



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General

11 December 2015

Russian

Original: English

Комиссия по положению женщин

Шестидесятая сессия

14–24 марта 2016 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами, развитие
и мир в XXI веке»: уделение особого внимания
гендерным вопросам, ситуациям и программным областям**

**Освобождение женщин и детей, захваченных в качестве
заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся
тюремному заключению, в ходе вооруженных
конфликтов**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение содержащейся в резолюции 58/1 Комиссии по положению женщин просьбы об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Он включает в себя информацию, предоставленную государствами-членами, а также обновленные сведения о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.



I. Введение

1. На своей пятьдесят восьмой сессии в 2014 году Комиссия по положению женщин приняла свою резолюцию 58/1 об освобождении женщин и детей, захваченных в качестве заложников, включая тех, кто впоследствии подвергся тюремному заключению, в ходе вооруженных конфликтов. Сославшись на свои предыдущие резолюции по этому вопросу, Комиссия вновь выразила глубокую озабоченность в связи с продолжением вооруженных конфликтов во многих регионах во всем мире, а также страданиями людей и чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые они вызывают. Комиссия с обеспокоенностью отметила также угрозы, исходящие от транснациональных организованных преступных групп, и укрепление их связей с террористическими группами и осудила случаи похищения людей и захвата заложников в любых целях, включая мобилизацию финансовых средств или получение политических уступок. Комиссия признала, что захват заложников требует принятия международным сообществом решительных, жестких и согласованных мер, с тем чтобы положить конец этой практике в соответствии с международными стандартами в области прав человека.

2. Генеральному секретарю было предложено представить Комиссии на ее шестидесятой сессии доклад о ходе осуществления резолюции 58/1, включая соответствующие рекомендации, с учетом информации, предоставленной государствами и соответствующими международными организациями. Настоящий доклад подготовлен во исполнение этой просьбы. В нем содержится информация, полученная от четырех государств-членов, и обновленные данные о том, какое внимание уделяется связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах.

II. Информация, полученная от государств-членов

3. На направленную государствам-членам просьбу о предоставлении информации о ходе осуществления резолюции 58/1 откликнулись правительства Австралии, Армении, Ливана и Сенегала. Армения сообщила о том, что соответствующие положения резолюции отражены в ее Уголовном кодексе. Австралия сослалась на то, что соответствующие положения резолюции осуществляются в рамках реализации ее национального плана действий по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности; ее руководящих принципов в отношении защиты гражданского населения; ее программ охраны сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных и посткризисных ситуациях; и финансирования ею общинных проектов противодействия воинствующему экстремизму. Ливан сообщил об осуществлении им соответствующих положений резолюции в рамках реализации программы общественного и индивидуального здравоохранения в отношении женщин, подвергнутых в этой стране тюремному заключению. Сенегал отметил, что он соблюдает свои международные обязательства по резолюции 58/1 и проводит среди военнослужащих учебную и разъяснительную работу по ее ключевым положениям.

III. Внимание, уделяемое связанным с этой темой вопросам в межправительственных процессах

4. В период после представления Комиссии предыдущего доклада Генерального секретаря (E/CN.6/2014/7) Совет по правам человека, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности продолжали получать и рассматривать информацию по ряду вопросов, касающихся этой темы, включая захват заложников и похищение людей террористами и экстремистскими группами; насильственные исчезновения и пропавшие без вести лица; и похищение и принудительная вербовка детей во время вооруженных конфликтов.

5. По состоянию на середину ноября 2015 года 94 государства подписали Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а 50 государств ратифицировали ее или присоединились к ней. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям продолжала отстаивать интересы женщин, пострадавших от насильственного исчезновения. На своей девяносто восьмой сессии, состоявшейся 31 октября — 9 ноября 2012 года, Рабочая группа приняла замечание общего порядка по вопросу о женщинах, пострадавших от насильственных исчезновений (A/HRC/WGEID/98/2), в котором она признала, что женщины и девочки страдают от насильственных исчезновений в качестве собственно исчезнувших лиц, родственников тех, кто исчез, либо любых других лиц, которым в результате насильственного исчезновения был причинен вред, и что женщины и девочки в отличие от мужчин и мальчиков иначе ощущают вред, причиняемый насильственными исчезновениями, в силу своих гендерных ролей, которые коренятся глубоко в истории, традициях, религии и культуре. В замечании общего порядка содержатся подробные рекомендации государствам относительно отражения гендерной проблематики во всех мерах, в том числе законодательных, административных и судебных мерах, принимаемых государствами в ходе борьбы с насильственными исчезновениями.

6. В ряде докладов, представленных межправительственным органам, выражена явная озабоченность по поводу продолжающейся практики захвата заложников в ходе вооруженных конфликтов, включая захват заложников террористами, похищение мигрантов и политически мотивированные случаи похищения. В Совет по правам человека поступили доклады нескольких комиссий по расследованию, в которых рассматриваются проблемы, связанные с захватом заложников и насильственным исчезновением женщин. Независимая международная комиссия по расследованию событий в Сирийской Арабской Республике в своем десятом докладе (A/HRC/30/48) отметила, что вооруженные антиправительственные группировки похитили свыше 100 женщин с целью обмена пленников на женщин и боевиков, удерживаемых правительством. В докладе описывается также похищение сотен езидских женщин в ходе нападения «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в августе 2014 года на регион Синджар на севере Ирака, после чего они были насильственно переправлены через границу в Сирийскую Арабскую Республику, где их держали в сексуальном рабстве. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в своем докладе о положении в области прав человека в Ираке в свете нарушений, совершаемых так называемым «Исламским государством Ирака и Леванта» и связанными с ним группами

(A/HRC/28/18), также подробно описывает случаи жестокого обращения с езидскими женщинами, захваченными ИГИЛ, включая случаи изнасилования, сексуального рабства и принудительной передачи.

7. Совет по правам человека получил доклады комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике (A/HRC/25/63 и A/HRC/25/CRP.1), в которых содержится информация о многочисленных случаях похищения и принудительного исчезновения, в том числе женщин не из этой страны. Комиссия отметила, что похищение женщин на том основании, что они женщины, является актом гендерного насилия и что женщины, находящиеся под стражей, в несоразмерной степени подвергаются опасности сексуального насилия. Совет получил также доклады комиссии по расследованию положения в области прав человека в Эритрее (A/HRC/29/42 и A/HRC/29/CRP.1), в которых подробно говорится об опыте женщин, подвергшихся в этой стране насильственному исчезновению и заключению под стражу без связи с внешним миром¹. Бывшие заключенные описывают условия содержания в одной из тюрем, где беременные женщины и дети находились под стражей без связи с внешним миром, как невыносимые и ужасающие. В докладе задокументирован также опыт, пережитый женами, матерями и детьми мужчин, подвергшихся насильственному исчезновению, которым было отказано в праве узнать правду о местонахождении исчезнувших лиц и которые подвергались угрозам либо реальному заключению под стражу, если они продолжали пытаться установить местонахождение своих мужей и отцов.

8. Совет Безопасности выразил явную озабоченность в связи с захватом заложников в условиях конфликта, обратив особое внимание на похищение женщин и девочек террористическими группами. В своей резолюции 2199 (2015) Совет осудил самым решительным образом похищения женщин и детей и выразил негодование по поводу их эксплуатации и надругательств над ними, совершаемых ИГИЛ, Фронтом «Ан-Нусра» и другими лицами, группами, предприятиями и организациями, связанными с «Аль-Каидой». В своей резолюции 2222 (2015) Совет решительно осудил случаи похищения журналистов террористическими группами и отметил особые риски, с которыми сталкиваются женщины из числа журналистов. В своей резолюции 2225 (2015) Совет выразил глубокую обеспокоенность массовыми похищениями, особенно в отношении девочек, и настоятельно призвал к немедленному, безопасному и безоговорочному освобождению похищенных детей всеми сторонами в конфликте. Совет рассматривал также вопросы, касающиеся захвата в качестве заложников женщин и детей, в более широком плане, в том числе в своей резолюции 2143 (2014), в которой он решительно осудил все нарушения применимого международного права, связанные с вербовкой и использованием детей сторонами в вооруженном конфликте, в том числе случаи их похищения.

¹ Комиссия по расследованию отметила, что различие между «насильственным исчезновением» и «заключением под стражу без связи с внешним миром» нередко носит расплывчатый характер, и пришла к выводу о том, что в тех случаях, когда органы государственной власти скрывают информацию о судьбе или местонахождении тех или иных лиц, выводя их тем самым из-под защиты закона, это является насильственным исчезновением (A/HRC/29/CRP.1, пункт 791).

9. В течение отчетного периода Совет Безопасности продолжал рассматривать вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, в том числе их связь с предотвращением воинствующего экстремизма и случаев похищения и насильственного исчезновения женщин со стороны террористических групп. В своей резолюции 2242 (2015), принятой 13 октября 2015 года, Совет признал, что женщины нередко становятся прямой мишенью террористических нападений, и в этой связи сослался на доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2015/203). Совет выразил свое намерение рассмотреть, среди других мер, возможность обозначения террористических групп, которые причастны к насильственным исчезновениям и другим нарушениям международного гуманитарного права и ущемлениям прав человека в условиях вооруженного конфликта, включая акты сексуального и гендерного насилия, при принятии или продлении целенаправленных санкций.

10. Во исполнение резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности Генеральный секретарь организовал проведение глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000), озаглавленного «Предотвращение конфликтов, преобразование системы отправления правосудия, обеспечение мира», которое было опубликовано в октябре 2015 года. В исследовании рассматриваются примеры передовой практики, пробелы и проблемы в области осуществления резолюции 1325 (2000) и возникающие вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности. В нем есть глава, посвященная женщинам, которые борются с воинствующим экстремизмом, и описываются случаи похищения женщин и девочек и последующего жестокого обращения с ними в качестве примера той угрозы, которую создают для соблюдения прав женщин экстремистские группы. В исследовании рекомендуется, в частности, чтобы в системах раннего предупреждения конфликтов факт увеличения количества сообщений о похищении женщин и девочек рассматривался как показатель ухудшения обстановки в плане безопасности.

11. Межправительственные органы также продолжают следить за усилиями, направленными на то, чтобы положить конец практике захвата в качестве заложников женщин и девочек, в том числе пользуясь для этого докладами и брифингами специальных представителей Генерального секретаря. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах продолжает обновлять перечень сторон в конфликте, которые среди прочих нарушений международного права причастны к вербовке и использованию детей в вооруженных конфликтах. В опубликованном совсем недавно годовом докладе Специального представителя (A/70/162) содержатся сведения о значительном увеличении количества случаев похищения детей — практики, к которой все чаще и широко прибегают экстремистские группы. Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта также следит за проблемой захвата женщин в качестве заложников, и в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта содержатся сведения о случаях захвата, похищения или взятия в качестве заложников женщин и девочек в Ираке, Йемене, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Судане, Шри-Ланке и Южном Судане. В ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 67/177, Генеральный секретарь представил Ассамблее доклад о пропавших без вести лицах (A/69/293), в котором содержится информация о детях, числящихся пропавшими без вести в ходе вооруженных конфликтов.

IV. Замечания и рекомендации

12. В период после представления предыдущего доклада практика насильственных исчезновений женщин и детей и их захвата и похищения, особенно террористическими группами, находилась в поле зрения межправительственных органов, включая Совет по правам человека, Генеральную Ассамблею и Совет Безопасности. В представляемых этим органам докладах все чаще содержится подробная и всеобъемлющая информация о допускаемых в отношении женщин и девочек нарушениях, и тяжесть этих преступлений находит отражение в резолюциях, заявлениях и других документах. Следует особо отметить, что в нормативных документах, принятых Советом Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в настоящее время прямо признается важное значение санкций в отношении групп, которые занимаются похищением женщин и детей для террористических целей и совершают другие преступления в отношении них в плену.

13. Материалы, представленные государствами-членами для настоящего доклада, свидетельствуют об усилиях, направленных на укрепление законодательных и нормативных механизмов защиты женщин и детей. Тем не менее полученные четыре ответа дают лишь ограниченное представление о проводимой в этой области работе. Столь слабый отклик, возможно, свидетельствует о росте количества представляемых докладов и рассмотрении вопросов, охватываемых резолюцией 58/1, в рамках других межправительственных процессов, о которых подробно говорится в настоящем докладе. В этой связи Комиссия по положению женщин, возможно, пожелает рассмотреть вопрос об упрощении порядка представления материалов по этой теме в рамках сложившейся практики направления документов межправительственным и экспертным органам, включая соответствующие доклады Генерального секретаря, вместо представления Комиссии этой информации в виде отдельного двухгодичного доклада.