



经济及社会理事会

Distr.: General
17 December 2018
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第六十三届会议

2019年3月11日至22日

临时议程* 项目 3(a)(二)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年
妇女：二十一世纪性别平等、发展与和平”的
大会第二十三届特别会议的后续行动：重大
关切领域战略目标和执行的执行情况以及
进一步的行动和倡议：审查主题：增强
妇女权能和与可持续发展的联系

审查妇女地位委员会第六十届会议商定结论的执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告审查和评估会员国在多大程度上执行了妇女地位委员会第六十届会议关于增强妇女权能和与可持续发展的联系的商定结论。这次审查进行时正值性别平等和增强妇女权能问题在全球和各国国内各个部门和工作领域的情况瞬息万变，而《2030年可持续发展议程》通过约逾三年，执行势头日增，广为人所接受。

* E/CN.6/2019/1。



一. 导言

1. 在妇女地位委员会第五十九届会议上，会员国商定了委员会的新工作方法(见经济及社会理事会第 2015/6 号决议)，其中包括更加严谨地审查与上届会议优先主题有关的商定结论，以鼓励执行其成果。作为审查进程的一部分，委员会将审议一份关于国家一级在该主题上所得进展的报告。
2. 依照其 2017-2019 年多年工作方案(见经济及社会理事会第 2016/3 号决议)，委员会第六十三届会议的审查主题是“增强妇女权能和与可持续发展的联系”。委员会在 2016 年第六十届会议上通过了关于该主题的商定结论(见 E/2016/27-E/CN.6/2016/22，第一章，A 节)。
3. 本报告评估会员国在下列领域执行商定结论的程度：加强规范、法律和政策框架；营造为性别平等和增强妇女和女童权能筹措资金的有利环境；加强妇女领导作用和妇女充分平等参与决策；加强促进性别平等的数据收集、后续落实和评估进程；以及加强国家体制安排。
4. 会员国将在委员会第六十三届会议上自愿结合本报告介绍经验教训、挑战和最佳做法。
5. 在审查商定结论执行情况之时，《2030 年可持续发展议程》的执行工作已在全球范围内全面开展。本报告采用了会员国¹及其他来源提供的信息，包括秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(E/2016/75、E/2017/66 和 E/2018/64)和作为 2016 至 2018 年经济及社会理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛的一部分提交的自愿国别评估。

二. 商定结论的重要性

6. 在《2030 年议程》通过后不久，委员会第六十届会议随即制定了商定结论，对全球规范性框架产生了前所未有的影响和作用。商定结论加强了《2030 年议程》和《北京宣言》和《行动纲要》之间的协同增效作用，构成一份以促进性别平等的方式执行可持续发展目标的明细路线图，落实不让任何一个人掉队，主要是不让任何妇女和女童掉队的目标。²

¹ 阿尔巴尼亚、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、巴西、中非共和国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、德国、洪都拉斯、匈牙利、意大利、牙买加、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、马里、蒙古、莫桑比克、缅甸、荷兰、巴拿马、秘鲁、菲律宾、罗马尼亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、瑞典、瑞士、东帝汶、多哥、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦。提交的材料见 www.unwomen.org/en/csw/csw63-2019。

² 妇女署，《推动以促进性别平等的方式执行 2030 年可持续发展议程》(2016 年，纽约)。

7. 商定结论认识到，要以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》就必须加速采取行动落实以前的承诺，包括《北京宣言》和《行动纲要》，而且实现可持续发展的前提是充分实现所有妇女和女童的人权。

8. 商定结论基本上认为，没有任何一个国家充分实现了性别平等和增强妇女和女童权能。虽然在缩小性别差距方面取得了一些进展，但在全球范围内，男子与妇女和女童与男童之间仍然存在严重的不平等；由于她们在整个生命周期中所面临的结构性障碍及多重和交叉形式歧视，妇女和女童继续被边缘化。因此，不论发展中国家或发达国家，都必须全面地以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》，以体现其普遍性、整体性和不可分割性。

9. 商定结论重申，实现性别平等和增强所有妇女和女童权能对逐步实现所有可持续发展目标和具体目标至关重要。因此，按照目标 5 的具体要求和贯穿各项目标的要求，商定结论详细阐述了有关性别平等和增强所有妇女和女童权能的行动。

10. 商定结论特别强调实现性别平等和增强所有妇女和女童权能与下列目标之间相辅相成的联系：消除贫困、确保适足生活水平、获得土地和资源，及所有妇女和女童获得社会保障(目标 1)；实现粮食安全和营养(目标 2)；普及、可及和优质的全面性和生殖健康保健服务(目标 3)；平等获得各级优质教育，包括儿童早期、小学、中学和高等教育，技术和职业培训及终身学习(目标 4)；公平获得安全和负担得起的饮用水、环境卫生和个人卫生(目标 6)；获得负担得起、可靠和现代的能源服务(目标 7)；充分和生产性就业、体面工作和同等价值工作同等报酬(目标 8)；安全空间和安全、负担得起、便捷易用和可持续的交通运输系统(目标 11)；有效应对气候变化(目标 13)；及在各级建立有效的机构和具有包容性和参与性的决策程序(目标 16)。

11. 商定结论承认民间社会，包括妇女和社区组织、女权团体、妇女人权维护者以及女童和青年主导的组织作出了重大贡献，在以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》时将妇女和女童的利益、优先事项和愿望置于首位。商定结论呼吁与妇女组织和民间社会组织进行参与性和包容性接触、增加资源和支助及创造安全和有利的环境，这对促使妇女组织和民间社会组织作出贡献，推动以促进性别平等的方式执行、后续落实和评估可持续发展目标日形重要。

12. 商定结论强调以促进性别平等的方式对《2030 年议程》进行后续落实和评估，使全球更加关注商定的可持续发展目标全球指标框架、国际和国家标准和方法及国家统计能力。这些都是改善统计工作所必需的，有助于更好地收集、分析和传播优质、可靠和及时的数据，按性别、年龄和收入及其他特点分列，也有助于编制商定结论所强调的几个领域的性别统计，其中包括：贫困；家庭内部收入分配；无酬照护工作；妇女获得、控制和拥有资产和生产资源；各级决策的参与和暴力侵害妇女行为。这些性别统计对衡量妇女和

女童在可持续发展目标方面所得进展至关重要。可持续发展目标各项指标机构间专家组在拟订大会第 71/313 号决议通过的全球指标框架时讨论了这些领域。

三. 执行商定结论的背景

13. 商定结论是在《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 20 年审查(见 E/CN.6/2015/3)结束后不久通过的。该审查显示所有国家存在着根深蒂固的性别不平等现象,并认为实现性别平等的总体进展缓慢,停滞不前,令人无法接受,某些领域甚至倒退。联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)编写的 2018 年可持续发展目标全球监测报告根据现有证据和数据提供的评估表明,性别不平等在可持续发展的每一个层面都显而易见。³

14. 商定结论在复杂的经济、政治和环境背景下执行。在经历了近十年的危机、经济衰退和随后的紧缩措施之后,全球经济仍然起伏不定。现行的经济政策继续加深不平等,进一步将人们抛在后面。预计 2018 年约有 125 个国家受到财政紧缩的影响,危及所有人的社会保障和基本服务,但妇女和女童往往首当其冲,受影响最大。在某些情况下,排斥和基于恐惧的政治日趋严重,滋生冲突和不稳定。³

15. 今天,各国国内的收入不平等程度比 25 年前要高。如果世界要到 2030 年消除极端贫困,就必须大幅度减少这种不平等。尽管直到最近还没有可靠的按性别分列的全球极端贫困人口估计数,但新的分析显示,在 25 至 34 岁年龄段的全球极端贫困人口中,男女比例是每 100 名男子对 122 名妇女。这个年龄段正是生育和养育子女的时期,家庭开支增加,妇女需同时照顾孩子,投入有酬工作的时间减少。³

16. 尽管在大多数区域妇女更多地参与教育和劳动力市场,但在工作条件、工资、工作质量和分担家庭责任方面仍然存在显著的性别差距。2018 年妇女的全球劳动力参与率为 48.5%,比男子低 26.5 个百分点。⁴ 根深蒂固的性别角色和劳动力市场歧视妨碍妇女获得体面工作的机会,妇女比男子更有可能失业或从事弱势、非正规就业,几乎没有或根本没有社会保障。在全球

³ 妇女署,《将承诺变为行动: 2030 年可持续发展议程中的性别平等问题》(2018 年,纽约)。

⁴ 国际劳工组织(劳工组织),《2018/19 年全球工资报告: 性别工资差距背后的原因》(2018 年,日内瓦)。

范围内，妇女的工资平均比男子低 22%，妇女的无酬照护和家务劳动比男子多三倍，如果有孩子则更多。⁵

17. 妇女参与政治和在不同领域参与决策是增强妇女权能的关键，但所得进展缓慢。在国家议会中，妇女在单院或下院的占比 2010 年为 19%，2018 年增至 23% 左右，其中拉丁美洲和加勒比地区比例最高，达 30% (见 E/2018/64，第 55 段)。根据 2016 年左右可获得的数据，妇女担任高级和中级管理职位的比例不到 38%，北非和西亚以及中亚和南亚比例最低。

18. 在 15 至 49 岁的已婚妇女或同居妇女中，略多于半数在性关系、避孕药具使用以及获得性和生殖健康服务方面自行作出知情决定(同上，第 57 段)。在同一组妇女中，使用现代避孕方法满足计划生育需求的占比从 2000 年的 74.9% 增至 2018 年的 77.4%，最不发达国家从 2000 年的 39.4% 增加到 2018 年的 58.5%。各国暴力侵害妇女和女童行为之普遍仍然令人震惊。例如，15 至 49 岁妇女和女童有五分之一报告在过去 12 个月内曾遭受亲密伴侣实施的肢体暴力和/或性暴力。³

19. 在这个背景下，委员会第六十届会议的商定结论及其建议的行动对继续以促进性别平等的方式执行可持续发展目标显然极具相关性。

四. 国家执行努力

20. 自 2016 年通过商定结论以来，会员国已着手以各种方式并以不同步伐执行这些结论。会员国举例说明在可持续发展范围内在下列各个方面实现性别平等、增强妇女和女童权能以及妇女和女童充分享受人权的良好做法：规范、法律和政策框架；为性别平等和增强妇女权能筹措资金；妇女的领导作用和平等参与决策，包括为妇女组织和民间社会组织提供资源和支助；为《2030 年议程》开展促进性别平等的数据库收集、后续落实和评估进程；以及国家体制安排，特别是国家性别平等机制。

A. 加强规范、法律和政策框架

21. 商定结论载有在性别平等和增强妇女和女童权能的关键领域加强规范、法律和政策框架所需的一系列行动；呼吁充分执行《消除对妇女一切形式歧视公约》、《北京行动纲要》、《国际人口与发展会议行动纲领》以及《2030 年议程》的所有目标和具体目标，反映《议程》的普遍性、整体性和不可分割性。各项行动均说明不同妇女群体的特殊情况以及各不同利益攸关方的作用，并明确了实现所有妇女和女童人权的重要性。

⁵ 劳工组织，《照护工作和照护职业对体面工作未来的影响》(2018 年，日内瓦)；劳工组织，《世界就业和社会展望：2018 年妇女面临的趋势——全球快照》(2018 年，日内瓦)。

22. 会员国已采取步骤,按照有关《消除对妇女一切形式歧视公约》(阿尔巴尼亚、阿根廷、中非共和国、哥斯达黎加、意大利、牙买加、缅甸、罗马尼亚、沙特阿拉伯)和《北京行动纲要》(厄瓜多尔、缅甸、瑞士)的承诺,进一步将性别平等纳入国家法律和政策。例如,厄瓜多尔按照《北京行动纲要》关于建立对性别问题有敏感认识的教育制度的建议,正在调整全国课程,将性别平等作为贯穿各领域的主题。缅甸的2013-2022年提高妇女地位国家战略计划以《北京行动纲要》的12个重大关切领域和《公约》为基础,辅以关于性别平等、增强妇女和女童权能和《公约》范围内的性别概念的培训。2016年,中非共和国按照《公约》的规定颁布了适用于非正规和正规公共和私营部门就业以及决策机构的性别均等法。阿尔巴尼亚已采取步骤,使其2017年家庭暴力法与《公约》和《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》)相一致。

23. 一些会员国报告正在调整本国法律和政策框架,以促进性别平等的方式执行可持续发展目标(澳大利亚、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、哥伦比亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、芬兰、洪都拉斯、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、缅甸、巴拿马、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、瑞士、津巴布韦),但尚无足够证据显示这是否已成为全球的普遍做法。

24. 例如,哥伦比亚在2018年3月批准了可持续发展目标执行战略,该战略概述了在通过消除性别不平等实现性别平等以及实现妇女平等权利和自主权方面的挑战和优先事项。该战略包括执行和监测目标5的具体目标和指标的路线图。哥斯达黎加的2018-2030年促进男女实际平等国家政策响应有关人权和妇女权利的国际承诺,并强调不让任何一个人掉队的总体目标。列支敦士登在2018年通过了可持续发展目标国家执行战略,将各项目标纳入决策进程的主流。根据差距分析,目标5是八个最优先执行目标之一。

25. 其他国家则把可持续发展目标同时纳入国家一级行动和国际发展合作战略。例如,意大利正在执行其2017-2030年国家可持续发展战略,目的是将可持续发展目标纳入经济、社会和环境规划,对国家和国际合作政策和行动产生影响。斯洛文尼亚正在通过强调性别平等和机会平等的国际发展合作支持启动《2030年议程》。西班牙批准了执行《2030年议程》的行动计划,该行动计划最终将促进制定2020-2030年国家可持续发展战略;该国还正在执行2018-2021年发展合作总纲,将实现可持续发展目标列为优先事项,并在其各项努力中以目标5为促进性别平等和增强妇女权能的基准。

26. 建立促进性别平等和消除性别歧视的法律和宪法框架是一些会员国(多民族玻利维亚国、智利、哥斯达黎加、吉布提、多米尼加共和国、厄瓜多尔、意大利、列支敦士登、荷兰、秘鲁、沙特阿拉伯、塞内加尔、瑞士、东帝汶、多哥、乌克兰)的优先事项。例如,智利提议的宪法改革将规定国家有义务促进和保证男女在权利、义务和尊严方面完全平等,并防止对妇女实施任何

形式暴力、虐待或任意歧视。多米尼加共和国宪法规定法律面前人人平等，不因性别、肤色、年龄、残疾、国籍、家庭关系、语言、宗教、政治意见或理念、社会地位或个人状况而有任何歧视。会员国已采取行动处理各种不同领域的歧视，包括在工作场所禁止基于性别、性取向、残疾、年龄、族裔和婚姻状况的歧视(哥斯达黎加)、禁止工资歧视和保证同工同酬(巴西、厄瓜多尔、瑞士)以及解决公务员和军队中的性别失衡和性别歧视问题(乌克兰)。

27. 一个日益增长的趋势是采取行动制定或加强性别平等和不歧视的立法和政策，以积极措施保护和促进特定妇女群体的人权，如土著妇女(澳大利亚、秘鲁)、农村妇女(巴西、巴拿马、斯洛文尼亚、西班牙)、移民妇女和流离失所妇女(中非共和国、多米尼加共和国、意大利)、残疾妇女(澳大利亚、哥斯达黎加、意大利、肯尼亚、莫桑比克)以及因性取向和性别认同而面临歧视的妇女(哥斯达黎加、厄瓜多尔、意大利、秘鲁)。在巴西，国家妇女政策秘书处和促进种族平等秘书处处理了工作世界中男女之间的性别和种族不平等问题，特别是白人男子和白人妇女以及黑人男子和黑人妇女之间工资差距较大的问题。

28. 会员国已为促进和保护妇女和女童的经济和社会权利作出了重大努力。这包括采取步骤增加获得经济和生产资源的机会(洪都拉斯、马里、莫桑比克、秘鲁、瑞士、多哥、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦)以及妇女的工作权利和在工作场所的权利(中非共和国、智利、哥斯达黎加、厄瓜多尔、爱沙尼亚、德国、匈牙利、意大利、牙买加、巴拿马、罗马尼亚、沙特阿拉伯、多哥、乌克兰)。这些努力还辅以确保体面工作的战略(阿根廷、中非共和国、意大利、牙买加、秘鲁)、扩展或改革社会保障框架(阿尔巴尼亚、澳大利亚、哥斯达黎加、厄瓜多尔、爱沙尼亚、意大利、牙买加、拉脱维亚、列支敦士登、马里、蒙古、莫桑比克、巴拿马、罗马尼亚、斯洛文尼亚、东帝汶、坦桑尼亚联合共和国)，以及承认、减少和重新分配无酬照护工作(哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、意大利、瑞典)。

29. 2016 年，瑞典提出了一份政府公报，声明妇女和男子应平等分配无酬照护工作和家务劳动。2017 年，古巴颁布了一项关于产妇和工作妇女的法律，规定在家庭内分担照护工作的责任，并延长产前产后的带薪产假。2018 年，爱沙尼亚改革产假和育儿假制度，目的是通过提供育儿假以及兼顾工作和家庭生活的选择，鼓励更多的父亲分担照护责任，以期缩短母亲的职业暂停期。西班牙也在 2018 年将带薪陪产假延长到五个星期。自 2017 年以来，匈牙利托婴所优先接纳单亲家庭婴儿，蒙古则通过了一项法律，改善对有三岁或以下子女的母亲的社会保障，包括儿童保育。列支敦士登认识到在照顾子女或其他需要照护的人方面投入更多时间的配偶在养恤金方面处于不利地位，现已为抚养子女提供养恤金补助。

30. 会员国报告了为履行关于妇女和女童性和生殖健康及生殖权利的承诺而采取的措施(澳大利亚、多民族玻利维亚国、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、厄瓜多尔、德国、洪都拉斯、牙买加、卢森堡、马里、沙特阿拉伯、斯洛文尼亚、瑞典、瑞士、坦桑尼亚联合共和国)。智利在 2018 年批准了一项关于性、心智健康和性别的战略,规定城市为儿童和青少年提供具有性别视角的教育和保健服务。卢森堡在 2017 年帮助发起“*SheDecides*”运动,以支持妇女和女童自由地自行为自己的性生活作出决定的权利,包括决定是否生育、何时生育、与谁生育以及要多少孩子。沙特阿拉伯正在制定一项生殖健康和儿童健康国家战略,其三大目标是:减少母亲、新生儿和儿童的死亡率和发病率;改善妇幼保健服务;以及提高对生殖健康和性健康的认识。

31. 会员国的答复突出了为终止、打击或按刑事罪论处暴力侵害妇女和女童行为而颁布和加强法律 and 政策的努力(阿尔巴尼亚、阿根廷、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、格鲁吉亚、德国、拉脱维亚、马里、缅甸、秘鲁、罗马尼亚、塞内加尔、斯洛文尼亚、多哥、乌克兰)。这包括批准《伊斯坦布尔公约》(格鲁吉亚、德国)、维护妇女过无暴力生活的权利(智利、多米尼加共和国)以及将盯梢骚扰和心理暴力等特定形式的暴力行为刑罪化(拉脱维亚)。一些会员国也制定了打击性别暴力的国家战略和行动计划(芬兰、莫桑比克)以及防止暴力侵害所有年龄妇女行为的全面措施(阿根廷、澳大利亚、多民族玻利维亚国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、秘鲁、罗马尼亚、斯洛文尼亚、瑞典、乌克兰)。

32. 只有几个会员国报告了应对气候变化和环境退化的措施及其与性别平等的联系(阿根廷、博茨瓦纳、芬兰、德国、卢森堡、斯洛文尼亚、津巴布韦)。博茨瓦纳的国家性别与发展政策和津巴布韦的国家性别政策考虑到环境和气候变化问题。德国和斯洛文尼亚的国际发展合作的优先事项包括性别平等和气候变化。

33. 会员国认识到必须采取措施支持规范、法律和政策框架,确保妇女和女童平等和有效地获得司法救助,以及追究侵犯人权行为的责任(澳大利亚、博茨瓦纳、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、爱沙尼亚、德国、洪都拉斯、意大利、列支敦士登、卢森堡、荷兰、秘鲁、沙特阿拉伯、塞内加尔、西班牙、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国)。例如,博茨瓦纳的 2015 年国家性别与发展政策规定了司法救助、保护人权和免遭暴力侵害的自由。意大利设有机会均等部负责打击侵犯妇女和女童人身完整和健康基本权利的行为。列支敦士登 2016 年关于人权协会的法律规定了监察员的职能以及保护和促进妇女人权的广泛授权。坦桑尼亚联合共和国的《2017 年法律援助法》便利所有坦桑尼亚人获得司法救助,不论其经济地位为何,这对保护妇女的社会和经济权利特别重要;该法也禁止基于性别、宗教、种族、部落或政治派别的歧视并规定按需要提供法律援助。妇女获得司法救助是德国 2016-2020 年性别平等发展政策行动计划的一个优先领域。

B. 营造为促进性别平等和增强妇女和女童权能筹措资金的有利环境

34. 商定结论重申在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》中所作承诺，并呼吁采用促进性别平等的公共财政管理办法，包括对公共开支采用性别反应预算编制和跟踪法，大幅增加对性别平等和增强妇女权能的投资，包括调动所有来源的财政资源和履行各国的官方发展援助承诺。初步估计表明，为了实现《2030 年议程》，每年将需要 2 万亿至 3 万亿美元的大量投资，但必须详细估计对实现造福妇女和女童的可持续发展目标至关重要的部门、政策和方案的费用。³

35. 虽然在弥补资源缺口方面取得了一些进展，但在实现性别平等和增强妇女和女童权能所需的政策和方案方面，几乎所有国家仍然长期无法获得足够资金。在备有数据的 80 个国家中，只有 47% 建立了跟踪和公布性别平等拨款的系统。⁶ 可持续发展目标监测框架指标 5.c.1 确定了一项性别反应预算编制国际标准。各国财政部、国家性别平等机制和国家统计局认为指标方法明确適切，但各国没有定期发布数据。³

36. 会员国为本报告提交的资料证实，性别反应预算编制是各国政府分配和监测用于促进性别平等和增强妇女权能的财政资源最常用的方法(阿尔巴尼亚、阿根廷、奥地利、多米尼加共和国、芬兰、格鲁吉亚、莫桑比克、塞内加尔、东帝汶、乌克兰)。在一些国家内，实行性别反应预算编制法的承诺被载入宪法(奥地利)，在法律上制度化(东帝汶)或在预算进程内制度化(塞内加尔、瑞典、乌克兰)。各国使用多种办法将性别反应预算编制制度化，包括培训(阿尔巴尼亚、瑞典)、机构间结构(阿尔巴尼亚、阿根廷、多米尼加共和国、东帝汶)和参与性进程(阿根廷)，并在国际发展合作中将其制度化(奥地利、西班牙、瑞典)。

37. 定期对公共财政和预算进行性别分析是一些国家政府采取的另一项战略。哥伦比亚国家规划部采用一个称为性别平等分类器的分类模型，跟踪分配给旨在落实国家性别平等政策的投资项目的资源。菲律宾规定 5% 的政府支出用于性别与发展；阿尔巴尼亚政府在 2018 年总预算额中拨出 3% 专用于造福妇女和/或促进性别平等。瑞典国家预算专设了一个性别平等支出栏目；这种指定资金用于性别平等的做法不仅确保将性别视觉纳入所有政策领域的主流，而且确保可以采取以促进性别平等为首要目标的具体措施。芬兰实施了性别平等分析、评估和研究政府计划，其中包括到 2019 年将《2030 年议程》纳入国家预算编制主流的进程，以及对预算进行性别影响评估和采用性别反应预算编制法。

38. 几个会员国报告已改进做法，更好地跟踪海外发展援助的性别平等工作(德国、拉脱维亚、荷兰、斯洛文尼亚、瑞士)，将这些资金导向各部门和

⁶ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14383SDG5format-revOD.pdf>。

方案的主流以实现可持续发展目标促进性别平等的具体目标。瑞士发展合作署采用按照经济合作与发展组织发展援助委员会统计工具和性别政策标志的规定调适的新统计工具，测量用于促进性别平等的干预措施的资源。结果显示，在 2017 年，瑞士 66% 的双边干预资金用于支持考虑到性别问题的行动，另有 5% 专门用于解决性别平等问题。同样在 2017 年，斯洛文尼亚将性别平等纳入干预行动主流的海外发展援助增加到 17%；根据提议，这一比例到 2030 年将增至 60%。

39. 海外发展援助目前的优先供资项目包括：妇女的融资机会(奥地利)；妇女的领导作用、决策和生计(澳大利亚)；妇女微型企业家(卢森堡)；支持平等参与劳动力市场、同等报酬和促进工作与生活的平衡(瑞士)；妇女民间社会组织(芬兰)；及支持移民和难民妇女(德国、列支敦士登、瑞典)。

40. 为了确保促进性别平等和增强妇女权能的工作获得定向财政资源，会员国设立了促进性别平等的专项资金(阿根廷、瑞典)，包括下放资金在国家以下和地方各级促进性别平等(巴西、古巴、肯尼亚、马里、蒙古、瑞士)，及划拨资金支持妇女民间社会组织的工作(澳大利亚、巴西、哥伦比亚、芬兰、意大利、牙买加、拉脱维亚、卢森堡、荷兰、斯洛文尼亚、瑞士)。一些具体计划和题目获得拨款，例如：防止暴力侵害妇女行为(阿根廷、多民族玻利维亚国、蒙古、西班牙)；妇女与和平与安全(意大利、乌克兰)；增强妇女经济权能(博茨瓦纳)；促进性别平等的公共采购(肯尼亚)；解决性别分工和妇女参与劳动力市场的问题(巴西)；金融普惠妇女、女企业家和妇女商企(博茨瓦纳、多米尼加共和国、意大利、多哥、坦桑尼亚联合共和国、津巴布韦)；妇女学习科学、技术、工程、数学及从事这方面的职业，包括创业(澳大利亚)；以及女童与女童教育(肯尼亚)。一些国家，包括德国，也在寻求与私营部门建立伙伴关系，以增加用于促进性别平等的资源。

C. 加强妇女的领导作用和妇女充分平等参与决策

41. 商定结论强调，必须通过暂行特别措施等办法，使妇女充分、平等和有效地参与可持续发展所有领域并在公共和私营部门各级决策中发挥领导作用。实现这一远大目标需要消除阻碍妇女和女童参与的制约因素，如贫困、暴力、缺乏获得优质教育的机会、承担过多无酬护理和家务工作、歧视性社会规范等造成的影响。商定结论还指出必须为各级妇女组织和民间社会组织提供更多的资源和支助，使它们能够对可持续发展作出充分贡献并从中获益。

42. 会员国争取确保妇女有效参与本国政治和经济生活，主要是通过平等权利行动措施，如在选举和议会中保留政治代表名额和在公共和私营部门董事会实行配额制。在许多国家，使用性别配额和其他暂行特别措施有助于增加妇女从政人数和在决策机构中的人数，但实施此类措施或配额的国家不到一半。在备有高、中级管理层妇女就业占比趋势数据的 35 个国家中，一些国家的情况有所改进，但其他国家则出现下滑趋势。³

43. 会员国的答复显示,各国非常重视落实商定结论这几个方面,力求实现妇女和男子平等参与政治和决策。许多国家在议会中保留 30%左右或以下的名额(阿根廷、中非共和国、吉布提、马里、蒙古、罗马尼亚、乌克兰、坦桑尼亚联合共和国),其他国家如智利和菲律宾的目标为 40%,哥斯达黎加和卢森堡的目标为 50%。在塞内加尔,女议员目前约占 42%的议席,主要是因为该国在政治代表人数方面实施性别均等法。一些会员国正在考虑将性别配额的做法推广至市镇和地方选举(卢森堡、缅甸、秘鲁、罗马尼亚、瑞典、瑞士、东帝汶、乌克兰)。关于地方政府民选职位妇女人数的指标 5.5.1b 首次规定系统地监测地方政治妇女参与情况的指标,以补充关于国家议会女议员人数的指标 5.5.1a。

44. 一些国家还开展了宣传活动,使人们认识到必须有更多妇女参与政治和政府(哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、列支敦士登、卢森堡)。通过称为“没有妇女,国不成国”的提高认识运动,卢森堡还商定了到 2019 年妇女担任公共部门负责人职位的占比达 40%的目标。澳大利亚已接近实现在政府委员会中妇女成员占 50%的目标。芬兰国家可持续发展委员会是总理领导的多方利益攸关方平台,旨在促进将《2030 年议程》的执行、后续落实和评估纳入国家政策、预算和行动,遵循公共行政部门和委员会须保留 40–60%法定名额的要求,其成员包括 51%妇女。自 2009 以来,列支敦士登政府部长一级已接近实现性别均等。瑞典政府自 1994 年以来已实现性别均衡;2018 年,妇女在公共机构理事会占有 51%席位,在国有公司董事会占 49%,但瑞典也在其答复中指出,为了实现该目标,该国长期以来有系统地采取了一系列措施。

45. 关于妇女参与经济决策和公司董事会的问题,尽管配额制度似乎较不普遍,但一些国家报告了前景良好的趋势。巴拿马强制规定公共实体执行董事会成员包括 30%妇女;澳大利亚、意大利、荷兰、斯洛文尼亚、瑞士、西班牙对私营公司规定同样或较低的比例。意大利指出,虽然没有打算实施制裁,但公司有义务报告不遵守的情况和说明原因;该国还指出国内进展缓慢,董事会成员妇女占比不到 12%。具体部门也适用配额和其他措施以鼓励妇女积极参与决策。塞内加尔在农业部门决策机构中实施了 20%的性别配额;智利确保妇女参与劳工组织和合作社的理事机构;匈牙利促进妇女在科学领域发挥领导作用;澳大利亚和博茨瓦纳在体育行业实施性别主流化。

46. 几个会员国支持妇女参与和领导建设和平与维持和平活动(中非共和国、哥伦比亚、芬兰、肯尼亚)及参与和领导民间社会组织,并特别关注边缘化和弱势妇女的参与(澳大利亚、拉脱维亚、塞内加尔、瑞典、瑞士、东帝汶)。芬兰的危机处理倡议是其 2018–2021 年发展合作方案的一部分,目的是促使妇女更切实地参与预防和解决冲突的工作,并为此在受冲突影响的国家与国家伙伴合作以增加妇女在和平与安全方面的影响力,以及促请各国际建立和平组织推行更强调对性别问题敏感的调解政策。牙买加的性别问题大使方

案针对青年人之间的性别歧视和陈规定型观念，向男女学生提供培训，说明妇女担任领导、参与政治和担任决策职位的重要性。

D. 加强促进性别平等的的数据收集、后续落实和评估进程

47. 商定结论强调以促进性别平等的方式开展全国后续落实和评估《2030年议程》的行动，考虑到商定的全球指标框架及必须在国内和国际一级制定和强化标准和方法，以系统地设计、收集和确保获得按性别、年龄和收入和其他特征分列的高质量、可靠和及时的数据。商定结论着重指出，为了衡量在可持续发展目标方面为妇女和女童取得的进展，必须改善收集、分析和传播下列性别统计数据：贫困；家庭内部收入分配；无酬照护工作；妇女获得、控制和拥有资产和生产资源；各级决策的参与和暴力侵害妇女行为。

48. 可持续发展目标全球指标框架提供了一套跟踪和监测各项目标和具体目标所得进展的衡量尺度，其中包括 232 项独特指标和 54 项按性别区分的指标，涵盖无酬照护和家务工作及暴力侵害妇女和女童行为等全球监测工作的新领域。然而，该框架 17 个目标中只有 6 个对性别问题敏感(1、3、4、5、8 和 16)，其他一些稍微触及性别问题(2、10、11、13 和 17)，其余的完全不考虑性别问题(6、7、9、12、14 和 15)。性别数据的空白和趋势数据的缺乏对评估和监测妇女和女童所得进展的方向和速度造成一定困难。在 54 个按性别区分的指标中，目前只有 10 个有充分和定期的数据，而且这一局限因素同样存在于发达国家和发展中国家。性别数据的空白反映出对性别统计数据的投资和政治承诺长期不足。只有 13%的国家在预算中为性别统计拨出专款，仅有 15%的国家立法规定基于性别的调查。为了以促进性别平等的办法监测可持续发展目标，必须大幅增加对国家统计能力的投资，并及时收集高质量数据。³

49. 一些国家评估了本国根据全球指标框架进行监测的统计能力(厄瓜多尔、意大利、卢森堡、东帝汶)。厄瓜多尔对 53%的所有指标进行了分析，认为从方法上说该国可以提供关于三分之一指标(73 个)的国家数据。意大利也评估了指标的总体提供情况。卢森堡评价了 169 个具体目标，认为其中 126 个与国情相关，并根据国家统计数据的提供情况，选定了 118 项指标监测可持续发展目标在国内的执行进度，目标 5 的执行情况则以下列指标监测：用于无酬家务工作和志愿活动的时间(按性别分列)；妇女在议会所占席位比例；在决策机构中代表不足性别的占比；及性别工资差异。

50. 一些会员国制定和加强了体制机制，以监测可持续发展目标和具体目标的执行情况(古巴、芬兰、牙买加、巴拿马)。智利、哥伦比亚和芬兰均建立了监测可持续发展目标的网上平台，其中载有指标的统计数据来源。哥伦比亚的工具可用于根据性别、残疾、族裔、生活方式和其他社会经济特征了解各群体的具体特征以及各项特征之间的交叉点。其他国家报告，提供目标 5 各项具体目标和指标所需数据和信息已纳入国家性别数据框架(阿根廷、

奥地利、菲律宾、乌克兰)。在国际发展合作方面，奥地利和瑞士强调任何新的性别平等项目指标必须与全球指标框架保持一致。

51. 多数会员国报告国家性别统计的能力和范围有所改进，许多国家为选定的性别指标编制定期报告(澳大利亚、拉脱维亚、列支敦士登、瑞典)。例如，澳大利亚开展了 20 项国家调查，收集按性别分列的性别平等数据。拉脱维亚定期就男女社会地位问题提供一套统计数据。列支敦士登每年汇编约 100 个与妇女和女童人权状况相关的主题的性别统计。瑞典有一个性别平等统计网站，提供有关国家性别平等目标的国家统计数据 and 指标，每两年更新一次；有关个人的官方统计数据均按性别分列。其他国家的一些数据收集努力聚焦于具体的性别平等领域：暴力侵害妇女行为(阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、洪都拉斯、牙买加、肯尼亚)、杀戮女性(阿根廷)、贫困的多个方面和分类(澳大利亚)、性别工资差异和同等报酬(爱沙尼亚、德国、巴拿马、瑞士)、时间的使用(坦桑尼亚联合共和国)、促进性别平等的采购以及女供应商(多米尼加共和国)、关于妇女权利的司法裁判(阿根廷)、妇幼与家庭(马里)、土著和部落妇女(澳大利亚)、农村妇女(肯尼亚)。

E. 加强国家体制安排

52. 商定结论呼吁会员国在各层级提增国家性别平等机制的权力、能力、能见度和资金，并支持在《2030 年议程》范围内，将性别视角纳入所有政府政策、方案和部门的主流，以加强统筹协调。这一点尤其重要，因为国家性别平等机制通常负责协调和监测政府各项促进性别平等、增强妇女和女童权能及促进其人权的政策和方案的执行，包括遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的情况。

53. 性别平等因素在整体治理和在加速以促进性别平等的方式执行可持续发展目标方面日趋重要，例如，一些会员国加强了国家性别平等机制(阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、牙买加、肯尼亚、菲律宾)，另有许多其他国家设立了新机构或将现有机构升格(阿根廷、多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、秘鲁、西班牙、瑞典、东帝汶、乌克兰)，以增强机构的权力、能见度和在政府中的重要性。例如，智利增设了妇女和性别平等部，哥斯达黎加设立了妇女地位部长一职，哥伦比亚设立了妇女平等问题总统委员会。有几个国家的政府设法增加了国家性别平等机制的经费(洪都拉斯、意大利、巴拿马)或在各政府部门预算被削减的情况下维持原有水平(瑞士)。洪都拉斯报告说，全国妇女协会的预算稳步增加；在巴拿马，全国妇女协会的预算从 2015 年至 2018 年增加了 45%；意大利部长会议主席机会平等部的预算分配在 2016/17 年期间增加了一倍。

54. 会员国在《2030 年议程》范围内重新有系统地聚焦于性别主流化问题，以确保将性别平等考虑因素纳入所有目标和具体目标的执行工作(多民族玻利维亚国、博茨瓦纳、多米尼加共和国、芬兰、德国、匈牙利、卢森堡、马

里、荷兰、菲律宾、罗马尼亚、斯洛文尼亚、瑞典、坦桑尼亚联合共和国)。例如,多民族玻利维亚国减轻重男轻女传统和促进妇女幸福生活权多部门计划采取统筹办法,通过七个部委新组成的一个机构间委员会综合处理经济权利、教育、健康、终止暴力侵害妇女行为、政治参与和加强体制等问题。芬兰的 2016–2019 年政府性别平等行动计划是一个协调各部委的性别平等政策和活动及评估其影响的工具,以确保关键政府进程,包括编制预算、起草提案和决策,支持促进性别平等。政府提案的性别影响评估将更经常和彻底地进行。将进一步筹划对预算进行性别影响评估,并将其纳入预算规划进程。

55. 一些国家已建立机构间机制,就有关性别平等和遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的问题进行协调和作出决策(哥斯达黎加、格鲁吉亚、德国、蒙古、缅甸、罗马尼亚)。另一些国家在地方和国家各级政府设立性别平等问题协调中心,全面支持性别主流化(阿尔巴尼亚、阿根廷、智利、哥斯达黎加、塞内加尔、瑞典、瑞士)。但更多国家设立了观察站,以确保性别平等问题在多个政策领域得到处理,包括教育(多民族玻利维亚国、意大利)、医疗卫生(多民族玻利维亚国、西班牙)、政治代表人数和选举方面实行性别均等(多民族玻利维亚国、中非共和国)、性别暴力和暴力侵害妇女行为(阿根廷、多民族玻利维亚国、洪都拉斯、意大利、秘鲁)、妇女参与发展(沙特阿拉伯)以及性别平等和妇女权利(哥伦比亚、吉布提、多米尼加共和国、意大利)。

56. 尽管作出了上述努力支持国家性别平等机制,但为编写本报告而收到的材料似乎并没有显示这些机制被系统地纳入为监测《2030 年议程》执行情况而设立的跨部委结构,也没有显示性别主流化战略得到有效和一贯的适用以确保以促进性别平等的方式执行可持续发展目标。

五. 结论、建议和今后的优先事项

57. 委员会第六十届会议商定结论讨论了在可持续发展范围内实现性别平等、增强妇女和女童权能及其人权的各种要素,提供了以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》的路线图。

58. 自通过商定结论以来,会员国已朝着落实商定结论大步迈进。然而,根据对本审查报告所得资料和其他监测报告的评估,各项结论的执行情况不一,重大差距依然存在,特别是在衡量所采取的行动的总效益方面。

59. 会员国所做的努力聚焦于调整国家政策、机构和统计能力,以期促进以性别平等的方式执行可持续发展目标、具体目标和指标。一些会员国提到国家性别平等机制在国家一级执行可持续发展目标方面的作用,但需要有更多的资料以了解将性别平等视角纳入国家可持续发展计划和战略所达到的广度和深度。妇女的政治和经济参与、领导和决策被普遍认为是实现这些目标所必需的,但并没有达到具体目标。尽管在性别反应预算编制方面作出了努

力，但为性别平等筹措资金的需求未能获得满足。各国虽然正在扩大必要的统计能力，以编制分类数据(按性别和其他特征分列)和性别统计数据，监测在执行可持续发展目标方面为妇女和女童取得的进展，但目前仍然存在重大缺口。

60. 为了解决这些关切问题，鼓励会员国和其他利益攸关方采取全面和综合的全政府和全社会办法，在下列优先领域以促进性别平等的方式执行《2030 年议程》：

(a) 优先考虑促进性别平等的政策和方案，以便在执行可持续发展目标方面为妇女和女童取得进展：

- (一) 使国家性别平等框架、政策和方案与可持续发展目标保持一致；
- (二) 在促进性别平等和可持续发展的政策和方案中解决妇女和女童所面临的多重和交叉形式歧视，并制订国家战略以查明和定向针对掉队的群体；
- (三) 将环境可持续性和气候复原力纳入性别平等政策和方案；
- (四) 酌情促进妇女和女童切实参与落实《2030 年议程》的所有政策和方案的设计、执行、监测和评价；

(b) 增加实现性别平等和可持续发展的政策和方案的资金：

- (一) 制定公平和累进的国内资源调动战略，包括实施累进所得税和财富税及堵塞税收漏洞；
- (二) 确保有效和公平地利用官方发展援助并投资于性别平等和可持续发展；
- (三) 增加和监测用于性别平等政策和方案的预算分配；

(c) 加强国家性别平等机制和妇女民间社会组织，以便以促进性别平等的方式有效执行可持续发展目标：

- (一) 增加国家性别平等机制的经费、人员配置以及协调和监测能力；
- (二) 支持妇女民间社会组织积极参与制定和落实各种政策和方案，以促进性别平等的方式执行可持续发展目标；

(d) 加强最高政治一级的承诺，确保以开放、包容、透明和对性别问题敏感的进程监测、后续落实和评估《2030 年议程》：

- (一) 改善性别数据、统计和分析，以有效监测妇女和女童在所有可持续发展目标和具体目标方面取得的进展；

- (二) 支持定期收集按性别区分的指标所需数据，并确保数据的质量和可比性；
- (三) 通过促进性别平等的进程和机构加强问责制，确保对执行、后续落实和评估工作采取以性别平等为核心的综合办法；
- (四) 确保监测性别平等承诺和提出相关报告；
- (五) 支持妇女组织和其他民间社会行为体监测进展，要求政府履行促进性别平等的承诺。

61. 《2030 年议程》在《北京宣言》和《行动纲要》及《消除对妇女一切形式歧视公约》所作承诺的基础上将性别平等考虑因素纳入 17 个可持续发展目标之中，为解决最大的发展挑战、消除贫困、减少多重和交叉不平等、减缓气候变化、终止冲突和保持和平带来前所未有的机会。在其执行妇女地位委员会第六十届会议商定结论的行动中，各会员国已采取必要步骤，确保所有妇女和女童都对可持续发展作出贡献并从中受益。
