



Комиссия по положению женщин

Шестьдесят шестая сессия

14–25 марта 2022 года

Пункт 3 с) повестки дня

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии
Генеральной Ассамблеи под названием
«Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир в
XXI веке»: всесторонний учет гендерной
проблематики и гендерные аспекты ситуаций и
программ**

**Результаты работы семьдесят девятой и восьмидесятой
сессий Комитета по ликвидации дискриминации в
отношении женщин**

Записка Секретариата

Резюме

В настоящей записке отражены результаты работы, в том числе принятые решения, семьдесят девятой и восьмидесятой сессий Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, состоявшихся 21 июня — 1 июля 2021 года в режиме онлайн и, соответственно, 18 октября — 12 ноября 2021 года в Женеве.



I. Введение

1. В своей резолюции [47/94](#) Генеральная Ассамблея рекомендовала, чтобы сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин планировались, когда это возможно, таким образом, чтобы обеспечить своевременное препровождение результатов работы его сессий для информации Комиссии по положению женщин.

2. Комитет провел свои семьдесят девятую и восьмидесятую сессии соответственно 21 июня — 1 июля 2021 года и 18 октября — 12 ноября 2021 года. На своей семьдесят девятой сессии Комитет принял руководящие принципы для рассмотрения утверждений о репрессиях и актах запугивания в отношении лиц и организаций, сотрудничающих с Комитетом, с целью практического применения Руководящих принципов по борьбе с запугиванием и репрессиями («Руководящие принципы Сан-Хосе»), одобренных на двадцать седьмом совещании председателей договорных органов по правам человека, которое проходило в июне 2015 года ([HRI/MC/2015/6](#)). Он также внес поправки в свои правила процедуры, чтобы отразить изменения в своих методах работы, произошедшие в результате процесса укрепления договорных органов. Он принял текст совместного заявления о предотвращении изнасилований в связи с конфликтом и о защите детей, родившихся в результате изнасилования в связи с конфликтом, и их матерей и оказании им помощи, которое впоследствии было одобрено Комитетом по правам ребенка. Он также принял заявление о выходе Турции из Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция), который был расценен как регрессивный шаг назад в защите прав человека женщин, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Комитет также постановил просить продлить восьмидесятую сессию до четырех недель за счет преобразования времени, отведенного для работы предсессионной рабочей группы восемьдесят второй сессии в дополнительную неделю пленарных заседаний в ноябре 2021 года, при условии наличия персонала, с целью устранения отставания в рассмотрении докладов государств-участников.

3. На своей восьмидесятой сессии Комитет принял документ с изложением позиции по процессу укрепления договорных органов, включая предсказуемый обзорный цикл, целенаправленные обзоры докладов государств-участников и повышение эффективности использования цифровых технологий. Он постановил запросить в порядке исключения доклад о положении женщин и девочек в Афганистане в соответствии с пунктом 1 b) статьи 18 Конвенции. Он также постановил создать целевую группу для рассмотрения воздействия разворачивающейся политической, экономической и социальной ситуации в Афганистане на права женщин и девочек и сбора информации с целью консультирования Комитета в связи с его просьбой о подготовке представляемого в порядке исключения доклада.

4. Комитет продолжал взаимодействовать с партнерами. Перед восьмидесятой сессией Комитета Председатель 5 октября 2021 года представила Третьему комитету Генеральной Ассамблеи дистанционно доклад Комитета о работе его семьдесят шестой, семьдесят седьмой и семьдесят восьмой сессий ([A/76/38](#)).

5. На своей семьдесят девятой сессии Комитет провел дистанционно неофициальное закрытое заседание со Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Дубравкой Шимонович, которая проинформировала Комитет о своем докладе Совету по правам человека об изнасиловании как серьезном, систематическом и широко распространенном нарушении прав человека, преступлении и проявлении гендерного насилия в

отношении женщин и девочек, а также его предупреждении (A/HRC/47/26) и о предложенных ею рамочных основах закона об изнасиловании (A/HRC/47/26/Add.1). Комитет также провел дистанционно однодневную общую дискуссию по правам женщин и девочек из числа коренного населения в рамках первого этапа разработки общей рекомендации по этой теме. Помимо пяти основных докладчиков, с заявлениями в ходе общей дискуссии выступили представители 14 государств-участников и 20 организаций гражданского общества, включая многочисленных представителей коренных народов. На своей восьмидесятой сессии Комитет провел дистанционно неофициальную закрытую встречу с бывшим заместителем председателя Национального собрания Афганистана Фавзией Куфи, которая проинформировала Комитет о положении женщин и девочек в Афганистане. Он также провел дистанционно неофициальные закрытые встречи с региональным директором Азиатско-Тихоокеанского регионального отделения Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») Мохаммадом Насири для обсуждения положения женщин и девочек в Афганистане и с новым Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рим аль-Салем, которая проинформировала Комитет о своих приоритетах применительно к ее мандату.

6. Комитет продолжал получать информацию по конкретным странам от страновых групп и структур Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, других межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций.

7. По состоянию на 12 ноября 2021 года — дату закрытия восьмидесятой сессии Комитета — насчитывалось 189 государств — участников Конвенции и 114 государств — участников Факультативного протокола. Поправку к пункту 1 статьи 20 Конвенции, касающуюся продолжительности сессий Комитета, приняли в общей сложности 80 государств. Для вступления этой поправки в силу свои документы о ее принятии должны сдать на хранение Генеральному секретарю две трети государств — участников Конвенции (на сегодняшний день — 126 государств-участников).

II. Результаты работы семьдесят девятой и восьмидесятой сессий Комитета

A. Доклады, рассмотренные Комитетом

8. На своей семьдесят девятой сессии Комитет постановил отложить в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) рассмотрение представленных в соответствии со статьей 18 Конвенции докладов, которые первоначально планировалось рассмотреть на семьдесят девятой сессии. Это доклады следующих государств-участников: Бахрейна (CEDAW/C/BHR/4), Испании (CEDAW/C/ESP/9), Йемена (CEDAW/C/YEM/7-8), Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/5), Мальдивских Островов (CEDAW/C/MDV/6), Никарагуа (CEDAW/C/NIC/7-10), Российской Федерации (CEDAW/C/RUS/9) и Южного Судана (CEDAW/C/SSD/1).

9. На своей восьмидесятой сессии Комитет рассмотрел доклады следующих государств-участников: Египта (CEDAW/C/EGY/8-10), Индонезии (CEDAW/C/IDN/8), Йемена (CEDAW/C/YEM/7-8), Кыргызстана (CEDAW/C/KGZ/5), Мальдивских Островов (CEDAW/C/MDV/6), Российской Федерации (CEDAW/C/RUS/9), Швеции (CEDAW/C/SWE/10), Эквадора (CEDAW/C/ECU/10), Южного Судана (CEDAW/C/SSD/1) и Южной Африки (CEDAW/C/ZAF/5).

10. Участие в работе восьмидесятой сессии и в работе предсессионной рабочей группы восемьдесят первой сессии Комитета, которая проходила дистанционно 5–9 июля 2021 года, приняли представители страновых групп и структур Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, других межправительственных организаций, национальных правозащитных учреждений и неправительственных организаций. Доклады государств-участников, перечни тем и вопросов Комитета и ответы на них государств-участников опубликованы на веб-сайте Комитета в разделе, посвященном соответствующей сессии или работе предсессионной рабочей группы, вместе с заключительными замечаниями Комитета.

В. Решения, принятые в отношении осуществления статьи 21 Конвенции

Рабочая группа по вопросу о правах женщин и девочек из числа коренного населения

11. Рабочая группа проводила заседания в ходе семьдесят девятой и восьмидесятой сессий. В ходе семьдесят девятой сессии Комитет 24 июня 2021 года провел дистанционно однодневную общую дискуссию по правам женщин и девочек из числа коренного населения в рамках первого этапа разработки общей рекомендации по этой теме. Дискуссию открыла Председатель Комитета, которая представила общую рекомендацию. Со вступительным словом также выступил начальник Секции по вопросам коренных народов и нацменьшинств Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Пауло Давид.

12. В ходе двух тематических сегментов однодневной общей дискуссии, посвященных перекрестным формам дискриминации в отношении женщин и девочек из числа коренного населения и участию женщин из числа коренного населения в политической жизни, выступили следующие пять ключевых экспертов: Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов Франсиско Кали Тцай; Председатель Экспертного механизма по правам коренных народов Лайла Варс; Председатель Постоянного форума по вопросам коренных народов Анне Нуоргам; исполнительный директор Международного центра стратегических исследований и просвещения коренных народов (Фонд Тебтебба) Виктория Таули-Корпус; и Председатель Международного форума женщин, принадлежащих к коренному населению, и исполнительного совета Центра культуры коренных народов Перу Тарсила Ривера Сеа.

13. Затем с заявлениями выступили следующие государства-участники: Азербайджан, Аргентина, Армения, Бразилия, Гватемала, Дания, Испания, Норвегия, Перу, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Украина, Филиппины, Швеция, и Эквадор. С заявлениями также выступили представитель Регионального бюро для Америки и Карибского бассейна Структуры «ООН-женщины» и член Комитета по правам инвалидов. Далее с заявлениями выступили представители Совета по правам человека Гренландии, Национальной комиссии по правам человека Индии, коренного народа алгонкинов анишинабе-кве и 20 организаций гражданского общества (Ассоциации за мир, развитие и права человека «Маат»; Группы «Санто-Доминго сориано»; Канадского феминистского альянса за международные действия; Коллективной организации ИХРОР; Коллективной организации девочек и женщин из числа коренного населения; Международного форума женщин, принадлежащих к коренному населению; Международной сети за экономические, социальные и культурные права; Национальной ассоциации женщин-инвалидов из числа коренного

населения Непала; Национальной организации относящихся к коренным народам женщин Анд и Амазонии (Перу); организации «Мать-Земля коренных народов» и Фонда Розы Люксембург (совместное заявление); организации «Статья 19»; Организации африканских женщин, относящихся к коренным народам; Сети коренных народов Канады по борьбе со СПИДом; Союза индейских вождей Британской Колумбии (Канада); фонда «Пакт коренных народов Азии»; Фонда за стабильные источники заработка и Центра за справедливость и права человека атлантического побережья Никарагуа (совместное заявление); Фонда Тебтебба и Центра по защите репродуктивных прав).

14. На восьмидесятой сессии рабочая группа одобрила пересмотренный первоначальный проект общей рекомендации по правам женщин и девочек из числа коренного населения и обновила свой внутренний план работы и предварительное расписание разработки и принятия общей рекомендации. Рабочая группа также приняла решение провести первые региональные консультации в Мексике и обратиться к партнерам для созыва консультаций в других регионах.

Рабочая группа по методам работы

15. Рабочая группа проводила заседания в ходе семьдесят девятой и восьмидесятой сессий. На семьдесят девятой сессии она обсудила и представила Комитету три проекта решений, касающихся поправок к правилам процедуры; вопроса об ограничении продолжительности проводимых в режиме онлайн сессий двумя неделями и о проведении онлайн-диалогов лишь в самых исключительных обстоятельствах; и путей сокращения отставания в рассмотрении докладов государств-участников. На восьмидесятой сессии она также обсудила и представила Комитету три проекта решений, касающихся предсказуемого обзорного цикла, целенаправленных обзоров и повышения эффективности использования цифровых технологий; путей и средств сокращения отставания от графика; и поправки к правилам процедуры, относящейся к рабочим языкам Комитета.

Рабочая группа по гендерному насилию в отношении женщин

16. Рабочая группа проводила заседания во время обеих сессий. На семьдесят девятой сессии члены рабочей группы, отвечающие за различные разделы проекта директивной записки для государств-участников по выполнению положений об их обязательствах и их подотчетности, изложенных в общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенной для обновления общей рекомендации № 19, проинформировали других членов группы о последних изменениях в связи с их разделами. Рабочая группа также обсудила различные вопросы, которые должны быть освещены в директивной записке. На восьмидесятой сессии Председатель рабочей группы представила результаты проведенных исследований и анализа, а также основные рекомендации по нескольким разделам проекта директивной записки. Члены рабочей группы представили свои комментарии и обсудили дальнейшие шаги по разработке проекта директивной записки, а также возможность сохранения рабочей группы после завершения работы над директивной запиской.

C. Решения, принятые в отношении путей и средств повышения оперативности в работе Комитета

Совершенствование методов работы Комитета в соответствии со статьей 18 Конвенции

17. На своей семьдесят девятой сессии Комитет постановил, что продолжительность любых проводимых в режиме онлайн сессий будет ограничена двумя

неделями и что он будет проводить онлайн-диалоги для рассмотрения докладов государств-участников только в самых исключительных обстоятельствах. Он также постановил, что после возобновления очных сессий он на временной основе сократит время, отведенное для диалогов с делегациями государств-участников, чтобы рассмотреть дополнительные доклады государств-участников в целях сокращения отставания в рассмотрении таких докладов. Комитет далее постановил, действуя в соответствии с правилом 94 своих правил процедуры, приостановить до 28 июня 2023 года действие следующей части измененного правила 67 своих правил процедуры:

Комитет или рабочая группа далее убеждается, что сообщение не представляет собой злоупотребления правом на представление. Злоупотребление правом на представление в принципе не является основанием для принятия решения о неприемлемости *ratione temporis* вследствие задержки представления. Однако сообщение может представлять собой злоупотребление правом на представление, если оно представлено через пять лет после исчерпания внутренних средств правовой защиты автором сообщения или, в соответствующих случаях, через три года после завершения другой процедуры международного расследования или урегулирования, если только не существует причин, оправдывающих эту задержку, с учетом всех обстоятельств сообщения.

18. На своей восьмидесятой сессии Комитет принял документ с изложением позиции по процессу укрепления договорных органов, включая предсказуемый обзорный цикл, целенаправленные обзоры докладов государств-участников и повышение эффективности использования цифровых технологий, поддерживая предсказуемый график проведения обзоров на основе обзорного цикла, который предполагает чередование полных и целенаправленных обзоров каждые пять лет. Отметив, что его обзорный цикл был дополнительно нарушен пандемией COVID-19, в результате которой еще больше увеличилось отставание в рассмотрении им ожидающих рассмотрения докладов государств-участников, Комитет постановил изучить новаторские пути и средства устранения этого отставания с учетом имеющихся и предусмотренных бюджетом кадровых ресурсов и отпущенного для заседаний времени. Комитет далее постановил, что в период с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года испанский язык останется его третьим официальным языком, а китайский язык будет в порядке исключения четвертым рабочим языком Комитета.

Процедура последующей деятельности

19. На своих семьдесят девятой и восьмидесятой сессиях Комитет продолжил работу в рамках процедуры последующей деятельности, приняв доклады Докладчика о последующей деятельности по выполнению заключительных замечаний и рассмотрев доклады о последующей деятельности Анголы, Австралии, Австрии, Багамских Островов, Катара, Колумбии, Лихтенштейна, Маврикия, Малайзии, Маршалловых Островов, Непала, Нигера, Сербии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Суринама, Таджикистана, Туркменистана, Фиджи и Эфиопии.

Просроченные доклады

20. Комитет постановил, что его секретариату следует систематически напоминать государствам-участникам, задерживающим представление докладов на пять лет и более, о необходимости их скорейшего представления. По состоянию на 12 ноября 2021 года — дату закрытия восьмидесятой сессии — представление докладов на пять лет и более задерживали 16 государств-участников:

Алжир, Белиз, Гренада, Гвинея-Бисау, Доминика, Замбия, Коморские Острова, Лесото, Ливия, Мальта, Папуа — Новая Гвинея, Сан-Марино, Сент-Люсия, Того, Чад и Экваториальная Гвинея. Что касается давно просроченных докладов, то Комитет постановил, что, если эти доклады не будут получены к установленной дате, он в качестве крайней меры приступит к рассмотрению хода осуществления Конвенции соответствующим государством-участником в отсутствие доклада. Государства-участники реагируют на направляемые секретариатом напоминания, о чем свидетельствует число представленных и запланированных к рассмотрению докладов. В настоящее время Комитет планирует рассмотреть на будущих сессиях 54 доклада.

Сроки проведения будущих сессий Комитета

21. Комитет подтвердил следующие предварительные сроки проведения своих восемьдесят первой и восемьдесят второй сессий:

Восемьдесят первая сессия

- a) пятьдесят вторая сессия Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом: 1–4 февраля 2022 года;
- b) двадцать первая сессия Рабочей группы по расследованиям в соответствии с Факультативным протоколом: 3 и 4 февраля 2022 года;
- c) пленарные заседания: 7–25 февраля 2022 года;
- d) предсессионная рабочая группа восемьдесят третьей сессии: 28 февраля — 4 марта 2022 года;

Восемьдесят вторая сессия

- a) пятьдесят третья сессия Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом: 8–10 июня 2022 года;
- b) двадцать вторая сессия Рабочей группы по расследованиям в соответствии с Факультативным протоколом: 9 и 10 июня 2022 года;
- c) пленарные заседания: 13 июня — 1 июля 2022 года;
- d) предсессионная рабочая группа восемьдесят четвертой сессии: 4–8 июля 2022 года.

Доклады, которые будут рассматриваться на будущих сессиях Комитета

22. Комитет подтвердил, что с учетом возможных будущих сбоях в проведении очных сессий ввиду продолжающейся пандемии COVID-19 он рассмотрит на своей восемьдесят первой сессии доклады Габона, Доминиканской Республики (в рамках упрощенной процедуры представления докладов), Ливана, Панамы, Перу, Сенегала, Уганды и Узбекистана.

D. Решения, принятые Комитетом в отношении вопросов, вытекающих из статьи 2 и статьи 8 Факультативного протокола

23. На своей семьдесят девятой сессии Комитет одобрил доклад Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом о работе ее пятидесятой сессии. Комитет принял решения о неприемлемости сообщения, касающегося Грузии ([CEDAW/C/79/D/125/2018](#)). Он также принял соображения, устанавливающие отсутствие нарушений в связи с сообщением, касающимся

Беларуси ([CEDAW/C/79/D/131/2018](#)). Он прекратил рассмотрение одного сообщения, касающегося Швейцарии ([CEDAW/C/79/D/156/2020](#)).

24. Что касается расследований в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола, то Комитет одобрил доклад Рабочей группы по расследованиям в соответствии с Факультативным протоколом о работе ее девятнадцатой сессии. В отношении расследования № 2011/4, касающегося Мали, он постановил предложить этому государству-участнику представить доклад о последующей деятельности в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Факультативного протокола. В отношении представления № 2020/1 Комитет, проведя предварительную оценку информации, полученной в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола, и замечаний по этой информации, представленных соответствующим государством-участником, постановил не проводить расследование ввиду недостижения необходимого для этого порогового значения. Комитет принял к сведению опубликование 14 мая 2021 года его доклада в отношении расследования № 2013/1, касающегося Южной Африки ([CEDAW/C/ZAF/IR/1](#)), по истечении шестимесячного периода, предусмотренного пунктом 4 статьи 8 Факультативного протокола для представления государством-участником своих замечаний Комитету.

25. На своей восьмидесятой сессии Комитет одобрил доклад Рабочей группы по сообщениям в соответствии с Факультативным протоколом о работе ее пятьдесят первой сессии. Он принял решения о неприемлемости сообщений, касающихся Болгарии ([CEDAW/C/80/D/142/2019](#)) и Швейцарии ([CEDAW/C/80/D/145/2019](#)). Он также принял соображения, устанавливающие нарушения в связи с одним сообщением, касающимся Грузии ([CEDAW/C/80/D/140/2019](#)).

26. Что касается расследований в соответствии со статьей 8 Факультативного протокола, то Комитет одобрил доклад Рабочей группы по расследованиям в соответствии с Факультативным протоколом о работе ее двадцатой сессии. В отношении расследования № 2013/1, касающегося Южной Африки, он постановил предложить этому государству-участнику представить доклад о последующей деятельности в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Факультативного протокола. Он также принял к сведению представление 11 ноября 2021 года замечаний Южной Африки ([CEDAW/C/ZAF/OIR/1](#)) по выводам, комментариям и рекомендациям Комитета в отношении расследования № 2013/1 в соответствии с пунктом 4 статьи 8 Факультативного протокола. В отношении представления № 2021/1 Комитет, проведя предварительную оценку информации, полученной в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Факультативного протокола, постановил предложить соответствующему государству-участнику представить замечания по полученной информации.