



经济及社会理事会

Distr.: General
4 January 2022
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十六届会议

2022 年 3 月 14 日至 25 日

临时议程* 项目 3 (a)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动：重大关切
领域战略目标和行动的执行情况以及
进一步的行动和倡议

在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现
性别平等及增强全体妇女和女童权能

秘书长的报告

摘要

本报告分析有关在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强全体妇女和女童权能以全面、有效、加快执行《北京宣言》和《行动纲要》并以促进性别平等方式执行《2030 年可持续发展议程》(大会第 70/1 号决议)方面的挑战和机遇。报告最后提出建议，供妇女地位委员会审议。

* E/CN.6/2022/1。



一. 导言

1. 妇女地位委员会第六十六届会议将根据其多年工作方案(2021-2024 年), 审议其优先主题: “在气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案背景下实现性别平等及增强所有妇女和女童权能”。本报告分析气候变化、环境退化和减少灾害风险, 包括可促成建立支助联盟的建议, 以通过维护人权、建设复原力、促进可再生绿色和蓝色经济以及促进性别平等的公正过渡的全面综合政策和方案, 推进性别平等和增强妇女权能(E/CN.6/2020/3)。¹

2. 性别不平等加上气候和环境危机, 是当前最大的可持续发展挑战。气候变化、环境退化和灾害影响着整个地球和各国人民, 尽管影响的方式或程度不同, 而性别不平等也会使人类一半人口无法充分享有人权。气候变化、环境危机和灾害对妇女和女童, 尤其是弱势和边缘化妇女和女童的影响尤为严重。反过来, 性别不平等以及妇女在获得土地和自然资源、资金、技术、知识、流动性和其他资产方面的不平等, 限制了妇女应对和处理气候和环境危机及灾害的能力。冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情的经济和社会影响加剧了气候和环境危机的影响, 致使人们更远地落在后面, 妇女和女童尤其如此。妇女和女童采取行动建设有复原力的未来的能力, 取决于消除结构性障碍和性别差距, 而该群体的参与和引领对于提高气候、环境和灾害风险行动的效力至关重要。

3. 本报告评估与气候变化、环境退化和灾害风险有关的规范性框架包括《联合国气候变化框架公约》、《生物多样性公约》、《联合国防治荒漠化公约》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《2030 年可持续发展议程》有关的性别平等层面。报告借鉴了联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)于 2021 年 10 月 11 日至 14 日召开的关于优先主题的专家组会议的结论以及联合国各实体和其他来源的研究和数据。

二. 气候、环境和灾害趋势与性别化影响

4. 气候变化、生物多样性丧失、荒漠化、土地退化、污染和 COVID-19 疫情不断加速, 愈演愈烈, 成为一场广泛和相互关联的危机。气候变化造成越来越频繁和严重的灾害, 破坏生态系统, 导致生物多样性丧失。相互关联的危机威胁到人权的充分实现, 特别是生命和尊严、发展、免于暴力和歧视的生活、适当生活水准、能达到的最高标准身心健康、水和卫生、健康环境等各项权利, 对妇女和女童特别是农村、土著和移民妇女和女童造成严重影响。

5. 主要由燃烧化石燃料产生的温室气体排放量增加, 比 1990 年国际气候谈判开始时高出 62%, 如果全球变暖以目前的速度继续下去, 到本世纪末, 这个确

¹ 《我们的共同议程: 秘书长的报告》(联合国出版物, 2021 年); 联合国环境规划署(环境署), “绿色经济”, 可查阅 www.unep.org/explore-topics/green-economy; 经济合作与发展组织(经合组织), “注重绿色经济”, 可查阅 www.oecd.org/coronavirus/en/themes/green-recovery; 世界银行, “何为蓝色经济?”, 2017 年 6 月 6 日; 以及穆希萨·基图伊, “为何需要可持续蓝色复苏”, 联合国贸易和发展会议(贸发会议), 2021 年 7 月 21 日。

保低于 2°C 的全球目标可能被大幅突破。² 按照联合国气候变化框架公约缔约方目前提交的国家自主贡献,世界会沿着一条突破 2°C 的危险路径走下去。对人类和生态系统产生的后果愈演愈烈:海洋变暖、酸化和缺氧;冰盖融化和海平面上升;洪水、干旱和野火相关极端天气事件;生境和动植物丧失;以及对农业生产、粮食安全、人类住区和健康的威胁。人类的影响无疑使大气、海洋和土地变暖,³ 而气候变化又加剧了贫困和不平等,特别是性别、年龄、种族、阶级、种姓、土著身份、移民身份和残疾方面的贫困和不平等,危及地球上所有人类和非人类生命。⁴

6. 未来几年,人类的压力将导致 100 万物种灭绝,⁵ 到 2050 年,所有物种的 30%至 50%将面临灾难性灭绝风险。⁶ 在全球范围内,土著人民、地方社区、城市贫民以及妇女和女童不成比例地遭受生物多样性丧失的影响(E/CN.6/2020/3)。2019 年至 2020 年期间,对生物多样性和碳储存至关重要的原始雨林的毁林率增加了 12%,⁷ 2021 年仍维持这一速度。亚马逊部分地区目前的碳排放高于碳吸收,⁸ 尽管保护区和土著领地仍然是碳汇区,占陆地生物多样性的 80%。⁹

7. 土地退化主要是由工业化农业、畜牧业和林业的快速扩张和不可持续管理造成的,影响到 32 亿人,特别是农村社区和小农,其中许多是妇女。¹⁰ 在全球范围内,四分之一的就业妇女从事农业、林业和渔业,¹¹ 农业仍然是低收入和

² 世界气象组织(气象组织),气象组织温室气体公报,第 17 号(2021 年 10 月 25 日)。

³ 国际气候变化专门委员会,“决策人摘要”《气候变化 2021:自然科学基础》,Valérie Masson-Delmotte 等人编,(2021 年)。

⁴ Valérie Masson-Delmotte 等人编,《全球升温 1.5°C:气专委关于在加强全球应对气候变化威胁、实现可持续发展和努力消除贫困的背景下全球升温高于工业化前水平 1.5°C 的影响和相关全球温室气体排放路径的特别报告》(国际气候变化专门委员会,2018 年)。

⁵ Sandra Díaz 等人编,生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台:《生物多样性和生态系统服务全球评估报告决策人摘要》(波恩,生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台,2019 年)。

⁶ Andrew Deutz 等人,《资助自然:弥合全球生物多样化资助差距》(保尔森研究所,大自然保护协会和康奈尔阿特金森可持续性中心,2020 年)。

⁷ 见 <https://research.wri.org/gfr/forest-pulse>。

⁸ Luciana V. Gatti 等人,“亚马逊作为碳源与森林砍伐和气候变化有关”,《自然》,第 595 卷,第 7867 期(2021 年 7 月 15 日)。

⁹ M. Finer 和 N. Mamani,“亚马逊与气候变化:碳汇与碳源”,监测安第斯亚马逊项目,第 144 期(2021 年)。

¹⁰ Valérie Masson-Delmotte 等人编,《气候变化与土地:气专委关于气候变化、荒漠化、土地退化、可持续土地管理、粮食安全和陆地生态系统温室气体通量的特别报告》(政府间气候变化专门委员会,2019 年)。

¹¹ 世界银行,“农业就业,女性(女性就业百分比)(模拟劳工组织的估计)”,世界银行公开数据。可查阅 <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.FE.ZS>。

中低收入国家妇女最重要的就业部门。¹² 然而，农业土地所有者中只有不到 13% 是妇女，虽然各地区之间也有差异。¹³

8. 旱地约占世界土地面积的 40%，随之而来的干旱、流离失所以及土地、水和粮食不安全影响着赤贫人口，特别是妇女和儿童。¹⁴ 性别粮食安全差距大幅扩大，从 2019 年的 6% 扩大到 2020 年的 10%，COVID-19 疫情扰乱了粮食和营养系统以及粮价不断上涨，导致更多妇女和女童面临饥饿和营养不足。¹⁵

9. 污染导致生态系统破坏和气候变化。每年有 380 万人死于用低效炉灶生物燃料做饭取暖造成的家庭空气污染，其中妇女和儿童的比例更高。¹⁶ 海洋和其他水体中塑料污染上升，占有海洋垃圾的 85%，对健康、粮食安全和生计造成灾难性后果，特别是微塑料对妇女和女童健康的影响。¹⁷

10. 这些趋势是由不可持续的生产、消费和土地使用、资源开采、财富积累和破坏性依赖化石燃料的历史模式驱动的，主要是在工业化国家。采掘业造成了世界 50% 的碳排放和 80% 以上的生物多样性丧失。¹⁸ 对气候变化和环境退化承担责任最小者所受到的不利影响往往最为严重。最不发达国家和小岛屿发展中国家最易受气候变化影响，但其仅占全球温室气体排放量的 7%。¹⁹

11. 气候和环境危机及灾害加剧了对和平与安全的威胁，尤其影响到脆弱或受冲突影响的国家以及妇女和女童(S/2021/827)，造成生计损失和自然资源枯竭，加剧移民活动和流离失所。2020 年，与气候相关的灾害造成了 3 000 多万新的流离失所者。²⁰ 到 2050 年，由于气候变化，可能有 2.16 亿人在国内流动。²¹ 虽然没有按性别分列的数据，但有证据表明气候流离失所对发展中国家的妇女和女童造成格外严重的影响，包括性别暴力和童婚的风险增加、对孕产妇和新生儿健康的影响以及更大的无酬照护和家务工作负担等特有现象。²² 资源竞争

¹² 国际劳工组织(劳工组织)，《工作妇女：2016 年趋势》(2016 年，日内瓦)。

¹³ 联合国粮食及农业组织(粮农组织)，性别与土地权数据库，可查阅 www.fao.org/gender-landrights-database/en/。

¹⁴ 国际自然保护联盟，“旱地与土地退化”，2017 年 6 月。

¹⁵ 2021 年《可持续发展目标报告》(联合国出版物，2021 年)。

¹⁶ 世界卫生组织，“室内空气污染与健康”，2021 年 9 月 22 日。

¹⁷ 环境署，《从污染到解决：海洋垃圾和塑料污染全球评估》(内罗毕，2021 年)。

¹⁸ Bruno Oberle 等人，《2019 年全球资源展望：自然资源促进实现我们希望的未来》(环境署，内罗毕，2019 年)。

¹⁹ 联合国开发计划署(开发署)，《2021 年国家自主贡献全球展望报告：气候行动力度现况》(纽约，2021 年)。

²⁰ 境内流离失所问题监测中心，《2021 年境内流离失所问题全球报告》(日内瓦，2021 年)。

²¹ Viviane Clement 等人，《风潮(2)：为国内气候移民开展活动》(华盛顿特区，世界银行，2021 年)。

²² 援外社国际协会，“被气候变化驱逐：面对气候引起的流离失所的性别影响”，2020 年 7 月 6 日。

加剧与国家内部和国家之间的冲突有关。脆弱和受冲突影响的国家复原力较弱，应对和应付这些趋势的准备不足。²³

12. 气候变化、环境退化和灾害的经济影响是巨大的。按照目前排放速度，世界面临全球国内生产总值 15%至 25%的损失，但如果到 2030 年排放减少 45%，生物多样性损失和经济损失——包括国内生产总值 8%的损失——仍将巨大，尽管灾难性较小。²⁴

13. 这些趋势强化和扩大了现有的性别不平等，导致妇女更缺乏体面工作。²⁵根深蒂固的歧视性规范、不平等的权力关系、暴力侵害妇女和女童行为以及家庭和社区中的性别分工，都是许多情况下妇女与自然资源关系的根基。妇女获得公共服务、享有社会保护和使用基础设施的机会有限，令其更易受气候变化、环境退化和灾害风险影响。COVID-19 疫情等危机表明，经济和人的生存依赖于(事实上也加剧了)妇女的有偿和无偿护理和家务劳动，²⁶ 这反过来又阻碍了妇女的复原力和权利。妇女在灾害中的生存几率较低，她们获得救济和援助的机会也较少，妨碍了她们的生计和恢复前景。²⁷

14. 尤其在农村和偏远地区，由于基础设施、道路和诊所遭到破坏，当商品和服务有限或无法获得时，气候和环境危机及灾害会削弱妇女和女童的性健康和生殖健康及权利。根深蒂固的性别歧视加剧了年轻妇女和少女以及多元性别者的风险。²⁸

15. COVID-19 疫情期间暴力侵害妇女和女童行为的“影子大流行病”就是危机和灾难中性别暴力激增的明证。²⁹ 面临多重交叉形式歧视的妇女和女童尤其容易遭受暴力和排斥。杀害妇女以及对包括土著妇女在内的女性环境人权维护者的威胁和暴力的增加令人震惊。2020 年，至少 331 名环境维护者被杀害，包

²³ 环境署等，《性别、气候与安全：在气候变化前线保持包容性和平》(2020 年)。

²⁴ 《我们的共同议程》(联合国出版物，2021 年)。

²⁵ 劳工组织，《气候变化适应对就业的影响：二十国集团气候可持续性工作组投入文件》(日内瓦，2018 年)。

²⁶ Silke Staab、Seemin Qayum 和 Bobo Diallo，“冠状病毒病疫情与看护经济：当即行动，改革结构，注重性别平等，争取恢复”，政策简报第 16 号(联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)，2020 年)。

²⁷ Mary Picard，“增强妇女在气候、环境和灾害风险治理中的权能：从国家政策到地方行动”，为妇女地位委员会第六十六届会议期间专家组会议撰写的背景文件，2021 年 10 月。

²⁸ 国际计划生育联合会，“气候危机对性和生殖健康及权利的影响”，为妇女地位委员会第六十六届会议期间专家组会议编写的专家文件，2021 年 10 月；妇女分娩组织，“气候变化与性和生殖健康及权利之间的联系：证据审查”，2021 年 1 月。

²⁹ 妇女署，“冠状病毒病疫情与暴力侵害妇女和女童行为：应对隐形疫情”，政策简报第 17 号(2020 年)。

括 44 名妇女，其中 69%在捍卫土地权、土著人民权利和环境权利时，28%在捍卫妇女权利时被杀害([A/HRC/46/35](#))。³⁰

三. 规范和政策框架

16. 《北京宣言》和《行动纲要》强调，不可持续的生产和消费模式，特别是在工业化国家，是全球环境退化、贫困和不平等的根源，对妇女和女童的健康和生计产生具体影响。其执行情况二十五周年审查和评估([E/CN.6/2020/3](#))呼吁在公正转型框架内，为有效的环境治理、自然资源管理、减少灾害风险和气候行动制定促进性别平等的政策、方案和筹资办法，以人人享有体面工作和社会保障及护理为中心。

17. 《2030 年议程》和可持续发展目标在可持续发展、性别平等和增强所有妇女和女童权能之间建立了不可分割的联系，提出了应对环境和气候挑战各项目标的综合议程。

18. 消除对妇女一切形式歧视委员会在第 34 号一般性建议(2016 年)中，认为环境退化与农村妇女人权有重要联系，强调各国义务维护农村妇女对土地和自然资源的权利([CEDAW/C/GC/34](#))。在第 37 号一般性建议(2018 年)中，委员会强调气候变化和灾害对妇女和女童造成格外严重的影响，呼吁在减少灾害风险以及减缓和适应气候变化方面保护和促进她们的人权([CEDAW/C/GC/37](#))。

19. 根据里约三公约，在将性别平等纳入关键进程和机制的主流以及实现性别均衡代表方面取得了进展。性别平等行动计划已经通过并正在实施，包括《生物多样性公约 2015-2020 年性别平等问题行动计划》、《联合国气候变化框架公约》下的性别问题及其性别行动计划的利马五年强化工作方案(2019-2024 年)和《防治荒漠化公约》下的性别问题行动计划(2017 年)。

20. 《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》承认性别平等、增强妇女权能、代际公平和人权的中心地位，包括健康权和发展权以及土著人民、地方社区、移民、儿童、残疾人和处境脆弱的人民的权利([FCCC/CP/2015/10/Add.1](#))。最近，《格拉斯哥气候公约》强调性别平等、增强妇女权能以及妇女充分切实平等参与气候行动([FCCC/PA/CMA/2021/L.16](#))。

21. 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》(大会第 [69/283](#) 号决议)旨在将性别平等视角以及与年龄、残疾和文化有关的视角纳入所有政策、计划和决策进程，作为预防新风险、减少现有风险和管控其余风险的优先事项。《仙台框架》承认妇女参与对于减少灾害风险、有效管控系统性风险以及设计、提供资源和实施性别敏感的减少灾害风险政策、计划和方案至关重要。

22. 人权理事会在其具有里程碑意义的 2021 年决议([A/HRC/48/L.23/Rev.1](#))中承认享有安全、清洁、健康和可持续环境权，鼓励各国酌情在生物多样性和生态

³⁰ 前线组织，《2020 年全球分析》(都柏林，2021 年)。

系统等方面采取政策，促进享有这一权利，同时铭记其他人权义务包括与性别平等有关的义务必须得到尊重。

四. 将性别平等视角纳入气候变化、环境和减少灾害风险的政策和方案

23. 关于气候变化、环境和减少灾害风险的国家法律和政策框架尚未提供一个具有凝聚力的促进性别平等的治理基础，满足妇女和女童的权利和需求，也没有确保妇女参与决策。纳入性别平等考虑的法律和政策往往将妇女列为弱势群体，而非有权公平分享利益的气候和环境行动以及灾害风险管理的变革推动者、决策者和参与者。³¹ 在 137 个国家的 192 项国家能源框架中，只有三分之一纳入了一些性别考虑因素；其中将妇女列为潜在利益攸关方或受益者，但很少列为变革推动者。³²

24. 法律和政策相对缺乏性别考虑，同时，国内生产总值被用作衡量进展的尺度。国内生产总值既未能反映破坏环境的代价，³³ 也没有反映主要由妇女和女童从事无偿护理和家务劳动的价值；她们的工作补贴了经济增长和发展。对人的关怀和对地球的关怀相互交织，很难体现在法律、政策和融资办法中，因为大多数这些法律、政策和融资办法都是部门性的，由不同的职能部委和机构实施。只有少数国家将性别平等、气候变化、环境、减少灾害风险和融资纳入促进性别平等的国家可持续发展战略和拨款(E/CN.6/2020/3)。³⁴

25. 城市排放超过 70%，消耗世界 78% 的能源；城市还面临格外严重的气候风险。³⁵ 城市处于气候行动的前沿；1 000 多个城市 and 地方政府已承诺到 2050 年实现净零排放，³⁶ 尽管在纳入性别观点方面还有更多工作要做，特别是在可持续交通和城市基础设施系统的规划和使用方面。

26. 各国政府主要通过国家生物多样性战略和行动计划，履行《生物多样性公约》规定的保护和可持续利用生物多样性以及公平和平等分享惠益的现有义务。对 23 年来(1993-2016 年)174 个国家的 254 项此类战略和行动计划的分析结果表明，56% 的战略和行动计划提到妇女或性别问题，最近的 174 项战略和行动计划中有四分之一包括性别考虑或涉及妇女的活动，但只有 9% 有相应的专项

³¹ Picard, “增强妇女在气候行动中的权能”。

³² 国际自然保护联盟等, “鼓励平等: 将性别平等原则纳入国家能源政策和框架的重要性”, 2017 年 9 月。

³³ 《我们的共同议程》(联合国出版物, 2021 年)。

³⁴ 经合组织, 性别与环境: 创建证据和政策以实现可持续发展目标(巴黎, 2021 年)。

³⁵ 联合国新闻, “城市: 气候变化的原因和解决方案”, 2019 年 9 月 18 日; 联合国, “城市与污染”(日期不详)。

³⁶ C40 城市气候领导联盟, “从洛杉矶到波哥大再到伦敦, 全球市长联合起来, 向负责在格拉斯哥第二十六届缔约方大会上保持 1.5 摄氏度希望的世界领导人传递关键的城市动力”, 2021 年 11 月 2 日。

预算。³⁷ 随后对 2010-2018 年国家生物多样性战略和行动计划进行的审查也得出类似结果³⁸ 表明，促进性别平等的生物多样性政策和方案编制的机会已被错失。³⁹

27. 各国政府每五年编写和更新《联合国气候变化框架公约》国家自主贡献，提出其减缓和适应气候变化的承诺。对第一代和第二代国家自主贡献进行的比较显示，性别平等或妇女方面(从 46%增至 96%)以及促进性别平等的目标、政策和措施方面(从 13%增至 55%)取得了进展，但在促进性别平等的指标方面进展则较小(从 0%增至 13%)。性别平等主流化进展不大，120 个国家中的 24%确定国家性别平等机构是气候变化治理的一部分，只有 27%指出妇女参与气候行动决策的重要性。⁴⁰

28. 全政府办法以议员、国家性别平等机制、市长和市政当局以及负责气候变化、环境和减少灾害风险及其融资的机构彼此协调和能力建设为依托，对于促进性别平等的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案至关重要。

五. 促进妇女参与和领导

29. 妇女和女童正在各级采取气候和环境行动，⁴¹ 然而，尽管做出了重大贡献，妇女的参与和领导仍未达到性别均等或影响决策和政策的临界人数。⁴² 在《联合国气候变化框架公约》下的国际气候会议上，2019 年妇女分别占代表团团长或副团长的 40%和 27%(FCCC/CP/2020/3)，而在 2021 年上半年举行的各次虚拟会议上，这一比例分别为 49%和 39%(FCCC/CP/2021/4)。在国家一级只能报告略有进展：2020 年，环境部门的部长中有 15%是妇女，而 2015 年为 12%；议会中的妇女代表从 22.3%增加到 25.4%。⁴³ 在地方一级，妇女参与地方政府的比例徘徊在略高于 36%的水平，只有 33%的国家规定了妇女参与土地治理的配额。⁴⁴

³⁷ 国际自然、环境及性别信息保护联盟，“性别与生物多样性：国家生物多样性战略和行动计划中的妇女和性别平等考虑因素分析”，2017 年 1 月。

³⁸ 见 www.cbd.int/doc/c/fcc3/ac3d/eba5d8364f8e8d5950fef9bf/sbi-02-02-add3-en.pdf。

³⁹ 生物多样性公约秘书处，处理生物多样性目标中的性别问题和行动(蒙特利尔，2019 年)。

⁴⁰ 开发署，《2021 年国家自主贡献全球展望报告》。

⁴¹ 经合组织，《性别与环境》。

⁴² Bina Agarwal，“女性适度力量会影响她们的参与吗？南亚地方森林治理”，《世界发展》，第 38 卷，第 1 期(2010 年 1 月)；Olaf Westermann、Jacqueline Ashby 和 Jules Pretty，“性别和社会资本：性别差异对自然资源管理团体的成熟和效益的重要性”，《世界发展》，第 33 卷，第 11 期(2005 年 11 月)。

⁴³ 国际自然保护联盟，“新数据显示，在实现环境决策性别平等方面进展缓慢”，2021 年 3 月 1 日。

⁴⁴ 妇女署和联合国经济和社会事务部，《可持续发展目标落实进展，2021 年性别平等简况》(纽约，2021 年)。

30. 这些性别差距令人严重关切，因为妇女的平等参与和领导使气候、环境和灾害风险治理更加有效。妇女在国家议会中的代表会使各国采取更严格的气候变化政策，从而降低排放。⁴⁵ 在地方一级，妇女参与自然资源管理与更好的资源治理和保护成果相关联，⁴⁶ 采用性别配额，加强了保护和气候干预，导致更平等地分享收益(E/CN.6/2020/3)。⁴⁷

31. 妇女，特别是年轻妇女的民间社会组织在参与和领导方面面临多重障碍，从民主空间缩小和资金减少到成员的人身安全受到威胁。鉴于交通和通信方面的困难，土著妇女、非洲裔妇女、男女同性恋、双性恋、跨性别者、间性者和性别奇异者等、残疾人以及生活在农村、偏远和易受灾害地区的人的情况更加严峻。然而，这些群体对社区需求和优先事项有着深刻的了解，是应对气候变化和环境退化、减少灾害风险和在各建设复原力的关键。

六. 扩大促进两性平等的融资

32. 为实现以性别平等和关爱为中心的气候稳定和环境可持续性，需要大大增加公共和私人融资。未来十年，生物多样性融资缺口估计在每年 5 980 亿至 8 240 亿美元之间。⁴⁸ 实现《巴黎协定》将全球升温限制在 1.5 摄氏度的目标估计每年需要花费 1.6 万亿至 3.8 万亿美元。⁴⁹ 发达国家尚未兑现每年 1 000 亿美元用于支持发展中国家应对气候变化的承诺。在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十六届会议上，《公约》缔约方敦促发达国家到 2025 年至少将其为发展中国家适应气候变化提供的集体供资从 2019 年的水平增加一倍(FCCC/PA/CMA/2021/L.16)。

33. 需要大规模公共和私人融资用于支持各国从依赖化石燃料转向适应气候变化的低碳经济。重新分配每年用于化石燃料补贴的 4 230 亿美元，⁵⁰ 可以为促进性别平等的公正转型提供资金，为所有人享有社会保护铺平道路(E/CN.6/2020/3)。⁵¹ 公共财政特别是赠款形式的公共财政应优先考虑促进性别平等的减缓和适应气候变化行动。2018-2019 年，57%来自经济合作与发展组织

⁴⁵ Astghik Mavisakalyan 和 Yashar Tarverdi, “性别和气候变化：女议员是否有所作为？”《欧洲政治经济学杂志》，第 56 卷(2019 年 1 月)。

⁴⁶ Craig Leisher 等人, “森林和渔业管理团体的性别构成是否影响资源治理和保护成果？系统摸底”，《环境证据》，第 5 卷，第 6 期(2016 年)。

⁴⁷ Nathan J. Cook、Tara Grillos 和 Krister P. Andersson, “性别配额提高了气候政策干预的平等和效益”，《自然气候变化》，第 9 卷，第 4 期(2019 年 4 月)，以及《我们的共同议程》(联合国出版物，2021 年)。

⁴⁸ Deutz 等人, 《资助自然》。

⁴⁹ Heleen de Coninck 等人, “坚强和实施全球对策”，见《全球升温 1.5 摄氏度》，Masson-Delmotte 等人编。

⁵⁰ 开发署, “每年化石燃料税前补贴的其他用途”，2021 年。

⁵¹ 《我们的共同议程》(联合国出版物，2021 年)。

发展援助委员会成员的减缓和适应气候变化援助涉及性别平等，金额达 189 亿美元。⁵²

34. 包括适应基金、气候投资基金、绿色气候基金和全球环境基金在内的多边气候融资机制在不同程度上纳入了性别考虑，但主要局限于项目编制，很少关注促进性别平等的执行或成果。⁵³ 由于融资架构面向大规模、数百万美元项目，妇女组织基本上仍然无法介入。⁵⁴ 遵循辅助性原则就可以通过国家或国家以下赠款机制资助和实施干预措施，并根据妇女组织的具体情况制定条件和报告要求。⁵⁵

35. 增加公共和私营部门对妇女拥有的微型和中小型企业包括妇女非正规企业的融资，对于推进促进性别平等的气候和环境举措至关重要。各种金融工具可以为妇女拥有的企业和合作社提供可获得、可负担的资金，包括性别债券、高度优惠贷款、风险担保和赠款，从而减少对许多妇女缺乏的抵押品的需求。这种投资对更广泛社区的气候和环境复原力有直接好处，可以随时扩大规模。需要建立有效的保障、问责和透明机制，包括用于撬动私人融资的公共融资机制，以确保遵守性别平等、人权和劳工权利以及环境标准。⁵⁶

七. 增强妇女的应对能力

36. 增强妇女及其社区和社会对气候变化、环境和系统性风险的应对能力，是改变各经济体在农业、渔业、林业、能源和基础设施等部门不可持续的生产和消费模式全球事业的组成部分。承认、减少和重新分配这些领域的不平等劳动做法，包括无酬照护和家务，并提请关注大有希望的合作和集体护理做法，可以极大地促进这项事业。这将需要改革护理经济、社会保护和保健系统，消除结构性障碍，缩小在获得教育、就业、信息和技术方面的性别差距。

37. 不可持续的农业和粮食系统对气候和环境的影响及其对妇女、女童和社区的后果众所周知。⁵⁷ 改造这些系统的目标对象是工业化农业和农业补贴制度。工业化农业高度依赖单一作物、转基因种子和投入大量昂贵的依赖化石燃料的化学杀虫剂、化肥和机械。在全球，各国政府对农业的支持估计每年达到 5 400 亿美元，破坏了《2030 年议程》和《巴黎协定》的承诺。其中三分之二导致粮食价格扭曲，损害健康并造成环境退化，包括对捕获碳和维持生命至关重要的农业生物多样性和土壤质量的退化。改变农业补贴用途将改善可持续生产力和

⁵² 经合组织，“发展融资促进性别平等：平等一代论坛行动联盟”，2021 年 6 月。

⁵³ Liane Schalatek，“提高促进性别平等的气候融资质量和数量的核心步骤”，为 2021 年 10 月妇女地位委员会第六十六届会议期间专家组会议编写的专家文件。

⁵⁴ 妇女环境与发展组织和 Prospera，“妇女组织与气候融资：参与流程和获取资源”，2019 年。

⁵⁵ Schalatek，“提高质量的核心步骤”。

⁵⁶ 同上。

⁵⁷ 粮农组织，《农业排放：2000-2018 年全球、区域和国家趋势》，粮农统计数据库分析简报，第 18 期(罗马，2020 年)；环境署，《全球性别与环境展望》(内罗毕，2016 年)。

环境成果，促进全世界 5 亿小农的生计、粮食安全和复原力，如果妇女着意参与制定农业生态学等改变用途战略，许多妇女都会从中受益。⁵⁸

38. 务农妇女、女性生产者和妇女合作社越来越多地采用可持续做法，如农业生态学、农林业、生产系统多样化、保护性农业和基于生态系统的农业方法 (A/74/238)，以支持气候适应型生计和食物主权。⁵⁹ 这些方法将科学和技术与祖传知识、做法和技术联系起来，维持耕作系统、作物、种子、水和土壤、生态害虫和杂草管理的多样性与质量，并通过多样化和均衡饮食提供食物和营养。⁶⁰

39. 尽管森林对生计和粮食安全至关重要，但妇女获得森林和森林资源的机会较少，参与各级森林管理决策的机会有限。⁶¹ 然而，妇女更多地参与治理会改善资源养护和再生。让妇女参与地方森林委员会可改善养护需求的宣传和交流，包括向儿童传达养护道德，加强社区对滥用森林的监测，让妇女能够应用森林植物和物种知识。考虑到老年妇女在为子孙后代保护森林遗产方面的经验、社会网络和兴趣，让她们参与养护工作有助于解决冲突，促使社区恪守养护和可持续利用森林。让最依赖森林为生的无地妇女参与进来，有助于确保无地家庭遵守森林使用规则。动员妇女团体，特别是贫穷妇女团体，可以改善森林保护，增强妇女的集体力量。分配适足面积和条件的林地，辅之以政府的技术支持和促进性别平等的培训，可使妇女更有效地参与养护工作。⁶²

40. 支持蓝色经济中促进性别平等的可持续渔业，可改善渔业管理和养护，同时对小规模渔业进行急需的投资，小规模渔业在捕捞效率、创造就业机会和环境可持续性方面比工业化捕捞更有效率，大多数渔获都供人消费。⁶³ 男子往往从事捕鱼，而妇女则负责从事大约 90% 的非正规和正规加工以及大量小规模营销。广而言之，妇女是渔业和海洋生态系统的重要管理者，积极促进养护和可持续渔业，但往往被排除在政策、方案和决策之外。71 家主要海产公司中只有 1 家由一名妇女领导，90% 的主管人都是男性。尽管设立了新的蓝色经济部门，但女性领导在渔业相关部委中仅占 13%。性别暴力在渔业领域普遍存在，被用

⁵⁸ 粮农组织、开发署和环境署，《数十亿美元的机会：调整农业支持用途，改造粮食系统》(罗马，粮农组织，2021 年)。

⁵⁹ Eric Holt-Giménez 和 Miguel A. Altieri，“农业生态学、食物主权和新的绿色革命”，《农业生态学 and 可持续粮食系统》，第 37 卷，第 1 期(2013 年)。

⁶⁰ 见 www.fao.org/agroecology/overview/scaling-up-agroecology-initiative/en/; Stephen R. Gliessman，《农业生态学：可持续粮食系统生态学》(佛罗里达州 Boca Raton，CRC 出版社，2019 年)。

⁶¹ Esther Mwangi 等人，东非和拉丁美洲的性别和可持续森林管理”，《生态与社会》，第 16 卷，第 1 期(2011 年)。

⁶² Bina Agarwal，“性别与森林保护：妇女参与社区森林治理的影响”，《生态经济学》，第 68 卷，第 11 期(2009 年 9 月)。

⁶³ 妇女署。《环印度洋蓝色经济渔业中的妇女经济赋权：基线报告》(纽约，2020 年)。

来维持对权利和获取资源的控制，对性健康和生殖健康及权利造成影响，包括渔业社区的艾滋病毒感染率比国家平均水平高出 3 至 13 倍。⁶⁴

41. 可持续能源转型对于减缓气候变化、保护环境和减少灾害风险至关重要，为妇女的复原力既带来挑战，也带来机遇。在没有国家电网服务的地区扩大基于水电、太阳能、风能、生物质或地热能源的分散式可持续能源解决方案，将为所有人带来巨大利益，特别是通过减少妇女和女童的无酬照护和家务劳动，改善她们的生计和复原力。分散的可再生能源微型电网和能源合作社可以为妇女的领导和就业创造机会，对消费者来说也更负担和更容易获得。不过，妇女企业和妇女合作社需要适当的技术转让、融资、信息和培训，以有效获取、运营和管理可持续能源技术(E/CN.6/2020/3)。

42. 绿色转型有可能为妇女创造体面工作。然而，歧视性社会规范和陈规定型观念、中等和高等科学、技术、工程和数学教育中持续存在的性别差距以及职业隔离，使年轻妇女无法在绿色经济以及气候、环境和灾害风险治理中获得高质量工作。⁶⁵ 尽管妇女在水资源管理中发挥关键作用，妇女占水部门劳动力的比例仍不到 17%。⁶⁶ 在可再生能源领域，妇女占中层管理职位的 31%，但担任高级职位以及参与决策和决定的人数明显不足。⁶⁷ 妇女占可再生能源劳动力的 32%，相比之下，仅占常规能源劳动力的 22%，但集中在工资较低的非技术岗位。⁶⁸ 为妇女提供平等机会的再培训和重掌技能方案有助于提高这些比例。⁶⁹

43. 缩小在获得教育、信息和技能方面的性别差距是复原力的关键，并与弥合全球性别数字鸿沟⁷⁰、促进平等获得风险信息知识和沟通、预测和准备包括预警系统密切相关。虽然贫困农村妇女在数字方面处于最不利地位，但能够使用移动设备接收气候和市场信息的务农妇女和女性生产者更能理解和应对不断变化的气候和市场条件。⁷¹

44. 实现享有能达到的最高标准身心健康的权利，是建设妇女和女童复原力的基础。气候变化、环境退化和灾害对健康产生了不同的性别影响，包括对性健康和生殖健康及权利的影响，加剧了在获得保健和保健成果方面现有的性别差距。通过纳入减少灾害风险加强保健系统和服务的提供至关重要。同样重要的是，还必须通过各项政策和方案提高获得性健康和生殖健康服务和信息的机会

⁶⁴ 国际自然保护联盟，“新数据显示进展缓慢”。

⁶⁵ Christina Kwauk 和 Olivia Casey，《新的绿色学习议程：气候行动优质教育办法》(布鲁金斯学会，2021 年)。

⁶⁶ 教科文组织，世界水评估计划，“水领域加速实现性别平等：行动呼吁”，2021 年。

⁶⁷ 国际可再生能源署，《可再生能源：性别平等视角》(阿布扎比，2019 年)。

⁶⁸ 同上。

⁶⁹ 同上。

⁷⁰ Oliver Rowntree 等，互联女性：2020 年移动性别差距报告(全球通协会，2020 年)。

⁷¹ Sophia Huyer 和 Samuel Partey，“抵御气候变化还是抵御规范？在抵御气候变化的农业中推进性别平等”，《气候变化》，第 158 卷，第 1 期(2020 年 1 月)。

及其可用性、在灾害期间和之后提供心理社会支持、防止童婚风险增加，以及为预防、应对和走出性暴力和性别暴力提供基本服务。⁷²

45. 获得社会保护、享有公共服务和使用可持续基础设施对于建设复原力至关重要，但在所有领域仍然存在巨大性别差距(E/CN.6/2019/3)。缺水以及气候和环境危机和灾害导致供水中断，迫使妇女长途跋涉或排队数小时取水。水和卫生服务及基础设施是灾后恢复的基础，但救灾和人道主义庇护所中通常没有妇女和女童所必要的安全、清洁和私人卫生设施以及经期卫生管理产品。促进性别平等的参与型规划将支持可及、可负担和可持续的公共服务和基础设施。⁷³ 普及促进性别平等的社会保护制度既能防止气候变化、环境退化和灾害的过度影响，又能增强妇女和社区的复原力，这是最近从疫情中吸取的经验教训。

46. 必须适当谨慎对待大规模农业、林业、能源和基础设施发展，包括具有气候和环境目标的项目，对妇女和女童、土著人民和其他边缘化社区以及对生态系统和生境的相互矛盾和有害的经济、社会和环境的影响。基于大规模土地收购的可再生能源生物燃料种植园的扩大，加速了森林砍伐，减少了生物多样性，增加而非减少了碳排放，同时扰乱了当地和土著社区，剥夺了妇女及其家庭的生计。⁷⁴ 广泛重新造林举措在没有得到受影响者，特别是贫困妇女和土著妇女的自由、事先知情同意的情况下设计和实施，也产生了类似的负面后果。⁷⁵ 为满足不断增长的对可再生能源和绿色技术的需求，提取用于蓄电池的锂需要大量的水，通常是在沙漠地区，而矿井中的化学物质泄漏污染了水源，导致生殖健康问题，并大大增加了妇女在提供清洁水和食物方面的时间和劳动压力。⁷⁶ 任何方案无论大小，凡增加而非减少妇女和女童的无酬照护和家务劳动的，都不能被认为具有可持续性或有助于提升复原力。⁷⁷

八. 改进性别统计和性别分列数据

47. 尽管取得了一些进展，但在性别统计和按性别分列的跨部门气候、环境和减少灾害风险数据方面仍然存在重大差距，没有足够的指标来充分捕捉气候变化、环境退化和灾害对妇女和男子的性别驱动因素和影响，脆弱性和适应能力

⁷² 国际计划生育联合会，“气候危机的冲击”；Staab、Qayum 和 Diallo，“冠状病毒病疫情与看护经济”。

⁷³ Staab、Qayum 和 Diallo，“冠状病毒病疫情与看护经济”。

⁷⁴ Saturnino M. Borras, Jr.、Philip McMichael 和 Ian Scoones，“生物燃料、土地和土地改革政治学：编辑介绍”，《农民研究杂志》，第 37 卷，第 4 期(2010 年)；Sophie Jane Tudge、Andy Purvis 和 Adriana De Palma，“生物燃料作物对当地生物多样性的影响：全球综述”，《生物多样性与保护》，第 30 卷，第 11 期(2021 年 9 月)。

⁷⁵ 妇女署和联合国人权事务高级专员办事处，《实现妇女的土地和其他生产资源权利》第 1 版(2013 年)。

⁷⁶ Kate Aronoff 等人，“地球制胜：我们为何需要绿色新政”(纽约，Brooklyn, Verso, 2019 年)。

⁷⁷ 《关于妇女在发展中的作用的全球概览：性别平等与可持续发展》(联合国出版物，2014 年)。

方面的性别差异，以及妇女对环境保护、减缓和适应气候变化的具体贡献。⁷⁸ 同时按其他方面包括收入、年龄、种族、族裔、移民状况、残疾、性取向和性别认同以及地理位置进行的分类非常有限，但这对于了解受气候变化、环境退化和灾害影响最大的人群至关重要。因此，这种情况限制了决策者和从业者在各级制定和采用有效循证政策和方案的能力和知识。⁷⁹

48. 虽然可持续发展目标框架提供了 20 个广泛涉及性别平等和环境因素的独特指标，占指标总数的 9%，但许多环境目标和具体目标缺乏任何与性别相关的指标。在目标框架内加强性别与环境的联系，包括通过制定更多按性别分列的指标，将是计量和监测促进性别平等的可持续发展的重要一步。⁸⁰

49. 缺乏按性别分列的数据和性别统计数据，是导致政策制定者看不到妇女和女童及其需求和优先事项的诸多因素之一，COVID-19 疫情对策使这种情况更加突出，因为妇女权利和问题被搁置一旁。截至 2021 年 11 月，在 221 个国家和地区通过的 3 000 多项劳动力市场和社会保护措施中，只有不到 20% 可视为在妇女经济保障或无酬护理工作方面敏感对待性别问题。⁸¹ 因此，填补性别-环境关系中的数据空白，包括气候变化和减少灾害风险方面的数据空白，是为实现性别平等和增强所有妇女和女童权能的政策和方案提供信息的关键一步。

50. 除了指标 13.b.1(计量气候变化规划和管理方面对最不发达国家和小岛屿发展中国家提供支助情况，包括妇女、青年社区和边缘化社区)之外，尚无纳入性别和气候数据的监测进展情况的综合国际商定框架。⁸² 国家自主贡献是一种手段，可以加强与气候相关的性别统计工作，但只有 20 个国家(22%)在 2021 年国家自主贡献中纳入了按性别分列的数据。⁸³

51. 虽然《生物多样性公约》下的 2020 年后全球生物多样性框架初稿包括了一项关于妇女和女童参与生物多样性相关决策的指标，但不清楚是否需要按性别分列涉及人的指标。鉴于该框架预计于 2022 年定稿，进一步加强监测框架的倡导工作仍在继续。

⁷⁸ Alvina Erman 等人，《灾害风险和抗灾能力的性别层面：现有证据》(华盛顿特区，世界银行和全球减灾和灾后恢复基金，2021 年)。

⁷⁹ 环境署和国际自然保护联盟，《性别和环境统计：释放信息，开展行动，计量可持续发展目标》(内罗毕，环境署，2018 年)。

⁸⁰ 妇女署、亚洲及太平洋经济社会委员会、环境署和国际自然保护联盟，“可持续发展目标及其后环境统计性别平等主流化：确定亚洲及太平洋的优先事项”，2019 年。

⁸¹ 开发署和妇女署，“COVID-19 全球性别平等应对举措追踪数据库：全球概况”，第 3 版，2021 年 11 月 11 日。

⁸² 妇女署，“计量性别平等和增强妇女权能与环境之间的联系，包括气候变化和减少灾害风险”，为妇女地位委员会第六十六届会议期间专家组会议编写的信息文件，2021 年 10 月。

⁸³ 国际自然保护联盟，《性别与国家气候规划：将性别纳入经修订的国家自主贡献》(瑞士 Gland，2021 年)。

52. 仙台框架监测系统允许各国对照仙台框架的全球目标和指标进行系统报告。鼓励各国按性别、年龄和残疾状况分列数据，但实际上很少国家这样做。⁸⁴ 灾害发生时缺乏按性别分列的死亡、受伤、流离失所和财产损失数据，掩盖了妇女在抗灾和恢复方面的需求、优先事项和能力。增加关于失业、减少带薪工作时间、增加无薪护理和家务劳动、暴力侵害妇女和女童以及护理设施和公共交通受损等指标，将有助于了解妇女遭受的不同影响。⁸⁵

53. 监测气候变化、环境退化和灾害的性别平等问题的数据要求很高，需要大量投资和能力建设。《北京宣言》和《行动纲要》鼓励各国政府收集关于环境对妇女影响的数据，可持续发展目标框架将帮助各国政府协调国家各部门的努力，为促进性别平等的的数据收集创造有利环境。这需要坚定的政治意愿，在理解性别与环境关系的基础上提高统计能力，加强跨部门和各级层包括职能部委、国家性别平等机制、国家统计系统、研究人员、民间社会、私营部门和国际组织的协调与合作。⁸⁶

九. 增进促进性别平等的公正转型

54. 正如 COVID-19 疫期充分表明的那样，应对全球危机和实现持久复苏，需要对经济和社会保护及护理体系进行根本变革。⁸⁷ 工作世界与自然环境有着内在联系，超过 12 亿个工作岗位依赖稳定的环境和生态系统。⁸⁸ 气候变化、环境退化和灾害威胁到工作、生计以及经济和社会权利和安全，关系到体面工作，特别是对妇女而言，她们大多从事非正规和弱势工作。《巴黎协定》呼吁劳动力公正转型和创造体面工作，国际劳工组织的人人享有环境可持续经济和社会公正转型准则突出了这一点，还呼吁迈向环境可持续低碳经济的管理转型，以大规模创造体面工作，最大限度地减少对受影响工人的冲击，使经济更具包容性，消除贫穷和促进社会保护。⁸⁹ 然而，据估计，通过消除对化石燃料的依赖，主要是通过逐步淘汰采煤和燃煤发电创造的 80% 以上的新就业机会，都将出现在目前由男性主导的部门。因此，消除劳动力市场的职业隔离和性别歧视，对于促进性别平等的公正转型至关重要。⁹⁰

⁸⁴ Picard, “增强妇女在气候行动中的权能”。

⁸⁵ 妇女署, “计量性别平等和增强妇女权能与环境之间的联系”。

⁸⁶ 环境署和国际自然保护联盟, 性别和环境统计。

⁸⁷ Staab, Qayum 和 Diallo, “冠状病毒病疫情与看护经济”。

⁸⁸ Guillermo E. Montt, 不断变化的自然环境中工作的未来：气候变化、退化和可持续性(日内瓦, 劳工组织, 2018 年)。

⁸⁹ Marieke Koning 和 Samantha Smith, “公正过渡和性别：审查”为妇女地位委员会第六十六届会议期间专家组会议编写的专家文件, 2021 年 10 月。

⁹⁰ Catherine Saget、Adrien Vogt-Schilb 和 Trang Luu, 拉丁美洲和加勒比净零排放未来中的工作(华盛顿特区和日内瓦, 美洲开发银行和劳工组织, 2020 年)。

55. 促进性别平等的公正转型既取决于把性别平等和关爱置于政策和方案的中心，也取决于一个惠及所有人和地球的经济，维护权利和恪守不让任何一个人掉队的原则，包容面临性别、收入、年龄、种族、族裔、性别认同和性取向等多重和交叉形式歧视的人。⁹¹ 发展需要另辟蹊径，将消除不平等和贫困置于经济增长的当务之急之上，打击浪费性消费和环境退化，而非将其视为增长的要素(A/75/181/Rev.1)。通过投资于扩大的促进性别平等的公共服务、全民社会保护、保健和护理系统，以及可持续交通和基础设施，激发绿色和蓝色经济，从而为妇女和男子创造新的和大量体面工作，这应是任何公正转型的核心。⁹²

十. 结论和建议

56. 实现性别平等和享有权利以及增强妇女和女童的权能，对于全面、有效和加速执行《北京宣言》和《行动纲要》和《2030 年可持续发展议程》至关重要。在气候变化、环境退化和减少灾害风险的背景下推进性别平等和增强妇女权能，需要通过全面综合的政策和方案维护权利、建设复原力、促进可再生绿色和蓝色经济以及促进性别平等的公正转型。如本报告所示，为应对这些挑战并利用机会保护和关爱人类和地球，以下行动具有重要意义和价值：将性别观点纳入国际、国家和地方各级治理；确保妇女充分、平等、有效和切实参与和发挥引领作用；增加对促进性别平等解决方案的融资；建设妇女和女童复原力；提高性别统计的质量和可用性；加速促进性别平等的公正转型。

57. 为实现这些目标，妇女地位委员会不妨敦促各国政府和其他利益攸关方采取如下行动。

将性别观点纳入气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案

(a) 以全面和综合方式履行《里约公约》和《仙台框架》下与气候变化、环境和减少灾害风险有关的现有承诺和义务，充分考虑到各自性别平等行动计划，呼吁尚未制定这类计划的国家制定这类计划，将性别平等观点纳入国家自主贡献、国家和地方减少灾害风险战略，以及将在生物多样性公约缔约方大会第十五届会议上通过的 2020 年后全球生物多样性框架；

(b) 促进和保护妇女和女童享有安全、清洁、健康和可持续环境的权利，并采取政策促进享有这一权利；

(c) 认识到气候变化、环境退化和灾害对妇女和女童，特别是对面临多重和交叉形式歧视的妇女和女童格外严重的不同影响，确保政策和方案反映这些影响，以加强城市、沿海和农村地区妇女和女童的复原力和适应能力；

(d) 认识到气候和环境危机及灾害对受冲突和危机影响环境中的妇女和女童的影响，系统地将性别平等视角纳入气候和安全机制及方案编制；

⁹¹ Staab, Qayum 和 Diallo, “冠状病毒病疫情与看护经济”。

⁹² 劳工组织, “社会保护促进公正过渡：提高气候行动雄心的全球战略”，2019 年。

(e) 将性别平等视角纳入关于减缓和适应气候变化、减少灾害风险、生物多样性以及环境退化和污染(包括微塑料)的政策和方案的设计、供资、实施、监测和评价,并纳入需求评估、预测和预警系统以及预防、准备、应对和恢复计划;

(f) 加强跨部门和各级政府的协调和性别平等主流化,以综合制定和实施促进性别平等的气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案;

(g) 加强各级国家性别平等机制的能力,提供可持续和充足的资金,包括通过官方发展援助,加强促进性别平等及增强妇女和女童权能的国家机制的能力,以支持将性别平等观点纳入气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案的设计、交付和评价工作的主流;

促进妇女的参与和领导

(h) 确保妇女充分、平等和有意义地参与和领导各级气候变化、环境和减少灾害风险治理,包括参与国家机构和出席里约三公约缔约方会议和其他决策论坛的代表团,采取适当特别措施,包括配额,特别注意让年轻妇女能够参与;

(i) 利用妇女在管理自然资源养护和可持续利用方面的参与和影响,包括在受冲突和危机影响的环境中;

扩大促进性别平等的融资

(j) 通过调动所有来源的财政资源,包括公共、私营、国家和国际资源调动和分配,大幅增加对促进性别平等的气候变化以及环境和减少灾害风险政策和方案的投资,并在官方发展援助中更加重视性别平等和增强妇女权能;

(k) 履行现有的气候变化、环境和减少灾害风险的财政承诺,包括每年1 000 亿美元用于支持发展中国家应对气候变化的承诺,并纳入性别平等视角;

(l) 调整有害环境的化石燃料和农业补贴用途,为加强和提高妇女和女童抵御气候变化、环境退化和灾害的能力的政策和方案提供资金;

(m) 增加对妇女组织和企业的公共和私人融资,用于气候变化、环境和减少灾害风险举措;

建设妇女的复原力

(n) 通过资助和提供可持续基础设施和公共服务、社会保护和妇女体面工作,建设和加强妇女和女童在气候变化、环境退化和灾害背景下的复原力;

(o) 促进妇女和女童终身学习、培训和教育,包括科学、技术、工程和数学方面的学习、培训和教育,并利用土著人民和当地社区的祖传知识和做法,推动促进性别平等的气候变化适应、生物多样性保护和可持续利用以及减少灾害风险;

(p) 采取具体措施，实现享有能达到的最高标准身心健康的权利，确保普遍享有性和生殖健康及权利，建设所有妇女和女童的应对气候、环境和灾难的复原力；

(q) 预防和应对气候和环境危机及灾害背景下的暴力侵害妇女和女童行为，确保向暴力受害者和幸存者提供基本服务；

(r) 促进和保护女性环境人权维护者的权利，确保对侵犯和虐待她们的行为进行调查，并根据适用的全球和区域协定追究负责者的责任；

改进性别统计和性别分列数据

(s) 加强国家统计局和政府机构收集、分析、传播和使用数据的能力，其中涉及按收入、性别、年龄、种族、族裔、移民状况、残疾、地理位置和其他特征分列的关于气候变化、环境和系统风险以及灾害影响的数据，包括有关气候变化与童婚之间的联系以及对妇女和女童有特殊影响的其他领域的的数据，并支持发展中国家确保高质量、可靠和及时的性别统计，为气候变化、环境和减少灾害风险政策和方案提供信息；

增进促进性别平等的公正转型

(t) 支持和资助促进性别平等的公正转型，过渡到以社会保护和关怀为中心的再生绿色和蓝色经济；

(u) 投资于促进性别平等的公共服务、全民社会保护、保健和护理系统以及可持续交通和基础设施，以减少妇女和女童的无偿护理和家务劳动，增加妇女的有偿体面工作，协助妇女参与公正转型；

(v) 促进妇女在绿色和蓝色经济部门如可持续能源、渔业、林业和农业生态部门平等获得体面工作，消除职业隔离和歧视性社会规范。

58. 委员会不妨呼吁联合国系统和其他国际组织，包括国际金融机构，协力支持会员国在各级别执行、计量和监测上述建议。