



---

**Комиссия по положению женщин**

**Шестидесятая сессия**

14–24 марта 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами,  
развитие и мир в XXI веке»**

**Нормативные аспекты работы Структуры  
Организации Объединенных Наций по вопросам  
гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин**

**Доклад заместителя Генерального секретаря/Директора-  
исполнителя Структуры Организации Объединенных Наций  
по вопросам гендерного равенства и расширения прав  
и возможностей женщин**

*Резюме*

Настоящий доклад содержит обобщенную информацию о нормативных аспектах работы Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также сведения о вкладе Структуры в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках межправительственных процессов. В нем также содержится информация о том, как Структура способствует выполнению стратегических рекомендаций Комиссии по положению женщин.

---

\* E/CN.6/2016/1.



## I. Введение

1. Во исполнение решения Генеральной Ассамблеи, содержащегося в ее резолюции 64/289, в настоящем докладе представлен обзор работы, проделанной Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структурой «ООН-женщины») по выполнению ее нормативного мандата в поддержку разработки всеобъемлющего комплекса глобальных норм, стратегий и стандартов в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

2. Благодаря тому, что в 2015 году были приложены усилия по тщательной координации нескольких ключевых межправительственных процессов, и уникальным возможностям, которые эти процессы предоставили для дальнейшего усиления и укрепления нормативной базы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» значительно расширила свое взаимодействие с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами, направленное на обеспечение учета вопросов гендерного равенства в нормативных документах (см. E/АС.51/2015/9). Она укрепила стратегические партнерские отношения с заинтересованными сторонами, предоставляла основные экспертные услуги и проводила анализ политики, работала над укреплением базы знаний по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и обеспечивала учет передовой практики и накопленного опыта деятельности на региональном и национальном уровне при проведении вспомогательных мероприятий в нормативной области. В рамках своей оперативной и программной деятельности Структура «ООН-женщины» работала с правительствами, в том числе с министерствами по вопросам гендерного равенства и другими соответствующими министерствами, национальными парламентами и гражданским обществом над осуществлением глобальных стратегических руководящих принципов на национальном уровне. Структура взаимодействовала с подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения учета вопросов гендерного равенства в их областях деятельности и поощряла их к сотрудничеству в рамках ключевых процессов нормотворчества.

3. Структура «ООН-женщины» содействовала включению вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в качестве центральных элементов итоговых документов межправительственных органов, в том числе Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития (см. резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи, приложение), итогового документа саммита Организации Объединенных Наций по принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (см. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи) и Парижского соглашения, которое является итоговым документом двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (FCCC/CP/2015/L.9, приложение).

4. Структура «ООН-женщины» продолжала предоставлять основную поддержку Комиссии по положению женщин, в которой Структура возглавила проведение 20-летнего обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий на национальном, региональном и международ-

ном уровнях. Кроме того, она оказала поддержку Генеральной Ассамблее, Совету Безопасности и Экономическому и Социальному Совету в их усилиях по уделению более пристального внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в их итоговых документах.

## **II. Укрепление нормативной работы по обеспечению гендерного равенства**

5. В настоящем разделе представлен обзор прогресса в нормативной работе по вопросам гендерного равенства и усилий Структуры «ООН-женщины», направленных на закрепление норм и стандартов в области гендерного равенства в работе Комиссии по положению женщин, Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета.

### **A. Комиссия по положению женщин**

6. Поскольку Структура «ООН-женщины» обеспечивает основное секретариатское обслуживание Комиссии по положению женщин, она продолжила поддерживать все аспекты работы Комиссии в ее качестве главного глобального директивного органа, который устанавливает глобальные стандарты и разрабатывает стратегии поощрения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и прав женщин во всем мире.

7. На своей пятьдесят девятой сессии Комиссия провела обзор и оценку хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий 20 лет спустя после их принятия и осуществления итоговых документов двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Эта сессия явилась кульминацией двухгодичного процесса, в ходе которого Структура «ООН-женщины» играла ключевую роль в оказании поддержки многим государствам-членам, которая привела к подготовке рекордно большого числа национальных обзоров (167 обзоров). Пять региональных комиссий в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» организовали заседания межправительственных органов, и итоговые документы этих заседаний, содержащие региональные приоритетные задачи, были использованы в ходе пятьдесят девятой сессии Комиссии. На базе национальных и региональных обзоров Структура «ООН-женщины» провела анализ достигнутого прогресса, проблем, вызовов и приоритетных задач в контексте скорейшего осуществления Пекинской платформы действий в период после 2015 года, который послужил основой для обсуждения в Комиссии (см. E/CN.6/2015/3).

8. Благодаря диалогу и обмену опытом и информацией об извлеченных уроках, в том числе проведению совещаний «за круглым столом» на уровне министров и дискуссионных форумов, пятьдесят девятая сессия позволила заручиться политической поддержкой и дала мощный импульс ускоренному осуществлению Платформы действий. В политической декларации по случаю двадцатой годовщины четвертой Всемирной конференции по положению женщин Комиссия с удовлетворением отметила достигнутый прогресс, но в то же время выразила озабоченность тем, что он был медленным и неравномерным,

и тем, что ни одна страна не добилась в полной мере гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

9. В этой политической декларации правительства подтвердили твердую приверженность полному, эффективному и ускоренному осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий. Министры и представители правительств обещали принять конкретные меры в шести областях: а) более строгое осуществление законов, политики, стратегий и программных мероприятий; б) укрепление и усиление содействия институциональным механизмам по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек; с) преодоление дискриминационных норм и гендерных стереотипов; d) значительное увеличение инвестиций для восполнения пробелов в ресурсах, в том числе путем мобилизации финансовых ресурсов из всех источников; e) усиление подотчетности за выполнение имеющихся обязательств и f) повышение активности в деле формирования потенциала, сбора данных, мониторинга и оценки, а также обеспечения доступа к информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и их использования.

10. Важно отметить, что в политической декларации было подчеркнуто, что полное и эффективное осуществление Пекинской декларации и Платформы действий имеет насущное значение для того, чтобы завершить дела, оставшиеся неоконченными по достижении временного рубежа целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и преодолевать сохраняющиеся серьезные вызовы с помощью повестки дня в области развития на период после 2015 года. В этих целях государства-члены договорились использовать в 2015 году и в последующий период возможности и процессы для того, чтобы ускорить осуществление Платформы действий и обеспечить ее полную и эффективную реализацию, достигая в каждом пятилетнем обзорном цикле конкретных результатов, и постараться добиться к 2030 году полного обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структуре «ООН-женщины» и другим подразделениям системы Организации Объединенных Наций было поручено и впредь поддерживать эти усилия.

11. Комиссия усовершенствовала свои методы работы и в этой связи подтвердила, что она будет способствовать последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с целью ускорения достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (см. резолюцию 2015/6 Экономического и Социального Совета). Она включила в программу проведения своих ежегодных сессий этап заседаний на уровне министров и значительно активизировала рассмотрение темы обзора, в том числе на основе представления государствами-членами информации об извлеченных уроках, вызовах и передовом опыте в деле осуществления согласованных выводов, сделанных на предыдущей сессии.

12. В связи с двадцатой годовщиной принятия Платформы действий и Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Структура «ООН-женщины» приступила к проведению глобальной информационно-пропагандистской кампании под названием «Планета 50-50 к 2030 году: за достижение гендерного равенства» в целях мобилизации действий на самом высоком политическом уровне и среди широкой общественности.

## **В. Генеральная Ассамблея**

13. Структура «ООН-женщины» поддерживала работу Генеральной Ассамблеи, проводя исследования, готовя аналитические материалы по вопросам политики и предоставляя рекомендации для докладов Генерального секретаря, а также предоставляя государствам-членам предметные и технические консультации. Эта деятельность позволила государствам-членам и далее принимать меры по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на глобальном, региональном и страновом уровнях.

14. Структура «ООН-женщины» подготовила для Третьего комитета три предусмотренных мандатом доклада Генерального секретаря по следующим темам: улучшение положения женщин в сельских районах (A/70/204), в котором было подчеркнуто, что женщины, проживающие в сельских районах, играют роль проводников перемен и могут внести значительный вклад в местную и национальную экономику; насилие в отношении трудящихся женщин-мигрантов (A/70/205), в котором было привлечено внимание к использованию женщинами-мигрантами все более опасных маршрутов, что повышает их уязвимость перед насилием и эксплуатацией; принятые меры и достигнутый прогресс в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/70/180), в котором был представлен анализ степени учета гендерной проблематики на межправительственном уровне.

15. Помимо этого, Структура подготовила для Второго комитета доклад Генерального секретаря о женщинах в процессе развития (A/70/256). В этом докладе содержался призыв к принятию таких дополнительных мер для устранения препятствий к вхождению женщин на рынок труда, как повышение квалификации, реализация стратегий активного воздействия на рынок труда, предоставление социальной защиты в достаточном объеме и гарантий уважения прав трудящихся за счет ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров и соблюдения трудовых норм и стандартов, а также обеспечение женщинам доступа к производственным активам.

16. Бюро Второго комитета предложило Структуре «ООН-женщины» организовать специальное мероприятие по теме «Преобразование экономики, реализация прав: повестка дня, предусматривающая достижение фактического равенства женщин и обеспечение устойчивого развития». Базой для обсуждения послужил основной доклад Структуры «ООН-женщины» под названием «Прогресс женщин мира в 2015–2016 годах: преобразование экономики, реализация прав». В ходе этого мероприятия, прошедшего в форме обсуждения с участием приглашенных экспертов под председательством Председателя Второго комитета, выступили представители системы Организации Объединенных Наций и научных кругов, которые отметили, что социальная политика является важной инвестицией в человеческий потенциал в интересах экономического развития, и рассмотрели связь между доступом к земельным и энергетическим ресурсам и обеспечением продовольственной безопасности и неравенством, а также необходимость инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на основе мобилизации внутренних ресурсов, официальной помощи в целях развития и ресурсов по другим каналам. По итогам последовавшей за этим дискуссии были сформулированы ключевые заключения на предмет полной реализации прав человека

женщин в качестве одного из предварительных условий обеспечения устойчивого развития; ключевой роли национальных законов и правил в обеспечении социальных и экономических прав женщин, в частности в том, что касается использования женщинами земли и владения ею, а также наследования; важности создания благоприятных экономических условий для сокращения неравенства между мужчинами и женщинами и необходимости поддержки политики с помощью финансовых инструментов, таких как бюджетное планирование с учетом гендерных аспектов.

17. Структура «ООН-женщины» еще более активизировала оказание основной поддержки государствам-членам в целях расширения учета гендерного равенства в резолюциях Генеральной Ассамблеи. На основе анализа, изложенного в докладе Генерального секретаря о принятых мерах и достигнутом прогрессе в рамках последующей деятельности по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий и решений двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи (A/70/180), Структура уделила особое внимание резолюциям Второго и Третьего комитетов, которые в прошлом содержали мало информации по вопросам гендерного равенства или совсем ее не содержали.

18. Одновременно с проведением саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года Структура «ООН-женщины» организовала ряд мероприятий на высоком уровне, призванных продемонстрировать взаимосвязь между эффективным и ускоренным осуществлением в полном объеме Пекинской декларации и Платформы действий и реализацией на аналогичной основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также приняла участие в нескольких параллельных мероприятиях, проводимых ее партнерами.

19. В частности, 24 сентября 2015 года заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель структуры «ООН-женщины» организовала встречу ведущих экспертов из организаций гражданского общества, с тем чтобы обсудить приоритетные задачи в области достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек к 2030 году в контексте ускоренного осуществления Платформы действий и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Эксперты из организаций гражданского общества определили ряд задач, требующих особого внимания, включая отмену дискриминационных по отношению к женщинам и девочкам законов; изменение социальных норм в целях недопущения насилия в отношении женщин и девочек; уделение первоочередного внимания вопросу о сексуальных правах и правах в области охраны репродуктивного здоровья; улучшение системы сбора данных, дезаггированных по признаку пола; изменение экономических моделей в целях обеспечения достойных условий труда для женщин, в том числе путем признания, сокращения масштабов и перераспределения неоплачиваемой работы по уходу; и мобилизацию достаточного объема ресурсов для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Они также выразили обеспокоенность по поводу сужения демократического пространства, в котором действуют многие организации гражданского общества во всем мире.

20. 26 сентября заместитель Генерального секретаря/Директор-исполнитель созвала форум с участием руководителей деловых кругов и благотворительных организаций, соорганизаторами которого выступили холдинг Alibaba Group и Фонд Билла и Мелинды Гейтс. Цель этого форума заключалась в том, чтобы содействовать принятию представителями частного сектора и благотворительными организациями финансовых обязательств в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, и в завершение форума его участники взяли на себя обязательства выделить средства и сделать взносы в поддержку соответствующих инициатив.

21. 27 сентября в Нью-Йорке состоялось мероприятие под названием «Встреча глобальных лидеров по вопросам гендерного равенства и расширения возможностей женщин: готовность к действиям», организованное совместно Структурой «ООН-женщины» и Китаем и ставшее кульминацией 18-месячной глобальной кампании по празднованию двадцатой годовщины проведения четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В мероприятии приняли участие представители в общей сложности 140 государств, в том числе 64 главы государств и правительств, 8 заместителей глав государств и правительств и руководители 4 региональных организаций; все они взяли на себя определенные обязательства. Четыре представителя организаций гражданского общества, в том числе бывший Генеральный секретарь четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и один представитель молодежи обратились к правительствам с призывом принять необходимые меры. Один представитель частного сектора и один филантроп взяли на себя обязательство содействовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

22. Эта встреча стала историческим событием, поскольку до этого главы государств и правительств никогда не собирались вместе с целью взять на себя конкретные обязательства в отношении достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех важнейших проблемных областях, определенных в Платформе действий. Лидеры взяли на себя обязательство положить конец всем формам насилия в отношении женщин, содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин, усилению руководящей роли женщин и расширению их участия в процессах принятия решений на всех уровнях, в том числе в области мира и безопасности, улучшению доступа девочек и женщин к качественному образованию и его завершению, а также включать вопросы гендерного равенства в процессы планирования и составления бюджета, устранять взаимопереплетающиеся причины дискриминации, расширять поддержку женщин и девочек, находящихся в уязвимом положении, и привлекать мужчин и мальчиков к усилиям по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» работает с правительствами и другими заинтересованными сторонами в целях выполнения принятых на встрече обязательств и продолжает призывать государства к принятию новых и дополнительных обязательств.

## **С. Совет Безопасности**

23. В октябре Совет Безопасности организовал проведение на высоком уровне обзора и открытых прений в ознаменование пятнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и

безопасности. Число ораторов, выступивших в ходе этих прений, оказалось самым высоким за всю историю Совета, что свидетельствует о все большем внимании, уделяемом этим вопросам государствами-членами.

24. По просьбе Генерального секретаря и в соответствии с резолюцией 2122 (2013) Совета Безопасности Структура «ООН-женщины» обеспечивала секретариатское обслуживание при проведении независимого глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, главным составителем которого стала бывший Специальный представитель Генерального секретаря Радхика Кумарасвами. Основные выводы и рекомендации, сделанные по итогам этого исследования, были изложены в последнем докладе Генерального секретаря о женщинах, мире и безопасности (S/2015/716), который, в свою очередь, стал предметом обсуждения в ходе прений высокого уровня Совета и на основании которого были подведены итоги. Это исследование стало результатом широких глобальных консультаций, обзора проделанной работы и новых изысканий. Его основной вывод заключается в том, что имеющаяся информация неоспоримо свидетельствует о позитивных последствиях участия женщин в усилиях по достижению прочного мира и что теперь внимание должно уделяться тому, чтобы устранить препятствия на пути к обеспечению их всестороннего и эффективного участия в этой области.

25. Резолюция 2242 (2015) Совета Безопасности является восьмой по счету принятой резолюцией о женщинах, мире и безопасности. В ней Совет указал на необходимость устранять пробелы в области финансирования, добиваться политической воли и поведенческих изменений и преодолевать институциональные препятствия в целях обеспечения осуществления повестки дня в полном объеме. Совет также просил учитывать гендерные соображения в стратегических гуманитарных рамочных механизмах и призвал государства-члены рассмотреть повестку дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности в ходе проведения Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году. Особое внимание в резолюции уделяется двум ключевым вопросам, а именно вопросу о более эффективном и последовательном выполнении Советом своих собственных обязательств в отношении женщин, мира и безопасности, а также необходимости признать меняющийся контекст мира и безопасности, включая последствия изменения климата, глобальный характер пандемий заболеваний, увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, рост насильственного экстремизма и необходимость обеспечить учет вопроса о женщинах, мире и безопасности в усилиях всех соответствующих действующих лиц, направленных на предотвращение и противодействие этим угрозам.

26. Что касается собственных методов работы и процедур, то в своей резолюции 2242 (2015) Совет Безопасности заявил о своем намерении учредить неофициальную группу экспертов по вопросу о женщинах, мире и безопасности с целью обеспечить регулярное и своевременное представление Совету качественной информации об анализе гендерных аспектов конфликтов при рассмотрении как ситуаций в конкретных странах, так и тематических вопросов. Совет обратился также к Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом удвоить усилия по учету потребностей женщин в ее работе и рекомендовал наладить внутри Организации Объединенных Наций более тесные отношения между подразделениями, отвечающими за осуществление повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности, в том числе со Структурой «ООН-женщины». Кроме того, Совет признал роль организаций гражданского

общества и выразил намерение приглашать представителей таких организаций представлять ему информацию, в том числе о ситуациях в конкретных странах, на более регулярной основе. Наконец, Совет отметил специфические последствия насильственного экстремизма для женщин и девочек и призвал более тесно увязывать рамочные инструменты, касающиеся борьбы с терроризмом и вопроса о женщинах, мире и безопасности, организовывать консультации с женщинами и представителями женских организаций, а также проводить гендерные исследования и осуществлять сбор данных, касающихся факторов, способствующих радикализации женщин, и последствий осуществления контртеррористических стратегий для прав человека женщин и женских организаций. В этой связи Совет призвал государства-члены и соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в частности Контртеррористический комитет Совета Безопасности, работать в координации со Структурой «ООН-женщины».

27. Помимо подготовки к проведению обзора на высоком уровне Структура «ООН-женщины» по просьбе членов Совета Безопасности продолжала предоставлять им оперативно-функциональную поддержку, проводить для новых членов Совета технические консультации по вопросу о женщинах, мире и безопасности, вносить активный вклад в работу неофициальной группы экспертов по вопросу о защите гражданских лиц, а также содействовать непосредственному участию женщин-представителей организаций гражданского общества в работе Совета.

#### **D. Экономический и Социальный Совет**

28. Структура «ООН-женщины» подготовила доклад Генерального секретаря о всестороннем учете гендерных аспектов во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций (E/2015/58), уделив в нем особое внимание прогрессу в деле повышения общесистемной подотчетности в вопросах обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и расширения прав и возможностей женщин на глобальном и страновом уровнях в рамках общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Структура «ООН-женщины» продолжает играть ведущую роль и оказывать поддержку в осуществлении плана действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе путем оказания технических консультативных услуг и поддержки, укрепления потенциала и представления докладов по этому вопросу.

29. В докладе Генерального секретаря был сделан вывод о том, что третий год осуществления плана действий по-прежнему характеризуется достижением прогресса и повышением эффективности работы системы Организации Объединенных Наций в плане актуализации гендерной проблематики. В докладе приводятся доказательства прогресса, достигнутого по 14 из 15 показателей работы, включая заметные успехи в таких областях, как стратегическое планирование, мониторинг и отчетность, укрепление потенциала, получение знаний, коммуникации и гендерная политика. Тридцать восемь подразделений, представивших свои отчеты об осуществлении плана действий, отвечают требованиям или работают с превышением требований, предъявлявшихся к гендерной политике в 2014 году; для сравнения: в 2013 году таких подразделений было 29, а в 2012 году — 22. Еще девять подразделений обязались завершить разра-

ботку такой политики в 2015 году, что стало бы значительным достижением, поскольку эта политика является одним из ключевых факторов институциональных перемен. Активная гендерная политика, выступающая в качестве основы для реализации тем или иным подразделением стратегии актуализации гендерной проблематики, имеет огромное значение для улучшения результатов работы. Гендерная политика, разработанная после принятия плана действий, расширилась по своему масштабу и содержанию и затрагивает шесть областей, охваченных утвержденной в 2006 году Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций политикой гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: подотчетность; ориентированное на результат управление в интересах обеспечения гендерного равенства; надзор посредством мониторинга, оценки и представления отчетов; людские и финансовые ресурсы; развитие потенциала; а также согласованность, координацию и управление знаниями и информацией.

30. В докладе указываются области, требующие дальнейших улучшений и расширения масштаба зарекомендовавших себя стратегий актуализации гендерной проблематики, в частности совместная разработка и осуществление программ, выделение значительного и надлежащего объема инвестиций на реализацию специализированных и интегрированных программ, а также создание механизмов подотчетности для обеспечения соблюдения руководящих принципов по достижению гендерного равенства.

31. Во время обсуждений резолюции 2015/12 Экономического и Социального Совета Структура «ООН-женщины» оказывала техническую поддержку государствам-членам в вопросах учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций. Совет приветствовал продолжающуюся работу Структуры «ООН-женщины» по обеспечению большей слаженности действий по актуализации гендерной проблематики в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и признал важность укрепления Структуры «ООН-женщины», с тем чтобы она могла выполнять свой мандат. В своей резолюции Совет призвал систему Организации Объединенных Наций обеспечить всеобъемлющее осуществление плана действий и всесторонний учет гендерных аспектов, в том числе путем увеличения объема выделяемых ресурсов соразмерно задачам достижения гендерного равенства, во всех стратегиях и программах согласно всем соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций.

32. На Молодежном форуме Экономического и Социального Совета, состоявшемся в 2015 году, Структура «ООН-женщины» внесла существенный вклад в дело привлечения молодежи к деятельности, связанной с переходом от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития. Так, Структура «ООН-женщины» организовала групповую дискуссию под названием «Гендерное равенство и молодежь: через 20 лет после принятия Пекинской платформы действий и на пути к разработке рамочной программы в области развития на период после 2015 года», в которой приняли участие четыре молодых рядовых активиста, представивших конкретные рекомендации с точки зрения развития молодежи. Структура «ООН-женщины» в сотрудничестве с Межучрежденческой сетью Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи создала первую в истории рабочую группу по делам молодежи и вопросам гендерного равенства с целью укрепления взаимосвязи между Пекинской платформой действий и Всемирной

программой действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период.

33. Как сопредседатель справочной группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета структура «ООН-женщины» организовала параллельное мероприятие на этапе рассмотрения Экономическим и Социальным Советом гуманитарных вопросов в Женеве. Особое внимание ораторы уделили роли женщин и девочек, пострадавших в результате конфликтов, в разработке эффективных, инклюзивных и скоординированных мер по оказанию гуманитарной помощи.

34. В ходе проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию Структура «ООН-женщины» в качестве одного из докладчиков принимала участие в групповом обсуждении вопроса о будущем форума. В частности, она заявила о том, что обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и полная реализация ими своих прав человека имеют исключительно важное значение для достижения устойчивого развития и построения мирных, справедливых и равноправных сообществ. Для этого на глобальном, региональном и национальном уровнях последующей деятельности и обзоров, а также в рамках тематических обзоров следует обеспечивать систематическое соответствие обязательств в области гендерного равенства с Пекинской платформой действий и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## **II. Содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в рамках тематических международных и других нормотворческих процессов**

35. Структура «ООН-женщины» продолжала расширять информационно-пропагандистскую деятельность в рамках ряда межправительственных процессов и свое сотрудничество с ними. Структура занималась предоставлением информации, примеров передового опыта и стратегий по включению гендерной тематики в обсуждения и в итоговые документы, а также отвечала за организацию совещаний, благодаря которым у заинтересованных сторон было больше возможностей для обмена мнениями. Эти усилия позволили добиться заметных успехов в области гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, соблюдения прав человека женщин и девочек, а также укрепить основу для их осуществления на страновом уровне.

### **A. Финансирование развития**

36. Для Структуры «ООН-женщины» деятельность в рамках подготовки к третьей Международной конференции по финансированию развития являлась приоритетной. Эта деятельность велась на основании долгосрочного обязательства, взятого на себя данной структурой, о предоставлении информации по вопросу о ключевой роли финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства, которое также было подтверждено на сессии Комиссии по положению женщин в 2008 году. На глобальном уровне Структура «ООН-

женщины» по запросу осуществляла техническое консультирование государств-членов и готовила программные заявления по вопросам борьбы с гендерным неравенством и расширения прав и возможностей женщин по всем направлениям работы, перечисленным в итоговом документе.

37. Структура «ООН-женщины» принимала участие в региональных консультациях, организованных региональными комиссиями Организации Объединенных Наций. На основе имеющейся информации и данных о недостаточном финансировании деятельности в области расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства, полученных на региональном уровне опытным путем, Структура «ООН-женщины» предоставляла на рассмотрение государств-членов и других заинтересованных сторон свои стратегические рекомендации. Страновые отделения «ООН-женщины» обращались к национальным партнерам и стремились заручиться поддержкой министерств финансов и министерств иностранных дел на предмет приоритетного финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

38. С момента начала этой работы Структура «ООН-женщины» выступала в поддержку финансирования преобразований в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, так как прогрессу в деле обеспечения гендерного равенства мешает хронический и существенный недостаток финансирования. Финансирование преобразований предусматривает значительное повышение приоритетности и регулярности, рост инвестиций с точки зрения их объема, масштабов и качества на всех уровнях и из всех источников в целях обеспечения актуализации гендерной проблематики и реализации адресных мер по ключевым направлениям. В своей информационно-пропагандистской деятельности по вопросу о финансировании преобразований Структура «ООН-женщины» исходила из обязательства государств-членов существенно увеличить инвестиции в целях устранения нехватки ресурсов, которое было зафиксировано в политической декларации Комиссии по положению женщин, а также было подтверждено и получило дополнительное развитие в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

39. Одной из целого ряда мер, предпринятых Структурой «ООН-женщины» в ходе подготовительного процесса, стала организация сопутствующих мероприятий в целях повышения уровня осведомленности, предоставления информации и результатов тематических исследований, в результате чего государства-члены сделали ряд межрегиональных заявлений в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

40. В ходе третьей Международной конференции по финансированию развития, состоявшейся в Аддис-Абебе, Структура «ООН-женщины» организовала три сопутствующих мероприятия. В сотрудничестве с Группой Всемирного банка Структура «ООН-женщины» провела совещание высокого уровня по передовой практике в области финансирования гендерного равенства с участием Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, Президента Группы Всемирного банка, премьер-министра Швеции, государственного министра финансов Индии, а также представителей гражданского общества и частного сектора. В рамках второго сопутствующего мероприятия государства-члены и партнеры получили возможность поделиться примерами мер в поддержку гендерного равенства, начиная с работы над законами, стратегиями и программами

ми вплоть до распределения и учета ресурсов. Участники призвали к активизации усилий по составлению бюджета с уделением внимания гендерной проблематике, а также утвердили план действий по финансированию преобразований в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в котором они побуждали все заинтересованные стороны проводить политику преобразований и обеспечить финансирование мер по ускоренному выполнению обязательств, содержащихся в Пекинской платформе действий, а также выполнение новых обязательств в рамках Повестки дня на период до 2030 года. В ходе третьего параллельного мероприятия представители правительственных заинтересованных сторон, структур системы Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества встретились, чтобы обсудить новаторские способы финансирования деятельности по обеспечению гендерного равенства в Африке.

41. Структура «ООН-женщины» также содействовала организации в рамках этой конференции Женского форума и Форума организаций гражданского общества. Благодаря этим форумам проблематика гендерного равенства нашла свое отражение в политических дискуссиях и информационно-пропагандистской деятельности организаций гражданского общества. В ходе своего выступления на международном деловом форуме Директор-исполнитель структуры «ООН-женщины» в ранге заместителя Генерального секретаря акцентировала внимание на вопросах проблематики гендерного равенства в контексте устойчивых способов деловой практики.

42. В Аддис-Абебской программе действий, принятой на Конференции, содержится недвусмысленное подтверждение того, что обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также полная реализация ими своих прав человека имеют важное значение для поступательного, всеохватного и справедливого экономического роста и устойчивого развития. Государства-члены обязуются на всех уровнях утверждать продуманные стратегии и принимать применимые в принудительном порядке законы о содействии обеспечению гендерного равенства и возможностей женщин и девочек, а также заниматься практической реализацией изменений. Кроме того, в Программе действий предусмотрены меры, направленные на создание возможностей для полного и равноправного участия женщин в экономике, обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы, содействие финансовой интеграции женщин, увеличение объема инвестиций в использование качественных данных в разбивке по полу, а также поощрение составления бюджета с учетом социальной и гендерной проблематики.

43. Структура «ООН-женщины» будет и впредь оказывать поддержку государствам-членам в их работе по планированию и составлению бюджетов с учетом гендерной проблематики, а также осуществлению национальных планов действий, в которых первостепенное значение придается вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Организация будет и далее выступать в поддержку увеличения объема и повышения значимости средств по линии официальной помощи в целях развития, инновационных механизмов финансирования и разработки конкретных инновационных программ по финансированию задач в области обеспечения гендерного равенства. Кроме того, Организация продолжит способствовать включению финансирования преобразований в более широкий контекст деятельности системы Организации Объединенных Наций, в том числе по линии Группы Организации Объединен-

ных Наций по вопросам развития и Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, а также инициатив, связанных с гендерным маркером, в том числе в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и страновых групп Организации Объединенных Наций.

## **В. Устойчивое развитие**

44. 25 сентября 2015 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/1 под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». По итогам почти трехлетней работы в Повестке дня сформулированы 17 целей в области устойчивого развития и 169 задач. Они базируются на целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и направлены на реализацию прав человека, а также достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек. Цели призваны объединять все три аспекта устойчивого развития. Обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек посвящена цель 5, но гендерные аспекты также отражены в 11 других целях. Последующая деятельность на всех уровнях будет основываться на ряде принципов, принимать во внимание гендерную проблематику, а кроме того, опираться на высококачественные данные в разбивке по уровню дохода, полу, возрасту и другим признакам. На глобальном уровне отвечать за обзоры, проводимые при поддержке, в частности, функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, будет политический форум высокого уровня.

45. Задачи, поставленные в рамках цели 5, отражают основные структурные факторы, препятствующие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в частности дискриминацию, насилие в отношении женщин и девочек, вредные виды практики, а также несоразмерное бремя неоплачиваемого труда по уходу. Кроме того, внимание уделяется вопросам их участия в процессе принятия решений и всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав. Меры по достижению этих целей, а также в целом реализация Повестки дня на период до 2030 года могут привести к тому, что в отношениях между полами и в жизни женщин и девочек во всех странах произойдут перемены. Повестка дня базируется на действующих международных обязательствах, в том числе Пекинской декларации и Платформе действий и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В Повестке дня на период до 2030 года отражено видение мира, в котором каждая женщина и девочка пользуется полным гендерным равенством и в котором устранены все юридические, социальные и экономические барьеры на пути расширения ее прав и возможностей, а все формы дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек должны быть ликвидированы, в том числе с участием мужчин и мальчиков. В ней содержится призыв увеличить объем инвестиций и усилить поддержку институтов, занимающихся вопросами обеспечения гендерного равенства и систематического учета гендерных аспектов.

46. Как отмечалось ранее в докладах, представленных Комиссии (E/CN.6/2013/2, E/CN.6/2014/2 и E/CN.6/2015/2), Структура «ООН-женщины» на различных этапах активно участвовала в составлении повестки дня в обла-

сти развития на период после 2015 года. Структура вносила существенный комплексный вклад и оказывала техническую помощь государствам-членам, занималась организацией сопутствующих мероприятий и брифингов, а также работала в тесном контакте со структурами системы Организации Объединенных Наций по линии межучрежденческих механизмов, таких как Целевая группа системы Организации Объединенных Наций по повестке дня в области развития на период после 2015 года и группа технической поддержки, а также с организациями гражданского общества, чтобы в рамках Повестки для на период до 2030 года вывести на передний план вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Помимо того что в ходе многих упомянутых мероприятий звучали слова поддержки в адрес деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, сторонники и поборники этой идеи завязывали партнерские отношения и создавали объединения; здесь же государства-члены получали информацию, необходимую для достижения серьезных результатов.

47. Являясь наблюдателем в рамках Межучрежденческой и экспертной группы по показателям достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Структура «ООН-женщины» приняла участие в разработке глобальных показателей Повестки дня на период до 2030 года. Структура подготовила документ под названием “Monitoring gender equality and the empowerment of women and girls in the 2030 Agenda for Sustainable Development: opportunities and challenges” («Мониторинг гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек в рамках Повестки дня на период до 2030 года: возможности и проблемы»). По итогам всесторонних консультаций с государствами-членами, представителями гражданского общества и международными организациями в качестве отправной точки в этом документе приводится минимальный набор показателей, отражающих уровень гендерного равенства, одобренных Статистической комиссией Организации Объединенных Наций. В своем докладе Структура «ООН-женщины» предлагает ряд новых и (или) доработанных показателей, способствующих мониторингу положения дел через призму гендерного аспекта целей в области устойчивого развития. Структура предлагает также представлять все соответствующие показатели в рамках целей и задач в разбивке по полу и в соответствующих случаях по возрасту, поскольку на протяжении жизни женщины и девочки в разное время сталкиваются с разными проявлениями гендерного неравенства. Показатели также должны быть представлены в разбивке по другим основным социально-экономическим характеристикам, в том числе по доходам и имуществу, месту жительства, классу, этнической принадлежности и другим соответствующим характеристикам, что позволит точнее отслеживать неравномерность проявления неравенства в разных группах по всей парадигме.

## **С. Изменение климата**

48. В прошедшем году Структура «ООН-женщины» активизировала свое участие в процессах в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В частности, она осуществляла тщательное наблюдение за деятельностью Специальной рабочей группы по Дурбанской платформе для более активных действий, на постоянной основе вела информационно-пропагандистскую деятельность среди участников Конвенции и оказы-

вала техническое содействие в том, чтобы в итоговом документе двадцать первой сессии Конференции сторон Конвенции в Париже (30 ноября — 12 декабря 2015 года) гендерной проблематике уделялось большее внимание, в том числе путем признания активного участия женщин по всем направлениям деятельности, связанной с изменением климата, а также создания соответствующих стратегий и программ с учетом гендерной проблематики.

49. Структура «ООН-женщины» внесла заметный вклад в укрепление связей между обеспечением гендерного равенства и активностью женщин и борьбой с изменением климата, способствуя осуществлению Лимской программы работы по гендерным вопросам (FCCC/CP/2014/10/Add.3, решение 18/CP.20). В частности, Структура «ООН-женщины» приняла участие в работе состоявшегося в июне 2015 года семинара-практикума, участникам которого было поручено рассмотреть вопрос о политике в области изменения климата с учетом гендерной проблематики, уделяя особое внимание мерам по смягчению последствий и разработке и передаче технологий.

50. На основе результатов этой работы и работы вышеупомянутого семинара Структура «ООН-женщины», Департамент по экономическим и социальным вопросам и секретариат Конвенции организовали в октябре 2015 года совещание группы экспертов по вопросам осуществления политики и деятельности в области изменения климата с учетом гендерной проблематики и в контексте устойчивого развития. В ходе совещания группа экспертов подготовила рекомендации для участников Конвенции, а также директивных и исполнительных органов по разработке и осуществлению политики и деятельности в области изменения климата с учетом гендерной проблематики как в контексте двадцать первой сессии Конференции сторон, так и шире — в контексте Повестки дня на период до 2030 года. Если говорить более конкретно, эти рекомендации направлены на встраивание гендерной проблематики в механизмы и процессы Конвенции, например в процесс оценки потребностей в технологическом развитии, а также практическое осуществление Зеленым климатическим фондом мандатов, затрагивающих гендерные вопросы<sup>1</sup>.

51. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку в области укрепления потенциала, содействуя тому, чтобы активисты, выступающие за гендерное равенство, и эксперты по вопросам изменения климата, представляющие как правительство, так и гражданское общество, участвовали в совещаниях и процессах в рамках Конвенции и вовлекались в их работу. В рамках стратегического взаимодействия с основными правозащитными организациями, такими как Группа по вопросам прав женщин и гендерного равенства и Фонд Мэри Робинсон «Климатическая справедливость», Структура «ООН-женщины» стремилась обеспечить учет гендерных аспектов во всех разделах проекта соглашения, представленного на рассмотрение Сторон. Благодаря этим усилиям гендерная проблематика нашла свое отражение в преамбуле и в цели проекта соглашения, послужившего отправной точкой для ведения переговоров на двадцать первой сессии Конференции Сторон, а кроме того, в его разделах, посвященных адаптации, финансированию и укреплению потенциала.

<sup>1</sup> См. доклад совещания группы экспертов. Имеется по адресу: [www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/intergovsupport/egmreport\\_bonn\\_final\\_25-november-2015.pdf?v=1&d=20151125T232255](http://www2.unwomen.org/~media/headquarters/attachments/sections/how%20we%20work/intergovsupport/egmreport_bonn_final_25-november-2015.pdf?v=1&d=20151125T232255).

52. В ходе двадцать первой сессии Структура «ООН-женщины» вела активную информационно-пропагандистскую работу с ключевыми делегациями на самом высоком уровне. Несмотря на информационно-пропагандистскую деятельность Структуры «ООН-женщины» и прочих сторонников гендерного равенства, упоминания о гендерной проблематике исчезли из итогового текста раздела, посвященного цели Парижского соглашения, отсутствуют они и в тематических разделах, посвященных, в частности, финансированию и разработке и передаче технологий. В преамбуле признается, что в ходе принятия мер по борьбе с изменением климата Стороны придают важное значение поощрению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Кроме того, в соответствии с Соглашением сторонам предписано учитывать гендерную проблематику в ходе реализации мер по адаптации и осуществления деятельности по укреплению потенциала.

53. Участники Парижского соглашения подтвердили также, что решения, принятые Сторонами Конвенции, остаются в силе, и ими будут руководствоваться в дальнейшем участники деятельности по борьбе с изменением климата. Речь идет, в частности, о решении 23/СР.18 Конференции касательно расширения участия женщин в работе органов Конвенции и в составе делегаций, а также о Лимской программе работы по гендерным вопросам. Структура «ООН-женщины» совместно с партнерами продолжит работу по дальнейшему развитию успехов в нормативно-правовой сфере, связанных с учетом гендерных аспектов в рамках политики в области климата и деятельности по всем тематическим направлениям, связанным с Конвенцией.

54. Признавая, что для содействия практической реализации этих успехов в интересах женщин и девочек необходима деятельность на местах, во время двадцать первой сессии Конференции сторон Структура «ООН-женщины» приступила к осуществлению двух глобальных программ, посвященных доступности устойчивой энергетики для женщин и предпринимательству в данной сфере и расширению прав и возможностей женщин путем занятости в сельскохозяйственном производстве, устойчивом к изменению климата. Эти программы являются комплексными инструментами борьбы с изменением климата, они будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, касающихся борьбы с нищетой, здравоохранения, гендерного равенства, энергетики, экономического роста, а также устойчивого потребления и производства.

## **D. Информационные технологии**

55. Структура «ООН-женщины» оказала существенное содействие государствам-членам в процессе 10-летнего обзора деятельности по осуществлению решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества и в ходе ее центрального мероприятия — заседания Генеральной Ассамблеи высокого уровня, состоявшегося 15 и 16 декабря 2015 года. Технические рекомендации, нашедшие отражение в итоговом документе, в основном касались более эффективного осуществления и контроля за осуществлением обязательств, касающихся гендерного равенства, борьбы с киберпреступностью, связанной с насилием в отношении женщин, повышения качественного уровня участия женщин в информационном обществе, в том числе их полноценного участия в процессе принятия решений относительно информационно-

коммуникационных технологий, и расширения возможностей по получению доступа к развитию и использованию технологий. Структура «ООН-женщины» являлась одним из организаторов сопутствующих мероприятий в рамках ежегодного Форума Всемирной встречи в Женеве, а также совещания высокого уровня, участники которого искали точки соприкосновения между Всемирной встречей, осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Пекинской платформой действий.

56. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций Структура «ООН-женщины» являлась сопредседателем Рабочей группы по гендерным вопросам Комиссии по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, представившей для обсуждения документ на тему «Насилие в отношении женщин и девочек в Интернете: всемирная проблема, требующая внимания». Награда за деятельность в области гендерного равенства и гендерной проблематики в сфере технологии, спонсорами которой являются Структура «ООН-женщины» и Международный союз электросвязи, закладывает основу для их более активного и масштабного вовлечения в сферу информационно-коммуникационных технологий и их участия в процессах принятия решений и производства в секторе ИКТ.

## **Е. Права человека**

57. В координации с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку осуществлению во всех регионах Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В рамках этой работы она содействовала развитию потенциала и проведению занятий по Конвенции и правам человека женщин для правительственных чиновников, активистов движения за гендерное равенство и других заинтересованных сторон. Государствам-участникам была оказана поддержка по вопросам представления докладов в соответствии с Конвенцией, подготовки к конструктивному диалогу с Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин и в связи с подготовкой для Комитета неофициальных докладов организаций гражданского общества и докладов страновых групп Организации Объединенных Наций. В ходе своей программной работы Структура «ООН-женщины» расширила поддержку по линии последующей деятельности по выполнению заключительных замечаний Комитета, включая отражение рекомендаций Комитета в национальных законах, политике и программах, а также меры по проведению правовой и политической реформ.

58. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать поддержку Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в части разработки общих рекомендаций, в том числе в рамках текущей работы по вопросам, связанным с доступом к правосудию и положением женщин, проживающих в сельской местности. Структура «ООН-женщины» выпустила методические указания к общей рекомендации Комитета № 30 о положении женщин в условиях предотвращения конфликтов, конфликтных и постконфликтных ситуациях (CEDAW/C/GC/30) и резолюциям Совета Безопасности по вопросу о женщинах, мире и безопасности. Руководство содержит практические рекомендации относительно того, как можно применять эти рамочные нормы, с тем чтобы

они поддерживали и повышали эффективность друг друга в процессе их реализации на национальном уровне.

59. Структура «ООН-женщины» вносила свой вклад в подготовку Советом по правам человека универсального периодического обзора, в том числе оказывая помощь в подготовке докладов государств-членов, участвуя в подготовке докладов страновыми группами и содействуя выполнению рекомендаций. Структура «ООН-женщины» продолжила сотрудничество с другими механизмами Совета, в том числе Рабочей группой по ликвидации дискриминации в отношении женщин в законодательстве и на практике, Специальным докладчиком по вопросам коренных народов, Специальным докладчиком по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях, а также Специальным докладчиком по вопросу о правах инвалидов. Структура «ООН-женщины» продолжала обеспечивать наличие необходимых специалистов по гендерным вопросам во всех комиссиях по расследованию, выполняющих мандаты Совета, и во все большем числе миссий Совета по установлению фактов. Так, в 2015 году, следователи по делам о преступлениях сексуального и гендерного характера потребовались комиссиям по расследованию нарушений прав человека в Эритрее, в Газе в 2014 году и в Сирийской Арабской Республике, а также миссиям по установлению фактов в Ираке, Ливии, Южном Судане, а также миссии по расследованию ущемления и нарушения прав человека, совершенных «Боко харам».

60. Признавая, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды часто подвергаются разным формам дискриминации, структура «ООН-женщины» поддерживала инициативы по привлечению внимания к положению женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в ходе осуществления Конвенции о правах инвалидов. Структура «ООН-женщины» обратилась в Комитет по правам инвалидов и приняла участие в обсуждении замечания общего порядка по статье 6 Конвенции о женщинах-инвалидах. Таким образом, к списку направлений оперативной деятельности Структуры «ООН-женщины» добавилось содействие нормотворчеству. Например, в июне 2015 года страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Грузии поддержало проведение занятия по учету гендерных аспектов Конвенции о правах ребенка и Конвенции о правах инвалидов, а также Декларации о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам и их применению. Структура вступила в Фонд Партнерства Организации Объединенных Наций в интересах реализации прав инвалидов.

## **Е. Программа деятельности в городах**

61. В рамках подготовки к проведению третьей Конференции Организации Объединенных Наций по жилищному строительству и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая состоится в Кито в октябре 2016 года, Структура «ООН-женщины» продолжила содействовать тому, чтобы в итоговом документе Конференции выражалась стратегическая поддержка реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с учетом гендерных аспектов, причем населенные пункты и урбанизация рассматривались как движители перемен. С этой целью Структура «ООН-женщины» участвовала в работе второй сессии Подготовительного комитета. Кроме того, она принимала участие в работе межучрежденческой целевой

группы и в подготовке документов по конкретным вопросам, чтобы в работе по конкретным вопросам, касающимся Конференции, обязательно присутствовал элемент гендерного анализа.

62. Принимая во внимание, какую важную роль в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года играет работа на местном уровне, Структура «ООН-женщины» настаивает на обеспечении соответствующей нормативно-правовой базы, институциональных и финансовых возможностей местных органов власти, руководстве процессом на местах и ответственности за него, а также на активном участии и вовлечении местных и общинных организаций гражданского общества в этот процесс. Организация прилагает усилия к тому, чтобы Хабитат III установил новый стандарт в деле ликвидации сохраняющегося неравенства и дискриминации в отношении женщин и девочек, которые преобладают во многих городах во всех регионах.

## **G. Уменьшение опасности бедствий**

63. Структура «ООН-женщины» приняла активное участие в третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, состоявшейся в марте 2015 года в Сендае (Япония). Организация играла ведущую роль в выработке общей позиции Организации Объединенных Наций по вопросам учета гендерной проблематики в итоговом документе Конференции, а также оказывала техническую помощь государствам-членам. По ходу Конференции Структура «ООН-женщины» вносила существенный вклад в ее работу, в том числе в рамках диалога с участием многих заинтересованных сторон по вопросу о руководящей роли женщин, а также оказывала техническую помощь в процессе переговоров.

64. В Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы (резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи) содержатся отдельные положения, посвященные обеспечению учета гендерной проблематики, в которых содержится призыв включать положения о гендерном равенстве во все стратегии и практики, связанные со снижением риска бедствий. Кроме того, авторы этой рамочной программы призывают поощрять женщин к выполнению руководящих функций, а также использовать при планировании рисков и принятии решений данные в разбивке по полу и возрасту. В документе также содержится пожелание пересмотреть план действий по уменьшению опасности бедствий, действующий в системе Организации Объединенных Наций, для укрепления потенциала противодействия и разработать техническое руководство по вопросам осуществления упомянутой рамочной программы. В соответствии с этими мандатами структура «ООН-женщины» будет и в дальнейшем интегрировать вопросы гендерного равенства в работу системы Организации Объединенных Наций по снижению риска стихийных бедствий и укреплению потенциала противодействия.

## **H. Гуманитарные вопросы**

65. В рамках подготовки к первому Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, который намечено провести в Стамбуле (Турция) в мае 2016 года, Структура «ООН-женщины» оказала помощь государствам-членам и другим

заинтересованным сторонам в процессе формирования такой повестки дня по гуманитарным вопросам, которая в полной мере учитывала бы гендерную проблематику, а также потребности и права женщин и девочек. В целях налаживания более тесных связей между гендерным равенством и расширением прав и возможностей женщин и гуманитарной деятельностью Структура «ООН-женщины» временно направила в секретариат Саммита специалиста по гендерным и гуманитарным вопросам.

66. Структура «ООН-женщины» внесла свой вклад в этот процесс, организовав, в том числе, семинар-практикум совместно с «КЭР интернэшнл» в рамках пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин. Особое внимание уделялось способам повышения эффективности соблюдения уже существующих обязательств в отношении гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также защите прав человека женщин в рамках гуманитарной деятельности. Структура вносила немалый вклад и участвовала в финансировании целого ряда национальных и региональных консультаций, в том числе в Чили и Гватемале, в странах Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока и Северной Африки, а также Южной и Центральной Азии. В сотрудничестве с Управлением по координации гуманитарных вопросов и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения Структура «ООН-женщины» организовала заседания рабочих групп с участием представителей гражданского общества и экспертов по вопросам гендерного равенства, перед которыми стояла задача сформулировать ряд информационно-пропагандистских посланий, каждое из которых отражало бы мнения и опыт женщин и девочек, находящихся в конкретных гуманитарных ситуациях. Структура «ООН-женщины» также оказала содействие в части тематических консультаций Саммита, для которых она подготовила проекты документов с изложением своей позиции. Являясь членом тематической группы по гендерным вопросам — Группы экспертов по гендерной проблематике, в которую входит большое число заинтересованных сторон, — Структура «ООН-женщины» стремилась добиться того, чтобы подготовка к Саммиту велась с учетом потребностей и прав пострадавших от кризиса групп населения. В рамках тематических консультаций Структуре «ООН-женщины» удалось мобилизовать значительную поддержку по вопросу о расширении участия и руководящей роли женщин.

67. В ходе глобальных консультаций в преддверии Саммита, прошедших в Женеве в октябре 2015 года, был обобщен опыт региональных и тематических консультаций. В обобщающем докладе<sup>2</sup> есть раздел, озаглавленный «Как добиться того, чтобы гуманитарная деятельность служила интересам женщин и девочек»; в нем авторы призывают все стороны решать проблемы, связанные с удовлетворением конкретных потребностей женщин и девочек всех возрастов, исходя из правозащитных принципов, за счет более строгого соблюдения гендерного равенства, финансирования программ, которые отстаивают права женщин и девочек, а также усиления мер в области подотчетности и обеспечения безопасности женщин и девочек.

<sup>2</sup> Имеется по адресу: [www.worldhumanitariansummit.org/whs\\_global/synthesisreport](http://www.worldhumanitariansummit.org/whs_global/synthesisreport).

68. Число беженцев и внутренне перемещенных лиц достигло беспрецедентного уровня, и Структура «ООН-женщины» в 2016 году будет привлекать внимание к вопросам гендерного равенства в качестве председателя Группы по проблемам глобальной миграции.

#### **IV. Поддержка выполнения политических указаний со стороны Структуры «ООН-женщины»**

69. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять существующие связи между штаб-квартирой и периферийными отделениями, оказывая поддержку в создании глобальной нормативной базы в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Одним из примеров этих усилий является поддержка осуществления согласованных выводов Комиссии по положению женщин.

70. Согласованные выводы в отношении трудностей и успехов в деле осуществления сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития, касающихся женщин и девочек, остаются единственным межправительственным итоговым документом, в котором содержится оценка положения женщин и девочек в контексте каждой из этих целей. Благодаря выводам появился межправительственный мандат и важный инструмент в работе Структуры «ООН-женщины» по достижению самостоятельной цели, касающейся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, и учету гендерной проблематики в рамках всех других целей, содержащихся в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

71. В согласованных выводах содержался призыв к действиям в пяти областях, к которым относятся: а) полноценное обеспечение всех прав человека женщин и девочек; б) создание более благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; в) максимальное увеличение объема инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин; г) развитие статистической базы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; е) поощрение участия женщин в деятельности на всех уровнях и осуществления ими руководящих функций, а также повышение степени подотчетности. На региональном и страновом уровнях Структура «ООН-женщины» помогала правительствам в реализации согласованных выводов в рамках пяти областей деятельности.

72. Структура «ООН-женщины» оказывала техническую помощь Комиссии при Президенте по правам человека в Гватемале в целях поддержки ее контрольных функций и подготовки докладов, посвященных правам женщин, путем проведения специальных учебных мероприятий для государственных служащих, с тем чтобы способствовать соблюдению международных обязательств и продвигать права человека женщин. В партнерстве с УВКПЧ Структура «ООН-женщины» поддерживала правительство Гватемалы на начальном этапе подготовки его восьмого и девятого периодических докладов по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

73. В рамках усилий, направленных на создание более благоприятных условий, Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительствам нескольких стран в деле учета гендерной проблематики в рамках национальной политики и программ в области развития. Когда Бангладеш начала подготовку седьмого плана развития на пять лет, Структура «ООН-женщины» подготовила технический справочный документ по вопросу о гендерном равенстве, а также предоставила материалы по разделам, посвященным гендерному равенству, для 13 других технических справочных документов.

74. Структура «ООН-женщины» использовала согласованные выводы в качестве инструмента информационно-разъяснительной деятельности, призванного обеспечить учет гендерной проблематики в рамках национальной политики и программ. В Узбекистане при подготовке второго национального доклада по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Структура «ООН-женщины» и национальный комитет по делам женщин организовали консультации с представителями правительства и другими заинтересованными сторонами. Эти консультации были использованы для обеспечения большего понимания министерствами и другими заинтересованными сторонами действующих межправительственных соглашений в сферах гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и связей между этими соглашениями и целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

75. В Иордании Структура «ООН-женщины» создала механизм партнерства с министерством социального развития и министерством труда с целью проведения анализа политической среды, способствующей расширению экономических прав и возможностей женщин. Создание этого механизма партнерства было дополнено укреплением институционального потенциала местных организаций гражданского общества, с тем чтобы обеспечить обучение навыкам, наставничество и контроль применительно к возобновляемому микрокредитованию для финансирования проектов в бедных районах.

76. В рамках усилий, направленных на максимальное увеличение объема инвестиций в деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку правительству Объединенной Республики Танзания в обеспечении учета гендерной проблематики при составлении бюджета в ходе работы правительства по планированию программ и осуществлению операций. Структура «ООН-женщины» поддерживала создание базы данных о гендерной ситуации в стране, которая содержит статистическую информацию, нужную при разработке основных конкретных рекомендаций по составлению планов и бюджета.

77. В рамках усилий, направленных на развитие статистической базы по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе информировало тематические рабочие группы по вопросам гендерной статистики в составе Регионального координационного механизма о согласованных выводах, на основе которых в марте 2015 года Комитет по статистике Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана принял основной набор гендерных показателей для региона. Эти показатели теперь служат нормативной основой при сборе данных гендерной статистики национальными статистическими службами в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

78. В рамках усилий, направленных на поощрение участия женщин в деятельности на всех уровнях и осуществления ими руководящих функций, а также повышение степени подотчетности, страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Демократической Республике Конго создало рабочую группу, в состав которой вошли активисты, борющиеся за гендерное равенство. Благодаря этой рабочей группе заинтересованные стороны получили возможность выработать стратегии, направленные на поощрение осуществления женщинами руководящих функций в правительстве, и в результате были разработаны гендерная стратегия для независимой национальной избирательной комиссии и национальный план действий по обеспечению участия женщин в политической жизни.

79. В Бурунди Структура «ООН-женщины» поддерживала проект, направленный на активизацию участия женщин из числа батва, группы коренного населения, в деятельности на всех уровнях и осуществления ими руководящих функций, и организовала учебные мероприятия с участием представителей 25 политических партий, которые обязались поощрять участие женщин из числа батва в предстоящих выборах в качестве кандидатов. Усилия Структуры «ООН-женщины» были особенно актуальны ввиду изменений в избирательном кодексе, позволивших обеспечить представленность женщин из числа батва в директивных органах на местном уровне.

## V. Выводы

80. В 2015 году благодаря мероприятиям высокого уровня в рамках Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Комиссии по положению женщин был достигнут значительный прогресс в нормативной сфере в том, что касается обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и соблюдения их прав человека. Структура «ООН-женщины» оказывала поддержку государствам-членам в обеспечении центральной роли вопросов гендерного равенства в рамках глобальной нормативной базы и в углублении и расширении этой базы путем развития статистической базы и базы знаний, осуществления информационно-разъяснительной и просветительской деятельности, повышения осведомленности и налаживания партнерских отношений и сотрудничества, а также выступала в качестве организатора, с тем чтобы заинтересованные стороны могли предлагать свои нормативные базы. Через свои региональные и страновые отделения Структура оказывала странам более эффективную поддержку в выполнении обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

81. В 2015 году, ставшем знаковым годом, Структура «ООН-женщины» прилагала значительные усилия для поддержки нормативной работы государств-членов в контексте обзора и оценки хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, а также межправительственных процессов, касающихся женщин и мира и безопасности, снижения риска бедствий, финансирования развития, устойчивого развития и изменения климата. Структура достигла новых успехов в мобилизации обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин к 2030 году на самых высоких политических уровнях.

82. В предстоящем году Структура «ООН-женщины» продолжит оказание поддержки государствам-членам, и будет принято решение относительно глобальных показателей осуществления Повестки дня на период до 2030 года и механизмов последующей деятельности и обзора в контексте деятельности Статистической комиссии Организации Объединенных Наций и Политического форума высокого уровня. В 2016 году она будет поддерживать работу, относящуюся к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам и конференции Хабитат III, а также продолжать взаимодействие в рамках последующей деятельности в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, Аддис-Абебской программы действий и среднесрочного обзора выполнения Стамбульской программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2011–2020 годов. Приоритетное внимание будет по-прежнему уделяться всем связанным с климатом процессам, в том числе путем взаимодействия в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, особенно в контексте последующей деятельности по итогам Парижского соглашения.

---