



**Генеральная Ассамблея
Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
14 December 2021
Russian
Original: English

**Генеральная Ассамблея
Совет по правам человека
Пятидесятая сессия
13 июня — 8 июля 2022 года
Пункт 2 повестки дня
Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Экономический и Социальный Совет
Комиссия по положению женщин
Шестидесят шестая сессия
14–25 марта 2022 года
Пункт 3 с) предварительной повестки дня*
Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи под названием
«Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: всесторонний учет гендерной
проблематики и гендерные аспекты ситуаций
и программ**

**Доклад Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин о деятельности Целевого фонда
Организации Объединенных Наций в поддержку
действий по искоренению насилия в отношении
женщин**

Записка Генерального секретаря

Резюме

Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящим Комиссии по положению женщин и Совету по правам человека доклад Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») о деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, подготовленный в соответствии с резолюцией 50/166 Генеральной Ассамблеи.

* E/CN.6/2022/1.



I. Введение

1. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин является глобальным многосторонним механизмом предоставления грантов, созданным с целью содействовать усилиям по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек. Он был учрежден в 1996 году Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 50/166 и управляется Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») от имени системы Организации Объединенных Наций. Целевой фонд занимается сбором и распределением средств для поддержки многолетних проектов, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин и девочек, его предотвращение и в конечном счете — искоренение. Целевой фонд пользуется надежной институциональной поддержкой со стороны Структуры «ООН-женщины» и ее региональных, многострановых и страновых отделений и тесно сотрудничает с остальными подразделениями системы Организации Объединенных Наций через посредство своего межучрежденческого Консультативного комитета по программам¹.

2. Концепция деятельности Целевого фонда в долгосрочной перспективе предполагает создание такого мира, который будет проникнут духом глобальной солидарности и в котором все женщины и девочки будут жить, не подвергаясь какому бы то ни было насилию, обладать правами человека и осуществлять их. Эта концепция соответствует принципам международного права прав человека и гуманитарного права, согласованным нормам и положениям нормативных документов, принятым на глобальном, региональном и национальном уровнях. Деятельность Целевого фонда призвана способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и в частности задачи 5.2, предусматривающей ликвидацию всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иную эксплуатацию.

3. В настоящем докладе, подготовленном к шестьдесят шестой сессии Комиссии по положению женщин и пятидесятой сессии Совета по правам человека, представлены результаты деятельности и достижения Целевого фонда и его грантополучателей в 2021 году.

4. В течение уходящего года Целевой фонд осуществлял управление грантовым портфелем, охватывавшим 157 проектов по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек и борьбе с ним в 68 странах и территориях, расположенных в пяти регионах, на общую сумму 74,7 млн долл. США. Получателями грантов были преимущественно организации гражданского общества,

¹ В 2021 году в состав Консультативного комитета по программам на глобальном уровне входили: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Программа развития Организации Объединенных Наций; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»); и Всемирная организация здравоохранения. В его состав входили также межправительственные организации и другие члены экспертного сообщества на глобальном и местном уровнях, включая представителей Центра глобального лидерства женщин, организации «Равенство сейчас» и Южноафриканского совета медицинских исследований.

большинство из которых (59 процентов) составляли организации по защите прав женщин (см. рисунок 1)².

5. По состоянию на декабрь 2021 года взносы в Целевой фонд были перечислены правительствами Австралии, Австрии, Венгрии, Германии, Израиля, Ирландии, Казахстана, Канады, Лихтенштейна, Нидерландов, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Тринидада и Тобаго, Швейцарии и Швеции. Помимо этого, поддержка была оказана национальными комитетами Структуры «ООН-женщины» в Австралии, Австрии, Германии, Исландии, Нидерландах, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатах Америки, Швеции и Японии, партнерской инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» и партнерами, включая организации «Осознанный шаг», «Будущее без насилия», Фонд Мэри Кэй, «Мэри Кэй, инкорпорейтед», «Соко», Женскую ассоциацию содействия Организации Объединенных Наций в деле защиты мира и благотворительный фонд «Уэллспринг».

6. В 2021 году Целевой фонд, создание которого в 1996 году стало прямым следствием принятия Пекинской декларации и Платформы действий, отметил свое двадцатипятилетие. За эти годы Целевой фонд оказал поддержку в общей сложности 609 наиболее перспективным и высококачественным проектам по предотвращению, пресечению и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, причем с каждым годом количество проектов в его ведении увеличивалось: если в 1997 году насчитывалось 36 таких проектов, то в 2021 году — уже 157 проектов.

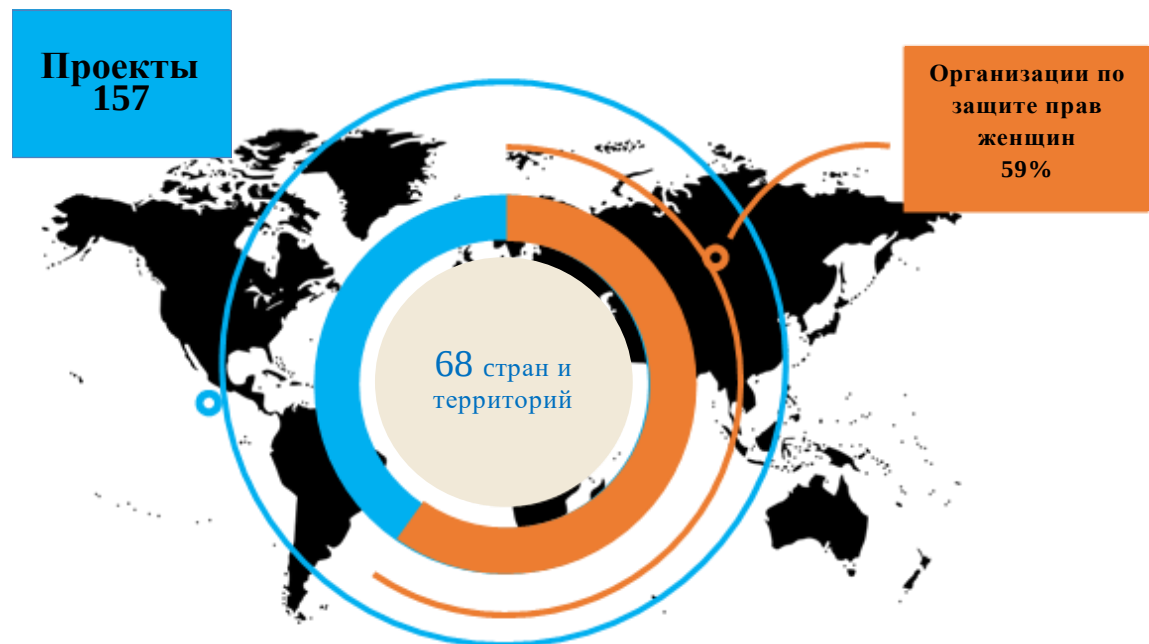
7. За эти годы масштабы партнерского взаимодействия Целевого фонда с субъектами гражданского общества по всему миру значительно расширились: в 1997 году общая сумма выделенных им грантов составляла 800 000 долл. США, а к 2021 году размер грантового портфеля в управлении Целевого фонда достиг 72 млн долл. США. Широкий охват деятельности Целевого фонда, о чем свидетельствует наличие устойчивого спроса на его поддержку (ежегодно он получает почти 2000 заявок от организаций гражданского общества), позволяет ему находить ключевых партнеров для системы Организации Объединенных Наций на местном и национальном уровнях и содействовать умножению и актуализации полученных на практике специальных знаний и опыта и, как результат, их использованию в рамках общей системы взаимосвязанных структур, занимающихся искоренением насилия в отношении женщин.

8. Являясь структурой, специализирующейся на предоставлении грантов от имени всей системы Организации Объединенных Наций для содействия искоренению насилия в отношении женщин, Целевой фонд служит механизмом налаживания партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, давая возможность партнерам, представляющим институты гражданского общества, и государствам-членам объединяться для совместных действий в духе взаимной поддержки. Работа фонда способствует выполнению обязательств, предусмотренных в рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций, по улучшению координации действий в интересах реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижения целей в области устойчивого развития.

² Помимо этого, финансовые ресурсы были предоставлены следующим типам организаций: правозащитные организации (10 процентов), международные неправительственные организации (10 процентов), организации, осуществляющие деятельность в целях развития (4 процента), и организации инвалидов (2 процента), при этом на долю перечисленных типов организаций приходилось менее 1 процента грантов.

9. Результаты, достигнутые за последние 25 лет, в том числе в период кризиса, вызванного распространением коронавирусного заболевания (COVID-19), и в частности эффективность реагирования на стихийные бедствия и политические потрясения в различных частях мира, отчетливо показывают, что Целевой фонд по-прежнему обладает уникальными возможностями, позволяющими ему адаптироваться к потребностям и удовлетворять запросы грантополучателей, чья деятельность направлена на предотвращение и искоренение насилия в отношении женщин и девочек. Уникальный опыт, накопленный фондом, был учтен при определении стратегического направления его деятельности на период 2021–2025 годов.

Рисунок I
Грантовый портфель Целевого фонда в 2021 году



Примечание: Наличие на данной карте каких-либо границ, названий и обозначений не означает их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

II. Общая ситуация в 2021 году

10. Насилие в отношении женщин и девочек остается наиболее распространенным видом нарушения прав человека, являясь своего рода затяжной пандемией, многочисленные формы и проявления которой усугубляются в период кризиса. В 2020 году Всемирная организация здравоохранения опубликовала информацию о распространенности насилия в отношении женщин и девочек, подтверждавшие, что, по данным исследования, проведенного в 2018 году, — то есть еще до резкого роста масштабов насилия в отношении женщин под влиянием пандемии COVID-19 — с физическим или сексуальным насилием со стороны интимного партнера или лица, не являвшегося таковым, сталкивалась каждая третья женщина в мире, а это означает, что уже тогда сохраняющийся

высокий уровень насилия вызывал тревогу, а завоевания в борьбе за права женщин носили непрочный характер³.

11. Страны мира все чаще сталкиваются с многоаспектными кризисами, накладывающимися друг на друга, ярким примером чему служат последствия пандемии COVID-19, и стремительно меняющиеся в связи с этим условия ведут к тому, что права, завоеванные женщинами и девочками, оказываются под угрозой, а насилие в отношении них принимает еще более широкие масштабы и серьезный характер и все новые формы. В 2021 году женщины и девочки, а также организации по защите прав женщин по-прежнему испытывали серьезные проблемы, обусловленные распространением COVID-19. Недавно Структура «ООН-женщины» приступила к проведению гендерной оценки влияния пандемии COVID-19 на масштабы насилия в отношении женщин в ряде стран, используя для этого инновационные дистанционные методы, и первые полученные данные подтвердили, что указанный фактор привел к росту масштабов насилия в Камеруне, Кении, Таиланде и Украине; проведение соответствующей оценки в других странах пока не завершено⁴. Кроме того, опубликованные Структурой «ООН-женщины» данные, относящиеся к периоду после начала пандемии COVID-19, показывают, насколько сильно вырос уровень насилия в отношении женщин; 45 процентов женщин сообщили, что они сами или их знакомые сталкивались с той или иной формой насилия в отношении женщин, при этом каждая вторая женщина молодого возраста сообщила, что подверглась насилию⁵. В дальнейшем все больше людей будут ощущать на себе негативное влияние сложившейся обстановки в мире, который наряду с пандемией COVID-19 охвачен одновременно несколькими кризисами, такими как конфликты и критические ситуации, вызванные изменением климата, и сильнее других в этой связи будут страдать женщины и девочки.

12. Влияние таких кризисов на масштабы насилия в отношении женщин вызывает тревогу; по самым скромным подсчетам, с сексуальным насилием сталкивалась как минимум каждая пятая женщина из числа перемещенных лиц или беженцев⁶. В 2021 году организации гражданского общества во всем мире продолжали принимать меры экстренного реагирования в связи с кризисами и обусловленными ими вспышками насилия в отношении женщин и девочек. Опыт борьбы с кризисом, вызванным распространением COVID-19, показывает, что организации гражданского общества и женские организации успешно адаптируются к стремительно меняющимся условиям и противодействуют им благодаря своей способности оказывать жизненно важные услуги пострадавшим в

³ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, *Annual report 2020: We are 25!*, URL: https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20un/f/ images/2021/annual%20report%202020/un%20trust%20fund%20to%20evaw_annual%20report%202020.pdf?la=en&vs=4731.

⁴ UN-Women, “Emerging data on violence against women confirm a shadow pandemic”, URL: <https://data.unwomen.org/features/emerging-data-violence-against-women-confirm-shadow-pandemic>.

⁵ UN-Women, “Measuring the shadow pandemic: violence against women during COVID-19”, URL: <https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/Measuring-shadow-pandemic.pdf>.

⁶ Alexander Vu and others, “The prevalence of sexual violence among female refugees in complex humanitarian emergencies: a systematic review and meta-analysis”, *PLoS Currents Disasters*, 18 March 2014, ed. 1, URL: <http://currents.plos.org/disasters/index.html%3Fp=11337.html>.

бесперебойном режиме и поддерживать неослабевающее внимание к задаче искоренения насилия в отношении женщин и девочек⁷.

13. Как уже говорилось выше, совокупность текущих кризисов негативно влияет на осуществление женщинами и девочками своего права жить без насилия. К этим кризисам относятся долгосрочные последствия стихийных бедствий и таких антропогенных катастроф, как конфликты и войны. Грантополучатели Целевого фонда на протяжении всего 2021 года играли важную роль в рамках системы обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них и адаптировали свою деятельность таким образом, чтобы обеспечить безопасность как жертв насилия, так и своих сотрудников. Несмотря на это, по-прежнему имеются серьезнейшие проблемы, поскольку кризисы все еще продолжаются и носят затяжной характер. Так, в августе 2021 года в Гаити произошло разрушительное землетрясение, причинившее крупный ущерб и негативно сказавшееся на деятельности организации «Инициатива за справедливое развитие в Гаити», являющейся грантополучателем Целевого фонда. Благодаря мерам адаптации, принятым грантополучателем, и гибкости, проявленной Целевым фондом, организация создала фонд чрезвычайных средств, который позволил ей организовать раздачу продуктовых и санитарно-гигиенических наборов 150 женщинам-инвалидам, пережившим насилие. В Афганистане деятельность Женской организации помощи афганским женщинам осложняется серьезным откатом в сфере соблюдения прав, которые ранее удалось обеспечить женщинам. Этой организации пришлось столкнуться с перерывами и помехами в ее работе по предотвращению насилия в отношении женщин в сообществах внутренне перемещенных лиц и беженцев и реагированию на эту проблему. По словам представителя этой организации, «как организация по защите прав женщин мы просим лишь о том, чтобы афганским женщинам были предоставлены основные права, имеющиеся у всех людей».

14. В работе Целевого фонда и поддержке, оказываемой грантополучателям для укрепления их адаптационной способности и общеорганизационного потенциала противодействия потрясениям, центральное место по-прежнему будет отводиться повышению готовности к обостряющимся и назревающим кризисам, стремительно меняющим сложившуюся обстановку, и эффективности реагирования на эти кризисы.

III. Стратегический план на 2021–2025 годы

15. В основу стратегического плана деятельности Целевого фонда на 2021–2025 годы положены его наработки за всю двадцатипятилетнюю историю существования и накопленный им за это время опыт; достижения по итогам реализации предыдущего пятилетнего стратегического плана, действовавшего до 2020 года; а также результаты анализа текущей ситуации и назревающих проблем, наличие которых выявили и подтвердили в процессе консультаций основные заинтересованные стороны, включая Консультативный комитет по программам фонда. Стратегический план на 2021–2025 годы согласуется с деятельностью Организации Объединенных Наций в рамках основных межучрежденческих инициатив и совместных программ и с усилиями Структуры «ООН-женщины» по искоренению насилия в отношении женщин и девочек и является

⁷ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “COVID-19 and the impact on civil society organizations: working to end violence against women and girls” (New York, September 2020). URL: <https://untf.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/09/six-months-of-global-pandemic-covid19-impact-on-violence-against-women-and-frontline-organizations>.

непосредственным вкладом в эту работу; предусмотренные этим планом действия и результаты отражают желательную картину и зависят от наличия ресурсов и институциональных возможностей.

16. Анализ итогов предыдущего стратегического цикла показал, что грантополучатели Целевого фонда охватили своей деятельностью не менее 54,6 миллиона человек, большинство из которых составляли женщины и девочки⁸. В частности, этой деятельностью были охвачены 1,6 миллиона женщин и девочек (включая более 150 000 жертв насилия), которые получили непосредственную пользу от оказанных им услуг, мероприятий, направленных на расширение их прав и возможностей, и мер по защите от насилия, а также инициаторы перемен, носители обязанностей, обладатели прав, участники проектов и информационно-просветительских мероприятий.

17. Основные результаты реализации предыдущего стратегического плана, рассчитанного на 2015–2020 годы, и приобретенный за это время опыт показали, в частности, наличие острой потребности в субъектах местного уровня, оказывающих услуги на основе феминистских принципов женщинам и девочкам, которые подвергаются тем или иным видам интерсекционального и множественного угнетения и дискриминации⁹. Многие грантополучатели прилагали усилия по борьбе с вредными моделями поведения, но глубоко укоренившиеся нормы трудно изменить за три года, и это обстоятельство подчеркивает, что для укрепления феминистских движений важно учитывать временной фактор и необходимость долговременного и гибкого финансирования основной деятельности.

18. Ориентиром и обоснованием для работы Целевого фонда будут и далее служить личный опыт женщин и деятельность гражданского общества по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, при этом будут признаваться право женщин и лиц, переживших насилие, выступать в качестве самостоятельных субъектов, опыт и знания, накопленные организациями гражданского общества и организациями по защите прав женщин, а также важность взаимной поддержки во взаимоотношениях с основными заинтересованными сторонами. Благодаря долгосрочному и гибкому финансированию по линии Целевого фонда больше организаций гражданского общества и организаций по защите прав женщин смогут реализовать инициативы по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, основанные на имеющихся запросах, а также повысить устойчивость своей программной деятельности и укрепить собственный потенциал противодействия потрясениям.

19. Кроме того, фонд будет содействовать выработке новых знаний, обмену ими и обучению на совместной и инклюзивной основе, а также стремиться к тому, чтобы в деятельности системы Организации Объединенных Наций и основных партнеров активнее использовались знания, генерируемые организациями гражданского общества и организациями по защите прав женщин, и практический опыт в деле ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.

⁸ Количество людей, охваченных проектами грантополучателей Целевого фонда, за весь год: 2016 год: 6 279 168 человек; 2017 год: 6 362 155 человек; 2018 год: 7 885 356 человек; 2019 год: 3 010 386 человек; 2020 год: 31 071 058 человек.

⁹ Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, Стратегический план на 2021–2025 годы, URL: <https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20un/f/2021/strategic%20plan%202021/ru2021strategic20planfinal202800429rurevjune21compress.pdf?la=en&vs=3023>.

20. Стратегический план Целевого фонда увязан со стратегическим планом Структуры «ООН-женщины» на 2022–2025 годы и направлен на достижение целей в области устойчивого развития, и в частности цели 5. Стратегический план Целевого фонда, реализация которого предусмотрена стратегическим планом Структуры «ООН-женщины», на институциональном уровне служит отправной точкой для обеспечения более эффективной координации деятельности, направленной на искоренение насилия в отношении женщин, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и во взаимоотношениях с партнерами, представляющими гражданское общество, в том числе по линии Коалиции действий по искоренению гендерного насилия, сформированной в контексте форума «Поколение равенства».

21. Целевой фонд продолжит финансировать мероприятия в рамках трех направлений деятельности: а) расширение доступа женщин и девочек к безопасным и адекватным основным межсекторальным услугам; б) оптимизация профилактики насилия в отношении женщин и девочек за счет изменения моделей поведения, сложившейся практики и устоявшихся представлений; и с) повышение эффективности существующих законов, стратегий, национальных планов действий и систем подотчетности.

22. В первый год реализации стратегического плана на 2021–2025 годы Целевой фонд в двадцать пятый раз объявил конкурс проектных предложений, сделав акцент на ликвидации проблемы насилия в отношении женщин в условиях кризиса. Данный конкурс, в основу которого положен интерсекциональный подход, направленный на предотвращение и искоренение насилия в отношении маргинализированных женщин и девочек, и в рамках которого особое внимание уделяется способности организаций противодействовать потрясениям и осуществлять устойчивую программную деятельность в стремительно меняющихся и сложных условиях, проводится с учетом накопленного опыта негативных последствий пандемии COVID-19 для деятельности организаций по защите прав женщин.

IV. Реагирование на проявления насилия, связанные с кризисом: уроки кризиса, вызванного COVID-19

23. Грантополучатели Целевого фонда продолжали адаптировать свою деятельность по защите переживших насилие женщин и девочек, внося изменения в осуществляемые проекты с учетом проблем, вызванных распространением COVID-19. Полученный опыт и результаты адаптации позволяют судить о том, какие ответные меры принимают в стремительно меняющихся условиях организации гражданского общества и организации по защите прав женщин, чтобы оставаться жизненно важным источником помощи для женщин и девочек. Организации гражданского общества и организации по защите прав женщин сообщают, что все более очевидной становится необходимость рассматривать последствия пандемии как продолжающийся затяжной кризис и что они извлекли из этих последствий ценные уроки¹⁰. Сделанные ими выводы служат ориентиром для реагирования на нынешние и будущие проблемы, в основе которого будут лежать меры адаптации, укрепление общеорганизационного потенциала противодействия потрясениям и гибкое финансирование основной

¹⁰ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, “COVID-19 and the impact on civil society organizations: working to end violence against women and girls”.

деятельности, ставшие отличительной чертой усилий Целевого фонда по реагированию на пандемию COVID-19.

24. Целевой фонд проанализировал проекты прошлых лет, с тем чтобы извлечь важные для сегодняшнего дня уроки из опыта адаптации проектов в условиях различных кризисов. Были выявлены некоторые основные черты и тенденции, которые были актуальны для кризисных ситуаций природного и антропогенного характера, имевших место в прошлом, и были также отмечены и учтены в ходе реагирования на распространение COVID-19. Например, кризисы нередко приводили к росту масштабов насилия в отношении женщин и девочек, что часто было связано с закрытием учреждений, предоставляющих услуги, например школ, что в свою очередь приводило к увеличению риска сексуального насилия и иных форм насилия в отношении женщин и девочек, включая ранние и принудительные браки. На распространенность насилия в отношении женщин и девочек влияли и другие последствия кризисов, такие как экономические трудности, вынужденное перемещение населения и социальная дезорганизация.

25. Для организаций гражданского общества кризисы часто означают увеличение трудностей с доступом к женщинам, нуждающимся в помощи, и рост спроса на услуги, часто вызванный тем, что ресурсы в этой сфере перенаправляются на борьбу с кризисом. Кроме того, могут возникать задержки с реализацией проектов, организации могут лишаться доступа к помещениям, в которых они вели свою работу, и сталкиваться с негативным влиянием сложившейся обстановки на безопасность персонала и ослаблением институционального потенциала партнеров-исполнителей на местном уровне.

26. Организации гражданского общества адаптировали свою деятельность таким образом, чтобы незамедлительно оказать помощь и поддержку женщинам и девочкам, что часто служило первым шагом для обеспечения безопасности женщин. Все выводы, сделанные по итогам принятия некоторых первоочередных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 — включая предоставление мобильных телефонов, помощь с доступом в интернет и ноутбуками, пересмотр планов работы и проведение экспресс-оценок, — были включены в справочный комплекс важнейших практических знаний, на который Целевой фонд опирался в своей работе в течение 2021 года и который намерен использовать и в дальнейшем. Более того, благодаря этим аналитическим работам система Организации Объединенных Наций оперативно получила соответствующую информацию, которая послужила сигналом раннего предупреждения о росте масштабов насилия.

27. Грантополучатели Целевого фонда продолжали перераспределять усилия, с тем чтобы ликвидировать дефицит стабильной структурной и социальной поддержки действий по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, который усугублялся тем, что соответствующие услуги и поддержка были переориентированы на решение проблем, вызванных COVID-19.

28. Грантополучатели Целевого фонда продолжали адаптироваться к стремительно меняющимся условиям, в частности путем перехода на использование инновационных технологий для охвата женщин и девочек. Вместе с тем грантополучатели продолжали информировать о том, что продолжающееся негативное воздействие сложившейся ситуации на экономику сказывается на положении женщин, и отмечали рост масштабов насилия в отношении женщин, в особенности сексуального и гендерного насилия, на фоне действия мер изоляции, введенных с целью сдержать распространение инфекции. В частности, Институт содействия развитию молодых женщин в Зимбабве, финансируемый по линии инициативы «Луч света», сообщил, что, несмотря на введенные меры изоляции, продолжает осуществлять деятельность как в физической, так и в виртуальной

среде совместно со своим партнером по реализации проектов — южноафриканским региональным отделением организации «Джаст ассосиэйтс», однако указал, что непосредственное воздействие пандемии чревато перенапряжением для его сотрудников. В порядке реализации своей стратегии уменьшения рисков этот грантополучатель проанализировал протоколы, введенные в действие в связи с распространением COVID-19, и уточнил имеющиеся планы обеспечения непрерывной деятельности организации. Кроме того, данный грантополучатель принял меры по устранению цифрового разрыва, предоставив смартфоны координаторам по взаимодействию с местным населением, а также учел в своих протоколах программу вакцинации, которая стала активно осуществляться в начале второго квартала рассматриваемого года.

29. Этот опыт используется при реализации стратегического плана Целевого фонда на 2021–2025 годы. В частности, в рамках объявленного им в ноябре 2021 года конкурса предложений Целевой фонд включил в бюджеты грантов статьи для покрытия непредвиденных расходов и финансирования основной деятельности, что позволит малым организациям покрыть до 21 процента сметных затрат и даст возможность организациям гражданского общества и организациям по защите прав женщин противостоять потрясениям и быстро адаптироваться к стремительно меняющимся условиям (см. рисунок II). Сюда входят средства для покрытия общих операционных и прочих прямых расходов, а также дополнительное финансирование основной деятельности в размере 7 процентов от общего объема сметных затрат, которое предоставляется малым организациям, запрашивающим небольшие гранты. Кроме того, бюджетная статья для покрытия расходов на индивидуальную самопомощь и помощь коллективу будет иметь более широкий охват, и объем средств, выделяемых Целевым фондом по этим статьям, будет увеличен до 5000 долл. США, чтобы содействовать грантополучателям в поддержании физического и психического здоровья и благополучия своих сотрудников.

30. Несмотря чрезвычайно сложные обстоятельства, грантополучатели добились за этот прошедший год значительных результатов, в ряде случаев разработав новаторские методы, чтобы иметь возможность осуществлять свою деятельность в меняющейся обстановке. Усилия, прилагавшиеся грантополучателями в целях адаптации, и принимавшиеся ими практические меры носили разнообразный характер и определялись потребностями и обстоятельствами на местах. Несмотря на это, наметился ряд общих вопросов, включая вопрос о важности гибкого финансирования основной деятельности. Понимание важности гибкого и оперативного реагирования, подкрепленного доверительными взаимоотношениями, помогло выполнявшим жизненно важные функции организациям гражданского общества, особенно организациям по защите прав женщин, выстоять в условиях пандемии COVID-19 и адаптироваться к ним. Необходимость гибкого подхода была особенно убедительно продемонстрирована на примере принятых в рамках инициативы «Луч света» мер по адаптации финансирования к условиям пандемии COVID-19.

Рисунок II
Бюджетные статьи для гибкого финансирования основной деятельности
малых организаций



V. Инициатива Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света»

31. В рамках партнерства с инициативой Европейского союза и Организации Объединенных Наций «Луч света» в странах Африки к югу от Сахары и странах Латинской Америки продолжалась реализация проектов Целевого фонда, финансируемых по линии данной инициативы, с особым упором на укрепление потенциала и поддержку групп по защите прав женщин и автономных организаций гражданского общества (результат 6 в рамках «теории изменений» инициативы «Луч света»). В рамках этой глобальной многолетней партнерской программы Европейского союза и Организации Объединенных Наций по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек к 2030 году обеспечивалось финансирование национальных и многострановых проектов в 15 странах Африки к югу от Сахары (Бурунди, Гане, Демократической Республике Конго, Замбии, Зимбабве, Камеруне, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мадагаскаре, Малави, Нигерии, Уганде, Чаде, Эсватини и Южной Африке) и 5 странах Латинской Америки (Аргентине, Гватемале, Гондурасе, Мексике и Сальвадоре). Первоначально в рамках этой инициативы обеспечивалось финансирование в общей сложности 35 проектов в странах Африки к югу от Сахары и странах Латинской Америки; к настоящему моменту все эти проекты прошли большинство предусмотренных стадий реализации.

32. Помимо этого, за счет средств, предоставленных по линии инициативы «Луч света», Целевой фонд содействовал еще 20 грантополучателям в странах Африки к югу от Сахары в принятии более эффективных мер по укреплению институтов для реагирования на кризисы и в продолжении или адаптации осуществляемой ими деятельности по искоренению насилия в отношении женщин, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек, подверженных наибольшему риску и маргинализации. Грантополучатели используют эти средства для дальнейшей адаптации к продолжающемуся кризису, по мере необходимости внедряя новшества и зачастую выполняя жизненно важную функцию оказания экстренной помощи. В Сомали, когда после закрытия школ участились случаи проведения калечащих операций на женских половых органах и

заклучения детских браков, один из грантополучателей (Международный фонд солидарности) принял ответные меры, наладив взаимодействие с жителями сельских районов, и обеспечил соблюдение социальной дистанции, арендовав автомобиль и громкоговорители для передачи сообщений.

33. На фоне продолжающейся пандемии COVID-19 грантополучатели продолжают сталкиваться с проблемами, обусловленными спецификой данной ситуации. Шаги, предпринятые грантополучателями для адаптации своей внутриорганизационной и программной деятельности к ситуации пандемии, служат важными ориентирами, которыми можно будет руководствоваться в будущем, осуществляя деятельность по искоренению насилия в отношении женщин и девочек в условиях нескольких кризисов, происходящих одновременно. В частности, грантополучатели сообщили, что вливания ресурсов для борьбы с последствиями распространения COVID-19 позволили им более эффективно отреагировать на возникший кризис: грантополучатели доставляли людям продукты питания, гигиенические принадлежности и другие комплекты предметов первой необходимости в порядке осуществления их прав, а также направляли средства на организацию работы своих сотрудников в удаленном режиме, чтобы быть в состоянии противодействовать потрясениям.

34. В Зимбабве в рамках проекта «Говори громче», осуществлявшегося международной неправительственной организацией «Центр добровольческой работы за рубежом» с целью усилить позиции женских движений в интересах решения проблемы насилия в отношении женщин, был достигнут значительный прогресс в формировании в организациях гражданского общества необходимого институционального потенциала для продвижения инициатив по мобилизации ресурсов. В рамках этого проекта 15 организаций гражданского общества получили рекомендации относительно того, как отразить и учесть в своих программах такие основные элементы социальной подотчетности, как права, пространство для деятельности, свободное выражение мнения и власть, при этом был сделан акцент на необходимость принятия правозащитного подхода к разработке и осуществлению программ. Кроме того, в контексте продолжавшейся в рамках данного проекта работы по решению конкретных проблем, вызванных распространением COVID-19, 900 женщинам и девочкам, пережившим сексуальное или гендерное насилие, живущим с ВИЧ/СПИДом или имеющим инвалидность, были предоставлены продуктовые наборы. В сложившейся ситуации сильнее страдали женщины и девочки с инвалидностью, которые не могли получить доступ к программам социальной защиты и подвергались повышенному риску насилия. Раздача продуктовых наборов позволила населению реже прибегать к пагубным способам преодоления трудностей и подтвердила необходимость предоставления женщинам и девочкам устойчивых источников средств к существованию для расширения их прав и возможностей.

35. Организация «Помощь Эфиопии» в сотрудничестве со своим партнером — Ассоциацией по предоставлению женщинам убежища и возможностей развития, возглавляемой женщинами и базирующейся в Эфиопии, — в 2021 году предоставила 182 лицам, пережившим насилие, возможность безопасного проживания и профессиональные услуги индивидуализированной поддержки. Все пережившие насилие сообщили об улучшении своего состояния с момента попадания в безопасное место, и 150 проживавших там лиц смогли вновь интегрироваться в общество. Была организована профессиональная подготовка в целях укрепления потенциала в области искоренения гендерного насилия для 242 работников сферы образования, которые сообщили, что теперь готовы информировать о возникших у них подозрениях относительно возможного насилия в отношении женщин и девочек. Кроме того, отслеживался ход производства по 57 уголовным делам, по 5 из которых обвиняемые были приговорены к

тюремному заключению; еще 42 уголовных дела находятся в стадии судебного разбирательства. Принятые в рамках проекта меры реагирования в связи с пандемией COVID-19 включали предоставление продуктов питания и средств индивидуальной защиты 30 малообеспеченным местным домохозяйствам, возглавляемым женщинами, и 35 лицам, которые после возвращения из предоставленного им временного убежища испытывали значительные трудности с получением дохода. Несмотря на ситуацию, вызванную COVID-19, в общей сложности 60 сотрудников Ассоциации по предоставлению женщинам убежища и возможностей развития смогли продолжить работу в безопасных условиях, тем самым позволив своей организации более успешно сопротивляться негативным воздействиям и планомерно преодолевать последствия пандемии, сохраняя при этом прежний уровень поддержки и охвата женщин и девочек, переживших насилие.

36. В целом грантополучатели продолжают сообщать о резком росте масштабов насилия в отношении женщин и девочек. Продолжают поступать сообщения об участившихся случаях бытового насилия в условиях режима изоляции, а закрытие школ привело к увеличению числа калечащих операций на женских половых органах, подростковых беременностей и детских браков. В особенно неблагоприятном положении по-прежнему находятся женщины и девочки из маргинализированных групп населения. В частности, один из грантополучателей в Зимбабве (Фонд помощи семьям в уходе за больными СПИДом) сообщил, что в условиях режима изоляции лица, относящие себя к секс-работницам, стали более подвержены риску насилия, поскольку закрытие баров и пабов, в которых они обычно работают, вынуждает их оказывать услуги на частной территории.

37. Кроме того, грантополучатели адаптировались к другим случившимся в тот же период кризисам, включая стихийные бедствия. Так, в результате серии ураганов, которая вызвала наводнения и оползни по всей Центральной Америке, непосредственно пострадали участницы проектов, осуществлявшихся в нескольких населенных пунктах Гондураса. В результате грантополучатели были вынуждены перенаправить средства, предназначенные для осуществления проекта, на борьбу с возникшим кризисом, используя их для предоставления экстренной помощи, в том числе в виде продуктовых и гигиенических наборов.

38. Грантополучатели продолжали адаптировать свою деятельность таким образом, чтобы и в этих крайне непредсказуемых условиях работы продолжать продвигаться вперед в осуществлении проектов. Почти все грантополучатели направили просьбы об изменении планов реализации проектов в свете пандемии, некоторые организации обращались с такими просьбами неоднократно. В Камеруне Ассоциация по вопросам защиты и образования детей задействовала пять низовых организаций и объединений по защите прав женщин в мероприятиях по повышению осведомленности о насилии в отношении женщин и девочек в контексте распространения COVID-19. Приобретение планшетов и электрогенератора дало организации больше возможностей для непрерывного распространения информации и основных идей в рамках данного проекта. В целях более эффективной борьбы с явлениями, возникающими на стыке таких проблем, как COVID-19 и насилие в отношении женщин и девочек, было образовано пять партнерств с организациями по защите прав женщин и министерствами. В общей сложности 50 представителей служб экстренного реагирования, включая медицинских работников, прошли профессиональную подготовку в сфере оказания психосоциальной помощи, что помогло им повысить эффективность поддержки населения, испытывавшего трудности из-за ввода ограничений на передвижения.

VI. Достижения

39. В 2021 году грантополучатели все еще принимали меры в связи с долгосрочным кризисом, вызванным COVID-19, при этом некоторые организации одновременно боролись с несколькими другими кризисами, усугублявшими влияние пандемии на уровень насилия в отношении женщин и на усилия по борьбе с этой проблемой. Для того чтобы организации могли продолжить выполнять жизненно важную функцию оказания экстренной помощи, Целевой фонд выделил средства на формирование в этих организациях потенциала противодействия потрясениям, что является краеугольным камнем его стратегического плана на 2021–2025 годы.

40. В интересах укрепления этого потенциала фонд организовал проведение девяти тематических вебинаров на трех языках с участием 857 человек, благодаря чему грантополучатели прошли учебную подготовку в таких областях, как сбор данных, мониторинг, этика, безопасность и подготовка отчетности; уровень усвоения и применения полученной информации будет оценен в начале 2022 года (см. рисунок III). Кроме того, Целевой фонд предоставил организациям возможность пройти электронные учебные курсы, посвященные предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, повышению осведомленности о мошенничестве и управлению проектами. Число участников учебных мероприятий на 48 процентов превысило требуемые Фондом показатели; доля прошедших данную подготовку организаций, получивших гранты в 2021 году, составила 95 процентов.

Рисунок III

Проведение вебинаров в целях укрепления потенциала в 2021 году



41. В стратегическом плане Целевого фонда на 2021–2025 годы первоочередное внимание уделяется проектам, ориентированным на наиболее маргинализированных женщин и девочек, а также на лиц, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, при этом большое значение придается интерсекциональному подходу и соблюдению принципа «никого не оставлять без

внимания». В ходе реализации стратегического плана Целевой фонд даст возможность организациям, представляющим наиболее маргинализированные группы, играть центральную роль в реализации инициатив, ориентированных на интересы лиц, переживших насилие, и учитывающих имеющиеся запросы. Кризисы, которыми был отмечен уходящий год, повлияли на распространенность насилия в отношении женщин и девочек в самых различных ситуациях, однако некоторые группы пострадали сильнее других, что еще раз подчеркивает решающую роль субъектов местного уровня, оказывающих услуги на основе феминистских принципов, в удовлетворении потребностей женщин и девочек, подверженных особому риску. Грантополучатели Целевого фонда прилагали большие усилия для того, чтобы охватить своей деятельностью женщин и девочек, подверженных наибольшему риску. Например, в Зимбабве Институт содействия развитию молодых женщин наладил партнерство с организацией «За инклюзивность для глухих женщин» в целях создания безопасного временного убежища для женщин-инвалидов. Также в Зимбабве организация «Центр добровольческой работы за рубежом» предоставила 900 женщинам и девочкам помощь в виде продуктовых наборов, приняв специальные меры для охвата женщин и девочек, переживших насилие, живущих с ВИЧ/СПИДом или имеющих инвалидность. В Государстве Палестина Технический комитет по делам женщин провел учебную подготовку 100 участковых полицейских по вопросам повышения безопасности и бдительности местного населения, уделив особое внимание положению женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

42. Кроме того, в 2021 году в рамках публикуемой им серии материалов, озаглавленной «Обобщение практического опыта» (см. раздел VIII ниже), Целевой фонд выпустил краткий справочно-информационный документ, в котором были дан обзор интерсекциональных подходов к предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. В этом документе описано, каким образом грантополучатели Целевого фонда выявляли различные группы женщин, подверженных риску насилия из-за своей принадлежности сразу к нескольким социальным категориям, и пытались решить эту проблему с помощью разработки партнерских проектов по предотвращению насилия в отношении женщин.

А. Предотвращение насилия в отношении женщин и девочек

43. Одним из основных аспектов работы грантополучателей по-прежнему является профилактика, которая часто проводится в связке с мерами, направленными на оптимизацию предоставления услуг или реализации политики. Это иллюстрируется тем фактом, что примерно 66 процентов финансируемых проектов включают компонент профилактики.

44. Метаанализ, проведенный по заказу Целевого фонда в 2020 году, показал, что проекты в области профилактики, независимо от формы насилия, на борьбу с которой они направлены, или условий их реализации, эффективно способствуют формированию позитивных установок и убеждений и повышению осведомленности о методах искоренения насилия в отношении женщин, позволяя участникам получить важные уроки применения соответствующих знаний на практике¹¹. На успешность проектов в области профилактики влияют, среди прочего, следующие факторы: выделение ресурсов на специальную подготовку координаторов по взаимодействию с местным населением и представителей

¹¹ United Nations trust fund in support of actions to eliminate violence against women, *What can we learn from evaluations of projects funded by the UN trust fund to end violence against women?*, URL: https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/publications/2020/meta-analysis/untf_meta-analysis_5_final-compressed.pdf?la=en&vs=3706.

местных сообществ; привлечение к участию мужчин и мальчиков; учет конкретных условий при планировании мероприятий; ориентация проектов на интересы лиц, переживших насилие; адаптация проектов в процессе их реализации с целью устранить препятствия для осуществления действий; и применение досконально продуманного подхода, направленного на преобразование гендерных отношений и предусматривающего четкие цели по изменению определенных моделей поведения.

45. Чтобы усилить ту уникальную роль, которую играют организации гражданского общества, особенно организации по защите прав женщин, в предотвращении насилия в отношении женщин и девочек, Целевой фонд в сотрудничестве с 70 организациями-грантополучателями и учеными подготовил серию кратких справочно-информационных документов, озаглавленную «Обобщение практического опыта». Накопленные участниками практические знания позволили полнее раскрыть наиболее значимые аспекты некоторых относительно малоисследованных тем в области ликвидации насилия в отношении женщин и девочек, как то: мобилизация населения, обеспечение участия религиозных и традиционных структур, изучение интерсекциональных подходов, проведение обучения в целях изменения моделей поведения, преодоление сопротивления и негативной реакции и адаптация программ. Благодаря сводному представлению этих практических знаний аналитические выводы и экспертный потенциал организаций по защите прав женщин обретают статус важного ресурса, который может быть использован для принятия обоснованных и более эффективных решений относительно программ, финансирования и стратегий, необходимых для искоренения насилия в отношении женщин. Кроме того, в каждом из этих кратких документов содержатся основные рекомендации для специалистов-практиков, доноров и научных работников, а также сведения о возникших в ходе пандемии COVID-19 конкретных проблемах в рамках каждой из тем и о потребовавшихся в связи с ней мерах адаптации.

46. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, вызванные распространением COVID-19, а также другие факторы, изменившие условия деятельности грантополучателей, в течение 2021 года организации добились значительных результатов в области профилактики.

47. После землетрясения, произошедшего в 2021 году в Гаити, организация «Инициатива за справедливое развитие в Гаити», осуществлявшая проект по укреплению способности женщин-инвалидов занимать авторитетные позиции на местном уровне и требовать политических преобразований, оперативно переориентировала свою работу и отреагировала на насущные потребности женщин и девочек с инвалидностью. При поддержке Целевого фонда в рамках этого проекта удалось оказать индивидуальную и групповую медицинскую и психологическую помощь 90 женщинам и организовать работу передвижного медицинского пункта, с тем чтобы охватить тех, кому грозила наибольшая опасность остаться без внимания. Помощь в рамках этой проектной деятельности и учебную подготовку с целью углубить понимание того, как проблема гендерного насилия пересекается с инвалидностью, получили в общей сложности 119 женщин-инвалидов. Участницы мероприятий заявили, что научились лучше распознавать проявления дискриминации и гендерного насилия; хорошо осведомлены о различных учреждениях, которые могут предоставить им защиту; способны определять вредные виды практики, имеющие отношение к гендерной проблематике и инвалидности; и теперь в большей степени готовы обращаться за помощью и сообщать о случаях гендерного насилия. В информационных семинарах, проведенных этим грантополучателем через посредство его партнера, Ассоциации содействия гаитянским семьям, в Международный женский день, приняли участие более 5000 человек.

48. В Сербии возглавляемая женщинами Ассоциация «Феномена» использует как уже испытанные, так и инновационные методы обучения и проведения кампаний для информирования женщин, молодежи, журналистов, сотрудников учебных заведений и широкой общественности о проблеме гендерного насилия, с тем чтобы изменить вредные установки, такие как возложение вины на жертв насилия, и сформировать новые модели поведения. Кроме того, эта организация рекомендует лицам, пережившим насилие, звонить по «телефонам доверия» и обращаться за необходимыми им услугами. Несмотря на значительное негативное воздействие пандемии COVID-19, за прошедший год в реализации этого проекта был достигнут прогресс. В частности, из-за пандемии на 25 процентов увеличилось число звонков, зафиксированных специализированными телефонными службами доверия, работающими под эгидой сети «Женщины против насилия». Кроме того, этот грантополучатель совместно с четырьмя партнерами провел восемь практических семинаров, в которых приняли участие в общей сложности 73 девочки, в том числе несколько девочек из числа рома, после чего участницы сообщили о повышении у них уверенности в себе и чувства безопасности.

49. На средства предоставленного Целевым фондом малого гранта женская организация «Органисаи харапан Нусантара», базирующаяся в Индонезии, реализует проект по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек с инвалидностью в пяти районах города Джокьякарты. В отчетный период грантополучатель провел мероприятия на местном уровне, в рамках которых 31 женщина с ограниченными возможностями, в том числе одна мигрантка, прошла подготовку в области борьбы с гендерным насилием и информирования о случаях жестокого обращения и насилия. После прохождения обучения 25 участниц заявили, что стали больше верить в свои возможности и лучше разбираться в своих правах, проблематике гендерного насилия и процессе исцеления психологической травмы. Кроме того, в рамках этого проекта обучение навыкам работы с женщинами и девочками-инвалидами прошли сотрудники пяти учреждений по оказанию услуг и помощи: 5 специалистов по правовым вопросам, 20 сотрудников по вопросам социального обслуживания и/или обеспечения и 33 медицинских работника углубили свои знания о стандартных правилах работы с женщинами-инвалидами, пережившими насилие. Принятые в связи с распространением COVID-19 меры адаптации включали разработку модулей онлайн-обучения в целях проведения семинаров для местного населения, посвященных предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и девочек, а также организацию совещаний в гибридном формате для координации деятельности в рамках проекта.

В. Улучшение доступа к межсекторальным услугам

50. В рамках этого направления работы Целевой фонд содействует реализации проектов по расширению доступа к специализированной помощи и повышению качества оказания услуг женщинам и девочкам, пережившим насилие или подверженным соответствующему риску. Принципиально важную роль в усилиях по межсекторальной координации играли организации по защите прав женщин: в период реализации предыдущего стратегического плана грантополучатели обеспечили оказание таких услуг специализированной помощи 158 736 женщинам и девочкам. Эти услуги включали длительный курс психотерапии, медицинскую помощь, предоставление временного убежища, консультации по «телефону доверия» и юридическую помощь. Острая потребность в субъектах местного уровня, оказывающих услуги на основе феминистских принципов, особенно наглядно прослеживается в группах женщин и девочек, подвергающихся

тем или иным видам интерсекционального и множественного угнетения и дискриминации, в том числе у женщин и девочек с инвалидностью, малоимущих жительниц городских и сельских районов, внутренне перемещенных лиц и беженок, представительниц коренных народов и религиозных или этнических меньшинств.

51. Функция обеспечения доступа женщин к основным и адекватным услугам, которую выполняют организации по защите прав женщин, оказывая экстренную помощь, оказалась как никогда важной в период пандемии COVID-19, поскольку эти организации пришли на выручку, чтобы заполнить пробелы, образовавшиеся в результате переориентации ресурсов в сфере услуг. Гибкий подход к осуществлению проектов позволил грантополучателям охватить своей деятельностью больше женщин и девочек, переживших насилие или подверженных соответствующему риску.

52. Во Вьетнаме Международная организация «Агарь» осуществляет проект, в рамках которого особое внимание уделяется женщинам и девочкам, лично столкнувшимся с торговлей людьми, представительницам коренных народов и этнических меньшинств, а также женщинам и девочкам с инвалидностью. За отчетный период была оказана поддержка 70 лицам, пережившим гендерное насилие, включая 69 лиц, переживших семейно-бытовое насилие; всем им была предоставлена надежная защита со стороны государственных органов, прежде всего полиции и местного руководства, а также юридическая, медицинская, материальная и психологическая помощь со стороны организации «Агарь». Группы экстренного реагирования совершили 360 выездов для оказания помощи 70 вышеупомянутым лицам, которые благодаря данному проекту получили доступ к межсекторальным услугам. Кроме того, 1400 человек приняли непосредственное участие в информационно-разъяснительных кампаниях по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. В общей сложности 60 сельских лидеров и членов четырех общинных отделений Союза женщин прошли подготовку по оказанию первой психологической помощи и первоначальной поддержки пережившим насилие, вопросам гендерного равенства и развитию самосознания. В результате создания групп взаимопомощи 32 пережившие насилие женщины, участвовавшие во встречах этих групп, получили психологическую помощь и прошли подготовку в таких областях, как национальное законодательство, гендерное равенство, права человека, последствия психологической травмы для лиц, переживших насилие, и их детей, а также планирование коммерческой деятельности. В рамках усилий, призванных повысить приверженность государственных органов искоренению насилия в отношении женщин и оказанию более качественной помощи людям, подвергающимся гендерному насилию, были организованы учебные мероприятия, в ходе которых 160 должностных лиц (112 женщин и 48 мужчин) на уровне провинций, уездов, общин и деревень приобрели знания в области управления проектами и надзора, социального сопровождения, оказания медицинской помощи с учетом травматического опыта и навыков работы с группами.

53. В рамках проекта, осуществляемого организацией «Клуб “Эней”» в Украине, проводится адаптация и внедрение научно обоснованной методологии социального вмешательства под названием «Женщины, ставящие перед собой новые цели в области безопасности». Кроме того, эта организация прилагает усилия для расширения доступа женщин из группы риска к основным, безопасным и адекватным услугам и повышения осведомленности населения о проблеме гендерного насилия. В отчетный период «Клуб “Эней”» наладил прямой контакт с 211 женщинами, среди которых были женщины, употребляющие наркотики, относящие себя к секс-работницам, инфицированные ВИЧ, а также женщины из числа внутренне перемещенных лиц. Благодаря взаимодействию с организацией

68 женщин получили помощь с доступом к дополнительным услугам, а 12 женщин были обеспечены временным убежищем. В ходе последующей встречи, проведенной через три месяца, 79 процентов участниц сообщили, что реже сталкиваются с систематическим жестоким обращением, лучше распознают различные виды жестокого обращения и проявляют меньше терпимости к насилию. Благодаря использованию грантополучателем своей сети контактов и проведенной им агитационной деятельности в Полтаве появилось временное убежище, принимающее женщин, которые употребляют наркотики.

54. В рамках проекта, осуществляемого в Аргентине Фондом содействия внедрению социально ориентированных и кооперативных моделей экономики, ставится цель оказать поддержку женщинам, пережившим насилие со стороны интимного партнера, и убедить их воспользоваться имеющимися у них правами и возможностями для доступа правосудию и услугам. В 2021 году этому грантополучателю пришлось принять ряд мер адаптации в связи с пандемией COVID-19. Тем не менее ряд задач, поставленных в рамках указанного проекта, был выполнен. В выбранных для проекта районах женщин, занимающих руководящие позиции, начали обучать навыкам консультирования; для прохождения соответствующей подготовки были зарегистрированы 34 женщины, получившие возможность стать консультантами по правам женщин и помогать другим женщинам, сталкивающимся с гендерным насилием. Свидетельства о прохождении обучения получили 26 участниц. Лица, обращавшиеся к консультантам, сообщили, что удовлетворены полученными услугами. Женщины, участвовавшие в этих учебных мероприятиях, разработали соответствующие механизмы и расширили знания о своих правах, а сети, созданные для оказания поддержки консультантам и их сопровождения в процессе профессионального становления, помогли повысить их самооценку, уверенность в себе, защищенность и результативность их действий. Консультанты, работающие в различных районах, сообщили, что оказали помощь женщинам, пережившим насилие и пострадавшим от него в 253 случаях.

С. Содействие осуществлению законодательства и политики

55. Метаанализ, проведенный Целевым фондом в 2020 году, показал, что при наличии хорошо продуманных и целенаправленных стратегий взаимодействия с субъектами, отвечающими за разработку политики, реализация проектов способствует принятию более эффективных мер реагирования на институциональном уровне. Многие грантополучатели сообщили о проблемах с обеспечением участия организаций по защите прав женщин в планировании антикризисных мер, в частности, в ходе борьбы с COVID-19, а также в условиях одновременного протекания нескольких кризисов. В рамках реализации стратегического плана Целевого фонда на 2021–2025 годы грантополучатели продолжают содействовать учету международных норм и стандартов в национальных законах и политике и распространению информации о важности этой задачи.

56. В Государстве Палестина Технический комитет по делам женщин осуществляет проект в зоне С на Западном берегу, направленный на обеспечение доступа к правосудию, в первую очередь для женщин и девочек, оказавшихся в положении перемещенных лиц или подверженных соответствующему риску. В течение 2021 года в рамках данного проекта проводились учебные мероприятия для полицейских, что имело положительный эффект для участников и способствовало увеличению спроса на такого рода учебные мероприятия среди сотрудников полиции. Инициативы в области гендерной справедливости, особенно освещение этой темы в средствах массовой информации и проведение соответствующих кампаний, помогли повысить уровень знаний женщин и девочек о

проблеме насилия в отношении женщин и девочек и способствовали увеличению доли судебных решений, вынесенных в пользу заявительниц, и более активному участию женщин в жизни общества. Для повышения эффективности реагирования на проблемы женщин и девочек, переживших насилие, в рамках системы обеспечения правосудия, было, в частности, организовано обучение судей (к началу сентября в десяти учебных мероприятиях приняли участие 10 судей), администраторов судов (в восьми мероприятиях приняли участие 10 администраторов) и полицейских (в программах по повышению безопасности и бдительности местного населения с особым упором на положение женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц приняли участие 100 сотрудников полиции).

57. Проект, осуществляемый организацией по защите прав женщин «Забота об интересах женщин», направлен на расширение прав и возможностей женщин, которые пережили изнасилования и вынужденные ранние браки и находятся в Южном Судане в лагерях Джондору и Рубкона-Бентиу для внутренне перемещенных лиц. В течение 2021 года в Джондору и Рубконе было налажено взаимодействие с 1223 субъектами, чьи интересы затрагивала реализация данного проекта, включая местные органы власти, руководителей общин и лиц, переживших насилие. В рамках проекта поддерживалось сотрудничество с органами власти с целью внести вклад в формирование государственной политики в отношении изнасилований и детских/ранних браков; в частности, в рамках пересмотра положений об изнасиловании в браке, содержащихся в пункте 3 раздела 247 Уголовного кодекса, Комиссия по вопросам реформы законодательства Южного Судана обратилась к организации «Забота об интересах женщин» с просьбой подготовить документ с изложением позиции относительно того, почему изнасилование в браке должно считаться преступлением. Кроме того, грантополучатель провел диалоги по вопросам политики с руководителями общин, с тем чтобы расширить их знания и повысить их осведомленность о таких явлениях, как изнасилования и детские/ранние браки; руководство общин признало, что изнасилования и ранние браки в Джондору представляют серьезную проблему. Диалоги по вопросам политики были проведены с 137 руководителями общин, принявшими в них активное участие. Кроме того, в течение 2021 года 75 женщин, переживших насилие, получили санитарно-гигиенические наборы, 25 столкнувшихся с ним женщин получили медицинские услуги, 48 женщин прошли обучение навыкам коммерческой деятельности, а 50 женщин получили помощь в обеспечении средств к существованию.

58. В Армении Женский ресурсный центр стремится изменить дискриминационные концепции, установки и модели поведения в контексте сексуального и гендерного насилия, характерные для государственных и негосударственных субъектов в столице Армении, Ереване, и трех регионах страны, в которых сексуальное насилие особенно распространено. Женский ресурсный центр в сотрудничестве с Министерством труда и социальных вопросов работает над организацией учебных курсов для Национального института труда и социальных исследований. Курс, посвященный учету гендерных аспектов в социальной работе и работе с лицами, пережившими семейно-бытовое насилие и пострадавшими от него, теперь станет обязательным элементом программы профессиональной подготовки в соответствующей области. Помимо этого, в настоящее время грантополучатель разрабатывает рекомендации по пересмотру положений Трудового кодекса Армении, касающихся сексуальных домогательств на рабочем месте. Несмотря на проблемы, вызванные распространением COVID-19, трудности послевоенного периода и участвовавшие случаи сексуального и гендерного насилия, Женский ресурсный центр смог обеспечить оказание более качественных услуг женщинам и девочкам, пережившим насилие. В частности,

благодаря созданным в рамках проекта безопасным пространствам удалось оказать помощь 94 женщинам и девочкам, пережившим насилие, а 10 женщин, переживших насилие, обратились за долгосрочной психологической помощью.

VII. Знания и обучение

59. В стратегическом плане Целевого фонда на 2021–2025 годы содержится обязательство актуализировать накопленные практическими специалистами знания и данные, чтобы обеспечить их учет при формировании глобальной повестки дня по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В течение следующих пяти лет Целевой фонд будет уделять первоочередное внимание инвестированию ресурсов в накопление знаний совместно с организациями гражданского общества, организациями по защите прав женщин и сторонними исследователями. В качестве одной из первостепенных задач планируется обеспечить инклюзивный обмен знаниями при содействии Целевого фонда, чтобы практические знания служили подспорьем для взаимосвязанных усилий по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, Целевой фонд разработал многоязычную интернет-платформу для обмена знаниями и сотрудничества, чтобы дать возможность донорам, специалистам-практикам и ученым более эффективно объединять свои усилия для достижения общей цели — искоренения насилия в отношении женщин и девочек. Организации гражданского общества уже давно говорят о необходимости создания безопасного пространства для общения, обмена знаниями и совместного обучения. Исходя из этого, Целевой фонд совместно с инициативой «Луч света» создал данную платформу, на первоначальном этапе предназначенную для организаций, получивших его гранты, в целях проведения консультаций на более чем 50 языках для составления справочно-информационных документов по вопросам профилактики и более динамичного представления практических знаний в этой серии документов. В 2022 году планируется обновить платформу, охватив больше заинтересованных сторон, включая доноров и ученых, в рамках общей системы взаимосвязанных структур, содействующих искоренению насилия в отношении женщин.

60. Целевой фонд внес свой вклад в выполнение этих задач, организовав в 2021 году восемь мероприятий по обмену знаниями в виртуальном режиме с участием не менее 37 грантополучателей из девяти стран, с тем чтобы дать грантополучателям возможность поделиться опытом и знаниями с другими грантополучателями в той же стране и изучить потенциал сотрудничества грантополучателей друг с другом и со страновыми отделениями Структуры «ООН-женщины».

VIII. Серия документов по вопросам профилактики

61. В порядке выполнения своего обязательства по актуализации практических знаний Целевой фонд распорядился выпустить серию материалов по вопросам профилактики под названием «Обобщение практического опыта», включающую 10 документов, которые будут подготовлены в сотрудничестве с 70 грантополучателями и сторонними исследователями. В основе каждого документа этой серии лежат отчеты о мониторинге и оценке деятельности 10 организаций гражданского общества, осуществляющих проекты в области профилактики в разных странах и условиях при финансовой поддержке Целевого фонда. По итогам анализа этих данных было выделено 10 основных направлений работы по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек. По каждому из этих тематических направлений проводятся беседы с 10 грантополучателями, и на основе

собранной таким образом информации составляется один подробный отчет, публикуемый на регулярной основе: первый из них — в июле 2021 года, а последний — в 2022 году. По состоянию на декабрь 2021 года на сайте Целевого фонда опубликовано восемь отчетов. Ниже приводятся выводы из некоторых опубликованных отчетов.

62. Мобилизация усилий на местном уровне охватывает широкий круг участников и может способствовать снижению уровня насилия внутри целых сообществ, однако ее эффективность в значительной степени зависит от практических действий и специфики конкретной ситуации. Мероприятия в рамках проектов должны планироваться с учетом культурных особенностей, быть адекватными ситуации и адаптированными к приоритетам и потребностям как внутри конкретного сообщества, так и на межобщинном уровне. Примером может служить опыт организации «В полный голос» по использованию методологии «Саса!», который продемонстрировал важность перевода материалов на местные языки и их предварительного просмотра членами сообщества перед широким внедрением. Кроме того, мероприятия должны разрабатываться с учетом социально-экономических условий и стимулов. Так, организации «Мать» в Никарагуа удалось повысить экономическую независимость женщин и укрепить их способность принимать решения, предоставив местным женщинам-фермерам семена и таким образом обеспечив им более высокий уровень продовольственной безопасности, а фонд «Прорыв» в Индии предоставил рекомендации молодым добровольцам для расширения их возможностей трудоустройства. Взаимодействие между группами сообщества и внутри них представляет собой крайне важный аспект и требует налаживания отношений, для чего необходимо время, доверие и взаимоуважение. Кроме того, в соответствующем справочно-информационном документе изложены рекомендации для доноров (в частности, им предлагается предусматривать более долгосрочные и гибкие циклы финансирования и внедрять культуру важности обучения), а также для научных работников (которым, к примеру, предлагается более углубленно исследовать вопрос о том, как мобилизация усилий на уровне местных сообществ может способствовать изменениям на институциональном уровне).

63. Все шире признается исключительно важная роль религиозных и традиционных структур в распространении таких представлений, норм и видов практики, которые основаны на поддержке идеи предотвращения насилия в отношении женщин и наличие которых создает предпосылки для реализации этой задачи. Организации гражданского общества располагают уникальными возможностями для взаимодействия с этими структурами и на протяжении многих лет делают это различными способами. Например, в Либерии, организация «Епископальная помощь и развитие» уже на ранней стадии наладила взаимодействие с высшим духовенством, что позволило обеспечить более активное участие в последующих мероприятиях религиозных лидеров низового уровня и официальную институциональную поддержку деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек. В Непале организация «Непрерывное развитие» наладила диалог с религиозными лидерами и общинами по вопросам коренных причин «чхаупади» — вредной практики, связанной с менструацией, — с тем чтобы лишить данную вредную практику ореола святости и тем самым содействовать предотвращению насилия.

64. Свою эффективность доказали и интерсекциональные подходы к предотвращению насилия в отношении женщин и девочек, и в соответствующем справочно-информационном документе подчеркивается необходимость выявления конкретных групп женщин и девочек, сталкивающихся с теми или иными видами множественной дискриминации, для рассмотрения этой интерсекциональности в динамике. Так, в Молдове организация «Хелпэйдж» пришла к выводу,

что большинство служб, занимающихся предотвращением насилия в отношении женщин и девочек, не осведомлены о потребностях пожилых женщин и о насилии, с которым они сталкиваются у себя дома, и потому эти потребности игнорируются. Организации гражданского общества подчеркнули ценность участия женщин в деятельности по предупреждению насилия, причем не только на этапах выявления конкретных групп и разработки проектов, но и в ходе их реализации. Например, Фонд «СПИД и общество», работающий с женщинами в Гватемале, относящими себя к секс-работницам, узнал от самих женщин об их потребностях и приоритетах, а затем адаптировал свою программу, регулярно проводя фокус-группы с мигрантками, относящими себя к секс-работницам. И наконец, организации гражданского общества подчеркнули также необходимость продолжить углубление интерсекционального подхода, поставив во главу угла преобразовательной работы личный опыт тех, кто в рамках существующих систем и властных отношений находится в маргинальном положении или подвергается воздействию различных факторов риска, накладывающихся друг на друга.

65. Этап разработки программ по предотвращению насилия в отношении женщин является решающим и сложным и требует широкого участия, и одним из важнейших элементов большинства этих программ является разработка учебных мероприятий. Учебные мероприятия призваны служить подспорьем как в приобретении одних, так и в вытеснении других знаний, поэтому нужно следить за тем, чтобы при проведении этих мероприятий не воспроизводилась та самая динамика властных отношений, которую планируется коренным образом изменить при помощи проектной деятельности. Например, фонд «Прорыв» в Индии обучал молодежных активистов, борющихся за социальные преобразования, технике визуального повествования, избрав эту стратегию для того, чтобы увязать приобретение теоретических знаний с освоением навыков, актуальных в данном контексте. Кроме того, в процессы обучения необходимо вовлекать различные стороны, чьи интересы затрагивает реализация проекта.

66. Принципиальное значение имеет расширение прав и возможностей женщин и девочек на разных уровнях: политическом, экономическом, социальном и психологическом. Для расширения социальных возможностей в рамках мероприятий по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек часто используется такая стратегия, как привлечение координаторов для взаимодействия с местным населением, что с течением времени может привести к ощутимым сдвигам с точки зрения способности женщин выступать в качестве самостоятельных субъектов. Например, Фонд «Свободные езиды» в Иракском Курдистане адаптировал деятельность в рамках своего проекта по мере укрепления у женщин, координировавших взаимодействие с местным населением, ощущения себя как самостоятельного субъекта и чувства ответственности за свой вклад в осуществление мероприятий. В Непале организация «Кухня историй» провела практические семинары с использованием техники рассказывания историй, создав «пространства смелости», в рамках которых координаторы взаимодействия с местным населением играли роль инициаторов перемен, задавая вопросы другим женщинам, пережившим гражданскую войну в стране, давая им возможность вновь обрести достоинство и право на собственное видение событий.

67. Мероприятия, ориентированные на подростков, показывают, что важно отталкиваться от восприятия безопасности самими девочками. Большинство таких мероприятий предусматривало работу по двум направлениям: создание безопасных пространств, предназначенных только для девочек, а также признание того, что существующие общественные и частные пространства могут восприниматься девочками как небезопасные, и принятие мер с целью утвердить их право на использование этих пространств. С учетом этого программы следует

адаптировать к различным потребностям подростков с помощью такой тактики, как донесение соответствующей информации до девочек-подростков через различных инициаторов перемен. Например, организация «Массовый футбол» в Южной Африке осуществляла подготовку футбольных тренеров в качестве координаторов и наставников в сфере профилактики ВИЧ и предотвращения насилия среди девочек-подростков.

IX. Направления дальнейших действий

68. Опыт, накопленный Целевым фондом и его грантополучателями за последние 25 лет и, что не менее важно, за отчетный период, показал, сколь важно уделять повышенное внимание таким аспектам, как потенциал противодействия потрясениям, гибкость и коллективное сотрудничество. Сосредоточенность на этих аспектах позволяет формировать прочную фактологическую базу для деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек, которая будет осуществляться в предстоящий период в соответствии со стратегическим планом Целевого фонда на 2021–2025 годы. Опыт борьбы с кризисом, вызванным распространением COVID-19, продемонстрировал, какое влияние на условия дальнейшей деятельности по искоренению насилия в отношении женщин и девочек будут оказывать одновременные кризисы, и показал, что практические знания, накопленные организациями гражданского общества и женскими организациями, служат бесценным ресурсом для решения этих проблем. Ключевыми элементами уникальной мобилизующей роли Целевого фонда являются обмен опытом, сотрудничество и распространение информации о подходах, учитывающих конкретные условия. Можно с удовлетворением отметить возросшую за последние годы во всем мире осведомленность о масштабах и последствиях насилия в отношении женщин и девочек, а увеличившийся объем знаний о методах борьбы с ним и его искоренения имеет особую ценность. Однако принципиально важной функцией, которую Целевой фонд продолжает активно выполнять, является согласование объема выделяемых ресурсов с масштабом задач, с тем чтобы, пользуясь этим обширным корпусом знаний, можно было продолжать ощутимо менять жизнь женщин и девочек к лучшему.
