

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
5 January 2018
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин**Шестьдесят вторая сессия**

12–23 марта 2018 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня*

Последующая деятельность по итогам четвертой**Всемирной конференции по положению женщин****и двадцать третьей специальной сессии****Генеральной Ассамблеи под названием****«Женщины в 2000 году: равенство между****мужчинами и женщинами, развитие и мир в****XXI веке»: уделение особого внимания гендерным****вопросам, ситуациям и программным областям****Положение палестинских женщин и оказание
им помощи****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

В настоящем докладе, представляемом в соответствии с резолюцией [2017/10](#) Экономического и Социального Совета, рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2016 года по 30 сентября 2017 года и приводится общая информация о помощи, оказываемой структурами системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, охрана здоровья, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, участие в работе директивных органов и процессе принятия решений и институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

* [E/CN.6/2018/1](#).

** Доклад представлен с опозданием из-за того, что необходимо было завершить консультации между всеми соответствующими подразделениями.



I. Введение

1. В своей резолюции [2017/10](#) о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность по поводу тяжелого положения палестинских женщин на оккупированной палестинской территории вследствие сильного пагубного воздействия продолжающейся незаконной израильской оккупации и всех ее проявлений. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за ситуацией, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, включая средства, о которых говорится в предыдущем докладе Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказании им помощи ([E/CN.6/2017/6](#)), и представить Комиссии по положению женщин на ее шестьдесят второй сессии доклад о прогрессе в осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2016 года по 30 сентября 2017 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации, полученной от структур Организации Объединенных Наций на оккупированной палестинской территории.

2. Если не указано иное, доклад подготовлен на основе материалов и информации, предоставленных структурами Организации Объединенных Наций, которые оказывают помощь палестинским женщинам. В нем содержатся сведения, представленные следующими структурами Организации Объединенных Наций: Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Международной организацией труда (МОТ), Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ее Программой помощи палестинскому народу, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярией Специального координатора по ближневосточному мирному процессу, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ). Он также включает информацию, представленную Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА). Доклад основывается на предыдущих ежегодных докладах по этой теме и дополняет другие доклады, посвященные условиям жизни и социально-экономическому положению палестинского народа (см. [A/72/87-E/2017/67](#), [A/72/368-S/2017/741](#), [A/72/90-E/2017/71](#) и [A/72/13](#)).

II. Положение палестинских женщин

3. В настоящем разделе освещаются политические события, произошедшие за отчетный период. Нестабильная политическая, социально-экономическая и гуманитарная ситуация, описанная ниже, оказывает сильное влияние на жизнь всех палестинцев. Для принятия эффективных мер по удовлетворению потребностей населения в области безопасности, развития и гуманитарной помощи важное значение имеют анализ и понимание специфичных гендерных аспектов ситуации. В разделе III ниже подробно говорится о том, сколь пагубно влияет

кризис на повседневную жизнь и будущее женщин, девушек и девочек, что усугубляется распространенной дискриминацией в законодательстве и в практической жизни.

4. В отчетный период международное сообщество продолжало прилагать усилия по сохранению возможности решения данной проблемы на основе принципа сосуществования двух государств и по созданию благоприятной среды для проведения переговоров между израильтянами и палестинцами об окончательном статусе. 23 декабря 2016 года Совет Безопасности принял резолюцию [2334 \(2016\)](#), в которой Совет вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы, является вопиющим нарушением международного права и остается одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Совет вновь выразил обеспокоенность продолжающимся строительством и расширением поселений, насилием в отношении гражданских лиц, включая акты террора и акты провокаций и разрушения. Совет также подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые были согласованы сторонами путем переговоров.

5. 15 января 2017 года на конференции, состоявшейся во Франции, участники из 70 стран подтвердили, что единственный способ обеспечения справедливого, долговременного и всеобъемлющего урегулирования конфликта и достижения прочного мира — это выработка путем переговоров такого решения, которое обеспечивало бы существование двух государств (см. [S/2017/50](#)). Участники выразили готовность способствовать принятию мер для обеспечения жизнеспособности мирного соглашения, заключенного в ходе переговоров. В отчетный период, как говорится в докладе Генерального секретаря о мирном урегулировании вопроса о Палестине ([A/72/368-S/2017/741](#)), Российская Федерация, лидеры арабских стран, действующие в соответствии с Арабской мирной инициативой 2002 года, и Соединенные Штаты Америки обязались приложить усилия для возобновления переговоров и укрепления мира. Впервые в 2017 году ближневосточная «четверка» провела 13 июня совещание в Иерусалиме на уровне посланников для обсуждения мер по укреплению мира на Ближнем Востоке, а также для рассмотрения ухудшающейся гуманитарной ситуации в секторе Газа. Стороны достигли ограниченной договоренности и понимания по вопросам, касающимся электроснабжения, водоснабжения, связи и почтовой службы.

6. В отчетный период поселенческая деятельность активизировалась и масштабы разрушения принадлежащих палестинцам строений оставались высокими. После постановления, вынесенного Верховным судом Израиля в отношении эвакуации и сноса незаконного аванпоста Амона, Кнессет принял «закон о легализации», который фактически разрешает конфискацию земельных участков на Западном берегу, находящихся в частной собственности палестинцев¹. Этот закон был принят, несмотря на возражения Генерального прокурора Израиля, который назвал его неконституционным и противоречащим международному праву (см. [A/72/87-E/2017/67](#), пункт 7). После начала отчетного периода были предложены и одобрены планы и объявлены торги на строительство более 12 000 единиц жилья в зоне С и в Восточном Иерусалиме, что вдвое больше, чем

¹ После подписания Ословских соглашений 1993 года и временного соглашения 1995 года между Израилем и Организацией освобождения Палестины Западный берег был разделен на три зоны — зоны А, В и С. Израиль предоставил Палестинской администрации широкие полномочия в зонах А и В. Зона С оставалась под полным контролем Израиля.

за весь 2016 год. Один такой план предусматривает строительство нового поселения в глубине территории Западного берега, что еще больше затруднит создание целостного Палестинского государства на основании какого-либо будущего мирного соглашения. В настоящее время Верховный суд Израиля рассматривает несколько петиций против этого закона, реализация которого приостановлена до тех пор, пока суд не подтвердит его законность.

7. В отчетный период также происходили регулярные столкновения между силами безопасности Израиля и палестинскими демонстрантами на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. В апреле и мае развернулись протестные акции в поддержку голодовки, объявленной палестинцами, содержащимися в заключении в Израиле, а в июле события в мечете Аль-Акса в Старом городе в Иерусалиме и вокруг нее привели к массовым беспорядкам в Восточном Иерусалиме и других местах на оккупированной палестинской территории, которые продолжались на протяжении нескольких недель. После смертоносного нападения на двух израильских полицейских у одного из входов в мечеть Аль-Акса 14 июля напряженность, возникшая в районе этой священной мечети и в Восточном Иерусалиме, быстро распространилась на другие районы и палестинцы и мусульманские религиозные лидеры отвергли меры, принятые Израилем в связи с этим нападением; палестинские прихожане отказались входить на территорию мечети. В результате столкновений между протестующими и полицией после молебнов, состоявшихся в пятницу 21 июля, погибли три палестинца. Позднее той же ночью один палестинец проник в дом в израильском поселении в Халамише и зарезал трех членов израильской семьи, после чего был ранен и задержан. В самый разгар беспорядков президент Аббас объявил о прекращении всяких контактов с израильскими властями, в том числе координации действий по обеспечению безопасности. После посреднических усилий, предпринятых на региональном и международном уровнях, Израиль устранил все технические и иные средства обеспечения безопасности, которые он установил у входов в мечеть Аль-Акса, и 28 июля мусульманские религиозные лидеры в Восточном Иерусалиме призвали верующих возобновить молебны на территории мечети, что позволило ослабить напряженность. С тех пор между израильскими и палестинскими властями возобновились контакты и координация мер по обеспечению безопасности.

8. В отчетный период сохраняющиеся политические разногласия в среде палестинцев продолжали усиливать раскол между палестинцами, живущими на Западном берегу и в секторе Газа, что затрудняет урегулирование на основе переговоров израильско-палестинского конфликта и ухудшает и без того сложную гуманитарную ситуацию палестинцев в Газе и на Западном берегу. Одним из проявлений этого политического раскола является то, что палестинцы в Газе не могут участвовать в выборе делегатов в муниципальные органы. В выборах, состоявшихся 13 мая 2017 года, могли участвовать лишь жители Западного берега (исключая Восточный Иерусалим). В Газе после избрания ХАМАС нового руководства и создания в марте 2017 года «административного комитета» для выполнения правительственных функций в Газе, Палестинская администрация приняла ряд мер по прекращению субсидирования фактических властей в Газе. Это включало сокращение окладов и надбавок, а также пособий бывшим заключенным, ограничения электроснабжения, а также одностороннее прекращение трудовых отношений с сотрудниками Палестинской администрации в секторе Газа до достижения ими пенсионного возраста. Со своей стороны, ХАМАС арестовал членов партии ФАТХ, запретил публичную деятельность ФАТХ и запретил старшим должностным лицам этой партии покидать Газу. ХАМАС также назначил местных судей и казнил лиц, подозреваемых в сотрудничестве с Израилем, не

запросив согласия палестинского президента Аббаса, как это требуется палестинским законодательством. Чтобы выйти из создавшегося тупика, Палестинская администрация обратилась к ХАМАС с тремя требованиями: распустить Административный комитет; разрешить правительству национального согласия под руководством премьер-министра Рами Хандаллы выполнять свои функции в Газе; и провести всеобщие выборы. 17 сентября 2017 года благодаря посредничеству Египта ХАМАС согласился с этими требованиями, что дает надежду на прекращение разногласий между палестинцами.

9. В отчетный период гуманитарная ситуация в Газе ухудшилась, что объясняется несколькими факторами, в том числе продолжающимся влиянием последних военных действий, имевших место в июле и августе 2014 года, закрытием сектора Газа, внутренними разногласиями между палестинцами и давними проблемами с электроснабжением, сказывающимися на жизни 2 миллионов жителей Газы. Последствия боевых действий, происходивших в 2014 году, продолжают сказываться на нынешней политической, социальной и гуманитарной ситуации, и по прошествии трех лет примерно 25 500 человек по-прежнему являются внутренне перемещенными лицами. В середине апреля 2017 года единственная электростанция в Газе, которая обеспечивала примерно треть электроснабжения сектора, была вынуждена приостановить работу из-за того, что Палестинской администрации и ХАМАС не удалось урегулировать спор в отношении уплаты налогов на топливо. В мае электроснабжение сократилось на 30 процентов после того, как Палестинская администрация информировала Электрическую компанию Израиля о том, что она больше не будет в полном объеме оплачивать электроэнергию, поставляемую в Газу через Израиль. В результате Газа получает электроэнергию лишь в течение 4-5 часов в день, тогда как до апреля она обеспечивалась электричеством в течение 8-12 часов, что особенно негативно сказывается на предоставлении важнейших услуг в области охраны здоровья, водоснабжения и санитарии². Нехватка электроэнергии серьезно затрудняет работу очистных сооружений. Неочищенные сточные воды сбрасываются в море, загрязняя береговую линию, что может обернуться экологическим бедствием. Поскольку выполнение домашних обязанностей в палестинском обществе лежит главным образом на женщинах и девочках, они в первую очередь ощущают на себе нынешние последствия кризиса с электроснабжением.

III. Помощь палестинским женщинам

10. В настоящем разделе приводятся дополнительные сведения о гендерных аспектах положения палестинских женщин и подробно описываются усилия Организации Объединенных Наций по реагированию на сложные гуманитарные проблемы и по оказанию соответствующей помощи. В разделе содержится обновленная информация о помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с правительством Государства Палестина, донорами и гражданским обществом для удовлетворения особых потребностей и решения первоочередных задач женщин, девушек и девочек в следующих областях: образование и профессиональная подготовка; охрана здоровья; расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию; верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин; участие в работе директивных органов и в процессе принятия решений и инсти-

² Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "2017 Gaza crisis: urgent funding appeal", July 2017. URL: <https://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/2017-gaza-crisis-urgent-funding-appeal>.

туциональное развитие. Отсутствие стабильности и ограниченное финансирование по-прежнему создают трудности оперативного характера в деле оказания помощи и сказываются на устойчивости достигнутых результатов.

11. Нынешние приоритеты в сфере оказания Организацией Объединенных Наций поддержки палестинскому народу излагаются в ряде основных документов, в том числе в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Государства Палестина на 2018–2022 годы, которая согласована с повесткой дня по национальной политике Палестины (2017–2022 годы), Национальной межсекторальной программе по содействию обеспечению гендерного равенства, равноправия и расширению прав и возможностей женщин на 2017–2022 годы и Плане гуманитарного реагирования на 2017 год, в котором определяются гуманитарные потребности и намечены конкретные меры реагирования. Кроме того, международное сообщество обратилось с призывом об оказании чрезвычайной помощи в связи с ухудшающейся гуманитарной ситуацией в Газе.

А. Образование и профессиональная подготовка

12. Молодые женщины, молодые мужчины, мальчики и девочки по-прежнему испытывают явные гендерные затруднения в получении образования на оккупированной палестинской территории. Отсутствие безопасных общественных мест и путей в школу для девушек и девочек, опасности конфронтации и участия в столкновениях с силами безопасности или демонстрантами, которые подстрекают молодых мужчин и мальчиков, и социальные и культурные нормы, сложившиеся в семьях и общинах, продолжают негативно сказываться на возможности безопасного и доступного обучения для подростков и детей, а иногда и делают образование недоступным. Девушки и девочки зачастую имеют ограниченные равные возможности для получения формального образования, которое открыто и рекомендуется в первую очередь для юношей и мальчиков. По причине отсутствия безопасных общественных мест для девушек и девочек, а также из-за действующих социально-культурных норм многие из них зачастую не выходят из дома.

13. Очень часто продолжают совершаться серьезные нарушения прав ребенка. По сообщению ЮНИСЕФ, за период с октября 2016 года по сентябрь 2017 года задокументировано 4107 случаев, касающихся 39 762 детей. В их число входят убийства 19 палестинских детей (3 девочек и 16 мальчиков) и нанесение увечий 570 детям (32 палестинским девочкам, 530 палестинским мальчикам, 1 израильской девочке и 7 израильским мальчикам). Кроме того, задокументировано 283 случая, касающихся ограничения доступа детей к образованию. По полученным израильской пенитенциарной службой последним данным о детях, находящихся в военных тюрьмах, на конец июня 2017 года под стражей содержалось в общей сложности 318 детей (в том числе 10 девочек). Дети по-прежнему продолжают содержаться под стражей на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме по обвинению в преступлениях, связанных с безопасностью, и подвергаться административному задержанию (см. [A/72/361-S/2017/821](#)).

14. Структуры Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять различные инициативы, направленные на расширение возможностей женщин, девушек и девочек в плане получения образования и профессиональной подготовки и на улучшение условий обучения. В 2016–2017 учебном году БАПОР обеспечивало работу 96 школ на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и 267 школ в Газе, в которых училось 310 000 детей, половина из которых (49,9 процента) девочки. Помимо базового образования БАПОР продолжало

обеспечивать техническое обучение и профессиональную подготовку. За отчетный период такую подготовку прошли 578 девочек в Газе (33,6 процента всех учащихся) и 587 девочек на Западном берегу (58 процентов учащихся). ЮНЕСКО организовала подготовку 3646 женщин и девушек по расширению их управленческих, языковых, жизненных и исследовательских навыков в 10 публичных библиотеках, созданных этой организацией на Западном берегу и в Газе. В четырех из этих публичных библиотек была проведена кампания в поддержку права на получение высшего образования, в ходе которой пропагандировалось право женщин на поступление в высшие учебные заведения.

15. БАПОР по линии своих программ в области просвещения и предоставления населению психиатрической помощи оказывало поддержку учителям и школьным консультантам, а также учащимся и членам их семей посредством консультирования и выявления случаев гендерной дискриминации и основных причин отсева учащихся. Для решения проблемы ограниченной доступности безопасных общественных мест для детей и подростков ЮНИСЕФ с помощью своих программ развития предпринимательства и вовлечения молодежи в гражданское общество помогал уязвимым подросткам приобрести основные навыки, полезные для жизни. Молодые люди применяли знания, приобретенные в ходе реализации молодежных инициатив, что давало им возможность высказываться по волнующим их вопросам и играть активную роль в жизни их общин в качестве носителей позитивных перемен. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Структура «ООН-женщины» начали также осуществление совместной программы по развитию лидерских навыков у женщин и молодежи в ходе постконфликтного восстановления на основе использования цифровых технологий для создания безопасных, доступных и учитывающих гендерные различия общественных мест в Газе.

16. На Западном берегу ЮНИСЕФ и партнеры продолжали решать важную задачу обеспечения безопасности в общественных местах посредством организации защитного сопровождения школьников, с тем чтобы те могли безопасно добираться в школу и из школы в местах, где присутствуют израильские военнослужащие и поселенцы. Этой программой воспользовались примерно 8000 детей (43,75 процента — девочки) и 400 учителей (75 процентов — женщины). ПРООН по линии своей Программы помощи палестинскому народу продолжала оказывать поддержку в обучении девочек в зоне С на Западном берегу посредством предоставления мобильных научных и компьютерных услуг в удаленных районах, которыми воспользовались 400 девочек. Для выработки экологически чистой энергии для школ в учебных целях и для частичного уменьшения расходов школ на оплату электроэнергии были установлены солнечные батареи, что принесло пользу 220 девочкам, учащимся в этих школах.

В. Охрана здоровья

17. Женщины и девочки имеют право на здоровье и право на получение без какой-либо дискриминации медицинской помощи, которая была бы не только доступной и недорогой, но и высококачественной. На оккупированной палестинской территории проблема предоставления и доступности медицинской помощи остается серьезной, что лишает многих палестинцев этого права. Палестинские женщины сталкиваются с серьезными реальными проблемами в получении доступа к надлежащей медицинской помощи. Охрана здоровья зачастую сопряжена с невообразимыми финансовыми трудностями, включая дальние поездки, оплату непосредственных расходов за медицинское обслуживание, сопутствующие расходы по уходу за ребенком и потерю дохода в случаях, когда женщины вынуждены ездить в места, удаленные от дома.

18. Общественная система здравоохранения в Газе по-прежнему испытывает большие трудности, связанные с ростом спроса на ее услуги, частыми перерывами в электроснабжении и отсутствием финансовых и медицинских ресурсов в связи с закрытием учреждений и внутренними политическими разногласиями палестинцев. Палестинские беженцы, на которых приходится примерно 70 процентов населения Газы, все чаще бывают не в состоянии оплачивать расходы в медицинских учреждениях, находящихся в ведении министерства здравоохранения, а тем более в частных клиниках. Население все в большей степени полагается на первичное медико-санитарное обслуживание, обеспечиваемое БАПОР. Спрос на медицинские услуги БАПОР возрос также из-за сокращения объема государственной медицинской помощи и хронической нехватки лекарств и медицинских товаров в центральной аптеке министерства здравоохранения.

19. По данным министерства здравоохранения, показатель материнской смертности на оккупированной палестинской территории составляет 25 (20 — на Западном берегу и 31 — в Газе) на 100 000 живорождений³. В то же время в связи с поддержанием материнской смертности на низком уровне и предотвращением гибели детей и матерей, которую можно предотвратить, по-прежнему приходится решать такие задачи, как проблема ограниченной доступности базовых медицинских услуг для женщин и детей, задача раннего выявления детей с задержками развития и инвалидностью, проблема невысокого качества медицинского ухода по причине переполненности больниц, отсутствие адекватного оборудования и материалов и ранняя выписка матерей из роддомов после рождения ребенка.

20. Невысокая мобильность, ограничения на поездки или отказ в выдаче разрешений на поездку также сказываются на способности палестинцев найти, позволить себе и получить необходимую медицинскую помощь. В течение отчетного периода доля удовлетворенных просьб пациентов с Западного берега, которые просили израильские власти разрешить им выехать с оккупированной палестинской территории, оставалась относительно стабильной на уровне 80 процентов⁴. Но, что касается выдачи разрешений на выезд из Газы для прохождения лечения, то общее количество полученных разрешений заметно сократилось. В сентябре 2017 года доля удовлетворенных просьб о выезде составила 55 процентов⁵. В течение отчетного периода 12 698 женщин-пациентов обратились с просьбами о выдаче разрешения на выезд из сектора Газа через контрольно-пропускной пункт в Эрезе для прохождения специализированного медицинского лечения в других палестинских медицинских учреждениях, больницах на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме и, в меньшей степени, в израильских больницах. Из этих просьб 6986 (55 процентов) были удовлетворены, в 286 просьбах (2 процента) было отказано и на 5426 просьб (43 процента) ответы поступили уже после назначенной даты приема пациента в больницу. Заявления пациентов-женщин удовлетворяются чаще, чем заявления пациентов-мужчин: соответствующие показатели за период с января 2017 года по август 2017 года составили 57,2 процента по женщинам и 49,7 процента по мужчинам. В 2017 году по меньшей мере 164 пациентам-женщинам было предложено явиться

³ Государство Палестина, Министерство здравоохранения, Палестинская национальная стратегия охраны здоровья на 2014–2016 годы.

⁴ В течение отчетного периода ВОЗ следила за предоставлением женщинам доступа к медицинскому обслуживанию и анализировала ситуацию в этой области на основе изучения полученных в разбивку по полу данных о выданных разрешениях пациентам, которые обращались в медицинские учреждения за пределами Газы и Западного берега, в Восточном Иерусалиме и в других местах.

⁵ ВОЗ, «Разрешения пациентам выезжать из сектора Газа для прохождения лечения», ежемесячный доклад, сентябрь 2017 года.

в израильскую службу безопасности для прохождения допроса в качестве условия для рассмотрения их заявления.

21. Хотя все жители сектора Газа освобождены от оплаты услуг за медицинское обслуживание на основании решения президента от 26 июня 2017 года, пациенты из Газы, нуждающиеся в лечении за пределами этого сектора, с середины мая 2017 года сталкиваются с процедурными задержками в связи с тем, что соответствующие органы в Рамаллахе сократили число сотрудников, из-за чего замедлился процесс выдачи жителям Газы документов на прохождение бесплатного лечения. В августе 2017 года пациентам из Газы было выдано 1297 документов на прохождение лечения. Это на 40 процентов меньше ежемесячного среднего показателя за первый квартал 2017 года (2149 документов) и на 34 процента меньше, чем за соответствующий месяц 2016 года.

22. В этих условиях Организация Объединенных Наций продолжала работу по улучшению качества медицинского обслуживания. Основным поставщиком первичных медико-санитарных услуг для палестинских беженцев оставалось БАПОР, которое обеспечивало функционирование 22 медицинских центров в Газе и 42 центров на Западном берегу. За период с октября 2016 года по июль 2017 года было предоставлено в общей сложности 1 893 030 медицинских консультаций для палестинских беженцев в Газе, 60 процентов которых — женщины. На Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, было предоставлено в общей сложности 503 545 медицинских консультаций, 61 процент которых — для женщин. С помощью своих мобильных клиник экстренной медицинской помощи БАПОР оказало также медицинские услуги примерно 26 050 женщинам, проживающим в различных местах в зоне С.

23. Одним из основных направлений деятельности по оказанию помощи остается охрана здоровья матери и ребенка. БАПОР оказало помощь в Газе 36 750 впервые зарегистрированным беременным женщинам, 245 436 женщинам в дородовой период и 32 558 женщинам в послеродовой период. Свыше 98 процентов всех беременных женщин в течение беременности не менее четырех раз посетили медицинский центр БАПОР. Для сокращения неонатальной смертности и внедрения безопасных, научно обоснованных методов спасения жизни новорожденных ВОЗ помогла внедрить в Газе специальный набор для неотложного базового ухода за новорожденными, в результате чего оккупированная палестинская территория стала первым местом в Восточном Средиземноморье, где применяется этот набор. Примерно 34 100 женщинам и новорожденным была оказана такая помощь в больницах, находящихся в ведении министерства здравоохранения. Кроме того, благодаря поддержке, полученной от ВОЗ, Палестинский национальный институт общественного здравоохранения начал применять электронный реестр охраны здоровья матери и ребенка — специальный интерактивный регламент, который способствует сбору и использованию данных, на основе которых проводится научно обоснованное лечение, что служит повышению качества медицинского обслуживания. Электронный реестр применяется в 77 клиниках по оказанию первичной медико-санитарной помощи в пяти округах на Западном берегу. Для решения проблемы ограниченной доступности качественного ухода за новорожденными в зоне С Западного берега ЮНИСЕФ предоставил министерству здравоохранения три мобильных клиники, которые обеспечат обслуживание 10 000 детей и тех, кто осуществляет уход за ними. Этим группам лиц на еженедельной основе предоставляется набор необходимых основных медико-санитарных услуг, включая лекарства в случае острых заболеваний, а также медицинский уход за матерями и детьми. Структура «ООН-женщины» обеспечила подготовку примерно 1108 женщин из 23 районов

в окрестностях провинций Вифлеема и Хеврона по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с сексуальным и гендерным насилием.

24. По линии своей Программы помощи палестинскому народу ПРООН продолжала оказывать медицинские услуги возглавляемым женщинами домашним хозяйствам в Восточном Иерусалиме, которые не имеют официального медицинского страхования, дающего право на медицинское обслуживание. По линии этой Программы обеспечивалось обслуживание 5065 пациентов-женщин в трех палестинских больницах в Восточном Иерусалиме. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку общинным и женским организациям в деле активизации их участия в распределении гуманитарной помощи. В секторе С примерно 30 женщинам, в том числе женщинам-инвалидам, были оказаны консультативные юридические и психосоциальные услуги. В Газе примерно для 50 женщин-инвалидов была организована специальная подготовка с целью укрепить их физическое и психологическое состояние на случай чрезвычайных ситуаций.

С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию

25. Женщины, в том числе молодые женщины, продолжают испытывать серьезные трудности, связанные с ограниченностью экономических прав и возможностей и отсутствием безопасности. В Газе перебои с электроснабжением и связанные с этим проблемы, о которых шла речь выше, существенно затрудняют повсеместную жизнь и несоразмерно сказываются на женщинах и девочках, на которых лежит основное бремя выполнения домашних обязанностей в палестинском обществе. Нелегкие обязанности по уходу за домом и ограниченная доступность водоснабжения и электроснабжения не дают женщинам возможности в полной мере заниматься деятельностью, приносящей доход, или располагать временем для удовлетворения своих потребностей.

26. Со времени опубликования предыдущего доклада никаких изменений в плане улучшения ситуации с отсутствием продовольственной безопасности среди палестинских домашних хозяйств не наблюдалось. По данным ФАО, 46 процентов палестинских домашних хозяйств в секторе Газа и 17 процентов таких хозяйств на Западном берегу испытывали нехватку продовольствия. На Западном берегу уровень нехватки продовольствия среди домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, на 10 процентных пунктов выше, чем среди хозяйств, возглавляемых мужчинами, тогда как в секторе Газа эта разница составляет 3 процентных пункта. Данные в разбивке по полу, отражающие уровень отсутствия продовольственной безопасности, следует учитывать наряду с информацией о помощи, получаемой домашними хозяйствами. Средний объем общей помощи, полученной домашними хозяйствами, возглавляемыми женщинами, на 30 процентов больше, чем объем помощи, полученной домашними хозяйствами, возглавляемыми мужчинами.

27. Уровень участия палестинских женщин в рабочей силе остается одним из самых низких в регионе, составляя 19,1 процента⁶. Хотя за последние несколько лет доля их участия в рабочей силе возросла, уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин. Во втором квартале 2017 года уровень безработицы среди женщин в Газе достиг запредельно высокого уровня в 71,5 процента,

⁶ Палестинское центральное статистическое бюро, «Международный женский день 2017 года», пресс-релиз, 7 марта 2017 года.

а на Западном берегу — 36,2 процента⁷. Разница в размере оплаты труда мужчин и женщин также сохраняется: средняя заработная плата палестинских женщин составляла 83 новых израильских шекеля в день, а у мужчин — 114 новых израильских шекелей⁸. Уровень безработицы среди молодежи в возрасте 20–24 лет продолжал расти, достигнув во втором квартале 2017 года 46,3 процента, при этом 38,3 процента приходилось на молодых мужчин и 72,7 — на молодых женщин⁹. Хотя у палестинских женщин, ищущих работу, уровень образования как правило выше, чем у мужчин, ищущих работу, и чем у женщин в других развивающихся странах, их квалификация, как отмечалось ранее, не находит своего отражения в повышении уровня занятости. В этих условиях структуры системы Организации Объединенных Наций в рамках своей программной деятельности продолжают уделять первостепенное внимание инициативам, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин, укрепление продовольственной безопасности и обеспечение наличия средств к существованию.

28. Структура «ООН-женщины», ФАО и Центр по международной торговле (ЦМТ) оказывали поддержку работе созданного в Рамаллахе единого центра обслуживания, действующего по принципу «одного окна» и призванного расширить экономические возможности палестинских женщин, управляющих микро-, малыми и средними предприятиями. Этот центр оказывает самые различные услуги женщинам-предпринимателям и женщинам, открывающим свое дело, в том числе услуги, связанные с развитием предприятия, укреплением потенциала, содействием развитию торговли, доступом к капиталу/финансовым средствам и поддержкой производства. ФАО продолжала подготовку и инструктирование персонала двух расположенных на севере и юге Западного берега магазинов розничной торговли, которые продают сельскохозяйственную продукцию, поступающую от 15 женских кооперативов и 2 женских ассоциаций, объединяющих в общей сложности почти 700 членов. Кроме того, благодаря непосредственной поддержке ФАО 20 женских кооперативов успешно зарегистрировали торговые марки своей продукции и участники 15 женских кооперативов прошли специализированную подготовку по вопросам сбыта. Структура «ООН-женщины» оказала техническую помощь 43 микро-, малым и средним предприятиям, возглавляемым женщинами, на Западном берегу и в Газе и предоставила финансовую помощь 34 таким предприятиям. Из 43 микро-, малых и средних предприятий, получивших помощь, у 35 предприятий товарооборот возрос после начала осуществления этой программы в 2015 году на 42,8 процента.

29. ПРООН по линии своей Программы помощи палестинскому народу оказала поддержку в создании 174 микро-, малых и средних предприятий, возглавляемых женщинами, на оккупированной палестинской территории. Кроме того, 640 женщин получили работу благодаря мероприятиям по трудоустройству, 225 женщинам были предоставлены пакеты услуг в области укрепления потенциала в поддержку их экономических начинаний и 35 женщинам была оказана помощь в доступе на внешние рынки для сбыта продуктов питания, текстильных изделий и продукции легкой промышленности. По оценке ПРООН, более 85 процентов опрошенных женщин заявили, что мероприятия по укреплению потенциала повысили их компетенцию и шансы на успех их проектов. Примерно 80 процентов женщин сообщили об укреплении их способности отстаивать свои

⁷ Палестинское центральное статистическое бюро, «Результаты обследования рабочей силы, второй квартал (апрель–июнь 2017 года)», пресс-релиз, 7 августа 2017 года.

⁸ Палестинское центральное статистическое бюро, «Международный женский день 2017 года».

⁹ Палестинское центральное статистическое бюро, «Результаты обследования рабочей силы, второй квартал (апрель–июнь 2017 года)».

интересы в семье и об улучшении их отношений в общине. Кроме того, по отзывам женщин, в уровне их мобильности, доступе на рынок и способности продавать товары произошли позитивные изменения.

30. Департамент микрофинансирования БАПОР предоставил женщинам 1693 кредита на общую сумму 1 883 180 долл. США (44 процента от общей суммы кредитов), при этом наиболее распространенными были кредиты для домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Большинство кредитов пошло на деятельность по обеспечению средств к существованию и на поддержку жизнеспособности женщин и их семей. Перед программой микрофинансирования стоит задача преодолеть барьеры, затрудняющие доступ к финансированию, посредством установления более низких требований к получателям кредита, чем те, которые предъявляются в официальной банковской системе, и посредством регулярного обновления портфеля предлагаемых финансовых продуктов.

31. По линии программы создания рабочих мест БАПОР обеспечило трудоустройство 16 323 беженцев, 24,4 процента которых — женщины. Большинство рабочих мест, предлагаемых в рамках этой программы, не требует наличия квалификации; тем не менее из-за существующих социальных и культурных барьеров при осуществлении этой программы по-прежнему трудно найти приемлемые с точки зрения традиционной культуры рабочие места для неквалифицированных женщин. Гендерная инициатива БАПОР, предусматривая осуществление программы общинной информационно-пропагандистской работы, в рамках которой осуществляется профессиональная подготовка и оказывается помощь в поисках работы, ставит перед собой задачу расширения возможностей молодых женщин. За отчетный период 817 молодых женщин, прошедших обучение в рамках Программы для молодых женщин-лидеров¹⁰, получили полезные профессиональные навыки и 235 женщин воспользовались трехмесячной стажировкой в частном секторе и организациях гражданского общества. Примерно 25 процентам женщин, завершившим эту программу, удалось трудоустроиться после прохождения курса обучения и стажировки.

32. Структуры системы Организации Объединенных Наций продолжали обеспечивать социальную защиту женщин, оказавшихся в уязвимой ситуации. Стремясь помочь женщинам в получении средств к существованию за счет устойчивых методов ведения сельского хозяйства и укрепления их жизнестойкости, ФАО оказала поддержку 16 женщинам-фермерам на Западном берегу в установке цистерн для сбора дождевой воды, 12 женщинам-пастухам была оказана помощь в восстановлении общинных водоемов для скота и 5 женщинам-фермерам было оказано содействие в восстановлении земель. По линии своей программы воссоединения семей в Восточном Иерусалиме ПРООН оказала экономическую помощь 22 домашним хозяйствам, возглавляемым женщинами. Эта помощь позволяет членам семей, особенно женщинам, приобрести навыки, дающие возможность получать доход, до завершения процесса воссоединения семьи. БАПОР продолжало осуществление программы социальной защиты, которой воспользовались 2558 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, в Газе (34 процента общего количества домашних хозяйств, охваченных этой программой) и 2558 домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, на Западном берегу (34 процента общего количества домашних хозяйств).

33. Посредством распределения общих продовольственных пайков и талонов на питание ВПП обеспечила улучшение питания и повышение его разнообразия для 490 000 получателей помощи, 242 500 из которых — женщины. Для повы-

¹⁰ Участники программы для молодых женщин-лидеров прошли курс университетского обучения.

шения осведомленности населения о здоровой и питательной пище и рациональном использовании продуктов питания, что способствует долгосрочным, полезным для здоровья изменениям в рационе питания, ВПП провела 24 лекции и учебных занятия по вопросам питания, на которых присутствовали 2953 женщины, испытывающие нехватку питания, и 991 мужчина, получающие талоны на питание, в Газе. Талоны на питание, выдаваемые ВПП, позволяют получателям регулировать свои домашние потребности, поскольку они могут самостоятельно выбирать продовольственные товары. Согласно результатам обследования, проведенного ВПП, женщины принимают 92 процента решений об использовании талонов и о видах продовольственных товаров, которые они могут приобрести на эти талоны, тогда как мужчины принимают лишь 4 процента таких решений и в 4 процентах случаев решения принимаются совместно.

34. МОТ в партнерстве с министерством труда и министерством просвещения и высшего образования продолжала содействовать развитию предпринимательских навыков и культуры, обеспечивая при этом учет гендерных аспектов, и расширению прав и возможностей девушек и женщин. МОТ оказывала поддержку кооперативам, обеспечивая подготовку женщин-предпринимателей, уделяя при этом особое внимание участию женщин в уже существующих кооперативах или созданию кооперативов, объединяющих исключительно женщин, и органов по управлению кооперативным движением. В Газе МОТ поддержала укрепление потенциала и разработку бизнес-планов для существующих кооперативов, в том числе для сберегательно-кредитного кооператива в секторе Газа, членами которого являются 1470 женщин и который ставит перед собой задачу расширения экономических возможностей женщин посредством предоставления им финансового капитала. ФАО подготовила 60 женщин-сотрудников министерств сельского хозяйства, национальной экономики и здравоохранения по вопросам охраны здоровья животных и продовольственной безопасности, чтобы укрепить кадровый состав правительства, занимающийся применением санитарных и фитосанитарных норм. Благодаря поддержке ФАО четыре женщины получили также степень магистра в области биотехнологии и развития сельских районов.

D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин

35. Неравенство, обусловленное структурными факторами, бедность и дискриминация существенно ограничивают доступность правосудия и безопасности для женщин и девочек. Несмотря на существование законов, осуждающих насилие в отношении женщин, неполная юрисдикция палестинских властей ограничивает возможности правоохранительной деятельности в некоторых областях. Палестинские женщины подвергаются серьезному гендерному насилию, являются прямыми и косвенными жертвами политического и социального насилия и имеют ограниченный доступ к водоснабжению и электроснабжению, жилому фонду, земельным ресурсам и иной собственности, к трудоустройству, высшему образованию и медицинскому обслуживанию, включая дородовую и послеродовую медицинскую помощь¹¹. В результате конфликта значительно участились случаи психосоциального стресса, которые и ранее часто наблюдались среди населения Газы, в связи с чем ее жителям, особенно детям, девочкам-подросткам и женщинам, требуется специальная помощь.

36. Возможности выполнения обязательства не допускать насилия в отношении женщин в зоне С и Восточном Иерусалиме серьезно ограничены из-за того,

¹¹ ЮНФПА и Ассоциация культуры и свободомыслия, "Protection in the windward: conditions and rights of internally displaced girls and women during the latest Israeli military operation on the Gaza Strip", октябрь 2014 года.

что палестинские власти лишены доступа к населению этих районов. Политические разногласия между фактическими властями в Газе и Палестинской администрации также препятствуют исполнению законов. Палестинские женщины продолжают испытывать особые трудности в получении доступа к правосудию, в том числе из-за наличия законов, которые допускают дискриминацию по признаку пола, особенно это касается права наследования, опеки над детьми и других аспектов личного статуса; незнания женщинами своих прав человека и соответствующих процессуальных норм; экономической зависимости; и социального давления и стигматизации.

37. Гендерное насилие во всех его формах — в том числе сексуальное насилие, насилие со стороны партнера по интимным отношениям и принудительные браки — остается одной из главных проблем в сфере защиты женщин и охраны их здоровья. В Газе бедность и отсутствие экономических возможностей являются питательной средой для насилия в отношении женщин¹². Повсеместная безнаказанность за насилие в отношении женщин проявляется в том, что виновным в совершении насилия редко грозит, а то и вовсе не грозит наказание в судебном порядке, уголовное преследование или общественное порицание. Более того, насилие в отношении женщин в браке не считается преступлением по гражданскому праву и действующему семейному праву в Газе, и, согласно существующим социальным нормам, приоритет отдается сохранению брака, а не правам потерпевших. Как показывают проведенные обследования, в обществе большое значение придается вопросам «чести», и 47 процентов мужчин и 38 процентов женщин считают, что женщины и девочки заслуживают такого наказания в семьях, когда нарушены законы «чести». Тридцать пять процентов мужчин и 22 процента женщин считают также, что убийства «в защиту чести» не должны преследоваться в соответствии с законом¹³. Кроме того, каждый третий мужчина и каждая четвертая женщина, участвовавшие в опросе, полагают, что определенное насилие в отношении женщин может быть оправдано, и большинство мужчин и женщин считают, что женщина должна терпеть такое насилие. Частично вследствие таких убеждений лишь 0,7 процента потерпевших обращаются за помощью, зная, что конфиденциальные службы, в которых они могли бы встретить сочувствие, отсутствуют, и из опасения осуждения и наказания¹⁴. Необходимо приложить усилия, чтобы изменить такие сложившиеся представления, а также принять меры для укрепления законности, обеспечения правовой защиты и облегчения доступа женщин к правосудию.

38. По линии совместной программы ПРООН и Структуры «ООН-женщины» по утверждению верховенства права правительству оказывается поддержка в укреплении правовой базы посредством совершенствования работы системы управления правосудия и органов безопасности в целях обеспечения учета гендерных аспектов в деятельности существующих структур и служб. В 2017 году в Рамаллахе был открыт центр комплексного обслуживания для женщин-жертв насилия. В феврале 2017 года была принята стратегия учета гендерных аспектов в гражданской полиции, которая является первой гендерной стратегией, разработанной полицейскими силами в регионе арабских государств. В октябре

¹² Структура «ООН-женщины», “Navigating through shattered paths: NGO service providers and women survivors of gender-based violence — an assessment of GBV services in Gaza”, исследование, сентябрь 2017 года.

¹³ Shereen El Feki, Gary Barker and Brian Heilman, eds., *Understanding Masculinities: Results from the International Men and Gender Equality Survey (IMAGES) — Middle East and North Africa (Egypt, Lebanon, Morocco, and Palestine)* (Cairo and Washington, D.C., UN-Women and Promundo, 2017).

¹⁴ Palestinian Central Bureau of Statistics, “Violence survey in the Palestinian Territory, 2011”, March 2012.

2016 года число специальных прокуроров, занимающихся вопросами защиты семьи, увеличилось до 26, тогда как в первом квартале 2014 года, когда впервые были учреждены должности специальных прокуроров, их было всего 15. Укрепились партнерские связи с Высшим судебным советом, и главный судья объявил о намерении суда, находящегося под юрисдикцией Совета, проводить в судах всех уровней специальную экспертизу во всех случаях насилия в отношении женщин. Главный судья также объявил об увеличении числа судей, рассматривающих дела, касающиеся насилия в отношении женщин, с 12 в октябре 2016 года до 29 в мае 2017 года. За период с октября 2016 года по апрель 2017 года приблизительно 13 000 женщин и 1100 девочек на Западном берегу воспользовались правовой поддержкой, которая включает представление интересов потерпевших, консультации, посреднические услуги, повышение осведомленности и обучение.

39. За отчетный период ЮНФПА и партнеры выявили 12 606 случаев гендерного насилия. Из этого числа более чем в 10 000 случаях потерпевшие получили один или несколько видов психосоциальной, медицинской и правовой помощи. Организация Объединенных Наций и ее партнеры создали на местном уровне три механизма оказания помощи, в которых участвуют 77 специалистов в областях оказания медицинских услуг, психосоциальной и правовой помощи и предоставления приюта. Кроме того, 17 802 женщины и мужчины на Западном берегу и в Газе прослушали на общинном уровне информационные лекции о предотвращении гендерного насилия.

40. В Газе ЮНИСЕФ совместно с министерством социального развития и другими партнерами оказал психосоциальную поддержку 4 965 детям (52 процента — девочки) и обеспечил защиту 5 986 детей (47 процентов — девочки). Кроме того, в ходе проведения обследования положения в этой области были выявлены 27 девочек и 76 женщин, которые нуждались в психосоциальной поддержке и которые были направлены к соответствующим специалистам. В Газе были выявлены 82 девочки и 62 женщины с инвалидностью, которым была оказана поддержка, а также были выявлены 51 пожилая женщина и 14 молодых женщин-жертв гендерного насилия, которым была оказана поддержка по линии рабочих групп по предоставлению помощи инвалидам и борьбе с гендерным насилием.

41. В городе Калькилья и в старой части Хеврона на Западном берегу ЮНФПА и партнеры в соответствии с национальной системой оказания помощи женщинам-жертвам насилия создали два новых места, где женщины и девочки могут чувствовать себя в безопасности, а в лагере Джабелия в Газе они продолжают поддерживать, содержать и обустривать безопасное действующее место. Партнеры ЮНФПА по осуществлению программ Фонда провели 365 ознакомительных лекций по вопросам защиты и предупреждения гендерного насилия, на которых присутствовало 6457 человек, и предоставили жертвам гендерного насилия 900 комплектов средств личной гигиены и предметов первой необходимости.

42. БАПОР продолжало содержать в Газе и на Западном берегу систему направления жертв гендерного насилия к специалистам, которые оказывают услуги палестинским беженцам. За отчетный период в Газе было выявлено 1404 случая гендерного насилия. На Западном берегу БАПОР выявило 284 таких случая и направило 29 пострадавших в другие службы, которые включают государственные учреждения, в частности министерство здравоохранения — для прохождения более специализированного лечения и министерство социального развития — для защиты и финансовой помощи, а также в неправительственные организации.

Е. Участие в работе директивных органов и процессе принятия решения

43. Хотя женщины участвуют в некоторых областях политической жизни, они по-прежнему недостаточно широко представлены на выборных и назначаемых должностях в директивных органах. В составе Палестинского законодательного совета женщины составляют лишь 12,8 процента¹⁵. На седьмой конференции партии ФАТХ (правящая политическая партия на Западном берегу) в состав Центрального совета ФАТХ, насчитывающей 19 членов, была избрана лишь одна женщина. В нынешнем правительстве женщины занимают лишь две министерские должности: министра туризма и министра по делам женщин. Как видно из последних имеющихся данных за 2015 год, женщины занимали лишь 5,8 процента должностей послов Палестины, 17,2 процента — судей, 16,7 процента — прокуроров и 22,5 процента — адвокатов. Хотя женщины занимают примерно 42,6 процента должностей в государственном секторе, в директивных органах на них по-прежнему приходится должности более низкого уровня. Например, женщины занимают лишь 11,7 процента должностей на уровне генерального директора¹⁶.

44. Структуры системы Организации Объединенных Наций посредством осуществления ряда инициатив стремятся расширить участие женщин в политической жизни и их представленность на таких должностях. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую помощь 20 женщинам-членам местных советов на Западном берегу, которые во взаимодействии с местными общинами и лидерами помогли разработать и реализовать девять общинных инициатив, выдвинутых женщинами. Эти инициативы были направлены на то, чтобы привлечь внимание к потребностям женщин в местных общинах и добиться, чтобы решения в местных советах принимались на основе широкого участия и с учетом интересов женщин. ПРООН оказывала поддержку женщинам, разъясняя их права в контексте местных выборов в провинциях Тубас и Калькилья на Западном берегу. Этой инициативой было охвачено более 800 женщин, которым предлагалось активно участвовать в процессе принятия решений. В результате были созданы два женских форума для налаживания более тесной связи и координации между женщинами и укрепления их способности отстаивать свои права. ВПП продолжала пропагандировать и поддерживать активное участие женщин в работе местных комитетов, что способствует реализации ее программ помощи. Действуя через эти комитеты, ВПП и ее партнеры из гражданского общества добились того, что женщины взяли на себя ведущую роль в распределении продуктов питания и учете получателей помощи.

45. Структура «ООН-женщины» в тесном контакте с Канцелярией Специального координатора по ближневосточному мирному процессу организовала 27 сентября 2017 года день открытых дверей на тему «Женщины и мир и безопасность в Государстве Палестина», в проведении которого приняли участие Специальный координатор, старшие должностные лица Организации Объединенных Наций и Европейского союза, представители организаций в защиту прав женщин и прав человека, политические лидеры и представители международных организаций. В ходе проведения дня открытых дверей участники привлекли внимание к ряду таких актуальных проблем и первоочередных задач, как реали-

¹⁵ Rita Giacaman, «Making connections: towards integrated strategies and policies for Palestinian women's empowerment», 2013

¹⁶ Палестинское центральное статистическое бюро, «Международный женский день 2017 года».

зация прав женщин-беженцев, влияние создания поселений, социально-экономическое положение женщин и девочек в Газе и Иерусалиме и положение и права женщин, которые содержатся в тюрьмах Израиля. При обсуждении главной темы дня открытых дверей подчеркивалась необходимость участия женщин в процессе примирения и выполнения Организацией Объединенных Наций обязательства уделять приоритетное внимание повестке дня «Женщины, мир и безопасность на оккупированной палестинской территории».

Г. Институциональное развитие

46. Цель 16 в области устойчивого развития, предусматривающая содействие построению мирных, справедливых и открытых обществ, не может быть достигнута без реализации стратегий и действий, учитывающих гендерные аспекты. Инклюзивное институциональное развитие является одним из важнейших компонентов предотвращения конфликтов и поддержания мира и должно предусматривать укрепление способности женщин брать на себя ведущую роль и участвовать во всех аспектах деятельности в области развития, оказания гуманитарной помощи, поддержания мира и обеспечения безопасности.

47. Структуры системы Организации Объединенных Наций осуществили целый ряд инициатив, призванных содействовать укреплению конструктивной руководящей роли и участия женщин в долгосрочной программе организационной реформы. Например, ЮНЕСКО совместно с министром труда и министром просвещения и высшего образования, а также Европейским союзом создала первую модель прогнозирования востребованных специальностей, которая позволяет делать количественные прогнозы предложения и спроса на различные профессии на палестинском рынке труда, в целях разработки учебных планов и программ профессиональной подготовки, а также стратегий трудоустройства. Благодаря этой модели ученицы и студентки получают ценную информацию, помогающую им выбрать направление обучения для получения специальности.

48. ЮНИСЕФ и ВПП совместно оказали поддержку министерству социального развития в разработке стратегии в области социального развития на 2017–2022 годы, предусматривающей устранение уязвимостей, которым подвержены женщины и другие группы в социально-экономической области. Одним из важнейших элементов этой стратегии является внедрение специальной системы делопроизводства на Западном берегу, которая позволяет получать необходимые рекомендации на основе конкретных потребностей и уязвимых сторон клиентов. МОТ оказала поддержку в создании 11 технических комитетов, включая комитет по гендерным вопросам, и обучении соответствующего персонала для подготовки стратегических документов в поддержку принятия пересмотренного трудового законодательства. В июле 2017 года при поддержке МОТ министерство труда подписало соглашение о создании Палестинской корпорации социального обеспечения, независимой организации, которая будет заниматься внедрением первой на этой территории системы социального обеспечения, предназначенной для работников частного сектора и членов их семей.

49. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с министерством социального развития и партнерами оказал техническую и финансовую поддержку в разработке системы управления информацией по вопросам защиты ребенка, которая в феврале 2017 года была передана министерству социального развития и используется обслуживающими организациями для регистрации и разбирательства соответствующих дел. Структура «ООН-женщины» оказала поддержку министерству по делам женщин в пересмотре Национальной межсекторальной стратегии обеспечения гендерного равенства на 2014–2016 годы и в разработке стратегии на 2017–

2022 годы. В новой стратегии особое внимание уделяется реализации на местном уровне целей в области устойчивого развития в рамках проводимой долгосрочной преобразовательной реформы. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказала поддержку министерству по делам женщин, которое включило первоочередные задачи в области обеспечения гендерного равенства в 12 секторальных программах в следующих областях: образование, здравоохранение, культура, экономическое развитие, трудовые ресурсы, сельское хозяйство, социальное развитие, водоснабжение, жилищные вопросы, отправленные правосудия, безопасность и органы местного управления.

50. УВКПЧ оказывало техническое содействие Палестинской администрации и Независимой комиссии по правам человека и организациям гражданского общества на Западном берегу и в Газе, в том числе предоставило адресную помощь в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, к которой Государство Палестина присоединилось в 2014 году. УВКПЧ в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» и в тесном контакте со всеми заинтересованными сторонами занималось подготовкой доклада Государства Палестина как государства-участника о выполнении этой Конвенции. Доклад был представлен УВКПЧ 8 марта 2017 года и будет рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2018 году.

51. В феврале 2017 года отделение Структуры «ООН-женщины» в Палестине провело в Аммане, Иордания, региональный семинар по обмену опытом для того, чтобы организации гражданского общества лучше ознакомились с Конвенцией и приобрели соответствующий пропагандистский опыт в целях защиты прав женщин в регионе Ближнего Востока и Северной Африки, и для укрепления технического потенциала правительственных организаций, необходимого для соблюдения правил процедуры Комитета. На этом семинаре присутствовали около 50 участников, представлявших 20 палестинских неправительственных организаций с Западного берега и из Газы, а также правительственные структуры. В порядке подготовки к рассмотрению доклада Государства Палестина Комитетом Структура «ООН-женщины» при содействии УВКПЧ организовала учебно-имитационное заседание для представителей правительства и членов Независимой комиссии по правам человека.

52. Ряд инициатив, которые осуществлялись при поддержке Структуры «ООН-женщины», ЭСКЗА и других структур, были направлены на расширение организационных возможностей и потенциала в деле осуществления обязательств, касающихся женщин, мира и безопасности, включая национальный план действий в интересах женщин, мира и безопасности Государства Палестина на период 2017–2019 годов. Например, в отчетный период Структура «ООН-женщины» организовала региональный обмен опытом для 30 участников из Палестины, Египта, Ирака, Иордании, Ливана и Туниса по вопросам планирования, контроля за выполнением и оценки национальных планов действий в интересах женщин, мира и безопасности. Этот обмен опытом способствовал укреплению региональных связей и партнерских отношений в области сбора данных и информационно-пропагандистской деятельности.

IV. Выводы и рекомендации

53. Более 50 лет военной оккупации Израилем палестинской территории, в том числе закрытие на протяжении 10 лет сектора Газа, а также отсутствие политического единства палестинцев по-прежнему негативно сказываются на жизни палестинцев, их обеспеченности средствами к существованию и осуществлении

их прав человека. Нестабильная политическая ситуация, которая систематически приводит к возникновению факторов гендерной уязвимости, по-прежнему особенно сильно сказывается на женщинах и девочках. Они также подвергаются насилию в различной форме, связанному с продолжающейся военной оккупацией, нарушениями прав человека и усиливающимся гуманитарным кризисом, в сочетании с консервативными традициями и патриархальными нормами. Ограниченный доступ женщин к занятости и стабильным источникам финансового дохода, огромное бремя обязанностей по уходу за домом и детьми, а также маргинализация, обусловленная территориальной раздробленностью и связанными с этим ограничениями на передвижение, усиливают подверженность женщин насилию и сужают возможности их доступа к службам, обеспечивающим защиту, отправлению правосудия и безопасность.

54. Присоединение Государства Палестина к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин является важным шагом на пути к большему признанию прав человека женщин. Вызывает удовлетворение тот факт, что Государство Палестина представило свой первый доклад Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Ожидается, что этот доклад будет рассмотрен Комитетом на его семидесятой сессии в июле 2018 года. Соответствующие палестинские власти и правительство Израиля должны внести определяющий вклад в ликвидацию дискриминации в отношении женщин, в поддержку их прав человека, обеспечение подотчетности, соблюдение законности и достижение всестороннего, равного и конструктивного участия женщин в процессах управления. Государству Палестина предлагается ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, который представляет собой инструмент отчетности по международному праву в области прав человека. Возрастает необходимость в получении данных и результатов анализа количественного и качественного характера о положении палестинских женщин¹⁷ и о влиянии на их жизнь оккупации и отсутствия прогресса в установлении справедливого и прочного мира. Однако данные в разбивке по полу и возрасту, а также результаты гендерного анализа в более широком смысле еще недостаточно активно используется при подготовке соответствующих докладов и брифингов о положении палестинского народа для других межправительственных органов, включая Совет Безопасности. Кроме того, следовало бы рассмотреть возможности содействия непосредственному вкладу женских организаций гражданского общества в обсуждение соответствующих тем.

55. Необходимо приложить дополнительные усилия для расширения экономических прав и возможностей женщин. Нужно сосредоточить внимание на взаимосвязях между предложением и спросом на рынке труда. Это требует разработки практических мер, которые способствовали бы повышению спроса на женский труд и при этом предусматривали дальнейшее устранение организационных и рыночных препятствий, с которыми сталкиваются женщины, выходя на рынок труда. Все больше женщин пополняют рабочую силу, но при этом им приходится преодолевать многочисленные препятствия, несмотря на наличие у них образования более высокого уровня. Важным первым шагом может быть изменение сложившихся культурных стереотипов, согласно которым женщины должны работать только в определенных областях или лучше оставаться дома, и определение реальных потребностей женщин на этапе, когда они пытаются выйти на рынок труда и найти стабильную работу. Важное значение имеют энергичные меры социального характера в поддержку удовлетворения их потребностей в таких областях, как создание учреждений по уходу за детьми, применение гибкого графика работы, обеспечение баланса между работой и личной жизнью

¹⁷ Соответствующие данные включаются в ежегодные доклады Генерального секретаря о положении палестинских женщин и оказании им помощи с 1980-х годов.

и общественные информационно-пропагандистские кампании в поддержку работающих женщин¹⁸. Национальные институты должны также обратить внимание на отсутствие позитивных мер в поддержку найма женщин. В трудовом законодательстве и соответствующих постановлениях необходимо устранить существующие пробелы, касающиеся права женщин на труд и их прав на рабочем месте, в целях содействия обеспечению гендерного равенства во всех областях трудовой деятельности.

56. Национальным институтам нужно оказывать поддержку в применении комплексных подходов к образованию, охране труда и социальным службам. Повышения качества и востребованности образования можно достичь посредством применения более активного подхода к учету гендерных аспектов и внедрения открытого для всех преобразующего образования. Приоритетного отношения к охране здоровья женщин можно добиться на основе такой концепции здравоохранения, которая не ограничивалась бы охраной здоровья матери и ребенка, а также учитывала медико-санитарные потребности палестинских женщин вне зависимости от их возраста и семейного положения.

57. Сформировать четкое представление о видах и побудителях гендерного насилия невозможно без учета того влияния, которое оказывает на риск гендерного насилия и подверженность ему общая политическая, гуманитарная и экономическая ситуация, сложившаяся в результате длительной оккупации и других политических реальностей. В то время как в международных стандартах, касающихся борьбы с гендерным насилием, особое внимание уделяется необходимости создания эффективных национальных систем, которые обеспечивали бы гарантии безопасности, справедливости и защиты женщин, палестинские женщины в секторе Газа и на отдельных территориях Западного берега, включая Восточный Иерусалим, лишены таких гарантий. Израильская оккупация серьезно ограничивает возможности обеспечения защиты женщин на правовой основе, запрещающей гендерное насилие. Раздробленность оккупированной палестинской территории и закрытие сектора Газа являются причиной того, что обслуживание, образование и практический опыт можно получить только в определенных районах. Структурам системы Организации Объединенных Наций следует продолжать укреплять службы, оказывающие помощь жертвам гендерного насилия, и устранять недостатки, касающиеся качества, доступности и стабильности обслуживания. Всем заинтересованным сторонам следует уделять больше внимания предоставлению жертвам насилия возможности получения стабильного дохода, а также независимого жилья, в котором пострадавшие женщины и их дети могли бы жить, не подвергаясь жестокому обращению. Системе Организации Объединенных Наций следует также содействовать созданию институтов, которые занимались бы предотвращением насилия и принятием соответствующих мер, особенно в областях, в наибольшей степени затронутых конфликтом.

58. Гуманитарной страновой группе Организации Объединенных Наций следует и далее уделять повышенное внимание (на аналитическом, программном и организационном уровнях) гендерным аспектам при осуществлении гуманитарной деятельности на оккупированной палестинской территории и быть способной выявлять и удовлетворять первоочередные гендерные потребности в процессе гуманитарного реагирования. Гуманитарным организациям при применении гуманитарных подходов и механизмов следует и далее гарантировать эффективную защиту и предоставление помощи женщинам и девочкам, затрону-

¹⁸ МОТ, «Оккупированная палестинская территория: проект диагностического исследования по вопросам занятости» (еще не опубликован).

тым гуманитарными кризисами, в том числе обеспечивать всестороннее и конструктивное участие и руководящую роль женщин на всех этапах гуманитарной деятельности, а также адекватное финансирование соответствующих мероприятий с учетом гендерных аспектов.

59. Поощрение гендерного равенства, а также расширение возможностей женщин и защита их прав человека остаются важной составляющей усилий по достижению справедливого и прочного мира и обеспечению устойчивого развития на Ближнем Востоке. На международном уровне создана эффективная нормативная база в интересах женщин, мира и безопасности, при этом региональные и национальные стратегии и планы действий обеспечивают дополнительное содействие практическому применению этой базы. Палестинской администрации и всем другим заинтересованным сторонам следует и далее прилагать усилия для выполнения обязательств в интересах женщин, мира и безопасности и реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года таким образом, чтобы при этом никто не был забыт.
