



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»

Заявление, представленное Международным консорциумом по политике регулирования наркотических средств — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете¹

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

¹ Настоящее заявление выпускается без официального редактирования.



Заявление

Число женщин, находящихся в заключении за связанные с наркотиками преступления, выросло по сравнению с 1980-ми годами, резко увеличившись в 1990-х годах. Это происходит по всему миру, особенно в странах Латинской Америки. Более того, несмотря на то что число заключенных-женщин значительно ниже числа заключенных-мужчин, в процентном отношении численность женщин, отбывающих срок за преступления, связанные с наркотическими средствами, значительно выше и продолжает расти.

В Аргентине 68 процентов отбывающих заключение женщин были осуждены за преступления, связанные с наркотиками. Аналогичные показатели отмечены и в других странах Латинской Америки: 48 процентов в Боливии, 53,9 процента в Бразилии, 68,8 процента в Чили, 80 процентов в Колумбии, 65 процентов в Коста-Рике и почти 80 процентов в федеральных исправительных учреждениях Мексики.

Такая ситуация не только негативным образом сказывается на уже и так чрезмерно загруженной системе уголовного правосудия, но и оказывает существенное влияние на жизнь и права человека в отношении женщин во всем регионе.

Факторы вовлечения женщин в торговлю наркотиками

В данном регионе женщины преимущественно занимаются выращиванием и сбором, выступают в роли дилеров низшего уровня или курьеров («мулов»), а также переносят наркотики в тюрьмы. В Латинской Америке участие женщин в наркоторговле в основном обусловлено обстоятельствами социально-экономического характера. Несомненно, для этого региона характерен самый высокий в мире уровень экономического неравенства, и большая часть населения, в основном женщины, живут в условиях бедности и нужды. Женщины сталкиваются с ощутимыми препятствиями в поисках официального места работы, что не оставляет им иного выбора, кроме участия в нелегальной торговле в целях обеспечения возможностей для собственного выживания и выживания своих детей. Данное явление известно как феминизация нищеты и встречается как в городских условиях, так и сельской местности.

Гендерные отношения являются еще одним фактором, побуждающим женщин совершать связанные с наркотиками преступления, поскольку чаще всего они оказываются втянутыми в нелегальную деятельность по продаже или распространению наркотиков близкими родственниками как партнеры, жены, матери или дочери, исполняя роли, предписанные им в силу сложившихся гендерных отношений, отличительной чертой которых является неравенство между мужчинами и женщинами.

Отличительные черты женщин, находящихся в заключении за связанные с наркотиками преступления

Большинство женщин, находящихся в заключении в Латинской Америке за связанные с наркотиками преступления, принадлежат к маргинализованным и отчужденным слоям населения и не располагают достаточными экономическими средствами, правовыми знаниями и социальным капиталом, чтобы позволить себе достойное представительство в суде.

Большинство женщин отбывают наказание впервые, осуждены за преступления без применения насилия, чаще всего являются единственной главой семьи и матерями-одиночками с двумя или более детьми, происходят из маргинализированных групп населения и за свою жизнь не раз подвергались различным формам насилия и сексуальных надругательств. Большинство из них являются единственными кормилицами для своих детей, а зачастую и для других людей. Они обладают низким уровнем формального образования и до заключения под стражу либо совсем не имели стабильного рабочего места, либо работали в течение недолгого срока.

После ареста женщины в тюрьмах чаще всего оказываются предоставленными сами себе и остаются беззащитными. Ситуация еще больше усугубляется в том случае, если женщины являются иностранками, представительницами коренных народов или если их семьи не могут оказать им никакой помощи (при условии, что они поддерживают хоть какую-то связь со своей семьей).

Несостоятельность системы уголовного правосудия с точки зрения принятия мер реагирования на потребности женщин: тройной приговор

Законодательство по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в большинстве стран Латинской Америки не только не предлагает возможностей реагирования на данные обстоятельства с помощью справедливого судебного подхода, но и предусматривает досудебное задержание подозреваемых, а также присуждение к необоснованно длительным срокам заключения без права участия в программах досрочного освобождения.

В процессе общения с представителями системы уголовного правосудия и пенитенциарной системы женщины подвергаются определенным формам насилия. Тот факт, что в большинстве исправительных учреждений мира женщины являются меньшинством, объясняет недостаточное внимание к проблемам женщин и последующую дискриминацию, с которой они сталкиваются в пенитенциарной системе. В различных исследованиях, проведенных по этому вопросу, приводятся такие факты, как недостаточное количество отдельных центров для женщин; изнасилования и сексуальные надругательства со стороны сотрудников тюрем; существование сетей передачи между мужскими и женскими отделениями; вред, наносимый детям находящихся в заключении женщин, живущим как с матерями, так и отдельно от них; а также отсутствие рабочих мест, возможностей для получения образования и профессиональной подготовки.

Женщины, находящиеся в заключении за связанные с наркотиками преступления, подвергаются воздействию тройного приговора:

Дискриминационные факторы, которые берут начало вне тюремных стен и связаны с текущими дискриминационными практиками и неравным распределением сил между мужчинами и женщинами в сфере общественной и частной жизни.

Как и мужчины, совершившие связанные с наркотиками преступления, они осуждаются на необоснованно длительные сроки заключения.

Во время заключения они подвергаются определенным формам дискриминации и насилия (отсутствие необходимого доступа к средствам правовой защиты, недостаточный доступ к основным услугам здравоохранения, ограниченные возможности для трудоустройства, профессионального обучения и об-

разования, ограничения их сексуальных прав и прав на свидание с супругом, что противоречит Бангкокским правилам). Женщины – представительницы коренных народов могут, кроме того, подвергаться дискриминации по признаку этнической и расовой принадлежности.

Поскольку многие осужденные женщины являются матерями-одиночками, многие из них отбывают срок заключения вместе со своими детьми или же их дети лишаются любой поддержки со стороны своего опекуна, что делает их более уязвимыми с точки зрения бедности и шансов попасть в сеть криминальных организаций.

Рекомендации

Существует настоятельная необходимость решения проблемы вынесения излишне строгих приговоров женщинам за совершение связанных с наркотиками преступлений невысокой тяжести в Латинской Америке. В соответствии со сделанными нами выводами мы предлагаем к рассмотрению следующие рекомендации, выражая надежду, что во время работы пятьдесят девятой сессии Комиссия по положению женщин возьмет на себя задачу по обсуждению данного вопроса в ходе заседаний, которые будут проведены в период с 9 по 20 марта 2015 года:

- Мы рекомендуем сформировать количественные и качественные сведения о положении заключенных в Латинской Америке с разбивкой по следующим факторам: половая принадлежность, информация о совершенных преступлениях, наличие у осужденных определенных отличительных черт, данные по особым группам (иностранцы, группы коренных народов и т. д.), семейное положение, проблемы с наркотической зависимостью и т. д.
- Мы рекомендуем разработать программы превентивных мероприятий, направленные на определенные группы лиц, которые могут оказаться вовлеченными в совершение связанных с наркотиками преступлений. Целью этих программ должно быть уменьшение степени уязвимости женщин с точки зрения принуждения к участию в наркоторговле партнерами мужского пола или в результате их социоэкономического положения.
- Мы рекомендуем всем странам региона применять в своих тюрьмах Бангкокские правила, с тем чтобы обеспечить отражение гендерных аспектов в рамках системы (включая доступ к здравоохранению, возможности в области трудовой занятости, отбывание срока заключения недалеко от дома в целях поддержания связей с семьей, возвращение в общество по истечении срока заключения и т. д.).
- Наконец, мы рекомендуем странам Латинской Америки пересмотреть законодательство и политику применительно к незаконному обороту наркотических средств, для того чтобы привести приговоры, выносимые наркокурьерам низшего уровня, действовавшим без применения насилия, в соответствие с тяжестью совершенного преступления, а также принимать во внимание такие смягчающие обстоятельства, как социально-экономическая уязвимость, принуждение, роль осужденных в общем обороте наркотиков и т. д. Кроме того, правительствам необходимо ликвидировать практику обязательного досудебного задержания для лиц, которые впервые обвиняются в преступлениях без применения насилия и находятся в уязвимом положении. Наконец, необходимо предусмотреть альтернативные меры наказания, особенно для женщин, являющихся опекунами своих детей, с целью положить конец бедности и слабости.