



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
16 December 2019
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Шестдесят четвертая сессия

9–20 марта 2020 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: всесторонний учет гендерной
проблематики и гендерные аспекты ситуаций и
программ**

**Освобождение женщин и детей, захваченных в
заложники, включая подвергшихся впоследствии
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы, содержащейся в резолюции 62/1 Комиссии по положению женщин, касающейся освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. В нем содержится информация, полученная от государств-членов, и приводятся обновленные данные о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах, а также рекомендации, представленные на рассмотрение Комиссии.

* E/CN.6/2020/1.



I. Введение

1. В 2018 году на своей шестьдесят второй сессии Комиссия по положению женщин приняла резолюцию 62/1 об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Сославшись на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, а также на соответствующие положения международно-правовых и нормативно-правовых документов, Комиссия вновь выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах мира, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые эти конфликты вызывают. Комиссия также отметила особое воздействие таких вооруженных конфликтов, как международных, так и немеждународных, на женщин и детей, которые были взяты в заложники, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в нарушение международного права, включая международное гуманитарное право и право прав человека.

2. В резолюции 62/1 Комиссия просила Генерального секретаря представить Комиссии на ее шестьдесят четвертой сессии всеобъемлющий доклад, в котором рассматриваются все вопросы, затронутые в резолюции, включая соответствующие рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение этой просьбы. В нем содержится информация, полученная от шести государств-членов, приводятся обновленные данные о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в договорных органах по правам человека и в межправительственных процессах, а также рекомендации, представленные на рассмотрение Комиссии.

II. Контекст и справочная информация

3. Несмотря на усилия международного сообщества, отмеченные в резолюции 62/1 и предыдущих резолюциях, акты захвата заложников продолжают совершаться и даже участились во многих регионах. Они принимают различные формы и по-разному проявляются, и в том числе совершаются террористами и вооруженными группами. Государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, обязаны не брать в заложники и не подвергать впоследствии тюремному заключению женщин и детей в ходе такого конфликта. От государств требуется, чтобы соответствующие международные и национальные механизмы, стратегии и законы обеспечивали защиту женщин и детей и ответственность за использование таких ресурсов.

4. Комиссия подтвердила особое воздействие, которое торговля людьми и захват заложников в условиях вооруженного конфликта оказывает на женщин и детей, в частности делая их более уязвимыми для сексуального и гендерного насилия, и подчеркнула необходимость более взыскательного и ответственного отношения со стороны всех государств к тому, чтобы в соответствии с международным правом подвергать уголовному преследованию или отдавать в руки правосудия лиц, виновных в военных преступлениях, в том числе преступлениях, сопряженных с захватом заложников и сексуальным насилием. В этой связи вопрос об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, должен, где это возможно, рассматриваться в рамках более широких мирных процессов. Это следует делать с учетом всех механизмов в области правосудия и верховенства права и на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности.

III. Информация, полученная от государств-членов

5. Правительства Азербайджана, Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Турции и Украины представили информацию об осуществлении резолюции 62/1. Государства подчеркнули важность координируемых уполномоченными национальными механизмами и органами эффективных, учитывающих гендерные факторы стратегий и оперативных институциональных мер реагирования для обеспечения освобождения женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов.

6. Армения рассказала об усилиях, предпринимаемых ее Межучрежденческой комиссией по захваченным в плен, заложникам и пропавшим без вести лицам в целях организации поиска и освобождения женщин и детей в качестве заложников. Азербайджан, который является одним из авторов резолюции 62/1, описал усилия, прилагаемые Государственной комиссией по делам военнопленных, заложников и без вести пропавших лиц, в круг полномочий которой входит выяснение судьбы всех зарегистрированных пропавших без вести граждан, включая женщин и детей. Армения и Азербайджан подробно рассказали о важной роли Международного комитета Красного Креста в оказании поддержки сторонам в конфликте в выяснении судьбы пропавших без вести лиц, включая женщин и детей.

7. Босния и Герцеговина рассказала об усилиях по осуществлению резолюции [1325 \(2000\)](#) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, которые предпринимаются в рамках трех соответствующих национальных планов действий, и подчеркнула важность всеобъемлющего, учитывающего гендерную проблематику подхода к предотвращению насильственного экстремизма и терроризма и борьбе с ними. Такие усилия включают безопасное возвращение в страну боснийских женщин и детей с иностранных полей сражений.

8. Болгария особо отметила вербовку и использование детей в вооруженных конфликтах как серьезное нарушение международного права и наихудшую форму детского труда и подчеркнула важность национальной политики и законодательства для обеспечения того, чтобы женщины и дети не становились заложниками.

9. Турция сообщила о мерах, принятых Рабочей группой по освобождению задержанных/заложников, передаче тел и идентификации пропавших без вести лиц, созданной в рамках Астанинского процесса при участии Ирана (Исламской Республики), Российской Федерации, Турции и Организации Объединенных Наций, в результате чего из Сирийской Арабской Республики были освобождены 11 содержащихся под стражей женщин и двое детей.

10. Украина особо отметила меры, принимаемые государственными органами в целях обеспечения эффективного процесса освобождения лиц, незаконно лишенных свободы в Украине, в частности ту важную роль, которую играют парламент и парламентские органы в обеспечении прав и свобод граждан.

11. Государства-члены подчеркнули, что проблема пропавших без вести лиц должна оставаться приоритетом для соответствующих мандатов, правозащитных механизмов и мандатариев специальных процедур, особенно в отношении женщин и детей, захваченных в качестве заложников в ходе вооруженных конфликтов, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению. Они также вновь заявили о необходимости эффективных региональных процессов в поддержку национальных мер реагирования.

IV. Внимание, уделяемое связанным с этой темой вопросам в органах по правам человека и межправительственных процессах

12. Со времени представления предыдущего доклада Генерального секретаря Комиссии ([E/CN.6/2018/7](#)) договорные органы по правам человека, Совет по правам человека, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея продолжали получать информацию по целому ряду вопросов, имеющих отношение к этой теме, таким как насильственные исчезновения и ситуация с пропавшими без вести лицами, торговля людьми в ситуациях вооруженного конфликта и похищения и принудительная вербовка детей в вооруженном конфликте, и рассматривать их.

13. Комитет по насильственным исчезновениям продолжает подчеркивать особо жестокое воздействие насильственных исчезновений на женщин и детей. В своих заключительных замечаниях, адресованных государствам-участникам, Комитет в очередной раз настоятельно призывает их обеспечить использование гендерного подхода и учета интересов детей при осуществлении прав и обязательств, изложенных в Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений¹. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин также рассматривал вопрос о нарушениях, связанных со взятием заложников. В пункте 23 своих заключительных замечаний по седьмому периодическому докладу Ирака ([CEDAW/C/IRQ/CO/7](#)) Комитет с обеспокоенностью отметил, что женщины и девочки похищались или продавались в целях сексуальной эксплуатации или удерживались в качестве выкупа. Комитет рекомендовал государству-участнику активизировать усилия по профилактике и искоренению торговли женщинами и детьми, в том числе применять соответствующий закон, проводить оперативные и беспристрастные расследования случаев торговли людьми, обеспечивать привлечение к соответствующей ответственности лиц, признанных виновными в совершении таких преступлений, и гарантировать жертвам таких деяний возможность отстаивать свои права в суде. Комитет также рекомендовал государству-участнику обеспечить подготовку сотрудников судебных и правоохранительных органов и пограничной полиции.

14. Мандатарии специальных процедур Совета по правам человека рассматривали положение женщин и детей, захваченных в качестве заложников. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям руководствуется своими замечаниями общего порядка по вопросу о женщинах, затрагиваемых насильственными исчезновениями ([A/HRC/WGEID/98/2](#)), и по вопросу о детях и насильственных исчезновениях ([A/HRC/WGEID/98/1](#)). В пунктах 92 а) и b) доклада о посещении Украины ([A/HRC/42/40/Add.2](#)) Рабочая группа рекомендовала разработать национальную политику возмещения ущерба с учетом особых потребностей женщин и детей, а также гендерно ориентированные политику и план действий по оказанию поддержки семьям исчезнувших лиц и их реабилитации.

15. В ходе расследований, проведенных Советом по правам человека, были также документально подтверждены серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, связанные с захватом женщин и детей в качестве заложников. Группа видных международных и региональных экспертов собрала доказательства того, что боевики из «Аль-Хуси» в Санае и Ходейде похищали и удерживали женщин и девочек на сроки до восьми месяцев с целью шантажа родственников. Группа экспертов отметила, что похищения подвергают женщин и девочек риску сексуального насилия и вызывают общественное

¹ См., например, [CED/C/PRT/CO/1](#), [CED/C/CHL/CO/1](#) и [CED/C/ITA/CO/1](#).

осуждение в Йемене, что подвергает этих женщин и девочек еще большей опасности гендерного насилия. Она также отметила, что случаи, представленные в качестве проверенных, свидетельствуют о более широком характере такого насилия с участием всех сторон конфликта. Группа экспертов высказала предположение о том, что виновные могут быть привлечены к ответственности за военные преступления, поскольку такие действия равносильны серьезным нарушениям международного гуманитарного права (A/HRC/42/17, пункты 78 и 96 e)). Независимая международная миссия по установлению фактов относительно Мьянмы установила, что в августе 2017 года женщины и девочки рохинджа репродуктивного возраста были похищены и подвергнуты групповому изнасилованию в военном лагере во время «операций по зачистке» Тамадо. Миссия призвала правительство Мьянмы оперативно провести расследование и привлечь к ответственности служащих Тамадо и других сил безопасности, включая старших должностных лиц в системе командования Тамадо, за сексуальное и гендерное насилие, в том числе за серьезные преступления по международному праву, такие как преступления против человечности, военные преступления и геноцид (A/HRC/42/CRP.4, пункт 261). Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике установила, что бесчисленное множество сирийских гражданских лиц, включая женщин и детей, продолжают подвергаться преследованиям, включая произвольные аресты, незаконные задержания и похищения, и призвала правительство Сирийской Арабской Республики освободить всех произвольно задержанных лиц, особенно женщин и детей (A/HRC/42/51, пункты 8 и 98 c)).

16. Совет Безопасности продолжает рассматривать торговлю женщинами и девочками как угрозу международному миру и безопасности. В своей резолюции 2388 (2017) Совет выразил серьезную озабоченность по поводу большого числа женщин и детей, становящихся жертвами торговли людьми в условиях вооруженных конфликтов, и признал, что акты торговли людьми часто связаны с другими нарушениями и противоправными действиями, в том числе с сексуальным насилием. Он призвал все государства-члены привлекать виновных к ответственности и оказывать потерпевшим помощь в вопросах реабилитации и реинтеграции. Он также вновь самым решительным образом осудил все случаи торговли людьми, особенно женщинами и детьми, которые составляют подавляющее большинство всех жертв торговли людьми, в районах, затронутых вооруженными конфликтами. Он далее подчеркнул, что торговля людьми подрывает верховенство права и способствует другим формам транснациональной организованной преступности, что может усугублять конфликт, обострять небезопасную обстановку и нестабильность и подрывать развитие.

17. В докладах Совету Безопасности отражен чрезвычайно тяжелый опыт женщин и детей, попавших в заложники. Во исполнение резолюции 2388 (2017) Генеральный секретарь представил Совету доклад о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта (S/2018/1042), в котором он подробно рассказал о последствиях торговли женщинами и девочками, осуществляемой государственными и негосударственными субъектами в странах Африканского Рога, Ираке, Ливии, Мьянме, Нигерии и Сирийской Арабской Республике. В пункте 37 доклада Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности в 2019 году (S/2019/800) в качестве примера роста насилия в отношении женщин-правозащитниц упоминается случай насильственного исчезновения Сихам Сергевы, депутата ливийской палаты представителей, которая была похищена из своего дома в Бенгази.

18. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах также

продолжают заниматься этим вопросом и сообщают о ситуации с захватом женщин и детей в заложники и о связанных с этим нарушениях в своих докладах Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее. В пункте 55 доклада Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта за 2019 год (S/2019/280) дается описание того, как в Ливии мигрантки подвергаются задержанию и сексуальным надругательствам со стороны вооруженных мужчин в форме. Продолжающийся конфликт в Нигерии, о котором говорится в пункте 118 доклада, характеризуется похищением женщин и девочек для целей сексуального рабства, наряду с другими нарушениями в отношении гражданских лиц, причем все эти нарушения, по сведениям, совершаются в первую очередь «Боко харам». В пункте 136 b) доклада Генеральный секретарь рекомендовал обеспечить оказание многосекторальной помощи всем жертвам сексуального насилия, в том числе клинической помощи жертвам изнасилования, медицинских, психосоциальных и юридических услуг, включая комплексную охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в частности наличие доступа к экстренной контрацепции, безопасному прерыванию беременности и профилактике ВИЧ, повышение осведомленности и лечение, а также поддержку в деле реинтеграции пострадавших, включая, в соответствующих случаях, предоставление убежища и осуществление экономических программ, ориентированных на обеспечение средств к существованию. Он также призвал уделять особое внимание разнообразию жертв: этническим или религиозным меньшинствам; женщинам и девочкам в сельских и отдаленных районах; лицам с ограниченными возможностями; женщинам — главам домохозяйств; вдовам; мужчинам, пережившим сексуальное насилие; женщинам и детям, связанным с вооруженными группами; женщинам и детям, освобожденным из ситуаций, связанных с похищением, принудительным браком, сексуальным рабством и торговлей людьми со стороны вооруженных групп; детям, рожденным в результате изнасилования во время войны; и лесбиянкам, геем, бисексуалам, трансгендерам и интерсексам, которые, возможно, нуждаются в принятии специальных мер.

19. В пункте 10 доклада Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах за 2019 год (A/73/907-S/2019/509) говорится, что имеются сведения о похищении в 2018 году сторонами в конфликте 2493 детей из домов, школ и общественных мест, что нередко предшествовало другим серьезным нарушениям, в частности вербовке и использованию детей, а также сексуальным надругательствам, включая их обращение в сексуальное рабство. В целях обеспечения подхода, основанного на правах ребенка, в пунктах 15 и 16 доклада подчеркивается важность предотвращения и реинтеграции. Предотвращение насилия в отношении детей в условиях вооруженных конфликтов имеет решающее значение в деле построения и сохранения мира, а также обеспечения того, чтобы дети и молодежь осуществили свои права и реализовали свой потенциал в качестве движущей силы перемен, как указано в Молодежной стратегии Организации Объединенных Наций «Молодежь-2030». Программы реинтеграции должны предусматривать оказание психологической и психосоциальной поддержки, предоставление образования и профессиональной подготовки, а также проведение мероприятий на местном уровне и доступ к регистрации актов гражданского состояния и правосудию с учетом особых потребностей девочек и мальчиков, в том числе детей с инвалидностью, с тем чтобы все дети, затронутые вооруженным конфликтом, могли вернуться в свои общины и снова оказаться в детстве.

V. Выводы и рекомендации

20. Взятие заложников, похищения, насильственные исчезновения и похищения женщин и детей государственными и негосударственными субъектами продолжают привлекать внимание договорных органов по правам человека и межправительственных органов, таких как Совет по правам человека, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея. Доклады, резолюции и замечания, исходящие от этих органов, свидетельствуют о том, что эти серьезные нарушения еще далеки от урегулирования и имеют серьезные последствия для мира и безопасности, верховенства права, развития и прав человека.

21. Государствам-членам следует обеспечивать соблюдение соответствующих положений, содержащихся в документах по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, в целях защиты гражданского населения и призывать все стороны в конфликте принимать незамедлительные меры по освобождению всех тех, кто был захвачен в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов.

22. Государствам-членам следует принять срочные меры по созданию благоприятных условий для осуществления глобальных обязательств и нормативной базы, а также по предотвращению и расследованию нарушений международного права, связанных со взятием заложников, судебному преследованию и наказанию виновных. Во всех случаях государствам следует принимать конкретные меры для получения данных в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и другим соответствующим факторам, систематически освещая случаи захвата женщин и девочек в качестве заложниц. При решении вопросов, связанных с их возвращением, государства должны также применять подход, ориентированный на пострадавших, обеспечивая, чтобы жертвы захвата заложников имели доступ к недискриминационным и всеобъемлющим медицинским услугам, включая сексуальное и репродуктивное здоровье, психосоциальную, юридическую помощь и поддержку в получении средств к существованию. Любая программа реинтеграции должна включать надлежащее образование и профессиональную подготовку, а также мероприятия на местном уровне и доступ к регистрации актов гражданского состояния и правосудию.

23. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о том, чтобы вновь подчеркнуть важность устранения гендерного неравенства среди коренных причин уязвимости женщин в случаях похищений людей, захвата заложников, эксплуатации и злоупотреблений, а также уделения первоочередного внимания повестке дня, основанной на предотвращении конфликтов, женщинах и мире и безопасности и верховенстве права, в рамках своих превентивных стратегий. Комиссия, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о передаче этих вопросов на обсуждение Совету по правам человека, Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее и прямо предложить этим органам на систематической основе представлять в соответствующих докладах информацию о гендерных проблемах.