联合国 A/HRC/50/30 – E/CN.6/2022/9

大 会
经济及社会理事会

Distr.: General
14 December 2021
Chinese
Original: English

大 会
人权理事会
第五十届会议
2022 年 6 月 13 日至 7 月 8 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告和联合国人权事务高级专员办事处的报告以及秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十六届会议
2022 年 3 月 14 日至 25 日
临时议程* 项目 3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨此向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2022/1。

21-18924 (C) 110122 190122

请回收

一. 导言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是全球多边赠款机制，为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助。信托基金由大会第50/166号决议于1996年设立，并由联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金筹集并分发资金，用以支助旨在处理、预防和最终消除暴力侵害妇女和女童行为的多年期项目。信托基金得益于妇女署及其区域、多国和国家办事处等机构的大力支持，并通过其跨机构方案咨询委员会与联合国系统其他部门密切合作。[1]

2. 信托基金的长期愿景是创建一个全球团结的世界，所有妇女和女孩都生活在没有任何形式暴力的世界中，并享有和行使人权。这一愿景符合国际人权和人道法以及全球、区域和国家各级商定的规范和标准制定文书。信托基金的工作的目标是促进可持续发展目标，特别是目标 5.2，即消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为，包括贩卖、性剥削及其他形式的剥削。

3. 本报告是为妇女地位委员会第六十六届会议和人权理事会第五十届会议编写的，介绍了信托基金及其受赠方在2021年产生的影响和取得的成就。

4. 2021年，信托基金管理着一个由157个项目组成的赠款组合，旨在预防和解决在五个区域68个国家和领土存在的暴力侵害妇女和女童行为，赠款总额为7 470万美元。接受赠款的主要是民间社会组织，大多数(59%)是妇女权利组织(见图一)。[2]

5. 截至2021年12月，信托基金的捐款国包括澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、匈牙利、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰、瑞典、瑞士、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府。向信托基金提供支持的还有：妇女署在澳大利亚、奥地利、德国、冰岛、日本、荷兰、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国等国的全国委员会、欧洲联盟和联合国聚光灯倡议伙伴关系，以及康步公司、未来无暴力组织、玫琳凯基金会、玫琳凯公司，索科公司、妇女署促进和平协会和源泉慈善基金等伙伴。

6. 信托基金是1996年直接响应《北京宣言和行动纲要》获得通过而设立的，2021年已经是基金成立第二十五个年头。在此期间，信托基金共支助了609个最有前途的旨在预防、处理和制止暴力侵害妇女和女孩行为的高质量项目，每年管理的项目数量从1997年的36个增加到2021年的157个。

[1] 2021年，全球一级方案咨询委员会成员包括：联合国人权事务高级专员办事处；联合国开发计划署；联合国人口基金；联合国儿童基金会；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)；世界卫生组织。此外，还包括全球和实地两级的政府间组织和其他专家，来自妇女全球领导地位中心、“立即平等”组织和南非医疗研究委员会的代表也包括在内。

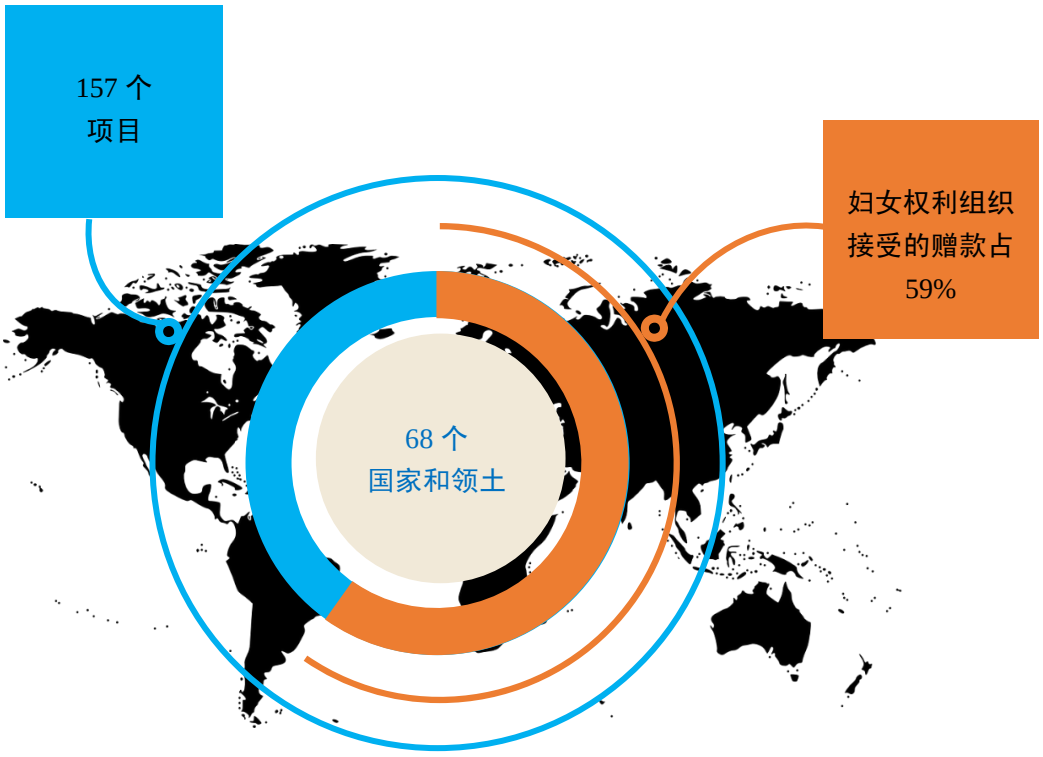
[2] 获得资助的其他类型的组织包括：人权组织(10%)、国际非政府组织(10%)、以促进发展为重点的组织(4%)、残疾人组织(2%)，其他类型的组织在赠款中所占比例不到1%。

7. 多年来，信托基金与全球民间社会的伙伴关系大幅增长，1997 年管理的赠款总额为 800 000 美元，2021 年管理的赠款组合增加到 7 200 万美元。信托基金的广泛外联成果体现在需求每年持续不断，民间社会组织提出了近 2 000 份申请，因此能够为联合国系统物色重要的地方和国家伙伴，并支持和提升基于实践的专门知识和一般知识，为生态系统提供关于制止暴力侵害妇女行为的信息。

8. 作为联合国全系统专门为消除暴力侵害妇女行为提供赠款的实体，信托基金是在整个联合国系统内外促进此类伙伴关系的机制，汇集了民间社会和会员国的伙伴，本着相互扶持的精神采取集体行动。基金的工作推动了联合国发展系统关于加强协调，以实现《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的改革承诺。

9. 信托基金在过去 25 年中在应对世界各地的自然灾害和政治动荡等方面取得的成果，包括冠状病毒病(COVID-19)危机期间取得的成果清楚地表明，基金仍然处于独特的地位，有能力适应和响应致力于防止和制止暴力侵害妇女和女孩行为的受赠方的要求。基金独特的经验为确定 2021-2025 年战略方向提供了信息。

图一
2021 年信托基金赠款组合



注：本地图显示的边界和名称以及使用的指称表述并不意味着为联合国正式认可或接受。

二. 2021 年背景情况

10. 暴力侵害妇女和女孩行为仍然是最普遍的侵犯人权行为，此种行为长期广泛存在，其许多形式和表现在危机时期更加严重。事实上，世界卫生组织 2020 年

发布了暴力侵害妇女和女孩行为流行情况数字，这些数字基于 2018 年的数据，也就是在由于 COVID-19 的影响而导致暴力侵害妇女行为急剧上升之前，其中证实，世界各地三分之一的妇女遭受过亲密伴侣或非伴侣的身体暴力或性暴力，表明暴力程度仍然很高，令人不安，妇女权利方面的进展很脆弱。[3]

11. COVID-19 的影响清楚表明，随着全球多重叠加危机的增加，环境的迅速变化威胁到妇女和女孩已经获得的权利，并进一步提高了暴力侵害妇女和女孩行为的比率、严重程度和表现形式。2021 年，COVID-19 继续给妇女和女孩以及妇女权利组织带来深刻挑战。妇女署最近使用创新远程方法就 COVID-19 对暴力侵害妇女行为的影响进行了多国性别评估，得出的数据证实，喀麦隆、肯尼亚、泰国和乌克兰的此类暴力行为有所增加，正在进行进一步评估。[4] 此外，自 COVID-19 大流行开始以来，妇女署公布的数据显示了暴力侵害妇女行为增加；45%的妇女报告称，她们或她们认识的妇女经历过某种形式的暴力侵害妇女行为，每 2 名年轻妇女中就有 1 人报告经历过暴力行为。[5] 在全球背景下，与 COVID-19 同时发生的危机，如冲突和与气候有关的危机，将继续对更多的人产生影响，并对妇女和女孩产生尤为严重的影响。

12. 这种危机对暴力侵害妇女行为的影响令人震惊。据保守估计，至少有五分之一的流离失所或难民妇女遭遇过性暴力。[6] 2021 年，在世界各地，民间社会组织继续作为应急响应机构，应对危机和相关的暴力侵害妇女和女孩行为激增的情况。从 COVID-19 危机中吸取的经验教训表明，民间社会和妇女组织在应对迅速变化的环境方面具有适应性和灵活性，有能力为幸存者提供重要服务，并持续注重制止暴力侵害妇女和女孩行为。[7]

13. 如上所述，目前同时发生的危机对妇女和女孩在没有暴力的情况下生活的权利产生了不利影响。这种危机包括自然灾害和人为灾害，如冲突和战争所导致的长期后果。2021 年，信托基金受赠方在备灾和应急系统中持续发挥了关键作用，并调整了工作，以确保暴力幸存者及其工作人员的安全。然而，由于危机具有持续性和长期性，导致极端挑战仍然存在。例如，2021 年 8 月，海地遭受毁灭性地

[3] 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，《2020 年年度报告》：我们 25 岁了!。可查阅 https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/images/2021/annual%20report%202020/un%20trust%20fund%20to%20evaw_annual%20report%202020.pdf?la=en&vs=4731。

[4] 妇女署，“关于暴力侵害妇女行为的新数据证实了影子流行病的存在”，可查阅 https://data.unwomen.org/features/emerging-data-violence-against-women-confirm-shadow-pandemic。

[5] 妇女署，“衡量影子流行病：COVID-19 期间妇女遭受的暴力行为”，可查阅 https://data.unwomen.org/sites/default/files/documents/Publications/Measuring-shadow-pandemic.pdf。

[6] Alexander Vu 等人，“复杂人道主义紧急情况下女难民遭遇性暴力的普遍性：系统回顾和整合分析”，《PLoS 趋势：灾害》，2014 年 3 月 18 日，第 1 版，可查阅 http://currents.plos.org/disasters/index.html%3Fp=11337.html。

[7] 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“COVID-19 及其对民间社会组织的影响：努力终结对妇女和女童的暴力行为”(2020 年 9 月，纽约)。可查阅 https://untf.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/09/six-months-of-global-pandemic-covid19-impact-on-violence-against-women-and-frontline-organizations。

震，造成大规模破坏，影响了信托基金受赠方海地联合国发展倡议的活动。由于受赠方进行了调整，同时信托基金展现了灵活性，本组织设立了一个紧急基金，向 150 名遭遇过暴力行为的残疾妇女分发了食品包和卫生包。在阿富汗，妇女援助妇女组织在已为妇女争取的权利方面面临严重反弹。本组织看到其防止和应对境内流离失所者和难民社区暴力侵害妇女行为的工作陷入停顿和严重中断。该组织的一位代表说：“作为一个妇女权利组织，我们所要求的只是给予阿富汗妇女所有人都有权享有的基本权利。”

14. 加强对不断演变和新出现的、导致背景迅速变化的危机的准备和应对，仍然是信托基金工作的核心，也是向受赠方提供支助以提高其适应能力和组织复原力的核心。

三. 2021-2025 年战略计划

15. 信托基金 2021-2025 年战略计划的依据包括：基金 25 年以来的成果和经验教训；在 2020 年结束的上一个战略计划五年期间取得的成就；对包括基金方案咨询委员会在内的主要利益攸关方通过协商确定和确认的当前背景和新出现的问题的分析。2021-2025 年战略计划及其预期成果与关键的联合国跨机构举措和联合方案以及妇女署在制止暴力侵害妇女和女孩行为方面所做工作对接并发挥直接推动作用，是雄心勃勃的，但需要取得资源和机构支持。

16. 对上一个战略周期结果进行的分析表明，信托基金受赠方至少帮助了 5 460 万人，其中大部分是妇女和女孩。[8] 受助者包括从服务、赋权和保护免遭暴力活动中直接受益的至少 160 万妇女和女孩，其中包括 150 000 多名暴力行为幸存者，以及变革推动者、义务承担人、权利持有人、项目参与者和外联活动的受惠人。

17. 上一个战略计划中(2015-2020 年)取得的主要成果和从中吸取的经验教训包括，迫切需要为遭受交叉性和多种形式压迫和歧视的妇女和女孩提供植根于女权原则的当地服务。[9] 许多受赠方努力解决有害行为问题，但根深蒂固的规范仍然很难在三年内改变，这突出了进行时间核算和灵活提供核心资金对加强女权运动的重要性。

18. 信托基金的工作将继续依循和借鉴妇女的经验和民间社会为制止暴力侵害妇女行为所做的努力，同时认可妇女和幸存者的能动性、民间社会和妇女权利组织产生的专门知识和知识以及与主要利益攸关方建立相互扶持关系的重要性。信托基金将通过灵活提供长期资金，促使更多的民间社会和妇女权利组织实施需求驱动的举措，以制止暴力侵害妇女和女孩行为，同时支持方案可持续性和组织复原力。

[8] 每年受益于信托基金受赠方项目的人数：2016 年：6 279 168 人；2017 年：6 362 155 人；2018 年：7 885 356 人；2019 年：3 010 386 人；2020 年：31 071 058 人。

[9] 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，2021-2025 年战略计划，可查阅 https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/images/2021/strategic%20plan%202021/2021strategic%20planfinal%20002compressed.pdf?la=en&vs=1907。

19. 此外，基金将促进以协作和包容性方式生成、交流和学习知识，并努力确保民间社会和妇女权利组织产生的关于制止暴力侵害妇女和女孩行为的知识以及基于实践的学习在为联合国系统和主要伙伴提供信息方面产生越来越大的影响。

20. 信托基金的战略计划与妇女署 2021-2025 年战略计划相对接，并努力实现可持续发展目标，特别是目标 5。作为妇女署战略计划的一项举措，信托基金的战略计划是一个体制切入点，可借此加强整个联合国系统和与民间社会伙伴的协调，包括通过消除性别暴力世代平等行动联盟进行协调，制止暴力侵害妇女行为。

21. 信托基金将继续为以下三个成果领域的举措提供资金：(a) 改善妇女和女孩获得基本、安全和适当的多部门服务的机会；(b) 通过改变行为、做法和态度，更好地预防暴力侵害妇女和女孩行为；(c) 提高立法、政策、国家行动计划和问责制度的成效。

22. 在执行《2021-2025 年战略计划》的第一年，信托基金发起了第二十五次征求申请建议书的呼吁，重点是制止危机时期的暴力侵害妇女行为。呼吁采取了跨部门办法，重点是防止和制止暴力侵害边缘化妇女和女孩行为，并特别注意在快速变化和复杂环境中的组织复原力和方案可持续性，吸纳了从 COVID-19 大流行对妇女权利组织的影响中吸取的经验教训。

四. 应对与危机有关的暴力：从 COVID-19 危机中吸取经验教训

23. 信托基金继续调整活动，以保护暴力行为的妇女和女孩幸存者，根据 COVID-19 带来的挑战调整项目的交付。经验教训和调整结果表明，民间社会和妇女权利组织为继续成为妇女和女孩的重要资源，如何在迅速变化的情况下作出反应。民间社会和妇女权利组织报告称，越来越清楚的是，必须将大流行的影响视为一场持续的长期危机，而且从中吸取了宝贵的经验教训。[10] 这些见解为应对当前和未来挑战所做努力提供了信息，这些努力将以采取调整措施、保持机构复原力和灵活提供核心资金为基础，而信托基金正是这样应对 COVID-19 的。

24. 信托基金分析了过去的项目，以吸取在面临一系列危机时进行项目调整的经验教训。形成的一些一般性意见和趋势适用于以前的天然和人为危机，也反映在对 COVID-19 的应对工作中，并为其提供了信息。例如，危机往往导致暴力侵害妇女和女孩行为增加，这往往与关闭学校等服务的作法有关，这反过来又导致对妇女和女孩的性暴力和其他形式暴力(如早婚和强迫婚姻)的风险增加。危机的其他后果，如经济困境、流离失所和社会混乱，也影响到暴力侵害妇女和女孩行为的普遍性。

25. 对民间社会组织而言，危机往往意味着向妇女提供帮助的难度加大和对服务的需求增加，这往往是因为资源被转用于处理危机。项目交付也可能出现延误，

[10] 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“COVID-19 及其对民间社会组织的影响：努力终结对妇女和女童的暴力行为”。

各组织可能无法进入现场开展工作，可能不得不应对工作人员安全所面临的负面影响，以及当地执行伙伴的机构能力减弱。

26. 民间社会组织调整了业务，向妇女和女孩提供即时救济和支助，这往往是确保妇女安全的切入点。作为紧急应对 COVID-19 工作所吸取的经验教训，例如提供手机、互联网接入和笔记本电脑、修订工作计划和进行快速评估，所有这些都有助于形成一个重要的经验参考机构，为信托基金 2021 年的工作提供了信息，并将继续加以借鉴。事实上，这一分析向联合国系统及时提供了信息，并成为暴力行为增加的预警系统。

27. 信托基金受赠方继续调整工作，填补在可持续、结构性和社会支持方面的差距，以消除暴力侵害妇女和女孩行为，由于服务和支持被转用于解决 COVID-19 问题，这种差距进一步加剧。

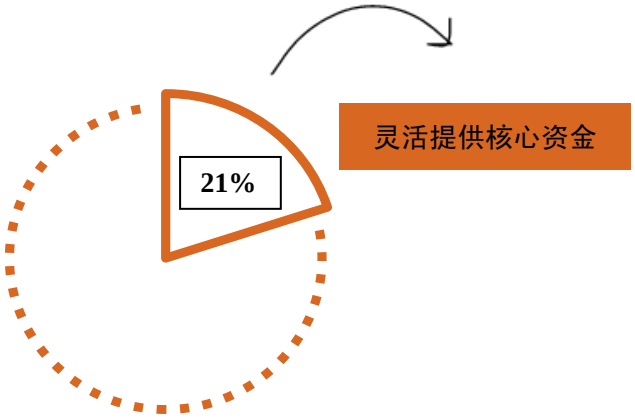
28. 信托基金继续适应情况的迅速变化，例如通过使用创新技术帮助妇女和女孩。然而，受赠方继续报告称，目前的经济后果正在对妇女造成影响，并注意到暴力侵害妇女行为，特别是性暴力和性别暴力有所增加，同时采取了旨在遏制感染的封锁措施。例如，由聚光灯倡议供资的津巴布韦青年妇女发展研究所报告称，尽管采取了封锁措施，但该研究所继续与其执行伙伴——南部非洲公正协会开展实体和虚拟工作，但大流行的直接影响有可能使工作人员超负荷工作。作为其风险缓解战略的一部分，受赠方审查了 COVID-19 规程，并完善了机构连续性计划。此外，受赠方努力弥合数字鸿沟，向社区促进者提供智能手机，在今年第二季度初逐步加速的疫苗接种方案也建立了受赠方规程。

29. 这些经验教训为信托基金执行 2021-2025 年战略计划提供了信息。例如，在 2021 年 11 月发起的征求建议书呼吁中，信托基金为小型组织设立了高达 21%的应急和核心供资预算项目，以确保民间社会和妇女权利组织的组织复原力，并能够在迅速变化的情况下迅速做出调整(见图二)。这包括用于一般业务和其他直接费用的资金，以及向申请小额赠款的小型组织额外提供 7%的核心资金。此外，信托基金将把自我照料和集体照料预算项目增加和扩大到 5 000 美元，以支持受赠方照顾其工作人员的身心健康和福祉。

30. 尽管环境非常艰难，但受赠方在这一年中取得了重大成果，在某些情况下设计了创新方法，在不断变化的环境中开展工作。受赠方的适应和干预措施各不相同，并受当地需要和情况的影响。然而，出现了一系列主流意识，包括灵活提供核心资金十分重要。理解以信任关系为基础迅速做出灵活反应的重要性，有助于确保重要的民间社会组织，特别是妇女权利组织，能够适应并度过 COVID-19 危机。聚光灯倡议为应对 COVID-19 做出的资金调整提供了一个特别令人信服的证明需要灵活掌握的实例。

图二

小型组织灵活提供核心资金预算项目



五. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议

31. 与欧洲联盟和联合国聚光灯倡议合作，继续在撒哈拉以南非洲和拉丁美洲执行该倡议资助的信托基金项目，重点是加强和支持妇女权利团体和自治民间社会组织(聚光灯倡议成果 6“变革理论”)。欧洲联盟和联合国关于到 2030 年消除一切形式暴力侵害妇女和女孩行为的全球多年期伙伴关系资助了撒哈拉以南非洲 15 个国家的一国和多国项目(布隆迪、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、刚果民主共和国、斯威士兰、加纳、利比里亚、马达加斯加、马拉维、尼日利亚、南非、乌干达、赞比亚和津巴布韦)以及拉丁美洲的五个国家(阿根廷、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥)。该伙伴关系最初在撒哈拉以南非洲和拉丁美洲总共资助了 35 个项目，目前已经执行过半。

32. 信托基金还利用聚光灯倡议提供的资金支持撒哈拉以南非洲另外 20 个受赠方，帮助加强危机应对体制，并维持或调整现有干预措施，以制止暴力侵害妇女行为，重点是风险最大和最边缘化的妇女和女孩。受赠方正在利用这些资金继续应对当前的危机，必要时进行创新，并经常发挥作为应急响应者的重要作用。在索马里，一个受赠方(国际团结基金会)积极应对学校关闭后切割女性生殖器官和童婚现象日益严重的问题，深入农村社区，并租用车辆和扬声器广播关于保持社交距离的信息。

33. 在当前的 COVID-19 大流行期间，受赠方继续面临特有挑战。受赠方在组织和方案方面应对大流行的方式，为今后在同时发生危机时制止暴力侵害妇女和女孩行为的工作提供了重要指标。例如，受赠方报告称，为 COVID-19 应急行动注入资源正在加强其危机应对行动，受赠方向权利持有人提供食品、卫生用品和其他应急包，同时还通过启用远程工作模式，对资金进行引导，以确保组织复原力。

34. 在津巴布韦，国际非政府组织海外志愿服务社实施的一个“大声说出来”项目，目的是扩大妇女运动的影响，以解决暴力侵害妇女行为问题。该项目在确保民间社会组织具有促进资源调动举措的机构能力方面取得了相当大的进展。该项

目支持 15 个民间社会组织确保其方案反映社会问责制度的关键要素，如权利、空间、发言权和权力，并将其纳入主流，重点是需要采取基于权利的方案拟订办法。该项目还继续应对 COVID-19 带来的特殊挑战，向 900 名性暴力或性别暴力幸存者、感染艾滋病毒/艾滋病或残疾妇女和女孩提供食品包。残疾妇女和女孩的情况更糟，她们无法获得社会保障计划，遭受暴力的风险更大。食品包减少了消极应对机制，并强调需要赋予妇女和女孩可持续生计权能。

35. 2021 年，埃塞俄比亚国际开发署与其设在埃塞俄比亚的伙伴——妇女庇护和发展协会(一个妇女领导的组织)合作，为 182 名暴力幸存者提供了安全之家和有针对性的专业支助服务。所有幸存者都报告称，他们进入安全之家后，福祉有所改善，150 名安全之家居民得以重新融入社区。为 242 名教育专业人员提供了关于制止性别暴力的能力建设培训。他们报告称，现在有信心移交暴力侵害妇女和女孩的可疑案件。此外，跟踪了 57 起刑事案件，其中 5 起案件的犯罪者被判处监禁；42 人正在接受审判。为应对 COVID-19 大流行，该项目向社区 30 个低收入女户主家庭和收入面临严重困难的 35 名前安全之家居民提供了粮食和个人防护设备。在 COVID-19 面前，妇女庇护与发展协会的总共 60 名工作人员仍能够安全地继续工作，加强了对大流行的组织复原力和可持续应对，同时维持了对暴力侵害妇女和女孩行为幸存者的支持和联系。

36. 总体而言，受赠方继续报告暴力侵害妇女和女孩行为急剧增加。采取封锁措施以后，家庭暴力的发生率继续上升，而学校关闭导致切割女性生殖器官、少女怀孕和童婚的发生率上升。属于边缘化群体的妇女和女孩继续受到特别严重的影响。例如，津巴布韦的一个受赠方(家庭艾滋病护理信托)报告称，封锁严重加剧了自我认定的性工作者遭受暴力的脆弱性，因为她们打工的酒吧关闭，被迫转向私人场所。

37. 面对同时发生的危机，包括自然灾害，受赠方也进行了调整。例如，在洪都拉斯，一系列飓风造成中美洲多个地方发生洪水和山体滑坡，在几个社区参与项目的妇女受到直接影响。因此，受赠方不得不将项目资金用于应对危机，提供食品包和卫生包等紧急支助。

38. 受赠方继续进行调整，在高度不可预测的业务环境中推进项目。几乎所有的受赠方都要求修改项目，以应对大流行，有些受赠方多次要求修改项目。在喀麦隆，儿童保护和教育协会与五个基层妇女权利组织和协会合作，提高对暴力侵害妇女和女孩行为以及 COVID-19 的认识。通过购买平板电脑和发电机，提高了该项目确保持续传播信息和关键信息的能力。与妇女权利组织和政府部委创建了五个伙伴关系，以更好地应对 COVID-19 与暴力侵害妇女和女孩行为的交叉问题。共有 50 名急救人员，包括卫生工作者人员，接受了心理社会支助培训，从而帮助改善了他们对受行动限制影响的社区的支助。

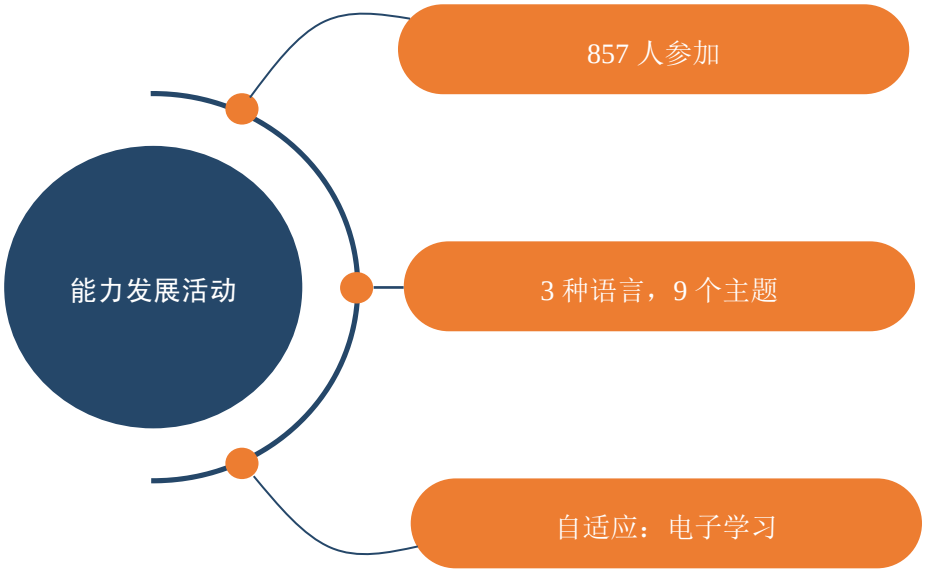
六. 成就

39. 2021 年，受赠方仍在应对 COVID-19 的长期危机，一些国家在应对多重危机，暴力侵害妇女行为所造成的影响进一步加剧，应对工作也受到影响。为了确

保各组织能够保持其作为应急响应机构的重要作用，信托基金在建设组织复原力方面进行了投资，这是 2021-2025 年战略计划的基石。

40. 通过以三种语言举行的九次专题网络研讨会，857 名与会者参加了能力发展活动，受赠方接受了涉及数据收集、监测、道德操守、安全和报告等主题的培训；2022 年初将对信息的使用和保留进行评估(见图三)。此外，信托基金还提供了关于防止性剥削和性虐待、提高反欺诈意识和项目管理的电子学习课程。参加培训的人数比基金所要求的人数高出 48%，2021 年获得赠款的组织中有 95%参加了培训。

图三
2021 年能力发展网络研讨会活动



41. 信托基金 2021-2025 年战略计划优先考虑惠及最边缘化的妇女和女孩以及遭受交叉形式歧视的妇女和女孩的项目，同时重视交叉办法和不让任何人掉队的原则。在执行战略计划期间，信托基金将使代表最边缘化群体的组织在实施以幸存者为中心和需求驱动的举措方面发挥核心作用。虽然今年的危机在多种情况下加剧了暴力侵害妇女和女孩行为的普遍性，但一些群体受到的负面影响尤为严重，这再次彰显了植根于女权原则的地方服务在满足面临特殊风险的妇女和女孩的需要方面所发挥的关键作用。信托基金受赠方采取了重大步骤，确保所做工作惠及风险最大的妇女和女孩。例如，在津巴布韦，青年妇女发展研究所推动了与失聪妇女的伙伴关系，包括为残疾妇女创建安全庇护所。同样在津巴布韦，海外志愿服务社向 900 名妇女和女孩提供了食品包，特别是帮助了遭受暴力、感染艾滋病毒/艾滋病或残疾的妇女和女孩。在巴勒斯坦国，妇女事务技术委员会对 100 名社区警察进行了社区安全和提高认识方面的培训，特别侧重于难民和境内流离失所妇女和女孩。

42. 此外，在 2021 年，作为其题为“从实践中学习”的预防系列资料的一部分(见下文第八节)，信托基金发布了一份简报，探讨了防止暴力侵害妇女和女孩行为的交叉办法。简报分析了信托基金受赠方如何确定因身份交叉而面临暴力风险的多个妇女群体，并试图通过设计基于伙伴关系的防止暴力侵害妇女行为项目来解决这一问题。

A. 防止暴力侵害妇女和女童行为

43. 预防仍然是受赠方工作的一个主要方面，往往与改善服务提供或政策执行结合在一起。事实上，大约 66%的供资项目包含预防成分。

44. 信托基金 2020 年委托进行的一项整合分析发现，预防性项目，无论其针对的暴力形式或背景如何，都能有效促进积极的态度和信念，提高对制止暴力侵害妇女行为的认识，为如何将认识转化为行动提供重要的经验教训。[11] 预防性项目成功要素包括：进行投入，提高社区促进者和社区成员的技能；男子和男童进行参与；根据具体情况采取干预措施；以幸存者为中心进行项目设计；在项目中期进行调整，以消除行动障碍；一种从一开始就着手设计促进性别关系的变革办法，并有明确的行为改变目标。

45. 为了扩大民间社会组织，特别是妇女权利组织在防止暴力侵害妇女和女孩行为方面发挥的独特作用，信托基金与 70 个受赠方组织和研究人员合作，共同编写了题为“从实践中学习”的系列知识简报。与会者的实践知识为一系列主题，如社区动员、吸纳信仰和传统行为体参与、探索交叉办法、提供行为改变培训、管控抵制和反弹以及调整方案拟订等提供了重要的见解。这些主题在制止暴力侵害妇女和女孩行为领域的探讨相对不足。总的来说，这种实践知识提高了作为一种资源的妇女权利组织的见解和专门知识，并提高了它们为制止暴力侵害妇女行为的方案拟订、供资和政策决定提供信息和改进有关工作的潜力。每份简报还为从业人员、捐助者和研究人员提供关键建议，并深入了解 COVID-19 大流行期间每个主题所提出的具体挑战和所需要的适应办法。

46. 尽管 COVID-19 持续带来挑战，而且受赠方经历了其他情况变化，但各组织在 2021 年期间在预防领域取得了重大成果。

47. 海地联合国发展倡议实施了一个提高残疾妇女成为社区领袖和要求进行政策变革的能力的项目，积极推动和应对 2021 年海地地震后残疾妇女和女孩的迫切需要。该项目在信托基金的支持下，向 90 名妇女提供了个人和集体医疗和心理支助，并设立了一个流动诊所，帮助那些最有可能被落下的人。通过项目活动，共有 119 名残疾妇女获得了帮助，并接受了关于了解性别暴力与残疾之间相互关系的培训。与会者称，他们能够更好地查明歧视和性别暴力；很好地了解了能够保护他们的各种机构；能够认识到有关性别和残疾的有害做法；更有可能寻求帮

[11] 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“我们能从对联合国消除暴力侵害妇女行为信托基金资助的项目的评价中学到什么？”可查阅 https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20untf/publications/2020/meta-analysis/untf_meta-analysis_5_final-compressed.pdf?la=en&vs=3706。

助和报告性别暴力案件。受赠方通过其伙伴海地家庭促进协会在国际妇女节举办的宣传研讨会，向 5 000 多人提供了服务。

48. 在塞尔维亚，由妇女领导的现象协会正在使用行之有效的创新教育和宣传方法，对妇女、青年、记者、教育机构和广大公众进行关于性别暴力的教育，以改变有害的态度，包括指责受害者，并做出行为改变。还鼓励暴力行为幸存者拨打求助热线，获得所需服务。尽管 COVID-19 造成很大影响，但该项目在年内取得了进展。例如，大流行导致妇女反对暴力网络开设的专门求助热线登记的电话增加了 25%。受赠方还与四个合作伙伴举办了八次讲习班，共有 73 名女孩参加，其中包括一些罗姆女孩。参加者报告称，她们的自信心和安全感有所增加。

49. 在信托基金小额赠款的支持下，印度尼西亚妇女领导的希望联盟组织正在日惹市五个区实施一个防止暴力侵害残疾妇女和女孩的项目。在本报告所述期间，受赠方为包括一名移徙妇女在内的 31 名残疾妇女提供了关于如何应对性别暴力以及如何报告虐待和暴力行为的社区培训。培训结束时，25 名参加者称，她们感到力量倍增，更好地了解了自己的权利、性别暴力和创伤愈合。该项目还培训了五名服务提供者和支助人员从事残疾妇女和女童工作：5 名法律干事、20 名社会和(或)福利工作者和 33 名保健专业人员增加了对与暴力行为幸存者残疾妇女打交道的标准作业程序的知识。COVID-19 所需的适应办法包括为社区开发关于预防和制止暴力侵害妇女和女孩行为的在线讲习班模块，以及举行项目协调混合会议。

B. 改善多部门服务

50. 在这一工作支柱下，信托基金支持各种项目，以改善专门支助服务以及向暴力行为的妇女和女孩幸存者和面临风险的人提供的服务。妇女权利组织在多部门协调中发挥了重要作用，在上一个战略计划期间，受赠方通过此类专家服务向 158 736 名妇女和女孩提供了支助。服务内容包括长期心理咨询、医护、庇护所、求助热线和法律援助。迫切需要提供植根于女权主义原则的地方服务，这一点在遭受交叉和多种形式压迫和歧视的妇女和女孩群体中尤为明显，其中包括残疾妇女和女孩、城市和农村地区生活贫困的妇女和女孩、境内流离失所者和难民妇女，土著妇女及宗教或族裔少数群体成员。

51. 在 COVID-19 期间，妇女权利组织作为应急响应机构发挥的作用是确保妇女获得充分的基本服务，事实证明这一作用比以往任何时候都更加重要，因为各组织介入填补了因服务转移而造成的空白。由于灵活实施了项目，因此惠及了更多的暴力行为妇女和女孩幸存者和面临风险的人。

52. 在越南，夏甲国际正在实施一个项目，重点对象是贩运行为的妇女和女童幸存者、土著人民、少数民族以及残疾妇女和女童。在本报告所述期间，70 起性别暴力案件，包括 69 起家庭暴力案件的幸存者得到了支助，所有这些幸存者都得到了当局，特别是警察和地方领导人的安全保护，并获得了夏甲国际提供的法律、保健、生计和心理服务。应急小组进行了 360 次访问，向 70 起暴力案件的幸存者提供了支助，这些幸存者通过该项目获得了多部门服务。此外，1 400 人直接参加了关于防止暴力侵害妇女和女孩行为的宣传运动。共有 60 名村官和 4 个市

镇的妇女联盟接受了心理急救、幸存者初步支助以及性别平等和自我认识方面的培训。由于创建了同侪小组，作为同侪小组成员的 32 名暴力女性幸存者接受了咨询，并接受了国家立法、性别平等、人权、创伤对幸存者和儿童的影响以及商业规划等领域的培训。在加强当局对制止暴力侵害妇女行为和提高支助遭受性别暴力的人的干预措施质量的承诺方面，向省、区、乡和村各级的 160 名工作人员(112 名妇女和 48 名男子)提供了关于项目管理和监督、案件管理、贴心心理创伤护理和团体管理技能的知识。

53. 乌克兰恩内俱乐部实施的一个项目正在调整和落实一项名为“妇女发起新的安全目标”的循证干预措施。俱乐部还努力改善处境危险妇女获得基本、安全和适当服务的机会，并提高社区对性别暴力的认识。在本报告所述期间，恩内俱乐部直接帮助了 211 名吸毒妇女、自我认定的性工作者、感染艾滋病毒的妇女和境内流离失所妇女。其中 68 名妇女获得了额外服务，12 名妇女获得了住房。在三个月后举行的一次后续会议上，79%的参与者报告称，遭受的重复虐待减少，更好地了解了不同类型的虐待行为，对暴力的容忍度下降。经过受赠方联系和倡导，现在在波尔塔瓦落成了一个接收吸毒妇女的地方收容所。

54. 促进社会经济和合作基金会在阿根廷实施的一个项目正在积极支持亲密伴侣暴力事件的妇女幸存者并赋予她们权能，使她们能够获得司法和服务。2021 年，受赠方不得不针对 COVID-19 大流行做出一些调整。不过，一些项目目标确已实现。开始对目标社区的妇女领导人进行顾问培训，有 34 名妇女登记参加妇女权利顾问培训，并向其他遭受性别暴力的妇女提供帮助；26 人获得培训证书。那些进行咨询的人报告称对所得到的服务感到满意。参加培训的妇女开发了关于妇女权利的工具和知识，还创建网络，向顾问提供支持并陪同他们开展工作，这有助于提高她们的自尊、信心、安全和成效。社区顾问报告称，他们向 253 起暴力案件的女性幸存者/受害者提供了援助。

C. 促进法律和政策执行工作

55. 信托基金的整合分析(2020 年)发现，如果与决策者的接触战略规划良好而且重点突出，项目更有可能促进机构对策。许多受赠方报告称，在确保将妇女权利组织纳入危机应对规划，特别是 COVID-19 应对措施方面面临挑战，在面临同时发生的危机时也是如此。在执行信托基金 2021-2025 年战略计划的过程中，受赠方继续促进执行和倡导将国际规范和标准纳入国内法律和政策。

56. 在巴勒斯坦国，妇女事务技术委员会正在西岸 C 区实施一个以诉诸司法为重点的项目，主要对象是已流离失所或正面临流离失所风险的妇女和女孩。2021 年期间，已经实施的项目活动包括警察培训活动，这一活动对参与者产生了积极影响，增加了对更多警察人员进行此类培训的需求。性别公正举措，特别是在媒体和运动方面的举措，有助于提高妇女和女孩对暴力侵害妇女和女孩行为的认识，对案件作出更多的积极判决，并使妇女更多地参与社区事务。例如，通过对法官(截至 9 月，10 名法官参加了 10 期培训班)、法院行政人员(10 名行政人员参加了 8 期培训班)和警察(100 名警官参加了社区安全和提高认识方案)进行培训，有助

于司法人员改进对暴力侵害妇女和女孩行为幸存者的反应，重点是难民和国内流离失所妇女和女孩。

57. 妇女权利组织——为妇女做主组织实施的一个项目旨在增强南苏丹琼多鲁和路博卡纳-本提乌境内流离失所者营地强奸和早婚幸存者的权能。2021 年，在容德鲁和路博卡纳帮助了 1 223 个项目的主要利益攸关方，包括地方政府、社区领袖和幸存者。该项目与当局合作，为政府关于强奸和童婚/早婚的政策提供信息；具体而言，南苏丹法律改革委员会要求为妇女做主组织起草一份关于为什么婚内强奸应被视为犯罪的立场文件，将其作为审查《刑法》关于婚内强奸的第 247(3)条的一部分。受赠方还与社区领导人进行了政策对话，以加强他们对强奸和童婚/早婚的了解和认识；社区领导人承认，在琼多鲁，强奸和早婚问题严重。137 名社区领袖积极参加了政策对话。此外，2021 年，75 名女性幸存者获得了紧急卫生包，25 名幸存者获得了医疗支助，48 名幸存者接受了商业技能培训，50 名幸存者获得了生计支助。

58. 在亚美尼亚，妇女资源中心正在努力改变国家和非国家行为者在首都埃里温和亚美尼亚三个性暴力特别普遍的地区对性暴力和性别暴力的歧视性宣传、态度和行为。妇女资源中心正在与劳动和社会事务部合作，为国家社会工作研究所举办课程。关于对性别问题有敏感认识的社会工作和家庭暴力幸存者/受害者工作的课程将成为教育计划的强制性内容。受赠方目前还在就修订《亚美尼亚劳动法》涉及工作场所性骚扰的建议开展工作。尽管 COVID-19 带来挑战、战后问题以及性暴力和性别暴力案件数量增加，但妇女资源中心向暴力行为妇女和女孩幸存者提供了更好的服务。例如，通过该项目开发的安全空间惠及了 94 名暴力行为的妇女和女孩幸存者，10 名幸存者申请了长期心理援助。

七. 知识与学习

59. 信托基金 2021-2025 年战略计划承诺提升实践知识和证据，为制定制止暴力侵害妇女和女孩行为的全球议程提供信息。今后五年，信托基金将优先投资生成与民间社会和妇女权利组织及外部研究人员共同生成的知识。将高度优先重视在信托基金的推动下进行包容性知识交流，以确保实践知识为生态系统提供关于制止暴力侵害妇女行为的信息。信托基金还开发了一个多语种在线知识交流与合作平台，帮助捐助者、从业人员和研究人员能够更有效地合作，实现制止暴力侵害妇女和女孩行为的共同目标。民间社会组织长期以来一直表示，需要一个安全的空间来进行联系、分享知识和共同学习。因此，信托基金与聚光灯倡议合作，最初为受赠方组织创建了这一平台，以 50 多种语言主办关于预防性知识简报的协商活动，并使这一系列实践知识更具活力。2022 年将启动该平台，将捐助者和研究人员等更多利益攸关方纳入制止暴力侵害妇女行为的更广泛的生态系统。

60. 作为对这些目标的贡献，信托基金在 2021 年提供协助，与来自 9 个国家的至少 37 个受赠方举办了 8 次虚拟知识交流活动，为受赠方与同一国家的其他受

赠方分享经验和知识创造机会，并探讨受赠方之间以及与妇女署国家办事处之间的合作机会。

八. 关于预防的系列文章

61. 作为积极提升实践知识的一部分，信托基金委托 70 个受赠方和外部研究人员合作编写了关于预防的系列文章，由 10 篇关于“从实践中学习”的文章组成。该系列的每一篇文章都参考了正在不同国家和背景下执行由信托基金供资的预防性项目的 10 个民间社会组织编写的监测和评价报告。评价结果确定了防止暴力侵害妇女和女孩行为的 10 个关键途径。在与 10 个受赠方的对话中探讨了每个主题，并分别形成了详细的报告，从 2021 年 7 月开始到 2022 年滚动发布。截至 2021 年 12 月，信托基金网站上发布了 8 份报告。现将部分已发布的报告所载评价结果载列如下。

62. 社区动员涉及广泛的行为体，可以减少各个社区的暴力，但其有效性在很大程度上取决于执行情况和具体情况。干预措施必须具有文化相关性、适当性并适合社区内部和社区之间的优先事项和需要。一个例子是“提高声音组织”使用“SASA!”方法的经验，这表明了将材料翻译成当地语言并在推出之前与社区一起进行测试十分重要。此外，干预措施必须反映社会经济背景和激励措施。例如，尼加拉瓜的 MADRE 组织通过向当地女性农民提供种子，提高了妇女的经济独立和决策能力，从而加强了粮食安全，而印度的突破信托组织则为青年志愿者提供了增加就业机会的参考信息。社区团体之间和内部互动是关键，这需要建立关系，而建立关系需要时间、信任和相互尊重。简报还向捐助者(例如，确保较长期和灵活的供资周期或促进学习文化)和研究人员(例如，进一步研究社区动员如何促进机构一级的变革)提出了建议。

63. 人们逐步认识到，信仰行为体和传统行为体对于支持防止暴力侵害妇女行为的信仰、规范和做法至关重要。民间社会组织在与这些行为体互动方面具有独特地位，多年来以各种方式进行了互动。例如，在利比里亚，圣公会救济和发展组织从早期开始就与高级宗教领袖接触，促成基层宗教领袖更多地参与后来的干预活动，并为制止暴力侵害妇女和女孩行为提供正式的机构支持。在尼泊尔，不停歇发展协会就有害月经习俗(chhaupadi)的根源开启了与宗教领袖和社区的对话，将有害习俗与其相关的神圣性分离，作为防止暴力的途径。

64. 预防暴力侵害妇女和女孩行为的交叉办法也证明是有效的，简报强调需要确定面临多种形式歧视的特定妇女和女孩群体，以了解这些群体如何以动态方式相互交叉。例如，在摩尔多瓦，国际助老会发现，大多数防止暴力侵害妇女和女孩行为方面的服务不了解老年妇女的需要和她们在家中遭受的暴力，因此忽视了她们。民间社会组织强调了妇女参与预防的价值，不仅在确定具体群体和制定项目设计方面，而且在项目执行过程中。例如，与危地马拉自我认同的性工作者合作的艾滋病与社会基金会从妇女自己那里了解到她们的需要和优先事项，然后调整了方案设计，定期与自我认同的性工作者举行重点小组会议。最后，民间社会组

织还强调，需要进一步深化交叉做法，将当前制度和权力关系边缘化或面临多重风险的人的经验置于推动变革的中心。

65. 预防暴力侵害妇女行为的设计阶段重要而又复杂，需要采取参与性办法，培训设计是大多数此类方案的一个关键组成部分。培训必须支持学习并了解放弃学习的轨迹，确保力量的变化不会导致干预措施试图摧毁的东西卷土重来。例如，印度的突破信托组织对青年社会变革活动家进行了通过视频讲故事的培训，以此作为将理论知识与背景学习联系起来的一种战略。培训还必须让广泛的利益攸关方系统地参与项目。

66. 增强妇女和女孩在政治、经济、社会和心理等不同层面的权能是关键。在预防暴力侵害妇女和女孩行为的干预措施中，经常用于增强社会权能的一项战略是征聘社区促进者，这可以随着时间的推移有效地转变妇女的角色。例如，随着妇女社区促进者对干预活动的自主感和主人翁意识随着时间的推移而不断增强，伊拉克库尔德斯坦地区的自由雅兹迪基金会对其项目进行了调整。在尼泊尔，故事厨房组织举办了讲故事讲习班——“勇敢的空间”，社区促进者通过采访该国内战的其他女性幸存者，成为变革的推动者，为她们提供了一个恢复尊严和自我叙述的机会。

67. 以青少年为重点的干预措施表明，必须利用女孩自己的安全感，为预防暴力方案提供信息。她们中的大多数人在双轨制下工作，一方面拥有仅供女孩使用的安全空间，另一方面认识到现有的公共和私人空间可能让女孩感到不安全，并努力收回这些空间。因此，需要通过动员少女周围的变革力量等策略，使方案适合青少年的不同需要。例如，南非的草根足球协会为足球教练提供了培训，使其成为预防少女感染艾滋病毒和遭受暴力行为的促进者和导师。

九. 前进方向

68. 过去 25 年来，特别是在本报告所述期间，信托基金及其受赠方的经验表明，必须更加注重复原力、灵活性和合作参与。这一重点为今后一个时期通过执行信托基金 2021-2025 年战略计划，努力制止暴力侵害妇女和女孩行为提供了强有力的循证基础。从 COVID-19 危机中吸取的经验教训突出表明同时发生的危机将如何塑造今后制止暴力侵害妇女和女孩行为的工作环境，以及民间社会和妇女组织获得的实践知识是应对这些挑战的宝贵资源。根据具体情况采取交流、协作和分享的办法是信托基金独特召集作用的核心。近年来，全球对暴力侵害妇女和女孩行为的规模和影响有了更好的认识，这是值得欢迎的，关于如何处理和消除暴力侵害妇女和女孩行为的知识也有所增加，这是非常宝贵的。然而，确保资源与任务规模相匹配，以便宝贵的知识能够继续真正改变妇女和女孩的生活，这仍然是一项关键职能，也是信托基金继续大力履行的职能。