия, Канада, Кипр, Либерия, Люксембург, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Сингапур, Словения, Турция, Туркменистан, Украина и Филиппины.

и подкрепляют друг друга и что для того, чтобы не обратить вспять достигнутый прогресс и устранить остающиеся пробелы, необходимы согласованность политики, скоординированные подходы и финансирование. Согласованные выводы содержат комплексные нормативные, политические и программные меры по расширению доступа и финансирования гендерно-ориентированных систем социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, направленные на искоренение бедности, сокращение неравенства, преодоление отчуждения, предотвращение и решение проблемы гендерного насилия, сокращение и перераспределение неоплачиваемого ухода и домашнего труда, а также расширение возможностей для достойной работы, жизнестойкости и благосостояния.

6. Нормативные документы, конвенции и стандарты поддерживают согласованные выводы и их реализацию. Статьи 22 и 25 Всеобщей декларации прав человека гласят:

«Каждый человек, как член общества, имеет право на социальное обеспечение...

...

Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь».

Эти основополагающие соображения закреплены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в частности в статьях с 9 по 13.

7. Стандарты Международной организации труда (МОТ) являются важнейшей основой для обеспечения доступа женщин и девочек к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре, включая Конвенцию о минимальных нормах социального обеспечения 1952 года (№ 102); Конвенцию о равенстве обращения (социальное обеспечение) 1962 года (№ 118); Конвенцию о пособиях по инвалидности, старости и потере кормильца 1967 года (№ 128); Конвенцию об охране материнства 2000 года (№ 183) и связанную с ней Рекомендацию 191; Рекомендацию о минимальных уровнях социальной защиты 2012 года (№ 202); и Рекомендацию о переходе от неформальной к формальной экономике 2015 года (№ 204).

8. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи) с учетом гендерных аспектов как преобразующей, взаимосвязанной основы и достижение всех целей в области устойчивого развития имеют важнейшее значение для реализации этого видения. Согласованные выводы относятся ко всем целям, но особенно актуальны для цели 1 о повсеместном искоренении нищеты во всех ее формах, включая задачу 1.3 о системах и уровнях социальной защиты и 1.4 о доступе к базовым услугам; цели 5, касающейся достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, включая задачу 5.4 по признанию и оценке неоплачиваемого ухода и домашнего труда посредством предоставления государственных услуг, инфраструктуры и политики социальной защиты; цели 7, касающейся обеспечения доступа к недорогим, надежным,

устойчивым и современным источникам энергии для всех; цели 8, касающейся содействия поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех; цели 9, касающейся создания устойчивой инфраструктуры; и цели 10, касающейся сокращения неравенства внутри стран и между ними, включая задачу 10.4 по внедрению политики социальной защиты.

9. Тем не менее, достижение целей в области устойчивого развития к 2030 году представляется все более маловероятным, что делает еще более насущной задачу «Нашей общей повестки дня» по ускорению реализации целей². Генеральный секретарь выдвинул два конкретных предложения по стимулированию инвестиций в достижение целей развития: «Инициатива по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития», направленная на привлечение не менее 500 миллиардов долларов США в год в виде льготного и нельготного финансирования, и инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода», который поможет создать не менее 400 миллионов качественных рабочих мест с упором на «зеленый» сектор, цифровой сектор и сектор ухода, а также расширить охват социальной защитой³.

10. Мир не успевает достичь цели 5 по обеспечению гендерного равенства к 2030 году. Из 18 показателей цели 5 только два — количество мест, занимаемых женщинами в местных органах власти, и законы о равном доступе к услугам, информации и образованию в области сексуального и репродуктивного здоровья — близки к достижению глобального показателя, а четыре других — время, затрачиваемое на неоплачиваемый уход и домашнюю работу, принятие решений по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, владение мобильными телефонами и составление бюджета с учетом гендерных факторов — далеки или очень далеки от достижения. Имеется лишь чуть более половины данных, необходимых для мониторинга прогресса, что указывает на необходимость усиления подготовки и использования гендерных данных и статистики в национальных статистических системах⁴.

11. В своем докладе о 25-летнем обзоре и оценке осуществления Пекинской декларации и Платформы действий (E/CN.6/2020/3) Генеральный секретарь подчеркнул, что сокращение масштабов нищеты среди женщин и обеспечение их права на достаточный жизненный уровень зависят от устранения сохраняющегося неравенства в доступе к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре. Особенно подвержены изоляции и маргинализации женщины и девочки, сталкивающиеся с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Более того, расходы на социальную защиту, государственные услуги и устойчивую инфраструктуру с учетом гендерных факторов — это инвестиции, имеющие множество положительных эффектов, связанных с созданием рабочих мест и достойной работы, удовлетворением

² Доклад о целях в области устойчивого развития, 2023 год: Специальный выпуск — На пути к выработке плана спасения людей и планеты (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

³ См. “United Nations Secretary-General’s SDG Stimulus to Deliver Agenda 2030”, February 2023, available at www.un.org/sustainabledevelopment/wp-content/uploads/2023/02/SDG-Stimulus-to-Deliver-Agenda-2030.pdf; и “Global Accelerator on Jobs and Social Protection for Just Transitions”, available at www.unglobalaccelerator.org.

⁴ Ginette Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals: The Gender Snapshot 2023* (United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women) and United Nations, New York, 2023).

потребностей в уходе и поддержке мобильности женщин и девочек и их доступа к школам, рынкам и работе.

12. В течение рассматриваемого периода в 2020 году впервые за три десятилетия увеличилась глобальная бедность, причем 90 миллионов человек оказались в условиях крайней нищеты после пандемии⁵. В 2021 году бедность, вызванная пандемией COVID-19, усугубилась волнами возрождения вируса, отсутствием глобальной вакцинации, резким ростом задолженности, ростом цен на продовольствие и массовой потерей рабочих мест и средств к существованию, особенно среди женщин, занятых в неформальном секторе экономики. Несмотря на повышенное внимание к вопросам социальной защиты и предоставления государственных услуг во всем мире, хрупкие системы социальной защиты и неадекватные базовые услуги во многих развивающихся странах оставляют беднейшие слои населения незащищенными. Неравенство как между странами, так и внутри них росло по мере увеличения разрыва между богатыми и бедными странами в темпах восстановления экономики, при этом в результате распространения COVID-19 наименее обеспеченная часть населения мира еще глубже погрузилась в нищету⁶. В 2022 году затянувшиеся последствия пандемии и медленное восстановление экономики во многих странах усугубились ростом инфляции и последствиями войны на Украине. Возможности развивающихся стран по смягчению этих последствий путем применения мер социальной защиты ограничены из-за сокращения бюджетных возможностей в связи с необходимостью принятия мер по ликвидации последствий пандемии COVID-19 и восстановлению после нее, а также из-за кризиса стоимости жизни, продовольствия, топливного и долгового кризисов⁷.

13. В 2023 году общий уровень бедности в мире приблизился к уровню, существовавшему до пандемии, но тенденция, наметившаяся после 2020 года, была явно неравномерной. Крайняя бедность в странах со средним уровнем дохода сократилась, в то время как в странах с высоким и выше среднего уровнем дохода бедность сократилась уже в 2020 году благодаря быстрому внедрению программ социальной помощи⁸. Однако в странах с низким уровнем дохода, нестабильных или затронутых конфликтом, где в период с 2022 по 2023 год наблюдался незначительный рост бедности, ситуация с крайней бедностью хуже, чем до пандемии. По прогнозам, в 2023 году более 8,5 процента населения мира, или 691 миллион человек, будут жить в условиях крайней нищеты, в том числе чуть более 10 процентов женщин всего мира⁹. К 2030 году около 8 процентов, или 342,4 миллиона женщин и девочек, большинство из которых проживают в странах Африки к югу от Сахары, будут по-прежнему жить в условиях крайней нищеты, если не будут приняты решительные меры по значительному усилению социальной защиты с учетом гендерных факторов, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры при одновременной поддержке голоса женщин, их самостоятельности и лидерства¹⁰.

14. Развивающимся странам с трудом удастся привлечь финансовые ресурсы для реагирования на последствия каскадных кризисов и восстановления после

⁵ Nishant Yonzan, Daniel Gerszon Mahler and Christoph Lakner, “[Global poverty in the 2020s is on a new, worse course](#)”, World Bank, blog, 14 October 2022.

⁶ Carolina Sánchez-Páramo and others, “[COVID-19 leaves a legacy of rising poverty and widening inequality](#)”, World Bank, blog, 7 October 2021.

⁷ Daniel Gerszon Mahler and others, “[Pandemic, prices, and poverty](#)”, World Bank, blog, 13 April 2022.

⁸ Nishant Yonzan, Daniel Gerszon Mahler and Christoph Lakner, “[Poverty is back to pre-COVID levels globally, but not for low-income countries](#)”, World Bank, blog, 3 October 2023.

⁹ Ibid.

¹⁰ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

них, а также погасить свои долги. Перед ними стоит проблема: обслуживать свои долги или своих людей — 3,3 миллиарда человек живут в странах, которые тратят на выплату процентов больше, чем на образование или здравоохранение¹¹. В 2021 году страны с низким и средним уровнем дохода тратили 27,5 % своих бюджетов на обслуживание долга, что почти в 12 раз превышало расходы на социальную защиту¹². В 2022 году 59 развивающихся стран имели высокий уровень государственного долга — более 60 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП) — по сравнению с 22 странами в 2011 году¹³. Кроме того, меры жесткой экономии, связанные с долгом, и сокращение бюджетных расходов на государственные услуги имеют ярко выраженные гендерные последствия, прежде всего для женщин и девочек, которые становятся все более бедными, изолированными и занятыми неоплачиваемым уходом и домашним трудом¹⁴.

15. Согласно последним имеющимся данным, менее половины населения мира охвачено хотя бы одним видом социальной защиты (за исключением здравоохранения), и менее трети трудоспособного населения во всем мире охвачено комплексными системами социального обеспечения. Таким образом, большинство, или 4 миллиарда человек, имеют лишь частичную социальную защиту или не имеют ее вовсе, при этом между охватом мужчин и женщин существует значительный гендерный разрыв, составляющий 8 процентных пунктов. Этот огромный разрыв во многом объясняется хроническим и повсеместным недоинвестированием в социальную защиту; во всем мире на государственные расходы на социальную защиту (за исключением здравоохранения) выделяется в среднем 12,9 процента ВВП, причем в разных странах этот показатель сильно варьируется: от 1,1 процента в странах с низким уровнем дохода до 2,5 процента в странах с уровнем дохода ниже среднего, 8,0 процента в странах с уровнем дохода выше среднего и 16,4 процента в странах с высоким уровнем дохода¹⁵.

16. Охват социальной защитой различен. Что касается поддержки семей, родителей и детей, то в 2021 году в 184 странах в той или иной форме предоставлялся оплачиваемый отпуск по беременности и родам, но менее двух третей из них соответствовали стандарту МОТ, составляющему 14 недель, в 117 странах предоставлялся оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком для отца, а в 53 странах — оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком для родителей. Денежное пособие по беременности и родам получают чуть менее 45 процентов женщин с новорожденными детьми во всем мире¹⁶. Примерно 40 процентов, или 350 миллионов детей, слишком маленьких, чтобы посещать начальную школу, нуждаются в организованном уходе, но не имеют доступа к нему, а примерно 606 миллионов женщин трудоспособного возраста не имеют оплачиваемой работы из-за неоплачиваемого труда по уходу. В то же время только в сфере ухода за детьми может быть создано не менее 43 миллионов рабочих мест¹⁷.

¹¹ Global Crisis Response Group and others, “A world of debt: a growing burden to global prosperity”, July 2023.

¹² Jo Walker and others, *The Commitment to Reducing Inequality Index 2022* (Oxford, Oxfam and Development Finance International, 2022).

¹³ Global Crisis Response Group and others, “A world of debt”.

¹⁴ ActionAid, “The vicious cycle: connections between the debt crisis and climate crisis”, April 2023.

¹⁵ ILO, *World Social Protection Report 2020–22: Social Protection at the Crossroads – in Pursuit of a Better Future* (Geneva, 2021).

¹⁶ Ibid.; и World Bank, *Women, Business and the Law Database*, available at <https://wbl.worldbank.org/en/wbl>.

¹⁷ Hana Brixian and others, “Expanding access to childcare helps women, children, and economies”, World Bank, blog, 10 October 2022.

17. Более трех четвертей людей старше пенсионного возраста получают ту или иную форму пенсии по старости, однако существуют значительные различия между женщинами и мужчинами, сельскими и городскими районами, а также между регионами мира. Из-за более низкого уровня участия в рабочей силе и более низкого дохода в течение всей жизни женщины реже, чем мужчины, делают взносы и получают пенсию; в целом по миру 38,7 процента мужчин трудоспособного возраста по сравнению с 26,3 процента женщин охвачены пенсионными планами. Ненакопительные пенсии могут помочь обеспечить определенную безопасность в старости как женщинам, так и мужчинам, однако размер пособий зачастую слишком мал для удовлетворения основных потребностей¹⁸.

18. Из-за пандемии 740 миллионов женщин, занятых в неформальном секторе, социально незащищенных или слабозащищенных, включая работниц служб жизнеобеспечения, домашних работниц и трудящихся-мигранток, столкнулись с такими непосильными экономическими трудностями, как обострение нищеты, отсутствие продовольственной безопасности, истощение активов и образование долгов¹⁹. Непропорционально сильно пострадали самозанятые работники, особенно в неформальном секторе, поскольку поддержка доходов и другие меры не позволили обеспечить долгосрочную защиту источников их средств к существованию²⁰. Работники сферы ухода и здравоохранения, среди которых женщины составляют подавляющее большинство, были более публично заметны и получили признание за свои усилия во время пандемии, однако это не нашло отражения в повышении заработной платы и улучшении социальной защиты²¹. Физическое и психическое здоровье женщин, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, особенно пострадало вследствие кризиса, в основном из-за перебоев в медицинском обслуживании и чрезмерной нагрузки в виде оплачиваемой и неоплачиваемой работы по уходу²².

19. Пандемия COVID-19 привела к усилению мер по защите и укреплению экономики. Вместе с тем подавляющее большинство этих пакетов мер были разработаны без учета гендерных аспектов, а большинство предусмотренных мер имеют гендерно нейтральный характер. Глобальный механизм отслеживания мер реагирования на COVID-19 с учетом гендерных аспектов Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) проанализировал почти 5000 таких мер в 226 странах и территориях и определил, что 1605 (32 процента) из них учитывают гендерные аспекты, а 853 из этих мер в 163 странах касаются насилия в отношении женщин и девочек. Из 3099 принятых мер в области социальной защиты и регулирования рынка труда лишь 12 процентов мер способствуют поддержанию экономической безопасности женщин и лишь 7 процентов направлены на борьбу с кризисом в сфере услуг по уходу²³.

20. Относительное преобладание мер, направленных на борьбу с гендерным насилием, отражает тень пандемии насилия в отношении женщин и девочек во время COVID-19, которая усугублялась продовольственным, топливным и

¹⁸ ILO, *World Social Protection Report 2020–22*.

¹⁹ UN-Women, *Beyond COVID-19: A Feminist Plan for Sustainability and Social Justice* (New York, 2021).

²⁰ ILO, “ILO monitor: COVID-19 and the world of work”, *Seventh ed.*, 25 January 2021.

²¹ UN-Women, *Beyond COVID-19*.

²² Abiola Awofeso and others, “COVID-19 and women and girls’ health in low and middle-income countries: an updated review of the evidence”, Center for Global Development Policy Paper, No. 234 (Washington, D.C., Center for Global Development, 2021).

²³ UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19: Lessons on Gender Equality for a World in Turmoil* (New York, 2022).

водным кризисами, вызванными войной в Украине и ускоряющимся изменением климата. Эти ситуации являются примером всплеска гендерного насилия, происходящего в условиях кризиса и конфликта, когда женщины и девочки, сталкивающиеся с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации, особенно подвержены насилию и отчуждению²⁴. Однако предоставление основных услуг было недостаточным для борьбы с гендерным насилием во всем мире.

21. Возросшая и непропорционально большая доля неоплачиваемой работы женщин и девочек по уходу — уход за детьми, больными и престарелыми, а также обеспечение домохозяйств продовольствием, водой и энергией — особенно остро ощущается в условиях ограниченного наличия и доступа к социальным услугам, услугам по уходу и здравоохранению, а также к чистой, безопасной и дешевой воде, санитарии и энергии, причем в развивающихся и развитых странах и в разных регионах эти различия весьма значительны²⁵. Услуги и инфраструктура в области водоснабжения, санитарии и энергетики имеют решающее значение для расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечения их средствами к существованию, а также для доступа женщин и девочек к здравоохранению, образованию, продовольственной безопасности, достаточному уровню жизни и общему благосостоянию.

22. Во многих развивающихся странах, а также в отдаленных, сельских и бедных районах по всему миру женщины и девочки несут основную ответственность за обеспечение водой своих семей — для питья, приготовления пищи, санитарии и гигиены. В отсутствие услуг и инфраструктуры водоснабжения, особенно во время засухи, женщины и девочки вынуждены подолгу стоять в очередях за водой, ходить за водой на большие расстояния и справляться с нехваткой питьевой воды. Действительно, 1,8 миллиарда человек во всем мире пользуются питьевой водой из источников вне дома, причем в 7 из 10 домохозяйств за обеспечение водой отвечают в основном женщины и девочки²⁶.

23. В 2022 году более четверти женщин во всем мире, или более 1 миллиарда женщин, не имели доступа к безопасной питьевой воде; хотя это значительное улучшение по сравнению с третью женщин, не имевших доступа в 2000 году, эта ситуация, тем не менее, создает серьезные проблемы. В 2023 году около 380 миллионов, или почти 10 процентов, женщин и девочек в мире будут жить в условиях высокого или критического дефицита воды — по оценкам, к 2050 году эта цифра достигнет 674 миллионов²⁷. Хотя в 2022 году 3,5 миллиарда человек все еще не имели безопасных санитарных условий, глобальный охват базовыми гигиеническими услугами увеличился на 8 процентов с 2015 года, что означает, что в 50 странах, по которым имеются данные, более 80 процентов женщин и девочек-подростков имеют личное место для мытья и переодевания во время менструации²⁸.

24. Специальный докладчик по вопросу о правах человека на безопасную питьевую воду и санитарные услуги подчеркнул разрушительное воздействие войны и вооруженных конфликтов на услуги и инфраструктуру водоснабжения

²⁴ UN-Women, “COVID-19 and violence against women and girls: addressing the shadow pandemic”, Policy Brief, No. 17 (New York, 2020); и UN-Women and United Nations, “Global gendered impacts of the Ukraine crisis on energy access and food security and nutrition”, 2022.

²⁵ UN-Women, “COVID-19 and the care economy: immediate action and structural transformation for a gender-responsive recovery”, (New York, 2020).

²⁶ United Nations Children’s Fund (UNICEF) and World Health Organization (WHO), *Progress on Household Drinking Water, Sanitation and Hygiene 2000–2022: Special Focus on Gender* (New York, 2023).

²⁷ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

²⁸ UNICEF and WHO, *Progress on Household Drinking Water*.

и санитарии, а также сопутствующие расходы на охрану здоровья и гигиену населения и гибель людей. Прекращение поставок топлива в Газу привело к катастрофическим последствиям, включая разрушение систем водоснабжения, канализации и санитарии, опреснительных установок, телекоммуникаций и здравоохранения, причем сильнее всего пострадали женщины и дети в возрасте до пяти лет. Около 70 процентов жителей Газы пьют засоленную и загрязненную воду из небезопасных источников, что приводит к обезвоживанию и распространению болезней, передающихся через воду²⁹. Война в Украине разрушила водопроводные и электрические сети, в результате чего более 6 миллионов человек не имеют доступа к безопасной питьевой воде или имеют ограниченный доступ³⁰.

25. Резкий рост стоимости нефти и газа из-за войны на Украине в сочетании с экономическими последствиями пандемии COVID-19 привел к первому за 20 лет глобальному увеличению числа людей, не имеющих доступа к электричеству, до 760 миллионов в 2022 году, что пагубно скажется на и без того неравном доступе женщин и девочек к электроэнергии и их энергетической бедности. Глобальный энергетический кризис привел к тому, что многие жители развивающихся стран, которые только недавно получили доступ к энергии, потеряли его, в том числе 15 миллионов африканцев к югу от Сахары, и люди оказались не в состоянии оплачивать современные виды топлива, в том числе для приготовления пищи. Согласно данным, число людей, не имеющих доступа к экологически чистым средствам приготовления пищи, во всем мире с 2,9 миллиарда в 2010 году сократится до 2,3 миллиарда в 2021 году. Между тем, около 3,2 миллиона смертей в год вызваны загрязнением воздуха в домашних хозяйствах в результате приготовления пищи с использованием загрязняющих видов топлива и технологий, причем наибольшему риску подвергаются женщины и дети. Женщины и девочки по-прежнему вынуждены собирать биомассу для отопления и приготовления пищи в отсутствие электричества и экологически чистых способов приготовления пищи³¹.

26. Во всем мире и в разных регионах женщины в большей степени, чем мужчины, страдают от отсутствия продовольственной безопасности. Хотя во время пандемии COVID-19 глобальный гендерный разрыв в уровне продовольственной безопасности увеличился с 1,7 до 3,8 процентных пункта в 2021 году, в 2022 году он сократился до 2,4 процентных пункта, несмотря на то что война в Украине привела к резкому росту цен на продовольствие, топливо и удобрения. Гендерный разрыв сократился в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне и увеличился в Африке, Северной Америке и Европе. В целом 29,6 процента населения планеты — 2,4 миллиарда человек — в 2022 году испытывали умеренную или острую нехватку продовольствия, что на 391 миллион больше, чем до начала пандемии в 2019 году³². Если нынешние тенденции сохранятся, то к 2030 году почти каждая четвертая женщина и девочка будет испытывать

²⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, “Israel must stop using water as a weapon of war: UN expert”, 17 November 2023.

³⁰ UNICEF, “1.4 million people without running water across war-affected eastern Ukraine”, 15 April 2022.

³¹ International Energy Agency, *World Energy Outlook 2023* (Paris, 2023); International Energy Agency, *Tracking SDG 7: The Energy Progress Report 2023* (Washington D.C., 2023); и UN-Women and United Nations, “Global gendered impacts of the Ukraine crisis”.

³² Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2023: Urbanization, Agrifood Systems Transformation and Healthy Diets across the Rural–Urban Continuum* (Rome, 2023); и FAO and others, *The State of Food Security and Nutrition in the World 2022: Repurposing Food and Agricultural Policies to Make Healthy Diets More Affordable* (Rome, 2022).

умеренное или серьезное отсутствие продовольственной безопасности, а к 2050 году, согласно прогнозам, при наихудшем климатическом сценарии еще 236 миллионов женщин и девочек (по сравнению с 131 миллионом мужчин и мальчиков) будут испытывать нехватку продовольствия³³.

27. Гендерный паритет в сфере образования во всем мире — как охват, так и посещаемость — был близок к достижению до того, как пандемия COVID-19 привела к тому, что 1,6 миллиона учеников бросили школу и, по оценкам, 11 миллионов девочек рискуют не вернуться, добавившись к 130 миллионам девочек, уже не посещающих школу. В некоторых регионах (например, в странах Африки к югу от Сахары) гендерный разрыв по-прежнему представляет собой проблему, а в некоторых странах (например, в Афганистане) прогресс был обращен вспять³⁴. Хотя показатели окончания девочками начальной и средней школы превышают показатели мальчиков во всем мире, в 2022 году больше молодых женщин в возрасте от 15 до 24 лет не были охвачены образованием, работой или профессиональной подготовкой, чем молодых мужчин (32,1 против 15,4 процента), причем наибольший гендерный разрыв наблюдается в Центральной и Южной Азии (48,7 процента против 15,4 процента)³⁵.

28. Пандемия COVID-19 также выявила незаменимость цифрового доступа, возможностей Интернета и использования мобильных телефонов, которые помогли преодолеть расстояние, изоляцию и болезни, обеспечивая информацию в режиме онлайн, услуги здравоохранения, образования, занятости, возможности получения дохода, электронной торговли, финансовые услуги и услуги социальной защиты, а также основные услуги по предотвращению и пресечению насилия. В то же время, ограничения, связанные с глобальным цифровым разрывом и гендерным цифровым разрывом, становятся очевидными, поскольку те, кто не имеет доступа к цифровым технологиям, Интернету и мобильной связи, подвергаются еще большему риску остаться позади. Опора на цифровую и мобильную инфраструктуру и технологии также делает очевидными риски киберзапугивания и насилия, а также необходимость защиты персональных данных, мониторинга и обеспечения кибербезопасности и привлечения виновных к ответственности³⁶.

29. В 2022 году во всем мире Интернетом пользовались 69 процентов мужчин и 63 процента женщин, или на 259 миллионов больше мужчин, чем женщин. Женщины составляют непропорционально большую долю мирового офлайн-сектора: в 2022 году их было на 18 процентов больше, чем мужчин, по сравнению с 11 процентами в 2019 году³⁷. В регионах с самым высоким уровнем использования Интернета наблюдается тенденция к достижению гендерного паритета, а именно в Северной и Южной Америке, Европе и Содружестве Независимых Государств. Азиатско-Тихоокеанский регион и арабские государства добились определенных успехов в достижении гендерного паритета, в то время как в Африке и наименее развитых странах прогресс с 2019 года остановился. В странах с низким и средним уровнем дохода прогресс в сокращении гендерного

³³ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

³⁴ United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization (UNESCO), *Global Education Monitoring Report 2022: Gender Report – Deepening the Debate on Those Still Left Behind* (Paris, 2022); и UNESCO, *When Schools Shut: Gendered Impacts of COVID-19 School Closures* (Paris, 2021).

³⁵ Azcona and others, *Progress on the Sustainable Development Goals*.

³⁶ Matthew Shanahan and others, *The Mobile Gender Gap Report* (London, GSMA, 2022); и Elira Jorgoni, “Albania’s digital transformation of public services delivery,” European Social Policy Network Flash Report, No. 2020/30 (Brussels, 2022).

³⁷ International Telecommunication Union, *Measuring Digital Development: Facts and Figures 2022* (Geneva, 2022).

разрыва в использовании мобильного Интернета и владении мобильными телефонами и смартфонами также затормозился, главным образом из-за препятствий, связанных с доступностью, грамотностью и цифровыми навыками, а также безопасностью и защищенностью, особенно среди женщин, которые не работают, имеют низкий доход, находятся в возрасте старше 55 лет, живут в сельских районах или имеют инвалидность³⁸.

30. Учитывая проблемы, связанные с обеспечением гендерного равенства и расширением прав и возможностей всех женщин и девочек в условиях каскадных кризисов, согласованные выводы шестьдесят третьей сессии Комиссии и рекомендованные в них меры по улучшению социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры остаются своевременными и неотложными.

III. Усилия по осуществлению на национальном уровне

31. Государства-члены добились прогресса в осуществлении согласованных выводов с момента их принятия в 2019 году, несмотря на проблемы, вызванные пандемией COVID-19 и усугубляющимися кризисами и конфликтами. Их усилия позволили выявить передовой опыт и инновационные возможности для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек с помощью социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры. В этой связи решающее значение имеет полное, эффективное и ускоренное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий, а также реализация Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов в сочетании с национальными стратегиями и рамочными программами по обеспечению гендерного равенства.

A. Укрепление нормативной, правовой и политической базы

32. В согласованных выводах подчеркивается необходимость укрепления нормативной, правовой и политической базы для полного выполнения существующих обязательств по достижению гендерного равенства, обеспечению прав и расширению возможностей всех женщин и девочек. В них признается прогресс, достигнутый в обеспечении доступа женщин и девочек к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре, и содержатся призывы к сохранению достигнутых уровней защиты и устранению сохраняющихся значительных гендерных пробелов.

33. Большинство представивших доклады государств-членов добились значительного прогресса в продвижении гендерного равенства и ликвидации дискриминации по признаку пола путем принятия или укрепления национальных стратегий, законов и политических рамок, охватывающих вопросы социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры (Австралия, Австрия, Албания, Андорра, Армения, Беларусь, Греция, Иордания, Исландия, Канада, Либерия, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Сингапур, Словения, Туркменистан, Украина, Филиппины).

34. Закон о социальной помощи Албании 2019 года направлен на сокращение бедности и социальной изоляции женщин, мужчин и семей путем улучшения адресности и модернизации системы управления. Федеральный закон Австрии

³⁸ Shanahan and others, *The Mobile Gender Gap Report*.

от 2022 года о компенсации высокой стоимости жизни и жилья в связи с инфляцией предусматривает предоставление жилья, питания и финансовой поддержки малообеспеченным семьям и родителям-одиночкам. Федеральный план действий 2SLGBTQI+ до 2022 года, принятый Канадой, направлен на обеспечение прав и равенства для двуполых, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, квириков, интерсексуалов и других людей с различной сексуальной и гендерной ориентацией. Десятая Национальная стратегия социальной защиты Иордании (на 2019–2025 годы) предусматривает создание всеобъемлющей, прозрачной и справедливой системы социальной защиты, оказание адресной социальной помощи малоимущим и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В 2021 году Туркменистан внес поправки в Кодекс о социальной защите населения, чтобы поддержать досрочный выход женщин на пенсию в зависимости от количества детей и их участия в обязательном пенсионном страховании. Филиппины включили рекомендации по минимальному уровню социальной защиты в свой План по труду и занятости (на 2023–2028 годы). Сербия разработала Стратегию деинституционализации и развития социальных услуг на базе общин (на 2022–2026 годы). Стратегия государственных услуг (на 2021–2025 годы) Объединенных Арабских Эмиратов направлена на повышение доступности, прозрачности и подотчетности, преодоление цифрового неравенства и уделение особого внимания женщинам и детям.

35. Несколько государств-членов уделили особое внимание обязанностям по уходу (Греция, Польша, Португалия, Российская Федерация, Румыния, Словения). В Греции в закон о трудовой реформе (2021 года) включена директива Европейского союза об улучшении баланса между работой и личной жизнью для родителей и воспитателей, включая право на гибкий график работы и удаленную работу для родителей и воспитателей. Польша также отразила эту директиву в своем национальном законодательстве в 2023 году, сделав акцент на равных обязанностях по уходу за детьми между мужчинами и женщинами, а Румыния в 2022 году ввела неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком. Принятый в 2019 году в Португалии Статут о неформальных ухаживающих лицах предусматривает право неформальных ухаживающих лиц на конкретные меры по совмещению работы и ухода, включая удаленную работу, отпуск и неполный рабочий день с эквивалентной оплатой, учитываемой в качестве взноса в фонд социального страхования. Поправки, внесенные Российской Федерацией в 2023 году в закон о финансовой поддержке семей с детьми, устанавливают право отцов на отпуск по уходу за ребенком. Национальный план действий Словении по обеспечению гарантий для детей на 2023 год подчеркивает всеобщий, равный доступ к воспитанию и образованию детей младшего возраста.

36. Государства-члены приняли законодательство, направленное на укрепление и продление отпусков по беременности и родам для матерей и по уходу за ребенком для матерей и отцов (Австралия, Греция, Иордания, Исландия, Португалия, Румыния, Словения, Филиппины). Закон, принятый Исландией в 2020 году, увеличивает продолжительность отпуска по беременности и родам или отпуска для отцов с 9 до 12 месяцев, предоставляя родителям возможность разделить этот отпуск и поддерживая женщин, чтобы они оставались на рынке труда или вновь выходили на него. На Филиппинах закон о расширенном декретном отпуске 2019 года увеличивает продолжительность декретного отпуска до 105 дней с возможностью выделения 7 дней отцу ребенка.

37. Ряд национальных стратегий и планов направлен на поддержку женщин, мужчин, девочек и мальчиков, живущих с инвалидностью (Австралия, Беларусь, Канада, Сербия, Туркменистан, Украина). Национальная стратегия создания безбарьерной среды в Украине до 2030 года предусматривает ежегодный мониторинг и оценку объектов и услуг безбарьерной физической среды для людей с

инвалидностью и других маломобильных групп населения с учетом гендерных аспектов.

38. Страны также обращали особое внимание на решение проблем гендерного насилия, в том числе в киберпространстве. Национальный план действий по искоренению гендерного насилия (на 2022–2032 годы) Канады обеспечивает надежный и своевременный доступ к культурно приемлемой и доступной защите и услугам по предотвращению и устранению гендерного насилия и расширению прав и возможностей жертв и пострадавших. Румыния приняла национальную стратегию по поощрению равных возможностей и обращения между женщинами и мужчинами и предотвращению насилия в семье на период 2022–2027 годов. Закон о безопасности в Интернете (2021 года) Австралии и законопроект о безопасности в Интернете (2023 года) Сингапура направлены на борьбу с киберзапугиванием, злоупотреблениями и вредом, а также на обеспечение безопасности женщин и детей в Интернете.

В. Улучшение доступа женщин и девочек к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре

39. Согласованные выводы призывают к созданию систем социальной защиты, учитывающих гендерные аспекты, качественных государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, работающей на благо женщин и девочек.

40. Государства-члены внедряют разнообразные инструменты социальной защиты. Проект «Укрепление системы социальной защиты в Буркина-Фасо (на 2020–2023 годы)», осуществляемый при поддержке Европейской комиссии, МОТ и Детского фонда Организации Объединенных Наций, направлен на создание устойчивой, универсальной системы социальной защиты, включающей гендерно-чувствительные меры, минимальный уровень социальной защиты и адаптивную социальную защиту, всеобщее медицинское страхование, социальные услуги на уровне общин и механизмы адресации для бедных и уязвимых домохозяйств. Около 92 процентов населения страны не имеют социальной защиты, в основном это женщины, дети, подростки и люди с ограниченными возможностями. С 2021 года Государственная служба занятости Украины предоставляет специальные льготы женщинам и трансгендерам, в частности жертвам и пострадавшим от дискриминации, насилия и торговли людьми, для поддержки их реинтеграции в сферу занятости, включая страхование по безработице и защиту материнства и семьи.

41. Государства-члены приняли меры по защите и распространению социальной защиты на неформальных работников. По состоянию на июнь 2023 года в Аргентине насчитывалось около 1,3 миллиона сельских работников, занятых на временной, нестабильной и сезонной работе, 66 процентов из которых составляли женщины, а в Национальном реестре работников народного хозяйства, который был создан в 2020 году, было зарегистрировано около 3,4 миллиона самозанятых работников, 63 процента из которых составляли женщины. В 2022 году Непал утвердил процедуры, касающиеся социального обеспечения трудящихся-мигрантов и неформальных работников. Закон о расширенном декретном отпуске (2019 года) на Филиппинах распространяется на работников неформального сектора экономики.

42. Еще одним приоритетным направлением стала пенсионная реформа. С 2021 года в Аргентине действует программа «Признание взносов за работу по уходу», в рамках которой на каждого ребенка начисляется один год взносов, что позволяет расширить охват социальным обеспечением женщин в возрасте от 60 до 64 лет, не имеющих дохода или социального обеспечения. В Португалии

пенсии ежегодно обновляются, а для снижения уровня бедности и улучшения защиты пожилых женщин применяются дополнительные выплаты, такие как надбавка за солидарность для пожилых людей. Национальная почта Украины, «Укрпочта», содействует международным почтовым переводам пенсий и денежных пособий значительному числу украинцев, в основном женщин, которые бежали за границу, спасаясь от войны, а ее муниципальная программа «Няня» частично покрывает расходы на няню для детей до 3 лет и гарантирует, что участвующие в ней работники получают зачет в счет своей пенсии.

43. Государства-члены приняли меры по поддержке работников по уходу за детьми, престарелыми и другими работниками (Австралия, Аргентина, Греция, Кипр, Польша, Португалия, Сингапур). Национальная программа по уходу на дому в Аргентине готовит работников по уходу за пожилыми людьми для обеспечения качественного ухода за ними на дому; по состоянию на июль 2023 года в программе участвовало 11 163 человека (10 262 женщины, 879 мужчин и 18 трансгендеров). В Австралии программа связи с социальными работниками обеспечивает бесплатную личную, онлайн и телефонную поддержку, а инициатива по поддержке лиц, осуществляющих уход, поощряет работодателей поддерживать сотрудников, на которых возложены обязанности по уходу. Программа субсидирования услуг по уходу за детьми (2022 года) на Кипре для детей до 4 лет предусматривает субсидии на оплату яслей/детских садов. С 2020 года Греция выплачивает пособие в размере 2000 евро на каждого ребенка, родившегося в стране, а в рамках программы «Няни по соседству» (2021 год) субсидируется уход за детьми для работающих матерей с детьми в возрасте от 2 месяцев до 2,5 лет и проводится онлайн-обучение и сертификация для молодых матерей, желающих вернуться на работу в качестве работников по уходу. Программа «Тоддлер+» (на 2022–2029 годы) в Польше поддерживает инфраструктуру по уходу за детьми в возрасте до 3 лет, включая детей с ограниченными возможностями и детей, требующих особого ухода, и участвует в финансировании учреждений по уходу, чтобы повысить доступность яслей, детских клубов и дневных садов. Кроме того, в рамках программы «Уход 75+» (2022 года) муниципалитетам оказывается поддержка в улучшении доступа к услугам по уходу для людей в возрасте 75 лет и старше. Португалия предоставляет бесплатный уход за детьми семьям с самыми низкими доходами. Сингапур планирует расширить дошкольные учреждения полного дня в течение следующих пяти лет, чтобы создать 22 тысяч дополнительных мест, с ограничением платы для операторов и субсидиями для родителей; сегодня 90 процентов сингапурских детей в возрасте от 3 до 6 лет посещают дошкольные учреждения. В 2022 году Турция объявила о намерении расширить дошкольные центры и услуги в организованных промышленных зонах для поддержки занятости женщин.

44. Государства-члены решали проблему растущего отсутствия продовольственной безопасности. Продовольственное пособие (2023 года) в Аргентине — это ежемесячная денежная выплата на покупку продуктов питания и средств гигиены, приоритет в рамках которой отдается матерям с детьми до 14 лет, беременным женщинам после первого триместра и людям с ограниченными возможностями. Программа школьного питания (с 2021 года по настоящее время) в Либерии охватывает 300 тысяч учащихся и обеспечивает пайками на дому 3000 девочек-подростков, а программа питания подростков (2021 год) в экспериментальном порядке реализуется в 124 школах и охватывает более 30 тысяч девочек-подростков. Национальный план действий по обеспечению гарантий для детей (2023 года) в Словении направлен на достижение всеобщего равного доступа к услугам по уходу и воспитанию детей младшего возраста и питанию (не менее одного горячего обеда в день для каждого ребенка), уделяя приоритетное внимание детям, подверженным риску социальной изоляции, включая девочек из

числа меньшинств. В рамках Программы смягчения продовольственного дефицита в Зимбабве в течение рассматриваемого периода продовольственная помощь была оказана примерно 30 процентам населения, а программа «Пфумвудза/Интваса», запущенная в 2020 году, повышает устойчивость к засухе и укрепляет продовольственную безопасность 1,6 миллиона уязвимых домохозяйств за счет производства кукурузы, подсолнечника, мелкого зерна и соевых бобов.

45. Теневая пандемия насилия заставила многие страны укрепить и расширить основные услуги для жертв и пострадавших от гендерного насилия (Австрия, Андорра, Аргентина, Греция, Гватемала, Кипр, Израиль, Румыния, Сербия, Турция). Андорра предлагает прямые комплексные услуги женщинам, подвергающимся дискриминации или гендерному насилию, предотвращая и сводя к минимуму повторную виктимизацию при контактах с органами государственной власти. В 2020 году Аргентина запустила несколько программ, в том числе телефонный номер «Линия 144» для доступа к специализированному персоналу и ресурсам; инициатива «Красная маска» (2020 года), предупреждающая аптеки о том, что женщина находится в ситуации гендерного насилия, возникла во время пандемии, когда женщины часто оказывались в изоляции с лицами, совершившими насилие; возмещение ущерба детям жертв фемцида, причем 1 518 выплат будут произведены до мая 2023 года; а с 2020 года — психосоциальную и финансовую поддержку в размере минимальной заработной платы в течение шести месяцев для женщин и ЛГБТИ+, подвергшихся гендерному насилию. В 2022 году Греция создала 73 управляемых полицией центра по оказанию услуг в сфере бытового насилия по всей стране, чтобы улучшить координацию действий полиции и рассмотрение дел о гендерном насилии, а в конце 2022 года в экспериментальном порядке внедрила приложение «тревожная кнопка», с помощью которого женщины могут нажать кнопку на мобильном телефоне, чтобы вызвать на помощь полицию. Сербия запустила аналогичное сетевое мобильное приложение «SOS Воеводина». Гватемала готовит мировых судей (2019–2023 годы), чтобы усилить профилактику насилия в отношении женщин в местных и муниципальных органах власти и улучшить поддержку жертв и пострадавших. В 2023 году в Турции будет расширена сеть женских приютов.

46. Государства-члены особо отметили создание инфраструктуры и услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены. В Гватемале программой «Питьевая вода и санитария в интересах человеческого развития» воспользовались более 40 тысяч сельских женщин и девочек. В национальном бюджете Зимбабве на 2022 год заложено 1,23 миллиарда зимбабвийских долларов на обеспечение средствами гигиены с целью охватить не менее 80 процентов сельских девочек. В 2022 году Либерия в партнерстве с ПРООН приступила к реализации проекта ускоренного развития общин, который предусматривает инвестиции в системы водоснабжения и ирригации для фермеров, гидроэлектростанции и автономное электроснабжение, скважины и колодцы, санитарные объекты и медицинские центры.

47. Страны в экспериментальном порядке внедряют онлайн-предоставление государственных услуг и социальной защиты. Онлайн-платформа социальных услуг «e-Albania» была создана в ответ на возросшую потребность в доступе во время пандемии, и с 2019 года 96 процентов государственных услуг доступны в режиме онлайн, обеспечивая равный доступ к электронным социальным услугам для женщин и мужчин. Хотя в 2021 году более 88 процентов албанских домохозяйств имели доступ к Интернету, уровень цифровой грамотности и навыков населения варьируется, причем более половины людей старше 65 лет не знакомы с Интернетом. Полное развертывание платформы потребует широкого распространения цифровых навыков и обучения. Портал «Дия» в

Украине предоставляет онлайн-доступ к социальным услугам и помощь в оплате коммунальных услуг, регистрации рождений и получении пособий по безработице.

С. Расширение инвестиций, сбор данных и свидетельств, а также участие и лидерство женщин

48. Пандемия COVID-19 привела к беспрецедентному глобальному расширению социальной защиты, государственных услуг и, в некоторой степени, устойчивой инфраструктуры. Она также выявила неадекватность финансирования, особенно в развивающихся странах, которые пытаются справиться с многочисленными долгосрочными кризисами, непредвиденными потрясениями и непосильным долговым бременем. С начала пандемии дефицит финансирования социальной защиты, призванной гарантировать минимальное обеспечение для всех с помощью минимального уровня социальной защиты, увеличился на 30 процентов. По оценкам, каждый год странам с низким уровнем дохода потребуется дополнительно инвестировать 77,9 млрд долл. США, или 15,9 процента ВВП; странам с уровнем дохода ниже среднего — 362,9 млрд долл. США, что эквивалентно 5,1 процента ВВП; а странам с уровнем дохода выше среднего — 750,8 млрд долл. США, или 3,1 процента ВВП³⁹. Однако эти оценки огромных сумм, необходимых для устранения дефицита финансирования, не охватывают государственные услуги и устойчивую инфраструктуру, а также не учитывают соображения гендерного равенства.

49. Государства-члены, обладающие соответствующими возможностями, инвестируют в социальную защиту, государственные услуги и устойчивую инфраструктуру. Ежегодные расходы на социальную защиту в Албании с 2019 года составляют чуть менее 10 процентов от ВВП. В 2021 году Аргентина создала Фонд инфраструктуры ухода, в который будет вложено 8,5 процента годового национального бюджета. Пакет мер по компенсации повышения стоимости жизни в Австралии на 2023 год в размере 14,6 млрд австралийских долларов направлен на увеличение социальных выплат студентам и лицам, ищущим работу, в том числе лицам старше 55 лет. В принятом в мае бюджете на 2022–2023 год страна объявила о вложении 19,4 млн австралийских долларов в Фонд общественного ухода за детьми для поддержки услуг в неблагополучных, региональных, отдаленных и коренных общинах и профессионального развития работников сферы воспитания и ухода за детьми младшего возраста. В 2021 году Канада инвестировала 30 миллионов канадских долларов на пять лет на создание общенациональной системы раннего обучения и ухода за детьми, в том числе в районах проживания коренного населения, которая позволит матерям выходить на рынок труда, оставаться на нем и возвращаться на него, а также обеспечит работой работников этого сектора, большинство из которых — женщины. В 2022 году Канада запустила Фонд феминистского реагирования и восстановления, который поддержал 237 проектов на сумму 100 млн канадских долларов, направленных на устранение системных барьеров, с которыми сталкиваются маргинализированные и недопредставленные женщины. В рамках программы государственной помощи 2022 года на Кипре местным властям и неправительственным организациям было выделено 15,3 млн евро в виде грантов на 290 программ социального обеспечения детей, пожилых людей и инвалидов. В 2022 году Словения совместно финансировала 181 программу социальной помощи на сумму 21,7 млн евро.

³⁹ ILO, *World Social Protection Report 2020–22*.

50. Австрия, Зимбабве, Либерия, Непал и Украина подчеркнули важность процессов составления бюджета с учетом гендерных факторов. Австрия увеличила свой бюджет на обеспечение гендерного равенства с 10,2 млн евро в 2019 году до 24,3 млн евро в 2023 году. В Непале наблюдается четырехкратный рост прямого бюджетирования с учетом гендерных факторов — с 11 процентов в 2007–2008 годах до 40 процентов в 2022–2023 годах.

51. Объединенный фонд целей в области устойчивого развития Организации Объединенных Наций выделил 125 млн долл. США 61 стране, которые работают над комплексными решениями в области социальной защиты, чтобы никто не остался без внимания. На момент составления настоящего документа Фонд финансировал 230 совместных программ по комплексной социальной защите или финансированию достижения целей в области устойчивого развития.

52. По состоянию на декабрь 2021 года, зонтичный целевой фонд быстрой социальной реакции Всемирного банка «Адаптивная и динамичная социальная защита» утвердил 141 млн долл. США для финансирования 384 мероприятий в 109 странах. С 2018 года его гендерное бюро распределило 16 миллионов долларов на гендерно-преобразующие программы социальной защиты в 50 странах, что позволило привлечь 8 млрд долл. США от Всемирного банка.

53. Одним из многих факторов, делающих женщин и девочек, их потребности и приоритеты незаметными для лиц, ответственных за выработку политики, бросивших все силы на оказание чрезвычайной помощи в соответствии со стратегией реагирования на COVID-19, в которой права и проблемы женщин были отодвинуты на второй план, является отсутствие данных с разбивкой по полу и гендерной статистики. На момент составления настоящего доклада невозможно определить объем финансирования, необходимый для обеспечения минимальных стандартов социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры с учетом гендерных факторов. Оценки дефицита финансирования социальной защиты основаны на анализе охвата, однако для оценки адекватности охвата женщин и девочек недостаточно данных с разбивкой по полу.

54. Но даже с учетом трудностей в проведении статистических мероприятий в условиях пандемии COVID-19 государства-члены сообщают о прогрессе в сборе гендерных данных и свидетельств. Национальные статистические управления предприняли шаги по улучшению гендерных данных и статистики для обоснования политики и программ (Албания, Австралия, Болгария, Канада, Либерия, Люксембург, Непал, Филиппины, Португалия, Российская Федерация). В ежегодном докладе «Женщины и мужчины в Албании», выпускаемом при поддержке инициативы Структуры «ООН-женщины» «Учет проблем каждой женщины и девочки», в 2020 году появилась новая глава, посвященная социальным показателям с разбивкой по полу. Инициатива также поддержала проведение обследований использования времени для оценки неоплачиваемого ухода и домашней работы женщин в Бангладеш, Колумбии, Кении, Сенегале и Уганде, а к 2025 году планируется оказать поддержку еще 20 странам. В 2022 году Болгария начала проводить обследование использования рабочего времени.

55. В 2022 году в Австралии была создана Руководящая группа по гендерным данным для максимального использования правительственных данных в качестве доказательной базы для политики гендерного равенства, а также Реестр активов гендерных данных для каталогизации гендерно-дезагрегированных данных в федеральном правительстве. Канадский план действий по дезагрегированным данным (2019 года) направлен на предоставление подробной статистической информации о различных группах населения, включая женщин, коренные народы, расовые группы и людей, живущих с инвалидностью, для обоснования государственной политики с учетом межсекторального подхода. В 2020

году Люксембург создал центр по наблюдению за гендерным равенством, а к концу 2023 года завершит разработку показателей мониторинга по каждой целевой области — насилие в семье, занятость, принятие решений, баланс между работой и личной жизнью, образование, доходы и здоровье.

56. Опыт пандемии также помог выявить проблемы в области участия и лидерства женщин и трудности, с которыми они сталкиваются, пытаясь занять свое место за столами для выработки политики и принятия решений. Из 262 целевых групп по COVID-19 в 130 странах и территориях, по которым имеются данные с разбивкой по полу, женщины составляли 24 процента членов, в то время как мужчины составляли большинство в 82 процентах целевых групп. Только в 14 странах хотя бы в одной целевой группе был достигнут гендерный паритет, и только в трех странах гендерный паритет был достигнут во всех целевых группах⁴⁰.

57. Государства-члены сообщили о передовом опыте участия и руководства женщин в управлении и администрировании социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры. Стратегия гендерного равенства в государственной службе Австралии (на 2021–2026 годы) устанавливает минимальные стандарты представительства и лидерства женщин, а также подотчетности учреждений государственной службы. В Канаде инициатива «Вызов 50-30» призвана стимулировать канадские организации к увеличению представительства и вовлечения различных групп в советы директоров и высшее руководство с целью достижения гендерного паритета (50 процентов женщин и/или небинарных людей) и значительного представительства (30 процентов) представителей маргинализированных или недопредставленных групп. В 2019 году в Португалии был принят закон о сбалансированном представительстве, который предусматривает минимальный порог в 40 процентов как женщин, так и мужчин в руководстве и персонале органов государственного управления. В 2019 году в Сингапуре был создан Совет по разнообразию советов директоров, призванный содействовать увеличению числа женщин в советах директоров компаний, зарегистрированных на бирже, советах законодательных органов и некоммерческих организаций.

IV. Выводы

58. Государства-члены приступили к осуществлению согласованных выводов, сформулированных на шестьдесят третьей сессии Комиссии, в сложных кризисных условиях, которые как требовали расширения социальной защиты, общественных услуг и устойчивой инфраструктуры, так и препятствовали этому, причем результаты в разных странах были весьма неодинаковыми.

59. Значительные гендерные разрывы и неравенство сохранялись, а в некоторых случаях даже увеличились. В течение рассматриваемого периода крайняя нищета, отсутствие продовольственной безопасности и гендерное насилие, наряду с другими проблемами, оказывали непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек. Не меньшую тревогу вызывает и глобальная неспособность обеспечить адекватный, доступный и качественный охват и доступ к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре для смягчения беспрецедентного совокупного воздействия пандемии COVID-19, конфликтов, климатического и экологического кризисов. Несоответствие возможностей стран с высоким уровнем дохода и развитых стран и возможностей испытывающих трудности стран с низким уровнем дохода и

⁴⁰ UN-Women and UNDP, *Government Responses to COVID-19*.

развивающихся стран в том, что касается наличия бюджетного пространства для инвестирования средств с обеспечением учета гендерных аспектов, также вызывает серьезную обеспокоенность.

60. Материалы, представленные государствами-членами, свидетельствуют о твердой приверженности укреплению и расширению нормативной, правовой и политической базы для продвижения гендерного равенства и ликвидации дискриминации по признаку пола, при этом особое внимание уделяется социальной защите, обеспечению ухода и предотвращению гендерного насилия. Однако обещания этих рамочных программ не соответствовали масштабам и темпам их реализации, которая была затруднена огромными инвестиционными и финансовыми пробелами, что свидетельствует о расхождении в бюджетных возможностях и амбициях богатых и бедных стран.

61. Государства-члены сообщили о целом ряде мер, направленных на расширение и углубление системы ухода за детьми, оплачиваемого отпуска по беременности и родам, отпуска для отцов и родителей, а также ухода и образования в раннем детстве с учетом потребностей и благосостояния детей, родителей, лиц, осуществляющих уход, и работников сферы ухода, а также на оказание поддержки молодым матерям в получении работы или возвращении к трудовой деятельности. С начала пандемии все большее число инициатив направлено на предотвращение и решение проблемы гендерного насилия. В меньшем количестве материалов рассматривались именно вопросы устойчивой инфраструктуры, за исключением услуг и поставок в области водоснабжения, санитарии и гигиены.

62. Согласно материалам государств-членов, необходимо активизировать усилия по разработке, финансированию и реализации политики и инициатив, направленных на обеспечение достойной работы для основных работников и большого числа женщин в глобальной формальной и неформальной экономике, чтобы противостоять непропорциональным последствиям кризисов. Необходимо уделять систематическое внимание достижению гендерного паритета в образовании в тех регионах, где прогресс остановился. Отсутствуют стратегии и программы, направленные на содействие получению девочками законченного образования и их переходу к трудовой деятельности. Лишь немногие страны сообщили о решении проблем отсутствия продовольственной безопасности и энергетической бедности среди женщин и девочек, которые достигли угрожающих масштабов во многих регионах. Чтобы покончить с нищетой, голодом и недоеданием, необходимы решительные и совместные усилия.

63. Инициатива Генерального секретаря по стимулированию достижения целей в области устойчивого развития и инициатива «Глобальный акселератор для создания рабочих мест и обеспечения социальной защиты в интересах справедливого перехода» направлены на привлечение инвестиций для расширения охвата социальной защитой и создания рабочих мест в сфере ухода и «зеленой» экономики, от которых выиграют женщины и девочки.

64. Другие области, заслуживающие повышенного внимания, — это гендерные данные и статистика, а также участие и лидерство женщин. Подготовка, анализ и использование гендерных данных и статистики остаются неполными. Несмотря на определенный прогресс, необходимо привлечь особое внимание политиков и увеличить финансовые инвестиции для достижения адекватного уровня количественной и качественной информации о женщинах и девочках для обоснования политики и действий, которые приведут к ощутимым улучшениям в сфере социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры. Кроме того, для того чтобы изменения произошли, необходимо поддерживать и укреплять голоса женщин и девочек, их самостоятельность,

представительство и лидерство. Чтобы добиться более широкомасштабных и долгосрочных результатов, необходимо наращивать усилия в большинстве из тех областей, где заметен прогресс.

65. Современный контекст усугубляющихся и каскадных кризисов свидетельствует о неизменной актуальности и настоятельной необходимости ускоренного выполнения согласованных выводов. Для того чтобы вернуть утраченные достижения, укрепить экономическую и социальную безопасность женщин и девочек, их жизнестойкость и благополучие, а также добиться ощутимых результатов в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек к 2030 году, потребуется значительно увеличить объем инвестиций и серьезно активизировать действия в этом направлении.
