



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
13 December 2017
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Шестдесят вторая сессия

12–23 марта 2018 года

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и двадцать третьей специальной сессии

Генеральной Ассамблеи под названием

**«Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»**

**Нормативные аспекты работы Структуры
Организации Объединенных Наций по вопросам
гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин**

**Доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-
исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций
по вопросам гендерного равенства и расширения прав и
возможностей женщин**

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюции [64/289](#) Генеральной Ассамблеи, содержится обобщенная информация о нормативных аспектах работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также о вкладе Структуры в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках межправительственных процессов. Представлена также информация о том, как Структура способствует выполнению стратегических рекомендаций Комиссии по положению женщин. Доклад охватывает 2017 календарный год.



I. Введение

1. В 2017 году Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») продолжала поддерживать усилия государств-членов в направлении ускорения прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем проведения исследований, анализа политики, формулирования рекомендаций в докладах Генерального секретаря и оказания оперативно-функциональной и технической поддержки и экспертной помощи государствам-членам в деле систематического учета гендерной проблематики в межправительственных нормах и стандартах. Роль Структуры в поддержке усилий государств-членов по улучшению положения с соблюдением глобальных норм, политики и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин составляет основу работы всей организации. Эта роль всесторонне отражена в новом стратегическом плане Структуры «ООН-женщины» на 2018–2021 годы ([UNW/2017/6/Rev.1](#)), который Исполнительный совет Структуры утвердил в августе 2017 года и в котором особо отмечен вклад Структуры в деятельность по увязке глобальных и национальных стратегий в области гендерного равенства.

2. Структура «ООН-женщины» сосредоточила значительную часть своих усилий по оказанию межправительственной поддержки на устранении главных недостатков и решении проблем, которые мешают полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий, а также осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики. На шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» содействовала принятию государствами-членами согласованных выводов, направленных на устранение структурных барьеров, которые препятствуют расширению экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда (см. [E/2017/27](#), глава I). Кроме того, Структура считает, что одна из ее приоритетных задач — внести свой вклад в глобальный процесс обзора хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года, в частности в рамках форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития и политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

3. В то же время Структура «ООН-женщины» активизировала усилия, направленные на устранение недостатков и решение проблем, препятствующих осуществлению положений существующих нормативных документов, оказав поддержку правительствам на страновом и региональном уровнях. В своей практической работе Структура «ООН-женщины» руководствовалась межправительственными нормативными документами, в том числе принятыми Комиссией по положению женщин на ее шестидесятой сессии согласованными выводами о расширении прав и возможностей женщин и связи с устойчивым развитием (см. [E/2016/27](#), глава I). Структура играла видную роль в поддержке усилий стран по разработке и обновлению национальных планов действий в целях обеспечения гендерного равенства, по укреплению национальных статистических органов и в содействии всестороннему учету гендерной проблематики и координации политики разных министерств, направленной на осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

II. Укрепление нормотворческой работы по обеспечению гендерного равенства

4. В нижеследующем разделе представлен обзор деятельности Структуры «ООН-женщины», направленной на закрепление норм и стандартов в области гендерного равенства в работе Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета с его вспомогательными органами.

A. Комиссия по положению женщин

5. Структура «ООН-женщины», которая выполняет функции оперативно-функционального секретариата Комиссии по положению женщин, поддерживала все аспекты работы Комиссии как своего главного директивного органа, отвечающего за установление общемировых стандартов и разработку политики поощрения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и реализации их прав во всем мире. Эта деятельность включала оказание материально-технической и оперативно-функциональной поддержки на этапе подготовки и в ходе проведения официальных заседаний Комиссии во время сессии и техническую поддержку переговоров по поводу согласованных выводов по приоритетной теме. В ходе подготовки к шестидесятой первой сессии Комиссии Структура «ООН-женщины» провела совещание группы экспертов по приоритетной теме «Расширение экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда», на котором были рассмотрены факторы, препятствующие и способствующие наращиванию усилий по расширению экономических прав и возможностей и независимости женщин в контексте изменений в сфере труда.

6. Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря по вышеуказанной приоритетной теме (E/CN.6/2017/3). В докладе показано, что расширение экономических прав и возможностей женщин и реализация права женщин на работу и прав в сфере труда являются необходимыми условиями для достижения целей Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Согласно выводу, сформулированному в докладе, преобразование сферы труда в интересах женщин диктует необходимость устранения структурных барьеров, дискриминационных законов и социальных норм, с тем чтобы можно было создать равные экономические возможности и получить соответствующие результаты. Таким образом, социально-экономическая политика должна быть направлена на устранение неравенства и проблем, затрудняющих участие женщин в трудовой деятельности и связанных с предпринимательством, оплатой, условиями труда, социальной защитой и неоплачиваемым домашним трудом и уходом за другими людьми. Для того чтобы женщины могли воспользоваться новыми возможностями в контексте изменений в сфере труда, необходимо развивать программы образования и профессиональной подготовки. Особое внимание следует уделять положению женщин в переживающих рост отраслях, где трудятся мигранты, и в неформальном секторе экономики.

7. Принятые Комиссией согласованные выводы по приоритетной теме сформулированы с учетом рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, и представляют собой набор глобальных стандартов, устанавливающих связь между расширением экономических прав и возможностей женщин и правом женщин на труд и правами в сфере труда. Они также вносят большой вклад

в осуществление Повестки дня на период до 2030 года, являясь важнейшим стимулом для расширения экономических прав и возможностей женщин, искоренения нищеты, содействия всеобъемлющему и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе, а также обеспечению равенства внутри стран и между ними. В согласованных выводах признается, что женщины сталкиваются со структурными барьерами на пути расширения своих экономических прав и возможностей и что непропорционально большая доля неоплачиваемого труда по уходу за другими людьми и работы по дому, которую выполняют женщины, существенно ограничивает их экономические возможности. В документе также признается, что насилие над женщинами во всех его формах, включая сексуальные домогательства на рабочем месте, является одним из основных препятствий для расширения их экономических прав и возможностей. В согласованных выводах к государствам-членам и другим заинтересованным сторонам обращен настоятельный призыв принимать меры для поощрения стратегий, способствующих сбалансированному сочетанию рабочих и семейных обязанностей и их разделению между женщинами и мужчинами, ликвидировать гендерную сегрегацию на рынке труда путем устранения структурных барьеров, гендерных стереотипов и негативных социальных норм и обеспечивать соблюдение принципа равной оплаты за равный труд или труд равной ценности в государственном и частном секторах. Им настоятельно рекомендуется создавать и укреплять учитывающие гендерные факторы всеобъемлющие системы социальной защиты, в том числе устанавливая минимальные пороговые показатели, и содействовать переходу от неформальной занятости к формальной.

8. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия также провела оценку прогресса, достигнутого в осуществлении согласованных выводов, принятых на пятьдесят восьмой сессии по ее обзорной теме «Трудности и успехи в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек» (см. [E/2014/27](#), глава I, и [E/CN.6/2017/4](#)). В докладе Генерального секретаря, подготовленном Структурой «ООН-женщины», был сделан вывод о том, что осуществление согласованных выводов было неравномерным, и при принятии мер, направленных на ускорение этого процесса, было рекомендовано придерживаться всеобъемлющего подхода, особенно в контексте Повестки дня на период до 2030 года. В ходе интерактивного диалога 11 государств-членов¹ добровольно представили информацию об извлеченных уроках и существующих проблемах и определили, какие передовые методы и средства позволяют ускорить осуществление программ на национальном и региональном уровнях. В своих материалах государства-члены сосредоточили внимание на тех направлениях деятельности, установленных в согласованных выводах, которые имеют непосредственное отношение к переходу от целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития. Государства-члены подчеркивали такие положительные сдвиги, как принятие законов против дискриминации женщин, которые затрагивают прежде всего такие темы, как борьба с насилием над женщинами, облегчение доступа к правосудию, право женщин на труд и их экономические права; вместе с тем не все проблемы решены и необходимо принимать более комплексные меры для достижения реального равенства.

9. На своей шестьдесят первой сессии Комиссия приняла резолюцию о предотвращении и искоренении сексуальных домогательств на рабочем месте и

¹ Болгария, Доминиканская Республика, Индонезия, Испания, Либерия, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Объединенная Республика Танзания и Словакия.

рекомендовала Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции о положении палестинских женщин и оказании им помощи.

В. Генеральная Ассамблея

10. Структура «ООН-женщины» продолжала поддерживать нормотворческую работу Генеральной Ассамблеи. К семьдесят второй сессии Ассамблеи Структура подготовила доклад Генерального секретаря о женщинах в процессе развития ([A/72/282](#)), в котором подчеркивается, что для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и ликвидации нищеты будут необходимы согласованные действия, направленные на облегчение перехода женщин от неформальной занятости к формальной, предоставление социальной защиты большему числу женщин, а также признание важности, уменьшение объема и перераспределение неоплачиваемой работы по уходу и домашней работы и расширение доступа женщин к имуществу, включая землю, собственность и финансовые услуги.

11. Структура «ООН-женщины» подготовила три дополнительных доклада Генерального секретаря, первым из которых стал доклад об улучшении положения женщин и девочек в сельских районах ([A/72/207](#)), в котором обращается внимание на то, что во всем мире для женщин и девочек в сельских районах все показатели находятся на более низком уровне в сравнении с сельскими мужчинами и городскими женщинами и что проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки, усугубляются ввиду темпов и сложности — в числе прочего — процессов глобализации, урбанизации, миграции и изменения климата. В докладе о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов ([A/72/215](#)) подчеркивается, что трудящиеся женщины-мигранты по-прежнему подвергаются повышенному риску злоупотреблений, вымогательства и сексуального и гендерного насилия. Сохраняются пробелы в области сбора и распространения данных (в разбивке по признаку пола) о насилии, с которым сталкиваются трудящиеся женщины-мигранты, что зачастую обусловлено тем, что большое число женщин-мигрантов заняты в неформальном и нерегулируемом секторах экономики. В докладе о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи ([A/72/203](#)) сделан вывод о том, что прогресс в деле актуализации гендерной проблематики по-прежнему неравномерен, и межправительственным органам системы Организации Объединенных Наций рекомендовано принимать дальнейшие меры в целях всестороннего учета гендерной проблематики во всех рассматриваемых ими вопросах и в рамках их мандатов.

12. Структура «ООН-женщины» предоставляла государствам-членам техническую и оперативно-функциональную поддержку в ходе переговоров по вопросу о резолюциях, касающихся участия женщин в процессе развития и последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий.

13. Структура поддерживала нормотворческую деятельность государств-членов в целях более широкого отражения гендерных вопросов в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Опираясь на данные анализа, представленного в ее докладе ([A/72/203](#)), Структура обратила особое внимание на резолюции Второго и Третьего комитетов, в которых ранее не уделялось никакого или почти никакого внимания вопросам гендерного равенства. Структура активизировала работу по выявлению возможностей усиления внимания к гендерным аспектам деятельности в области разоружения и гуманитарной помощи.

14. Структура «ООН-женщины» организовала специальное мероприятие Второго комитета, на котором обсуждались вопросы борьбы с нищетой и содействия обеспечению гендерного равенства с помощью сбора данных и проведения соответствующей политики. Эксперты обсудили новаторские политические решения, направленные на уменьшение нищеты, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, чтобы Второй комитет учитывал их в своей работе. Совместно со Всемирным банком Структура «ООН-женщины» представила первоначальные результаты глобального исследования по вопросу о различиях в положении мужчин и женщин, живущих в условиях нищеты. Как показало исследование, среди людей, относящихся к возрастной категории от 20 до 34 лет, на которую приходится пик трудоспособности и репродуктивной активности и у мужчин, и у женщин, женщины оказываются в нищете чаще, чем мужчины, что может быть обусловлено такими факторами, как наличие в семье маленьких детей и более высокая вероятность ухода женщины с рынка труда в связи с необходимостью больше времени посвящать неоплачиваемой работе по уходу за другими членами семьи. Исследование также показало, что домохозяйства с детьми относятся к числу беднейших семей, а неполные семьи, состоящие чаще всего из матерей-одиночек с детьми, в гораздо большей степени подвержены риску оказаться в нищете. В исследовании далее делается вывод о том, что развод, раздельное проживание и вдовство имеют более серьезные отрицательные последствия для женщин, чем для мужчин, причем разведенные женщины в возрасте от 18 до 49 лет более чем в два раза чаще оказываются в категории малоимущих, чем разведенные мужчины этой же возрастной группы. Исходя из первоначальных результатов этого глобального исследования, Структура «ООН-женщины» и Всемирный банк рекомендовали при разработке стратегий искоренения нищеты уделять больше внимания потребностям женщин в определенные периоды их жизни и предоставлять семьям с детьми, особенно неполным семьям, доступные, недорогие и качественные услуги по уходу за детьми, а также выплачивать женщинам с детьми социальные пособия.

15. В течение недели заседаний высокого уровня в рамках семьдесят второй сессии Генеральная Ассамблея провела совещание высокого уровня, посвященное оценке Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. Структура «ООН-женщины» оказывала оперативно-функциональную поддержку государствам-членам в ходе переговоров относительно политической декларации об осуществлении Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми (резолюция [72/1](#) Генеральной Ассамблеи), в которой обращается внимание на основные причины торговли людьми — сексуальное насилие и гендерная дискриминация, а также на необходимость разработки стратегий, учитывающих гендерную проблематику, и повышения роли женщин и девочек как проводника перемен в борьбе с торговлей людьми. В документе говорится об обязанности государств-членов содействовать просветительным и разъяснительным кампаниям, улучшить сбор данных в разбивке по возрасту и полу, а также усилить коллективные действия, предпринимаемые заинтересованными сторонами. Структура «ООН-женщины» приняла участие в интерактивном дискуссионном форуме на тему «Глобальный план действий и налаживание эффективных партнерских связей в целях предотвращения и преследования торговли людьми, в том числе с учетом осуществления целей в области устойчивого развития». Структура призвала заинтересованные стороны обеспечить, чтобы меры по предупреждению торговли людьми способствовали устранению коренных причин гендерного неравенства, в том числе негативных социальных норм и стереотипов, а также искоренению сохраняющегося в разных странах терпимого отношения к насилию над женщинами и девочками.

16. Кроме того, в течение недели заседаний высокого уровня Структура «ООН-женщины» выступала в роли организатора и соорганизатора параллельных мероприятий, направленных на распространение информации о программных мерах и передовых методах, применение которых способствует достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек. Совместно с Международной организацией труда и Организацией экономического сотрудничества и развития Структура «ООН-женщины» создала Международную коалицию за равную оплату труда. Взаимодействуя с правительствами, работодателями, работниками, их представительными организациями и другими заинтересованными сторонами, участники этой многосторонней инициативы будут способствовать устранению барьеров на пути расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечению свободного и равноправного участия женщин в мировой экономике, а также содействовать проведению научных исследований и сбору данных, информационно-просветительной деятельности, обмену знаниями и наращиванию потенциала, для того чтобы мужчины и женщины действительно получали равную оплату за труд равной ценности и разрыв в оплате труда между ними сокращался. Структура «ООН-женщины» также вошла в число организаторов диалога высокого уровня за круглым столом с Группой сторонников расширения экономических прав и возможностей женщин по теме «Никто не должен быть забыт: действия и обязательства, способствующие расширению экономических прав и возможностей женщин». В диалоге приняли участие руководители органов государственной власти, системы Организации Объединенных Наций, предприятий частного сектора, многосторонних учреждений и организаций гражданского общества, которые тем самым продемонстрировали свою приверженность расширению экономических прав и возможностей женщин в соответствии с обязательствами, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в ответ на призыв к действиям Группы высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин.

17. В течение недели, посвященной заседаниям высокого уровня, было объявлено о начале реализации инициативы Европейского союза и Организации Объединенных Наций «В центре внимания». В рамках этой инициативы предполагается создание глобального фонда для борьбы с насилием над женщинами и девочками, а Европейский союз и Организация Объединенных Наций, действуя в качестве партнеров, в течение пяти лет будут осуществлять адресные, крупномасштабные инвестиции на общую сумму 500 млн евро. Структура «ООН-женщины» будет играть видную роль в реализации этой инициативы наряду с Программой развития Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, а руководство и координацию будут осуществлять первый заместитель Генерального секретаря и Канцелярия Генерального секретаря. Структура «ООН-женщины» возглавит глобальную техническую группу, которая будет создана для разработки технических руководящих указаний по реализации страновых программ, координации работы на региональном уровне и проведения мероприятий на самом высоком техническом уровне.

С. Совет Безопасности

18. Структура «ООН-женщины» продолжала играть видную роль в продвижении и содействии осуществлению программы деятельности по теме «Женщины и мир и безопасность». Эта работа включает в себя принятие последующих мер в связи с выполнением обязательств и рекомендаций, вынесенных по итогам

проведенного в 2015 году обзора на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, в том числе тех, о которых говорится в глобальном исследовании по вопросу об осуществлении резолюций 1325 (2000) и 2242 (2015) Совета². Структура «ООН-женщины» также активно содействовала выполнению имеющих гендерный аспект рекомендаций, содержащихся в обзорах Совета по вопросу об операциях по поддержанию мира (A/70/95-S/2015/446) и о миростроительной архитектуре (A/69/968-S/2015/490).

19. 27 октября 2017 года Совет Безопасности провел свои ежегодные открытые прения по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Структура «ООН-женщины» при содействии со стороны Постоянного комитета по вопросу о женщинах, мире и безопасности координировала подготовку доклада Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2017/861), который стал основой для этих открытых прений. По числу ораторов это мероприятие превзошло большинство заседаний Совета Безопасности, проводившихся в 2017 году. Шесть государств-членов были представлены на уровне министров, которые в ходе открытых прений выступили с заявлениями, что свидетельствует об их серьезном отношении к вопросу о женщинах, мире и безопасности.

20. В соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности, Структура «ООН-женщины» продолжала работу по интеграции своей деятельности по вопросу о женщинах, мире и безопасности и деятельности по борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом. Структура «ООН-женщины» расширила круг своих стратегических и программных мероприятий, направленных на предупреждение терроризма и насильственного экстремизма и борьбу с ними, и в настоящее время у нее на этапе осуществления и планирования находится более 25 страновых и региональных программ этой направленности. Также в соответствии со своим мандатом, определенным в резолюции 2242 (2015) Совета, Структура «ООН-женщины» поддерживала Контртеррористический комитет и Исполнительный директорат Контртеррористического комитета в их усилиях по включению гендерной проблематики в качестве сквозного вопроса во все аспекты их деятельности. Совместно с Исполнительным директоратом Контртеррористического комитета Структура выступает в роли сопредседателя межучрежденческой рабочей группы по внедрению гендерного подхода в деятельность по борьбе с терроризмом и профилактике насильственного экстремизма, которая подготовила совместный проект по изучению гендерных аспектов проблемы возвращающихся иностранных боевиков-террористов; реализация этого проекта должна начаться в 2018 году.

21. Структура продолжала выполнять функции секретариата Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности. В резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности Группе поручено способствовать применению более систематического подхода в вопросе о женщинах, мире и безопасности в работе Совета, с тем чтобы обеспечивать более строгий контроль и координацию усилий по осуществлению в этой сфере. Под совместным председательством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая и Швеции, исполняющих председательские функции в 2017 году, Группа провела заседания, посвященные положению в Мали, Афганистане, Ираке, Центральноафриканской Республике, Йемене и в регионе бассейна озера Чад. В рамках содействия Группе Структура «ООН-женщины» обеспечила участие членов женских организаций гражданского общества в заседаниях, посвященных конкретным странам; это нововведение было предложено Советом в его

² United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, *Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council resolution 1325* (New York, 2015).

резолюции [2242 \(2015\)](#). В 2017 году представительницы гражданского общества провели брифинг для участников заседаний Совета по Сомали, Южному Судану, Йемену, Демократической Республике Конго и Афганистану. Кроме того, в помощь Группе Структура «ООН-женщины» представляла развернутую справочную информацию по вопросу о женщинах, мире и безопасности членам Совета перед началом их поездок в штаб-квартиру Африканского союза в Эфиопии, регион бассейна озера Чад, Сахель и Колумбию, что позволило в ходе этих поездок дополнительно привлечь внимание к вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности.

22. Структура продолжала вести свою информационно-просветительную работу в целях привлечения дополнительных финансовых ресурсов для осуществления повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Будучи членом Финансового совета Женского фонда содействия миру и гуманитарной деятельности³, Структура «ООН-женщины» принимала активное участие в мобилизации ресурсов для Фонда. Кроме того, Структура оказывала Фонду секретариатскую поддержку и помогала эффективно координировать действия членов Финансового совета. Приступивший к работе в феврале 2016 года Женский фонд содействия миру и гуманитарной деятельности — это специальный вспомогательный механизм для решения задач, касающихся женщин, мира и безопасности, и проблем с финансированием деятельности женщин-миротворцев. Фонд оказывает поддержку женским организациям в Бурунди, Иордании, Колумбии и на Соломоновых Островах. Вместе с тем, несмотря на достигнутые Фондом заметные результаты, из-за нехватки ресурсов был ограничен доступ стран, имеющих право на получение помощи, к средствам Фонда — 19 из 23 таких стран пока не получили финансирования.

23. Сеть национальных координаторов по вопросу о женщинах и мире и безопасности, которая была создана 63 государствами-членами в 2016 году, служит механизмом для сближения политики и практики, координации деятельности, распространения передового опыта и более эффективного выявления недостатков и проблем. В апреле 2017 года в Испании при поддержке Структуры «ООН-женщины» Сеть провела свое первое заседание. Свыше 100 национальных координаторов, иных государственных должностных лиц и представителей гражданского общества из 61 страны обсудили на нем новые сферы применения национальных планов действий, включая преодоление структурных барьеров на пути к гендерному равенству и профилактику насильственного экстремизма, а также обеспечение участия гражданского общества в разработке, осуществлении, мониторинге прогресса и оценке таких планов.

24. Поддерживая реализацию повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, Структура также делилась своими техническими знаниями в области гендерного равенства с основными участниками мирных процессов и посреднической деятельности, а также направляла экспертов по вопросам сексуального и гендерного насилия для участия в международных расследованиях, проводимых комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов. Она также помогала разрабатывать и осуществлять национальные и региональные планы действий и стратегии по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

³ Ранее назывался Глобальным механизмом ускоренного осуществления повестки дня в области женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности.

D. Экономический и Социальный Совет

25. Экономический и Социальный Совет, включая его вспомогательные органы, играет важнейшую роль в обеспечении согласованности политики и в осуществлении комплексного и скоординированного выполнения и обзора решений всех крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным, экологическим и смежным вопросам. Совет играет видную роль в осуществлении надзора за последующей деятельностью по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, проведением обзора и реализацией Повестки, действуя через форум по последующей деятельности в области финансирования развития и политический форум высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой Совета. Структура «ООН-женщины» считает, что ее взаимодействие с Советом, его процессами и вспомогательными органами и содействие их нормотворческой работе имеют очень большое значение для того, чтобы гендерным аспектам в ходе осуществления и обзора Повестки дня на период до 2030 года и в рамках последующей деятельности уделялось постоянное внимание.

26. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций ([E/2017/57](#) и [E/2017/57/Corr.1](#)). В этом докладе освещается работа по учету гендерных аспектов в структурах системы Организации Объединенных Наций в ходе осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также по учету гендерных аспектов в оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций. В 2016 году доля выполненных или выполненных с превышением требований, содержащихся в Общесистемном плане действий, увеличилась до 64 процентов, превысив на семь процентных пунктов показатель 2015 года. Вместе с тем пятый год подряд структуры системы Организации Объединенных Наций показывали наихудшие результаты распределения ресурсов: только 22 процента структур выполнили требования в полном объеме или с превышением. В докладе подчеркивается ключевая роль Структуры «ООН-женщины» в деятельности по координации в рамках системы Организации Объединенных Наций усилий, направленных на разработку новой версии Общесистемного плана действий, которая увяжет План действий с Повесткой дня на период до 2030 года и которая будет официально представлена в 2018 году. Эта работа включала проведение обследования, двух межучрежденческих семинаров и 20 персональных консультаций. Структура «ООН-женщины» также оказывала восьми структурам системы Организации Объединенных Наций помощь с внедрением в экспериментальном порядке новой версии Общесистемного плана действий. Структура «ООН-женщины» играла ключевую роль в обновлении показателей эффективности деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин («оценочного листа»), а также руководящих указаний по новому поколению Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, предусматривающих проведение мероприятий, в которых учитывается гендерный аспект, и применение комплексных подходов к решению стратегических задач устойчивого развития.

27. Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку государствам-членам в ходе переговоров по резолюции [2017/9](#) Экономического и Социального Совета об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах

системы Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Совет настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций ускорить принятие мер по обеспечению учета гендерных аспектов в стратегиях и программах, в том числе в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Он призвал систему Организации Объединенных Наций ускорить процесс полного и эффективного учета гендерных аспектов на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе посредством развертывания работы над осуществлением и полного осуществления обновленного Общесистемного плана действий начиная с 2018 года и работы с оценочными листами страновых групп Организации Объединенных Наций. В резолюции содержится обращенная к Генеральному секретарю и исполнительным руководителям организаций системы Организации Объединенных Наций просьба обеспечить, чтобы, в частности, стратегии набора персонала, повышения по службе и удержания кадров и развития карьеры и политика в сфере борьбы с притеснениями и сексуальными домогательствами ускоряли достижение цели обеспечения гендерного паритета в Организации Объединенных Наций.

28. Кроме того, в 2017 году Структура «ООН-женщины» придавала первоочередное значение участию в работе форума Совета по последующим мерам в области финансирования развития. В качестве члена Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития Структура внесла свой вклад в подготовку доклада Целевой группы в 2017 году ([E/FFDF/2017/2](#)). В докладе подчеркивается, что меры по увеличению объема долгосрочных инвестиций и меры по устранению факторов, обуславливающих уязвимость в краткосрочной перспективе, должны быть взаимоусиливающими, а инвестиции в обеспечение гендерного равенства являются неременным условием непрерывного и инклюзивного экономического роста и устойчивого развития.

29. В ходе обсуждения согласованного итогового документа форума по последующим мерам в области финансирования развития (см. [E/FFDF/2017/3](#)) Структура оказывала оперативно-функциональную поддержку государствам-членам, формулируя ключевые тезисы по итогам исследований и анализа и используя формулировки из согласованных выводов, принятых Комиссией по положению женщин на ее шестьдесят первой сессии. В согласованном итоговом документе государства-члены признали, что значительные экономические и социальные потери стали результатом недостаточного прогресса в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек и что в этой связи крайне важно, чтобы их политика и действия были направлены на то, чтобы приблизиться к достижению цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Государства-члены также подчеркнули, что общемировой валовой внутренний продукт мог бы существенно вырасти, если бы каждая страна достигла гендерного равенства и увеличила количество женщин в составе трудовых ресурсов, занятых в формальном секторе экономики, а также на руководящих и директивных должностях.

30. На этапе рассмотрения Советом гуманитарных вопросов Структура «ООН-женщины» проинформировала государства-члены о важности учета гендерного показателя в гуманитарной деятельности, поскольку это важный инструмент, позволяющий отслеживать долю финансовых средств, которые выделяются на цели обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в гуманитарных контекстах. Структура «ООН-женщины» также оказывала государствам-членам оперативно-функциональную поддержку в целях дальнейшего усиления гендерных аспектов в резолюции об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объ-

единенных Наций (резолюция 2017/14 Совета). Посредством оказания технической помощи Структура способствовала тому, что государства-члены решительно осудили все акты сексуального и гендерного насилия и выступили с призывом укреплять меры реагирования, например, сотрудничая с местными женскими организациями и обеспечивая предоставление надлежащего доступа к медицинским, юридическим и психосоциальным услугам и услугам по обеспечению средств к существованию всем жертвам такого насилия, пережившим его лицам и другим пострадавшим от него лицам.

31. В ходе своей сессии 2017 года, проходившей под эгидой Совета, политический форум высокого уровня по устойчивому развитию рассмотрел тему «Искоренение нищеты и содействие процветанию в изменяющемся мире» и провел углубленный анализ следующих целей в области устойчивого развития: цели 1, касающейся повсеместной ликвидации нищеты во всех ее формах; цели 2, касающейся ликвидации голода, обеспечения продовольственной безопасности, улучшения питания и содействия устойчивому развитию сельского хозяйства; цели 3, касающейся обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех в любом возрасте; цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек; цели 9, касающейся создания стойкой инфраструктуры, содействия всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям, а также цели 14, касающейся сохранения и рационального использования океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития. Цель 17, касающаяся средств осуществления и Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, обсуждается ежегодно.

32. Структура «ООН-женщины» в процессе подготовки систематически предоставляла государствам-членам и другим заинтересованным сторонам свои соображения, информацию о передовых методах работы и данные об эффективном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов, создавая предпосылки для улучшения результатов в области обеспечения гендерного равенства. Структура также активно вовлекала государства-члены в работу по выявлению возможностей для учета гендерных аспектов в добровольных национальных обзорах, представляемых политическому форуму высокого уровня, в соответствии с обязательством систематически обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эти усилия побудили значительное число государств-членов затронуть гендерную проблематику в своих добровольных обзорах.

33. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» руководила подготовкой справочной записки с обзором процесса достижения цели 5⁴, внося тем самым свой вклад в проводимый форумом углубленный обзор реализации цели 5. В записке рассматривается процесс достижения цели 5 и важнейшие взаимосвязи между целью 5 и другими целями в области устойчивого развития, имеющиеся пробелы и проблемы, а также возможности для ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. В конце записки изложены рекомендации по повышению эффективности осуществления на национальном уровне и подчеркивается важность устранения структурных барьеров на пути к обеспечению гендерного равенства, укрепления механизмов

⁴ URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/14383SDG5format-revOD.pdf>.

подотчетности по вопросам обеспечения гендерного равенства, увеличения инвестиций и финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и наращивания потенциала в области сбора данных. В записке также обращается внимание на важность активности гражданского общества, в том числе в принятии решений на уровне местных и общенациональных органов власти.

34. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в проводимый политическим форумом высокого уровня обзор процесса достижения цели 5, организовав в сотрудничестве с Департаментом по экономическим и социальным вопросам совещание группы экспертов по стратегиям достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем осуществления Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Представители государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и других заинтересованных сторон собрались на этом совещании, чтобы обсудить пути и средства эффективного достижения цели 5, а также пути и средства использования взаимосвязей и любых положительных и отрицательных факторов в ходе комплексного и взаимосвязанного достижения целей развития. По итогам совещания участники вынесли ряд важных рекомендаций по ускорению процесса ликвидации нищеты и содействию благополучию в изменяющемся мире, в которых призвали увязывать осуществление Повестки дня на период до 2030 года с международными обязательствами и договорными обязательствами в области прав человека; устранять структурные барьеры, которые мешают учитывать гендерные аспекты в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года; всесторонне учитывать гендерные аспекты в любых мерах, направленных на решение системных проблем, препятствующих достижению целей в области развития, таких как несовершенство макроэкономических, торговых и финансовых стратегий, изменение климата, конфликты, милитаризация и миграция; обеспечивать полную интеграцию политики и стратегий гендерного равенства в национальные концепции устойчивого развития; расширять участие всех заинтересованных сторон, в том числе женских организаций, в достижении цели 5; усиливать вовлеченность и подотчетность частного сектора; мобилизовать политическую волю для выделения имеющихся ресурсов на реализацию в приоритетном порядке стратегий и программ, направленных на поощрение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек; а также расширять возможности для ознакомления с данными гендерной статистики и их использования. Эти рекомендации⁵ позволили усилить роль политического форума высокого уровня в осуществлении политического руководства, определении направлений работы и вынесении рекомендаций относительно последующей деятельности в связи с Повесткой дня на период до 2030 года.

35. Записка о достижении цели 5 и рекомендации, вынесенные по итогам совещания группы экспертов, стали главными компонентами оперативно-функциональной поддержки, которую Структура «ООН-женщины» оказывала государствам-членам в ходе работы над декларацией министров, принятой на политическом форуме высокого уровня (E/HLS/2017/1). Опираясь на эти и другие документы, министры в своей декларации вновь подтвердили настоятельную необходимость устранить структурные барьеры на пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, включая дискриминационные законы и политику, гендерные стереотипы, вредные виды практики и негативные социальные нормы и воззрения, и особо отметили, что результаты в интересах женщин и девочек должны предусматриваться при осуществлении и всех остальных целей в области устойчивого развития. Важно,

⁵ URL: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/15791Recommendations_SDG_5.pdf.

что авторы этой декларации настоятельно призывают страны в полной мере интегрировать задачи достижения гендерного равенства в национальные стратегии устойчивого развития в целях проведения более согласованной политики, признавая, что для достижения гендерного равенства потребуется принимать соответствующие целенаправленные меры и обеспечить учет гендерных аспектов в контексте всех усилий. Эта рекомендация призвана снять озабоченность ряда национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства ситуацией, когда национальные стратегии обеспечения гендерного равенства и национальные стратегии развития никак не увязаны друг с другом.

36. Структура «ООН-женщины» совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Статистическим отделом организовала приуроченный к политическому форуму высокого уровня 2017 года «круглый стол» с участием председателей Комиссии по положению женщин, Комиссии по наркотическим средствам, Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, Статистической комиссии и Комиссии по науке и технике в целях развития. Это мероприятие дало функциональным комиссиям ценную возможность сообщить о развернутой ими работе по интеграции гендерного подхода в свою деятельность и о своем вкладе в осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерной проблематики, а также расширить сотрудничество, взаимодействие и обмен информацией друг с другом по вопросам, представляющим взаимный интерес.

37. На протяжении всего года Структура «ООН-женщины» продолжала сотрудничать с функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета. Структура вносила вклад в работу Статистической комиссии и Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области устойчивого развития в части развития гендерной статистики. Так, Структура «ООН-женщины» содействовала разработке признаваемых на международном уровне стандартов и методик, которые правительства могут использовать в целях контроля за выполнением задач, для которых такие стандарты пока отсутствуют. Благодаря оперативно-функциональной поддержке со стороны Структуры Межучрежденческая и экспертная группа в последнее время разработала и согласовала отныне признаваемые на международном уровне методики оценки, относящиеся к трем следующим показателям в рамках цели 5: 5.5.1 (доля мест, занимаемых женщинами в а) национальных парламентах и b) местных органах власти), 5.a.2 (доля стран, в которых правовая база (в том числе обычное право) гарантирует женщинам равные права на владение и/или распоряжение землей) и 5.c.1 (доля стран, обладающих механизмами отслеживания государственных ассигнований на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и обнародования данных о них).

38. В продолжение своей деятельности, начатой в 2016 году, Структура все активнее участвовала в разработке политики, увязывающей женскую проблематику и проблему наркотиков, и вошла в число участников межсессионного заседания Комиссии по наркотическим средствам, на котором в первую очередь обсуждалось осуществление положений заключительного документа специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной мировой проблеме наркотиков (резолюция S-30/1 Ассамблеи). Во время участия в работе группы экспертов по вопросам, касающимся наркотиков и прав человека, молодежи, детей, женщин и сообществ, Структура «ООН-женщины» выделила четыре конкретных направления и сферы деятельности, которым необходимо уделять повышенное внимание, чтобы удовлетворить потребности и решить проблемы женщин в контексте мировой проблемы наркотиков, а именно: борьба с дискриминацией женщин и

девочек; обеспечение полноценного участия и руководящей роли женщин в процессе принятия решений; учет гендерных аспектов в стратегиях и программах, касающихся проблемы наркотиков; а также укрепление органов, собирающих гендерные статистические данные.

39. Кроме того, Структура «ООН-женщины» оказывала государствам-членам экспертную помощь по вопросам существа в ходе обсуждения в Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию ее резолюции [26/3](#) (см. [E/2017/30-E/CN.15/2017/13](#)) по вопросу об учете гендерной проблематики в политике и программах, касающихся предупреждения преступности и уголовного правосудия, и в усилиях по предупреждению транснациональной организованной преступности и борьбе с ней. Авторы резолюции призывают государства-члены учитывать гендерную проблематику в системах уголовного правосудия, в частности разрабатывая соответствующие законы, стратегии и программы и содействуя принятию специальных мер, учитывающих гендерные вопросы, в рамках политики по предупреждению преступности и защите от нее.

40. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую помощь Комиссии по науке и технике в целях развития своим участием в дискуссионном форуме Комиссии, посвященном новым и инновационным подходам в поддержку достижения целей в области устойчивого развития. Подчеркивая гендерные аспекты, Структура подробно осветила способы использования достижений техники и цифровых технологий в целях расширения экономических прав и возможностей женщин, в том числе посредством расширения участия женщин и девочек в работе научно-технической, инженерной и математической отраслей в качестве пользователей, создателей информационного наполнения, работников, предпринимателей, новаторов и руководителей.

III. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках тематических международных и других нормотворческих процессов

41. В нижеследующем разделе содержится краткая информация о поддержке нормотворческой деятельности, которую Структура «ООН-женщины» оказывала участникам ряда межправительственных процессов, о ее участии в этих процессах и о соответствующей информационно-разъяснительной работе.

A. Права человека

42. Структура «ООН-женщины» продолжала поддерживать нормотворческую работу в связи с проведением Советом по правам человека универсального периодического обзора, в том числе оказывала государствам-членам содействие в подготовке к универсальному периодическому обзору, помогала заинтересованным сторонам готовить доклады, предоставляла материалы для докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, выступала на заседаниях Совета и помогала выполнять рекомендации на страновом уровне.

43. Структура «ООН-женщины» продолжала расширять свое сотрудничество с другими механизмами Совета по правам человека, в частности его специальными процедурами. На шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины», Специальный докладчик по вопросу о наси-

лии в отношении женщин, его причинах и последствиях и Постоянное представительство Чили совместными усилиями организовали параллельное мероприятие, посвященное искоренению фемцида и гендерно мотивированных убийств женщин. Кроме того, Специальный докладчик принял участие в мероприятии по случаю начала реализации инициативы Структуры «ООН-женщины» и Европейского союза по прекращению насилия в отношении женщин и девочек в западной части Балканского полуострова и Турции. Эта рассчитанная на три года программа направлена на ликвидацию дискриминации и насилия в отношении женщин путем искоренения негативных социальных норм и стереотипов и укрепления потенциала женских организаций в плане информационно-просветительской работы в поддержку эффективного осуществления и мониторинга осуществления стратегий и программ предупреждения и пресечения насилия над женщинами, а также оказания помощи правительствам в предоставлении комплексных, многопрофильных услуг лицам, пострадавшим от насилия. Кроме того, Структура продолжала обеспечивать наличие высококвалифицированных специалистов по гендерным вопросам во всех уполномоченных Советом комиссиях по расследованию и во все большем количестве миссий по установлению фактов и миссий экспертов. В 2017 году в рамках этой работы следователи по делам о преступлениях сексуального и гендерного характера или советники по гендерным вопросам были направлены в Комиссию по расследованию событий в Бурунди, Группу международных экспертов по вопросу о регионе Касаи Демократической Республики Конго, Независимую международную миссию по установлению фактов относительно Мьянмы, Независимую международную комиссию по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике, Комиссию по правам человека в Южном Судане и Группу видных международных и региональных экспертов по Йемену.

44. В координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Структура «ООН-женщины» содействовала осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государствам-участникам была оказана поддержка в связи с подготовкой докладов в соответствии с Конвенцией, в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в связи с подготовкой для Комитета независимых докладов организаций гражданского общества и докладов страновых групп Организации Объединенных Наций.

45. В рамках содействия Комитету Структура «ООН-женщины», в частности, работала над общей рекомендацией № 35 (2017) по вопросу о гендерном насилии в отношении женщин, которая обновляет общую рекомендацию № 19 и в которой раскрывается тема гендерного характера насилия в отношении женщин с опорой на результаты работы Комитета и других международных механизмов в области прав человека и с учетом событий, происходивших на национальном, региональном и международном уровнях. В целях содействия осуществлению общей рекомендации № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности разработала практическое руководство по вопросам обеспечения доступа женщин к правосудию. Презентацию этого руководства планируется провести на шестьдесят второй сессии Комиссии по положению женщин в марте 2018 года. В ходе своей практической работы Структура «ООН-женщины» продолжала содействовать реализации мер, предусмотренных в заключительных замечаниях Комитета, а также соответствующей

последующей деятельности, включая учет замечаний Комитета в национальных законах, политике и программах.

46. Структура «ООН-женщины» продолжала привлекать внимание к положению женщин и девочек с инвалидностью в контексте осуществления Конвенции о правах инвалидов. Структура участвовала в подготовке и проведении мероприятий десятой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов и содействовала участию женщин-инвалидов в шестьдесят первой сессии Комиссии по положению женщин.

В. Изменение климата

47. В 2017 году Структура «ООН-женщины» оказывала техническую и оперативно-функциональную поддержку сторонам Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, в результате чего на двадцать третьей сессии Конференции сторон Конвенции в ноябре 2017 года был принят первый план действий по решению гендерных проблем. Принятие этого плана действий является главным результатом систематического участия Структуры в работе в этой области и той поддержки, которую Структура оказывала такой работе на протяжении последних пяти лет.

48. По просьбе сторон Структура «ООН-женщины» оказала помощь в организации неофициального консультационного совещания, чтобы дать старт обсуждению возможных элементов плана действий по решению гендерных проблем, в том числе обменяться предложениями относительно приоритетных областей и видов деятельности. Доклад об итогах этого консультационного совещания задавал направление обсуждению в ходе сессионного рабочего совещания, посвященного плану действий по решению гендерных проблем и состоявшегося в мае 2017 года в рамках сорок шестой сессии Вспомогательного органа по осуществлению Конвенции. Структура «ООН-женщины» впоследствии подготовила документ с информацией о ключевых элементах, приоритетных направлениях работы, мероприятиях, сроках и предполагаемых результатах, который Структура представила на неофициальном совещании сторон в начале двадцать третьей сессии Конференции сторон.

49. В этом плане действий поставлена задача способствовать полноценному, равноправному и значимому участию женщин, содействовать учету гендерных аспектов в климатической политике и широкому применению гендерного подхода в ходе осуществления Конвенции и в работе сторон Конвенции и всех заинтересованных субъектов на всех уровнях. Этот план действий включает пять приоритетных направлений, а именно: создание потенциала, обмен знаниями и информацией; гендерный баланс, участие и руководящая роль женщин; координация работы; учет гендерных аспектов в ходе осуществления и средства осуществления; а также мониторинг и отчетность.

50. В ходе двадцать третьей сессии Конференции сторон Структура «ООН-женщины» организовала мероприятие высокого уровня, посвященное обеспечению учета гендерных факторов и защиты прав человека, с тем чтобы максимально эффективно использовать в целях развития сопутствующие выгоды в деятельности по борьбе с изменением климата. Участвовавшие в этом мероприятии представители основных заинтересованных групп получили возможность высказать свои мнения по вопросу о подходе к выполнению взятых на себя обязательств в области обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и защиты прав человека в рамках осуществления Конвенции и Парижского соглашения, в частности на уровне определяемого на национальном уровне вклада, глобального подведения итогов и стимулирующего диалога.

С. Опустынивание

51. В ответ на растущую заинтересованность сторон в содействии применению гендерного подхода к осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, Структура «ООН-женщины» активизировала свою работу в этой области. Она уделяла особое внимание вопросам участия и руководящей роли женщин и важности мониторинга, отчетности и сбора данных о синергическом эффекте деятельности по обеспечению гендерного равенства и мероприятий по борьбе с деградацией земель и опустыниванием.

52. Структура организовала двухдневный семинар по случаю тринадцатой сессии Конференции сторон Конвенции, целью которого было укрепление потенциала сторон Конвенции и других заинтересованных субъектов в вопросах учета гендерных аспектов в ходе осуществления Конвенции, в том числе предотвращения деградации земель. Участники этого семинара поделились информацией о концепциях, мандатах и методах внедрения гендерного подхода в процесс осуществления Конвенции и последующих решений сторон, а также процессы планирования и проведения мероприятий по борьбе с деградацией земель, опустыниванием и засухой и по предотвращению деградации земель на национальном уровне. В сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций и секретариатом Конвенции Структура «ООН-женщины» также провела в рамках Конференции сторон мероприятие под названием «День гендерных знаний», стремясь таким образом привлечь внимание к необходимости всестороннего учета гендерных аспектов в ходе разработки новаторских проектов по предотвращению деградации земель.

53. Благодаря в том числе усилиям Структуры «ООН-женщины» стороны приняли решение по вопросу об обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин в целях активизации и повышения эффективности осуществления Конвенции; в этом решении Конференция Сторон в целях содействия учету гендерных аспектов в ходе осуществления стратегических рамок Конвенции на 2018–2030 годы одобрила план действий по решению гендерных проблем. Этот план включает следующие тематические направления деятельности: участие женщин в процессе принятия решений на этапе разработки, планирования, реализации и оценки инициатив, направленных на осуществление Конвенции; интеграция мероприятий по расширению экономических прав и возможностей женщин в деятельность по осуществлению в целях искоренения крайней нищеты среди женщин; закрепление земельных прав женщин и обеспечение им доступа к ресурсам, в том числе путем выполнения задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития; а также расширение возможностей женщин в плане углубления знаний и освоения более совершенных технологий, которые связаны с эффективным осуществлением Конвенции. Кроме того, в этом решении секретариату и Глобальному механизму, который помогает странам воплощать положения Конвенции в конкретные действия и успешно предотвращать деградацию земель на национальном уровне, была адресована просьба о том, чтобы они в сотрудничестве со структурами Рио-де-Жанейрских конвенций, Структурой «ООН-женщины» и другими соответствующими структурами системы Организации Объединенных Наций, международными организациями и партнерами по процессу развития помогали сторонам Конвенции осуществлять в экспериментальном порядке план действий по решению гендерных проблем.

D. Беженцы и мигранты

54. После того как Генеральная Ассамблея в сентябре 2016 года приняла Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Ассамблеи), Структура «ООН-женщины» расширила свой стратегический вклад в деятельность, направленную на принятие глобальных договоров, о которых говорится в этой резолюции. В порядке содействия разработке глобального договора о беженцах Структура «ООН-женщины» подготовила документ с изложением позиции и памятную записку⁶ с конкретными рекомендациями относительно того, каким образом обязательства, касающиеся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, могут быть реализованы на практике в рамках четырех тематических разделов плана действий по реализации комплекса мер в отношении беженцев, и с обзором гендерных аспектов таких сквозных вопросов, как ресурсы, возможности, материалы и данные, участие и руководящие функции, а также подотчетность. В октябре 2017 года Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев организовала мероприятие в целях распространения информации об этих ключевых тезисах и информирования государств-членов о необходимости отразить в глобальном договоре сформулированные в Нью-Йоркской декларации конкретные обязательства в отношении обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и о способах исполнения этих обязательств на практике.

55. Структура «ООН-женщины» продолжала участвовать в консультациях по вопросу о заключении глобального договора о безопасной, упорядоченной и законной миграции. В 2016 году Структура «ООН-женщины» совместно с Управлением Верховного комиссара по правам человека организовала совещание экспертов по вопросам учета прав женщин в глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и законной миграции, в котором приняли участие представители договорных органов по правам человека, структур Организации Объединенных Наций, организаций гражданского общества и научных кругов. Позднее, в январе 2017 года, Структура «ООН-женщины» провела многостороннее совещание по вопросу о способах интеграции темы прав женщин в глобальный договор о миграции. По итогам обоих совещаний был сформулирован ряд рекомендаций о том, на какие конкретные области нужно обратить особое внимание, чтобы гарантировать поощрение и защиту прав женщин и девочек из числа мигрантов на всех этапах миграции, признавая в то же время их свободу действий в ходе миграционных процессов⁷. Кроме того, Структура «ООН-женщины» сформулировала ряд ключевых тезисов для подготовительного совещания, состоявшегося в Мексике в декабре 2017 года.

56. Структура оказывала техническую поддержку Группе по проблемам глобальной миграции, с тем чтобы обеспечить всесторонний учет гендерных аспектов во всех документах, в том числе в шести аналитических справках, которые Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросам международной миграции подготовила к тематическим заседаниям, проводимым в рамках разработки глобального договора. Структура «ООН-женщины» и Международная организация труда возглавляли работу по подготовке аналитической справки к тематическому заседанию по вопросу о нелегальной миграции и легальных каналах.

⁶ URL: www.unhcr.org/en-us/events/conferences/59ddfee97/aide-memoire-gender-equality-empowerment-women-global-compact-refugees.html.

⁷ URL: www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/3/addressing-womens-rights-in-global-compact-for-migration.

IV. Содействие выполнению руководящих указаний

57. По мере ускорения осуществления странами Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Структура «ООН-женщины» наращивала усилия по содействию тому, чтобы страны в этой работе обязательно учитывали гендерные аспекты. В своей практической работе Структура четко следовала согласованным выводам по вопросу о расширении прав и возможностей женщин и связи с устойчивым развитием, которые были приняты Комиссией на ее шестидесятой сессии. Эти выводы также нашли отражение в Стратегическом плане Структуры на 2018–2021 годы, в котором подчеркивается взаимосвязь между осуществлением Платформы действий и осуществлением Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов.

58. В ходе разработки и осуществления национальных планов действий по решению гендерных проблем Структура «ООН-женщины» активно сотрудничала с национальными механизмами, способствующими обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, и с иными отраслевыми ведомствами. Так, в Кыргызстане Структура «ООН-женщины» оказывала техническую и оперативно-функциональную поддержку национальному органу, ответственному за гендерные вопросы, в ходе разработки Национального плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2015–2017 годы, в том числе в части выделения ресурсов и составления бюджета. После принятия этого национального плана действий Структура в 2017 году помогала Министерству труда и социального развития и Министерству чрезвычайных ситуаций разрабатывать отраслевые планы действий по решению гендерных проблем.

59. В Бангладеш Структура «ООН-женщины» организовала общенациональные консультации, на которых обсуждались согласованные выводы, принятые на шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, и пути повышения эффективности правительственных планов действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. В ходе национальных консультаций, в которых приняли участие более 50 представителей правительства, партнеров по процессу развития, организаций системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, согласованные выводы применялись как инструмент для анализа проблем с достижением целей в области гендерного равенства и для определения способов реализации доработанных с учетом местной специфики планов действий по достижению целей в области устойчивого развития в Бангладеш. По завершении национальных консультаций Структура «ООН-женщины» помогала Министерству по делам женщин и детей разрабатывать аналитический документ, в котором существующие планы отраслевых министерств по достижению целей в области устойчивого развития были увязаны с согласованными выводами. Впоследствии этот аналитический документ был распространен среди отраслевых министерств и организаций гражданского общества, чтобы привлечь их пристальное внимание к гендерным аспектам осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

60. В порядке содействия правительствам в наращивании потенциала в области обработки данных Структура «ООН-женщины» помогала правительству Объединенной Республики Танзания адаптировать цели в области устойчивого развития к местным условиям посредством проведения анализа и разработки учитывающих гендерную проблематику систем показателей, которые позволяют отслеживать исполнение национальных обязательств, касающихся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в контексте различных национальных и международных рамочных документов, в том числе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятой Африканским союзом Повестки дня на период до 2063 года и национального

пятилетнего плана развития. Эта работа позволила выявить основные отправные точки для осуществления комплексного мониторинга имеющих гендерную составляющую показателей и задач. Кроме того, в тесном сотрудничестве с Национальным статистическим управлением Структура «ООН-женщины» проводила для ключевых государственных учреждений мероприятия по развитию потенциала в области контроля за достижением целевых показателей и сбора данных с уделением особого внимания цели 5 и имеющим гендерную специфику задачам, поставленным в Повестке дня в области устойчивого развития.

61. Структура «ООН-женщины» помогала правительствам обеспечивать всесторонний учет гендерной проблематики в ходе осуществления национальных стратегий устойчивого развития. Так, в Доминиканской Республике Структура «ООН-женщины» готовила доклады по всестороннему учету гендерной проблематики в государственной политике в разных сферах и методические рекомендации для отдельных государственных ведомств о способах всестороннего учета гендерной проблематики в их планах, проектах и программах. В результате этой работы четыре отраслевых министерства (включая Министерство финансов, Министерство экономики, планирования и развития, Министерство по делам женщин и Министерство государственного управления) и восемь национальных ведомств подписали межведомственное координационное соглашение, главной целью которого является всесторонний учет гендерной проблематики в процессе осуществления национальной стратегии развития на период до 2030 года. В соответствии с этим соглашением Структура «ООН-женщины» играет ключевую роль в поддержке усилий межведомственной комиссии по контролю за достижением результатов.

V. Выводы

62. В 2017 году Структура «ООН-женщины» уделяла повышенное внимание нормативной поддержке межправительственных процессов и органов. В этой связи во исполнение резолюции [2242 \(2015\)](#) Структура совместно с членами Совета Безопасности вела работу, направленную на обеспечение применения ими более систематического подхода в вопросе о женщинах, мире и безопасности в своей работе. Структура «ООН-женщины» продолжала расширять свое сотрудничество с механизмами Совета по правам человека, в частности его специальными процедурами. Структура опиралась на свой предыдущий опыт эффективного участия в деятельности в поддержку разработки глобальных договоров по вопросу о беженцах и по вопросу об организации безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции.

63. Нормативные аспекты деятельности Структуры «ООН-женщины» сыграли ключевую роль в укреплении мер по решению проблем изменения климата и опустынивания, и в рамках этой работы Конференция сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конференция сторон Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием утвердили новые планы действий по обеспечению гендерного равенства; принятие этих документов является важным достижением с точки зрения учета гендерной проблематики при осуществлении соответствующих конвенций. В дальнейшем Структура «ООН-женщины» продолжит свою важнейшую работу в этой области, чтобы помочь сторонам обеспечить всесторонний учет гендерной проблематики во всех аспектах их работы.

64. На протяжении всего года в число первоочередных задач Структуры входило оказание нормативной поддержки с целью обеспечить скорейшее эффективное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий в полном

объеме, а также осуществление Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов. Благодаря нормативной поддержке, информационно-просветительной деятельности и вовлеченности структуры «ООН-женщины» государства-члены добились значительных успехов в нормативно-правовой сфере, а именно в укреплении глобальных норм, политики и стандартов, касающихся равенства женщин и мужчин и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Согласованные выводы, утвержденные Комиссией на ее шестьдесят первой сессии, посвященной расширению экономических прав и возможностей женщин в контексте изменений в сфере труда, стали важным вкладом в достижение целей устойчивого развития. Во исполнение обязательства государств-членов, о котором говорится в декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, необходимо повысить согласованность усилий, предпринимаемых в целях обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и устойчивого развития. Повышенное внимание к гендерной проблематике со стороны нескольких функциональных комиссий еще больше усиливает этот потенциал.

65. Поскольку ожидается, что на шестьдесят второй сессии Комиссия по положению женщин вынесет свою рекомендацию относительно самых эффективных мер, которые можно было бы принять в 2020 году для скорейшего достижения цели гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в дальнейшем Структура «ООН-женщины» будет в полном объеме использовать свой мандат объединенной структуры для содействия государствам-членам и другим заинтересованным сторонам в достижении конкретных результатов в интересах женщин и девочек во всем мире.
