

**Комиссия по положению женщин****Шестьдесят пятая сессия**

15–26 марта 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»****Руководство по порядку обсуждения в рамках совещаний
министров «за круглым столом», организуемых Комиссией
по положению женщин по приоритетной теме «Всестороннее
и реальное участие женщин в общественной жизни и в
процессах принятия общественных решений, а также
ликвидация насилия в целях достижения гендерного
равенства и расширения прав и возможностей всех женщин
и девочек»****Записка Секретариата****I. Введение**

1. В своей резолюции [2015/6](#) по вопросу о будущей организации и методах работы Комиссии по положению женщин Экономический и Социальный Совет постановил, что сессия Комиссии будет включать этап на уровне министров для подтверждения и усиления политической приверженности делу достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, а также осуществления их прав человека и для проведения дискуссии на высоком уровне и более широкого освещения работы Комиссии и что этот этап будет включать проведение совещаний министров «за круглым столом» и других интерактивных диалогов высокого уровня.

2. В соответствии с многолетней программой работы Комиссии, приведенной в резолюции [2020/15](#) Экономического и Социального Совета, Комиссия рассмотрит тему «Всестороннее и реальное участие женщин в общественной жизни

* [E/CN.6/2021/1](#).



и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидация насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» в качестве приоритетной темы своей шестьдесят пятой сессии, которая пройдет с 15 по 26 марта 2021 года. В связи с этим решением предлагается, чтобы Комиссия провела на указанной сессии совещания министров «за круглым столом», с тем чтобы они могли обсудить на высоком уровне ключевые вопросы, связанные с приоритетной темой.

II. Организационные вопросы

A. Тема и вопросы

3. Для обсуждения приоритетной темы «Всестороннее и реальное участие женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидация насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» Комиссия проведет на уровне министров четыре обсуждения «за круглым столом» по следующим вопросам:

а) достижение паритета: передовой опыт в деле обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений;

б) создание благоприятных условий для обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений.

4. В ходе таких обсуждений «за круглым столом» на уровне министров внимание будет сосредоточено на обмене опытом, извлеченными уроками и примерами передовой практики в связи с предлагаемыми для обсуждения вопросами. Министрам предложат обсудить пути решения задач, связанных с достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин и девочек, а также реализацией их прав человека. Министрам будет предложено уделить особое внимание шагам и мерам, которые необходимы и уже планируются с целью обеспечить эффективность усилий, предпринимаемых на национальном уровне для содействия достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек посредством полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий.

B. Участники

5. На совещаниях «за круглым столом» министры смогут принять участие в виртуальном диалоге и обсуждениях. Эти совещания «за круглым столом» будут открыты для всех государств-членов и наблюдателей.

6. Министрам предлагается заблаговременно, желательно не позднее 26 февраля 2021 года, сообщить, в каком из совещаний министров «за круглым столом» они хотели бы принять участие, а также указать альтернативный вариант. Предполагается, что в каждом из совещаний «за круглым столом» будут участвовать примерно 15–17 министров. У председателей совещаний «за круглым столом» будет список министров, записавшихся для участия в каждом «круглом столе», но при этом списки ораторов заранее составляться не будут.

7. Председатели совещаний министров «за круглым столом» будут руководить ходом дискуссии, стремясь придать ей интерактивный характер.

Продолжительность выступлений не должна превышать трех минут, при этом приоритетной формой обсуждения станет диалог. Министрам будет предложено задавать вопросы и высказывать замечания в связи с выступлениями участников диалога.

C. Время

8. Совещания министров «за круглым столом» будут проведены в формате неофициальных виртуальных заседаний в понедельник, 15 марта 2021 года, с 16 ч 00 мин до 18 ч 00 мин и во вторник, 16 марта 2021 года, с 9 ч 00 мин до 11 ч 00 мин по расписанию, указанному в нижеследующей таблице.

<i>Совещание за «круглым столом»</i>	<i>Время</i>	<i>Место проведения</i>
Достижение паритета: передовой опыт в деле обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений	16 ч 00 мин — 17 ч 00 мин	Виртуальная платформа
Создание благоприятных условий для обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений	17 ч 00 мин — 18 ч 00 мин	Виртуальная платформа
Достижение паритета: передовой опыт в деле обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений	9 ч 00 мин — 10 ч 00 мин	Виртуальная платформа
Создание благоприятных условий для обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений	10 ч 00 мин — 11 ч 00 мин	Виртуальная платформа

D. Итоговые документы

9. Итоговые документы совещаний министров «за круглым столом» будут представлены в форме резюме председателей, подготовленных по результатам консультаций с региональными группами при участии членов Бюро.

III. Вопросы для обсуждения в рамках совещаний министров «за круглым столом»

A. Справочная информация

10. В ходе обсуждения приоритетной темы «Всестороннее и реальное участие женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений, а также ликвидация насилия в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек» Комиссии предоставится возможность рассмотреть соответствующие вопросы с точки зрения того, как принятие гендерно ориентированных мер во всех этих областях может ускорить осуществление Пекинской декларации и Платформы действий, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и десятилетия

действий благодаря постановке более амбициозных задач, укреплению политической воли и созданию финансовых и институциональных механизмов, в большей степени отвечающих потребностям и возможностям женщин и девочек.

11. Для достижения равенства для женщин и девочек крайне необходимо разделение полномочий между мужчинами и женщинами, благодаря которому женщины имеют равный доступ к процессу принятия решений в исполнительных, законодательных, судебных и государственных административных учреждениях и эффективно участвуют в нем. Крайне необходимо также осуществление женщинами руководящих функций в гражданском обществе, например в женских группах, сетях и общинных организациях. Достигнут прогресс в увеличении числа женщин на должностях в исполнительных и законодательных органах власти, однако гендерный баланс «пятьдесят на пятьдесят» еще далеко не достигнут. Женщины по-прежнему недопредставлены в процессе принятия решений во всех его аспектах. Широко распространено насилие в отношении женщин, участвующих в общественной жизни. Мужчины, наделенные властными полномочиями, часто выступают против осуществления женщинами руководящих функций, даже в рамках политических партий. Наблюдаемые среди женщин более высокие уровни бедности, более ограниченный доступ к финансированию, больший объем обязанностей по уходу, трудности в обеспечении охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав и исключающие участие женщин институциональные правила и процедуры ограничивают их всестороннее участие. Сохраняющиеся социальные нормы и ожидания в отношении роли женщин, а также дискриминация в законодательстве усугубляют проблемы и обесценивают вклад женщин в процесс принятия решений, угрожая устойчивому развитию. Организованное противодействие участию женщин в общественной жизни иногда бывает весьма ощутимым и сопряженным с насилием и усугубляется отступлением от демократических принципов, растущей социальной и политической поляризацией и углублением неравенства. Для устранения этих пробелов потребуются проявление политической воли для изменения властных отношений, введение временных специальных мер, создание более благоприятных условий и институциональных систем, сокращение масштабов насилия в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, усиление голоса женщин и ликвидация дискриминации.

12. В рамках совещаний «за круглым столом» министрам будет предложено обсудить вопросы, приведенные ниже в руководстве по порядку обсуждения, и сосредоточить внимание на том, что необходимо сделать для ускорения полного и эффективного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года, чтобы обеспечить реализацию прав человека и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек. Министрам рекомендуется сделать акцент на законодательстве, политике, положениях и стратегиях, включая временные специальные меры, которые доказали свою эффективность в увеличении числа женщин, участвующих в процессе принятия решений. Министры могут также рассмотреть вопрос о феминизации нищеты, а также о наличии таких государственных услуг, как уход за детьми, институциональных механизмах, доступности финансирования, изменении социальных норм и стереотипов, инфраструктуре и образовательных и других мерах, способствующих созданию благоприятных условий для обеспечения участия женщин. Министрам рекомендуется использовать приведенное ниже руководство по порядку обсуждения и обращаться к докладу Генерального секретаря по приоритетной теме шестьдесят пятой сессии ([E/CN.6/2021/3](#)).

В. Руководство по порядку обсуждения

Достижение паритета: передовой опыт в деле обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений

13. Обеспечение всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений (цель 5.5 в области устойчивого развития) связано с достижением ответственного принятия решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества (цель 16.7). Только в 21 стране женщина занимает пост главы государства или правительства; 119 стран никогда не возглавлялись женщиной. Во всем мире женщины занимают 21 процент должностей министров, 25 процентов мест в национальных парламентах и 36 процентов мест в совещательных органах местного уровня. Если не активизировать усилия по обеспечению участия женщин, достижение целей в области устойчивого развития к 2030 году будет невозможным; при нынешних темпах для достижения гендерного паритета среди глав государств и правительств потребуется еще 130 лет, среди членов кабинета министров — 56 лет, среди национальных парламентариев — 42 года.

14. Хотя увеличение числа женщин в государственном секторе и на гражданской службе позволило бы обеспечить более широкий учет интересов женщин при разработке политики и оказании государственных услуг, женщины редко занимают руководящие должности. По оценкам, женщинами являются менее половины судей во всем мире. Недостаточное участие женщин в принятии решений в государственном секторе приводит к тому, что правительства оказываются плохо подготовленными к реагированию на конфликты и кризисы. Когда с женщинами не консультируются и не привлекают их к принятию решений по вопросам, которые оказывают непосредственное влияние на их жизнь, включая образование, здравоохранение, экономическое развитие и урегулирование конфликтов, результаты политики могут быть вредными и неэффективными и привести к нарушению их прав.

15. Принятие и соблюдение законодательства о гендерных квотах является основной политической мерой, которая позволила расширить участие женщин в принятии решений на национальном и местном уровнях. Только в 15 странах, использующих утвержденные законодательством квоты для кандидатов на национальном уровне, существует требование о том, чтобы доля женщин составляла 50 процентов, а в 10 странах — о том, чтобы доля женщин или лиц любого из двух полов составляла более 40 процентов. Разработка квот имеет ключевое значение для успешного решения поставленных задач в отношении выборных должностей. Только 36 стран достигли гендерных целевых показателей, установленных их законами о квотах, и в 35 странах существует требование о ранжировании и/или чередовании женщин и мужчин в списках кандидатов (как, например, в списках с чередованием кандидатов) на парламентском уровне. В отсутствие таких мер женщины рискуют оказаться на неизбираемых должностях.

16. Передовая практика включает установление целевых показателей, утверждение планов действий и назначение сроков для достижения гендерного паритета на всех исполнительных, законодательных и административных должностях на национальном и местном уровнях. При наличии политической воли гендерный паритет и большее разнообразие в исполнительных кабинетах достигаются путем назначения. Решения для расширения участия женщин в государственном секторе и в процессе принятия соответствующих решений должны более систематически применяться в частном секторе, где женщины-лидеры могут

помочь сформировать общественное мнение и расширить круг женщин, готовых занять руководящие должности в государственной сфере.

17. В целях проведения предметного диалога министрам предлагается обсудить следующие вопросы:

а) Какие шаги предпринимают правительства для обеспечения равноправного участия и представленности женщин в общественной жизни и в процессах принятия решений?

б) Каковы примеры передовой практики в области временных специальных мер, включая серьезные гендерные квоты, которые были разработаны и осуществлены в целях ускорения прогресса в деле обеспечения участия женщин в процессе принятия решений на уровне исполнительной и законодательной власти?

с) Какие меры принимаются правительствами для увеличения и отслеживания представленности женщин на руководящих должностях в государственном секторе в таких учреждениях, как государственная администрация и судебные органы?

Создание благоприятных условий для обеспечения всестороннего и реального участия женщин в общественной жизни и в процессах принятия общественных решений

18. Достижение гендерного равенства является коллективной обязанностью, требующей от мужчин и женщин совместных усилий по преобразованию институтов и систем в целях создания благоприятных условий для равноправного участия. Более высокие уровни бедности, более ограниченный доступ к финансированию, больший объем обязанностей по уходу и трудности в обеспечении охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав женщин в сочетании с исключаяющими их участие институциональными правилами и процедурами ограничивают их всестороннее участие. Нехватка учреждений по уходу удерживает женщин, имеющих семьи и обязанности по уходу, от проявления лидерских качеств в общественной жизни. Для облегчения лежащего на женщинах бремени срочно необходимы более гибкие и учитывающие интересы семьи условия труда, включая создание систем поддержки, в целях найма и удержания в государственных учреждениях женщин всех возрастов.

19. Для обеспечения благоприятных условий для участия женщин и принятия ими решений необходимы меры по обеспечению того, чтобы в учреждениях в большей степени учитывалась гендерная проблематика. Учреждения, исторически созданные мужчинами, неизбежно характеризуются предвзятостью и изолированностью, что проявляется в том числе в их структуре, политике, процедурах, правилах и культуре, которые требуют тщательного изучения и реформирования. Законодательным органам следует выделять больше ресурсов комитетам или комиссиям по вопросам гендерного равенства, форумам для установления контактов, женским инициативным группам и организациям, занимающимся наращиванием потенциала в области гендерного равенства. Для осуществления трансформационных изменений решающее значение имеет также расширение возможностей для сотрудничества между политиками и организациями по защите прав женщин и феминистскими движениями.

20. Сохраняющиеся негативные социальные нормы в отношении гендерных ролей, а также недостаточная представленность женщин, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации, формируют в обществе мнение, в соответствии с которым женщины не должны играть равную роль в общественной жизни. Молодые женщины сталкиваются с двойной

дискриминацией; женщины в возрасте до 30 лет составляют менее одного процента парламентариев во всем мире. С такими социальными нормами необходимо бороться путем повышения осведомленности общинных и религиозных лидеров, представителей средств массовой информации, мужчин и мальчиков и женщин различных поколений, а также путем целенаправленных действий. Для ускорения изменения социальных норм крайне важна поддержка мужчин-лидеров, которые публично выступают за гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Следует поощрять участие в политической жизни женщин из самых разных групп и обеспечивать защиту женщин и девочек, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, от насилия и дискриминации.

21. Насилие в отношении женщин, участвующих в общественной жизни, ставит под угрозу их участие и принятие ими решений. Несмотря на растущую осведомленность об этой проблеме, она по-прежнему носит глобальный характер, поскольку женщины, участвующие в общественной жизни, сталкиваются с целенаправленными психологическими, физическими и сексуальными угрозами и актами насилия на гендерной почве, в том числе с угрозой быть убитыми во время пребывания в должности. Все более широкое распространение получают гендерные притеснения, кибертравля и сексуальные домогательства в интернете. Для их предотвращения и реагирования на них требуются более срочные действия на национальном уровне. Передовая практика включает реформирование законодательства, расширение доступа к правосудию и мониторинг и улучшение координации между различными заинтересованными сторонами. В государственных учреждениях должны существовать кодексы поведения, устанавливающие абсолютную нетерпимость к насилию, дискриминации и злоупотреблениям.

22. Одним из основных препятствий для участия женщин в общественной жизни является нехватка финансовых средств. Женщины с трудом собирают средства для выдвижения своих кандидатов на выборные должности. Недостаток инвестиций в женские организации является постоянной проблемой. Национальные механизмы по гендерному равенству часто не имеют достаточного финансирования для обеспечения того, чтобы национальное планирование и составление бюджета способствовали достижению гендерного равенства. Было бы полезно создать условия и стимулы для финансовой поддержки кампаний кандидатов-женщин при помощи государственных и частных средств, включая финансирование политической деятельности с учетом гендерной проблематики, субсидии по уходу за детьми, сети по привлечению средств и политически нейтральное коллективное финансирование и пожертвования. Участие женщин в общественной жизни способствовало бы также созданию и финансированию специальных фондов, уделяющих приоритетное внимание прямому финансированию женских организаций и феминистских движений.

23. В целях проведения предметного диалога министрам предлагается обсудить следующие вопросы:

а) Какие меры принимают правительства для создания свободных от всех форм насилия благоприятных условий для обеспечения всестороннего и реального участия женщин и принятия ими решений?

б) Каковы примеры передовой практики, с помощью которой негативные стереотипы и дискриминационное отношение успешно преодолеваются в целях обеспечения того, чтобы женщины воспринимались как столь же законные и эффективные лидеры, как и мужчины?

с) Каковы примеры эффективных институциональных реформ с учетом гендерной проблематики, которые способствуют равноправному участию женщин и мужчин в общественной жизни и в процессах принятия решений?

д) Какие шаги предпринимают правительства для расширения доступа к высококачественному финансированию в поддержку участия женщин в общественной жизни?
