



经济及社会理事会

Distr.: General
12 January 2024
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十八届会议

2024年3月11日至22日，纽约

临时议程* 项目3(a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动：
重大关切领域战略目标和行动的
执行情况以及进一步的行动和倡议

从性别平等视角解决贫困问题、加强体制和融资以加快实现 性别平等及增强全体妇女和女童权能

秘书长的报告**

摘要

本报告分析了相互交织的危机背景下的妇女贫困问题，以及全面、有效、加速执行《北京宣言》和《行动纲要》并以促进性别平等的方式执行《2030年可持续发展议程》(大会第70/1号决议)所需的融资和体制安排。报告最后提出建议，供妇女地位委员会审议。

* E/CN.6/2024/1。

** 由于提交办公室无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交处理。



一. 导言

1. 根据其多年工作方案(2021-2024年), 妇女地位委员会将在 2024 年第六十八届会议上审议“以性别平等视角解决贫困问题、加强机构和融资以加快实现性别平等及增强全体妇女和女童权能”这一优先主题。

2. 过去几年来, 世界面临着相互交织的危机和冲击。冠状病毒病(COVID-19)大流行、地缘政治紧张局势和战争、不可持续的主权债务水平以及生活成本危机的共同影响使人们陷入贫困。与此同时, 气候变化的加速和加剧、生物多样性的丧失和环境退化正在加深贫困和不平等。

3. 女性的贫困率高于男性, 预计性别贫困差距将持续到本世纪中叶。当前的粮食和能源危机对妇女的影响尤为严重, 2022 年全球中度至严重粮食不安全的性别差距为 2.4 个百分点。¹ 气候变化和生物多样性丧失对妇女和女童产生了严重影响, 特别是对那些在食物、水和燃料方面更加依赖自然资源的贫困家庭或农村社区的妇女和女童。² 在最坏的气候情况下, 到 2050 年, 将又有 1.583 亿妇女和女童陷入贫困。³

4. 由于妇女和女童要应对气候变化和其他危机的影响, 她们往往被迫在原籍国内或向境外流动和迁徙。据估计, 妇女和女童占全世界境内流离失所者或无国籍者的一半。⁴ 生活在人道主义和脆弱环境中的妇女和女童面临着严重贫困、更大的暴力风险以及有限的教育和就业前景。脆弱国家和地区的妇女和女童生活在极端贫困中或每天生活费不足 2.15 美元的可能性是其他国家和地区的 7.7 倍。⁵

5. 这些危机的经济和社会影响并非不可避免。在当前的多重危机中, 国际金融体系长期存在的缺陷变得更加明显。⁶ 发展中国家面临更高的借贷成本和高额债务偿付, 这限制了有效应对危机的财政空间。仅在 2022 年, 世界上大多数最贫穷国家的偿债支出就增加了 35%, 挤出了公共服务投资。⁷

6. 国家之间和国家内部的不平等既是危机的驱动因素, 也是危机的后果。这造成了一种恶性循环, 侵蚀了实现体面生活质量的潜力, 对最贫穷和最脆弱的

¹ Audrey Pirzadeh 等人, 《气候变化对贫困、生产力和粮食安全影响的性别分析》(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署), 2023 年, 纽约)。

² Isis Alvarez and Simone Lovera, “New times for women and gender issues in biodiversity conservation and climate justice”, *Development*, vol. 59 (2016).

³ Ginette Azcona 等人, 《可持续发展目标落实进展: 2023 年性别问题快照》(妇女署和联合国社会和经济事务部, 2023 年, 纽约)。

⁴ 见 <https://www.unhcr.org/us/what-we-do/how-we-work/safeguarding-individuals/women>。

⁵ Azcona 等人, 《可持续发展目标落实进展》。

⁶ 联合国, 《我们的共同议程政策简报 6: 改革国际金融架构》, 2023 年 5 月。

⁷ 联合国, 《联合国秘书长呼吁彻底改革全球金融体系以应对紧迫的全球挑战》, 2023 年 2 月 17 日。

国家和人民产生了负面影响。⁸ 经济不平等增加了国家内部的脆弱性和不确定性，引发内乱、不信任和政治动荡。

7. 我们有可能做出政策选择，加快消除贫困的步伐，实现人人享有的包容性可持续发展。要实现这些目标，就需要投资于一套全面的经济和社会政策，以推动妇女充分参与经济活动，并得到促进性别平等、负责任机构的支持。每年还需要 3 600 亿美元，以在关键的可持续发展目标中实现性别平等，包括消除贫困和饥饿的目标。⁹

8. 秘书长呼吁制定可持续发展目标刺激计划，以迅速扩大供资规模，加快实现这些目标。刺激计划要求在三个方面采取行动：解决高债务成本和债务困扰风险；大规模增加多边开发银行发放的负担得起的长期融资；扩大应急融资。通过公平调动资源，并将投资和政策目标定为消除妇女和女童的贫困，就有可能走向以关爱人类和地球为中心的新发展模式。

二. 规范框架

9. 在《消除对妇女一切形式歧视公约》序言中，缔约国表示关切“在贫穷情况下，妇女在获得粮食、保健、教育、培训、就业和其他需要等方面，往往机会最少”，并深信“基于平等和正义的新的国际经济秩序的建立，将大有助于促进男女平等”。

10. 《北京行动纲要》强调，妇女贫困与缺乏经济机会、无法获得经济资源、教育和支助服务以及参与决策的程度低有关。还强调需要资源来实现每个重大关切领域的战略目标。在审查《行动纲要》的执行情况时，性别平等预算拨款不足被确定为所有 12 个重大关切领域中的障碍(E/CN.6/2015/3)。

11. 《变革我们的世界：2030 年可持续发展议程》(第 70/1 号决议)确认，消除贫困是最大的全球挑战，是实现可持续发展不可或缺的条件。通过目标 1，会员国承诺到 2030 年消除一切形式和方面的贫困，包括将生活在贫困中的妇女、男子、男童和女童的比例至少减少一半。该目标还提到需要确保从各种来源大量调集资源，使发展中国家能够执行方案和政策，消除所有方面的贫困。

12. 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》(第 69/313 号决议)确认，《2030 年议程》的筹资框架、实现性别平等和妇女人权对于包容、公平的经济增长和可持续发展至关重要。重申需要在制定和执行所有金融、经济、环境和社会政策时将性别观点纳入主流，包括通过有针对性的行动和投资。自《亚的斯亚贝巴行动议程》通过以来，发展筹资后续进程产生了商定成果，论述了扩大性别平等投资的重要性，包括通过加快实施促进性别平等的预算编制(E/FFDF/2023/3)。

⁸ 联合国社会发展研究所，《不平等危机：新生态社会契约的权力转移》(2022 年，日内瓦)。

⁹ 联合国贸易和发展会议(贸发会议)，《实现可持续发展目标的成本：性别平等》。

13. 2023年,《联合国气候变化框架公约》缔约方会议通过了第24/CP.27号决定,鼓励缔约方和相关公共和私营实体“加强气候资金的性别响应性,以期进一步建设妇女的能力……以及便利基层妇女组织以及土著人民特别是土著妇女和地方社区以简化渠道获得气候资金”。

14. 过去几年来,关于无酬照护和家务工作的规范框架不断演变。妇女地位委员会认识到,由于危机交织,对无酬照护工作的需求有所增加,并呼吁采取措施,减少和重新分配大流行病应对措施中的无酬照护和家务工作。2023年,联合国大会通过了第77/317号决议,宣布10月29日为照护与扶助国际日,承认照护在社会中的重要作用,并强调需要投资于照护经济。

三. 妇女和女童贫困

15. 要在2030年前实现目标1,消除贫困的进展速度需要加快26倍。¹⁰ 据预测,到2030年,可能仍有5.75亿人生活在极端贫困中。¹¹ 目前,10.3%的妇女生活在极端贫困中。¹² 如果目前的趋势继续下去,估计到2030年,全世界仍有8%的妇女(3.42亿)每天靠不到2.15美元生活,¹³ 其中大多数在撒哈拉以南非洲。¹⁴

16. 生活在贫困中的妇女和女童经历着多重和复杂的剥夺,包括被剥夺体面的生活水准、食品安全、营养和适当住房。其他方面的不平等,包括种族、族裔、残疾、地点、婚姻和移民状况、艾滋病毒感染状况、性取向和性别认同,加剧了这些剥夺。¹⁵ 遭受多重、交叉形式歧视的妇女和女童往往在福祉的所有方面面临更糟的状况。¹⁶

17. 贫困是导致排斥和歧视、侵犯公民、文化、经济、环境、政治和社会权利的系统性失败的后果(A/HRC/53/39)。体制结构中的结构性歧视、普遍存在的规范和陈规定型观念决定了妇女和女童的贫困状况。性别规范和偏见与经济贫困交织在一起,制约或严重限制了妇女和女童获得土地、财产、保健和计划生育、教育和劳动力市场的机会。

18. 妇女和女童的贫困率在其一生中会发生变化。在贫困线较高的情况下,青春期少女的境况往往比青春期男孩差。促成因素包括高生育率、单身母亲和早

¹⁰ Azcona 等人,《可持续发展目标落实进展》。

¹¹ 《2023年可持续发展目标报告:特别版——人类和地球拯救计划》(联合国出版物,2023年)。

¹² Azcona 等人,《可持续发展目标落实进展》。

¹³ 同上。

¹⁴ 同上。

¹⁵ Rameen Siddiqui, “An intersectional approach to poverty and inequality”, *Modern Diplomacy*, 20 April 2023.

¹⁶ Ginette Azcona and Antra Bhatt, “Inequality, gender, and sustainable development: measuring feminist progress”, *Gender and Development*, vol. 28, No. 2 (2020).

婚。¹⁷ 25 至 34 岁的妇女生活在极端贫困中的可能性是男子的 1.2 倍，因为她们在提供照护方面发挥着主导作用。性别差距持续到老年：2023 年，55 至 59 岁的妇女中有 8% 生活在极端贫困中，而男子为 6.9%。¹⁸ 随着时间的推移，职业中断、非全时就业、收入较低、集中在非正规部门以及更多时间花在无酬照护工作上的可能性增加，导致年纪较长妇女的资产、储蓄和社会保障福利减少。¹⁹

19. 有子女的家庭属于最贫困的家庭，单亲父母，主要是有子女的单身母亲面临更大的贫困风险。²⁰ 在 2020 年分析的 59 个低收入和中等收入国家中，80% 的国家居住在贫民窟的女性多于男性，她们在那里获得住房、清洁饮水和卫生设施的机会有限。²¹ 到 2050 年，估计世界上 70% 的女性人口将生活在城市地区，如果目前的趋势继续下去，三分之一将居住在贫民窟或非正规住区。²²

20. 照护工作支撑着经济和社会，但却普遍被低估和不被认可。妇女平均每天比男子多花 2.8 小时从事无酬照护和家务劳动。²³ 妇女在无酬照护方面的主导作用是她们更容易陷入贫穷的一个关键因素(A/68/293)。无酬照护和家务工作对生活贫困的妇女尤其具有挑战性，她们往往难以获得水、卫生和电力等可以节省时间的重要基础设施。²⁴ 在一些国家，家庭中按性别划分的劳动分工会大大增加照护工作，进一步消耗妇女和女童的资源。根据 2015 年至 2017 年对四个国家进行的研究，从事有偿和无酬照护工作的低收入家庭妇女经历了情感和身体上的消耗，长时间工作并受伤，没有时间休息。²⁵

21. 生活贫困的妇女在时间和收入上都很匮乏。对几个国家的研究表明，在收入贫困和非收入贫困家庭中，就业妇女的时间贫困率高于就业男子。²⁶ 在社会和实物基础设施不足的国家，时间贫困率可能要高得多。

¹⁷ 妇女署，《当今性别和贫困状况：你需要知道的四个事实》，2021 年 3 月 5 日。

¹⁸ Azcona 等人，《可持续发展目标落实进展》。

¹⁹ 同上。

²⁰ Ana Maria Munoz Boudet 等人，《生命周期中贫困和家庭构成的性别差异：全球视角》，政策研究工作文件，第 8360 号(世界银行，2018 年，华盛顿特区)。

²¹ 联合国人类住区规划署和妇女署，《严酷的现实：发展中国家城市中的边缘化妇女》，2020 年。

²² Azcona 等人，《可持续发展目标落实进展》。

²³ 同上。

²⁴ Diane Elson，《通过新的发展战略减少妇女贫困》，为妇女地位委员会第六十八届会议期间的专家组会议编写的背景文件，2023 年 10 月。

²⁵ Deepta Chopra and Elena Zambelli, *No Time to Rest: Women's Lived Experiences of Balancing Paid Work and Unpaid Care Work* (2017).

²⁶ Ipek Ilkcaracan and Emel Memis, "Poverty", in *The Routledge Handbook of Feminist Economics*, Günseli Berik and Ebru Kongar, eds. (Abingdon, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Routledge, 2021).

22. 缺乏获得体面工作和经济资源的机会是妇女贫困的一个重要驱动因素。劳动力市场往往再现性别不平等。²⁷ 在全球范围内，2022年，25至54岁的女性中有61.4%参与劳动力市场，而同一年龄段的男性则为90.6%，²⁸ 就业方面的性别差距持续了二十年。²⁹ 2019年，男性每获得1美元劳动收入，女性仅获得51美分；然而，在低收入和中等偏下收入国家，妇女的收入分别为33美分和29美分。³⁰ 就业差距、职业隔离和更有可能非全时就业，增加了整个生命过程中的收入不平等。

23. 增加女性劳动力参与往往被视为实现性别平等和包容性增长的先决条件。然而，经济并不自动具有包容性，积极就业并不总能保证妇女享有体面的生活水平。事实上，如果经济包容是被迫的、不稳定、被隔离或贫困的(即妇女收入太低，无法摆脱贫困)，那么经济包容可能对生活贫困的妇女产生有害影响。³¹

24. 在一些区域，妇女在非正规经济中的比例过高，她们往往从事最不安全、最不稳定的工作，几乎没有保护。在55.5%的国家，妇女在非正规就业中的比例超过男子，这在低收入和中等偏下收入国家尤为常见。³² 非正规经济的特点是报酬低、工作条件差、获得社会保障和工作权利的机会有限。非正规就业的妇女面临双重惩罚，她们的平均工资低于正规经济中的工人，而且工资一般低于男子。³³

25. 金融排斥和无法获得金融服务也加剧了妇女的贫困。关于发展中经济体金融普惠的数据显示，74%的男子拥有银行账户，而妇女为68%，这一差距几年来一直保持在9个百分点，现在有所缩小。³⁴ 在低收入和中等收入国家，女性拥有移动货币账户的可能性比男性低28%。³⁵ 此外，妇女拥有和妇女领导的企业在获得融资方面面临重大障碍，包括被金融机构排除在外或无法充分获得金融服务。在COVID-19疫情最严重的时候，女性拥有的中小微型企业70%的贸易融资申请全部或部分被拒绝。³⁶ 根据一项覆盖50多个国家的调查，在全球范围内，

²⁷ Nilüfer Çagatay, “Trade, gender and poverty”, October 2001.

²⁸ Azcona 等人, 《可持续发展目标落实进展》。

²⁹ 国际劳工组织(劳工组织), 《非正规经济中的妇女和男子: 最新统计数据》(2023年, 日内瓦)。

³⁰ 劳工组织, 《新数据揭示了劳动力市场的性别差距》, 载于《聚焦劳动统计》, 第12期(2020年, 日内瓦)。

³¹ Diane Elson 和 Marzia Fontana, 《构想性别平等的包容性增长》, 载于《性别平等和包容性增长: 实现可持续发展的经济政策》, Diane Elson 和 Anuradha Seth 编辑(妇女署, 2019年, 纽约)。

³² 劳工组织, 《非正规经济部门中的男女: 统计情况》, 第3版(2018年, 日内瓦)。

³³ 劳工组织, 《2018/19年全球工资报告: 性别薪酬差距背后的原因是什么》(2018年, 日内瓦)。

³⁴ Leora Klapper, Dorothe Singer and Saniya Ansar, “Women and financial inclusion”, 2022.

³⁵ Asli Demirgüç-Kunt 等人, 《2021年全球Findex数据库: 冠状病毒病时代的金融包容性、数字支付和复原力》(世界银行, 2022年, 华盛顿特区)。

³⁶ 亚洲开发银行(亚行), 《2021年贸易融资缺口、增长与就业调查》, 《亚行简报》, 第192期(2021年10月)。

女性拥有的企业在 COVID-19 封锁期间暂时关闭业务的可能性比男性拥有的企业高 5.9 个百分点。³⁷ 经营非正规微型企业的妇女在获得融资和金融服务方面面临更大的障碍，更容易受到经济冲击的影响。

26. 获得社会保障的机会有限，使生活贫困的妇女无法享受体面的生活水平。2021 年，41 亿人(占世界人口的 53.1%)继续缺乏任何形式的社会保障。³⁸ 妇女在仍然被排斥的人中所占比例过高，社会保障制度仍然没有均衡地处理性别特有的脆弱性。³⁹ 为应对 COVID-19 疫情，226 个国家和地区采取了超过 3 000 项社会保障和劳动力市场措施，以减轻相关的社会经济后果。然而，这些措施中只有 12% 以妇女的经济安全为目标，只有 7% 的措施为不断增加的无酬照护需求提供支持。⁴⁰

27. 气候变化和环境退化对不同性别的影响包括干旱地区童婚率上升和获得清洁水的机会减少——这增加了妇女和女童的时间负担，在全球各地她们主要负责取水。⁴¹ 妇女在获得土地、自然资源和其他资产方面的不平等使这些影响更加严重，这限制了她们建立抵御气候和环境危机及灾害的能力。

28. 低收入家庭中的妇女和女童获得性保健和生殖保健及服务，包括全面性教育的机会可能有限或根本没有。意外怀孕的可能性随之增加，而获得熟练助产护理的机会有限，导致怀孕或分娩造成的疾病或死亡风险增加。⁴²

29. 尽管全球和区域完成教育的总体水平在高中阶段已经达到或接近均等，但性别差距仍然存在。2023 年，可能有 1.29 亿女童和青年妇女失学，⁴³ 生活贫困的女童，特别是来自贫困农村地区或边缘化群体的女童是最受排斥的群体。⁴⁴ 这种排斥的后果可能进一步限制经济机会，加深贫困。

³⁷ Markus Goldstein 等人，《冠状病毒病期间全球小企业状况：性别不平等》，世界银行博客，2020 年 9 月 8 日。

³⁸ 劳工组织，《2020-2022 年世界社会保护报告：社会保护处于十字路口——追求更加美好的未来》(2021 年，日内瓦)。

³⁹ 儿基会因诺琴蒂中心和妇女署，《将性别平等纳入社会保护战略和方案的主流：来自 74 个低收入和中等收入国家的证据》，2021 年 6 月。

⁴⁰ 妇女署和联合国开发计划署(开发署)，《政府应对冠状病毒病：动荡世界中的性别平等经验教训》(2022 年)。

⁴¹ Sara Duerto Valero 和 Sneha Kaul，《为什么气候变化对妇女很重要》，妇女署，2023 年 4 月 21 日。

⁴² 联合国人口基金，《2019 年世界人口状况：未竟事业——追求所有人的权利和选择》(2019 年)。

⁴³ Azcona 等人，《可持续发展目标落实进展》。

⁴⁴ 联合国教育、科学及文化组织，《全球教育监测报告：新一代——25 年来为教育中性别平等所做的努力》(2020 年，巴黎)。

30. 社会经济和社会结构中根深蒂固的系统性偏见使生活贫困的妇女遭受暴力的风险过高。⁴⁵ 贫困增加了亲密伴侣暴力行为的风险因素，包括教育和就业机会减少以及家庭压力增加。反过来，暴力行为又增加了妇女陷入贫困和经济困难的风险，因为妇女要自付医疗费用并失去收入。⁴⁶ 面临工作场所性骚扰、家庭暴力或街头暴力的妇女和女童无法平等地参与劳动力市场，这意味着她们获得缴费型社会保障福利的机会有限或根本没有，而且更有可能在老年时经历贫困、暴力和无家可归(A/HRC/53/39)。

四. 筹资和体制挑战

31. 要消除妇女的贫困，就必须从各种渠道筹集资金，通过体面工作、便捷的公共服务、社会保护和可持续的基础设施，增强妇女的经济权能。需要建立有效的机构，能够制定促进性别平等的扶贫法律和政策，调动和使用资源，并对生活贫困的妇女负责。此类投资的财政空间取决于全球和国家金融体系是否有利。

32. 全球金融安全网存在严重的不对称，发展中国家在危机时期获得和被分配的促进经济安全和保障的资源有限。只有一小部分特别提款权分配给了发展中国家。非洲拥有世界上 60% 以上的极端贫困人口，但只收到了最新发放的 5.2%。⁴⁷ 此外，一些发展中国家面临着借贷成本高得令人望而却步、流动性减少和财政制约日益严重的问题。

33. 严重的债务困扰严重限制了各国的财政空间。2023 年，占世界最贫困人口 40% 以上的 52 个低收入和中等收入经济体要么陷入债务困境，要么极有可能陷入债务困境。⁴⁸ 在低收入和中等收入国家，偿债对基本社会开支造成巨大压力。目前，有 48 个国家的 33 亿人口直接受到教育或保健投资不足的影响，原因是支付利息负担沉重。⁴⁹

34. 目前，发达国家的大部分气候融资都是以贷款形式提供的。2020 年，486 亿美元(71%)的公共气候融资通过优惠和非优惠贷款提供，而赠款仅为 179 亿美元

⁴⁵ Heidi Stöckl and others, “Intimate partner violence among adolescents and young women: prevalence and associated factors in nine countries – a cross sectional study”, *BMC Public Health*, vol. 14, No. 751 (2014).

⁴⁶ Andrew Gibbs and Kate Bishop, “Combined economic empowerment and gender-transformative interventions: evidence review”, September 2019.

⁴⁷ 联合国，《我们的共同议程政策简报 6》。

⁴⁸ 开发署，《摆脱危机的基石：联合国可持续发展目标刺激计划》(2023 年 2 月)。

⁴⁹ 联合国，《债务的世界：全球繁荣持续加重的负担》，2023 年 7 月。

(26%)。⁵⁰ 偿还贷款的负担将气候融资的责任转移到发展中国家身上，尽管它们对气候危机的责任最小，因此，高收入国家应承担提供气候融资的主要责任。⁵¹

35. 债务减免方案的条件往往会促进财政整顿政策，包括削减教育、医疗保健、养老金计划和公共部门就业方面的公共开支。此外，在许多国家，这类方案依赖于对用户征收递减增值税或服务费。⁵² 2022年，据估计到2023年世界人口的85%将生活在紧缩措施之下。⁵³ 财政整顿措施往往影响到对贫困妇女特别重要的方案和服务。随着家庭承受社会支出和公共服务削减带来的冲击，妇女的无偿劳动成为对经济的无形补贴。⁵⁴

36. 全球税收制度影响了低收入和中等收入国家应对危机和消除贫困的财政空间。大量非法资金流动，包括公司逃税、避税和滥用，消耗了重要的税收，加深了贫困和不平等。最近的研究表明，估计有36%的跨国公司利润转移到全球避税地。如果将转移的利润重新分配给来源国，发展中国家的国内利润将增加5%。⁵⁵

37. 国内公共资源仍然是公共产品和服务以及通过再分配减少不平等的主要资金来源。⁵⁶ 债务管理和还本付息、税收政策和其他资金来源的可用性影响到可用于投资于旨在解决妇女和女童贫困问题的政策和方案的财政空间。⁵⁷

38. 过去几十年来，税收构成发生了变化，因为免税、抵免和减税措施扩大，公司所得税和资本所得税削减，而且在许多发展中国家，贸易税收入下降，消费税率大幅上升。这些变化对不同性别产生不同的影响，因为低收入群体的税收负担更重，而妇女在这些群体中所占比例过高。⁵⁸

39. 对于财政空间严重受限的低收入国家，官方发展援助仍然是解决贫困和性别不平等的重要资金来源。2022年，官方发展援助总额为2040亿美元，是有记录以来最高的年度增长之一。⁵⁹ 然而，这一增长主要是由于捐助国增加了

⁵⁰ 经济合作与发展组织(经合组织)，《2013-2020年发达国家提供和调动的气候融资总趋势：气候融资和1000亿美元目标》(经合组织出版社，2022年，巴黎)。

⁵¹ Laura Turquet 等人，《女权主义气候正义：行动框架》(妇女署，2023年，纽约)。

⁵² Jayati Ghosh，《国际金融体系与妇女贫困》，为妇女地位委员会第六十八届会议期间的专家组会议编写的背景文件，2023年10月。

⁵³ Isabel Ortiz and Matthew Cummins, *End Austerity: A Global Report on Budget Cuts and Harmful Social Reforms in 2022-25* (Initiative for Policy Dialogue and others, 2022).

⁵⁴ Jayati Ghosh, *Gender Concerns in Debt Relief* (London, International Institute for Environment and Development, 2021).

⁵⁵ Thomas Tørsløv, Ludvig Wier and Gabriel Zucman, "The missing profits of nations," *The Review of Economic Studies*, vol. 90, No. 3 (May 2023).

⁵⁶ 《2023年可持续发展筹资报告：可持续转型筹资》(联合国出版物，2023年)。

⁵⁷ 妇女署，《2015-2016年世界妇女的进步：变革经济、实现权利》(2015年，纽约)。

⁵⁸ 《2023年可持续发展筹资报告》(联合国出版物)。

⁵⁹ 经合组织，《2022年官方发展援助水平：初步数据——细节摘要说明》，2023年4月12日。

收容难民的支出。⁶⁰ 即便如此，2022 年官方发展援助占国民总收入的比重也仅为 0.36%，远低于发达经济体承诺的 0.70%。因此，官方发展援助仍然不足以支持受援国从长期挑战和复杂危机中恢复过来。⁶¹ 尽管在过去十年中，用于性别平等的双边援助量持续增加，但此类投资在 2020-2021 年趋于稳定，以性别平等为目标的援助总额所占份额从 44.5% 略降至 44%。⁶²

40. 虽然发行了越来越多的绿色、社会和可持续性债券，但在超过 40 万亿美元的全局可持续投资领域中，只有约 170 亿美元的资产是标有性别标签的金融产品。⁶³ 新的和传统的行为体，包括机构投资者、养老基金、保险公司和主权财富基金在可持续金融方面越来越活跃，要求提高投资对人民、社区和地球影响的透明度。在调动和部署私人资金以促进性别平等方面的挑战包括：旨在将性别平等与金融有效联系起来的认识、技术专长和产品创新有限，以及缺乏关于私人资金促进性别平等的统一标准和准则。

41. 具有代表性和多样性的经济机构可以推动扶贫、包容和促进性别平等的经济政策。妇女参与这些机构对于在决策和政策成果方面消除性别偏见和陈规定型观念至关重要。然而，妇女在财政部和中央银行的领导层中往往没有代表。在国际货币基金组织的 190 个成员国中，有 26 个国家的财政部长是女性，只有 17 个国家的中央银行行长是女性。全球担任内阁部长的女性平均比例明显更高，为 22.8%。⁶⁴

42. 财政部决定国家财政政策的范围和方向。然而，在分析财政政策(包括税收和支出)对性别平等的影响方面，它们的能力往往有限。此外，这些部委内部最不可能有性别平等专家，而且总体上妇女人数往往最少。同样，中央银行由男性主导，缺乏对货币政策进行性别平等分析的能力。结构性障碍继续阻碍许多妇女在经济决策中发挥领导作用。

43. 为了有效地将资源用于体面工作、社会保障和公共服务等关键领域的政策和方案，各国需要全面、透明和灵活的公共财政管理制度。然而，来自 105 个国家和地区的数据显示，目前只有 26% 的国家和地区拥有跟踪分配给性别平等和增强妇女权能的资源的综合系统。⁶⁵ 如果没有健全的系统，各国就无法估算费用、分配和使用资源来执行促进性别平等的扶贫法律和政策，包括那些支持消除所有层面贫困的法律和政策。

⁶⁰ 经合组织，《由于对难民和乌克兰援助的支出，外国援助激增》，2023 年 4 月 12 日。

⁶¹ 贸发会议，《官方国际援助不足以实现〈2030 年议程〉》。

⁶² 经合组织，《为促进性别平等和增强妇女权能提供的官方发展援助：简述》，2023 年 7 月 24 日。

⁶³ Development Asia, “How to accelerate the growth of the gender bond markets”, 24 July 2023.

⁶⁴ Jessie Yin, “Only 11 per cent of finance ministers and central bank governors are women”, Atlantic Council, 2 June 2023.

⁶⁵ 妇女署(2023 年)。《加强公共财政管理系统，促进性别平等和妇女赋权》，2023 年。

44. 促进性别平等和增强妇女和女童权能的国家机制是协调跨部门政策制定的重要机构行为体。它们可以改变公共政策价值观和公共机构的反应能力。然而，由于资源不足和缺乏政治权威，这些机构的效力往往有限。

45. 腐败减少了可用于解决贫困和促进可持续发展的资源，从而削弱了公共部门的效率和效力。虽然整个社会都可能受到腐败的影响，但生活贫困的妇女由于依赖公共服务而受到的影响尤为严重。⁶⁶

46. 妇女组织，包括地方女权组织和基层组织和集体在资金筹措方面存在巨大差距，限制了它们积极参与加强问责，要求为生活贫困的妇女采取行动。倡导妇女权利的组织只得到官方发展援助总额的 0.13%。妇女权利赠款仅占美利坚合众国进步私人基金会赠款的 0.42%。⁶⁷

47. 缺乏按性别分列的贫困数据是决策者和性别平等倡导者面临的主要制约因素。在最近有收入贫困官方统计数据的国家中，只有 42% 的国家有按性别分列的数据。即使在数据分类的情况下，也明显存在巨大的性别差距。在编制多维贫困指标的国家中，只有 20% 的国家将这些指标按性别或户主性别分列。⁶⁸

五. 加强融资和机构以消除妇女和女童贫困

48. 国际金融架构目前正在发生重大变化。由于债务负担妨碍政府减少不平等和投资于基本服务的能力，必须采取具体步骤，建立债务解决机制，以处理主权债务重组进程。这些步骤需要确保债务处理及时、有序、有效、公平，并通过真诚谈判达成。此外，债务可持续性评估和债务重组办法需要解决融资需求，包括可用的财政空间，并优先考虑满足国内需求和服务的支出，以惠及被落在最后的群体。此外，重组方法必须避免债务减免不足和递减税制，以及削减基本服务公共开支的措施，因为这些措施对生活贫困的妇女产生了不成比例的影响。

49. 国际金融体系需要扩大减让性和非减让性长期融资，以投资于解决妇女贫困问题的可持续发展政策。公共开发银行需要得到加强和支持，以提供符合公共目标的融资，因为它们的长期视野和更稳定的资金来源使它们能够承担更多风险。⁶⁹ 此外，多边开发银行的贷款应着眼于长期，借款成本应低于市场利率，减让性资金的分配应重新调整，以满足当前的需要。⁷⁰ 多边开发银行还应建立

⁶⁶ Naomi Hossain、Celestine Nyamu Musembi 和 Jessica Hughes，《腐败、问责与性别问题：了解其中的联系》，载于《性别问题与民主治理入门》，第 5 期(开发署和妇女署，2010 年，纽约)。

⁶⁷ Association for Women's Human Rights in Development, "Where is the money for feminist organizing? Data snapshots and a call to action", 2021.

⁶⁸ Azcona 等人，《可持续发展目标落实进展》。

⁶⁹ 《2021 年可持续发展筹资报告》(联合国出版物，2021 年)。

⁷⁰ 联合国，《我们的共同议程政策简报 6》。

特别提款权接收机制，以利用这些机制支持更多的长期发展融资，而国际收支强劲的国家应将其未使用的特别提款权的一部分重新用于这些机制。⁷¹

50. 促进性别平等的经济政策可以支持更具包容性和更公平的增长，为妇女和男子创造就业机会，并有助于实现性别平等。财政政策的制定需要基于对性别不平等的理解，特别是生活贫困的妇女所面临的不平等。超越国内生产总值的可持续发展可以支持衡量对经济和社会福祉的宝贵贡献，包括无酬照护工作。⁷² 这些衡量标准结合在一起，将有助于制定和执行旨在减少和重新分配妇女无酬照护和家务工作的政策，为体面就业开辟途径，并确保提供高质量、可获得和负担得起的公共服务。

51. 为了公平地调动国内公共资源，各国政府需要将税收构成转向累进制，通过开征财富税、股息税和资本利得税来增加公司税，同时减少累退税，包括消费税。⁷³

52. 必须考虑现行和拟议的税收措施如何影响非正规劳动者。第一步是进行性别平等分析，以评估非正规经济中现有的税收来源和按性别分列的收入。同样重要的是，要确保非正规工人缴纳的任何税费都不过分，并确保其产生货物和服务作为回报。

53. 资源调动必须赢得公众的信任，以公开、透明、公平待遇原则为基础，其中可包括促进妇女在税务管理部门中更公平的代表性，以及人们积极参与与税务有关的决策，包括贫困妇女的参与。研究表明，当工人组织参与收税时，遵守情况和纳税士气会更高。⁷⁴

54. 通过累进税筹集的收入必须用于支持促进性别平等的政策和方案。在国家 and 地方预算过程中加强性别平等分析，对于使政府能够估计费用、分配和使用资源促进性别平等至关重要。通过促进性别平等的规划和预算编制，政府可以确定预算政策和决定对性别平等的潜在影响，并将预算分配用于旨在支持性别平等和解决妇女贫困问题的政策。这种分析应包括公共服务、基础设施和社会保障方面的所有支出；税收和其他增加收入的措施；以及对支出结果的审查。加强关于性别平等预算分配和支出的及时和可获取的公共数据是这些努力的核心，这样政府和其他利益攸关方就可以跟踪公共资源流动情况，并评估公共投资在多大程度上满足了贫困妇女的需求和优先事项。⁷⁵

⁷¹ 同上。

⁷² 联合国，《我们的共同议程政策简报 4——重视重要的东西：超越国内生产总值的进展框架》，2023 年 5 月。

⁷³ Kathleen Lahey，《发展中国家的性别问题、税收与平等：问题与政策建议》(妇女署，2018 年，纽约)。

⁷⁴ Michael Rogan，《性别问题、税收和非正规部门》，为妇女地位委员会第六十八届会议期间的专家组会议编写的专家文件，2023 年 10 月。

⁷⁵ Diane Elson, “Reducing women’s poverty”.

55. 要实现对各性别平等的增长，就必须确保男女都有体面的工作，优先考虑生活贫困的妇女。还需要为妇女提供培训和机会，使她们能够进入中级和高级技能职业，但也需要重新评估妇女在照护工作等职业中所作贡献的价值，以期提高工资和改善条件。这些措施对生活贫困的妇女尤其重要。

56. 强有力的、负责任的机构对于确保公平筹集资金和以有助于消除妇女贫困的方式使用资金至关重要。国家解决妇女贫困问题的能力取决于技术知识、资源供应、组织结构和对促进性别平等的承诺程度。公共机构中的倡导者是财政部等有影响力的重要行为体决定为执行性别平等法律和政策分配资源的关键驱动力。迫切需要议会和民间社会组织在监测与性别有关的政策和成果方面进行参与性监督。

57. 加强国家性别平等机制的权威、资源基础和技术专长，是支持采取促进性别平等的办法消除妇女贫困的一个重要步骤。⁷⁶ 通过将性别平等观点纳入各部委和公共机构的主流，这些机制可以牵头推动促进性别平等的政策和计划，以增加贫困妇女获得优质基本服务的机会。

58. 有必要制止和防止腐败行为，包括限制妇女获得公共服务的腐败行为。打击腐败需要将性别视角纳入腐败衡量工具的主流，并收集按性别分列的数据，以查明按性别区分的腐败模式。处理腐败问题的其他重要渠道包括反腐败立法；扩大腐败的定义，以考虑到妇女的各种经历；通过促进性别平等的反腐败方案和政策；诉诸补救措施和机制的机会；举报腐败的安全空间。⁷⁷

59. 消除机构内的性别偏见是通过和执行促进性别平等预算的组成部分，需要了解预算决定是如何作出的，由谁作出，妇女是否有意义地参与预算决策。与妇女和工人组织及集体的合作是了解预算周期和确定国家和地方各级影响节点的关键。

60. 政策制定者可以通过鼓励促进性别平等政策的监管框架来影响金融普惠。共有 44 个国家实施了明确解决妇女金融普惠问题的国家金融普惠战略。⁷⁸ 数字金融服务可以提高金融服务的可及性，但在设计时需要考虑得不到充分服务的人口，包括生活贫困的妇女，并向她们提供服务，这就需要重点关注以可承受的价格公平地获取数字技术，并制定政策促进数字空间的安全。⁷⁹

61. 贫困妇女的集体行动为挑战父权制性别规范提供了途径。妇女集体通过提高贫困妇女等不同群体的声音、专门知识和使人们了解她们的生活经验，为调动权力和要求问责提供了空间。这些运动与其他妇女民间社会组织一起，可以在提请注意危机的性别层面、要求政府采取行动、监测和支持有效提供服务和

⁷⁶ 同上。

⁷⁷ 《可持续发展目标 16：关注公共机构——2019 年世界公共部门报告》(联合国出版物，2019 年)。

⁷⁸ Yasmin Bin-Humam、Julia Constanze Braunmiller 和 Mahmoud Elsaman，《支持妇女创业的国家金融普惠战略的新趋势》，载于《全球指标简报》，第 16 期(世界银行，2023 年)。

⁷⁹ 《2022 年可持续发展筹资报告：弥合财政鸿沟》(联合国出版物，2022 年)。

社会保障方面发挥重要作用。这一办法使妇女能够要求当选官员对地方服务的提供负责。妇女还能够为她们作为工人，包括作为非正规工人的权利进行集体谈判。

62. 妇女组织，包括贫困妇女运动需要可靠和灵活的多年供资，以履行其重要职能。资金应优先考虑惠及边缘化群体，将支持范围扩大到国际组织和总部设在首都城市的组织之外，以惠及地方社区一级的倡议。

63. 为了有效解决妇女贫困问题和妇女面临的多方面匮乏，需要有健全的分类数据。各国政府应提高透明度，促进获得及时和易得的数据和信息，使人们(包括贫困妇女)能够在了解自身权利的基础上采取行动。开放数据和公开报告有助于以可获取的方式提供信息。政府官员往往缺乏收集实时数据的专业知识、时间和资源，现在他们认识到公民生成的数据是一个有价值的信息来源。多方利益攸关方办法在推动各部委取得进展、为民间社会扩大对话和影响开辟空间方面尤为有效。议会监督和审计机构发挥着关键作用。

六. 促进走向可持续经济和社会的新发展战略

64. 扩大财政空间和加强机构的努力应着眼于支持经济和社会转型，以消除妇女的贫困，确保可持续发展和重建强有力的社会契约。这要求转向新的发展战略，以全面的人权愿景为基础，侧重于减少系统性风险和结构性不平等，并以关爱人类和地球为中心。

65. 国际人权框架为哪些政策符合人权提供了指导。在选择符合人权的政策时，国际人权框架可以就政策优先事项和政策程序提供指导，包括在财政、货币、金融和贸易政策以及社会政策投资方面。此外，国际人权框架还为生活贫困的妇女提供了国际法律框架，使她们能够表达不满并主张自己的权利。⁸⁰

66. 照护是一种公益服务，与包容性经济发展密不可分。投资于照护经济可以同时减少妇女的时间和收入贫困。这种投资可以支持妇女加入劳动力队伍，并扩大照护部门的就业机会。所采用的政策模拟表明，在投资于社会基础设施时，有可能创造大量就业机会、创收和减少贫困。⁸¹ 重要的是，这些投资所创造的就业机会既是照护工作，也是绿色工作，因为它们通常是排放和浪费相对较低的地方服务部门工作。⁸²

⁸⁰ Radhika Balakrishnan, James Heintz and Diane Elson, *Rethinking Economic Policy for Social Justice: The Radical Potential of Human Rights* (Abingdon, United Kingdom, Routledge, 2016).

⁸¹ Özlem Onaran, Cem Oyvat and Eurydice Fotopoulou, “A macroeconomic analysis of the effects of gender inequality, wages and public social infrastructure: the case of the UK”, *Feminist Economics*, vol. 28, No. 2 (2022); 以及 Cem Oyvat and Özlem Onaran, “The effects of social infrastructure and gender equality on output and employment: the case of South Korea”, *World Development*, vol 158 (October 2022).

⁸² Ipek Ilkkaracan, 《紫色经济框架》，为妇女地位委员会第六十八届会议期间的专家组会议编写的专家文件，2023年10月。

67. 事实证明，投资于公平、高质量和可获得的公共服务，可有效促进所有妇女的权利，包括生活贫困妇女的权利，并实现性别平等。公共投资的增加有助于发展人的能力，减轻无酬照护工作的负担，并有助于妇女获得体面工作。社会基础设施方面的公共开支会产生积极的溢出效益，提高经济体的生产力。⁸³

68. 促进性别平等的公正过渡将性别平等和照护纳入政策和方案，以建立有利于所有人和地球的经济，同时维护权利和不让任何人掉队的原则。这一转变需要创造新的机会，加强生活贫困者的权利。在能源、建筑、粮食或流动等具体领域，可以采取“三重红利”行动，减少生态足迹，同时创造就业机会，促进获得对享受人权至关重要的产品和服务。

69. 为了实现可持续经济，必须采取措施确保妇女从工作转型中受益。这包括培训妇女从事新的工作，同时也承认土著妇女的传统和地方知识，这在加强气候行动方面已经发挥了关键作用。这一办法支持朝着更加公平、包容的工作世界迈进。

70. 越来越多的证据表明，促进性别平等的社会保障可以在解决妇女和女童的多维贫困问题方面发挥积极作用——从减轻整个生命过程中的收入贫困，改善教育、健康和营养成果，到预防性别暴力、早婚和少女怀孕，以及促进妇女获得体面工作和可持续生计。⁸⁴ 普遍、促进性别平等的社会保障制度，以及确保生活贫困的妇女能够受益的努力，是解决性别不平等和消除妇女贫困的核心。

71. 需要有包容、公平的财政契约，以实施促进可持续经济的新发展战略。这些都需要支持重新进行分配的全球经济体系，逐步增加国内收入，增加公共和私人投资并使之多样化，同时确保自然资源的保护和可持续管理。这些契约强调更好地协调所有筹资和投资来源，以减少妇女的贫困，促进实现人权和重建有意义的社会契约。

72. 秘书长呼吁实施可持续发展目标刺激计划，⁸⁵ 旨在每年释放至少 5 000 亿美元的优惠和非优惠资金。此外，“促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器”⁸⁶ 旨在创造至少 4 亿个优质就业机会，重点是绿色、数字和照护部门，并扩大社会保障覆盖面。

七. 结论和建议

73. 实现性别平等以及妇女和女童的权利和赋权对于全面、有效和加速落实《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年议程》至关重要。要解决妇女和女

⁸³ James Heintz, 《公共投资与人力投资：从性别视角重新思考宏观经济关系》，载于《性别平等与包容性增长》，Elson 和 Seth 编辑(妇女署，2019 年，纽约)。

⁸⁴ Camila Perera and others, “Impact of social protection on gender equality in low- and middle-income countries: a systematic review of reviews”, *Campbell Systematic Reviews*, vol. 18, No. 2 (June 2022).

⁸⁵ 联合国，《实现〈2030 年议程〉联合国秘书长可持续发展目标刺激计划》，2023 年 2 月。

⁸⁶ 见 www.unglobalaccelerator.org/。

童的贫困问题，需要有一套全面的促进性别平等的政策和服务，并通过加强机构和持续的公共、私人、国内和国际资金来源来实施。为此需要采取以下行动：将性别视角纳入发展筹资承诺；扩大财政空间以消除贫困；加强公共机构问责；确保妇女充分、平等、有效和切实参与；提高多维贫困数据的质量和有效度；促进走向可持续经济和社会的新发展战略。

74. 为实现这些目标，妇女地位委员会不妨敦促各国政府和其他利益攸关方采取如下行动。

75. 在将性别视角纳入发展筹资承诺方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 履行《亚的斯亚贝巴行动议程》及其后续进程中与为性别平等和增强妇女和女童权能筹措资金有关的现有承诺和义务，包括：再次承诺通过和加强健全的政策和可执行的立法以及变革行动，在各级促进性别平等和妇女及女童赋权；确保妇女在参与和领导经济方面的平等权利、准入和机会；消除一切形式的性别暴力和歧视；

(b) 促进和执行有利于可持续发展的非歧视性法律、社会基础设施和政策，使妇女充分、平等地参与经济，平等地参与决策进程和担任领导职务；

(c) 增加预算编制过程的透明度和平等参与，促进性别反应预算编制；

(d) 鼓励私营部门通过努力确保妇女充分的生产性就业和体面工作、同工同酬或同值工作同等报酬、平等机会以及保护妇女在工作场所免受歧视和虐待，为促进性别平等做出贡献。

76. 在扩大财政投资空间以消除妇女和女童贫困方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 通过调动公共、私人、国内和国际等所有来源的财政资源，包括通过改革多边开发银行增加发展资金，大幅增加用于解决妇女和女孩贫困问题的资源；

(b) 确保建立更有效的全球金融安全网，使有需要的国家能够获得资金；

(c) 加强国际税务合作，使其更具包容性和实效性，重点打击逃税和避税行为，遏制非法资金流动；

(d) 确保税收政策的累进性，重点是对支付能力最强者征税，包括征收财富税和公司税；

(e) 通过主流化和有针对性的投资，增加官方发展援助，促进性别平等，增强贫困妇女和女童的权能；

(f) 采取具体步骤，建立债务解决机制，解决主权债务重组问题；

(g) 消除债务减免倡议和债务重组一揽子计划中可能加剧性别不平等的条件；

(h) 在气候融资中加强性别平等主流化，支持领导当地适应和缓解努力的妇女组织；在气候融资中加强对债务可持续性的考虑，包括通过审查债务可持续性框架，纳入气候脆弱性、风险和影响，以及性别平等和人权评估；

(i) 加强关于性别和其他主题债券发行的标签标准和监管框架，以确保通过发行债券产生可证明的附加影响；

(j) 考虑采取措施，将有害的补贴和税收奖励重新分配给有利于穷人、促进性别平等的政策和方案。

77. 在加强公共机构问责制方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 增加妇女在经济机构中的代表权、领导权和参与权，以消除机构中的性别偏见，促进有利于性别平等和穷人的经济政策行动；

(b) 加强国家和地方预算进程中的性别平等分析，使政府能够估算解决妇女贫困问题的政策和方案的成本，并对其进行分配和投资；

(c) 通过公开预算、社区和公民主导的对服务交付的监督，促进对预算过程的参与；

(d) 防止腐败，引导资源投资于扶贫公共服务，加强社会契约；

(e) 执行核心劳工标准，包括确保最低工资立法和同工同酬、同值工作同等报酬；

(f) 执行支持女企业家和妇女拥有的企业的政策，包括确保平等获得资金；

(g) 增强国家性别平等机制和其他公共机构内的性别平等协调中心的权威、业务能力和资源，以支持将性别平等视角纳入融资政策的设计、实施和评估。

78. 在妇女组织和集体的参与和筹资方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 确保为妇女组织提供有力和灵活的多年期资金，以挑战性别歧视和有偏见的社会规范；通过平权行动和进步的法律促进平等；增强贫困妇女和女童的权能；

(b) 确保地方妇女权利组织有足够的资源和能力来倡导妇女的工作权和工作中的权利；

(c) 执行政策，确保受雇和自营职业女工的集体、协会和工会充分、有效、切实参与政策和方案的设计和執行；

(d) 支持倡导体面工作和可持续利用自然资源的妇女集体和协会，以及促进贫困妇女获得应享权利和服务的妇女集体和协会，以加强问责。

79. 在加强多维贫困数据和统计方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 加强国家统计局和政府机构收集、分析、传播和使用按收入、性别、年龄、种族、民族、移民身份、残疾情况、地理位置和其他特征分列的多维贫困数据的能力；

(b) 在政策和方案设计中，更多地收集和使用与决策有关、影响资源和消费模式的社会规范和权力方面的数据；

(c) 加强公民生成的数据，以揭示贫困妇女面临的挑战，并增加利用数据要求问责的机会。

80. 在促进可持续经济和社会的新发展战略方面，各国政府和其他利益攸关方应：

(a) 确保所有发展战略都符合尊重、保护和实现贫困妇女人权的义务；

(b) 在国内生产总值之外引入新的衡量标准，以反映无酬照护工作对经济和社会进步的价值和贡献；

(c) 实施全面、参与性、促进性别平等的消除贫困政策，消除系统性障碍，确保妇女和女童享有适足的生活水准，包括通过社会保护、公共服务和可持续的基础设施；

(d) 大幅增加对照护经济的投资，将其作为有可能缩小性别差距的体面就业的来源，并制定措施，确保妇女受益于走向可持续经济的工作转型。

81. 委员会不妨呼吁联合国系统和包括国际金融机构在内的其他国际组织协力支持会员国在各级执行、衡量和监测上述建议。