



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
20 December 2018
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Шестьдесят третья сессия

11–22 марта 2019 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей и
деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Системы социальной защиты, доступ
к государственным услугам и устойчивая
инфраструктура в интересах обеспечения гендерного
равенства и расширения прав и возможностей женщин
и девочек**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе рассматривается вклад систем социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. В докладе подчеркивается потенциал скоординированных действий в рамках всех этих трех областей для реализации прав женщин и девочек на протяжении всей жизни путем высвобождения их времени, поддержания их мобильности, расширения их доступа к экономическим возможностям и повышения их устойчивости к потрясениям. Наряду с существенным прогрессом в плане расширения доступа в этих областях, достигнутым в течение последних десятилетий, в докладе также отмечаются сохраняющиеся пробелы и гендерные предубеждения и предлагаются возможные варианты их устранения. Обращается также внимание на положение

* E/CN.6/2019/1.



групп женщин и девочек, которые в связи с многочисленными и пересекающимися формами дискриминации особенно сильно страдают от изоляции и маргинализации. В докладе содержатся призывы к расширению участия и повышению подотчетности, а также к предоставлению необходимого финансирования для обеспечения того, чтобы никто не был забыт.

В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

I. Введение

1. В соответствии со своей многолетней программой работы (2017–2019 годы) Комиссия по положению женщин на шестьдесят третьей сессии в 2019 году в качестве приоритетной рассмотрит тему «Системы социальной защиты, доступ к государственным услугам и устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек». В настоящем докладе данная тема тесно увязывается с экономическими и социальными правами женщин, закрепленными во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных соглашениях. Это включает их право на работу и права в сфере труда, их право на социальное обеспечение и надлежащий уровень жизни, здравоохранение, образование, безопасную питьевую воду и санитарию. Реализация этих и других прав в решающей степени зависит от наличия, доступности, приемлемости и качества соответствующих услуг и инфраструктуры, а также от универсальности охвата и надлежащей социальной защиты.

2. Системы социальной защиты, государственные услуги и устойчивая инфраструктура являются неотъемлемой частью осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития и Парижского соглашения по изменению климата. Следуя духу общей приверженности Повестки дня на период до 2030 года достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, усилия в этом направлении должны быть также нацелены на преодоление неравных властных отношений между женщинами и мужчинами. В свою очередь, обязательство, согласно которому никто не должен быть забыт, требует, чтобы в первоочередном порядке были рассмотрены потребности и права женщин и девочек, сталкивающихся с множественными и пересекающимися формами дискриминации.

3. В задаче 5.4 целей в области устойчивого развития содержится прямое указание на важность «коммунальных услуг, инфраструктуры и систем социальной защиты» для признания значимости и ценности неоплачиваемого труда по уходу и работы по ведению домашнего хозяйства. Во всем мире эта работа в непропорционально большей степени выполняется женщинами и девочками. Она приносит пользу семьям, обществу и экономике, но по-прежнему не получает достаточной поддержки. В результате женщины и девочки сталкиваются с проблемами в осуществлении своих прав на образование, занятость, участие, отдых и досуг. Крайне важное значение для высвобождения их времени, поддержания их мобильности и доступа к экономическим возможностям имеют инвестиции во все три эти области. Повышение согласованности политики в рамках этих трех областей может дать мощный синергетический эффект, способствуя повышению эффективности отдельных направлений политики и решению вопросов, связанных с правами и потребностями женщин и девочек, на основе целостного подхода.

4. В соответствии с существующими международными обязательствами политика должна гарантировать женщинам и девочкам доступ к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре, обеспечивая при этом, чтобы в целях предупреждения дискриминации и оказания поддержки в расширении прав и возможностей женщин и девочек в их планирование и осуществление были внесены изменения. Пристальное внимание должно уделяться гендерно-дифференцированным рискам, которым женщины и девочки

подвергаются в течение их жизни, а также тому, каким образом гендерное неравенство пересекается с другими неравенствами, в том числе по признаку, связанному, в частности, с возрастом, доходом, географическим положением, расой, этнической принадлежностью, миграционным статусом, состоянием здоровья или инвалидностью, сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. При инвестировании во все эти три области следует также помнить о необходимости поощрения равного доступа женщин к достойному труду. Государственные услуги и устойчивая инфраструктура предоставляют хорошие возможности не только для создания рабочих мест, но и для решения проблемы профессиональной сегрегации и различий в оплате труда. Так, например, женщины преимущественно работают в первичном звене в области здравоохранения, образования и услуг по уходу, в то время как мужчины по-прежнему доминируют в секторе водных ресурсов, энергетики и транспорта, а также на уровне руководства и принятия решений.

5. Настоящий доклад основан на выводах совещания группы экспертов по приоритетной теме, организованном Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и проходившем 13–15 сентября 2018 года в Нью-Йорке. Кроме того, доклад опирается на результаты последних исследований и данные, полученные от субъектов системы Организации Объединенных Наций и из других источников.

II. Мир рисков и факторов неопределенности

6. В условиях экономических, социальных, экологических и демографических изменений системы социальной защиты, государственные услуги и устойчивая инфраструктура имеют критически важное значение для уменьшения рисков и создания потенциала противодействия. Хотя общемировые показатели нищеты сократились, не во всех регионах достигнут одинаковый прогресс. В 2015 году в условиях крайней нищеты по-прежнему жили 736 млн человек, и имеются свидетельства того, что темпы сокращения масштабов нищеты начинают снижаться¹. После почти десятилетия кризиса, экономического спада и последующих мер жесткой экономии мировая экономика продолжает оставаться нестабильной. Сложившаяся экономическая политика по-прежнему ведет к углублению неравенства и еще большему отставанию стран в развитии. Изменение климата и ухудшение состояния окружающей среды лишают средств к существованию миллионы женщин и мужчин, особенно в развивающихся странах. В некоторых условиях верх берет политика, основанная на изоляции и страхе, что приводит к конфликтам и нестабильности. В результате вооруженных конфликтов и гуманитарных катастроф миллионы людей подвергаются насильственному перемещению. В период 2000–2015 годов число международных мигрантов увеличилось на 41 процент и достигло 244 млн человек. Почти половина из них — это женщины и девочки, которые во время перемещения зачастую утрачивают доступ к основным услугам и, как правило, оказываются в группах, занятых в секторах с низкой заработной платой и минимальной или нулевой социальной защитой (см. [A/70/59](#)).

7. Как отмечалось в ходе обсуждений в Комиссии в 2018 году, далеко идущие изменения в сфере труда создают новые вызовы и в некоторых случаях усугубляют риски (см. [E/CN.6/2017/3](#) и [E/2018/27](#)). Во многих случаях нарушались нормативные положения в отношении коллективных договоров и рынка труда,

¹ World Bank, *Poverty and Shared Prosperity 2018: Piecing Together the Poverty Puzzle* (Washington, D.C., 2018).

и рост реальной заработной платы был вялым и отставал от роста производительности труда². Технологические изменения, включая автоматизацию и оцифровывание, обеспечили новые формы работы. Однако существует озабоченность по поводу того, что технический прогресс будет содействовать углублению неравенства внутри стран и между ними, так как низкоквалифицированные рабочие места автоматизируются, а новые рабочие места остаются недоступными для тех, кто находится на дне пирамиды занятости.

8. Эти тенденции затрагивают всех работников, однако особенно подвержены воздействию их негативных последствий женщины, которые сталкиваются с дополнительным давлением на свою и без того низкую заработную плату. В настоящее время в неформальном секторе экономики зарабатывают на жизнь 740 млн женщин. В странах с низким уровнем дохода неофициально трудятся 92 процента женщин, по сравнению с 87,5 процента мужчин³. В неформальной экономике женщины, как правило, занимают наименее безопасные и самые низкооплачиваемые рабочие места, например, в качестве домашней прислуги или лиц, работающих на семейных началах, которые заняты на семейных предприятиях или фермах без прямой оплаты. По сути, работники неформального сектора совсем не имеют доступа к социальной защите или имеют его в очень ограниченном объеме; их доступ к государственным услугам и базовой инфраструктуре также зачастую ограничен, что оказывает негативное влияние на их потенциальную производительность и доходы.

9. Серьезные изменения претерпевают также демографические и бытовые структуры. Развивающиеся страны, где доля молодого населения постоянно растет, не всегда способны в полной мере использовать потенциальный демографический дивиденд, поскольку значительная доля молодых людей не могут найти работу и получать достаточный доход, причем особенно сильно от безработицы страдают молодые женщины (см. E/CN.6/2017/3). В то же время быстрыми темпами происходит старение населения, в том числе в развивающихся странах. По прогнозам, в мировом масштабе доля лиц в возрасте 60 лет или старше увеличится с 8,2 процента в 1970 году до 13,5 процента к 2020 году и 16,4 процента к 2030 году⁴. В пожилом возрасте число женщин превышает число мужчин, и пожилые женщины чаще всего выполняют неоплачиваемую работу по уходу за престарелыми супругами и партнерами, друзьями и внуками, сталкиваясь при этом с большей нехваткой доходов и средств к существованию⁵.

III. Социальная защита, государственные услуги и устойчивая инфраструктура

10. Социальная защита, государственные услуги и устойчивая инфраструктура тесно связаны между собой. Все более распространенным компонентом систем социальной защиты становятся, например, денежные выплаты, которые также часто используются для расширения доступа к государственным услугам. Образование, по общему мнению, является государственной услугой, однако оно не может функционировать без надлежащей физической инфраструктуры, включая

² International Labour Organization (ILO), *Global Wage Report 2018/2019: What Lies behind Gender Pay Gaps* (Geneva, 2018).

³ ILO, *Women and Men in the Informal Economy; A Statistical Picture*, 3rd ed. (Geneva, 2018).

⁴ United Nations Department for Economic and Social Affairs, Population Division, *World Population Prospects: The 2017 Revision* (New York, 2017).

⁵ United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women (UN-Women), "Long-term care for older people. a new global gender priority", Policy Brief No.9 (New York, 2017).

здания школ с безопасными санитарно-техническими условиями для девочек. Системы энергообеспечения, водоснабжения и санитарии являются секторами, имеющими разветвленную инфраструктуру; в то же время они также действуют в качестве государственных услуг и для того, чтобы быть доступными для всех, часто нуждаются в мерах социальной защиты, таких как освобождение от платы за подключение или субсидии. Поэтому для обеспечения того, чтобы направления политики в области социальной защиты, государственных услуг и инфраструктуры в своих целях, функциях и финансировании дополняли друг друга, исключительно важное значение имеет законодательно оформленная координация между секторами и уровнями правительства, а также с частными коммерческими и некоммерческими поставщиками. С точки зрения гендерной проблематики особенно важное значение имеет комплексный и системный подход⁶. Ввиду отсутствия, например, доступных услуг по уходу за детьми, женщины часто прилагают немалые усилия для того, чтобы остаться на рынке труда и обеспечить право на социальную защиту путем трудоустройства. При условии внимательного решения вопросов, касающихся информационного законодательства, защиты и доступности данных, повышению эффективности, подотчетности и транспарентности социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры могут способствовать новые информационно-коммуникационные технологии.

11. Для целей настоящего доклада при описании стратегий и программ, направленных на сокращение и предотвращение нищеты, уязвимости и социальной изоляции, термины «социальная защита» и «социальное обеспечение» используются как синонимы⁷. Понятие «системы социальной защиты» или «системы социального обеспечения», как правило, включает в себя ряд программ, которые обеспечивают комплексную защиту на протяжении всей жизни, в том числе детские и семейные пособия, охрану материнства, пособия по безработице, пособия в связи с производственной травмой, пособия по болезни, пособия по старости, пособия по инвалидности и по случаю потери кормильца, а также обеспечивают доступ к недорогому медицинскому обслуживанию. С гендерной точки зрения, социальная защита является наиболее эффективной тогда, когда она работает в tandem с государственными услугами, инфраструктурой и политикой на рынке труда⁸.

12. Государственные услуги позволяют реализовать такие жизненно важные общественные интересы, как здравоохранение, образование, общественная безопасность, правосудие и достаточный жизненный уровень для всех⁹. Диапазон услуг, поддерживающих достижение этих целей, является широким и включает в себя социальные услуги, такие как здравоохранение, образование, жилье, уход за детьми и престарелыми, а также активную политику на рынке труда и службы по распространению сельскохозяйственных знаний, хорошо подготовленные полицейские силы и справедливую и эффективную систему правосудия. В тех случаях, когда государственные услуги оказываются через частных поставщиков,

⁶ Deepta Chopra, “Initiating women’s empowerment; achieving gender equality: interlinkages amongst social protection, infrastructure and public services”, background paper for the UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

⁷ МОТ, Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах: Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития (Женева, 2017 год); “*Promoting Inclusion through Social Protection: Report on the World Social Situation 2018*” (United Nations Publication, Sales No. E.17.IV.2).

⁸ UN-Women, *Progress of the World’s Women 2015–2016: Transforming Economies, Realizing Rights* (New York, 2015).

⁹ Marlies Hesselman, Antenor Hallo de Wolf and Brigit Toebe, *Socio-Economic Rights in Essential Public Service Provision* (Abingdon, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, 2017).

обеспечение их наличия, доступности, приемлемости и надлежащего качества по-прежнему остается обязанностью государства. Государственные услуги играют одну из центральных ролей в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства и поощрения прав женщин и девочек¹⁰. Целый ряд позитивных результатов для девочек, в том числе низкий уровень ранних браков и подростковой беременности, зависит, например, от наличия доступа к качественному образованию.

13. Устойчивая инфраструктура - это обширная категория товаров и услуг, которые способствуют устойчивому развитию в экономическом, социальном и экологическом плане. В таких секторах, как энергетика, транспорт, водоснабжение, санитария и утилизация отходов, существуют большие возможности для преобразований в целях сокращения выбросов, перехода к более чистым процессам производства и потребления и сохранения скудных природных ресурсов, при этом содействуя также обеспечению гендерного равенства. Эффективные сети сельских дорог и безопасные системы городского транспорта, например, могут способствовать повышению мобильности женщин и девочек, обеспечивая им доступ к рынкам, образованию, профессиональной подготовке и другим государственным услугам. Доступ к экологически чистым источникам энергии может помочь улучшить здоровье женщин и девочек, на которых в настоящее время приходится 6 из каждых 10 преждевременных смертей в результате загрязнения воздуха в помещении, вызванного использованием неочищенного топлива и неэффективных технологий, и одновременно обеспечить экономию времени и повышение производительности для тех, кто расходует непропорционально много времени на заготовку топлива¹¹.

IV. Прогресс наряду с сохраняющимися пробелами и проблемами в сфере финансирования

14. В плане доступа к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре достигнут значительный прогресс. Вместе с тем существенный гендерный разрыв сохраняется, и в некоторых случаях в результате бюджетных сокращений и мер жесткой экономии прогресс находится под угрозой¹². В особенно уязвимом положении оказываются женщины и девочки, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации. Во всех странах те, кто живет в бедных домашних хозяйствах и сельских районах или относится к конкретным этническим группам, сталкиваются с такими характерными для этих групп лишениями, как недостаточный доступ к образованию, здравоохранению и достойному жилью, экологически чистым источникам энергии, водоснабжению и санитарии¹². Молодые женщины-инвалиды имеют гораздо более высокую вероятность того, что они будут исключены из сферы образования и занятости, чем молодые мужчины-инвалиды и молодые женщины, не имеющие инвалидности¹². Если бы в области образования и сфере труда были созданы недискриминационные условия, большинство из них смогли бы учиться и работать.

¹⁰ Gerlinde Verbist, Michael Förster and Maria Vaaluavuo, "The impact of publicly provided services on the distribution of resources: review of new results and methods", OECD Employment and Migration Working Paper No. 130 (Paris, 2012).

¹¹ UN-Women, *Turning Promises into Action: Gender Equality in the 2030 Agenda for Sustainable Development* (New York, 2018).

¹² Camila Arza, "Pensions and gender equality in Latin America", expert paper prepared for UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

15. Устранение этих пробелов потребует как значительных вливаний ресурсов, так и более целенаправленного их использования в интересах женщин и девочек. Финансовые расходы на социальную защиту и государственные услуги следует рассматривать в качестве инвестиций, а не затрат, аналогично инвестициям в физическую инфраструктуру, поскольку, способствуя укреплению человеческого потенциала, они в среднесрочной и долгосрочной перспективе обеспечивают существенный рост производительности труда¹³. Практически во всех странах существуют возможности для увеличения поступлений из внутренних и внешних источников, включая официальную помощь в целях развития (ОПР)¹¹. Созданию благоприятных условий для мобилизации внутренних ресурсов могут способствовать налоговая политика, международное сотрудничество в борьбе с незаконными финансовыми потоками и уклонением от уплаты налогов, решения о дефицитном бюджетном финансировании и регулировании задолженности, торговля, валютно-кредитная политика и финансовое регулирование. Для анализа и реформирования бюджетно-налоговой политики в целях направления ресурсов на устранение неравенства, а также для контроля за последствиями решений о расходовании государственных средств для расширения прав и возможностей женщин и девочек можно использовать составление бюджета с учетом гендерной проблематики.

16. В равной степени необходимым для дальнейшего прогресса и сохранения его темпов с течением времени является обеспечение конструктивного участия женщин и девочек в разработке, осуществлении, контроле и оценке политики. Для сбора жалоб и опыта бенефициаров-женщин и пользователей и повышения эффективности учитывающего гендерные факторы осуществления проектов в области социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, могут быть использованы такие механизмы социальной ответственности, как гендерные аудиты¹⁴.

Системы социальной защиты в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

17. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние два десятилетия, в системах социальной защиты по-прежнему широко распространены гендерные диспропорции и недостатки. Там, где имеются дезаггегированные по признаку пола данные, они показывают, что среди тех, кто по-прежнему остается в изоляции, женщины составляют непропорционально большую долю. Общемировой гендерный разрыв в доступе к пенсии по старости, например, составляет 10,6 процента¹⁵. Даже в тех случаях, когда женщины относительно хорошо защищены, размеры их пособий, как правило, меньше, чем у мужчин. В Европейском союзе, например, у женщин пенсии в среднем на 36,6 процента меньше, чем у мужчин¹⁶. Риски, связанные с учетом гендерной специфики, зачастую ведут к усугублению экономической незащищенности женщин и девочек на протяжении всей жизни. В 89 странах, например, крайняя нищета в период вдовствования значительно выше среди женщин, чем среди мужчин¹⁷. Только в том случае, если факторы риска и уязвимости, связанные с гендерными и

¹³ James Heintz, “Four points about financing social policies and public investment”, expert paper prepared for the UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

¹⁴ Tamsin Ayliffe, Rasmus Schjødt and Ghazia Aslam, *Social Accountability in the Delivery of Social Protection: Technical Guidance Note* (London, Development Pathways, 2018).

¹⁵ МОТ, *Женщины в сфере труда: тенденции в 2016 году* (Женева, 2016 год).

¹⁶ European Commission, *Report on Equality between Women and Men in the European Union 2018* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2018).

¹⁷ Ana Maria Muñoz Boudet and others, “Gender differences in poverty and household composition through the life-cycle: a global perspective”, Policy Research Working Paper No. 8360 (Washington, D.C., World Bank, 2018).

возрастными особенностями, учитываются, может быть создана всеобщая социальная защита, направленная на обеспечение надлежащего уровня жизни для всех¹⁸.

18. Несмотря на значительное увеличение доли работающих женщин, женщины, по сравнению с мужчинами, по-прежнему менее активно участвуют в трудовой деятельности, получают более низкую заработную плату и чаще прерывают свое участие ввиду ухода за иждивенцами. В большинстве стран они также доминируют среди неформальных и внештатных работников. В системах, где права тесно связаны с формальной занятостью, эти факторы ограничивают право женщин на социальное обеспечение⁸. Такие системы обычно называют системами, основанными на обязательном страховании, или накопительными системами. Вместе с тем системы социального страхования, как правило, предполагают определенную степень совместного несения рисков и перераспределения и могут быть реформированы, с тем чтобы придать им более инклюзивный характер.

19. Чаще начали предприниматься усилия по распространению охвата на работников, занятых в неформальном секторе, и они имеют существенно важное значение для поддержки перехода в формальный сектор. Учитывая, что в неформальном секторе работают как женщины, так и мужчины, никакого единого решения не существует. В целом ряде стран там, где работодатели могут быть заинтересованы во внесении своего взноса или быть обязанными это делать, распространение охвата накопительной системы на работников в неформальной оплачиваемой сфере занятости, таких как домашняя прислуга или работники неформальных предприятий, принесло положительные результаты. Вместе с тем многие работники, самостоятельно занятые в неформальном секторе, не в состоянии регулярно вносить даже небольшой взнос и не имеют никакого признанного работодателя, который мог бы это делать. Это особенно касается женщин, самостоятельно занятых в неформальном секторе или занимающихся неоплачиваемой работой на семейном предприятии¹⁹. В некоторых странах в целях финансирования взносов самозанятых работников определенные меры начали приниматься государством.

20. Реформирование систем социальной защиты проводилось и в целях уменьшения дискриминации по признаку пола. Например, в большинстве стран, по которым имеются данные, для мужчин и женщин был установлен одинаковый возраст выхода на пенсию, хотя в 55 странах гендерные различия сохраняются²⁰. В ряде стран в контексте недавних пенсионных реформ были пересмотрены правила приобретения права на получение минимальной пенсии, с тем чтобы путем сокращения продолжительности квалификационных периодов облегчить ее получение для женщин¹². В 54 странах в целях обеспечения компенсации за периоды, исключенные из трудовой деятельности по причине ухода за детьми или другими иждивенцами, в рамках действующих там накопительных пенсионных систем эти периоды ухода засчитываются в счет пенсии²¹.

21. В целях стимулирования мужчин к выполнению большего числа обязанностей по уходу за детьми были внесены соответствующие изменения в положения об отпуске по уходу за ребенком²². В 2013 году по меньшей мере в 79 странах в

¹⁸ Rebecca Holmes and Nicola Jones, *How to Design and Implement Gender-Sensitive Social Protection Programmes: A Toolkit*, Overseas Development Institute, 2010.

¹⁹ Rebecca Holmes and Lucy Scott. 2016, "Extending social insurance to informal workers: a gender analysis", Working Paper No. 438 (London, Overseas Development Institute, 2016).

²⁰ ILO calculations for UN-Women in 2018.

²¹ World Bank, *Women Business and the Law: Saving for Old Age* (Washington, D.C., 2018).

²² ILO, *Maternity and Paternity at Work: Law and Practice across the World* (Geneva, 2014).

той или иной форме предоставлялся отпуск, который отцы могли использовать в период рождения ребенка²². В дополнение к отпуску по уходу за ребенком, предоставляемому матери или отцу, в 66 странах, в основном со средним и более высоким уровнем дохода, одному или обоим родителям предоставляется родительский отпуск, что позволяет им осуществлять уход за новорожденным или маленьким ребенком в течение определенного периода времени, как правило, по истечении срока отпуска по уходу за ребенком. Хотя родительский отпуск по-прежнему берут в основном матери, число случаев использования его отцами возросло, особенно там, где не подлежащая передаче часть отпуска предоставляется им на основе принципа «используй или потеряешь». Вместе с тем в большинстве развивающихся стран по-прежнему не предоставляется даже отпуск по беременности и родам, которым может пользоваться лишь небольшая группа работников, занятых в формальном секторе. Во всем мире лишь 41 процент матерей с новорожденными получают пособие по беременности и родам, при этом региональный охват составляет всего 33 процента в Азиатско-Тихоокеанском регионе и 16 процентов — в Африке²³.

22. Отчасти в связи с этими проблемами начинает расширяться охват ненакопительной, финансируемой за счет налоговых поступлений социальной защиты, которую еще называют «социальная помощь». Такая тенденция отвечает интересам женщин. В некоторых странах Латинской Америки и Азии, например, увеличение количества пенсий по линии социальной помощи способствовало сокращению гендерного неравенства в охвате и обеспечило женщинам более широкий доступ к получению личного дохода в пожилом возрасте²⁴. Таким же образом, быстрое распространение получила практика денежных выплат по линии социальной помощи на детей. Они, как правило, выплачиваются матерям и обусловлены необходимостью соблюдения определенных условий, таких как прохождение детьми регулярных медицинских осмотров или участие в семинарах-практикумах по вопросам ухода за ребенком. В 2017 году в 67 странах была проведена по меньшей мере одна обусловленная денежная выплата²⁵.

23. С денежными выплатами связан прогресс в сокращении масштабов нищеты, повышении показателей посещаемости школ и обращения в учреждения здравоохранения, а также в сокращении детского труда. В некоторых исследованиях также отмечено усиление роли женщин и девочек в принятии решений, связанных с браком, безопасным сексом и фертильностью, а также уменьшение числа случаев физического (но не эмоционального) насилия со стороны партнеров-мужчин²⁶. Вопрос о том, играют ли условия, связанные с этими выплатами, какую-либо роль в достижении этих позитивных результатов, все еще не имеет ответа и активно обсуждается²⁷. Что касается гуманитарной области, то организации, занимающиеся оказанием помощи, стали шире использовать денежные выплаты и ваучеры в своей деятельности. Тем не менее в этой области все еще

²³ В отношении Африки, см. МОТ, *Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 гг.*

²⁴ Arza, “Pensions and gender equality in Latin America”; Charles Knox-Vydmanov, “Work, family and social protection: old age income security in Bangladesh, Nepal, the Philippines, Thailand and Vietnam” (HelpAge International, 2016).

²⁵ World Bank, “Closing the gap: the state of social safety nets 2017” (April 2017).

²⁶ Francesca Bastagli and others, *Cash Transfers: What Does the Evidence Say? A Rigorous Review of Programme Impact and of the Role of Design and Implementation Features* (London, Overseas Development Institute, 2016).

²⁷ Stephen Kidd, “To condition or not to condition: what is the evidence?” *Pathways Perspectives on Social Policy in International Development*, No. 20 (March 2016)

нет достаточных и убедительных доказательств такого воздействия на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин²⁸.

24. Хотя эти ненакопительные денежные выплаты могут способствовать улучшению положения женщин и девочек, их потенциал используется не в полной мере. Пособия зачастую имеют слишком малый размер и узкий целевой сегмент, определяемый на основе проверок прямых или косвенных доходов, которые могут становиться причиной ошибочного решения об исключении из списков и содержать существенные факторы гендерной дискриминации²⁹. Известно, например, что наиболее обездоленные женщины и девочки не всегда живут в беднейших домохозяйствах, которые часто являются главной целью для оказания помощи³⁰. Мероприятия по проверке нуждаемости, в ходе которых вычлняются конкретные социально неблагополучные группы, могут также способствовать стигматизации. Страх столкнуться с дискриминационным отношением может удерживать женщин от получения выплат даже в тех случаях, когда они имеют на них право. Наибольший риск стигматизации отмечается там, где дискриминация по признаку пола усугубляется неравенством, основанным, в частности, на классовой, этнической и расовой принадлежности или географическом местонахождении⁸. Ошибки, ведущие к исключению из списков, и стигматизация менее всего характерны для универсальных программ. Уменьшению стигматизации и числа случаев исключения могут способствовать адресные подходы, которые охватывают весь район (географическая адресность), или всю возрастную группу (адресность по категориям), например, дети или пожилые люди, к тому же они являются менее сложными в применении, чем программы, основанные на проверке нуждаемости³¹.

25. Опыт использования обусловленных денежных выплат указывает на необходимость укрепления связей между социальной защитой, государственными услугами и устойчивой инфраструктурой. Несмотря на то, что использование этих выплат обеспечивает увеличение спроса на государственные услуги, такие как охрана материнского здоровья и школьное образование для девочек, и, во многих случаях, улучшение доступа к ним, воздействие такого использования на фактические результаты в области обучения и здравоохранения, такие как уровень грамотности или материнское питание, является не столь широким²⁶. Установлено, что одним из основных сдерживающих факторов в этой области является плохое качество обслуживания. Если для удовлетворения возросшего спроса услуги не получают достаточных инвестиций, то женщины и девочки, будучи вынуждены соблюдать установленные условия, пользуются медицинскими учреждениями и учебными заведениями, которые недоукомплектованы кадрами и страдают от хронической нехватки медикаментов или других жизненно важных предметов снабжения. Они могут часами ожидать приема, теряя время, которое в противном случае могло бы быть использовано на производственную деятельность, досуг или отдых. Зачастую женщины не могут также выполнять условия программы из-за того, что имеют ограниченный доступ к транспортным средствам. Для того чтобы выполнить условия программы в обмен на получение денежной выплаты, сельским женщинам и девочкам, в

²⁸ UN-Women, "Setting the stage: what we know (and don't know) about the effects of cash-based interventions on gender outcomes in humanitarian settings" (New York, 2018).

²⁹ Debbie Budlender, "Considerations in using proxy-means tests in Eastern Caribbean States. a policy brief", prepared for the UN-Women Multi-Country Office for the Caribbean and the UNICEF Office the Eastern Caribbean Area, St. Lucia, 2014.

³⁰ Caitlin Brown, Martin Ravallion and Dominique van de Walle, "Are poor individuals mainly found in poor households? evidence using nutrition data for Africa, Working Paper, No. 24047 (Cambridge, Massachusetts, National Bureau of Economic Research, 2017).

³¹ Magdalena Sepúlveda and Carly Nyst, *The Human Rights Approach to Social Protection* (Erweko Oy, 2012).

частности, может быть необходимо в течение нескольких часов пешком добираться до медицинских и учебных заведений³². В свете этих трудностей, в случае несоблюдения условий, скорее необходима дополнительная поддержка, чем такие меры наказания, как приостановление денежных выплат или их отмена.

Государственные услуги в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

26. В обеспечении доступа женщин и девочек к государственным услугам, в частности к здравоохранению и образованию, достигнут определенный прогресс. Сегодня в школах девочек обучается больше, чем когда-либо прежде, и гендерного паритета в охвате образованием добилось большее число стран³³. Улучшился доступ к основным медицинским услугам, причем общемировые показатели деторождения с участием квалифицированного медицинского персонала выросли с 61 процента в 2000 году до 79 процентов в 2016 году¹¹. Вместе с тем сохраняются значительные пробелы и неравенство. Во всем мире свои потребности в планировании семьи современными методами контрацепции удовлетворяют, по оценкам, 77 процентов женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или внебрачном союзе, в результате остается почти 208 млн женщин, которые эту потребность не удовлетворяют³⁴. У женщин, проживающих в сельской местности, показатель доступа к квалифицированному родовспоможению на 20 процентов ниже, чем у женщин, проживающих в городе; в то же время у бедных женщин доступ к современным противозачаточным средствам на 19 процентов ниже, чем у богатых женщин³⁵.

27. Одной из ключевых проблем остается доступность по цене, особенно там, где услуги полностью или частично оплачивает пользователь. Имеется много материалов о негативных последствиях приватизации услуг и взимания платы за пользование государственными услугами в области здравоохранения, где установлено, что платежи наличными оказывают непропорционально негативное воздействие на бедные слои населения. Было также установлено, что в ряде стран эти меры целенаправленно более негативно воздействуют на женщин, по сравнению с мужчинами⁸. Для обеспечения того, чтобы платежеспособность не ограничивала доступ к медицинской помощи, многие страны проводят реформы, направленные на достижение всеобщего охвата услугами здравоохранения. Для того чтобы в полной мере соответствовать своей цели в плане универсальности и справедливости, эти реформы должны быть последовательными и скоординированными между секторами и охватывать многочисленные и пересекающиеся формы дискриминации. Необходимо также прилагать больше усилий для обеспечения того, чтобы в ходе реформ по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения приоритетное внимание уделялось сексуальному и

³² Tara Cookson, "Social protection and access to public services in the age of conditionality", background paper prepared for the UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

³³ United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO) *Global Education Monitoring Report 2018: Gender Review—Meeting Our Commitments to Gender Equality in Education* (Paris, 2018).

³⁴ World Health Organization (WHO), *World Health Statistics 2018: Monitoring Health for the SDGs, Sustainable Development Goals* (Geneva, 2018).

³⁵ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, «Жизнь в разных мирах» *Репродуктивное здоровье и соответствующие права в эпоху неравенства. Народонаселение мира в 2017 году*. (Нью-Йорк, 2017 год).

репродуктивному здоровью и правам женщин и девочек на протяжении всей их жизни³⁶.

28. В связи с обеспечением всеобщего охвата услугами здравоохранения необходимо также уделять внимание нефинансовым барьерам, которые ограничивают доступ. В сельских районах, где отсутствуют хорошие дороги и доступные транспортные возможности, особенно важными препятствиями для женщин и девочек являются расстояния и время в пути. От обращения за помощью их могут также удерживать правовые и институциональные барьеры. В некоторых случаях, например, для получения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья женщинам и девочкам необходимо представить доказательство согласия родителей или супруга. Несмотря на прогресс в сфере законодательства, которое защищает право девочек-подростков на посещение школы в период беременности и материнства, в условиях слабого применения законов и отсутствия практической поддержки, например, услуг по уходу за детьми, многие из них с трудом продолжают свое образование³⁷. От использования государственных услуг женщин и девочек может также удерживать отсутствие доступа к информации и права участвовать в принятии решений, а также страх дискриминации, стигматизации и злоупотребления. Для женщин, живущих с ВИЧ, например, основными препятствиями на пути получения антиретровирусной терапии являются стигматизация и дискриминация в общинах и медицинских учреждениях³⁸. В свою очередь, для женщин и девочек из числа коренных народов взаимодействие с государственными службами зачастую характеризуется неуважением их культурных прав, столкновением с дискриминацией и институциональным насилием.

29. Для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек имеет значение и качество государственных услуг. В образовательных учебных программах и практике все еще глубоко сидят гендерные стереотипы, определяя выбор профессии и положение в области занятости. Хотя, например, в большинстве стран число женщин среди выпускников университетов превышает число мужчин, среди выпускников естественно-научных, технических, инженерных и математических учебных заведений они по-прежнему составляют меньшинство, что закрепляет их исключение из сферы более высокооплачиваемой трудовой деятельности³⁹. В сфере здравоохранения все более пристальное внимание уделяется качеству охраны материнства. В то время как многие женщины по-прежнему не имеют даже элементарного ухода, некоторые сталкиваются с чрезмерным вмешательством, которое с медицинской точки зрения ничем не оправдано и зачастую не подкреплено добровольным, выраженным и осознанным согласием⁴⁰. Во всех странах женщины из бедных слоев населения и сельских районов, женщины из числа коренных народов, имеющие африканское происхождение и женщины-мигранты, женщины-инвалиды, незамужние женщины и матери-одиночки особенно страдают от дискриминации, злоупотреблений и отсутствия ухода во время родов⁴⁰. Имеются также свидетельства того, что особенно подвержены принудительной практике, такой как

³⁶ Gita Sen and Veloshnee Govender, "From principle to practice: universal and gender-responsive health services", background paper prepared for the UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

³⁷ UNESCO, *Early and Unintended Pregnancy and the Education Sector: Evidence Review and Recommendations* (Paris, 2017).

³⁸ Margaret Johnson and others, "Barriers to access to care reported by women living with HIV across 27 countries", *AIDS Care*, vol. 27, No. 10 (2015).

³⁹ Michelle Sadler and others, "Moving beyond disrespect and abuse: addressing the structural dimensions of obstetric violence." *Reproductive Health Matters*, vol. 24, No. 47 (2016).

⁴⁰ Myra L. Bertron and others, "Expanding the agenda for addressing mistreatment in maternity care: a mapping review and gender analysis", *Reproductive Health*, vol. 15, No. 143 (2018).

принудительная стерилизация, конкретные группы женщин, включая женщин из числа коренных народов, женщин, живущих с ВИЧ, и женщин-инвалидов. Существенно важным является устранение дискриминации в медицинских учреждениях и обеспечение того, чтобы женщины и девочки-подростки были осведомлены о своих правах и могли требовать оказания услуг, свободных от стигматизации и учитывающих гендерные аспекты⁴¹.

30. Центральное место в процессе преобразования неравноправных отношений отводится качеству конкретных услуг. Например, решающее значение для обеспечения того, чтобы молодые люди могли вести безопасный, здоровый и продуктивный образ жизни, имеет всестороннее половое воспитание (ВПВ). Что касается, в частности, молодых женщин и девочек, то из-за насилия и дискриминации они имеют ограниченные возможности для предотвращения ВИЧ, передающихся половым путем инфекций и нежелательных беременностей. Основанные на учебной программе половое воспитание и просвещение по вопросам ВИЧ, благодаря которым молодые люди, особенно девочки, в своих взаимоотношениях могут ставить под сомнение гендерные стереотипы и считать себя и других равноправными членами, являются, по сравнению с традиционными подходами, значительно более эффективными средствами в деле сокращения числа случаев нежелательной беременности и заболеваний, передающихся половым путем. Однако в настоящее время лишь небольшое число программ реализуют этот потенциал, и еще даже меньшее число может похвастаться своими успехами⁴².

31. Помимо образования и здравоохранения, существуют и другие виды услуг, которые имеют важное значение для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, но они еще не представлены в достаточном количестве и не имеют необходимого финансирования. К ним относятся скоординированные, имеющиеся и доступные качественные многосекторальные услуги для женщин и девочек, переживших насилия, а также государственные услуги по уходу⁴³. Например, универсальные, качественные услуги по уходу за детьми относятся к числу наиболее эффективных инструментов поддержки участия женщин с маленькими детьми в трудовой деятельности⁴⁴. Качественные услуги по уходу за детьми также помогают улучшить когнитивное развитие детей, их успеваемость и состояние здоровья, что положительно сказывается на общих экономических показателях. Эти свойства особенно сильно проявляются среди детей из неблагополучных семей⁴⁵. В настоящее время, однако, этот потенциал остается нереализованным, поскольку число приемлемых по цене услуг по уходу за детьми остается ограниченным, а доступ открыт не для всех. В ряде развивающихся стран дошкольники из самых богатых домохозяйств посещают программу дошкольного образования почти в шесть раз чаще, чем дети той же возрастной группы из беднейших домохозяйств¹¹. Даже в странах с высоким

⁴¹ Каждая женщина, каждый ребенок, *Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016 -2030 гг.): выжить, процветать, менять* (Женева, 2018 год).

⁴² UNESCO, *Review of the Evidence on Sexuality Education. Report to Inform the Update of the UNESCO International Technical Guidance on Sexuality Education* (Paris, 2016).

⁴³ UN-Women and others, *Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence: Core Elements and Quality Guidelines* (New York, 2015).

⁴⁴ Sam Harper, Nicole Austin and Arijit Nandi, "Daycare and women's health, social, and economic outcomes in low- and middle-income countries: systematic review and evidence synthesis", *Grow Working Paper Series* (Ottawa, Institute for the Study of International Development, 2017).

⁴⁵ Christopher Ruhm and Jane Waldfogel, "Long-term effects of early childhood care and education", in *Nordic Economic Policy Review: Economics of Education*, No. 1 (Copenhagen, Nordic Council of Ministers, 2012).

уровнем дохода широко распространено неравенство в доступе, который зависит от уровня дохода, этнического происхождения или миграционного статуса.

32. Также остаются труднодоступными, дорогостоящими и зачастую низкого качества государственные услуги для требующих ухода престарелых и/или хронически больных лиц, известные как услуги долгосрочного ухода. Вместо них основную часть работы по долгосрочному уходу в мире выполняют почти 57 млн неоплачиваемых работников, причем подавляющее большинство из них — это женщины, которые оставили свою работу, чтобы ухаживать за членами семьи⁴⁶. Это также справедливо в отношении состояния дел в области ВИЧ/СПИДа, где женщины и девочки часто обеспечивают крайне необходимый, но неоплачиваемый уход в общине и на дому (см. E/CN.6/2009/2). Не имея надлежащей государственной поддержки, лица, осуществляющие уход и не получающие за это никакой платы, часто подрывают свое физическое и психическое здоровье, особенно если человек, находящийся на их попечении, имеет сложные потребности. Учитывая большую продолжительность жизни женщин, они, когда сами становятся немощными, также чрезвычайно страдают от неадекватного предоставления долгосрочного ухода⁴⁷.

33. Во всех секторах крайне важное значение для оказания качественных учитывающих гендерные факторы государственных услуг имеет решение проблемы нехватки персонала и создание достойных условий труда для работников. 60 процентов работников сферы образования и почти 70 процентов работников здравоохранения и социальной сферы в мире составляют женщины⁴⁷. Как и в других областях, женщины недостаточно широко представлены на уровне руководства и принятия решений, но доминируют в сфере непосредственного предоставления услуг, таких как уход за больными, обучение и акушерство, где их возможности по предоставлению качественного ухода подрывают низкие зарплаты и плохие условия труда, отсутствие права голоса и незащищенность от насилия и домогательства. Общинные медико-санитарные работники, которые заполняют некоторые пробелы, обусловленные недостаточными инвестициями и нехваткой специалистов, работают в тяжелых условиях, зачастую не получая надлежащего вознаграждения или социальной защиты. В странах Африки к югу от Сахары 68 процентов таких работников составляют женщины⁴⁷.

Устойчивая инфраструктура в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

34. Повестка дня на период до 2030 года предоставляет уникальную возможность для систематического решения экологических, экономических и социальных вопросов развития посредством инвестиций в устойчивую инфраструктуру. За счет обеспечения доступности водоснабжения и санитарии, подключения отдаленных сельских районов к устойчивым источникам энергии или предоставления более качественного жилья маргинализированным жителям городов такие инвестиции могут способствовать повышению производительности труда и социальной интеграции. Они также создают благоприятные условия для ухода на дому и в общественных учреждениях, таких как школы и медицинские центры. Более эффективная инфраструктура имеет также решающее значение для повышения производительности труда женщин-фермеров, что, в свою очередь, способствует росту доходов и продовольственной безопасности. Благодаря

⁴⁶ МОТ, *Доклад о социальной защите в мире в 2017-2019 годах: Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития (Женева, 2017 год)*.

⁴⁷ ILO, *Care Work and Care Jobs for the Future of Decent Work* (Geneva, 2018).

подобным множественным взаимосвязям инвестиции в инфраструктуру могут содействовать устойчивому и инклюзивному росту.

35. Для того чтобы эти выгоды материализовались, инвестиции в инфраструктуру должны изначально учитывать факторы гендерного равенства и быть частью долгосрочных стратегий развития, подкрепленных достаточным финансированием. По сравнению с мужчинами, женщины не получают от инфраструктуры таких же благ и могут подвергаться различным видам рисков. В последние десятилетия произошел бум в развитии телекоммуникационной инфраструктуры, однако рост использования и распространения Интернета был неравномерным. Гендерный разрыв в использовании Интернета не только существует, но и продолжает расширяться, с 11 процентов в 2013 году до 12,2 процента в 2016 году, лишая большое число женщин права на информацию⁴⁸. В 2016 году в мире 23 процента школ не соответствовали условиям санитарии, а соблюдение самых элементарных требований гигиены обеспечивали чуть более половины из них⁴⁹. Эти недостатки непропорционально сильно сказываются на девочках-подростках, которые зачастую испытывают трудности с соблюдением гигиены менструального цикла в школе. В 2015 году 2,1 млрд человек не имели доступа к безопасной питьевой воде. В 80 процентах домохозяйств, не имеющих доступа к воде в помещении, за сбор воды отвечают женщины и девочки⁵¹.

36. Устранение этих пробелов потребует значительного увеличения объема и более эффективного распределения ресурсов. Тем не менее во многих частях мира государственные расходы на инфраструктуру сократились, и в настоящее время в мире в целом наблюдается недостаточное инвестирование⁵⁰. Инфраструктурные инвестиции могут финансироваться и осуществляться с различной степенью участия государства и частного сектора. Однако без надлежащего регулирования и стимулов нет гарантии того, что инвестиции будут поступать туда, где их воздействие на устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие будет максимальным. Хотя инвестиции в водоснабжение и санитарию относятся к числу наиболее преобразующих инвестиций для женщин и девочек, вероятность того, что они будут финансироваться за счет частных финансовых средств или государственно-частных партнерств, гораздо ниже, чем у других инвестиций в инфраструктуру, например, в области телекоммуникации, энергетики или транспорта⁵¹. Как представляется, частное финансирование будет оставаться ограниченным, а финансирование и руководство со стороны государственного сектора необходимым в тех областях, где требуются значительные первоначальные капиталовложения, а потенциал возмещения расходов не высок.

37. Для того чтобы города и населенные пункты стали инклюзивными, безопасными и устойчивыми, крайне необходимы учитывающие гендерные факторы инвестиции в городскую инфраструктуру. Однако городское пространство и транспортные системы редко планируются с учетом мобильности женщин. Дезагрегированных по полу данных не хватает, однако проведенные исследования показывают, что женщины ходят пешком и пользуются общественным транспортом в непропорционально большей степени⁵². Однако вместо того,

⁴⁸ International Telecommunications Union, "ICT facts and figures 2016", June 2016.

⁴⁹ WHO and UNICEF, *Drinking Water, Sanitation and Hygiene in Schools: Global Baseline Report 2018* (New York, 2018).

⁵⁰ *Trade and Development Report 2018: Power, Platforms and The Free Trade Delusion* (United Nations publication, Sales No. E.18.II.D.7).

⁵¹ *Trade and Development Report 2015. Making the International Financial Architecture Work for Development* (United Nations publication, Sales No. E.15.II.D.4).

⁵² Tanu Uteng, "Addressing the interlinkages between gender and transport in developing economies", expert paper prepared for the UN-Women expert group meeting, New York, 2018.

чтобы ориентироваться на общественные и промежуточные виды транспорта, которыми женщинами пользуются в большей степени, инвестиции в транспортную инфраструктуру преимущественно идут на дороги, автомагистрали и мосты, что способствует развитию частных автомобильных видов транспорта, которые, как правило, более доступны для мужчин и к тому же менее устойчивы. Системы общественного транспорта также часто ориентированы на модели регулярных поездок на работу из периферийных районов в центр города, которые более распространены среди мужчин, при этом в часы пик упор делается на соединении периферии с центром. В то же время женщины чаще совершают многоцелевые поездки в периферийных районах, где они совмещают приносящую доход деятельность с домашней работой, включая сопровождение детей в школу или обеспечение домашнего хозяйства. Изолированные или плохо освещенные транспортные остановки, недоступные платформы и переполненный транспорт еще более осложняют эти задачи и могут подвергать женщин и девочек преследованиям и нападением.

38. По мере того, как изменение климата подталкивает страны к сокращению выбросов, внедрению климатосберегающих технологий и переходу на возобновляемые источники энергии, быстрые преобразования переживает энергетическая отрасль. Все более важную роль в распространении доступа на недостаточно обслуживаемые районы, особенно в отдаленных регионах Африки к югу от Сахары и Азии, где расширению сетей энергоснабжения чаще всего препятствуют чрезмерно высокая стоимость и отсутствие логистических возможностей, играют малогабаритные, автономные и распределенные системы, использующие энергию солнца, ветра, воды и биомассы⁵³. Некоторые исследования показали, что для успешного функционирования распределенных систем, таких как миниэнергосети, весьма существенным является участие женщин в управлении и технических комитетах начиная с этапа проектирования⁵⁴. Вместе с тем инструменты энергетического планирования по-прежнему в основном не учитывают гендерные факторы: только треть из 192 национальных энергетических программ, рассмотренных в 2017 году, были признаны учитывающими гендерные факторы⁵⁵.

39. Практика показывает, что доступ к электроэнергии оказывает положительное влияние на благосостояние и экономическую активность женщин. Это экономит время, затрачиваемое на сбор топлива, и позволяет использовать бытовую технику, тем самым облегчая и повышая продуктивность женщин в ведении домашнего хозяйства⁵⁶. Наличие освещения позволяет продлить часы бодрствования, при этом дополнительное время женщины часто посвящают деятельности, приносящей доход, такой как производство на дому товаров для продажи. Для создания таких благ проекты в области электрификации должны быть доведены до самого конца, с тем чтобы гарантировать, что в электрифицированных деревнях бедные домохозяйства смогут подключиться к сети и не будут лишены такой возможности из-за чрезмерно высокой стоимости подключения или платы за

⁵³ Energy Sector Management Assistance Program (ESMAP), World Bank, "Integrating gender considerations into energy operations", Energy Sector Management Assistance Program Knowledge Series 014/13 (Washington, D.C., 2013).

⁵⁴ Harold Wilhite, "Gender implications of energy use and energy access", Energy and Economic Growth Applied Research Programme State-of-Knowledge Paper Series, 10 December 2017.

⁵⁵ International Union for Conservation of Nature and others, "Energizing equality: the importance of integrating gender equality principles in national energy policies and frameworks", September 2017.

⁵⁶ Asian Development Bank (ADB), *Balancing the Burden? Desk Review of Women's Time Poverty and Infrastructure in Asia and the Pacific* (Mandaluyong City, Philippines, 2015).

пользование⁵⁷. Также имеют значение уровень и надежность электроснабжения, как и вопросы безопасности. Значительному сокращению объема тяжелой и трудоемкой работы, выполняемой женщинами, может, например, способствовать использование приборов средней мощности, таких как кухонные комбайны и водяные насосы.

40. Еще одним из растущих источников занятости является сектор возобновляемых источников энергии. В 2017 году в мире занятость в области возобновляемых источников энергии увеличилась на 5,3 процента и составила 10,3 млн рабочих мест⁵⁸. Несмотря на недостаток достоверных дезагрегированных по полу статистических данных, можно предположить, что для женщин возможности трудоустройства в подсекторе возобновляемых источников энергии несколько выше, чем в энергетическом секторе в целом. В частности, в связи с распространением малогабаритных и автономных систем перед женщинами открылись широкие возможности для трудоустройства в качестве научных работников, розничных торговцев, монтажников, ремонтников и предпринимателей⁵⁹. Вместе с тем с учетом того, что, по оценкам, в сфере возобновляемых источников энергии лишь 20–24 процента рабочих мест заняты женщинами, для устранения социальных и институциональных барьеров на пути трудоустройства женщин в нетрадиционных секторах, в частности, в области подключенных к сетям средних и крупных возобновляемых источников энергии, необходимо приложить дополнительные усилия⁵⁹. Они могут включать в себя политику позитивных действий, наставничество, стажировки и оказание женщинам поддержки в переходе от обучения к трудовой деятельности.

41. В соответствии с принципами Повестки дня на период до 2030 года, согласно которым никто не должен быть забыт, инвестиции в устойчивую инфраструктуру должны соответствовать подходу «приносить пользу» (создание сопутствующих выгод) и «не причинять вреда» (управление рисками)⁶⁰. Крупномасштабные инфраструктурные проекты, такие как гидроэлектростанции или производство биотоплива, могут приводить к перемещению населения, отчуждению земель и отсутствию продовольственной безопасности с пагубными последствиями для женщин и девочек⁶¹. Поэтому для эффективной оценки рисков инфраструктурных проектов и управления ими, включая риски, дифференцированные по признаку пола, крайне важно укреплять механизмы раскрытия информации, консультаций, участия и подотчетности⁶¹. Воздействие таких инвестиций в области экологии, гендерных отношений и прав человека должно систематически оцениваться, а лица, общины и организации, испытывающие на себе такое воздействие, должны иметь право голоса в таких процессах.

⁵⁷ ADB, *Gender Tool Kit: Energy—Going beyond the Meter* (Mandaluyong City, Philippines, 2012).

⁵⁸ International Renewable Energy Association, *Renewable Energy and Jobs: Annual Review 2018* (Abu Dhabi, 2018).

⁵⁹ Paloma Marcos and others, “Gender and renewable energy: wind, solar, geothermal and hydroelectric energy”, November 2014.

⁶⁰ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and Heinrich Böll Foundation, *The Other Infrastructure Gap: Sustainability. Human Rights and Environmental Perspectives. Executive Summary*. (Geneva and Berlin, 2018).

⁶¹ United Nations Environment Programme, *Global Gender and Environment Outlook 2016* (Nairobi, 2016).

V. Выводы и рекомендации

42. Хорошо продуманные и интегрированные системы социальной защиты, государственные услуги и устойчивая инфраструктура путем укрепления человеческого потенциала, социальной сплоченности и устойчивости к потрясениям могут способствовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, а также устойчивому развитию. Для максимального усиления производственного потенциала систем социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры крайне важно, чтобы они работали в тандеме с макроэкономической политикой, способствующей созданию рабочих мест и повышению уровня жизни. Поэтому ресурсы, выделяемые на эти цели, следует рассматривать как приносящие выгоды в краткосрочной и долгосрочной перспективе инвестиции, которые помогают обществам и хозяйствам обеспечить более процветающее, мирное и устойчивое будущее и значительно ускорить обеспечивающее учет гендерных факторов осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Основополагающее значение для получения этих выгод имеет подход, основанный на правах человека и учитывающий гендерные аспекты.

43. В целях укрепления систем социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек Комиссия, возможно, пожелает настоятельно призвать правительства и другие заинтересованные стороны принять изложенные ниже меры.

Укрепление нормативной, правовой и институциональной среды

а) Принять меры для полного выполнения существующих обязательств и обязанностей в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и полного и равного осуществления их прав человека и основных свобод, с тем чтобы улучшить условия их жизни и обеспечить их благополучие;

б) закрепить право на социальную защиту в национальных правовых базах, подкрепленных национальными стратегиями и планами действий, в основе которых лежит гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин;

с) принять основанный на правах человека и учитывающий гендерные аспекты подход к разработке, составлению бюджета, осуществлению, контролю и оценке состояния социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры и обеспечить их наличие, доступность, адекватность, приемлемость и качество;

д) наладить и укреплять координацию между секторами и уровнями правительства и с частными коммерческими и некоммерческими поставщиками в целях комплексной реализации учитывающей гендерные аспекты социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры;

е) укреплять потенциал и увеличивать финансирование национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства в целях поддержки и контроля учета гендерных аспектов при разработке и осуществлении социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры;

ф) обеспечить, чтобы в целях искоренения нищеты и сокращения неравенства женщины и девочки, которые сталкиваются с

множественными и пересекающимися формами дискриминации, имели равный доступ к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре;

g) инвестировать в социальную защиту, государственные услуги и устойчивую инфраструктуру в целях поддержки производительности и экономической рентабельности труда женщин, занятых в неформальном секторе экономики;

h) обеспечить, чтобы в области государственных услуг и инфраструктуры женщины имели равный доступ к достойной работе, и принять меры по сокращению разрыва в оплате труда мужчин и женщин, укреплению практики заключения коллективных договоров и созданию условий для карьерного роста женщин;

Устранение гендерных разрывов и недостатков в социальной защите

i) проводить учитывающие конкретный контекст оценки дифференцированных по признаку пола рисков на протяжении всей жизни и их взаимосвязи с другими формами дискриминации, с тем чтобы учитывать эту информацию при разработке и осуществлении программ социальной защиты;

j) работать над созданием универсальных и учитывающих гендерные факторы систем социальной защиты, включая установление минимальных уровней, которые обеспечивали бы получение женщинами гарантированного дохода на протяжении всей их жизни;

k) распространить всеобъемлющие системы социальной защиты на всех женщин, особенно на женщин, занятых в неформальном секторе, и неуклонно совершенствовать систему льгот и пособий;

l) признавать и ценить неоплачиваемую работу по уходу и ведению домашнего хозяйства путем обеспечения доступа к социальной защите, включая медицинское обслуживание и пенсии, для лиц, осуществляющих уход и не получающих за это платы;

m) гарантировать доступ к охране материнства для всех трудящихся в соответствии с Конвенцией об охране материнства 2000 года (№ 183) Международной организации труда и содействовать равному распределению обязанностей путем распространения родительского отпуска на отцов, тем самым стимулируя их участие в воспитании детей;

n) предотвращать социальную изоляцию и стигматизацию женщин, которые сталкиваются с множественными и пересекающимися формами дискриминации, путем ориентации на широкий охват пособиями и отказа от узкого адресного подхода на основе проверок нуждаемости;

o) оценивать необходимость установления условий предоставления денежных выплат и обеспечивать, чтобы там, где такие условия существуют, их несоблюдение не становилось причиной применения мер наказания, закрывающих доступ к получению таких выплат для и без того маргинализированных женщин и девочек;

Преобразование государственных услуг в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

р) увеличить инвестирование в целях расширения сети государственных услуг по обеспечению ухода и скоординированных, многосекторальных услуг для женщин и девочек, ставших жертвами насилия;

q) выявлять и устранять финансовые и иные барьеры, ограничивающие доступ женщин и девочек к государственным услугам, такие как физическая удаленность и транспорт, отсутствие информации и права участвовать в принятии решений и стигматизация и дискриминация;

г) обеспечить, чтобы государственные услуги были надлежащего качества, учитывали гендерные и возрастные факторы, инвалидность и культурные особенности и были физически доступными для пожилых женщин и женщин-инвалидов, а также свободными от насилия, стигматизации и сексуальных домогательств;

s) обеспечить доступность медицинских услуг по цене посредством всеобщего охвата услугами здравоохранения, включая всеобщий доступ к сексуальному и репродуктивному здоровью и правам на протяжении всей жизни;

t) использовать учитывающие гендерные факторы учебные программы в целях повышения качества услуг в области образования, искоренения гендерных стереотипов и изменения неравноправных отношений;

u) повышать стандарты занятости женщин, работающих в первичном звене сферы здравоохранения, образования и осуществления ухода, и укреплять признание и защиту наиболее уязвимых групп населения, таких как общинные медико-санитарные работники;

Обеспечение эффективности инвестиций в инфраструктуру в интересах женщин и девочек

v) уделять приоритетное внимание инвестициям в экологически устойчивую и климатически устойчивую инфраструктуру, в том числе в области технологий и цифровых телекоммуникаций, способствующим обеспечению здоровья, благополучия, средств к существованию и производительности труда женщин и создающим рабочие места для женщин в нетрадиционных секторах;

w) проводить систематические и открытые оценки воздействия инфраструктурных проектов на окружающую среду, права человека и гендерные вопросы при всестороннем участии женщин и девочек в затрагиваемых общинах;

x) гарантировать доступность чистой воды и безопасных санитарных условий для женщин и девочек, в том числе для соблюдения гигиены во время менструации, в домах, школах, медицинских учреждениях, транспортных узлах, лагерях беженцев, правительственных учреждениях, по месту работы и в других общественных местах;

y) обеспечить доступ домохозяйств к достаточному объему электроэнергии с помощью сетевых и автономных решений, способствующих выполнению женщинами многочисленных функций и удовлетворению их особых потребностей в средствах к существованию;

z) обеспечить, чтобы внедрение общинных энергетических систем, таких как мини-сети, обеспечивало адресную поддержку и стимулы для

участия и лидерства женщин в качестве потребителей и производителей энергии;

aa) обеспечить, чтобы политика и планирование в сфере городского транспорта были доступными и учитывающими гендерные факторы, принимали во внимание многообразие функций женщин в качестве работников и лиц, обеспечивающих уход, гарантировали их безопасность и способствовали их мобильности и расширению экономических прав и возможностей;

Мобилизация ресурсов, усиление подотчетности и улучшение сбора данных

bb) в контексте мер жесткой экономии в системах социальной защиты и в сфере государственных услуг и устойчивой инфраструктуры воздерживаться от сокращения тех элементов, которые отвечают интересам женщин и девочек;

cc) увеличить инвестиции в универсальную и учитывающую гендерные факторы социальную защиту, качественные государственные услуги и устойчивую инфраструктуру посредством мобилизации внутренних ресурсов, включая прогрессивные и учитывающие гендерные факторы налоговые меры и планирование бюджета;

dd) укреплять международное сотрудничество, выполнять обязательства по ОПР и обеспечивать, чтобы инвестирование по линии ОПР в социальную защиту, государственные услуги и устойчивую инфраструктуру было направлено на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек;

ee) оценить издержки и выгоды участия частного сектора в системах социальной защиты, предоставлении государственных услуг и развитии инфраструктуры и обеспечить ответственное отношение частных поставщиков к поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек;

ff) поощрять всестороннее и равноправное участие и лидерство женщин и женских организаций в политических диалогах и процессах принятия решений, касающихся систем социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры;

gg) создавать и укреплять учитывающие гендерную проблематику механизмы подотчетности, такие как гендерные аудиты, и включать в оценку проектов в области социальной защиты, государственных услуг и инфраструктуры бенефициаров и пользователей;

hh) улучшить сбор и использование дезагрегированных по полу, возрасту, доходу и месту нахождения данных, касающихся доступа к пособиям по социальной защите, включая пособия на детей, пенсии, пособия по инвалидности и безработице, и их достаточности;

ii) активизировать сбор дезагрегированных по полу, возрасту, доходу и месту нахождения данных, касающихся затрат времени и насилия в отношении женщин и девочек, и использовать эти данные для разработки политики в области социальной защиты, государственных услуг и инфраструктуры;

jj) дополнять количественные оценки воздействия качественными исследованиями хода обеспечения социальной защиты, государственных услуг и устойчивой инфраструктуры, с тем чтобы выявлять негативные последствия для женщин и девочек.

44. Комиссия, возможно, пожелает призвать систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, включая международные финансовые учреждения, к совместной работе по оказанию поддержки государствам-членам в осуществлении, оценке и контроле вышеупомянутых рекомендаций на всех уровнях.
