



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
10 December 2020
Chinese
Original: English

大会
人权理事会
第四十七届会议
2021 年 6 月 21 日至 7 月 9 日
议程项目 2
联合国人权事务高级专员的年度报告和联合国人权
事务高级专员办事处的报告以及秘书长的报告

经济及社会理事会
妇女地位委员会
第六十五届会议
2021 年 3 月 15 日至 26 日
临时议程* 项目 3(c)
第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：性别平
等主流化、状况和方案事项

联合国促进性别平等和增强妇女权能署关于联合国支持采取
行动消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告

秘书长的说明

摘要

秘书长谨此向妇女地位委员会和人权理事会转递联合国促进性别平等和增
强妇女权能署(妇女署)根据大会第 50/166 号决议编写的关于联合国支持采取行动
消除暴力侵害妇女行为信托基金活动的报告。

* E/CN.6/2021/1。

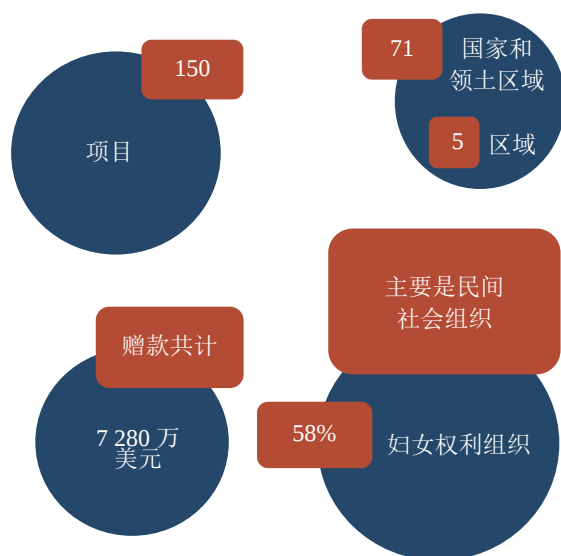


一. 导言

1. 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金是全球多边赠款机制，为预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作提供支助。信托基金由大会第50/166号决议于1996年设立，并由联合国促进两性平等和增强妇女权能署(妇女署)代表联合国系统进行管理。信托基金得到妇女署及其区域、多国和国家办事处的大力机构性支助，并通过其机构间方案咨询委员会¹与联合国系统其他机构密切合作，在推动集体努力预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面发挥重要作用。
2. 本报告介绍了信托基金2020年的影响和成就及其受赠方情况。
3. 信托基金筹集并分发资金，用以支助旨在处理、预防和最终消除暴力侵害妇女和女童行为的多年期项目。信托基金通过三个战略方向开展上述工作：支持注重结果的办法，预防和消除暴力侵害妇女和女童行为；鼓励从受赠方收集的全球证据中学习；利用其独特的任务授权和召集能力，倡导和促进可持续筹资，用于国家和地方在预防和消除暴力侵害妇女和女童行为方面的工作。
4. 截至2020年12月，澳大利亚、奥地利、加拿大、德国、匈牙利、爱尔兰、以色列、哈萨克斯坦、列支敦士登、荷兰、挪威、瑞典、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府在这一年内向信托基金提供了捐款，欧洲联盟和联合国为消除暴力侵害妇女和女童而开展的共同努力——聚光灯倡议也提供了捐款。澳大利亚、奥地利、德国、冰岛、日本、荷兰、瑞典、联合王国和美国的妇女署国家委员会以及包括玫琳凯基金会、玫琳凯公司和Wellspring慈善基金在内的私营部门伙伴也提供了支助。

¹ 2020年，方案咨询委员会全球一级的成员包括：负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国儿童基金会、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界卫生组织。此外，还包括全球和外地两级的政府间组织和其他专家，来自妇女全球领导地位中心、“立即平等”组织和性暴力研究倡议的代表也包括在内。

图一
2020 年信托基金赠款组合



5. 2020 年(见图 1 和图 2),信托基金管理着一个由 150 个项目组成的赠款组合,旨在预防和解决五个区域 71 个国家和领土的暴力侵害妇女和女童行为,赠款总额为 7 280 万美元。受赠方主要是民间社会组织;大多数(58 %)是妇女权利组织。

图二
赠款的区域分配



6. 信托基金及其受赠方 2020 年工作特点是全球冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响,以及遏制其蔓延而采取的措施所产生的不利后果。COVID-19 暴露出社会缺乏应对和处理现有、正在进行和持续存在的暴力侵害妇女和女童行为的准备,以及此种暴力行为在 COVID-19 之前已经高得惊人的流行率。近五分之一的妇女(18%)报告称,在 COVID-19 之前的 12 个月内曾遭受亲密伴侣暴力,估计 28%

的青春少女和 29% 的年轻女性报告称，她们曾遭受亲密伴侣的身体或性暴力。² COVID-19 使这些侵犯行为加剧。世界各地的民间社会组织报告称，暴力侵害妇女和女童行为激增，³ 这反映在更多人拨打求助热线寻求支持，在某些情况下，求助电话增加了 770%。⁴ 暴力事件的增加有多种形式；例如，预计到 2030 年，COVID-19 的总体影响将导致全球新增 1300 万例童婚。⁵

7. 4 月份对信托基金受赠方进行的 COVID-19 早期影响评估显示，全球暴力侵害妇女和女童行为的发生率飙升，9 月份发布的第二份分析报告证实了这一点。同时，COVID-19 和为解决这一问题而采取的措施使许多组织，特别是妇女领导的小型组织，更难甚至不可能继续进行其基本工作。秘书长敦促各国政府将预防和纠正暴力侵害妇女和女童行为作为国家应对 COVID-19 计划的重要组成部分，146 个会员国响应了他的行动呼吁。在 COVID-19 背景下，联合国系统合力加快对性别暴力的政策反应。⁶ 六个关键行动领域已确定，其中包括增加国家和国际援助预算对妇女权利组织的资助，这些组织在这次和每次危机中都首先作出反应，包括通过信托基金等机制，该机制致力于支持民间社会和妇女权利组织渡过危机。⁷

8. 作为对危机的即时反应，信托基金于 2020 年 4 月宣布了一项向受赠方提供救济支助的五点行动计划，包括：(a) 承认并批准受赠方延迟提交报告，包括最后报告和评价报告；(b) 保持灵活性，使受赠方能够修改或推迟项目活动；(c) 分享资源和指导意见，帮助受赠方渡过公共卫生危机；(d) 接受预算重新分配请求，以支付核心费用，确保业务连续性，尽量减少 COVID-19 的负面影响；(e) 批准项目的无费用延期请求。

9. 此外，为应对危及当前项目、在某些情况下威胁到机构生存的挑战，与欧洲联盟和联合国的聚光灯倡议合作，追加拨款 900 万美元，用于向撒哈拉以南非洲的 44 个信托基金受赠方提供即时和持续的支持。

10. 信托基金于 2020 年 9 月开始征集提案，在第二十四供资周期内，寻求在 COVID-19 应对和康复第一线工作的民间社会组织提出申请，以处理和应对暴力

² 妇女署，《北京会议召开 25 年后妇女权利审查》(2020 年)，可查阅：www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/03/womens-rights-in-review。

³ 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“通过民间社会和妇女权利组织的视角看待 COVID-19 对暴力侵害妇女和女童行为的影响”，可查阅：https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20un/fund/publications/2020/external%20brief/external%20brief%20for%20publication%206%2019/impact%20of%20covid-19_v08_single%20page-compressed.pdf?la=en&vs=5117。

⁴ 联合国，“联合国全面应对 COVID-19：拯救生命、保护社会和更好地恢复”(2020 年)，可查阅：<https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/un-comprehensive-response-to-covid-19.pdf>。

⁵ 同上。

⁶ 妇女署，“在 COVID-19 背景下关于暴力侵害妇女和女童行为的机构间声明”，可查阅：www.unwomen.org/en/news/stories/2020/6/statement-inter-agency-statement-on-violence-against-women-and-girls--in-the-context-of-covid-19。

⁷ 同上。

侵害妇女和女童行为增加的情况。共收到 1 498 份申请，申请总额为 758 786 215 美元。

11. 妇女权利组织、妇女领导的组织和小型妇女组织提出的申请得到优先考虑，认识到它们在帮助面临风险的妇女和女童以及幸存者方面走在最前面，不让任何一个人掉队。鉴于这场疫情对一些受赠组织的生存构成威胁，信托基金确定了 COVID-19 专项应急预算额度，最高可达赠款的 4%，预算额度最高可达 3%，以补充小型组织的一般业务和其他直接费用。信托基金还承诺维持 7% 的核心资金，并为小型组织提供 2 000 美元的自助活动。总之，这意味着对于接受小额赠款的组织而言，灵活供资最多可达所申请的项目预算的 21%，在迅速变化的 COVID-19 背景下可用于满足组织和受益方的需求。

二. 受赠方应对冠状病毒病大流行的措施

12. 2020 年 3 月，信托基金从 69 个国家和领土的 122 个受赠方收到信息，涉及暴力侵害妇女和女童行为迅速增加，以及通常由民间社会牵头的挣扎中的支持和保护系统面临的挑战。受赠方还报告称，幸存者诉诸司法、获得基本保健和社会保障的机会缺乏或受限。一线妇女权利和民间社会组织形成了暴力侵害妇女行为升级的预警系统，有可能因支助需求而不堪重负。然而，受赠方提供的信息也显示，他们在保护受益人和工作人员安全的同时，如何迅速、灵活地进行调整，以维持其项目的关键方面。⁸ 例如，在塞尔维亚，打击人口贩运和一切形式的性别暴力公民协会设法保持其安全住所开放，并利用其储备基金帮助满足需求，包括向国营庇护所捐助粮食，以便为女性幸存者提供最佳服务。

13. 信托基金对 COVID-19 影响的持续监测显示，在这场全球大流行病爆发六个月之后，暴力侵害妇女和女童行为的发生率持续大幅上升，对民间社会组织预防和应对危机的能力产生持续影响。总体影响本地化而且复杂，但受赠方确定并分享了 2020 年 3 月以来的主要挑战和暴力驱动因素，其中包括性暴力、网上骚扰和有害传统习俗急剧增加；对边缘化社区和最经常掉队的社区产生严重影响；终止暴力侵害妇女和女童行为的工作缺乏可持续、结构性和社会支持，民间社会组织正在努力填补这一空白。受赠方报告称，请求帮助的数量和涉及直接生命威胁的案件数量有所增加。例如，亚美尼亚妇女权利中心指出，案件数量大幅增加，暴力行为日益严重。在哥伦比亚，据 Corporación Con-Vivamos 公司称，记录在案的紧急情况报告增加了 553%。

14. 3 月受赠方报告称，暴力侵害妇女和女童行为的最常见形式是亲密伴侣暴力，但 8 月他们报告称，其他形式的暴力，如网上骚扰和有害做法也在增加。例如，在喀麦隆，三个民间社会组织报告称，暴力侵害女童行为，包括童婚现象有所增加。从事有关暴力侵害残疾妇女和女童问题工作的所有 20 个受赠方都报告称，在 COVID-19 背景下，该群体继续受到巨大影响，尽管很难衡量影响的范围，因

⁸ 妇女署，“联合国信托基金迅速应对 COVID-19 危机”，可查阅：<https://unf.unwomen.org/en/news-and-events/stories/2020/04/un-trust-fund-responds-swiftly-to-covid-19-crisis>。

为该群体是封锁期间最难接触到的群体之一。然而，当卢旺达残疾妇女组织对受益人进行快速评估时，44%的受访者确认，COVID-19 居家令加剧了对残疾妇女和女童的暴力行为。

15. 一些受赠方将工作重点重新放在受益人及其组织的直接生存上。一些受赠方努力提供食物(例如马来西亚雪兰莪州妇女之友组织和夏甲国际越南办事处);另一些受赠方提供尊严和卫生包，特别是向边缘化妇女和女童提供(例如埃及 Al-Shehab 综合发展机构、非洲土著妇女组织中非网络和喀麦隆农村妇女教育和发展中心)。还有一些组织实施了基于现金的干预措施(例如，乌干达全国残疾妇女联盟、尼日利亚妇女研究和干预中心、妇女参与发展、民主和正义论坛以及肯尼亚权利教育和认识中心)。在大多数情况下，所做的工作是独立支助，但一些受赠方将其作为切入点，提高对暴力侵害妇女行为和 COVID-19 的认识。

16. 截至8月，所有积极活动的受赠方都出于方案和业务原因调整了其项目计划。为了应对服务需求的激增，受赠方提供额外服务，同时采取 COVID-19 预防措施。例如，在乍得，公共利益法律中心在其常设咨询中心之外创建一个临时庇护所，为有需要的妇女提供额外支持。民间社会组织还与提供服务商接触，支持政府对幸存者作出回应。例如，在肯尼亚，当肯尼亚难民联合会发现内罗毕和加里萨的警察局因暴力侵害妇女和女童案件增加而不堪重负时，向警察提供了床垫、儿童游戏用品和尊严包，以及对法律程序至关重要的案件记录表格。在所罗门群岛，太平洋区域权利资源小组为法院签发和审查保护令提供电话费，使法院能够回复幸存者的电话，并获得签发保护令所需的信息。

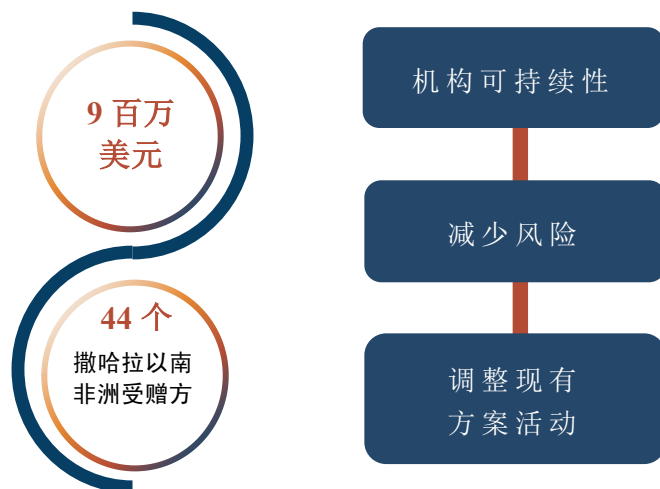
17. 受赠方很快认识到，这一大流行病的经济影响可能助长暴力侵害妇女和女童行为，需要重新拟定现有增强经济权能方案，以帮助妇女和女童生存。例如，非洲之角妇女战略倡议通过培训南苏丹妇女和女童生产口罩和可重复使用的卫生巾，帮助她们在经济上恢复，从而满足当地对这两种产品的需求并创造收入。

18. 民间社会组织对服务能力和定性见解所作的评估提供了数据，为当地的应对措施提供了信息，并构成以从业人员为基础的重要知识体系，旨在为全球应对措施提供指导。例如，印度国际预防犯罪和受害者关怀基金会调查了疫情开始时没有向其求助热线举报更多暴力案件的原因。他们发现打电话的女性较少，因为居家令使她们无法私下打电话。一些处于危险中的妇女以为该服务已经关闭。对此，受赠方重新公布了热线号码，转而使用在线通信方法，并敦促政府公开重申，与暴力侵害妇女和女童行为有关的服务是必要和开放式服务。在巴勒斯坦国，妇女法律援助和咨询中心系统记录了封锁后每周向其服务机构举报的侵害行为;5月，妇女生命受到威胁的案件数量大幅增加，长期(未解决)案件的数量与疫情前的数字相比几乎增加了两倍。在国家暴力保护系统重新聚焦应对 COVID-19 危机之时，民间社会组织是暴力侵害妇女和女童行为的第一反应者，并在监测和收集数据方面发挥作用，成为宝贵的预警和即时支持系统。

三. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议

图三

2020 年与欧洲联盟和联合国聚光灯倡议合作宣布的数额



19. 欧洲联盟和联合国的聚光灯倡议是欧洲联盟和联合国之间的全球多年期伙伴关系，旨在到 2030 年消除一切形式的暴力侵害妇女和女童行为。虽然聚光灯倡议六个相辅相成的重点领域与信托基金战略优先领域相吻合，但运动建设是合作的重中之重。⁹

20. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议下的信托基金受赠方报告了 COVID-19 期间接触受益人方面的挑战。隔离措施和行动限制，包括公共交通限制，面对面、以团体为基础的参与性方案拟订和直接提供服务造成严重限制。对此，受赠方采取各种适合自身情况的方法与受益人接触，同时考虑到各种挑战，包括与转向在线活动有关的挑战。

21. 2020 年 5 月 8 日，信托基金与欧洲联盟和联合国聚光灯倡议合作，宣布提供 900 万美元的额外和即时支持，重点是确保机构可持续性和减少风险，以及调整现有方案活动，以应对受此疫情影响的妇女和女童的需求。资金流向撒哈拉以南非洲的 44 个信托基金受赠方(见图三)，因此向制止暴力侵害残疾妇女和女童行为的项目以及在人道主义背景下开展的项目注入了资金。资金流向牵头伙伴以及 29 个执行伙伴，主要是妇女组织，促进了非洲坚韧不拔的妇女运动。此外，还拨款建立从业人员在线学习中心，以加强最佳做法的交流。

22. 信托基金还对欧洲联盟和联合国聚光灯倡议拉丁美洲受赠方的需求作出回应，迅速使所有 11 个受赠方能够提出预算再分配请求，以开展有针对性的应对

⁹ 联合国支持采取行动消除暴力侵害妇女行为信托基金，“征集拉丁美洲和撒哈拉以南非洲提案：聚光灯倡议——成果 6 的变革理论”，可查阅：www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20unf/publications/2019/spotlight%20cfp%20docs/english/unfenvaw_spotlight_annex%201_outcome6.pdf?la=en&vs=3542。

活动。例如，在墨西哥，*Infancia Común* 利用从其最初项目预算中重新划拨的额外资金，创建了一个网页，以传播关于性虐待和性暴力以及预防 COVID-19 的信息，并为女童和妇女改编材料。*CIARENA* 与墨西哥偏远农村地区土著妇女合作，针对这一疫情导致粮食不安全状况加剧的报告，将社区菜园活动纳入其项目，并通过园艺和耕作技能增强妇女权能。

23. 在拉丁美洲和撒哈拉以南非洲，所有受赠方都立即利用额外资金开展工作。例如，在科特迪瓦，*Conscience et Vie* 向因 COVID-19 而失去收入的自称感染艾滋病毒的性工作者分发食品包。在津巴布韦，*Bethany* 项目分发了尊严包，包括为青春期少女提供卫生巾。此外，为了取代面对面的互动，该组织建立了在线社区论坛，作为少女讨论性暴力和性别暴力的安全空间，并努力加强该组织及其执行伙伴能力，以防止疫情期间性剥削和性虐待。刚果民主共和国境内刚果妇女基金组织为外地协调人配备了智能手机和互联网接入，以便利他们在目标社区开展工作。

24. 欧洲联盟和联合国聚光灯倡议受赠方报告称，虽然存在新的挑战，但受赠方将应对 COVID-19 视为推动基于幸存者需求的妇女运动的动力。例如，喀麦隆儿童保护和教育协会正在努力加强其自身及其合作伙伴(五个基层妇女组织)的能力，以落实和倡导性暴力和性别暴力方面的服务，包括建设工作人员能力，以提供移案、咨询和案件管理综合服务。该组织还支持跨部门参与，通过宗教领袖和社区建立包容性网络。

25. 信托基金提供培训，支持欧洲联盟和联合国聚光灯倡议所有受赠方，为此举办了一系列关于如何有效管理应对 COVID-19 的额外资源的网络研讨会。420 人参加了这些研讨会，内容涉及为应对 COVID-19 而对项目进行的修改、打算在修改后采取的现金干预措施以及新的采购培训。

26. 下文各段介绍了 2020 年欧洲联盟和联合国聚光灯倡议资助的受赠方取得的一些成就。

27. 妇女领导的妇女研究中心正与 22 个妇女组织组成的 11 月 25 日网络平台和洪都拉斯援外社合作，在洪都拉斯实施一个项目，并将其工作重点转向在线活动。一个在线运动强调，由于实行居家措施，各种形式的暴力侵害妇女和女童行为有所增加，并提请注意居家妇女为应对这一疫情而采取的举措，以及可以向作为暴力受害者/幸存者的妇女和女童提供支持的联系人。女权运动聚集在一起，追求一些共同的目标，如制定和倡导一项针对暴力侵害妇女行为的紧急法律，该法律已获得批准。

28. 在阿根廷，由妇女领导的非政府组织 *Andhes* 基金会((阿根廷西北地区人权和社会研究方面的律师))与拉丁美洲捍卫妇女权利委员会(妇女组织和活动人士国际网络)合作实施一个项目，以解决暴力侵害顺性别、跨性别和女同性恋妇女的问题。必须将辅导员的培训转向在线平台，这就需要从沟通渠道、技术、材料、连通性和财政支持方面重新思考整个过程，以便能够实行数字化方法。此外，还通过电话、WhatsApp 或视频电话维持一个全面的咨询空间：2020 年期间，328 名妇女得到援助。

29. 在尼日利亚伊莫州，受赠方非洲联盟日益关切暴力侵害妇女和女童行为激增的情况，并迅速采取措施减少风险。这些措施包括：动员支持将妇女纳入所有 COVID-19 工作队委员会；监测政府救济物资的分发，以加强问责；广播关于 COVID-19 的可靠信息，以抵制错误信息，帮助阻止病毒传播。这一迅速行动进一步加强了国家与民间社会行为体之间的联盟，以应对暴力侵害妇女和女童问题，这是欧洲联盟和联合国聚光灯倡议的一个关键目标。

30. 在乍得，公共利益法律中心努力消除有害社会规范、习俗和惯例，并改进遭受暴力的女性幸存者获得法律和社会心理服务的机会，这一大流行病严重影响了该中心在此方面进行的一些工作。然而，受赠方调整并继续开展了许多活动。例如，受赠方利用无线电广播提高对暴力侵害妇女行为的认识，包括强调惩罚犯罪人的法律，鼓励人们举报暴力行为。通过其 24/7 求助热线，受赠方训练有素的律师助理提供倾听服务，并为幸存者和面临暴力风险的人提供法律支持和关于保护措施的建议。受赠方将欧洲联盟和联合国聚光灯倡议提供的额外资金用于与 COVID-19 相关的应对措施，以确保工作人员福祉并实现远程办公；投资于帮助各中心，使女性幸存者和面临暴力风险的人能够寻求临时住所；提供卫生用品包和口粮袋；向暴力幸存者提供医疗和心理援助。公共利益法律中心高级倡导者 Delphine Djiraibe 说，“这场疫情给我们社区的暴力侵害妇女和女童问题蒙上了阴影[……]妇女和女童因有罪不罚和完全漠视而遭受痛苦”。

31. 在斯威士兰和南非，由妇女领导的人权民间社会组织 松克性别公正网络与其执行伙伴(斯威士兰反虐待行动小组和马赛克培训、服务和康复中心)合作，通过电话咨询服务，特别是在 COVID-19 封锁期间，向 882 人提供了服务。此外，一项新的家庭暴力修正法案，其中包括松克性别公正网络提交的材料，已经定稿并提交南非议会。预计该法案将在 2020 年底前签署成为法律。

32. 在布隆迪、加纳和南非，受艾滋病毒和艾滋病感染或个人影响的宗教领袖国际网络报告称，随着各国政府将资源用于解决 COVID-19 造成的健康问题，性别暴力正在增加，而解决这一问题的服务却在减少。对此，在布隆迪实施的一个项目通过对话培训了 178 名妇女并让她们参与，还建立了一个分享信息的 WhatsApp 群组。在加纳，一个社区电台访谈节目以三种当地语言播出，估计有 2 000 名听众，2020 年为 5 109 名妇女和女童提供信息；2 697 人报告称，要求其权利的态度和行为发生了变化；1 724 人报告称，其报告暴力侵害妇女和女童事件和寻求帮助的能力发生了变化。

四. 成就

33. 信托基金目前即将结束的 2015-2020 年战略计划列出了三个优先领域：改进妇女和女童获得基本、安全和适当多部门服务的机会；推动执行立法、政策、国家行动计划和问责制度；促进防止暴力侵害妇女和女童行为。对战略计划下的工作进行了分析，为未来方向提供信息；分析表明，在过去四年中，信托基金支持的项目共惠及 22 699 683 人，包括政府官员和公众，超过 1 056 750 名妇女和女

童直接受益于受赠方服务、增强权能活动和免受暴力侵害的保护，其中包括至少 107 428 名暴力幸存者(见图四)。

图四

过去 4 年受赠方惠及的个人



34. 信托基金投资于受赠方的能力建设，以便通过具有重大影响的项目惠及受益人。通过信托基金的能力发展活动(2020 年 1 100 多受赠方参加)，受赠方接受了关于有效项目管理、防止性剥削和性虐待以及道德和安全的培训。现在大多数项目都制定了防止性骚扰和性侵犯以及性剥削和性虐待的书面政策。此外，40 人提出了反馈意见，涉及 2019 年开始增加对小型组织获得核心费用和自我护理资金的投资。他们认为这些投资非常有助于增强妇女权能，在早期阶段处理问题，提供心理健康和咨询，并促进改善工作场所和社区的关系。

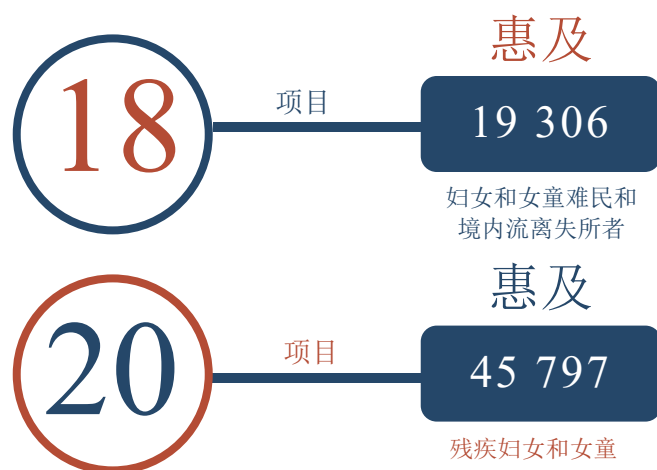
A. 不让任何妇女或女童掉队

35. 信托基金工作的核心解决得不到充分服务的妇女和女童的需求。在拟定和落实解决暴力侵害妇女行为的工作时，最常被忽视的恰恰是这些群体，她们往往遭受不同形式歧视。2020 年信托基金支持的至少 75 个项目重点关注历来被边缘化的群体，包括难民和境内流离失所妇女和女童、残疾妇女和女童、土著妇女以及女同性恋、双性恋和跨性别妇女等。

36. 迄今为止，信托基金已支持了 18 个由民间社会牵头的项目，其重点是在人道主义背景下终止暴力侵害妇女和女童行为，总额为 720 万美元(见图五)。这些项目主要解决社区预防和应对暴力问题，包括提供协调的多部门服务，包括社会心理和法律援助，自 2016 年以来已惠及至少 19 306 名难民或境内流离失所妇女和女童。

图五

自 2016 年以来不让任何一个人掉队的项目



37. 人道主义环境中的妇女和女童特别容易遭受暴力，COVID-19 大流行加剧了受赠方在满足其需求方面所面临的挑战。例如，在阿富汗，妇女援助阿富汗妇女组织指出，保持社交距离措施进一步加剧了境内流离失所者和回返者社区中暴力侵害妇女行为，据报亲密伴侣暴力行为发生率更高。在刚果民主共和国，刚果妇女基金已经在涉及冲突、埃博拉疫情和经济危机的复杂人道主义环境中开展工作，现在不得不适应 COVID-19。

38. 即使在这次疫情之前，在服务 and 司法对策中往往没有优先考虑残疾妇女和女童。预计世界上估计 10 亿残疾人将是受 COVID-19 影响最严重的人群。尼日利亚生命改变者和关爱父母协会、海地超越国界组织和巴基斯坦 Rozan 组织等受赠方以多种可获得的形式制作关于 COVID-19 和暴力侵害妇女和女童行为的材料，重点是预防暴力。危地马拉立法和民主发展协会等受赠方侧重于宣传，以确保残疾妇女和女童成为优先服务和外联对象，因为她们遭受暴力的风险更大。帮助残疾妇女和女童仍然是信托基金的优先事项；自 2016 年以来，信托基金受赠方至少帮助了 45 797 名残疾妇女和女童(见图五)。

39. 受赠方还确保为男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者提供服务，他们在 COVID-19 大流行期间也面临特别大的风险。例如，在阿尔巴尼亚，受虐待妇女和女童庇护所与 Streha(遭受家庭暴力的女同性恋、双性恋和跨性别妇女庇护所)合作实施的一个项目迅速调整了工作，以便在疫情期间继续提供服务。该项目在庇护所和租住公寓中提供安全住宿、食品、卫生用品和心理支持。

B. 防止暴力侵害妇女和女童行为

40. 自本战略规划开始以来，信托基金已向完全或部分侧重于防止暴力侵害妇女和女童的项目投资 4 700 万美元。参与预防项目的大多数受赠方是妇女组织，它们也是信托基金投资的战略重点。

41. 受赠方一直努力开展与校内和周边暴力侵害女童行为有关的各种预防和应对活动。例如，自 2015 年以来，由于 34 个受赠方的工作，816 所学校改进了课程或落实了政策、做法或服务，以防止和应对暴力侵害妇女行为(包括学校课外活动)。这一领域的工作尤其受到因 COVID-19 而关闭教育机构的影响。例如，在科特迪瓦，儿童尊严与权利组织残疾女童特殊教育中心在封锁期间不得不关闭。此外，对在线交付方法的日益依赖凸显并加剧了数字鸿沟以及不让任何人掉队的必要性。然而，预防方案仍然至关重要。例如，乌克兰受赠方 Eney 报告称，在封锁的第一个月，全国预防暴力热线收到了 1 500 个幸存者的电话，而在限制之前，每月有 1 100 个电话。

42. 非政府组织 Cenderos 利用哥斯达黎加信托基金提供的小额赠款实施一个项目，特别是要防止暴力侵害尼加拉瓜可能或曾遭受性别暴力的妇女和女童。迄今为止，505 名移民妇女通过在 7 个社区举办的 36 个咖啡下午活动获得了社会心理援助和信息；为 271 名难民申请人提供了住所；10 名面临杀害女性风险的妇女被安置在由 Cenderos 管理的安全房中。此外，30 名移民和寻求庇护的妇女表示，在 Cenderos 的帮助下，现在她们在社区空间感到安全，并在妇女集体中找到了帮助她们应对生活条件的支持。为了确保该项目影响力的可持续性，16 名移民和寻求庇护的妇女接受了社区促进者培训。此外，81 名参与者接受了领导能力培训，并承诺领导为保护和欢迎遭受暴力的妇女而开展的活动。

43. 希望之星正在巴勒斯坦国西岸和加沙实施一个项目，以改进残疾妇女和女童获得基本、安全和适当多部门服务的机会。目前，正在与 Al Marsad(学术和研究组织)合作实施该项目，重点关注难民营、C 区领土和贝都因人社区的边缘化群体。例如，在 COVID-19 大流行之前进行的一项定性研究发现，只有 5.9%的警察和家庭保护单位的建筑可无障碍出入。该项目还为协调人提供能力建设，包括为 14 名协调人提供技能发展培训，使他们能够在这一年中记录 25 至 59 岁残疾妇女报告的 10 起暴力案件。

44. 国际残疾与发展行动组织在信托基金的支持下，与二个地方妇女组织、二个地方残疾人组织和三个妇女网络合作，正在柬埔寨实施一个项目。对 200 名受益人进行的一对一调查发现，由于该项目在社区开展了密集教育活动，出现了明显的社会变化迹象。由于项目活动，20 602 名护理人员、亲属、社区成员和义务承担人提高了对残疾妇女和女童权利的认识。例如，在 401 名受访者中，230 人报告称已经改变了他们的消极态度，这证实了项目战略的成效。在 COVID-19 大流行造成影响之前的项目结果还表明，由于更加了解暴力和残疾人权利、预防措施和态度改变，积极活动的幸存者遭受暴力的情况减少。在接受该项目培训的妇女领导的组织中，三个妇女领导的网络通过发展其组织能力和制订年度行动计划，提高了领导对暴力侵害残疾妇女和女童行为进行初级预防的能力，同时通过定期会议联系了 48 个自助团体(共有 829 名成员)。该项目针对 COVID-19 采取应对措施，确保受益人的安全和福祉，为此向残疾妇女和女童提供环境卫生和个人卫生包(319 名妇女)、技术支持(30 名妇女)和生计支持(32 名妇女和女童)。

C. 改进获得多部门服务的机会

45. 在努力改进获得多部门服务的机会这一支柱下，信托基金支持旨在改进妇女和女童获得专门支助服务机会的项目，包括心理咨询、医疗服务和庇护所，以及通过提供法律援助获得司法救助。自 2016 年以来，至少 60 048 名妇女和女童通过信托基金受赠方获得了专家支助服务。培训服务提供者也是寻求增加妇女和女童获得基本、安全和适当服务机会的项目的一项重要内容。自 2016 年以来，在信托基金受赠方的支持下，世界各地至少有 11 425 个服务提供者对提供服务作出改进。

46. 以下各段详细说明 2020 年受赠方在为幸存者调整和提供服务方面取得的一些进展。

47. 确保获得基本和适当服务是许多受赠方应对 COVID-19 计划的基石。在无法向幸存者提供面对面服务的地区，受赠方迅速将服务转到电话或网上。例如，刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和津巴布韦的民间社会组织设立了新的求助热线，或扩大了现有求助热线的覆盖范围，以应对增加的工作量。提供法律援助和社会心理服务的受赠方转为在线服务，以确保服务不中断，并保持与幸存者的信任和沟通。例如，巴基斯坦 Rozan 组织转为在线心理咨询，北马其顿妇女论坛-泰托沃提供了在线法律咨询。

48. 在印度，国际预防犯罪和受害者关怀基金会侧重于加强对受烧伤影响的妇女的保护，这些烧伤或自己造成，或在家庭暴力和亲密伴侣暴力的情况下由亲属造成。在 COVID-19 大流行之前，受赠方在为烧伤幸存妇女创设服务方面取得了具体进展，启动了下一阶段伙伴关系和合作会谈，并与泰米尔纳德邦 11 个干预区的医院签署了谅解备忘录。由于这些初期活动，被烧伤幸存妇女能够开始获得对家庭暴力和创伤知情的烧伤护理服务。2019 年出院的 1 355 名烧伤幸存者数据库被用于建立一个强有力的多利益攸关方国家支持热线，便于对这些妇女进行定期的后续电话联系。国家支助热线共接到 413 个电话，还促成 24 次转介。

49. 在阿尔巴尼亚，爱尔巴桑妇女论坛立即对 COVID-19 大流行作出反应，一方面支持能够在家工作的工作人员，另一方面调整其对家庭暴力幸存者的服务。这些调整包括提供电话和热线服务，取代对暴力幸存者的面对面咨询和心理支持；仅在 2020 年 3 月和 4 月，受赠方就提供了 285 次电话咨询。受赠方还利用社交媒体提高对 COVID-19 预防措施的认识，并几乎每天向包括儿童在内的家庭暴力幸存者传播重要的社会和法律信息。妇女和女童暴力幸存者继续得到免费服务。在这一年中，截至 2020 年 8 月，该论坛咨询中心提供了 909 次心理咨询；其律师工作室提供了 554 次法律咨询；32 名妇女和 32 名儿童被安置在其紧急庇护所。由于 COVID-19 危机，暴力行为的女性幸存者难以获得食物和其他基本必需品，爱尔巴桑妇女论坛采取应对措施，将信托基金的灵活财政支助转用于向幸存者分发食品篮。

50. 在阿尔巴尼亚，受虐待妇女和女童庇护所及其合作伙伴(Streha 家庭暴力女同性恋、双性恋和跨性别妇女幸存者中心)汇集了二个成熟的庇护所，为该国四个偏远地区(Vorë、Lushnjë、Shkodër 和 Skrapar)的暴力幸存者提供多部门服务。该项

日向 27 名幸存者提供了服务，包括 9 名女同性恋、双性恋或跨性别妇女和女童。向所有幸存者提供了一系列服务：安全住宿、医疗检查和药物治疗、交通和社会心理服务、法律援助以及通过专业培训提供的就业机会。在与该项目接触的人中，约 82% 的人报告称，他们对性别暴力以及应对和举报这种暴力的现有服务有了更好的认识。外联活动使该项目能够惠及地拉那、爱尔巴桑和马特的另外 16 名女同性恋、双性恋和跨性别者。

51. 在巴基斯坦旁遮普省，CBM 国际及其合作伙伴 Bedari(当地妇女权利组织)正在实施一个项目，在其终止暴力侵害妇女和女童行为的更广泛工作中加强包容残疾的做法。除了社会经济障碍外，巴基斯坦残疾妇女和女童在 COVID-19 大流行期间还面临更多的暴力和边缘化，因为正式和非正式保护机制被中断和转向。该项目努力确保将应对暴力侵害妇女和女童行为的措施纳入社区一级的 COVID-19 对策，其外地人员正在与社区协调，为暴力幸存者提供直接支持或转介服务。与此同时，Bedari 正在通过其定期求助热线方案提供在线社会心理支持并与男子进行合作，同时在 CBM 国际的协助下继续提供长期支持。

D. 促进执行法律和政策

52. 自 2016 年以来，信托基金受赠方向至少 1 062 个地方、国家以下各级或国家政府机构提供支持，以提高其预防和应对暴力侵害妇女和女童行为的效力。此外，过去三年中，在各级机构至少制定或改进了 97 项关于暴力侵害妇女和女童行为的机构政策或议定书。

53. 秘书长呼吁各国政府将解决暴力侵害妇女行为问题纳入国家应对计划，但许多受赠方仍报告称，在确保将妇女权利组织纳入 COVID-19 应对计划方面存在挑战。例如，国际团结基金会报告称，虽然索马里政府将预防 COVID-19 列为优先事项，但残割女性生殖器和暴力侵害妇女行为正在因这次疫情而增加。受赠方报告称，妇女权利组织和民间社会组织的持续行动对于确保将暴力侵害妇女问题纳入国家应对措施和行动计划至关重要。然而，在这一年中，受赠方确实在这一领域取得了进展。以下各段介绍了他们的一些成就。

54. 在肯尼亚，由妇女领导的权利教育和认识中心实施的一个项目正在努力解决在执行关于暴力侵害妇女行为的立法方面存在的差距。该项目在这一疫情前已经达到目标受益人数：640 名青少年(10-19 岁)；787 名年轻妇女(20-24 岁)；1 370 名妇女(25-59 岁)。该项目已惠及 1 427 名暴力行为的妇女和女童幸存者。在努力改进国家和非国家行为体提供服务方面，受赠方已接触 262 名多部门服务机制的政府官员和 32 名议员。一项调查发现，在进行干预之后，38% 的服务提供者报告称，他们具有必要的知识、态度和技能，以满足暴力侵害妇女和女童行为幸存者的需要，而项目开始时的基线是 24.7%。该项目还惠及 3 819 个社区团体，52% 的成员报告称，他们在性别平等和非暴力方面的技能和知识有所提高。

55. 在马来西亚，Persatuan Kesedaran Komuniti Selangor 组织正在使用信托基金的赠款，为顺性别和跨性别妇女提供语言、工具、专门知识和支持，以打击性暴力和性别暴力。在“为姐妹伸张正义”(马来西亚与跨性别者合作的重要组织)的

支持下，该组织力求捍卫和促进妇女表达自由权和参与公共和政治领域决策的权利。该项目已惠及 50 多名受益者，并发布了三个视频中的第一个，以提高公众对性暴力和性别暴力的认识。通过与参与者持续进行研究，该受赠方确定了他们在行使权利与议员和其他主要政府决策者接触时面临的挑战。

56. 受挑战妇女迎接挑战组织与两个执行伙伴——设在联合王国的非政府组织非洲优势和基布韦济残疾人组织——在肯尼亚三个不同族裔的地方开展合作，以减少暴力侵害残疾妇女和女童行为，并提高对施暴者的定罪率。在 COVID-19 大流行之前，该项目为 80 名残疾妇女和 24 名义务承担人提供了进修培训。约 70% 的参与者，包括 8 名青少年和年轻妇女，对预防和应对暴力的战略有良好了解和认识。项目所在地的大多数残疾妇女在如何与义务承担人接触并要求自己的权利方面表现出更强的信心，这转化为确实成功地将虐待一名 13 岁残疾女童的施虐者绳之以法，以及据称警察、村长和村长老在有人举报强奸未遂时的反应有所改善。妇女还报告称，她们看到社区中残疾妇女和女童的待遇有所改善，包括更加尊重她们并愿意举报暴力侵害她们的行为。

57. 波斯尼亚和黑塞哥维那妇女权利中心实施的一个项目正在努力改进亲密伴侣暴力幸存者的保护机制，重点是加强法官和检察官处理此类案件的能力，并提高社会工作者对性别暴力的理解。受赠方采取了初步措施，与相关专业人员建立联盟；在 COVID-19 期间，通过电话和电子邮件进行初步沟通和准备。此外，还筹备举办法官和检察官研讨会，包括获得必要的批准，传播各项计划，并努力与正在召集的多部门工作组和专家组参与者组办研讨会。最终取得了一项重要成就：自司法和检察官培训中心成立以来，关于改变法官和检察官态度和观念的研讨会首次被纳入法官和检察官的定期年度培训方案。此外，该中心还起草并提交了《防止家庭暴力法》的拟议修正案。

五. 建立变革证据

58. 过去五年中，信托基金一直力求根据受赠方评价结果，建立关于制止暴力侵害妇女和女童行为的全球证据中心，并创建一个平台，用于收集和传播受赠方工作中基于实践的知识和经验教训。作为这些努力的一部分，信托基金在评价管理方面提供支持，促进国家评价能力，并对受赠方的工作进行定期分析。

59. 信托基金继续投资于改进受赠方的评价管理，以促进学习文化，提高能力，根据受益人的意见进行促进性别平等、地方主导和参与性的评价。一项独立的元评价审查了 79 份评价报告(涵盖 2011-2019 年期间开始的干预措施)。该报告于 2020 年发布，显示在当前战略规划期间，评价质量显著提高。被评为满意或更好的评价比例达到 82%，而 2016 年完成的初始元评价的这一比例为 60%。投资于改进评价至关重要，因为评价有助于揭示在终止暴力侵害妇女和女童行为方面哪些有效，哪些无效。

60. 根据关于 2012 年至 2019 年期间实施的项目的 30 份报告的子集进行了元分析,¹⁰ 并通过元评价工作确定为高质量。元分析强调了项目有效性方面的五个关键结论和建议。首先,元分析发现,信托基金支持的项目,无论其应对的暴力形式或背景如何,都有效促进了积极的态度和信念。例如,在越南进行使男女教师对性别问题敏感的培训、在柬埔寨对幸存者进行过渡期正义外联培训以及在危地马拉对自我认定的女性性工作者进行性权利和生殖权利培训等项目表明,为取得实效,必须从根本上设计或调整培训,并明确呼吁采取行动和改变行为。

61. 第二,元分析发现,虽然信托基金支持的项目采取了各种有效战略改变有害的社会规范,但一些根深蒂固的规范仍然难以在三年内转变,需要大量时间和技能以及密集的社区参与。第三,在项目整个周期内预见行动障碍的项目有效促使采取集体行动,以终止暴力侵害妇女和女童行为。例如,在阿富汗、柬埔寨、智利、约旦、利比里亚和突尼斯等不同背景下,受赠方都努力难以或禁止集会的情况下为受益人创建安全空间网络。

62. 第四,与服务提供者和决策者接触的项目战略规划周密、重点突出且有意义,在与关键的二级受益者合力改进服务交付和加强机构应对措施方面非常有效。例如,坦桑尼亚联合共和国的一个受赠方帮助改进幸存者的举报经验,为此增强当地警察局性别平等服务台警务人员的能力,并为他们提供与其工作有关的资料和资源。这突出表明,应认真拟定、管理和规划与服务提供者和决策者接触的条件,以便"所提请求"对他们有意义而且切实可行。最后,预测妇女在维护自身独立方面可能面临的挑战并找到纾解这些挑战的方法的项目在减少暴力侵害妇女和女童行为方面一直很有效。在投资于帮助妇女成为变革者的战略的同时,项目需要考虑持续支持的机制和战略,以减轻妇女作为变革主要推动者可能感到的负担。

63. 就项目影响而言,元分析发现,样本中几乎有一半的项目衡量并观察到男子实施暴力或妇女遭受暴力的情况有所减少,但每项评价的衡量方式不同,这表明在短时间和资源有限的情况下衡量这些目标存在挑战。然而,至关重要的是,信托基金支持的项目对自我效能和自我认同等问题以及项目整个周期结束后项目成果的可持续性产生了重大影响,表明项目活动的级联效应超出了既定的总体项目目标。

六. 下一个战略规划的前进方向

64. 根据 2015-2020 年期间战略规划中期审查结果,信托基金开展了广泛的参与性发展进程,以制订 2021-2025 年期间战略规划。2019 年 11 月,在萨拉热窝举行的信托基金第一次全球受赠者大会上,利益攸关方进行了协商。2020 年全年,

¹⁰ Monica Biradavolu, Radhika Viswanathan and Lisa Bochev, *What Can We Learn from Evaluations of Projects Funded by the UN Trust Fund to End Violence against Women?* (联合国妇女署, 2020 年), 可查阅: <https://unfpa.unwomen.org/en/digital-library/publications/2020/10/what-can-we-learn-from-evaluations-of-projects-funded-by-the-un-trust-fund>。

继续与包括来自联合国会员国、联合国机构、民间社会组织和信托基金受赠方以及一个独立专家咨询小组的 200 多个合作伙伴、利益攸关方和专家进行协商。

65. 新战略计划的核心将是大力强调所有妇女和女童过上无暴力生活的人权。该战略计划力求通过全球团结和伙伴关系推进这一目标，使民间社会组织、特别是妇女权利组织能够发挥核心作用，以促进全球女权运动发展的方式实施以幸存者为中心、以需求为驱动的举措。

66. 信托基金的下一个战略计划将妇女和女童牢牢置于其工作的中心，根据来自广泛协商的反馈和意见推进各个优先事项，这些都突出表明应增加赠款中灵活供资的比例，并为较长期赠款创造机会。他们还强调，必须创造机会，试行和检验终止暴力侵害妇女行为的创新办法，还必须增加可用于支持民间社会组织工作的资源，包括通过建设其能力。下一个战略计划还将继续侧重于扩大和深化建设和丰富知识的工作，为此收集从业人员知识和高质量评价，并分享经验教训和良好做法。

67. 信托基金将继续确保妇女和女童受益于所支持的举措，具体途径包括增加获得基本专业、安全和适当服务的机会，包括诉诸司法的机会；转变社会规范，这是防止暴力的关键因素；妇女和女童参与决策进程并发表意见，由此形成更有效的立法、政策和国家行动计划。通过这些重点突出的产出，信托基金将继续支持各种努力，使民间社会，特别是妇女权利组织，能够在实现终止暴力侵害妇女和女童行为的目标方面取得进展，并创建更强大的女权运动。