



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 December 2020
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Шестьдесят пятая сессия

15–26 марта 2021 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам
четвертой Всемирной конференции
по положению женщин и двадцать третьей
специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»**

**Нормативные аспекты работы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав
и возможностей женщин**

**Доклад заместителя Генерального
секретаря/Исполнительного директора Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин**

Резюме

В настоящем докладе, представляемом во исполнение резолюции [64/289](#) Генеральной Ассамблеи, содержится краткая информация о нормативных аспектах работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), проведенной в 2020 году в рамках ее деятельности по оказанию основной поддержки межправительственным процессам. В докладе освещается также вклад Структуры в выполнение руководящих указаний Комиссии по положению женщин, и в том числе приводятся примеры оперативной деятельности Структуры.



I. Введение

1. В 2020 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») продолжала оказывать поддержку государствам-членам в целях ускорения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек посредством, в частности, проведения исследований, анализа политики и вынесения рекомендаций в рамках докладов Генерального секретаря. Структура уделяла первоочередное внимание деятельности, связанной с проведением обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы деятельности по случаю 25-летней годовщины их принятия, а также мероприятиям, приуроченным к двадцатой годовщине принятия Советом Безопасности резолюции [1325 \(2000\)](#) о женщинах и мире и безопасности.
2. Из-за пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) для бесперебойного осуществления межправительственных процессов потребовалось существенным образом скорректировать усилия и ресурсы Структуры, ориентированные на содействие укреплению глобальных норм и стандартов; последствия пандемии сказались и на усилиях, которые Структура в рамках своей оперативной деятельности прилагает с целью содействовать использованию существующих нормативных рамок для улучшения положения женщин и девочек на региональном, национальном и местном уровнях. Помимо сокращенного формата шестьдесят четвертой сессии Комиссии по положению женщин, для переноса, отмены или уменьшения числа участников других межправительственных заседаний потребовалось осуществить изменения в отношении ряда мероприятий Структуры, а также пересмотреть приоритеты в интересах оказания поддержки государствам-членам в проведении анализа непропорционально тяжелых последствий этой пандемии для женщин и девочек, а также в уделении внимания этим последствиям и принятии соответствующих мер реагирования. Кроме того, Структура использовала онлайн-платформы для значительной доли нормативных аспектов своей работы.
3. Как и в предыдущие годы, оказание основной поддержки Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету, Совету Безопасности, Совету по правам человека и другим межправительственным органам оставалось одним из главных элементов нормативных аспектов работы Структуры даже в условиях ограничений, обусловленных пандемией. В интересах более полного учета гендерной проблематики в работе и итоговых документах этих органов Структура продолжала уделять особое внимание синергическим связям между усилиями по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и усилиями по достижению прогресса в других областях устойчивого развития.
4. Нормативные аспекты работы Структуры согласуются с ее стратегическим планом на 2018–2021 годы ([UNW/2017/6/Rev.1](#)) и способствуют ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, а также Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. В условиях, когда пандемия COVID-19 угрожает подорвать или даже обратить вспять прогресс, достигнутый в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, Структура взяла на себя одну из ведущих ролей в борьбе с этим кризисом и выработке долгосрочных решений с учетом гендерной проблематики в ходе десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития.

II. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

A. Двадцать пятая годовщина четвертой Всемирной конференции по положению женщин

5. В рамках своих функций по обеспечению основного секретариатского обслуживания Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать Комиссии на ее шестьдесят четвертой сессии поддержку как по вопросам существа, так и по вопросам материально-технического обеспечения. В ходе этой сессии обзор и оценка осуществления Пекинской декларации и Платформы действий были впервые вписаны в контекст реализации Повестки дня на период до 2030 года, и взаимная увязка этих процессов нашла свое отражение как в подготовительной работе, так и в итоговом документе. Запланированную двухнедельную сессию пришлось сократить, ограничившись проведением первого заседания 9 марта и заключительного заседания в виртуальном формате 14 июля, однако подготовительная деятельность и мобилизация заинтересованных сторон в рамках процесса обзора и оценки, активно осуществлявшиеся начиная с 2018 года, принесли существенные результаты.

6. В частности, в результате проведения процесса обзора и оценки была принята политическая декларация в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий, а также придан дополнительный импульс ее ускоренному осуществлению. Структура оказала техническую поддержку в проведении переговоров в преддверии сессии, тем самым способствовав принятию декларации на первом заседании. В этой декларации Комиссия по положению женщин не только подтвердила политическую волю к действиям, но и признала возникновение новых проблем, требующих принятия согласованных и более активных усилий, а также определила межсекторальные стратегии для устранения таких пробелов и проблем.

7. В рамках процесса обзора и оценки 173 правительства подготовили национальные доклады¹, многие из них — на основе сотрудничества и консультаций со Структурой «ООН-женщины», гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами. Итоги обзоров, проведенных на национальном уровне, были использованы в глобальном обобщающем докладе Генерального секретаря о процессе обзора и оценки (E/CN.6/2020/3). Согласно этому докладу, со времени принятия Платформы действий были достигнуты крупные успехи, в том числе в области образования и здравоохранения, однако в деле обеспечения гендерного равенства наблюдается стагнация, а в некоторых областях, таких как обеспечение экономической безопасности и самостоятельности женщин, особенно находящихся в репродуктивном возрасте, даже отмечается регресс. В докладе предлагается восемь межсекторальных стратегий для содействия реализации Платформы действий и осуществления преобразований, в том числе посредством проведения правовой реформы с учетом гендерной проблематики, разработки политики, планирования и финансирования программ, изменения социальных норм, использования технологий, дезагрегирования данных и сбора гендерной статистики. Было рекомендовано обратить всестороннее внимание на такие аспекты, как достойная работа, деятельность по уходу и участие женщин в процессе принятия решений.

¹ URL: www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations.

8. В целях более широкого освещения выводов, сделанных в ходе процесса обзора, Структура также опубликовала доклад «Гендерное равенство: обзор прав женщин спустя 25 лет после Пекинской конференции», в котором отмечались существенные успехи, достигнутые после принятия Платформы действий, а также аспекты, нуждающиеся в улучшении. Так, в частности, гендерный разрыв с точки зрения участия в рабочей силе среди взрослого населения в возрасте от 25 до 54 лет в течение последних 20 лет неизменно составляет 31 процентный пункт; в 2020 году доля молодых женщин в возрасте от 15 до 24 лет, не имевших образования, не работавших и нигде не обучавшихся, составляла 31 процент, что более чем в два раза превышает аналогичный показатель среди молодых мужчин (14 процентов); женщины также составляют лишь 14 процентов от общего числа собственников сельскохозяйственных земель. В сентябре 2019 года Структура «ООН-женщины» организовала совещание группы экспертов, на котором были проанализированы сложившиеся на тот момент условия, назревающие проблемы и дальнейшие перспективы в том, что касается гендерного равенства и прав женщин².

9. Структура сотрудничала с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций в рамках проводимых ими процессов обзора, изучая региональные тенденции и определяя ключевые действия и стратегии для продвижения вперед. До или во время проведения региональных межправительственных совещаний, организуемых региональными комиссиями, Структура созывала подготовительные совещания для представителей гражданского общества и молодежи или содействовала их проведению.

10. Также в рамках поддержки проведения сессии Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря о женщинах, девочках и ВИЧ и СПИДе (E/CN.6/2020/6) и доклад об освобождении женщин и детей, захваченных в заложники, включая подвергшихся впоследствии тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов (E/CN.6/2020/7). Для содействия Комиссии по положению женщин в разработке и принятии ее многолетней программы работы на период 2021–2024 годов были подготовлены предложения Структуры относительно приоритетных и обзорных тем на 2021 год и в последующий период (E/CN.6/2020/4).

11. Двадцать пятую годовщину четвертой Всемирной конференции по положению женщин отметили и другие межправительственные органы. Структура «ООН-женщины» сыграла свою роль и оказала поддержку в проведении таких мероприятий, как обсуждение в рамках дискуссионной группы высокого уровня Совета по правам человека в феврале 2020 года, слушания с участием многих заинтересованных сторон, организованные Председателем Генеральной Ассамблеи 21 июля, и заседание высокого уровня Ассамблеи 1 октября в рамках ее семьдесят пятой сессии.

12. Кроме того, Структура «ООН-женщины» приняла участие в виртуальном совместном мероприятии, организованном Комиссией по наркотическим средствам и Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Председателем Комиссии по положению женщин в ознаменование двадцать пятой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Виртуальное групповое обсуждение дало возможность призвать правительства и других субъектов учитывать и использовать работу, проделанную Комиссией по положению женщин, для разработки гендерно ориентированной политики и других мер в целях борьбы с пандемией COVID-19 и восстановления после нее. Кроме того, на этом мероприятии были подтверждены многолетнее

² См. www.unwomen.org/en/csw/csw64-2020/preparations#expert-group-meeting.

взаимодействие между тремя указанными комиссиями и стимулирующая роль Комиссии по положению женщин в актуализации гендерной проблематики.

13. Форум по вопросам равенства поколений под эгидой Структуры «ООН-женщины», организуемый Францией и Мексикой в партнерстве с гражданским обществом, пришлось из-за пандемии перенести на первую половину 2021 года, однако Структура продолжала подготовительную работу, содействуя формированию коалиций действий, которые представляют собой глобальные партнерства с участием многих заинтересованных сторон, призванные стимулировать коллективные действия и инвестиции и способствовать достижению ощутимых результатов в области гендерного равенства в течение десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Эти шесть коалиций сосредоточили свои усилия в следующих областях: а) борьба с гендерным насилием; б) экономическая справедливость и экономические права; в) свобода распоряжаться своим телом, сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права; г) деятельность феминистских движений в интересах обеспечения климатической справедливости; д) использование технологий и инноваций для достижения гендерного равенства; и е) феминистские движения и руководящая роль женщин. Каждая из коалиций намерена определить набор конкретных, амбициозных и неотложных мер адресного характера на период 2020–2025 годов. В рамках Форума также ведется разработка нового договора по вопросу о женщинах и мире и безопасности и гуманитарной деятельности для активизации действий по выполнению существующих финансовых и политических обязательств и укрепления координации между существующими механизмами и партнерствами.

В. Обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в рамках системы Организации Объединенных Наций

14. Структура «ООН-женщины» подготовила годовой доклад о всестороннем учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций (E/2020/50) при участии различных подразделений системы. В этом докладе освещается прогресс, достигнутый в 2019 году в деле внедрения механизма подотчетности за учет гендерной проблематики в структурах системы Организации Объединенных Наций и страновых группах Организации Объединенных Наций и измеряемый при помощи показателей Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Общесистемный план действий 2.0 и карта балльных оценок работы страновых групп Организации Объединенных Наций). Структура «ООН-женщины» оказывает техническую поддержку структурам и страновым группам в их усилиях по осуществлению Общесистемного плана действий 2.0.

15. В 2019 году о прогрессе в этой области сообщили в общей сложности 68 структур системы Организации Объединенных Наций. Как и в предыдущие годы, наиболее низкие общесистемные показатели были зафиксированы в таких областях, как распределение финансовых ресурсов (установленные требования выполнили или перевыполнили 27 процентов всех структур) и обеспечение равной представленности женщин (19 процентов структур). Среди областей, работу в которых необходимо активизировать, были также названы слаженность и отслеживание финансовых ресурсов.

16. Что касается того, в какой степени достижению конкретных целей в области устойчивого развития и деятельности в приоритетных тематических областях, связанных с обеспечением гендерного равенства, способствует осуществление стратегических планов, то об уделении особого внимания цели 5 сообщали в общей сложности 55 структур (на 4 больше, чем в 2018 году). Большинство структур содействуют обеспечению гендерного равенства в социально-экономической сфере, принимая меры для достижения цели 1 (16 структур), цели 16 (14 структур), цели 10 (11 структур) и цели 8 (11 структур). При этом лишь три структуры сосредоточились в своих усилиях по обеспечению гендерного равенства на достижении цели 7 и две структуры — на цели 12. Что касается тематических областей, то структуры продолжали уделять первоочередное внимание вовлечению и участию женщин (34 структуры) и внедрению норм и стандартов (24 организации), при этом только 5 организаций (как и в 2018 году) выделяли в качестве приоритета финансирование деятельности по обеспечению гендерного равенства.

17. Карту балльных оценок работы по обеспечению гендерного равенства, предложенную в Общесистемном плане действий, заполнили в общей сложности 33 страновые группы; 17 из этих страновых групп подготовили всеобъемлющие доклады, включающие оценку по всем 15 показателям эффективности и разработку плана действий. Впервые 16 из 24 страновых групп, представивших всеобъемлющие доклады в 2016–2018 годах, подготовили годовые доклады о ходе работы, в которых отражены изменения по сравнению с базовыми показателями результативности и успехи, достигнутые ими в деле выполнения своих планов действий.

18. Годовые доклады этих 16 страновых групп свидетельствуют о повышении эффективности работы в таких областях, как коммуникационная и информационно-разъяснительная деятельность, функционирование механизмов координации по вопросам гендерного равенства и потенциал в области учета гендерной проблематики во всех направлениях деятельности. Анализ этих всеобъемлющих докладов позволяет говорить о том, что наиболее высокие показатели эффективности по-прежнему отмечаются в области сотрудничества и взаимодействия с государственными органами, а наиболее низкие показатели — в таких областях, как распределение и отслеживание ресурсов.

19. Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку Экономическому и Социальному Совету в проведении виртуальных консультаций и принятии краткой резолюции об учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в системе Организации Объединенных Наций (резолюция [2020/9](#) Совета).

III. Устойчивое развитие

A. Меры реагирования на пандемию с учетом гендерных факторов

20. С самого начала пандемии COVID-19 Структура «ООН-женщины» мобилизовала свои усилия для принятия комплексных мер реагирования в связи с этой пандемией, отвечающих всем возложенным на Структуру задачам и функциям. Она содействовала усилиям системы Организации Объединенных Наций по оперативному реагированию и взяла на себя ведущую роль в обеспечении всесторонней оценки и устранения социально-экономических последствий пандемии для женщин и девочек. Структура выносила адресные рекомендации по вопросам принятия стратегических мер как правительствами, так и другими

заинтересованными сторонами и значительно расширила свою работу в соответствующих областях, таких как гендерная статистика, с тем чтобы удовлетворить потребности, возникшие в связи с пандемией.

21. После опубликования в апреле 2020 года концептуальной записки Генерального секретаря о воздействии пандемии на женщин Структура выпустила серию концептуальных записок, с тем чтобы поддержать деятельность, учитывающую гендерные факторы, с помощью стратегических мер по различным направлениям, таким как восстановление экономики с учетом гендерной проблематики; развитие экономики ухода; разработка политики, учитывающей интересы семьи; создание безопасных городов и общественных мест; обеспечение доступа к правосудию; обеспечение участия женщин в борьбе с пандемией и в мирных процессах; оценка, управленческая деятельность и сбор данных с учетом гендерных факторов; борьба с гендерным насилием, включая насилие в Интернете и насилие с использованием технологий; предоставление услуг; гуманитарное реагирование; деятельность в интересах женщин и девочек с инвалидностью; деятельность в интересах трудящихся мигранток.

22. В своем докладе “From insights to action: gender equality in the wake of COVID-19” («От выводов к действиям: гендерное равенство после COVID-19»), опубликованном в сентябре 2020 года, Структура «ООН-женщины» представила краткий обзор данных, результатов исследований и политики, касающихся последствий пандемии для женщин и девочек, затронув такие аспекты, как крайняя нищета, занятость, здравоохранение, неоплачиваемый труд по уходу и проблема насилия в отношении женщин и девочек. В докладе подчеркивается скудность статистических данных, отражающих гендерную проблематику, и содержатся призывы увеличить объем инвестиций в сбор данных о гендерно обусловленных последствиях текущего кризиса и уделить этой деятельности первоочередное внимание. В рамках серии публикаций, посвященных целям в области устойчивого развития, Структура опубликовала документ, озаглавленный “Spotlight on gender, COVID-19 and the SDGs: will the pandemic derail hard-won progress on gender equality?” («В центре внимания — гендерная проблематика, COVID-19 и цели в области устойчивого развития: перевернет ли пандемия с трудом достигнутый прогресс в обеспечении гендерного равенства?»), в котором продемонстрировала, каким образом такие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, как пандемия COVID-19, и меры реагирования на них могут усугубить гендерное неравенство и свести на нет с таким трудом достигнутый прогресс в реализации всех указанных целей. Она подчеркнула настоятельную необходимость достижения прогресса в реализации цели 3, в том числе путем расширения международного сотрудничества.

23. Структура «ООН-женщины» уже на раннем этапе взяла на себя ведущую роль в создании прочной основы для сбора гендерной статистики, которая может быть использована для разработки политики и программных мер реагирования на пандемию с учетом гендерной проблематики. Созданный в 2019 году и уже доступный пользователям в 192 странах центр хранения и обработки данных “Women Count” («Учет интересов женщин») быстро превратился в один из важнейших ресурсов в период пандемии, обеспечивающий доступ к самым последним данным в разбивке по полу, позволяющим принимать обоснованные решения и меры для спасения человеческих жизней. Структура «ООН-женщины» в партнерстве со Всемирной организацией здравоохранения представила первые общемировые данные о заболеваемости COVID-19 в разбивке по полу и возрасту. Кроме того, Структура и ее партнеры также разработали «информационную панель мониторинга динамики COVID-19 и гендерных вопросов», которая представляет собой результат межучрежденческого сотрудничества, призванный повысить эффективность всего комплекса мер

реагирования Организации Объединенных Наций, и включает основные показатели уязвимости в области здравоохранения и медицинского обслуживания, последствия в социальной, трудовой и макроэкономической сферах и многие другие актуальные факторы.

24. В рамках программы “Women Count” Структура «ООН-женщины» и ее многосторонние партнеры, включая национальные статистические управления, возглавили усилия по сбору первичных данных о социально-экономических последствиях пандемии для жизни женщин и мужчин. В этой связи Структура распорядилась провести в период с марта по сентябрь оперативную гендерную оценку последствий COVID-19 в партнерстве с государственным сектором и негосударственными субъектами почти в 40 странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Центральной Азии, а также арабских государствах. Еще 30 стран, главным образом в Африке и Латинской Америке и Карибском бассейне, проводят или планируют провести аналогичную оценку в четвертом квартале 2020 года. Результаты оценки, доступные в центре хранения и обработки данных Структуры «ООН-женщины» на странице, содержащей данные о гендерной проблематике и COVID-19, используются правительствами, системой Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами как информационная основа при разработке политики, реагировании на чрезвычайные ситуации и финансировании проектов.

25. В сентябре 2020 года Структура «ООН-женщины» вместе с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) ввела в действие глобальный механизм отслеживания мер реагирования на вспышку COVID-19 с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы обеспечить сбор информации о политических мерах, принятых правительствами стран мира в ответ на пандемию, и выявить успешные примеры интеграции гендерной проблематики, а также пробелы в политике и финансировании. Механизм дает возможность отслеживать осуществление более 2500 мер в 206 странах и территориях, в том числе более 900 правительственных мер, учитывающих гендерные аспекты, в трех областях: борьба с насилием в отношении женщин и девочек, поддержка неоплачиваемого труда по уходу и укрепление экономической безопасности женщин. Благодаря механизму можно видеть, что правительства приняли значительное число мер по предотвращению насилия в отношении женщин и девочек или реагированию на эту проблему, однако потребностям женщин в таких областях, как социальная защита и занятость, уделено гораздо менее пристальное внимание, и лишь 18 процентов мер касаются либо экономической безопасности, либо растущих потребностей в неоплачиваемой работе по уходу, выполняемой женщинами. Структура продолжит собирать, анализировать и распространять данные и генерировать гендерную статистику с помощью описанного выше механизма, который в дальнейшем планируется обновлять и совершенствовать.

26. При взаимодействии с межправительственными процессами Структура «ООН-женщины» опиралась на результаты своей обширной работы в таких областях, как консультирование по вопросам политики и сбор гендерной статистики в связи с пандемией. Это включало организацию параллельного мероприятия на тему «Цели в области устойчивого развития после пандемии COVID-19: принятие мер по восстановлению с учетом гендерной проблематики» на полях политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. В ходе этого параллельного мероприятия основное внимание было уделено неотложным и долгосрочным политическим мерам, которые необходимо принять в интересах восстановления после пандемии с учетом гендерной проблематики, руководствуясь Повесткой дня на период до 2030 года в качестве программы действий. Участники, представлявшие правительства, гражданское общество, систему Организации Объединенных Наций и другие заинтересованные стороны, обсудили

возможности восстановления экономики с учетом гендерной проблематики, в том числе с помощью пакетов экономических и налогово-бюджетных мер и мер социальной защиты, а также с помощью поддержки «экономики ухода», решения проблемы гендерного насилия, усиления руководящей роли и расширения участия женщин в борьбе с пандемией на всех уровнях.

27. Структура в полной мере использовала свой мандат по обеспечению координации внутри системы Организации Объединенных Наций для того, чтобы распространять призыв Генерального секретаря к принятию слаженных мер по борьбе с негативными последствиями пандемии. С этой целью Межучрежденческая сеть по положению женщин и гендерному равенству, возглавляемая Структурой «ООН-женщины», подготовила компендиум, в котором отражены основные идеи и усилия структур системы Организации Объединенных Наций в контексте решения различных гендерных вопросов, связанных с пандемией. Сеть также подготовила контрольный перечень для учета вопросов гендерного равенства в ходе принятия Организацией Объединенных Наций социально-экономических мер реагирования на пандемию. Этот контрольный перечень адресован прежде всего страновым группам Организации Объединенных Наций, занимающимся проведением социально-экономической оценки, разработкой, осуществлением и мониторингом технической поддержки, операций и программ в рамках реагирования на пандемию.

28. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в координировавшуюся Всемирной организацией здравоохранения подготовку доклада о ходе осуществления Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, стремясь к тому, чтобы особое внимание в этом докладе было уделено вопросам гендерного равенства с учетом того, что различие в нормах в зависимости от гендерной принадлежности по-прежнему оказывает влияние на системы здравоохранения и доступ к медицинским услугам. Структура «ООН-женщины» возглавляет рабочую группу по гендерным вопросам, которой поручено оказывать странам поддержку в активизации соответствующей деятельности, и совместно с ПРООН руководит инициативой по ускорению прогресса путем принятия мер, влияющих на детерминанты здоровья.

В. Расширение экономических и социальных возможностей

29. Поскольку пандемия COVID-19 продолжала сказываться на функционировании межправительственных процессов на протяжении всего 2020 года, Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку Генеральной Ассамблее в рассмотрении ею пунктов повестки дня, связанных с гендерными аспектами, и в обеспечении более эффективного учета гендерной проблематики в ряд резолюций, а также участвовала в других процессах, представляя свои предложения по вопросам политики.

30. Структура «ООН-женщины» организовала 29 сентября 2020 года параллельное мероприятие высокого уровня на тему «Гендерное насилие в контексте COVID-19». Цели этого многостороннего мероприятия с участием правительств и женских и молодежных организаций включали освещение прогресса и перспективной практики в деле борьбы с гендерным насилием и ускорения принятия политических мер по борьбе с гендерным насилием в контексте этой пандемии. Структура сыграла одну из ведущих ролей в проведении 18 сентября Обзора целей в области устойчивого развития, в ходе которого она вместе с ПРООН и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде особо отметила три межсекторальные и взаимосвязанные приоритетные задачи в рамках Повестки дня на период 2030 года: ликвидацию нищеты и неравенства,

обеспечение гендерного равенства и борьбу с изменением климата. Кроме того, Структура участвовала в подготовке саммита по биоразнообразию, состоявшегося 30 сентября.

31. Для семьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи Структура «ООН-женщины» подготовила три доклада Генерального секретаря. В докладе об активизации усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек ([A/75/274](#)), в частности, обращается внимание на «теневую пандемию» гендерного насилия и рост уязвимости женщин для домашнего насилия, что обусловлено последствиями пандемии, включая режим изоляции и экономический спад. В докладе содержатся призывы к инвестированию средств в долгосрочные превентивные меры, направленные на ликвидацию коренных причин насилия в отношении женщин и девочек, включая сексуальную эксплуатацию и вредные обычаи. Кроме того, в этом докладе Генеральный секретарь настоятельно призвал не останавливать реализацию стратегий предупреждения насилия на время пандемии, а адаптировать их к нынешним условиям.

32. В докладе о торговле женщинами и девочками ([A/75/289](#)) подчеркивается тот факт, что в результате пандемии за чертой бедности окажутся еще 47 млн женщин и девочек и что эта повышенная уязвимость может увеличить для них опасность стать жертвой торговли людьми, в том числе посредством вербовки через Интернет. В этом докладе содержатся призывы к государствам усилить меры по обеспечению того, чтобы женщины, ставшие жертвами торговли людьми, не подвергались наказанию за преступления, которые они были вынуждены совершить, находясь в условиях эксплуатации. Согласно докладу об активизации глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах ([A/75/279](#)), пандемия может существенным образом подорвать достигнутый прогресс, и в результате к 2030 году калечащим операциям на женских половых органах подвергнутся еще 2 миллиона девочек. Это означает, что для достижения глобальной цели ликвидации этой практики к 2030 году необходимо двигаться по пути ее искоренения в 10 раз быстрее. В качестве одной из основных стратегий ускорения прогресса предлагается включить меры по предотвращению калечащих операций на женских половых органах в усилия общего характера по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек.

33. В течение всего года Структура «ООН-женщины» представляла материалы по гендерной проблематике для докладов, директивных и технических документов, охватывающих широкий круг тем. Так, в частности, она предоставила технические материалы для координировавшейся Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) разработки общесистемных руководящих принципов Организации Объединенных Наций по повышению безопасности в городах и населенных пунктах. Эти руководящие принципы призваны стать подспорьем в адаптации к условиям на местах Повестки дня на 2030 год и Новой программы развития городов и в учете гендерной проблематики в ходе их осуществления, а также продолжением собственной работы Структуры в направлении создания безопасных городов и безопасных общественных мест для женщин и девочек.

34. Структура представила материалы для доклада Генерального секретаря о решении проблемы неравенства и подготовке следующего этапа борьбы со СПИДом ([A/74/778](#)), в котором освещается критическая ситуация в плане распространения ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин в странах Африки к югу от Сахары, вызванная гендерным неравенством, насилием, отсутствием продовольственной безопасности и отказом в доступе к услугам по

охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также в сексуальных и репродуктивных правах.

35. В течение 2020 года Структура «ООН-женщины» использовала новые возможности для углубления своей работы в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), которые, в частности, служили для нее средством реагирования на проблемы, вызванные пандемией. Наряду с другими учреждениями Организации Объединенных Наций Структура выступала в качестве координатора Форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, который проводился в виртуальном режиме в период с июня по сентябрь. Структура организовала тематическое заседание по вопросам кибербезопасности, чтобы привлечь внимание к участвовавшим случаям преследования женщин в киберпространстве и высказаться за принятие мер по защите женщин и девочек при использовании ими цифровых услуг и Интернета. Кроме того, она участвовала в работе группы экспертов в ходе диалога заинтересованных сторон по вопросам обеспечения безопасности женщин в Интернете во время пандемии и в последующий период. Структура участвовала в тематических семинарах в рамках сегмента форума, посвященного актуализации гендерной проблематики, и в частности в дискуссиях по таким вопросам, как девочки и ИКТ, женщины и электронная торговля, африканские женщины и ИКТ, женщины в инженерно-технической сфере и кибербезопасность, а также участвовала в диалогах высокого уровня по вопросам политики, в ходе которых анализировались тенденции, проблемы и решения, связанные с наличием цифрового разрыва, в том числе между мужчинами и женщинами. Опыт участия в этих мероприятиях станет подспорьем в подготовке к шестидесяти седьмой сессии Комиссии по положению женщин.

С. Последующая деятельность в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обзор хода ее осуществления

36. Структура «ООН-женщины» продолжала участвовать в осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне, внося свой вклад в работу политического форума высокого уровня по устойчивому развитию. Хотя значительная часть подготовительной работы была перенесена на интернет-платформы, одним из основных направлений деятельности Структуры оставалось оказание технической поддержки правительствам в подготовке добровольных национальных обзоров в целях содействия учету гендерных факторов. Структура «ООН-женщины» разработала инструкцию, призванную облегчить взаимодействие Структуры с национальными правительствами на страновом уровне. Ее участие в виртуальных региональных форумах по устойчивому развитию способствовало уделению более пристального внимания вопросам гендерного равенства.

37. Вторым ключевым направлением деятельности Структуры «ООН-женщины» является ее участие в подготовке к форуму в том, что касается вопросов существа. Для консультаций в виртуальном формате, организованных Департаментом по экономическим и социальным вопросам, Структура предоставляла экспертную помощь в вопросах политики, фактические данные и материалы технического характера, включая справочные документы для подготовки к проведению тематических обзоров.

38. Кроме того, Структура «ООН-женщины» приняла участие в подготовке доклада Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития (E/2020/57), возглавив усилия по координации действий различных учреждений в целях сбора информации, касающейся цели 5, и предоставив соответствующие сведения и статистические данные о показателях, по которым Структура является ответственной или разделяет эти функции с другими учреждениями. В дополнение к этому докладу Структура совместно со Статистическим отделом выпустила обновленную версию публикации “Progress on the Sustainable Development Goals: the gender snapshot 2020” («Прогресс в достижении целей в области устойчивого развития: гендерная проблематика в 2020 году»), в которой собраны последние доступные на тот момент данные о положении дел в области гендерного равенства в контексте всех 17 целей. Кроме того, в издании 2020 года отмечаются затрагивающие достижение всех целей гендерно обусловленные последствия пандемии COVID-19, для чего отдельно приводится новейшая информация о серьезных трудностях, с которыми из-за пандемии столкнулись женщины и девочки, включая рост масштабов нищеты, увеличение бремени обязанностей по уходу и подверженность более высокому риску насилия.

39. В основу публикации о гендерной проблематике в 2020 году легли результаты работы Структуры «ООН-женщины» в рамках Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития, а также прогресс, достигнутый в области гендерной статистики. В то же время Структура продолжала оказывать правительствам поддержку в наращивании потенциала в области гендерной статистики и более широком применении механизмов мониторинга и отчетности по гендерным показателям. В результате работы, проделанной Структурой, увеличился охват данных о достижении показателей цели 5: в отношении показателя 5.1.1 теперь имеются данные по 90 странам и территориям, в отношении показателя 5.5.1.b — данные по 133 странам и территориям, а в отношении показателя 5.c.1 — по 69 странам и территориям. В рамках рабочей группы по геопространственной информации Межучрежденческой и экспертной группы Структура «ООН-женщины» оказывает поддержку усилиям по разработке программы действий по стратегическому использованию геопространственной информации для мониторинга достижения целей в области устойчивого развития и для увязки официальной статистики с геопространственной информацией. Цель этих усилий заключается в том, чтобы с помощью системы глобальных показателей реализовать принцип «никого не оставить без внимания» с точки зрения статистики и географического положения и чтобы при этом был учтен каждый человек. Работа по этому направлению является непосредственным вкладом в деятельность Статистической комиссии и политического форума высокого уровня.

40. И наконец, Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве со Статистическим отделом организовала на полях пятьдесят первой сессии Статистической комиссии двухдневную конференцию по гендерным вопросам и пересекающимся формам неравенства, чтобы привлечь внимание к наиболее маргинализированным группам женщин и девочек благодаря более широкому применению дезагрегированных данных.

D. Охрана окружающей среды и снижение риска бедствий

41. На участии Структуры «ООН-женщины» в деятельности по охране окружающей среды и снижению риска бедствий сказалось то обстоятельство, что заседания Конференции Сторон Рио-де-Жанейрских конвенций и совещания вспомогательных органов были перенесены на 2021 год из-за пандемии COVID-19.

Вместе с тем Структура «ООН-женщины» продолжала взаимодействовать как в виртуальном формате, так и посредством представления письменных материалов со сторонами Конвенции о биологическом разнообразии, структурами системы Организации Объединенных Наций, женской инициативной группой Конвенции о биологическом разнообразии и другими экспертами по вопросам включения гендерных аспектов в систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года. Структура «ООН-женщины» представила материалы с целью содействовать включению задачи, связанной с гендерными аспектами, в проект системы мониторинга и обеспечить более полный учет гендерной проблематики в рамках других целей, например путем включения гендерных показателей и дезагрегирования данных по признаку пола. Структура представила также материалы для плана действий Конвенции о биологическом разнообразии по обеспечению гендерного равенства на период после 2020 года, предложив принять меры по таким направлениям, как наращивание потенциала в области разработки стратегий по сохранению биоразнообразия и составлению бюджета, учитывающих гендерные аспекты, систематизация данных о роли женщин в интересах более эффективного распределения благ, оказание технической и финансовой поддержки, а также увеличение количества доступных данных в разбивке по признаку пола.

42. Для содействия формированию базы знаний и фактических данных Структура совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Группой друзей по вопросам гендерного равенства и секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии организовала стратегическую сессию с участием заинтересованных сторон на полях второго совещания рабочей группы открытого состава по подготовке глобальной рамочной программы в области биоразнообразия на период после 2020 года, состоявшуюся в феврале 2020 года. Эта сессия стала платформой для обсуждения отправных точек, которые позволят интегрировать гендерные аспекты в проект рамочной программы, находящийся на рассмотрении сторон. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку сторонам в ходе совещания рабочей группы.

43. Что касается деятельности по снижению риска бедствий, то Структура «ООН-женщины» совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий и другими партнерами разработала руководство по разработке стратегий для снижения риска бедствий и восстановления после пандемии COVID-19, а также для решения двойной проблемы, которую представляют собой опасные климатические явления в сочетании с пандемией. Кроме того, Структура внесла свой вклад в разработку методологии оценки потребностей в восстановлении после COVID-19 с учетом гендерных аспектов, подготовленной Всемирным банком, Европейским союзом и системой Организации Объединенных Наций в целях оценки потерь, ущерба и антропогенного воздействия, обусловленных пандемией, и разработки целевых стратегий восстановления. В октябре 2020 года Структура «ООН-женщины» создала центр знаний по вопросам укрепления способности женщин противостоять стихийным бедствиям, который служит для системы Организации Объединенных Наций и специалистов-практиков источником соответствующих исследований, инструментов и экспертной помощи, что позволяет учитывать гендерные аспекты при осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, который реализуется 50 структурами Организации Объединенных Наций, а также Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Кроме того, в рамках целевой группы по отчетности, созданной в соответствии с Планом действий, Структура «ООН-женщины» приложила

усилия к тому, чтобы в рамках отчетности по системе показателей, предусмотренной Планом, в течение оставшегося срока его осуществления (2020–2030 годы) учитывались гендерные аспекты.

Е. Финансирование устойчивого развития

44. Опираясь на результаты своей работы в области финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, Структура содействовала применению гендерного подхода в рамках форума Экономического и Социального Совета по последующим мерам в области финансирования развития. В согласованных выводах и рекомендациях ([E/FFDF/2020/3](#)) особое внимание уделяется важности смелых и согласованных глобальных усилий, направленных на устранение непосредственных социально-экономических последствий пандемии и обеспечение всеохватного и устойчивого восстановления на основе Повестки дня на период до 2030 года как программы действий. Государства-члены подчеркнули необходимость принятия учитывающих гендерную проблематику мер в процессе реализации целей в области устойчивого развития и обязались приложить усилия к тому, чтобы в социально-экономических планах действий в чрезвычайных ситуациях учитывалась гендерная проблематика. В рамках этого обязательства признается непропорционально большое негативное воздействие пандемии на женщин и девочек — как тех, кто находится на переднем крае, будучи занятым в медицинской сфере, так и тех, кто выполняет основную часть неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства и подвергается повышенному риску насилия.

45. Структура «ООН-женщины» совместно с Департаментом по экономическим и социальным вопросам возглавляла созданную в рамках Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития рабочую группу по гендерным вопросам в составе 22 учреждений, которая приняла участие в подготовке ежегодного доклада Целевой группы. Руководящая роль Структуры и оказываемая ею техническая поддержка способствовали актуализации гендерной проблематики в этом докладе, в том числе в рамках таких тем, как расширение экономических прав и возможностей, цифровые технологии и оценка торговой политики. Имеющиеся у нее экспертные знания также легли в основу обсуждения в докладе таких вопросов, как государственные расходы и закупки с учетом гендерных факторов и гендерная статистика.

IV. Права человека

46. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую поддержку — в том числе в рамках виртуальных платформ — Совету по правам человека в ходе его очередных сессий и в контексте проведения универсального периодического обзора, с тем чтобы обеспечить более полный учет гендерной проблематики. Структура оказывала поддержку государствам-членам в подготовке к универсальному периодическому обзору, помогала в подготовке докладов, представляемых заинтересованными сторонами, предоставляла информацию для докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, выступала на заседаниях Совета и содействовала выполнению рекомендаций на национальном уровне.

47. Структура оказывала техническую поддержку в связи с резолюциями Совета по правам человека об искоренении практики калечащих операций на женских половых органах (резолюция [44/16](#) Совета) и о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (резолюция [44/17](#) Совета). Она

также оказывала техническую поддержку в связи с резолюциями о безопасности журналистов (резолюция 45/18 Совета), о поощрении и защите прав человека женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях по случаю двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности (резолюция 45/28 Совета) и о поощрении, защите и соблюдении прав человека женщин и девочек в гуманитарных ситуациях (резолюция 45/29 Совета).

48. Структура «ООН-женщины» способствовала актуализации гендерной проблематики, приняв участие в ежегодной дискуссии по вопросам прав женщин, в которой был сделан акцент на последствиях пандемии COVID-19 для женщин и девочек, в экстренном обсуждении проблемы системного расизма и в дискуссионном форуме по вопросу об ответственности за соблюдение прав женщин и девочек в гуманитарном контексте. В сотрудничестве с постоянными представительствами Южной Африки и Швейцарии и другими партнерами Структура организовала параллельное мероприятие в виртуальном формате на тему «Признание и уважение многообразия семей в контексте пандемии». В рамках других выступлений Структура, как и прежде, делала акцент на том, что переживают женщины и девочки, и в частности в ходе экстренного обсуждения ситуации с правами человека в Беларуси подчеркнула важность участия женщин в политической жизни.

49. Координируя свои усилия с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Структура «ООН-женщины» содействовала осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Эта деятельность включала оказание поддержки государствам-участникам в представлении отчетности в соответствии с Конвенцией и в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в ходе сессии в феврале 2020 года. Две последующие сессии, запланированные на 2020 год, не были проведены из-за пандемии. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в подготовке 83 процентов представляемых Комитету докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, в том числе выполняя координирующую и руководящую роль в процессе подготовки этих докладов. В докладах за 2020 год особое внимание было, в частности, уделено пандемии. Кроме того, Структура оказала поддержку в связи с подготовкой неофициальных докладов организациями гражданского общества. В ходе семьдесят шестой сессии Комитета в июне 2020 года Структура «ООН-женщины» организовала виртуальный диалог с Комитетом по вопросу о последствиях пандемии для женщин и девочек на всей территории региона Европы и Центральной Азии с обсуждением основных подходов к интеграции гендерного анализа и гендерно-ориентированного составления программ в национальные меры реагирования на пандемию и долгосрочные планы восстановления.

50. Структура продолжала оказывать поддержку Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в разработке общей рекомендации по вопросу о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции. Эта деятельность включала представление материалов для первого проекта, рассмотренного Комитетом, оказание поддержки в организации региональных консультаций в регионе Латинской Америки и представление заявления Комитету от имени Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми, сопредседателем которой Структура «ООН-женщины» является второй год подряд. В июле 2020 года Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе опубликовала методический доклад, озаглавленный «Ответ на новые тенденции в торговле людьми и последствия пандемии COVID-19».

51. Структура «ООН-женщины» вместе с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитетом по правам инвалидов провела работу по подготовке совместного заявления по вопросу о сексуальных домогательствах и женщинах-инвалидах, в основу которого была положена подготовленная Структурой дискуссионная записка по вопросу о сексуальных домогательствах в отношении женщин-инвалидов в сфере труда и в условиях студенческих городков.

52. Структура продолжала оказывать поддержку деятельности специальных процедур. Она обеспечивала основное секретариатское обслуживание рабочей группы экспертов по рассмотрению вопроса о правах человека женщин в рамках Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции — группы, в состав которой входят Специальный докладчик по вопросу о правах человека мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости. Структура тесно взаимодействовала с обоими специальными докладчиками в целях содействия осуществлению их мандатов и участвовала в подготовке тематических докладов Специального докладчика по вопросу о правах человека мигрантов, включая доклад о праве мигрантов и их защитников на свободу ассоциации (A/HRC/44/42) и доклад о прекращении практики помещения детей в центры временного содержания мигрантов и обеспечении надлежащего ухода за ними и их приема (A/75/183), что способствовало уделению более пристального внимания проблематике гендерного равенства.

53. В целях решения сохраняющейся проблемы дискриминации в законодательстве Структура совместно с партнерами занималась осуществлением принятой в 2019 году стратегии ускоренных действий с участием многих заинтересованных сторон, озаглавленной «Обеспечение равенства в законодательной сфере для женщин и девочек к 2030 году». Эта стратегия направлена на отмену дискриминационных законов, распределенных по шести тематическим областям (всеобъемлющие реформы, расширение экономических прав и возможностей женщин, положения о минимальном возрасте вступления в брак, права, связанные с гражданством, дискриминационные законы об изнасиловании и законы о личном статусе), в 100 странах в период с 2019 по 2023 год. В настоящее время в 20 странах проводится анализ законодательства. За последние два года Структура «ООН-женщины» приняла участие в 266 инициативах по реформированию законодательства, из которых приблизительно 50 процентов были направлены на отмену дискриминационных законов и практики.

54. Структура опубликовала аналитическую записку, в которой рассматривается вопрос о том, как именно в предыдущих циклах универсального периодического обзора затрагивалась тема прав человека женщин в контексте повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и предлагаются рекомендации для заинтересованных сторон, призванные способствовать более эффективному анализу, принятию мер и достижению прогресса в том, что касается соблюдения этих прав, в рамках предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства.

V. Мир и безопасность и гуманитарная деятельность

A. Совет Безопасности

55. В ознаменование двадцатилетней годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» провела в течение месяца серию мероприятий в виртуальном формате, которые были дополнены

информационно-пропагандистской и просветительской деятельностью, призванной привлечь больше внимания к вопросам, поднятым в этой резолюции, и способствовать усилению руководящей роли женщин в деле обеспечения устойчивого мира. В докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2020/946) показано, как беспрецедентный кризис, разразившийся из-за пандемии COVID-19, усилил ощущение настоятельной необходимости ускорить принятие глобальных мер по выполнению обязательств в отношении женщин и мира и безопасности в целях предотвращения конфликтов, а также в интересах установления и поддержания мира. Выступив координатором подготовки этого доклада, Структура «ООН-женщины» пополнила базу знаний о женщинах и мире и безопасности, задокументировав как достижения, так и неудачи и зафиксировав тенденции и факты, установленные благодаря новым исследованиям, данным и практическим мерам. В докладе содержатся призывы к обеспечению полного и равноправного участия женщин на самых ранних этапах всех мирных и политических процессов, поддерживаемых Организацией Объединенных Наций, а также содержится настоятельный призыв прервать неуклонную тенденцию к увеличению объема глобальных военных расходов и показана взаимосвязь между осуществлением повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года в странах, затронутых конфликтом. В докладе подчеркивается необходимость принятия целенаправленных мер для решения пугающей проблемы растущего уровня насилия в отношении женщин и количества угроз в адрес правозащитников, женщин-миротворцев и организаций гражданского общества, которые находятся на переднем крае борьбы с пандемией и не получают поддержки, наряду с проблемой отсутствия доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, резкого увеличения масштабов острого голода в условиях конфликта, а также роста экономической незащищенности женщин и объема выполняемого ими неоплачиваемого труда по уходу. В докладе сформулированы перспективные цели на следующее десятилетие.

56. Структура продолжала оказывать поддержку в вопросах существа членам Совета Безопасности в целях более полного учета соображений, касающихся женщин и мира и безопасности, в обсуждениях и решениях Совета и продолжала осуществлять секретариатское обслуживание Неофициальной группы экспертов Совета по женщинам и миру и безопасности. В период 2017–2019 годов почти в 70 процентах резолюций Совета содержались отсылки к вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности, хотя в 2019 году число таких отсылок сократилось.

57. В качестве секретариата Сети координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности и в рамках своих партнерств на страновом и региональном уровнях Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительствам и региональным организациям в деле воплощения глобальных норм и обязательств в конкретные действия, а также в усилиях по разработке рамок для контроля за достижением результатов. Членский состав Сети продолжает расширяться, и по состоянию на октябрь 2020 года специальные планы действий или стратегии по вопросу о женщинах и мире и безопасности приняли 88 стран и территорий и 12 региональных организаций; однако менее чем 25 процентов планов включали на момент принятия соответствующую бюджетную смету.

58. В соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2467 (2019) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» способствовала применению гендерного подхода в рамках возглавляемых Организацией Объединенных Наций усилий по борьбе с терроризмом, действуя по линии партнерства с Контртеррористическим управлением и Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Структура продолжала выполнять функции председателя рабочей

группы по применению гендерного подхода в вопросах предупреждения терроризма и борьбы с ним Глобального договора Организации Объединенных Наций по координации контртеррористической деятельности. В период с мая по июль 2020 года Структура «ООН-женщины» провела многоэтапную виртуальную консультацию, посвященную гендерным аспектам насильственного экстремизма и контртеррористическим мерам, с участием организаций гражданского общества из 43 стран, по итогам которой были подготовлены публичное заявление и ряд конкретных рекомендаций, касавшихся выработки четких определений терроризма и инвестирования в применение правозащитных подходов и усилия по предотвращению конфликтов.

59. Структура «ООН-женщины» продолжала играть одну из ведущих ролей в содействии миростроительству с учетом гендерных аспектов и поддержке инициатив в области миростроительства, возглавляемых женщинами и молодежью. В сотрудничестве с Управлением по поддержке миростроительства Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства Структура проводила работу по обновлению разработанного Генеральным секретарем плана действий из семи пунктов в области учитывающего гендерную проблематику миростроительства. Она внесла вклад в проведение в 2020 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в том числе предоставив материалы для доклада Генерального секретаря о миростроительстве и сохранении мира (A/74/976-S/2020/773), а также в проведении обзора хода осуществления гендерной стратегии Комиссии по миростроительству.

60. В партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» подготовила доклад, в котором приводятся данные о путях воздействия гендерных норм и решений директивных органов на то, как именно женщины и мужчины из различных социальных групп ощущают на себе риски в области безопасности, связанные с климатом, и преодолевают их. В докладе представлены отправные точки для принятия комплексных мер в рамках существующих глобальных повесток и предложены конкретные рекомендации для директивных органов, специалистов-практиков в области развития и доноров.

61. Работая по линии сотрудничества с механизмом глобальной координации вопросов верховенства права Структура «ООН-женщины» добилась того, чтобы правам женщин было отведено центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций, касающихся органов правосудия, исправительных учреждений и полиции. В 2020 году Структура совместно с ПРООН приступила к осуществлению глобальной программы в поддержку доступа женщин к правосудию, направленной на оказание правовой помощи женщинам и девочкам в восьми странах, охваченных конфликтом или переживших конфликт, а также на содействие реформированию дискриминационного законодательства и оказание технической помощи для обеспечения того, чтобы процессы отправления правосудия в переходный период осуществлялись с учетом гендерных аспектов.

В. Участие женщин и финансирование устойчивого мира

62. В партнерстве с Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и Департаментом операций в пользу мира Структура «ООН-женщины» делилась знаниями и техническим опытом, отслеживала прогресс и документировала результаты, с тем чтобы обеспечить участие женщин во всех этапах мирных процессов и деятельности по предотвращению конфликтов. Структура продолжала содействовать работе региональных сетей женщин-посредников и Глобального альянса региональных сетей женщин-посредников.

63. Структура содействовала осуществлению инициативы Генерального секретаря в отношении действий в поддержку миротворчества и оказывала помощь государствам-членам и Департаменту операций в пользу мира в активизации осуществления стратегии по обеспечению гендерного паритета в сформированных подразделениях на 2018–2028 годы, чтобы добиться значительного увеличения числа женщин, направляемых в миротворческие операции в составе военного и полицейского персонала. На базе Структуры «ООН-женщины» по-прежнему размещался секретариат Фонда инициативы «Элси» для женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира — многостороннего целевого фонда, оказывающего государствам-членам помощь в увеличении доли женщин, набираемых и направляемых на места в качестве военного и полицейского персонала для поддержки миротворческой деятельности. Реакция на первый раунд программной деятельности Фонда была преимущественно положительной, и шести странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и одной структуре Организации Объединенных Наций было предложено разработать подробные предложения.

64. Кризис, вызванный COVID-19, обнажил системное неравенство и искаженную структуру расходов, а также острую необходимость обратить вспять сложившиеся тенденции в финансировании мер по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Структура «ООН-женщины» продолжает следить за глобальными тенденциями и информировать о них в докладах, а также работает над углублением сотрудничества с Фондом миростроительства. В 2019 году Фонд выделил 40 процентов своих финансовых средств на осуществление проектов, способствующих учету гендерной проблематики, в том числе 14,3 процента средств — на осуществление проектов, основной целью которых являлось обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. По линии специального механизма «Инициатива по поощрению гендерного равенства и поддержке молодежи» было выделено 21,2 млн долл. США на осуществление проектов, в полной мере способствующих обеспечению гендерного равенства, и 20,4 млн долл. США было инвестировано в деятельность по укреплению лидерских навыков молодежи. В 2020 году Структура «ООН-женщины» приняла участие в проведении тематических обзоров проектов, посвященных таким вопросам, как правосудие переходного периода и молодежь и мир и безопасность, и осуществлявшихся при поддержке Фонда с 2014 по 2018 год. Число отделений Структуры «ООН-женщины», получающих средства из Фонда, в 2019 году достигло 27, что больше по сравнению с 2018 годом, когда такие ассигнования были предусмотрены для 16 отделений.

65. Женский фонд мира и гуманитарной деятельности, которому Структура «ООН-женщины» оказывает секретариатские услуги, обеспечивает прямое, целевое и гибкое финансирование женским организациям гражданского общества. Фонд досрочно превысил свой целевой показатель, предусматривавший привлечение к концу 2020 года средств в размере 40 млн долларов, и в четыре раза увеличил охват низовых организаций гражданского общества, оказав помощь более чем 200 организациям в странах, затронутых конфликтом или сложной гуманитарной ситуацией. В 2020 году Фонд открыл две новые линии финансирования: а) линию экстренного реагирования на вспышку COVID-19 в целях поддержки проектов женских организаций, находящихся на переднем крае борьбы с пандемией, и предоставления институционального финансирования организациям, занимающимся вопросами женщин и мира и безопасности, чтобы помочь этим организациям выстоять в условиях кризиса; и б) новая линия для финансирования деятельности по обеспечению участия женщин в мирных процессах и осуществления мирных соглашений.

С. Гуманитарная деятельность

66. После того как в марте 2020 года было начато осуществление Глобального плана гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19, Структура «ООН-женщины» от имени Справочно-информационной группы по гендерным вопросам руководила работой Межучрежденческого постоянного комитета по подготовке экстренного оповещения о необходимости учета гендерных аспектов в условиях пандемии. Текст оповещения включает гендерный анализ последствий пандемии для женщин и девочек во всем мире с уделением особого внимания тем, кто уже находится в критической ситуации или особенно сильно подвержен риску, а также практическое руководство для работников гуманитарных организаций в отношении действий и минимальных стандартов, которые необходимо выполнить в каждом секторе для удовлетворения основных потребностей женщин и девочек, затронутых пандемией.

67. В ходе этапа заседаний Экономического и Социального Совета, посвященных рассмотрению гуманитарных вопросов, Структура «ООН-женщины» организовала мероприятие, на котором представила результаты исследования, проведенного ею совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и посвященного преимуществам гуманитарной деятельности с учетом гендерных аспектов, экономическая отдача от которой составляет в среднем 8 долл. США на каждый вложенный доллар США. Несмотря на это, объем средств, выделяемых для осуществления программ, учитывающих гендерную проблематику, непропорционально мал по сравнению с общим объемом финансирования гуманитарной деятельности, при этом лишь 39 процентов средств выделяется на осуществление программ, направленных непосредственно на удовлетворение потребностей женщин и девочек, тогда как на общие гуманитарные цели выделяется 69 процентов средств.

68. В качестве организатора работы Группы друзей по гендерным вопросам в рамках «базовой договоренности», сопредседателя рабочей подгруппы по денежным средствам и гендерным вопросам и участника других рабочих процессов в рамках этого соглашения Структура «ООН-женщины» активизировала усилия по обеспечению учета гендерной проблематики во всех аспектах «базовой договоренности», о чем свидетельствует увеличение объема информации по гендерным вопросам, представляемой в ежегодном докладе участников «базовой договоренности». В этих докладах говорится о разработке и осуществлении институциональных стратегий по обеспечению гендерного равенства, а также приводятся примеры того, как стороны, подписавшие это соглашение, учитывают соответствующие вопросы при выполнении конкретных обязательств. Помимо этого, там приведены примеры целевых инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» опубликовала техническое руководство по направлениям работы в рамках «базовой договоренности», а также опытное исследование на основе непосредственного взаимодействия с информантами, озаглавленное «Who holds the microphone? Crisis-affected women's voices on gender-transformative changes in humanitarian settings: experiences from Bangladesh, Colombia, Jordan and Uganda» («У кого микрофон? Рассказы женщин, пострадавших от кризиса, об изменениях, затрагивающих гендерные аспекты, в сложных гуманитарных ситуациях: опыт жительниц Бангладеш, Колумбии, Иордании и Уганды»).

VI. Содействие выполнению руководящих указаний по вопросам политики

69. В своей оперативной деятельности Структура «ООН-женщины» в значительной мере опирается на согласованные выводы в отношении систем социальной защиты, доступа к государственным услугам и устойчивой инфраструктуры в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, принятые Комиссией по положению женщин на ее шестьдесят третьей сессии. Эта работа приобрела еще более важный и неотложный характер с учетом несоразмерно большего воздействия пандемии на социально-экономическое положение женщин и девочек во всем мире.

70. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительствам в обеспечении учета гендерных аспектов в национальных системах социальной защиты и соответствующей политике. В тесном сотрудничестве с профильными министерствами Структура занималась разработкой и осуществлением плана действий по гендерным вопросам в рамках национальной программы социальной защиты в Объединенной Республике Танзания, а также гендерной стратегии социальной защиты в Уганде. В Либерии и Ливане Структура содействовала осуществлению инициатив по расширению доступа женщин и девочек к мерам социальной защиты и государственным услугам, в том числе с помощью программ предоставления денежных средств. В Эквадоре она содействовала разработке стратегий по устранению гендерного и возрастного разрывов в сфере социальной защиты и социальной мобильности, а также по борьбе с последствиями пандемии COVID-19 с уделением особого внимания вопросам занятости, социального обеспечения, услуг по уходу и восстановления рынка труда. В связи с пандемией в Иордании, Ливане, Тунисе и Государстве Палестина были проведены оперативные оценки для определения масштабов поддержки, предоставляемой по линии государственных услуг, и проблем в этой сфере, особенно в связи с насилием в отношении женщин, с тем чтобы правительства стран и система Организации Объединенных Наций разработали на основе полученных данных планы реагирования и восстановления с учетом гендерных аспектов. Кроме того, совместно с Европейской экономической комиссией Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению нового проекта по укреплению национального потенциала в области разработки и осуществления стратегий социальной защиты с учетом гендерных аспектов в интересах долгосрочного восстановления после пандемии и повышения устойчивости к будущим потрясениям.

71. В Колумбии в результате взаимодействия Структуры с правительством была создана карта гендерно-ориентированных бюджетных ассигнований для отслеживания государственных инвестиций на цели обеспечения гендерного равенства, при этом первоочередное внимание было уделено финансированию проектов, направленных на поощрение прав женщин, а в качестве одной из основных задач правительства в рамках борьбы с пандемией было предусмотрено расширение применения минимальных стандартов социальной защиты и возможностей получения родительского отпуска. В регионе Европы и Центральной Азии Структура «ООН-женщины», взяв за основу упомянутые выше согласованные выводы, активизировала взаимодействие с министерствами финансов и отраслевыми министерствами в целях более эффективного выполнения национальных правовых и политических обязательств, связанных с составлением бюджета с учетом гендерных аспектов, а также в целях проведения анализа отраслевых программ и выявления мер и показателей с более четким акцентом на оказании учитывающих гендерные факторы услуг в области социальной защиты и ухода на местном уровне. В Руанде Структура сосредоточила свое внимание

на содействии составлению бюджета с учетом гендерных факторов для поддержки выделения ресурсов на финансирование национальной системы социальной защиты, а в Южной Африке была реализована совместная программа по социальной защите, профинансированная Совместным фондом для достижения целей в области устойчивого развития и проведены исследования по вопросам социальной защиты в неформальном секторе. Проведенные Структурой исследования по вопросам неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства в Кыргызстане, Северной Македонии, Сербии и других странах послужили основой для проведения диалогов по вопросам политики, а также информационно-просветительских и агитационных кампаний. В Марокко было разработано справочное руководство по учету гендерных аспектов при разработке проектов в рамках городской политики, включая создание интеллектуальных приложений для предотвращения и пресечения насилия в отношении женщин и девочек в общественных местах.

72. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку в принятии в Уругвае законов, касающихся оптимизации политики в отношении ухода, а также в публикации в Парагвае при содействии Министерства по делам женщин рамочного документа по разработке политики в отношении ухода. Помимо этого, правительства Мексики, Уругвая и Эквадора в результате информационно-пропагандистских усилий Структуры «ООН-женщины» и ее партнеров ратифицировали либо Конвенцию № 189 о достойном труде домашних работников 2011 года, либо Конвенцию № 190 о насилии и домогательствах 2019 года Международной организации труда. В рамках подготовки к Азиатско-тихоокеанскому форуму по устойчивому развитию Структура «ООН-женщины» провела серию вебинаров по укреплению гендерного подхода в таких областях, как здравоохранение, образование и социальная защита, указав на связь рекомендаций, вынесенных на региональном совещании по подготовке к шестидесяти третьей сессии Комиссии по положению женщин, с усилиями по борьбе с пандемией и предоставлением основных услуг.

VII. Заключение

73. Несмотря на проблемы, возникшие с началом пандемии, Структура «ООН-женщины» смогла оказать межправительственным процессам и органам эффективную поддержку в нормативных вопросах, в том числе в контексте обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий по случаю 25-летней годовщины их принятия. Она представила убедительные доказательства как достигнутого прогресса, так и наличия проблем с обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и внесла свой вклад в разработку конкретных рекомендаций для ускорения выполнения обязательств. Структура продолжала прилагать усилия для актуализации гендерной проблематики и повышения уровня согласованности, последовательности и скоординированности нормативных и оперативных аспектов своей работы. Помимо этого, процесс обзора и оценки деятельности за 25-летний период позволил придать дополнительный импульс осуществлению эффективных инициатив и деятельности партнерств в интересах устранения пробелов и активизации действий.

74. Структура «ООН-женщины» продолжит содействовать работе Комиссии по положению женщин и других межправительственных органов, и в частности их усилиям по совершенствованию глобальной нормативной базы, учитывающей гендерные аспекты, в контексте пандемии COVID-19. Такое руководство по вопросам политики будет играть важнейшую роль в ходе восстановления общества после пандемии и станет основой для укрепления способности женщин и девочек противостоять будущим потрясениям.
