



---

**Комиссия по положению женщин**

**Шестьдесят первая сессия**

13–24 марта 2017 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой**

**Всемирной конференции по положению женщин**

**и специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

**под названием «Женщины в 2000 году: равенство**

**между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»**

**Нормативные аспекты работы Структуры  
Организации Объединенных Наций по вопросам  
гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин**

**Доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-  
исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций  
по вопросам гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин**

*Резюме*

В настоящем докладе содержится обобщенная информация о нормативных аспектах работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также о вкладе Структуры в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках межправительственных процессов. В нем также содержится информация о том, как Структура способствует выполнению стратегических рекомендаций Комиссии по положению женщин.

---

\* E/CN.6/2017/1.



## I. Введение

1. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 64/289 Генеральной Ассамблеи, представлен обзор работы, проделанной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») в поддержку разработки всеобъемлющего комплекса глобальных норм, стратегий и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

2. В 2016 году началась работа по осуществлению исторических межправительственных итоговых документов, принятых в 2015 году, а именно политической декларации по случаю двадцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин (см. E/2015/27, резолюция 59/1), Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II), Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития (резолюция 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение), Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), Парижского соглашения, принятого на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (см. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21) и резолюции 2242 (2015) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, принятой в связи с глобальным исследованием по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. Эти итоговые документы еще больше укрепили глобальную приверженность достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек, и в своей совокупности они представляют собой своего рода договор об обеспечении гендерного равенства. Структура «ООН-женщины» воспользовалась этой возрожденной динамикой для оказания субстантивной и технической поддержки государствам-членам в разработке и закреплении глобальных стратегических рекомендаций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, в том числе в сферах, в которых традиционно гендерная проблематика не учитывалась.

3. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать существенную поддержку по всем аспектам работы Комиссии по положению женщин, включая процесс, приведший к принятию в марте 2016 года ее согласованных выводов в отношении расширения прав и возможностей женщин и связи с устойчивым развитием (см. E/2016/27), которые послужили «дорожной картой» для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных факторов. Нормативная поддержка, оказанная Структурой Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету, политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию и тематическим межправительственным процессам, способствовала повышению внимания к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек и усилила учет гендерных факторов в итоговых документах этих органов. Структура «ООН-женщины» должна

была полагаться на добровольные взносы, чтобы иметь возможность выполнять свой мандат, касающийся оказания такой нормативной поддержки, что было отмечено Генеральной Ассамблеей (см. резолюцию 70/133 Генеральной Ассамблеи).

## **II. Укрепление нормативной работы по обеспечению гендерного равенства**

4. В разделе II представлен обзор деятельности Структуры «ООН-женщины», направленной на закрепление норм и стандартов в области гендерного равенства в работе Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

### **A. Комиссия по положению женщин**

5. Структура «ООН-женщины», которая обеспечивает основное секретариатское обслуживание Комиссии по положению женщин, поддерживала все аспекты работы Комиссии как главного глобального директивного органа, отвечающего за установление общемировых стандартов и разработку стратегий поощрения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализации прав женщин во всем мире.

6. На своей шестидесятой сессии Комиссия рассмотрела приоритетную тему «Расширение прав и возможностей женщин и связь с устойчивым развитием». В подготовленном Структурой «ООН-женщины» докладе Генерального секретаря по этой приоритетной теме (E/CN.6/2016/3) Генеральный секретарь утверждал, что обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и реализация их прав человека являются неотъемлемым компонентом устойчивого развития в трех его аспектах. Генеральный секретарь подчеркнул, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года будет содействовать достижению реального равенства в интересах женщин и девочек и позволит принять меры в отношении многочисленных и взаимосвязанных проявлений неравенства в стремлении учесть интересы всех без исключения членов общества.

7. Структура «ООН-женщины» выносила субстантивные и технические рекомендации в ходе обсуждения согласованных выводов по этой приоритетной теме. В согласованных выводах Комиссия признала, что осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов требует активизации действий во исполнение недавних и давно принятых обязательств по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и осуществлению их прав человека. Комиссия определила благоприятные условия, необходимые на национальном, региональном и глобальном уровнях для содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов и подготовила руководящие указания для заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества и женские организации, по таким направлениям работы, как укрепление нормативно-правовых и стратегических рамок, увеличение объема инвестиций и финансовых средств, выделяемых на цели обеспе-

чения гендерного равенства, совершенствование сбора данных с учетом гендерных аспектов и повышение эффективности последующих мер, а также усиление руководящей роли женщин и расширение их участия в процессах принятия решений во всех областях. Комиссия обратилась к правительствам с призывом укреплять авторитет и потенциал национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в интересах учета гендерных факторов в контексте Повестки дня на период до 2030 года и содействовать слаженности и координации работы национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства с соответствующими правительственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами. Кроме того, она предложила Структуре «ООН-женщины» и впредь играть ключевую роль в поддержке полного, эффективного и ускоренного осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Повестки дня на период до 2030 года. Комиссия представила свои согласованные выводы в качестве вклада в работу Экономического и Социального Совета и политического форума высокого уровня по вопросам устойчивого развития.

8. На основе этих согласованных выводов Структура «ООН-женщины» определила 10 векторов действий в поддержку государств-членов и других заинтересованных сторон в ускоренном осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов, а именно: поощрение, осуществление, неделимость, интеграция, всеохватность, институциональное строительство, инвестиции, информация, инновации и результативность.

9. Комиссия рассмотрела свою обзорную тему «Искоренение и предупреждение всех форм насилия в отношении женщин и девочек» и оценила прогресс в деле осуществления согласованных выводов, принятых на ее пятьдесят седьмой сессии (см. E/2013/27). Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря по указанной обзорной теме (E/CN.6/2016/4), в котором были резюмированы результаты, тенденции, пробелы и проблемы, связанные с мерами, принимаемыми на национальном уровне для искоренения и предупреждения всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

10. Комиссия на своей шестидесятой сессии приняла четыре резолюции по темам «Многолетняя программа работы Комиссии по положению женщин», «Положение палестинских женщин и оказание им помощи», «Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов», «Женщины, девочки и ВИЧ и СПИД». Структура «ООН-женщины» оказала техническую поддержку тем, кто готовил резолюции о многолетней программе работы и резолюцию о женщинах, девочках и ВИЧ/СПИДе.

## **В. Генеральная Ассамблея**

11. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку нормативной работе Генеральной Ассамблеи посредством проведения исследований, анализа политики и вынесения рекомендаций для докладов Генерального секретаря, а также предоставления государствам-членам экспертных заключений по субстантивным и техническим вопросам. Эта деятельность позволила госу-

дарствам-членам продолжать принимать меры по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек на глобальном, региональном и национальном уровнях.

12. Структура «ООН-женщины» подготовила три предусмотренных мандатом доклада Генерального секретаря по следующим вопросам: активизация глобальных усилий в целях искоренения практики калечащих операций на женских половых органах (A/71/209), активизация усилий в целях искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек (A/71/219) и торговля женщинами и девочками (A/71/223). Год спустя после Встречи глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: готовность к действиям, которую Структура «ООН-женщины» провела совместно с правительством Китая 27 сентября 2015 года и на которой 72 главы государств и правительств взяли на себя обязательства, 24 страны представили Структуре «ООН-женщины» последние сведения о ходе выполнения своих обязательств<sup>1</sup>.

13. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку государствам-членам в нормативной области в усилиях по более широкому отражению гендерной проблематики в резолюциях Генеральной Ассамблеи. Проведенный Структурой «ООН-женщины» анализ вопросов учета гендерных аспектов в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей в ходе ее семидесятой сессии<sup>2</sup>, показал, что гендерные аспекты были учтены в 43 процентах резолюций Ассамблеи. С учетом этого анализа особое внимание было уделено работе Второго и Третьего комитетов, поскольку она открывала широкие возможности для добавления или более подробного представления гендерных аспектов. В этой связи Структура «ООН-женщины» определила ключевые цели в сфере гендерного равенства и оказала поддержку государствам-членам в ходе переговоров в рамках четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития. Структура «ООН-женщины» также активизировала свою информационно-разъяснительную работу по тематике, относящейся к Первому комитету.

14. В ходе недельного сегмента высокого уровня семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи Структура «ООН-женщины» организовала два сопутствующих мероприятия высокого уровня. Структура объявила о начале работы нового государственно-частного партнерства в поддержку своей основной программной инициативы на тему «Учет проблем каждой женщины и девочки», которая будет содействовать инвестированию средств и экспертных знаний для сбора и использования гендерных данных. Посредством этой инициативы Структура «ООН-женщины» будет оказывать помощь странам в проведении основанной на фактических данных и целенаправленной политики по полному осуществлению и отслеживанию прогресса в реализации целей в области устойчивого развития. В ходе этого мероприятия заинтересованные стороны взяли на себя обязательства по совершенствованию сбора и использования

<sup>1</sup> См. обязательства государств-членов: <http://www.unwomen.org/en/get-involved/step-it-up/commitments>.

<sup>2</sup> Имеется по адресу: <http://www2.unwomen.org/-/media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/intergovsupport/ga71-infographic-2-genderperspectiveinga70resolutions-en.pdf?v1&d20160929T183223>.

гендерных данных и объявили о намерении выделить финансовые ресурсы. Мексика обязалась создать глобальный центр передового опыта в сфере гендерной статистики для проведения исследований и подготовки высококачественных гендерных данных. Австралия и Соединенные Штаты Америки обязались выделить, соответственно, 6,5 млн. долл. США и 5 млн. долл. США в поддержку этой инициативы.

15. Структура «ООН-женщины» и секретариат сформированной под эгидой Генерального секретаря Группы высокого уровня по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин совместно организовали сопутствующее мероприятие для представления промежуточного доклада Группы под названием “Leave No One Behind: A Call to Action for Gender Equality and Women’s Economic Empowerment” («Никто не должен быть забыт: призыв к действиям по обеспечению гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин»). В этом докладе, ставшем результатом коллективных усилий членов Группы и широкого круга заинтересованных сторон из различных стран мира, определены семь ключевых принципов деятельности по расширению экономических прав и возможностей женщин: а) устранение неблагоприятных норм и распространение позитивных моделей для подражания; б) обеспечение правовой защиты и пересмотр дискриминационных законов и нормативных положений; в) признание, сокращение и перераспределение бремени неоплачиваемой работы и работы по уходу; г) наращивание цифровых, финансовых и имущественных активов; д) изменение предпринимательской культуры и практики; е) совершенствование методов государственного сектора в отношении занятости и закупок; и г) повышение осведомленности об этой тематике, формирование коллективного мнения и его выражение.

### С. Совет Безопасности

16. Поддержка, которую Структура «ООН-женщины» оказывала Совету Безопасности в нормативной области, включала анализ политики и подготовку исследований для тематической и страновой работы, выполнение функций, связанных с обслуживанием, и содействие непосредственному участию представительниц гражданского общества в работе Совета.

17. В 2016 году Совет Безопасности провел свои ежегодные открытые прения по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в ходе которых основное внимание было уделено мерам, принятым государствами-членами и другими заинтересованными сторонами для выполнения обязательств и рекомендаций по итогам обзора высокого уровня 2015 года по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета, включая рекомендации и обязательства, изложенные в глобальном исследовании об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета<sup>3</sup> и в резолюции 2242 (2015) Совета, а также рекомендации в связи с рассмотрением вопроса об операциях по поддержанию мира в аспектах, касающихся мира и безопасности (A/70/95-S/2015/446), и обзором миростроительной

<sup>3</sup> Radhika Coomaraswamy, Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325 (UN Women, 2015), <http://wps.unwomen.org/~media/files/un%20women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf>.

архитектуры (A/69/968-S/2015/490). Были также обсуждены дальнейшие шаги по продвижению этой повестки дня с учетом новых, возникающих угроз и вызовов, включая продолжающееся распространение терроризма и насильственного экстремизма и их последствия. Структура «ООН-женщины» при содействии со стороны Постоянного комитета по вопросу о женщинах, мире и безопасности координировала подготовку доклада Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2016/822), который стал основой для дискуссии. Помимо ежегодных открытых прений заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» провела брифинги для членов Совета Безопасности: 17 марта — по ситуации в Либерии и 28 марта — по вопросу о роли женщин в предотвращении конфликтов в Африке.

18. В своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности учредил Неофициальную группу экспертов по женщинам, миру и безопасности в качестве механизма последующего контроля в связи с обзором высокого уровня 2015 года. Как секретариат Группы экспертов Структура «ООН-женщины» собирала структуры Организации Объединенных Наций, включая операции по поддержанию мира, и организации гражданского общества с целью информировать членов Совета о гендерных проблемах и приоритетах в связи с ситуациями, находящимися на повестке дня Совета. В 2016 году Группа экспертов провела заседания для обсуждения ситуации в Афганистане, Ираке, Мали и Центральноафриканской Республике и способствовала более систематическому рассмотрению проблематики женщин, мира и безопасности в рамках деятельности Совета.

19. Проведенные в 2015 году обзоры по вопросам мира и безопасности содействовали более широкому признанию важнейшей роли женщин как миротворцев и более решительным действиям по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на эту проблему. Одним из результатов глобального исследования и обзора высокого уровня 2015 года стало внедрение Глобального инструмента ускорения деятельности в интересах женщин, мира и безопасности и гуманитарной деятельности, цель которого заключается в том, чтобы устранить некоторые пробелы в финансировании, препятствующие прогрессу в осуществлении повестки дня, касающейся женщин, мира и безопасности. В 2016 году Глобальный инструмент ускорения использовался для поддержки инициатив в области миростроительства с приоритетным учетом интересов женщин в нескольких странах.

20. Терроризм и насильственный экстремизм по-прежнему приводят к катастрофическим последствиям, которые по-разному сказываются на женщинах и мужчинах. В своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности просил контртеррористические органы учитывать гендерный фактор в качестве сквозного вопроса во всей своей деятельности и настоятельно призвал государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций осуществлять сбор гендерных данных, касающихся факторов, способствующих радикализации женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. Усилия по содействию координации и согласованности в этой области привели к созданию Целевой группой по осуществлению контртеррористических мероприятий рабочей группы по внедрению гендерного подхода в контексте предотвращения терроризма и борьбы с ним под председательством Структуры «ООН-женщины».

21. Структура «ООН-женщины» играла важную роль в продвижении повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности, предоставляя техническую экспертную помощь в вопросах гендерного равенства ключевым субъектам, выступающим в поддержку мирных процессов и посреднических усилий, направляя экспертов по вопросам сексуального и гендерного насилия для участия в международных расследованиях, проводимых комиссиями по расследованию и миссиями по установлению фактов, и поддерживая разработку и осуществление национальных и региональных планов действий и стратегий, касающихся женщин, мира и безопасности. По состоянию на май 2016 года 63 страны — на 11 стран больше, чем в 2015 году, — уже приняли такие планы.

#### **D. Экономический и Социальный Совет**

22. Структура «ООН-женщины» продолжала взаимодействовать с Экономическим и Социальным Советом и его вспомогательными органами и оказывать им помощь в нормативных вопросах. Подготавливаемые Структурой исследования, анализ политики и рекомендации для докладов Генерального секретаря и ее экспертные знания в технических и субстантивных вопросах способствовали повышению внимания к проблематике гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в рамках дискуссий в этих органах и в их итоговых документах.

23. Как и в предыдущие годы, Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (см. [E/2016/57](#)). В докладе Генеральный секретарь оценил прогресс в деле осуществления Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и в обеспечении учета гендерных факторов в оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в сфере развития. Он сделал вывод о том, что в 2015 году Общесистемный план действий продолжал способствовать ускорению прогресса в обеспечении учета гендерных аспектов. Доля оценок в категориях «соответствует требованиям» или «превышает требования» в период с 2012 года по 2015 год возросла на 26 процентных пунктов и составила в целом 57 процентов. В последнее время был достигнут прогресс, в частности, в таких областях, как укрепление потенциала, политика и планирование, а также отслеживание ресурсов. Генеральный секретарь также отметил, что рамочные программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и совместные программы стали одним из ключевых факторов координации оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне по обеспечению гендерного равенства.

24. Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку государствам-членам в ходе переговоров по резолюции 2016/2 Экономического и Социального Совета об учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций. Совет призвал систему Организации Объединенных Наций ускорить процесс полного и эффективного учета гендерных вопросов соразмерно связанным с гендерными аспектами за-

дачам и целям, установленным в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Государства-члены выразили серьезную озабоченность в связи с отсутствием прогресса в деле достижения гендерного баланса в системе Организации Объединенных Наций, в частности на должностях старшего и руководящего уровней. Эта резолюция позволит внести вклад в текущий пересмотр Общесистемного плана действий. Следующий этап осуществления Плана, как ожидается, начнется в 2018 году и поможет системе Организации Объединенных Наций отслеживать прогресс в реализации целей в области устойчивого развития.

25. Структура «ООН-женщины» придала большое значение участию в первой сессии Форума Экономического и Социального Совета по последующей деятельности в области финансирования развития. В качестве члена Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития Структура внесла вклад в подготовку первого доклада Целевой группы под названием «Аддис-Абебская программа действий: контроль за выполнением обязательств и мер», вышедшего в марте 2016 года. В этом докладе Целевая группа представила механизм контроля и источники данных, которые будут использоваться для ежегодной оценки достигнутого прогресса. Она обсудила сложности в отслеживании выполнения конкретных гендерных обязательств, предусмотренных в Аддис-Абебской программе действий, и указала существующие источники данных. Отслеживание бюджетных процессов с учетом гендерной проблематики дополнит систему показателей, касающихся целей в области устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» приняла участие в организованном Форумом заседании «за круглым столом» по теме «Глобальные рамки устойчивого развития», на котором она подчеркнула, что учет гендерной проблематики при разработке и реализации всех финансовых, экономических, экологических и социальных стратегий имеет ключевое значение для выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Она также подчеркнула, что институционализация учитывающего гендерные аспекты подхода к государственному финансированию, в том числе посредством формирования бюджета, осуществления макроэкономической политики и отслеживания государственных расходов во всех секторах, будет способствовать достижению этой цели. Структура «ООН-женщины» рекомендовала государствам-членам выразить свою приверженность осуществлению добровольного Аддис-Абебского плана действий по преобразующему финансированию в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и представлять доклады о ходе его осуществления.

26. В 2016 году, впервые с момента принятия Повестки дня на период до 2030 года, под эгидой Экономического и Социального Совета был проведен политический форум высокого уровня по устойчивому развитию. Поскольку важность этой платформы для учитывающего гендерную проблематику осуществления Повестки дня на период до 2030 года была вновь подчеркнута в согласованных выводах Комиссии по положению женщин, Структура «ООН-женщины» на систематической основе оказывала государствам-членам помощь в нормативных вопросах в связи с подготовкой к этому форуму. На этапе интеграции в ходе работы Совета в мае 2016 года Структура организовала сопутствующее мероприятие с участием Председателя Комиссии, в ходе которого участники поделились мнениями о том, как государства-члены могли бы обес-

печить учет гендерных факторов при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне. Структура «ООН-женщины» также использовала это сопутствующее мероприятие для того, чтобы обрисовать возможности и ожидания заинтересованных сторон в плане интеграции гендерной проблематики в рамках добровольных национальных обзоров в соответствии с обязательством обеспечивать систематический учет гендерных аспектов в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Эти усилия побудили значительное число государств-членов затронуть гендерную проблематику в своих добровольных национальных докладах. Выводы, сделанные по итогам этой сессии, должны послужить стимулом для более широкого освещения гендерных факторов в национальных добровольных докладах в ходе политического форума высокого уровня в 2017 году.

27. Структура «ООН-женщины» оказывала государствам-членам помощь в субстантивных вопросах в ходе переговоров по подготовке декларации министров (E/HLS/2016/1). В этой декларации, которая служит дополнительным ориентиром для государств-членов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, министры и высокие представители вновь подтвердили свое обязательство добиться гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, в том числе путем систематического учета аспектов гендерного равенства при осуществлении всех целей и задач Повестки дня на период до 2030 года.

28. После того, как Структура «ООН-женщины» приняла участие во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам и внесла вклад в его проведение, она продолжала активно заниматься этой тематикой в ходе этапа рассмотрения гуманитарных вопросов в Экономическом и Социальном Совете. Структура выступала за более широкое освещение проблематики гендерного равенства в итоговых документах этого этапа и за включение, в частности, пяти основных обязательств в области гендерного равенства, определенных на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. В ответ на это Совет принял резолюцию 2016/9 об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций, содержащую новые обязательства касательно гендерного равенства и гуманитарной помощи, в том числе в таких областях, как участие женщин в общественной жизни, услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, сексуальное и гендерное насилие, сбор данных, дезаггрегированных по признаку пола, гендерный баланс в кадровом составе гуманитарных структур и всесторонний учет гендерной проблематики на всех этапах гуманитарного реагирования. Этот итоговый документ служит надежной основой для продолжения работы Структуры в этой области.

29. Структура «ООН-женщины» также оказывала содействие в нормативных вопросах функциональным комиссиям Экономического и Социального Совета в целях повышения эффективности учета гендерной проблематики и активизации каталитической роли Комиссии по положению женщин. В этой связи в ходе пятьдесят четвертой сессии Комиссии социального развития Структура «ООН-женщины» приняла участие в многостороннем дискуссионном форуме по вопросам осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года с учетом положений Конвенции о правах инвалидов. На этом мероприятии Структура «ООН-женщины» раскрыла необходимость большего учета

гендерных факторов при реализации политики и мер в отношении инвалидов с опорой на результаты работы Комиссии по положению женщин в этой связи.

30. Структура «ООН-женщины» внесла вклад в тематическое обсуждение на двадцать пятой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию и указала на возможности более масштабного учета гендерных аспектов в резолюции 25/2 Комиссии (см. E/2016/30) о содействии оказанию юридической помощи, в том числе через сеть специалистов по оказанию юридической помощи. Усилия Структуры «ООН-женщины» по содействию более полному представлению гендерных аспектов получили отражение в резолюциях Экономического и Социального Совета 2016/17 о реституционном правосудии в вопросах уголовного правосудия и 2016/18 об актуализации целостных подходов в области предупреждения преступности среди молодежи.

31. Вместе с Председателем Комиссии по положению женщин Структура «ООН-женщины» участвовала в сопутствующем мероприятии, проведенном Комиссией по наркотическим средствам в ходе ее возобновленной пятьдесят девятой сессии и посвященном вопросу о совместной поддержке учета гендерных аспектов при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; основой для этого мероприятия послужила, в частности, резолюция 59/5 Комиссии по наркотическим средствам об обеспечении учета гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков.

### **III. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках тематических международных и других нормотворческих процессов**

32. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и содержащегося в ней обязательства по обеспечению систематического учета гендерных аспектов в ходе ее осуществления послужили дополнительным стимулом для деятельности Структуры «ООН-женщины» по оказанию нормативной поддержки, для ее участия в ряде межправительственных процессов и для проведения соответствующей информационно-разъяснительной работы. Структура предоставляла информацию, примеры передовой практики и эффективные стратегии, которые должны послужить основой для учета гендерной тематики в ходе дискуссий и в итоговых документах, и собирала заинтересованные стороны для обмена мнениями. Эти усилия позволили добиться заметных успехов в плане включения в нормативные рамки вопросов гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и реализации их прав человека и укрепили основу для выполнения этих задач на страновом уровне. В Нижеследующем разделе резюмируются основные направления помощи, оказанной Структурой «ООН-женщины».

## **А. Программа развития городов**

33. С 2014 года Структура «ООН-женщины» уделяла большое внимание подготовительным процессам, ведущим к Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III). В целях поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек как одного из ключевых компонентов Новой программы развития городов Структура тесно сотрудничала с партнерами, включая подразделения системы Организации Объединенных Наций и организации гражданского общества, и провела несколько мероприятий на региональном и глобальном уровнях. Структура «ООН-женщины» оказывала государствам-членам поддержку в нормативной работе и делилась с ними своими субстантивными экспертными знаниями в ходе межправительственных переговоров по вопросу о Новой программе развития городов. В частности, Структура опубликовала аналитический доклад под названием “Gender equality and the New Urban Agenda” («Гендерное равенство и Новая программа развития городов»), в котором особое внимание уделялось возможностям для обеспечения рационального функционирования городов с учетом гендерных аспектов, когда женщины являются ключевыми участниками процесса принятия решений, и утверждалось, что реализация Новой повестки дня для развития городов потребует большего финансирования и инвестирования с учетом гендерных аспектов и большей доступности качественных данных в разбивке по полу и возрасту.

34. Новая программа развития городов воплощает в себе стремление правительств способствовать всеохватности и обеспечить для всех жителей без какой-либо дискриминации возможность проживать в справедливых, безопасных, здоровых, доступных в физическом и финансовом плане, жизнестойких и устойчивых городах и населенных пунктах и строить их. Она содержит общее видение городов и населенных пунктов, обеспечивающих гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, в том числе путем обеспечения равного участия женщин в процессах принятия решений, достойной работы и равной оплаты за равный труд или труд равной ценности и путем предотвращения и ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек в быту и в общественных местах. Государства-члены выразили приверженность формированию — с учетом гендерных факторов — жилищной политики, политики землепользования, политики в сфере права собственности, политики в области мобильности и транспорта, политики снижения риска бедствий и повышения жизнестойкости, равно как и поощрению подходов, учитывающих гендерные аспекты, на всех этапах реализации городской и территориальной политики и процессов планирования.

35. В ходе конференции Хабитат III Структура «ООН-женщины» совместно с другими заинтересованными сторонами выступала за учитывающее гендерную проблематику осуществление Новой программы развития городов. В частности, Структура участвовала в работе Ассамблеи женщин, оказала помощь в разработке конкретных рекомендаций для правительств в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в городских условиях и обсудила пути реализации этих рекомендаций

в рамках системы Организации Объединенных Наций. Структура проинформировала мэров и других муниципальных должностных лиц о новых и долгосрочных обязательствах в области гендерного равенства в интересах достижения прогресса на местном уровне.

36. Организованное Структурой «ООН-женщины» мероприятие высокого уровня на тему «Безопасные и экологически устойчивые города» продемонстрировало актуальность проблемы безопасности в городах для женщин и девочек. Структура «ООН-женщины» также приняла участие в дискуссионном форуме высокого уровня на тему «Борьба с преступностью в городах: связь между Повесткой дня в области устойчивого развития и Новой программой развития городов», высказавшись в поддержку целостного и всеобъемлющего подхода к вопросам преступности и правосудия, охватывающего задачи предупреждения насилия в отношении женщин и девочек и наказания за него.

37. После этой конференции Структура «ООН-женщины» в рамках своей работы над стандартизированными критериями для измерения некоторых гендерных показателей в связи с целями в области устойчивого развития провела совещание группы экспертов по измерению показателей представленности женщин в органах местного самоуправления. Участники мероприятия обсудили результаты проведенного под руководством Структуры «ООН-женщины» исследования в отношении нынешней практики и пробелов в региональном и глобальном мониторинге представленности женщин в местных органах власти. Они обсудили рабочее определение «местных органов власти» в качестве основы для методологии сбора данных и вопрос об экспериментальном проведении соответствующего обследования относительно сбора данных в двух регионах.

## **В. Мигранты и беженцы**

38. Структура «ООН-женщины» воспользовалась своим богатым опытом, чтобы внести вклад в работу состоявшегося 19 сентября 2016 года пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. Эта встреча была частью серии мероприятий, которые, как ожидается, завершатся проведением межправительственной конференции в 2018 году. Структура внесла существенный вклад в обеспечение учета важнейших аспектов гендерной проблематики в докладе Генерального секретаря, озаглавленном «В условиях безопасности и достоинства: решение проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов» (A/70/59). Структура провела совместные брифинги и сопутствующие мероприятия и опубликовала совместные заявления с Комитетом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), настоятельно призвав уделять больше внимания аспектам гендерного равенства в контексте проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов. До пленарного заседания высокого уровня Структура «ООН-женщины» опубликовала совместное с Международной организацией по миграции заявление, призывав правительства пересмотреть свою национальную миграционную политику так,

чтобы она была непосредственно направлена на решение проблемы уязвимости женщин и девочек из числа мигрантов, включая их более высокую подверженность риску эксплуатации и насилия, а также отсутствие у них доступа к услугам в сфере сексуального и репродуктивного здоровья.

39. В ходе межправительственных переговоров по Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (см. резолюцию 71/1 Генеральной Ассамблеи) Структура «ООН-женщины» оказала государствам-членам нормативную поддержку и субстантивную и техническую помощь в отношении основанного на правах человека и на учете гендерных факторов подхода к политике в области миграции и беженцев. Структура эффективным образом использовала согласованные выводы, принятые Комиссией по положению женщин на ее шестидесятой сессии, и соответствующие резолюции Генеральной Ассамблеи, в которых государства-члены признали вклад женщин-мигрантов и призвали к расширению их прав и возможностей. Итоговые обязательства, воплощенные в Нью-Йоркской декларации и касающиеся актуализации гендерной проблематики, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, полного уважения и защиты прав человека женщин и девочек и борьбы с сексуальным и гендерным насилием в отношении женщин-мигрантов и женщин-беженек, в том числе посредством предоставления доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, еще больше укрепляют нормативно-правовую базу, касающуюся положения женщин и девочек. В то же время государства-члены признали значительный вклад и руководящую роль женщин в общинах беженцев и мигрантов и взяли на себя обязательство работать над обеспечением их полноценного, равноправного и значимого участия в разработке местных решений и создании местных возможностей.

40. В 2016 году Структура «ООН-женщины» председательствовала в Группе по проблемам глобальной миграции — межучрежденческой структуре, которая объединяет 20 организаций системы Организации Объединенных Наций и выступает в качестве главного координационного механизма этой системы в сфере международной миграции. В этом качестве заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» выступила на открытии пленарного заседания высокого уровня и выразила приверженность Группы оказанию государствам-членам поддержки в осуществлении Нью-Йоркской декларации и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

### **С. Наименее развитые страны**

41. Среднесрочный всеобъемлющий обзор хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов предоставил Структуре «ООН-женщины» возможность использовать свой практический опыт в рамках этого нормотворческого процесса. Деятельность Структуры в наименее развитых странах, о которой говорится в ее докладе о гендерном равенстве и Стамбульской программе действий, стала частью вклада Структуры в процесс обзора и переговоров.

42. До первого подготовительного совещания экспертов Структура «ООН-женщины» составила подборку данных и подготовила предметные исследования и основные тематические сообщения. Структура выступала за сохранение динамики в выполнении обязательств в области гендерного равенства, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебской программе действий, Парижском соглашении и согласованных выводах шестидесятой сессии Комиссии по положению женщин, в этой группе стран.

43. В ходе тематического совещания «за круглым столом», проведенного в рамках среднесрочного обзора и посвященного вопросам гуманитарного и социального развития и благого управления на всех уровнях, Структура «ООН-женщины» представила ключевые направления действий. Кроме того, основываясь на своем опыте практической деятельности в наименее развитых странах, Структура привлекала внимание к правам, потребностям и возможностям женщин и девочек в наименее развитых странах в ходе ряда других мероприятий, в том числе в сотрудничестве с подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Внимание уделялось ключевым стратегиям устранения факторов неравенства в интересах женщин и девочек, а также созданию благоприятных условий для расширения прав и возможностей женщин и девочек в наименее развитых странах.

44. Систематическое участие Структуры «ООН-женщины» и оказанная ею нормативная поддержка помогли закрепить значительные достижения. В Политической декларации, принятой в ходе Мероприятия на высоком уровне по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода осуществления Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов (см. резолюцию 70/294 Генеральной Ассамблеи, приложение), говорится о необходимости более масштабного учета гендерных вопросов в оценке прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий, и в рекомендациях в отношении дальнейших действий. В итоговом документе рассматриваются потребности женщин и девочек в наименее развитых странах, в частности в таких сферах, как сельское хозяйство, изменение климата, уменьшение опасности бедствий, расширение экономических прав и возможностей, выполнение руководящих функций и участие, образование, финансирование и глобальное партнерство, нищета и наращивание производственного потенциала.

## **D. ВИЧ и СПИД**

45. Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) обеспечивала нормативную поддержку в ходе подготовки к совещанию высокого уровня Генеральной Ассамблеи для проведения всеобъемлющего обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Политического заявления по ВИЧ и СПИДу. Структура «ООН-женщины» внесла субстантивный и технический вклад в подготовку проекта итогового документа и в процесс переговоров в стремлении содействовать разработке и укреплению обязательств относительно удовлетворения

потребностей женщин и девочек в контексте ВИЧ и СПИДа. Эти усилия опирались на субстантивный и оперативный опыт Структуры «ООН-женщины» и на работу Комиссии по положению женщин в этой области.

46. В резолюции [70/266](#) Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: ускоренными темпами к активизации борьбы с ВИЧ и прекращению эпидемии СПИДа к 2030 году», государства-члены взяли на себя обязательство достичь гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек в рамках продолжающихся усилий по ликвидации эпидемии СПИДа к 2030 году и включили конкретную задачу сокращения числа новых случаев заражения ВИЧ среди девушек и молодых женщин. К государствам-членам был обращен призыв реализовывать национальные стратегические планы по борьбе с ВИЧ, отражающие гендерную специфику, в том числе путем поощрения руководящей роли женщин и их участия в деятельности по борьбе со СПИДом и посредством учета взаимосвязи между ВИЧ, насилием в отношении женщин и вредными традициями и обычаями. Государствам также было настоятельно рекомендовано обеспечить всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в соответствии с Программой действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформой действий, а также итоговыми документами конференций по рассмотрению хода их выполнения.

47. В ходе совещания на высоком уровне Структура «ООН-женщины» участвовала в мероприятиях с целью привлечь больше внимания к гендерным аспектам ВИЧ и СПИДа. В ходе дискуссионного форума по теме «Ни о ком не забыть: покончить со стигмой и дискриминацией посредством обеспечения социальной справедливости и формирования общества без социальных барьеров» Структура сосредоточила внимание на взаимосвязанных формах дискриминации и неравенства, которые зачастую подвергают женщин и девочек большому риску заражения ВИЧ. Структура «ООН-женщины» также оказала поддержку в проведении встречи по теме “#whatwomenwant” («Чего хотят женщины»), в ходе которой молодежные лидеры из стран Африки, Восточной Европы и Латинской Америки и Карибского бассейна призвали обеспечить скоординированное руководство преобразованиями в интересах женщин и девочек в рамках борьбы со СПИДом. Молодежные лидеры подчеркнули связь между ВИЧ и проблемами гендерного неравенства, такими как детские браки и насилие по признаку пола, и настоятельно призвали государства-члены обеспечить значимое участие таких лидеров в процессах принятия решений и поощрять исследовательскую и инновационную деятельность в интересах женщин и под их руководством.

## **Е. Мировая проблема наркотиков**

48. В ходе своей семидесятой сессии Генеральная Ассамблея организовала специальную сессию по мировой проблеме наркотиков и в ее рамках провела обзор осуществления принятых в 2009 году Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой

наркотиков. В итоговом документе, озаглавленном «Наша общая приверженность эффективному решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней» (см. резолюцию S-30/1 Генеральной Ассамблеи, приложение), Ассамблея касается некоторых из конкретных потребностей женщин и девочек в контексте мировой проблемы наркотиков. Государства-члены признали важность учета гендерных и возрастных аспектов в политике и программах, касающихся проблемы наркотиков, подчеркнули важность гендерных данных и выразили приверженность обеспечению для женщин, включая женщин, содержащихся под стражей, недискриминационного доступа к медицинскому обслуживанию.

49. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку государствам-членам в укреплении взаимосвязи между международной политикой в отношении наркотиков и обеспечением гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура обращала внимание на связь между мировой проблемой наркотиков и ростом числа убийств женщин и случаев сексуального насилия и торговли женщинами и девочками, а также на более высокий показатель распространения ВИЧ среди женщин, употребляющих наркотики путем инъекций. Структура также выражала обеспокоенность по поводу все большего числа женщин, заключенных в тюрьму за преступления, связанные с наркотиками; многие из них подвергались сексуальному насилию в тюрьмах и не имели доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Структура призвала использовать в рамках международных усилий по контролю над наркотиками более гуманные и сбалансированные подходы, основанные на учете прав человека, гендерной проблематики и делающие упор на охрану здоровья населения.

50. В ходе специальной сессии Структура «ООН-женщины» привлекла внимание к особым потребностям женщин и девочек посредством своего участия в совещании «за круглым столом» на тему «Общие вопросы: наркотики и права человека, молодежь, женщины, дети и общины» и в ряде сопутствующих мероприятий. Структура привлекла внимание к явным гендерным различиям в причинах и последствиях причастности женщин к наркотикам, включая суровые уголовные наказания, не соответствующие тяжести совершенных ими преступлений. Структура отметила настоятельную необходимость более глубокого понимания воздействия политики по борьбе с наркотиками на женщин и их семьи, и призвала к тому, чтобы все меры реагирования на мировую проблему наркотиков предусматривали ведущую роль женщин и их полное, равноправное и эффективное участие в деятельности по предупреждению, снижению вреда и во всех других мерах и мероприятиях в этой связи.

## **Г. Изменение климата**

51. Неизменная нормативная поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины» в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, способствовала достижению исторической вехи в декабре 2015 года, когда впервые стороны Конвенции приняли на себя обязательства относительно договора об изменении климата. Они обязались уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека, а также обеспечения гендерного равенства и расши-

рения прав и возможностей женщин. Парижское соглашение также предусматривает гендерно ориентированные действия по адаптации и меры по наращиванию потенциала. Вдохновленная этим достижением, Структура удвоила свои усилия по обеспечению осуществления Парижского соглашения с учетом гендерных факторов и по стимулированию учитывающих гендерные аспекты мероприятий в области климата на всех уровнях.

52. В 2016 году Структура способствовала дальнейшему осуществлению Лимской программы работы по гендерным вопросам (FCCC/CP/2014/10/Add.3, решение 18/CP.20) посредством вынесения рекомендаций и участия в сессионном рабочем совещании по вопросам учитывающей гендерные аспекты адаптации, укрепления потенциала и подготовки женщин-делегатов от государств — участников Конвенции. Кроме того, Структура организовала серию диалогов по обмену знаниями с секретариатом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и отдельными учреждениями-исполнителями по вопросам учета гендерных аспектов в рамках процесса, связанного с Конвенцией. Участники определили отправные точки для обеспечения учета гендерной проблематики в различных тематических областях деятельности, касающейся Конвенции, и в процессе осуществления сторонами решений, принятых Конференцией Сторон.

53. В связи с завершением в конце 2016 года двухгодичной Лимской программы работы по гендерным вопросам Структура «ООН-женщины» предложила сторонам Конвенции использовать ее экспертный потенциал в ходе подготовки последующей программы работы по гендерным вопросам. Это включало оказание основной и технической поддержки сторонам Конвенции и тесное сотрудничество с секретариатом в том, что касается элементов проекта решения о расширенной программе работы по гендерной проблематике. В принятом в результате этой работы решении по гендерным вопросам и изменению климата Конференция Сторон наметила конкретные меры по реализации климатической политики и действий, учитывающих гендерные аспекты, и определила комплекс мер по обеспечению учета гендерной проблематики во всех областях ее деятельности. Далее в решении предусматривается разработка плана действий по гендерным вопросам для обеспечения выполнения существующих обязательств в отношении гендерного равенства в различных областях работы в рамках связанного с Конвенцией процесса. В нем также излагаются меры по достижению цели обеспечения гендерного баланса и расширения участия женщин, в том числе на низовом уровне, и их участия в связанном с Конвенцией процессе, в результате чего этот процесс выходит на передний край в том, что касается участия женщин в глобальных межправительственных процессах.

54. На двадцать второй сессии Конференции Сторон, состоявшейся в Марракеше, Марокко, в ноябре 2016 года, Структура «ООН-женщины» повысила внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, содействовав участию, привлечению и работе сторонников гендерного равенства и экспертов в области климата в правительствах и структурах гражданского общества, равно как и женщин-новаторов в процессах и мероприятиях, связанных с Конвенцией. В частности, Структура оказала содействие проведению инновационного форума Глобального альянса по гендерным вопросам и изменению климата и продолжала оказывать поддержку Группе по

вопросам прав женщин и гендерного равенства в ее усилиях по наращиванию потенциала и проведению информационно-разъяснительной работы. Структура обеспечивала нормативную поддержку на местах и вносила существенный вклад в переговоры, используя свой опыт и свою оперативную деятельность в этой области. Структура «ООН-женщины» также воспользовалась этой возможностью, чтобы представить свои ведущие программные инициативы, касающиеся таких вопросов, как устойчивое к изменению климата сельское хозяйство и гендерное неравенство применительно к рискам. Эти инициативы имеют целью максимальное использование взаимной выгоды от обеспечения гендерного равенства и принятия мер в области изменения климата в интересах устойчивого развития.

55. Структура «ООН-женщины» расширила свой существенный вклад в этот процесс. В частности, она предоставляла в распоряжение сторон ключевые сведения, которые могли использоваться как в ходе переговоров относительно решения по гендерным вопросам и изменению климата. В сотрудничестве с Фондом Мэри Робинсон «Климатическая справедливость» Структура выпустила второе издание исследовательского доклада о расширении участия женщин в процессе, связанном с Конвенцией, под названием [“The full view: ensuring a comprehensive approach to achieve the goal of gender balance in the UNFCCC process”](#) («Полнота картины: применение комплексного подхода к достижению цели гендерного равенства в процессе РКООНИК»). В подготовленных Структурой рекомендациях, предназначенных для различных заинтересованных сторон, определены шаги для достижения цели гендерного равенства, в том числе посредством установления конкретных поэтапных целевых показателей с четкими сроками в отношении обеспечения участия женщин, применения временных специальных мер, расширения возможностей для того, чтобы женщины играли руководящую роль в существующих структурах, и выделения ресурсов для финансирования участия женщин-делегатов от государств — участников Конвенции. В докладе также содержатся рекомендации по системному учету гендерных аспектов в процессе осуществления Конвенции, включая разработку гендерной политики и плана действий по гендерным вопросам с определением приоритетных направлений, основных мероприятий, показателей достижения результатов для каждой конкретной области, конкретных сроков и структур, ответственных за ту или иную деятельность.

## **Г. Права человека**

56. Структура «ООН-женщины» обеспечивала нормативную поддержку в связи с проведением Советом по правам человека универсального периодического обзора, выступая за учет гендерной проблематики в данном процессе; в частности, она оказывала государствам-членам содействие в подготовке к универсальному периодическому обзору, помогала в составлении докладов заинтересованными сторонами, вносила вклад в составление докладов страновых групп Организации Объединенных Наций, выступала в Совете в ходе его заседаний по универсальному периодическому обзору и оказывала помощь в выполнении рекомендаций. Структура «ООН-женщины» продолжает расширять свое сотрудничество с другими механизмами Совета, такими, как специальные процедуры, включая Специального докладчика по вопросу о насилии в отно-

шении женщин, его причинах и последствиях. Структура продолжала обеспечивать наличие необходимого экспертного потенциала по гендерным вопросам во всех уполномоченных Советом комиссиях по расследованию и, все в большей степени, во всех миссиях по установлению фактов и миссиях экспертов. В 2016 году это включало направление специалистов по расследованию сексуальных и гендерных преступлений в состав комиссий по расследованию в Эритрее, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, миссий по установлению фактов в Ливии и Южном Судане, Комиссии по правам человека в Южном Судане и миссий экспертов в Бурунди и Мьянме.

57. В координации с УВКПЧ Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку осуществлению во всех регионах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Государствам-участникам была оказана поддержка в процессе представления докладов в соответствии с Конвенцией, в подготовке к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в связи с подготовкой для Комитета независимых докладов организаций гражданского общества и докладов страновых групп Организации Объединенных Наций. В рамках своей программной работы Структура «ООН-женщины» еще больше расширила поддержку в реализации и последующей деятельности по выполнению заключительных замечаний Комитета, включая учет рекомендаций Комитета в национальных законах, политике и программах.

58. Поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины» Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в разработке общих рекомендаций, охватывала такие области, как обеспечение доступа к правосудию, насилие в отношении женщин и положение сельских женщин. Структура «ООН-женщины» в партнерстве с УВКПЧ, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности подготовила практическое руководство по вопросам обеспечения доступа женщин к правосудию, которое включает общую рекомендацию № 33, касающуюся доступа женщин к правосудию ([CEDAW/C/GC/33](#)).

59. Структура «ООН-женщины» участвовала в организации сопутствующих мероприятий в ходе сессий Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в рамках универсального периодического обзора по тематике защиты трудовых прав и прав человека трудящихся женщин-мигрантов с привлечением членов Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и Комитета по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Структура «ООН-женщины» продолжала поддерживать инициативы, освещающие положение женщин и девочек с инвалидностью в контексте осуществления Конвенции о правах инвалидов. Структура выступала в Комитете по правам инвалидов и представляла материалы в поддержку его работы над замечанием общего порядка № 3 о девочках и женщинах с инвалидностью. Структура приняла участие в одном из мероприятий в ходе девятой сессии Конференции государств — участников Конвенции о правах инвалидов.

#### **IV. Поддержка, оказываемая Структурой «ООН-женщины» в процессе выполнения политических указаний**

60. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять взаимосвязь между своими вспомогательными функциями в нормативной области и своей оперативной деятельностью в целях более эффективного закрепления глобальной нормативно-правовой базы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Одним из примеров таких усилий была оказанная ею поддержка процессу реализации согласованных выводов и итоговых документов Комиссии по положению женщин. На оперативную работу Структуры оказала влияние политическая декларация, принятая Комиссией по случаю двадцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 2015 году, в особенности ее шесть стратегий осуществления (см. пункт 6 политической декларации): а) более строгое осуществление законов, политики, стратегий и программных мероприятий; б) укрепление и усиление содействия институциональным механизмам по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; в) преодоление дискриминационных норм и гендерных стереотипов; г) значительное увеличение инвестиций для восполнения пробелов в ресурсах, в том числе путем мобилизации финансовых ресурсов из всех источников; д) усиление подотчетности за выполнение имеющихся обязательств; е) повышение активности в деле формирования потенциала, сбора данных, мониторинга и оценки, а также обеспечения доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования.

61. В Бразилии Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку Министерству по делам женщин, расовому равенству и правам человека в целях более эффективного осуществления третьего Национального плана по политике в отношении женщин. Это включало оказание помощи в процессе подготовки к Национальной конференции по политике в отношении женщин, которая привела к принятию ряда приоритетных задач и рекомендаций, которые были использованы для разработки Национальной гендерной стратегии Бразилии в 2016 году.

62. В Туркменистане Структура «ООН-женщины» способствовала подтверждению приверженности осуществлению существующих национальных стратегий и законодательных актов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек посредством диалогов с руководством общественных организаций и членами муниципальных органов власти. По итогам этих диалогов заинтересованные стороны выступили с инициативами по содействию гендерному равенству путем создания местной комиссии, организации встреч с парламентом и обеспечения подготовки для правительственных учреждений по соответствующей тематике.

63. В рамках совместных усилий Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» поддержала реформу национального институционального механизма по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Грузии. Структура «ООН-женщины» в партнерстве с Программой развития Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения подготовила техниче-

ские предложения в соответствии с Пекинской платформой действий. Эта поддержка была оказана в ответ на обязательство, о котором премьер-министр Грузии объявил на Встрече глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: готовность к действиям, организованной совместно со Структурой «ООН-женщины» в 2015 году, укрепить институциональные механизмы обеспечения гендерного равенства посредством создания межведомственной комиссии по вопросам гендерного равенства.

64. Структура «ООН-женщины» оказывала содействие в укреплении национальных институциональных механизмов обеспечения гендерного равенства, поддерживая более тесное сотрудничество между национальными механизмами и женскими общественными организациями. В Ираке Структура активно взаимодействовала с правительственными чиновниками, женскими общественными организациями и активистами движения в поддержку гендерного равенства в процессе разработки инициативы в интересах иракских женщин. В этой инициативе предложен общий набор приоритетов в вопросах, касающихся примирения, участия женщин в политической жизни и борьбы с радикализацией и насильственным экстремизмом.

65. В целях преодоления дискриминационных норм и гендерных стереотипов Структура «ООН-женщины» оказала техническую поддержку китайскому Национальному центру по контролю и профилактике СПИДа/ЗППП и Шэньчжэньскому центру по контролю и профилактике болезней в разработке и осуществлении учебных программ для медицинских работников по проблематике доступа женщин к медицинским услугам, уделив приоритетное внимание решению проблемы стигматизации и дискриминации, с которыми сталкиваются женщины, живущие с ВИЧ и СПИДом.

66. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительствам в усилении подотчетности в формировании бюджета с учетом гендерной проблематики. В Афганистане Структура «ООН-женщины» оказала техническое содействие в составлении бюджетов с учетом гендерной проблематики в рамках стратегий в области развития, что помогло Министерству финансов внедрить национальную стратегию учета гендерной проблематики в бюджетных процессах. В Руанде Структура «ООН-женщины» предоставила техническую помощь Управлению по гендерному мониторингу в разработке плана мониторинга и оценки для обеспечения гендерного равенства, который позволяет Управлению оценивать качество применяемых государственными учреждениями методов составления бюджета с учетом гендерной проблематики. В целях дальнейшего повышения степени подотчетности в бюджетных вопросах с учетом гендерной проблематики Структура «ООН-женщины» оказала Управлению по гендерному мониторингу помощь в организации учебных мероприятий для парламентариев по вопросам гендерного анализа, планирования и составления бюджета в целях развития их навыков по оценке учета гендерной проблематики в финансовой отчетности.

67. Во время вспышки лихорадки Эбола в Либерии Структура «ООН-женщины» сыграла важную роль в поддержке разработки инициатив по наращиванию потенциала национальных женских групп. Эти инициативы были направлены на усиление мер профилактики в сельских районах Либерии,

включая отслеживание контактов инфицированных, документальный учет и последующий контроль состояния тех, кто переболел этой лихорадкой. Структура «ООН-женщины» также сотрудничала с Министерством по гендерным вопросам, делам детей и социальной защите и Либерийским институтом статистики и геоинформационных услуг при проведении исследования в отношении социально-экономических последствий эпидемии Эболы для женщин и девочек в Либерии.

68. В усилиях по устранению существующих пробелов в наличии качественных гендерных данных и сведений Структура «ООН-женщины» способствовала инициативам, направленным на институционализацию механизмов сбора данных и обеспечения доступа к ним в Кении. Структура «ООН-женщины» оказала техническую и финансовую помощь в доработке показателей на местном и муниципальном уровнях с учетом гендерных аспектов, с тем чтобы те, кто занимается осуществлением программ на местах, могли отслеживать выполнение задач, связанных с гендерной проблематикой. В Колумбии Структура «ООН-женщины» совместно с Национальным бюро записи актов гражданского состояния, Национальным избирательным советом и Программой развития Организации Объединенных Наций оказала поддержку в сборе данных с разбивкой по признаку пола после проведения выборов в местные органы власти в 2015 году. Благодаря сбору таких данных политические партии в Колумбии будут иметь больше возможностей для поддержки участия женщин в политической жизни.

## V. Выводы

69. В 2016 году международное сообщество еще больше укрепило свой всеобъемлющий, универсальный и преобразующий договорный механизм в интересах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. В настоящее время цели обеспечения гендерного равенства более систематично приоритизируются и учитываются в работе, относящейся к трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций и трем компонентам процесса устойчивого развития. Структура «ООН-женщины» будет и далее поддерживать полное, эффективное и ускоренное достижение этих целей, играя центральную роль, которую государства-члены отводят Структуре в этой связи.

70. Структура «ООН-женщины» оказывала нормативную поддержку государствам-членам в целях более широкого отражения гендерных вопросов в межправительственных нормативных рамках, и в этой связи она предоставляла сведения и укрепляла базу знаний, активизировала информационно-разъяснительную деятельность и повышала осведомленность, налаживала партнерские связи и организовывала встречи заинтересованных сторон для выработки стратегий достижения общих целей. Структура также усовершенствовала свой комплексный подход и повысила совокупную отдачу от своих вспомогательных функций в нормативной области и функций координации и от своей оперативной деятельности на всех уровнях. В результате благодаря своему присутствию на страновом уровне Структура стала оказывать более эффективную поддержку в выполнении странами обязательств, касающихся

гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек, а основные программные инициативы Структуры создали дополнительные возможности для сотрудничества многих заинтересованных сторон в достижении целей гендерного равенства. Эта работа выполняется в условиях сохраняющегося недостаточного финансирования вспомогательных функций Структуры в нормативной области и ее зависимости от добровольных взносов в усилиях по содействию систематическому учету гендерной проблематики в целях выполнения обязательств Повестки дня на период до 2030 года и Пекинской платформы действий.

71. Структура «ООН-женщины» добилась больших успехов в выполнении всеобъемлющих обязательств преобразующего характера, принятых в 2015 году в целях достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек. Структура оказывала поддержку Комиссии по положению женщин в разработке ее «дорожной карты» для учитывающего гендерные факторы осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и впоследствии эффективно использовала согласованные выводы для поддержки деятельности государств-членов в рамках Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, включая политический форум высокого уровня. Структура «ООН-женщины» успешно взаимодействовала с государствами-членами в межправительственных процессах, в рамках которых традиционно уделялось меньше внимания учету гендерной проблематики, в том числе в таких областях, как разоружение, политика по борьбе с наркотиками, предупреждение преступности и уголовное правосудие.

72. В 2017 году Структура «ООН-женщины» будет оказывать всестороннюю поддержку государствам-членам в разработке и внедрении нормативной базы и в последующей деятельности в этой связи. Помимо постоянной поддержки государств-членов в процессах последующего контроля за осуществлением таких итоговых документов, как Повестка дня на период до 2030 года, Аддис-Абебская программа действий и Парижское соглашение, Структура «ООН-женщины» будет уделять приоритетное внимание выработке глобального договора о безопасной, упорядоченной и регулируемой миграции. Она будет и впредь поддерживать выполнение и последующую деятельность в связи с ключевыми межправительственными итоговыми документами 2016 года, такими как Новая программа развития городов, в том числе посредством координации усилий всей системы Организации Объединенных Наций. Структура будет также продолжать оказывать поддержку государствам-членам на национальном уровне в обеспечении учета обязательств, касающихся гендерного равенства, в национальных планах в области устойчивого развития и в стратегических планах борьбы с ВИЧ и СПИДом, а также содействовать выполнению обязательств в области гендерного равенства наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами.