



妇女地位委员会

第六十六届会议

2022年3月14日至25日

议程项目 3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会
第二十三届特别会议的后续行动

消除对妇女歧视委员会第七十九届和第八十届会议的成果

秘书处的说明

摘要

本说明介绍分别于2021年6月21日至7月1日在线举行的和2021年10月18日至11月12日在日内瓦举行的消除对妇女歧视委员会第七十九届和第八十届会议的成果，包括作出的决定。



一. 导言

1. 大会第 47/94 号决议建议，在排定消除对妇女歧视委员会届会时应尽量使这些届会的成果能够及时转递妇女地位委员会供其参考。
2. 消除对妇女歧视委员会分别于 2021 年 6 月 21 日至 7 月 1 日和 2021 年 10 月 18 日至 11 月 12 日举行了第七十九届和第八十届会议。委员会第七十九届会议通过了关于处理对与委员会合作的个人和组织施加报复和恐吓行为的指控的准则，以期落实 2015 年 6 月举行的各人权条约机构主席第二十七次会议核可的《反对恐吓或报复准则》(“圣何塞准则”)(HRI/MC/2015/6)。委员会还修订了议事规则，以反映其工作方法因加强条约机构进程而发生的变化。委员会通过了关于防止与冲突有关的强奸以及保护和援助因与冲突有关的强奸而出生的儿童及其母亲的联合声明案文，该联合声明后来得到儿童权利委员会的核可。委员会还通过了一项关于土耳其退出《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)的声明，土耳其的退出被视为保护《消除对妇女一切形式歧视公约》所载妇女人权方面的倒退。委员会还决定请求将其第八十届会议延长为四周的会议，若工作人员能力容许，将第八十二届会议的会前工作组会议改为 2021 年 11 月增加一周的全体会议时间，以解决缔约国报告的积压问题。
3. 委员会第八十届会议通过了一份关于加强条约机构进程的立场文件，包括可预测的审议周期、有重点的缔约国报告审议和数字化提升。委员会决定根据《公约》第十八条第 1 款(b)项，要求提交一份关于阿富汗妇女和女童状况的例外报告。委员会还决定设立一个工作队，审议阿富汗不断变化的政治、经济和社会局势对妇女和女童权利的影响，并收集这方面的资料，以便就委员会关于提交例外报告的要求向委员会提供咨询意见。
4. 委员会继续与合作伙伴保持接触。在委员会第八十届会议之前，主席于 2021 年 10 月 5 日向大会第三委员会远程提交了委员会第七十六、七十七和七十八届会议的报告(A/76/38)。
5. 委员会第七十九届会议与暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员杜布拉芙卡·西蒙诺维奇举行了非正式非公开远程会议，她向委员会通报了提交人权理事会的关于强奸问题报告(强奸是一种严重、系统性和普遍的侵犯人权行为，是一种犯罪行为，也是对妇女和女童的性别暴力的一种表现形式，以及防止强奸的问题(A/HRC/47/26))以及她提出的关于强奸的立法框架(A/HRC/47/26/Add.1)。委员会还远程举行了为时一天的关于土著妇女和女童权利的一般性讨论，作为拟订关于这一专题的一般性建议的第一阶段的一部分工作。除了五位主旨发言人外，14 个缔约国和 20 个民间社会组织，包括许多土著代表，在一般性讨论期间发了言。在第八十届会议上，委员会与阿富汗国民议会前副主席法齐亚·库菲举行了一次非正式非公开远程会议，她向委员会通报了阿富汗妇女和女童的状况。委员会还与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)亚洲及太平洋区域办事处区域主任穆罕默德·纳西里远程举行了非正式非公开会议，讨论阿富汗妇女和女童的状

况，并与新任暴力侵害妇女及其原因和后果问题特别报告员雷姆·萨利姆举行了非正式非公开会议，她向委员会介绍了她的工作的优先事项。

6. 委员会继续从联合国国家工作队、联合国系统各实体和专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织得到关于具体国家的信息。

7. 截至 2021 年 11 月 12 日，即委员会第八十届会议闭幕之日，《公约》缔约国为 189 个，《任择议定书》缔约国为 114 个。共有 80 个国家接受了《公约》关于委员会会议时间的第二十条第 1 款的修正案。修正案生效的条件是《公约》三分之二的缔约国(目前是 126 个缔约国)向秘书长交存接受书。

二. 委员会第七十九和八十届会议的成果

A. 委员会审议的报告

8. 在第七十九届会议上，由于 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行，委员会决定推迟审议原定于第七十九届会议审议的以下缔约国根据《公约》第十八条提交的报告：巴林(CEDAW/C/BHR/4)、吉尔吉斯斯坦(CEDAW/C/KGZ/5)、马尔代夫(CEDAW/C/MDV/6)、尼加拉瓜(CEDAW/C/NIC/7-10)、俄罗斯联邦(CEDAW/C/RUS/9)、南苏丹(CEDAW/C/SSD/1)、西班牙(CEDAW/C/ESP/9)和也门(CEDAW/C/YEM/7-8)。

9. 在第八十届会议上，委员会审议了下列缔约国的报告：厄瓜多尔(CEDAW/C/ECU/10)、埃及(CEDAW/C/EGY/8-10)、印度尼西亚(CEDAW/C/IDN/8)、吉尔吉斯斯坦(CEDAW/C/KGZ/5)、马尔代夫(CEDAW/C/MDV/6)、俄罗斯联邦(CEDAW/C/RUS/9)、南非(CEDAW/C/ZAF/5)、南苏丹(CEDAW/C/SSD/1)、瑞典(CEDAW/C/SWE/10)和也门(CEDAW/C/YEM/7-8)。

10. 联合国国家工作队和实体、联合国系统专门机构、其他政府间组织、国家人权机构和非政府组织的代表出席了第八十届会议和 2021 年 7 月 5 日至 9 日远程举行的委员会第八十一届会议会前工作组会议。缔约国报告、委员会议题和问题清单以及缔约国相关答复都与委员会的结论性意见一样，发布在委员会网站相关届会或会前工作组的栏目之下。

B. 就执行《公约》第二十一条采取的行动

土著妇女和女童权利工作组

11. 工作组在第七十九届和第八十届会议期间举行了会议。在第七十九届会议期间，委员会于 2021 年 6 月 24 日远程举行了关于土著妇女和女童权利的一般性讨论日，作为拟订关于这一专题的一般性建议的第一阶段的一部分工作。委员会主席宣布讨论开始，并介绍了一般性建议。联合国人权事务高级专员办事处土著人民和少数群体科科长 Paulo David 也作了开幕发言。

12. 下列五位主要专家发言者在一般性讨论日的两个专题部分作了发言，重点是对土著妇女和女童的交叉形式的歧视以及土著妇女的政治参与：土著人民权利特

别报告员弗朗西斯科·卡利·察伊；土著人民权利专家机制主席莱拉·瓦尔斯；土著问题常设论坛主席安妮·诺尔加姆；土著人民国际政策研究和教育中心(特波提巴基金会)执行主任，维多利亚·陶利-科尔普斯；以及国际土著妇女论坛和秘鲁土著文化中心执行理事会主席 塔尔西拉·里韦拉·塞亚。

13. 下列缔约国随后作了发言：阿根廷、亚美尼亚、阿塞拜疆、巴西、丹麦、厄瓜多尔、危地马拉、挪威、秘鲁、菲律宾、西班牙、瑞典、乌克兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国。妇女署美洲和加勒比区域办事处的一名代表以及残疾人权利委员会的一名成员也发了言。发言的还有格陵兰人权理事会、印度全国人权委员会、Algonquin Anishinaabe-kwe 土著人民的代表和下列 20 个民间社会组织的观察员：非洲土著妇女组织；第 19 条组织；亚洲原住民联盟；加拿大土著艾滋病网；加拿大女权国际行动联盟；生殖权利中心 IXPOP 联合体；国际土著妇女论坛；圣多明各索里亚诺团体；土著女童和妇女集体；土著大地母亲和罗莎-卢森堡基金会(联合发言)；经济、社会及文化权利国际网络；马特和平、发展和人权基金会；秘鲁全国安第斯和亚马逊土著妇女组织；生活方式楷模奖基金会和尼加拉瓜大西洋海岸正义和人权中心(联合声明)；尼泊尔全国土著残疾妇女协会；特波提巴基金会；以及不列颠哥伦比亚印第安人酋长联盟。

14. 在第八十届会议上，工作组核可了关于土著妇女和女童权利的一般性建议订正初稿，并更新了其内部工作计划和拟订和通过一般性建议的暂定时间表。工作组还决定在墨西哥举行第一次区域协商，并与合作伙伴接触，以便在其他区域举行协商。

工作方法问题工作组

15. 工作组在第七十九届和第八十届会议期间举行了会议。在第七十九届会议上，工作组讨论了并向委员会提交了关于下述事项的三项决定草案：议事规则修正案；将在线会议限制在两周，将在线对话限制在非常特殊的情况；以及如何减少缔约国报告的积压。在第八十届会议上，工作组还讨论并向委员会提交了关于下述事项的三项决定草案：可预测是报告周期、有重点的审议和数字化提升；减少积压的方式方法；以及对委员会议事规则关于工作语文的条款的修正案。

对妇女的性别暴力问题工作组

16. 工作组在两届会议期间都举行了会议。在第七十九届会议上，工作组中负责关于缔约国履行第 35 号一般性建议(2017 年)(更新第 19 号一般性建议)所载义务和问责的指导说明草案不同章节的成员向其他成员通报了与其所负责章节有关的最新进展情况。工作组还讨论了指导说明应涵盖的各种问题。在第八十届会议上，工作组主席介绍了就指导说明草案的几个章节进行的研究和分析以及主要建议。工作组成员提出了意见，并讨论了编写指导说明草案接下来的步骤，以及在指导说明完成后继续保持工作组的可能性。

C. 就加快委员会工作的方式方法采取的行动

改进委员会按照《公约》第十八条所做工作的方法

17. 委员会在其第七十九届会议上决定，任何在线会议将以两周为限，除极特殊的情况外，委员会将不就审议缔约国报告举行在线对话。委员会还决定，在恢复面对面会议后，委员会将暂时减少分配给与缔约国代表团对话的时间，以便审议更多的缔约国报告，减少缔约国报告的积压。委员会还决定，根据其议事规则第 94 条，至 2023 年 6 月 28 日暂停执行经修正的议事规则第 67 条的以下部分：

委员会或工作组应进一步确定来文不构成滥用提交权。从原则上来说，滥用提交权并非根据“属时理由”裁定延误提交的来文不予受理的依据。然而，除非考虑到来文的所有情况之后有理由认为延误是合理的，否则在用尽国内补救办法五年之后，或是在适用的情况下，另外一个国际调查或者解决程序做出结论三年之后，提交人才提出来文，可构成滥用提交权。

18. 在第八十届会议上，委员会通过了一份关于加强条约机构进程的立场文件，包括可预测的审议周期、有重点地审议缔约国报告和数字化提升，支持可预测的审议时间安排，即每五年交替进行全面审议和重点审议的审议周期。委员会注意到其审议周期因 COVID-19 大流行病而进一步中断，从而进一步增加了有待审议的缔约国报告的积压，委员会决定探讨处理积压问题的创新方式方法，同时考虑到现有的预算内人力资源和会议时间。委员会还决定，在 2021 年 1 月 1 日至 2022 年 12 月 31 日期间，西班牙文仍然是委员会的第三种正式语文，中文将是委员会的例外第四种工作语文。

后续程序

19. 委员会第七十九届和第八十届会议继续开展追查程序方面的工作，通过了结论性意见后续行动问题报告员的报告，并审议了以下国家的后续报告：安哥拉、澳大利亚、奥地利、巴哈马、哥伦比亚、埃塞俄比亚、斐济、列支敦士登、马来西亚、马绍尔群岛、毛里求斯、尼泊尔、尼日尔、卡塔尔、塞尔维亚、苏里南、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

逾期报告

20. 委员会决定其秘书处应系统性地提醒逾期 5 年或以上未交报告的缔约国尽快提交报告。截至 2021 年 11 月 12 日，即第八十届会议闭幕之日，有下列 16 个缔约国的报告逾期 5 年或 5 年以上未交：阿尔及利亚、伯利兹、乍得、科摩罗、多米尼克、赤道几内亚、格林纳达、几内亚比绍、莱索托、利比亚、马耳他、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣马力诺、多哥和赞比亚。关于长期逾期未交的报告，委员会决定，作为最后解决办法，如果到某个明确规定的日期仍未收到这些报告，委员会将开始在没有报告的情况下审议相关缔约国执行《公约》的情况。缔约国回应了秘书处转递的提醒通知，已提交和预定审议的报告数目反映了这一点。委员会目前有 54 份报告等待今后届会进行审议。

委员会今后届会的日期

21. 委员会确认第八十一届和八十二届会议的暂定日期如下：

第八十一届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十二届会议：2022 年 2 月 1 日至 4 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第二十一届会议：2022 年 2 月 3 日和 4 日；
- (c) 全体会议：2022 年 2 月 7 日至 25 日；
- (d) 第八十三届会议会前工作组：2022 年 2 月 28 日至 3 月 4 日；

第八十二届会议

- (a) 任择议定书来文工作组第五十三届会议：2022 年 6 月 8 日至 10 日；
- (b) 根据任择议定书进行调查工作组第二十二届会议：2022 年 6 月 9 日和 10 日；
- (c) 全体会议：2022 年 6 月 13 日至 7 月 1 日；
- (d) 第八十四届会议会前工作组：2022 年 7 月 4 日至 8 日。

有待委员会今后届会审议的报告

22. 以今后可能因 COVID-19 大流行病的持续而中断举行面对面会议为前提，委员会确认，将在第八十一届会议上审议多米尼加共和国(根据简化报告程序)、加蓬、黎巴嫩、巴拿马、秘鲁、塞内加尔、乌干达和乌兹别克斯坦的报告。

D. 委员会就《任择议定书》第 2 和 8 条引起的问题采取的行动

23. 在第七十九届会议上，委员会核可了任择议定书来文工作组第五十届会议的报告。委员会通过了对关于格鲁吉亚的来文不予受理的决定(CEDAW/C/79/D/125/2018)。委员会还就关于白俄罗斯的一项来文通过了认定不存在侵权行为的意见(CEDAW/C/79/D/131/2018)。委员会已停止审议一份关于瑞士的来文(CEDAW/C/79/D/156/2020)。

24. 关于根据《任择议定书》第 8 条开展的调查，委员会核可了根据任择议定书进行调查工作组第十九届会议的报告。关于涉及马里的第 2011/4 号调查，委员会决定请缔约国根据《任择议定书》第 9(2)条提交一份后续报告。关于第 2020/1 号呈件，委员会对收到的《任择议定书》第 8(1)条所规定的资料和所涉缔约国就此提出的意见进行了初步评估，决定不进行调查，因为没有达到界限。委员会注意到，在《任择议定书》第 8(4)条规定的缔约国向委员会提交本国意见的 6 个月期限过去之后，委员会于 2021 年 5 月 14 日发布了关于涉及南非的第 2013/1 号调查的报告(CEDAW/C/ZAF/IR/1)。

25. 在第八十届会议上，委员会核可了任择议定书来文工作组第五十一届会议的报告。委员会通过了对关于保加利亚(CEDAW/C/80/D/142/2019)和瑞士(CEDAW/C/80/D/145/2019)的来文不予受理的决定。委员会还就一项涉及格鲁吉亚的来文通过了认定侵权行为的意见(CEDAW/C/80/D/140/2019)。

26. 关于根据《任择议定书》第 8 条开展的调查，委员会核可了根据任择议定书进行调查工作组第二十届会议的报告。关于涉及南非的第 2013/1 号调查，委员会决定请缔约国根据《任择议定书》第 9(2)条提交一份后续报告。委员会还注意到南非于 2021 年 11 月 11 日根据《任择议定书》第 8(4)条就委员会关于第 2013/1 号调查的结果、评论和建议所提交的意见(CEDAW/C/ZAF/OIR/1)。关于第 2021/1 号呈件，委员会对收到的《任择议定书》第 8(1)条所规定的资料进行了初步评估，决定请所涉缔约国就所收到资料提出意见。