

**Комиссия по положению женщин****Шестидесят восьмая сессия**

Нью-Йорк, 11–22 марта 2024 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»**Нормативные аспекты работы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин****Доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин***Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи, содержится краткое описание нормативных аспектов работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в 2023 году в рамках ее основной поддержки межправительственных процессов. В докладе также освещается вклад Структуры в осуществление директивных указаний Комиссии по положению женщин и приводятся примеры оперативной деятельности Структуры «ООН-женщины» в различных регионах.

* E/CN.6/2024/1.



I. Введение

1. В 2023 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжала оказывать поддержку государствам-членам в целях ускорения прогресса в деле достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, в частности посредством проведения исследований, анализа политики и вынесения рекомендаций в рамках докладов Генерального секретаря. Структура уделяла первоочередное внимание деятельности, связанной с предоставлением руководящих указаний по вопросам, касающимся политики, данных, фактических сведений и знаний.

2. Структура «ООН-женщины» продолжала работу по укреплению глобальных норм и стандартов в экономической, социальной и политической областях в контексте множественных и взаимосвязанных кризисов, вызванных такими факторами, как геополитические конфликты, изменение климата и деградация окружающей среды, а также работу по устранению того непропорционального воздействия, которое они оказывают на положение женщин и девочек.

3. Одним из центральных элементов нормативных аспектов работы Структуры является оказание основной поддержки Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Совету Безопасности, Совету по правам человека и другим межправительственным органам. Являясь полноправным членом Межучрежденческого постоянного комитета с октября 2022 года, Структура «ООН-женщины» также укрепила свои позиции для обеспечения приоритетного внимания положению женщин и девочек в гуманитарной деятельности и подотчетности. Для того чтобы добиться всестороннего учета гендерной проблематики в работе и итоговых документах этих органов, Структура продолжала уделять особое внимание обеспечению согласованности между усилиями по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и усилиями по достижению целей в областях устойчивого развития, мира и безопасности, прав человека и борьбы с изменением климата.

4. Нормативные аспекты работы Структуры согласуются с ее стратегическим планом на 2022–2025 годы ([UNW/2021/6](#)) и способствуют ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Эти усилия также согласуются с докладом Генерального секретаря, озаглавленным «Наша общая повестка дня» ([A/75/982](#)), в том числе в отношении обеспечения того, чтобы положению женщин и девочек уделялось первоочередное внимание. Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять свою работу в условиях многочисленных кризисов, в том числе в рамках партнерств с участием многих заинтересованных сторон, и добиваться того, чтобы женщины и девочки, особенно те, кто сталкивается с множественными и перекрестными формами дискриминации, не оставались без внимания и не подвергались дальнейшей маргинализации.

II. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек

A. Комиссия по положению женщин

5. В качестве основного секретариата Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать Комиссии поддержку в ее роли главного межправительственного директивного органа, который устанавливает глобальные стандарты и разрабатывает политические рекомендации для содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин и девочек и их прав человека во всем мире. Документация, подготовленная Структурой «ООН-женщины» для шестьдесят седьмой сессии, способствовала проведению круглых столов на уровне министров, интерактивных диалогов высокого уровня и дискуссионных форумов, в том числе по приоритетной и обзорной темам.

6. Согласованные выводы по приоритетной теме «Использование новаторства, результатов технического прогресса и образования в цифровую эпоху для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» (см. E/2023/27-E/CN.6/2023/14) основываются на докладе Генерального секретаря по этой же теме (E/CN.6/2023/3). В этих согласованных выводах была подтверждена важная роль новаторства, технологии и образования в цифровую эпоху для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Практические рекомендации включали следующее: поощрение и уважение права женщин и девочек на неприкосновенность частной жизни; принятие целенаправленных мер для устранения гендерного цифрового разрыва; увеличение финансирования женских общественных организаций и предприятий; создание возможностей для женщин и девочек в областях науки и техники, инженерного дела, искусства и математики; содействие полноценному, равноправному и конструктивному участию, а также ведущей роли и полной занятости женщин в сфере технологий и инноваций; учет гендерных факторов при проектировании, разработке и внедрении новых технологий; принятие нормативных актов, определяющих требования к оценке и ревизии разработки и использования технологий искусственного интеллекта; укрепление механизмов обеспечения справедливости, транспарентности и подотчетности в цифровую эпоху; и развитие науки о данных для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

7. В своем докладе по теме обзора «Проблемы и возможности в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей сельских женщин и девочек» (E/CN.6/2023/4) Генеральный секретарь определил тенденции в осуществлении на основе информации, полученной от 52 государств-членов, включая их действия в следующих областях: укрепление нормативных, правовых и политических рамок; осуществление экономических и социальных стратегий, направленных на расширение прав и возможностей всех женщин и девочек в сельских районах, а также укрепление их коллективного голоса, повышение их инициативности и усиление их роли в принятии решений. Структура «ООН-женщины» оказала Комиссии поддержку в проведении обзора прогресса, достигнутого в осуществлении этих согласованных выводов. Информацию о достигнутом прогрессе, извлеченных уроках и возникших проблемах представили на добровольной основе в общей сложности семь государств-членов, которые также выявили передовой опыт для целей ускоренной реализации.

8. В ходе подготовки к шестьдесят седьмой сессии Комиссии Структура «ООН-женщины» сотрудничала с партнерами в организации региональных консультаций в Африке, арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Латинской Америке и Карибском бассейне, а также в организации субрегиональных консультаций в Европе и Центральной Азии с целью определения приоритетных направлений деятельности и содействия обмену передовым опытом. Что касается глобального уровня, то в октябре 2022 года Структура созвала совещание группы экспертов по приоритетной теме, на котором было рассмотрено положение дел, были определены основные проблемы и выработаны конкретные рекомендации по различным вопросам, касающимся использования новаторства, результатов технического прогресса и образования в цифровую эпоху для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

9. Выполняя свою каталитическую роль в укреплении синергии и согласованности действий с другими функциональными комиссиями в отношении содействия учету гендерной проблематики, Структура «ООН-женщины» поддержала участие Председателя Комиссии по положению женщин в координационном сегменте Экономического и Социального Совета в феврале 2023 года, а также в совещании по вопросам управления, состоявшемся в июне и июле 2023 года. В сентябре 2023 года Председатель Комиссии приняла участие в тематической дискуссии по осуществлению Киотской декларации «Содействие предупреждению преступности, уголовному правосудию и верховенству права: на пути к осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», проводившейся Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию для содействия обеспечению согласованности между мандатами двух этих комиссий.

В. Всесторонний учет гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций

10. Структура «ООН-женщины» подготовила годовой доклад Генерального секретаря о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций (E/2023/82) и оказала техническую поддержку Экономическому и Социальному Совету в принятии его последующей резолюции 2023/11. В 2022 году Совет дополнил просьбу об ускорении обеспечения учета гендерной проблематики тремя новыми важными аспектами, включая: признание одобрения Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций показателя гендерного равенства в качестве стандарта данных Организации Объединенных Наций для общесистемной отчетности о финансовых данных¹; признание и приветствие решения Межучрежденческого постоянного комитета о предоставлении полного членства Структуре «ООН-женщины» с октября 2022 года; а также включая важность учета гендерных аспектов в политике и программах, связанных с инновациями, техническим прогрессом и образованием в цифровую эпоху, в соответствии с согласованными выводами шестьдесят седьмой сессии Комиссии по положению женщин.

11. В 2022 году 73 организации отчитались о прогрессе в выполнении Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин (Общесистемный план действий 2.0), при этом 67 процентов всех оценок относились к

¹ См. <https://unsceb.org/data-standards-united-nations-system-wide-reporting-financial-data>.

категориям «соответствует требованиям» или «превосходит требования». Среди них 48 организаций (83 процента) сообщили о том, что находятся на пути к достижению результатов, связанных с гендерной проблематикой, а 23 организации сообщили о достижении преобразующих результатов (на 8 больше, чем в 2021 году) за счет устранения коренных причин гендерного неравенства. Эти результаты в основном соответствуют цели 5 Целей в области устойчивого развития, однако работа этих организаций способствует достижению и других целей.

12. В 2022 году в рамках выполнения общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства 76 страновых групп провели оценку своей работы на этом направлении с использованием карты балльных оценок и представили свои отчеты, при этом в 2021 году такие оценки были проведены 61 страновой группой. Из этих 76 страновых групп 19 групп подготовили всеобъемлющие доклады, призванные увязать их с этапом планирования Рамочной программы по сотрудничеству, а 57 страновых групп подготовили ежегодные доклады о ходе работы. Во всех страновых группах наиболее высокие результаты были достигнуты по следующим трем показателям: а) сотрудничество и взаимодействие с правительством по вопросам обеспечения гендерного равенства; развитие организационной культуры, способствующей обеспечению гендерного равенства; а также сотрудничество и взаимодействие с организациями гражданского общества, занимающимися вопросами гендерного равенства. Самыми низкими показателями оказались те, которые связаны с требованием принятия мер по достижению гендерного паритета; обеспечением распределения и отслеживания использования финансовых ресурсов; и развитием потенциала для обеспечения учета гендерной проблематики.

С. Партнерства с участием многих заинтересованных сторон

13. 17 сентября 2023 года во время Уикенда действий по ускорению достижения Целей в области устойчивого развития, предшествующего Саммиту по Целям в области устойчивого развития, было проведено мероприятие, посвященное достижению половины пути в осуществлении инициативы «Поколение равенства», инициированной Структурой «ООН-женщины». На этом мероприятии были представлены данные из доклада о подотчетности за 2023 год², демонстрирующие, что модель и методология с участием многих заинтересованных сторон действительно работают, направляя финансовые ресурсы на достижение гендерного равенства, способствуя созданию новых возможностей для сотрудничества и ускоряя темпы достижения Целей в области устойчивого развития.

14. По данным проведенного в 2023 году исследования по вопросам подотчетности, 1 из 10 заявленных обязательств уже выполнено и более 9 из 10 находятся в процессе выполнения. Общий объем финансовых обязательств составил 47 млрд долл. США, из которых 20 млрд долл. уже обеспечены и 9,5 млрд долл. потрачены, при этом было реализовано 849 стратегий, 2306 программ и 3649 пропагандистских инициатив. Заинтересованные стороны по-прежнему высоко оценивают возможности, которые предоставляет инициатива «Поколение равенства» для сотрудничества: 82 процента всех заявленных обязательств привели к созданию новых или укреплению существующих партнерств. В соответствии с приоритетом Структуры «ООН-женщины», заключающимся в уделении основного внимания работе на местах, эта модель теперь успешно

² См. <https://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2022/07/a-toolkit-on-paid-and-unpaid-care-work>.

применяется на страновом уровне и приносит конкретные результаты. В 2023 году 42 процента сторон, взявших на себя обязательства (26 процентов в 2022 году), ответили на вопросы обследования по отчетности, охватив 69 процентов от общего числа обязательств (31 процент в 2022 году), что подчеркивает исключительную важность отчетности по принятым обязательствам. Еще 49 процентов сторон, имеющих право подписать Договор о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности, самостоятельно представили данные о 99 процентах своих конкретных действий.

III. Устойчивое развитие

A. Последующая деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор ее осуществления

15. Структура «ООН-женщины» продолжала участвовать в глобальном процессе последующей деятельности и обзора Повестки дня на период до 2030 года, внося свой вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, проведенного в июле под эгидой Экономического и Социального Совета и в сентябре под эгидой Генеральной Ассамблеи. В ходе подготовительного процесса Структура «ООН-женщины» оказывала правительствам техническую поддержку в подготовке добровольных национальных обзоров в целях содействия включению в эти обзоры гендерной проблематики. Структура также участвовала в региональных форумах по устойчивому развитию, где она ставила на передний план вопросы гендерного равенства. Структура также организовала, поддержала и приняла участие в нескольких параллельных мероприятиях.

16. Она оказывала государствам-членам техническую поддержку по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как сквозной темы в ходе переговоров по политической декларации (резолюция 78/1 Генеральной Ассамблеи, приложение), принятой на Саммите по целям в области устойчивого развития. Эта декларация включает отдельные пункты о гендерном равенстве в разделах обязательств и действий, подтверждая формулировки, взятые в основном из Повестки дня на период до 2030 года, в которых признается важность прав человека и вклад гендерного равенства в достижение устойчивого развития. В ней отмечается, что глобальные кризисы высветили и усугубили существующие проявления гендерного неравенства, такие как неравный доступ к основным услугам, включая здравоохранение, образование и социальную защиту, а также неравный доступ к достойным рабочим местам и экономическим возможностям. В постановляющей части декларации содержатся призывы к устранению всех правовых, социальных и экономических барьеров, а также к ликвидации, предотвращению и пресечению дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек, в том числе с ограниченными возможностями, как в реальной жизни, так и в цифровом контексте. В декларации также содержится призыв к предоставлению женщинам полного доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты, к полному, равному и эффективному участию женщин и девочек во всех процессах принятия решений, а также к поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек посредством образования.

17. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в подготовку новых данных для улучшения глобального мониторинга достижения Целей в области устойчивого развития с учетом гендерной проблематики. На втором этапе осуществления программы «Учет женщин» Структура продолжала оказывать поддержку странам в сборе своевременных данных о насилии в отношении женщин, использовании времени и взаимосвязи между гендерной проблематикой и окружающей средой, а также углубляла партнерские отношения для получения большего объема данных, необходимых для мониторинга Целей в области устойчивого развития с учетом гендерных аспектов. Гендерные данные использовались для разработки 11 стратегий и программ, направленных на обеспечение гендерного равенства, включая разработку национальной политики по борьбе с гендерным насилием в Руанде и оценку того, как Закон о государственной службе в Грузии может способствовать гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин на государственной службе. Благодаря углублению каталитических партнерских отношений с учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, такими как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирный банк, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать странам поддержку в устранении пробелов в гендерных данных в ключевых областях, включая неоплачиваемый уход и домашний труд, владение активами, бедность и права женщин на владение землей. Эти усилия помогли преодолеть символическую отметку в 50 процентов наличия гендерных данных, и в настоящее время гендерные данные по Целям устойчивого развития доступны в 51 проценте случаев, что почти в два раза больше, чем в 2016 году, когда этот показатель составлял 26 процентов.

18. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» внесла вклад в подготовку доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (A/78/80-E/2023/64), скоординировав усилия различных учреждений по сбору информации, касающейся цели 5, и предоставив соответствующие данные и статистику по показателям, в отношении которых Структура является ведущим учреждением или одним из ведущих учреждений. В результате расширения усилий Структуры по сбору данных, в том числе в рамках программы «Учет женщин», в настоящее время в наличии имеется больше данных для мониторинга достижения цели 5 (56 процентов по сравнению с 47 процентами в 2022 году).

19. В сотрудничестве со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам Структура «ООН-женщины» выпустила годовой доклад, озаглавленный «Ход достижения целей в области устойчивого развития: краткий обзор гендерной ситуации за 2023 год»³. В докладе представлены самые последние данные о гендерном равенстве по всем 17 целям, указывающие на то, что для достижения гендерного равенства предстоит сделать еще очень многое. В докладе отмечается, что наблюдающееся в последнее время ухудшение положения, особенно женщин и девочек, живущих в нестабильных или затронутых конфликтами странах, и растущая уязвимость, вызванная антропогенным изменением климата, ухудшают перспективы достижения гендерного равенства к 2030 году. Впервые в такой доклад включены оценки расходов на реализацию Цели 5. Совместно с Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию было подсчитано, что для достижения гендерного равенства в таких ключевых областях, как искоренение голода и нищеты и поддержка более равноправного участия женщин в жизни общества к 2030 году

³ Доступен на сайте <https://unstats.un.org/sdgs/report/2020/>.

48 развивающимся странам, где проживает почти 70 процентов населения развивающихся стран, потребуется 6,4 трлн долл. США в год. В докладе также приводятся оценки того, насколько быстрыми должны быть темпы ускорения для достижения Целей устойчивого развития с гендерной точки зрения.

20. Структура оказывала государствам-членам эффективную поддержку в обеспечении учета гендерных аспектов на начальном этапе основной подготовки к Саммиту будущего. В результате Генеральная Ассамблея в своем решении 77/568 постановила учесть вопрос о достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек в соответствующих главах Пакта во имя будущего.

В. Экономическое и социальное развитие

21. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Генеральной Ассамблее в рассмотрении пунктов повестки дня, затрагивающих гендерную проблематику, и в обеспечении более полного учета гендерной проблематики в ряде ее резолюций. Она также оказывала помощь в других процессах и предоставляла материалы для докладов и директивных документов, охватывающих широкий спектр тем, связанных с гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин и девочек.

22. Для семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Структура «ООН-женщины» подготовила несколько докладов Генерального секретаря. В докладе о насилии в отношении трудящихся женщин-мигранток (A/78/292) отражено нынешнее положение дел в этом вопросе, включая насилие в отношении домашней прислуги и работников по уходу. В нем также приводятся основные сведения о мерах, принимаемых государствами-членами для решения этой проблемы. В докладе об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах (A/78/220) представлен обзор стратегий и инициатив, реализуемых государствами-членами и структурами Организации Объединенных Наций для повышения уровня жизни, благосостояния и жизнестойкости женщин и девочек в сельских районах, особенно самых бедных и наиболее маргинализированных. В докладе также содержится информация о том, как успехи в улучшении положения женщин и девочек в сельских районах способствуют реализации Повестки дня на период до 2030 года.

23. В качестве одного из спонсоров Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в подготовку соответствующего доклада Генерального секретаря (E/2023/85) и оказала государствам-членам поддержку в отношении соответствующей резолюции 2023/30 Экономического и Социального Совета, в которой Совет призывает активизировать усилия по защите прав человека и поощрению гендерного равенства в контексте ВИЧ, выражая обеспокоенность по поводу законов, политики и практики, которые препятствуют доступу женщин и девочек к услугам по профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ.

24. Структура оказывала государствам-членам политическую поддержку в преддверии трех совещаний высокого уровня по вопросам здравоохранения, посвященных всеобщему охвату населения услугами здравоохранения (резолюция 78/4 Генеральной Ассамблеи), предупреждению пандемий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них (резолюция 78/3) и борьбе с туберкулезом (резолюция 78/5), по итогам которых на семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи были приняты политические декларации. Во всех трех итоговых документах признается вклад женщин в формирование кадрового потенциала здравоохранения и отмечается важность достижения Цели 5 и уделения

первоочередного внимания тем, кто находится в самом худшем положении, в частности женщинам.

25. Во исполнение резолюции [75/310](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Зрение для всех: ускорение деятельности по достижению целей в области устойчивого развития», Структура «ООН-женщины» выпустила концептуальную записку под названием «Не оставить ни одной женщины без внимания: ликвидация гендерного разрыва и разрыва в охвате населения офтальмологическими услугами». В этой записке приводятся данные о гендерном неравенстве в области офтальмологического обслуживания, а также несколько перспективных рекомендаций, включая меры по более полному учету мнений и интересов слепых или слабовидящих женщин и обеспечению их значимого участия на всех уровнях принятия решений. В ней также содержатся призывы к увеличению объема ресурсов для стратегий и программ во всех соответствующих секторах, которые влияют на здоровье глаз женщин, и к защите прав женщин и девочек, в том числе путем борьбы с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации и устранения гендерных барьеров, препятствующих доступу женщин к офтальмологической помощи.

26. Структура сыграла решающую роль в разработке добровольных руководящих принципов Комитета по всемирной продовольственной безопасности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Эти руководящие принципы, одобренные на пятьдесят первой сессии Комитета в октябре 2023 года, являются первой нормативной основой, в которой рассматриваются вопросы, проблемы, политика и стратегические подходы, призванные помочь государствам-членам, партнерам по процессу развития и другим заинтересованным сторонам в продвижении гендерного равенства, прав женщин и девочек и расширении их возможностей и лидерства в рамках усилий по искоренению голода, нехватки продовольствия и всех форм неполноценного питания в целях постепенной реализации права на достаточное питание в контексте обеспечения национальной продовольственной безопасности. Структуре «ООН-женщины» было предложено стать специальным членом Консультативной группы Комитета в 2020 году, и она предоставила Председателю и секретариату Комитета специальные экспертные заключения по вопросам политики, фактические данные и технические материалы, указав на необходимость четкого и конкретного формулирования вопросов гендерного равенства и прав женщин во всех руководящих принципах и в работе Комитета в целом. Структура будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбе, в развитии национального потенциала, в том числе путем консультирования по вопросам политики и оказания программной поддержки в целях осуществления упомянутых руководящих принципов.

27. Структура начала подготовку к пятилетнему Всемирному обзору роли женщин в развитии, который будет представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии. Структура уже провела два раунда экспертных консультаций с участием представителей различных регионов и организаций. Первые такие консультации состоялись в сентябре 2023 года в Брайтоне, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, и были проведены в формате экспертного семинара по гендерной динамике и динамике бедности в мире непрекращающихся потрясений и затяжных кризисов. Вторые консультации были проведены в октябре 2023 года в формате виртуального заседания экспертной группы, посвященного использованию социальной защиты для обеспечения гендерного равенства, укрепления устойчивости и осуществления преобразований.

С. Действия, связанные с изменением климата, и охрана окружающей среды

28. На 58-м совещании вспомогательных органов Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которое состоялось в июне 2023 года, Структура «ООН-женщины» выступила с докладом о взаимосвязи между согласованными выводами шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин и планом действий по гендерным вопросам в рамках Конвенции⁴. В своем выступлении Структура призвала к осуществлению плана действий по гендерным вопросам для обеспечения наличия национально определяемых вкладов, национальных планов по адаптации и средств их реализации, а также к поощрению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в будущих решениях Конференции Сторон Рамочной конвенции.

29. В преддверии двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Структура «ООН-женщины» сотрудничала с председателем Конференции и секретариатом Конвенции, чтобы сформировать программу Дня гендерной проблематики и включить мероприятия по обеспечению гендерного равенства в двухнедельную программу работы Конференции. Структура подготовила технические документы, направленные на содействие учету гендерной проблематики при финансировании деятельности, связанной с климатом, потерями и ущербом, справедливым переходом, климатической безопасностью, взаимосвязью между климатом и заботой о нем, а также данными и статистикой по гендерным аспектам окружающей среды.

30. Признавая наличие серьезных пробелов в данных и знаниях по гендерно-экологическим вопросам, Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве со своими партнерами провела 28 и 29 ноября 2023 года Глобальную конференцию по гендерным и экологическим данным, чтобы подчеркнуть настоятельную необходимость уделения первоочередного внимания формированию и использованию гендерно-экологических данных. Кроме того, в рамках подготовки следующего выпуска ведущего доклада Структуры «ООН-женщины» «Прогресс женщин мира: гендерное равенство в эпоху климатического кризиса», который будет опубликован в 2025 году, Структура выпустила документ для обсуждения, в котором концептуально определяется, что такое климатическая справедливость с учетом гендерных аспектов, и содержатся рекомендации политикам относительно мер, необходимых для ее достижения.

31. В качестве участника Партнерства по обеспечению справедливого перехода с учетом гендерных аспектов и действий в области климата двадцать восьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата Структура «ООН-женщины» будет мобилизовывать партнерства для обеспечения гендерного равенства на рынках труда, что будет способствовать переходу к «зеленой» и «голубой» экономике.

32. Структура «ООН-женщины» внесла технический вклад в работу Специальной технической группы экспертов по показателям для Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы по биоразнообразию, в частности в координацию подготовки решений Вспомогательного органа Конвенции о биологическом разнообразии по науке, технике и техническим консультациям, касающихся осуществления и мониторинга рамочной программы с учетом гендерных аспектов, в ходе двадцать пятого совещания этого органа, которое состоялось

⁴ См. решения 3/CP.25 и 24/CP.27 Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

16–20 октября 2023 года в Найроби. Кроме того, в сотрудничестве с женской инициативной группой Конвенции Структура «ООН-женщины» внесла вклад в разработку политических решений, касающихся взаимосвязи между экосистемными услугами природы и изменением климата.

33. Структура подписала меморандум о взаимопонимании с секретариатом Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, который будет направлять сотрудничество Структуры с секретариатом в рамках межправительственных процессов и программ с учетом гендерных аспектов в рамках процесса достижения нейтрального баланса деградации земель, осуществляемого Глобальным механизмом Конвенции. Структура «ООН-женщины» также оказывала поддержку подготовке к шестнадцатой сессии Конференции сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, которая состоится в 2024 году, и двадцать первой сессии Комитета по рассмотрению осуществления Конвенции, которая проходила с 13 по 17 ноября 2023 года в Самарканде, Узбекистан. В сотрудничестве с секретариатом, организацией «Ландеса» и ФАО Структура занималась активизацией деятельности женской инициативной группы Конвенции и внедрением дорожной карты Плана действий по гендерным вопросам Конвенции, чтобы добиться включения вопросов гендерного равенства в проекты решений Конференции сторон. Совместно с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами Структура «ООН-женщины» определила области для улучшения национального и глобального осуществления Конвенции с учетом гендерных аспектов в части, касающейся засухи, деградации земель и землевладения, а также способствовала включению гендерных аспектов в заявления сторон Конвенции.

34. В области снижения риска бедствий Структура «ООН-женщины» продолжала уделять особое внимание содействию созданию систем, процессов, планов, стратегий и бюджетов по снижению риска бедствий с учетом гендерных факторов, опираясь на прогресс, достигнутый в предыдущие годы. После успешной совместной информационно-пропагандистской работы в 2022 году на шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин, Глобальной платформе по уменьшению опасности бедствий и Азиатско-Тихоокеанской конференции министров по уменьшению опасности бедствий по разработке плана действий по гендерным вопросам в рамках Сендайской рамочной программы, Структура «ООН-женщины» способствовала обеспечению гендерной направленности на совещании высокого уровня по среднесрочному обзору Сендайской рамочной программы, которое состоялось в Нью-Йорке в мае 2023 года, включая упоминание о разработке плана действий по гендерным вопросам при поддержке Структуры «ООН-женщины», Управления Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в политической декларации этого совещания высокого уровня. В результате совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий и ЮНФПА Структура «ООН-женщины» возглавила разработку гендерного плана действий, включая совместное руководство тремя раундами консультаций с государствами-членами, организациями гражданского общества и системой Организации Объединенных Наций, а также участие в работе основной редакционной группы.

35. Сохраняя динамику, достигнутую в результате этой обширной информационно-пропагандистской работы, Структура «ООН-женщины» продолжала усиливать усилия по повышению гендерной направленности деятельности по снижению риска бедствий в системе Организации Объединенных Наций. Структура представила рекомендацию обеспечить максимальную поддержку стран со стороны системы Организации Объединенных Наций для осуществления Сендайской рамочной

программы с учетом гендерных аспектов Группой старших руководителей по снижению риска бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, которая объединяет 50 структур Организации Объединенных Наций, осуществляющих План действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях обеспечения устойчивости, и будет определять приоритеты высокого уровня, определяющие оставшиеся семь лет осуществления.

D. Финансирование устойчивого развития

36. С 2017 года Структура «ООН-женщины» совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам возглавляет рабочую группу по гендерным вопросам, созданную в рамках Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития. В этом качестве обе структуры провели в 2022 году совещание группы экспертов по вопросам налоговых систем и налоговой политики, учитывающих гендерные аспекты. Результаты проведенного на этом совещании анализа и вынесенные рекомендации легли в основу раздела о создании налоговых систем, учитывающих гендерные аспекты, в Докладе о финансировании устойчивого развития за 2023 год. Было отмечено, что налоговые системы оказывают значительное гендерное воздействие, и к государствам-членам был обращен призыв устранить явные и скрытые гендерные предубеждения в их налоговых системах. Кроме того, Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в подготовку аналитической записки «Наша общая повестка дня на 2023 год», посвященной реформам международной финансовой архитектуры, в которой содержится призыв к обеспечению гендерной сбалансированности в руководящих структурах международных финансовых учреждений.

37. С момента принятия Аддис-Абебской программы действий Структура «ООН-женщины» возглавляет общесистемные усилия по обеспечению учета гендерной проблематики в итоговых документах Форума Экономического и Социального Совета по финансированию развития. Благодаря этому в согласованные на межправительственном уровне выводы и рекомендации на период с 2017 по 2023 год были включены обязательства по масштабному наращиванию усилий по достижению гендерного равенства, что подчеркивает необходимость эффективного учета гендерных аспектов. В итоговом документе по финансированию развития 2023 года (E/FFDF/2023/3) государственные внутренние ресурсы четко увязаны с вопросами гендерного равенства, а государствам-членам рекомендуется укреплять и внедрять планирование и составление бюджетов с учетом гендерных факторов, в том числе путем совершенствования оценки влияния государственных инвестиций на гендерное равенство.

38. В рамках своей активной нормативной и координационной деятельности в ходе Диалога на высоком уровне по финансированию развития в 2023 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку его координаторам в решении вопросов, касающихся гендерного равенства. В своем выступлении Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» подчеркнула необходимость создания инклюзивной и эффективной международной налоговой системы, отметила необходимость расширения бюджетных возможностей для осуществления инвестиций в интересах женщин и девочек и подчеркнула в этой связи роль прогрессивного налогообложения и составления бюджета с учетом гендерных факторов. Участие Структуры «ООН-женщины» на самом высоком уровне обеспечило признание гендерного равенства в качестве межсекторального приоритета и предоставление государствам-членам вариантов политики по финансированию гендерного равенства в связи с началом планирования четвертой Международной конференции по финансированию развития в 2025 году.

IV. Права человека

39. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку работе Совета по правам человека в ходе его пятьдесят второй, пятьдесят третьей и пятьдесят четвертой очередных сессий. Структура оказывала техническую поддержку государствам-членам в разработке проектов резолюций и в укреплении гендерных аспектов тематических и страновых резолюций. Технические материалы Структуры нашли отражение по меньшей мере в 14 резолюциях, принятых Советом в ходе его очередных сессий в 2023 году, в том числе по вопросу о насилии в отношении женщин и девочек, детских, ранних и принудительных браках, регистрации рождений, материнской смертности и заболеваемости и новых и новейших технологиях по Афганистану и Судану, а также в первой в истории резолюции Совета о центральной роли заботы в осуществлении прав человека. Структура также следила за общим учетом гендерной проблематики в различных резолюциях Совета, и в 2023 году показатель учета составил 79 процентов от общего числа 109 резолюций, принятых в ходе очередных сессий. Структура «ООН-женщины» также предоставляла фактические данные и выступала в защиту потребностей и прав всех женщин и девочек в ходе 50 интерактивных диалогов, встреч и групповых обсуждений по тематическим вопросам прав человека и ситуациям в различных странах. Кроме того, в 2023 году Структура участвовала в 21 параллельном мероприятии в качестве одного из спонсоров или докладчика, в том числе в параллельных мероприятиях, посвященных возмещению ущерба жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом на Украине, продвижению гендерного равенства через спорт и важной роли женщин и девочек в преодолении тройного кризиса планетарного масштаба.

40. Структура оказывала поддержку государствам-членам в их активном участии в универсальном периодическом обзоре, подготовив 14 специализированных страновых справочных материалов о положении дел в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в государствах, являющихся объектом обзора.

41. В координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Структура «ООН-женщины» оказывала во всех регионах поддержку в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, включая поддержку государствам-участникам в представлении отчетности в соответствии с этой Конвенцией и в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его восемьдесят четвертой, восемьдесят пятой и восемьдесят шестой сессиях, которые проводились соответственно в феврале, мае и октябре 2023 года. В рамках оказания поддержки всем страновым группам Организации Объединенных Наций в подготовке докладов Комитету Структура координировала и возглавляла этот процесс. Структура оказывала поддержку правовым реформам и новым стратегиям в соответствии с Конвенцией и предлагала помощь в подготовке неофициальных докладов организаций гражданского общества. Она оказала Комитету помощь в разработке его новой общей рекомендации о равной и инклюзивной представленности женщин в системах принятия решений.

42. В консультации с инвалидами Структура представила материалы для подготовки доклада Генерального секретаря о состоянии Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней: защита и безопасность инвалидов в ситуациях риска и чрезвычайных гуманитарных ситуациях и средства представления информации в легкой для понимания форме в качестве ресурса и инструмента обеспечения доступной среды для инвалидов ([A/78/331](#)).

43. Структура продолжала вносить свой фактологический вклад в работу мандатариев специальных процедур Совета по правам человека, в том числе путем участия в мероприятиях и рабочих совещаниях, например Рабочей группы по дискриминации в отношении женщин и девочек, где были определены области совместного сотрудничества, в том числе в решении проблем гендерного насилия, которому способствуют современные технологии, и ответственности мужчин за предотвращение насилия в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» приняла участие в интерактивном диалоге со Специальным докладчиком по вопросу о правах человека мигрантов, чтобы обсудить его доклад о расширении механизмов легализации мигрантов (A/HRC/53/26) и подчеркнуть важность усиления в них гендерной составляющей.

44. Для решения проблемы сохраняющейся правовой дискриминации в отношении женщин Структура совместно с партнерами продолжала заниматься осуществлением стратегии ускоренных действий с участием многих заинтересованных сторон, озаглавленной «Обеспечение равенства женщин и девочек перед законом к 2030 году», в том числе посредством оказания поддержки инициативам по проведению законодательных реформ во всех регионах мира. Структура продолжала партнерское сотрудничество с УВКПЧ и организацией «Быстрое реагирование в сфере правосудия» для направления экспертов по гендерным вопросам для участия в расследованиях, проводимых по поручению Совета по правам человека. В 2023 году Структура «ООН-женщины» направила 19 экспертов для участия в 10 таких расследованиях, чтобы обеспечить постоянное присутствие специалистов по вопросам гендерного равенства и прав ребенка в следственных группах. Структура продолжала оказывать поддержку Целевой группе Координационного совета руководителей по вопросам сексуальных домогательств в продвижении подхода, ориентированного на учет интересов пострадавших, содействию изменению традиционного поведения, оценке данных и результатов и укреплению сотрудничества, в том числе путем завершения работы над общим руководством, которое способствует выработке более согласованного подхода к прекращению сексуальных домогательств. Совместно с МОТ и Европейским союзом Структура «ООН-женщины» провела от имени Группы друзей по искоренению насилия в отношении женщин ряд глобальных совещаний по пропаганде политики, направленной в том числе на создание мира труда, свободного от гендерного насилия и сексуальных домогательств.

V. Мир и безопасность и гуманитарная деятельность

A. Женщины и мир и безопасность

45. В 2023 году, по состоянию на ноябрь, Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» провела рекордные шесть брифингов для Совета Безопасности, в том числе по Афганистану, Центральноафриканской Республике, Сомали и ситуации на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, способствуя улучшению информации, анализа и рекомендаций по гендерным вопросам для обсуждений и решений Совета. Структура также продолжала выполнять функции секретариата Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности. Однако доля решений Совета Безопасности, в которых учитывалась гендерная проблематика, снизилась до 60 процентов в 2023 году по сравнению с 62 процентами в 2022 году и 69 процентами в 2021 году.

46. Структура координировала подготовку ежегодного доклада Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности. В своем докладе за 2023 год (S/2023/725) Генеральный секретарь вновь обратил внимание на негативные тенденции в отношении целей Генерального секретаря на десятилетие (см. S/2020/946). Генеральный секретарь отметил, что военные расходы продолжают расти, в то время как прогресс в достижении Целей устойчивого развития, в том числе Цели 5, находится под угрозой; существенного прогресса в увеличении финансирования женских организаций или доли женщин, участвующих в мирных переговорах, достичь не удалось; и хотя проблеме угроз и насилия, которым подвергаются женщины-правозащитницы, уделяется больше внимания, уровень такого насилия продолжает расти. Вместе с тем Генеральный секретарь привел данные и примеры, свидетельствующие об успешных усилиях системы Организации Объединенных Наций и других субъектов по обращению этих тенденций вспять. В своих рекомендациях Генеральный секретарь стремился побудить государства-члены к действиям в преддверии двадцать пятой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности.

47. Структура «ООН-женщины» продолжала играть решающую роль в разработке и реализации ориентированных на конкретные результаты национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности и оказала более чем 40 государствам-членам поддержку в выполнении новых и принятых ранее обязательств в этой области. По состоянию на сентябрь 2023 года 107 стран и территорий приняли специальные планы действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а 13 региональных организаций разработали соответствующие региональные стратегии или планы. В качестве секретариата глобальной Сети координаторов по вопросам женщин и мира и безопасности⁵ Структура содействовала обучению и сотрудничеству между 100 государствами-членами и региональными организациями Сети, а также координаторами Организации Объединенных Наций и представителями гражданского общества. На пятой встрече на уровне столиц в июне 2023 года члены Сети приняли совместное коммюнике⁶, направленное на продвижение новаторских практик в реализации повестки дня «Женщины и мир и безопасность».

48. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности 2242 (2015) и 2467 (2019) Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять гендерные подходы к борьбе с терроризмом и предотвращению насильственного экстремизма. Она разработала совместный гендерный анализ и организовала диалог между государствами-членами и представителями возглавляемых женщинами организаций гражданского общества, что позволит усилить голос и увеличить вклад женщин в глобальную дискуссию по восьми обзорам Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций. В результате в резолюции по восьмому обзору, принятой Генеральной Ассамблеей в июне 2023 года, был отмечен значительный прогресс в решении гендерных вопросов, достигнутый в ходе седьмого обзора, и дополнительно упомянута роль возглавляемых женщинами организаций гражданского общества в содействии достижению целей Стратегии.

49. Поддерживая тесные партнерские отношения с Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Структура «ООН-женщины» продолжала играть ведущую роль в содействии миростроительству с учетом гендерных аспектов, включая финансирование и поддержку инициатив по предотвращению конфликтов и

⁵ См. <https://wpsfocalpointsnetwork.org/>.

⁶ https://wpsfocalpointsnetwork.org/wp-content/uploads/2023/08/Final-Joint-Communique_WPS-FPN-Washington-DC-Capital-Level-Meeting.pdf.

миростроительству, осуществляемых при ведущей роли женщин и молодежи. В 2022 году Фонд миростроительства утвердил рекордную сумму в размере 231 млн долл. США на поддержку инициатив в области миростроительства в 37 странах, причем 47 процентов этой суммы (108,5 млн долл. США) было направлено на содействие достижению гендерного равенства. Оказывая поддержку в реализации гендерной стратегии Комиссии по миростроительству (2016 год) и ее плана действий (2021 год), Структура «ООН-женщины» способствовала совершенствованию гендерного анализа в рамках всей деятельности Комиссии, включая ее страновые миссии. Это привело к увеличению числа различных итоговых документов, пропагандирующих гендерное равенство, и более активному включению рекомендаций, учитывающих гендерные аспекты, в материалы, представляемые Комиссией другим межправительственным органам, включая Совет Безопасности. В 2022 году женщины-миротворцы выступили с брифингами на 58 процентах заседаний Комиссии по миростроительству.

50. Структура продолжала свое взаимодействие с Глобальным координационным центром по вопросам верховенства права, в том числе путем создания рабочей группы по гендерному правосудию, сопредседателями которой стали Структура «ООН-женщины», ПРООН и Департамент операций в пользу мира. Структура также продолжала сотрудничество с ПРООН в деле по устранению пробелов в гендерном правосудии в условиях конфликтов и кризисов в рамках деятельности совместной Платформы гендерного правосудия, оказывая поддержку доступу женщин к правосудию в таких странах, как Колумбия, Ливан, Мали и Южный Судан.

51. Структура «ООН-женщины» поддержала включение повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в качестве сквозной темы в семь приоритетных задач, определенных в стратегии реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества плюс»⁷, которая является продолжением инициативы «Действия в поддержку миротворчества» на период 2021–2023 годов⁸. Фонд Инициативы «Элси», содействующий участию женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира, секретариатом которого является Структура «ООН-женщины», продолжал оказывать поддержку странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в их усилиях по расширению участия женщин из числа военного и полицейского персонала в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Основные результаты такой поддержки включают взятые на высоком уровне 14 органами безопасности в девяти странах обязательства провести тщательный анализ факторов, препятствующих участию женщин в операциях Организации Объединенных Наций в пользу мира, а также обязательства по продвижению гендерного равенства посредством проведения мероприятий по разработке политики в четырех органах безопасности. С 2015 года Структура «ООН-женщины» провела в различных регионах мира учебную подготовку более 1000 женщин-военнослужащих в целях расширения полного, равного и значимого участия женщин из числа военного персонала в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2538 (2020) Совета Безопасности и стратегией достижения гендерного паритета в миротворческих контингентах на 2018–2028 годы⁹. В 2023 году Структура «ООН-женщины» при поддержке Объединенной службы подготовки Департамента

⁷ См. <https://peacekeeping.un.org/en/action-peacekeeping>.

⁸ См. www.un.org/en/A4P/.

⁹ Доступно на сайте <https://peacekeeping.un.org/en/uniformed-gender-parity-strategy-2018-2028-full-text>.

операций в пользу мира пересмотрела учебный курс, который теперь называется «Женский военный курс подготовки по операциям в пользу мира».

52. Структура «ООН-женщины» продолжала выполнять функции секретариата Женского фонда мира и гуманитарной деятельности¹⁰, который служит новаторским примером прямого, целенаправленного и гибкого финансирования женских организаций гражданского общества, действующих в условиях нестабильности во многих регионах мира. С момента создания Фонда в 2016 году по его линии было мобилизовано более 160 млн долл. США и была предоставлена поддержка более чем 1060 местным женским организациям гражданского общества, действующим в условиях конфликтов или чрезвычайных гуманитарных ситуаций, причем почти половина из них впервые получила финансовые средства по линии Организации Объединенных Наций. Фонд оказал поддержку выделению средств в 43 странах и продемонстрировал свою оперативность в реагировании на новые и возникающие кризисы. Он учитывает в своей деятельности приоритеты, определенные на нормативном уровне, используя специальные линии финансирования, в том числе для поддержки участия женщин в мирных процессах, а в последнее время — для поддержки и защиты правозащитниц.

53. Структура продолжала выполнять функции секретариата Договора о женщинах, мире и безопасности и гуманитарной деятельности и координировала подготовку первого отчетного доклада в рамках Договора, который планировалось представить в октябре 2023 года¹¹. В докладе отражен прогресс, достигнутый в выполнении намеченных мер и обязательств более чем 200 сторонами, подписавшими Договор, включая государства-члены, региональные организации, подразделения Организации Объединенных Наций, частный сектор, гражданское общество и научные круги. Доклад свидетельствует о том, что подписавшие его стороны добились значительного прогресса и что их отчетность способствует повышению ответственности, укреплению координации и разработке научно обоснованных стратегий обеспечения устойчивого мира.

В. Гуманитарная деятельность

54. В ходе этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященного гуманитарным вопросам, Структура «ООН-женщины» совместно с УКГВ, ЮНИСЕФ, Германией и Соединенными Штатами Америки выступила организатором параллельного мероприятия под названием «Приверженность действиям: представленность женщин, ведущая к достижению лучших результатов в гуманитарной сфере». В этом мероприятии приняли участие представительницы гражданского общества из Афганистана, Гаити, Йемена, Украины и Эфиопии.

55. В качестве полноправного члена Межучрежденческого постоянного комитета Структура впервые приняла участие в заседаниях Группы руководителей и заместителей, а также в заседаниях Группы директоров по чрезвычайным ситуациям и Группы по оперативной политике и пропаганде и смогла обратить внимание членов Комитета на гендерные потребности и вопросы, связанные с доступом возглавляемых женщинами организаций к процессу принятия решений и финансирования гуманитарной деятельности. Структура «ООН-женщины» также участвовала в миссиях Группы директоров по чрезвычайным ситуациям в Демократическую Республику Конго и Гаити, а также в миссии руководителей в Афганистан.

¹⁰ См. <https://wphfund.org/>.

¹¹ См. <https://wpscompact.org/>.

56. Будучи сопредседателем Справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета, Структура по-прежнему руководила разработкой ежегодного доклада о гендерной подотчетности, который служит основным инструментом в глобальной гуманитарной системе для мониторинга соблюдения требований гендерной политики Комитета во всех возглавляемых им официальных гуманитарных структурах. Доклад за 2022 год показывает, что на глобальном уровне результаты по большинству показателей в основном остались на том же уровне, что и в 2021 году. Около 80 процентов мероприятий Группы руководителей, 40 процентов годовых планов работы, принятых целевыми группами Группы по оперативной политике и пропаганде, 75 процентов годовых планов работы, принятых глобальными кластерами, и 80 процентов мероприятий, одобренных Группой заместителей, Группой по оперативной политике и пропаганде и Группой директоров по чрезвычайным ситуациям, продемонстрировали определенный уровень внимания к гендерным вопросам и приоритетам. На местном уровне по большинству других показателей наблюдалось определенное улучшение результатов, хотя в некоторых областях результаты остались на том же уровне, что и в предыдущие годы. Следует также отметить увеличение числа активно участвующих в гуманитарной деятельности гендерных рабочих групп с 62 процентов в 2021 году до 76 процентов в 2022 году, а также увеличение с 65 процентов до 69 процентов случаев, когда в рамках цикла гуманитарных программ за тот же период времени проводились консультации хотя бы с одной местной женской организацией.

57. Структура «ООН-женщины» продолжала свою работу на страновом и региональном уровнях, чтобы содействовать гендерно-интегрированной координации гуманитарной деятельности и способствовать привлечению местных женских организаций к участию в планировании и осуществлении скоординированного гуманитарного реагирования. В Колумбии Структура «ООН-женщины» применяла децентрализованный подход, сосредоточив свои усилия в трех департаментах (Каука, Чоко и Нариньо), чтобы оказать поддержку почти 40 женским организациям, действующим на низовом уровне, с целью укрепления их взаимодействия с местными органами власти, участвующими в ликвидации последствий кризиса. В Демократической Республике Конго Структура оказывала поддержку рабочим группам по гендерным вопросам на уровне провинций, в том числе 110 женским организациям со всей страны, в целях подготовки и предоставления материалов для информирования гуманитарных структур, возглавляемых Организацией Объединенных Наций.

VI. Поддержка в осуществлении политических рекомендаций на национальном и региональном уровнях

58. Центральное место в работе Структуры «ООН-женщины» занимает воплощение глобальных норм, политики, стратегий и стандартов в оперативную деятельность, направленную на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Структура продолжает оказывать поддержку государствам-членам, по их просьбам, в развитии национального потенциала, в том числе путем консультирования по вопросам политики и оказания программной поддержки. Эта работа включает содействие в подготовке и проведении ежегодных сессий Комиссии по положению женщин и в осуществлении последующей деятельности. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция [75/233](#) Генеральной Ассамблеи), проведенным в 2020 году, Структура «ООН-женщины» в своем

Стратегическом плане на период 2022–2025 годов обязалась оказывать поддержку усилиям по ускорению реализации Пекинской платформы действий, Повестки дня на период до 2030 года и других глобальных нормативных и политических документов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

59. В последующих пунктах приводится ряд конкретных примеров поддержки, которую Структура «ООН-женщины» оказывала в последние несколько лет правительствам и другим партнерам в их усилиях по дальнейшему обеспечению учета гендерных аспектов в их национальной политике, планах или стратегиях и укреплению потенциала для реализации их национальных приоритетов. Особое внимание в них уделяется выполнению политической декларации, принятой по случаю двадцать пятой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и обязательств по обеспечению полного и эффективного участия женщин в общественной жизни и принятии решений, а также ликвидации насилия, содержащихся в согласованных выводах шестьдесят пятой сессии Комиссии по положению женщин, и практическому осуществлению политики и стратегий в области изменения климата, охраны окружающей среды и уменьшения опасности бедствий с учетом гендерных аспектов, включая Парижское соглашение и Сендайскую рамочную программу по уменьшению опасности бедствий, на основе согласованных выводов шестьдесят шестой сессии Комиссии.

60. Что касается укрепления нормативной, правовой и регламентирующей базы, то в рамках инициативы «Гендерная справедливость и закон»¹² — партнерства Структуры «ООН-женщины» с Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии, ПРООН, ЮНФПА и национальными заинтересованными сторонами в арабских государствах для оценки состояния соответствия национальных законов международным стандартам в 17 государствах-членах — был выпущен новый набор страновых докладов, включающий новый показатель, касающийся насилия в отношении женщин в политике и содержащий обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в шести областях законодательства. Кроме того, в 2023 году Структура «ООН-женщины» оказала поддержку Объединенной Республике Танзания в пересмотре ее политики в отношении женщин и гендерного развития (2000 год). В Эфиопии Структура оказала техническую поддержку в разработке проекта национальной политики в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и помогла министерству финансов страны в разработке Стратегии достижения гендерного равенства на период 2021–2026 годов. В Колумбии Структура «ООН-женщины» оказала существенную поддержку в разработке государственной политики в отношении женщин на период 2022–2030 годов и внедрении системы отслеживания гендерного бюджета. В Армении Структура провела для членов Национального собрания учебные мероприятия по составлению бюджета с учетом гендерных факторов. В Либерии Структура «ООН-женщины» поддерживала усилия по обеспечению учета гендерных факторов во всех структурах сектора безопасности, включая Вооруженные силы Либерии, Бюро по исправлению и реабилитации, министерство обороны, министерство юстиции, Национальное агентство по ликвидации последствий стихийных бедствий и Либерийскую национальную пожарно-спасательную службу. В Колумбии Структура содействовала процессу разработки на основе широкого участия первого национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, который включает положения об эффективном учете потребностей женщин и девочек в политике, руководящих принципах и стратегиях оказания помощи и восстановления.

¹² Доступен на арабском языке на сайте <https://genderjustice.unescwa.org/main.aspx>.

61. Что касается участия женщин в политической жизни и принятии решений, то в сотрудничестве с ПРООН Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку национальному избирательному органу Многонационального Государства Боливия в разработке инструментов для контроля за списками кандидатов на национальных и местных выборах с целью обеспечения гендерного паритета. Аналогичная работа была проделана и в Кыргызстане, где Структура оказала поддержку администрации президента в определении целевых показателей и сроков для достижения гендерного баланса в исполнительной, законодательной и судебной ветвях власти. В Южном Судане Структура оказала поддержку в проведении серии учебных мероприятий по наращиванию потенциала и развитию навыков руководства для женщин-лидеров, координаторов по гендерным вопросам в национальных и субнациональных министерствах, национальных комиссиях и органах безопасности, а также для членов женской парламентской фракции, представителей средств массовой информации и женских организаций. Эти усилия позволили добиться принятия поправки к Закону о политических партиях, согласно которой 35 процентов мест в законодательных органах страны теперь должны занимать женщины. В Эфиопии в партнерском взаимодействии с министерством по делам женщин и социальным вопросам, региональными гендерными механизмами и канцелярией президента Структура укрепляла способствующие преобразованиям лидерские качества 2025 женщин-лидеров в период с 2021 по 2023 год. Структура также оказывала поддержку Группе женщин-лидеров Центральной Азии, созданной в декабре 2021 года, председательствуя на ее заседаниях в сенате парламента Узбекистана в 2021 году, в парламенте Туркменистана в 2022 году и в сенате парламента Казахстана в 2023 году. Кроме того, Структура следила за выполнением ежегодных планов работы этой Группы. В Нигере Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку созданию сети из примерно 1200 женщин-посредников, занимающихся предотвращением, урегулированием и посредничеством в конфликтах, а также продвижением культуры мира для активного участия в механизмах принятия решений. В арабских государствах Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Арабским органом по управлению выборами и Арабской сетью по делам женщин на выборах организовала для национальных органов по управлению выборами и организаций гражданского общества занятия по наращиванию потенциала в области искоренения насилия в отношении женщин и девочек. В Сальвадоре и Либерии Структура оказывала поддержку в разработке протоколов по предотвращению насилия в отношении женщин на выборах и в политике, а в Грузии, Кыргызстане, Турции и Косово она провела обследования распространенности насилия в отношении женщин в политике в целях содействия проведению соответствующих реформ на основе полученных фактических данных¹³.

62. Что касается предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, то Структура также выступала за принятие законодательства, запрещающего калечащие операции на женских половых органах в Кении и Либерии. В Эфиопии Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в разработке проекта политики по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него, а в Аргентине помогла министерству по делам женщин, гендерному равенству и разнообразию во введении в действие всеобъемлющего закона о борьбе с гендерным насилием. В Колумбии Структура оказала поддержку Национальному конгрессу в разработке внутренних руководящих принципов по урегулированию случаев гендерного насилия и злоупотреблений в этом органе. В Многонациональном Государстве Боливия Структура «ООН-женщины» оказала помощь министерству юстиции в разработке протоколов и создании службы «телефон

¹³ Упоминания Косово следует трактовать в контексте резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности.

доверия» для жертв насилия. В Кении в рамках инициативы по проведению Форума «Поколение равенства» правительство создало центры восстановления для жертв гендерного насилия.

63. Что касается действий в области климата и охраны окружающей среды, то в Кыргызстане Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Всемирной продовольственной программой занималась укреплением адаптационного потенциала и устойчивости сельских общин путем содействия принятию мер по адаптации к изменению климата с учетом гендерных факторов и факторов питания на основе широкого участия населения в целях снижения уязвимости к изменению климата. В Гондурасе Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку работе гендерной комиссии Национального конгресса в процессе разработки и обсуждения Закона о защите женщин в условиях стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций. В Многонациональном Государстве Боливия Структура «ООН-женщины» внесла вклад в выполнение национального обязательства Многонациональной администрации Матери-Земли по привлечению женщин из числа коренных народов к принятию решений по вопросам, касающимся окружающей среды и изменения климата. В Албании Структура оказала поддержку в разработке манифеста с призывом к действиям по гендерным вопросам и вопросам, касающимся молодежи и изменения климата, который включает рекомендации по продвижению гендерно-ориентированных решений проблемы изменения климата. В Объединенной Республике Танзания Структура оказывала поддержку в разработке политики и стратегий управления с учетом гендерных факторов, включая разработку в 2022 году гендерной стратегии развития «голубой экономики» и плана действий по созданию инклюзивной «голубой экономики», а также осуществление Лимской программы работы по гендерным вопросам. В Боснии и Герцеговине и Сербии Структура «ООН-женщины» разработала методологию и исследование по отслеживанию климатического финансирования и составлению бюджета с учетом гендерных аспектов. В своей деятельности на региональном уровне, в Латинской Америке, Структура уделяла особое внимание поощрению прав женщин-экологов и правозащитниц. В рамках последующей деятельности и реализации Соглашения Эскасу совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и министерством иностранных дел Аргентины Структура развернула региональную кампанию под названием “Despertemos humanidad”. Кроме того, совместно с ЭКЛАК, ЮНЕП, ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирным банком Структура организовала в сентябре 2023 года в Панаме первый подготовительный процесс для женщин-защитников окружающей среды и прав человека.

VII. Заключение

64. В условиях замедления темпов прогресса, а в ряде случаев и утраты достигнутого на пути к гендерному равенству в сочетании с многочисленными и взаимосвязанными кризисами, от которых в непропорциональной степени страдают женщины и девочки, Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать эффективную нормативную поддержку межправительственным процессам и органам. Она продолжала свои усилия по восполнению пробелов в данных и оказанию поддержки научно обоснованным стратегиям, программам и инициативам как на региональном, так и на национальном уровнях, а также способствовала ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

65. Шестьдесят восьмая сессия Комиссии по положению женщин предоставляет хорошую возможность оценить прогресс в деле искоренения бедности и сложность проблем, связанных с учетом гендерных факторов в процессах укрепления институтов и обеспечения финансирования. Структура «ООН-женщины» будет оказывать поддержку работе Комиссии по укреплению глобальной нормативной базы и содействовать ей в выполнении масштабных обязательств по достижению гендерного равенства, расширению прав и возможностей всех женщин и девочек и реализации их прав человека и основных свобод в условиях взаимосвязанных глобальных кризисов, оказывая при этом поддержку государствам-членам в их осуществлении.
