



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
26 November 2014
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»

Заявление, представленное организацией «Защитники прав человека» — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете*

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* Настоящее заявление выпускается без официального редактирования.



Заявление

Проблема торговли женщинами и необходимость образования

Принятая 20 лет назад Пекинская платформа действий заложила основу для решения вопросов в области прав и равенства женщин. Многие страны принимают надлежащие меры, призванные обеспечить женщинам основные права человека и предоставить им равные возможности. Однако предстоит пройти еще долгий путь к достижению реального благополучия и равноправия для женщин. Серьезной проблемой в связи с этим остается торговля женщинами.

Оба принятых в 1995 году документа — Пекинская декларация и Платформа действий — касаются проблемы торговли женщинами. Так, пункт 29 призывает: «Предупреждать и устранять любые формы насилия в отношении женщин и девочек», а пункт 23 рекомендует: «Обеспечивать женщинам и девочкам возможность полностью пользоваться всеми правами человека и основными свободами и принимать действенные меры против нарушения этих прав и свобод». Женщины и девочки составляют более половины всех жертв торговли людьми и почти сто процентов жертв торговли для целей сексуальной эксплуатации, что делает их несоразмерно уязвимыми перед торговлей людьми в целом (Международная организация труда, ILO Global Estimate of Forced Labor, 2012).

Необходимость принятия действенных мер

Точно подсчитать число лиц, подвергаемых принудительному труду, крайне трудно, но, согласно оценкам Международной организации труда, по всему миру насчитывается 20,9 миллиона жертв этого явления (Ibid., p. 13). Значительную долю в этом огромном числе жертв составляют женщины и дети, поэтому ясно, что необходимо что-то делать. По данным Международной организации труда, наиболее высокий показатель лиц, подвергаемых принудительному труду, приходится на регион Азии и Тихого океана: более половины (56 процентов) общего числа (Ibid., p. 16). На втором месте находится Африка: 3,7 миллиона человек, или 18 процентов общего числа лиц, подвергаемых принудительному труду (Ibid.).

Торговля женщинами и девочками, вероятно, является наиболее широко признанной проблемой, и многие страны Азиатско-Тихоокеанского региона принимают достойные похвалы законы и нормативные акты для борьбы с торговлей людьми. В то же время эти законы оказываются неадекватными для решения проблемы.

Образование — ключ к решению проблемы

Однажды во время беседы в Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности женщина по имени Меми (жертва торговли людьми) заявила следующее: «По собственному опыту могу сказать, что женщины, которые становятся жертвами торговли, обычно не понимают, что представляет из себя торговля людьми, или даже не осознают, что они становятся предметом торговли» (United Nations Office on Drugs and Crime, Put Yourself In My Shoes, 2012). Один из способов заманивания женщин — лживые

обещания относительно трудоустройства. Отсюда вытекает острая необходимость образования. По оценкам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, в 2011 году приблизительно 31 миллион девочек соответствующего возраста не посещали начальную школу и 34 миллиона девочек соответствующего возраста не учились в младших классах средней школы (UNESCO Institute for Statistics, Gender and Education, 2014). Данные также свидетельствуют о том, что разрыв в охвате образованием между мальчиками и девочками по-прежнему широк. Странам необходимо предоставлять женщинам образование в целом, уделяя особое внимание просвещению женщин в вопросах торговли людьми.

Просвещение в вопросах торговли людьми поможет женщинам не только понять суть явления, но и знать некоторые из подстерегающих их в связи с этим опасностей. Просвещение поможет быть начеку, научит понимать, что обещания не всегда бывают законными, и снизит вероятность попадания в эту конкретную ловушку. Благодаря просвещению женщины узнают о распространённости торговли людьми и тех опасностях, которые с ней сопряжены. Кроме того, если обеспечить женщинам получение равного и полноценного образования в целом, то они почувствуют себя менее изолированными и получают возможность находиться в обществе своих сверстников. В таком обществе люди могут присматривать друг за другом и выступать дополнительным защитным фактором, не позволяющим стать жертвой торговли людьми.

Если женщина образована, то работа для нее непременно найдется. Когда женщины и дети образованы, они владеют инструментарием для поиска содержательной работы, которая позволит им обеспечивать и себя, и свою семью. Когда женщины имеют работу, за которую они получают денежное вознаграждение, их вряд ли удастся обмануть посулами о занятости и лучшей жизни. Более устойчивое положение в сфере занятости также помогает женщине ощущать тесную связь со своими общинами и создает для женщины дополнительную группу поддержки. Кроме того, образование и последующая занятость, приносящая денежные средства, помогают женщинам упрочить свою независимость и не чувствовать себя находящимися во власти мужчин или подчиненными воле мужчин, что еще больше снижает вероятность их попадания в сети торговцев людьми.

Образование женщин и девочек носит не только превентивный характер, поскольку знания могут подсказать женщинам, которые стали жертвами торговли людьми, как противостоять сложившимся обстоятельствам и какие средства правовой защиты для этого имеются. Подготовленный человек быстрее осознает опасность своего положения и необходимость из этого положения выбираться. Образование поможет жертвам знать предоставляемые в их статусе средства защиты, такие как убежище, визы или центры помощи, которые в иных случаях могут быть им недоступны.

Примеры передовой практики

В 2000 году Соединенные Штаты подписали Закон о защите жертв торговли людьми, который содержит план мероприятий по предупреждению, защите и уголовному преследованию (www.whitehouse.gov/the-press-office/2012). В последующие периоды времени срок действия Закона о защите жертв торговли людьми неоднократно продлевался (в очередной раз — в 2013 году). В

2012 году США разработали всеобъемлющий план предстоящих действий, включая повышение осведомленности внутри индустрии туризма и путешествий и расширение деятельности различных образовательных учреждений и фондов, направленной на борьбу с торговлей людьми.

Аналогичным образом, Гана приняла в 2005 году Закон о борьбе с торговлей людьми, который включает план с триединой целью: предупреждение, защита и уголовное преследование (Manda Sertich Marijn Heemskerk, *Ghana's Human Trafficking Act: Success and Shortcomings in Six Years of Implementation*, 2011). В планах и США, и Ганы особо подчеркивается значимость образования и просвещения.

Благодаря осуществлению вышеупомянутых стратегий США и Гана добились прогресса в уголовном преследовании за торговлю людьми. Это свидетельствует о том, что обе страны привержены делу борьбы с торговлей людьми и неукоснительно придерживаются разработанных планов. В то же время было бы полезно ознакомиться со статистическими данными, чтобы узнать, уменьшилось ли число жертв торговли людьми со времени начала осуществления этих планов.

Заключение и рекомендация в отношении действий

Принятие законов и нормативных актов, направленных на расследование случаев торговли людьми и борьбу с этим явлением, достойно восхищения, однако этого недостаточно. Женщины в значительно большей степени подвержены риску стать жертвами, и это необходимо учитывать. Существенную помощь в борьбе с торговлей людьми и принятии иных мер на пути к достижению равенства окажет проведение образовательных программ, которые не только просвещают женщин и их общины в вопросах торговли людьми, но и предоставляют женщинам инструментарий, столь остро необходимый для улучшения их жизни.

Защитники прав человека:

настоятельно призывают государства-члены и Организацию Объединенных Наций осуществлять программы, направленные на предоставление женщинам образования в следующих аспектах:

- а) в целом — предоставление женщинам равных возможностей в доступе к образованию;
- б) конкретно — просвещение в вопросах торговли людьми и информирование о различных способах, с помощью которых торговцы людьми заманивают женщин в свои сети;
- с) информирование о средствах правовой защиты, имеющихся в том случае, если женщины или кто-либо из их знакомых становится жертвой торговли людьми.

Активно вести уголовное преследование лиц, виновных в торговле людьми.

Отыскивать жертв и вести статистику (насколько это позволяет потенциал каждой конкретной страны), с тем чтобы оценивать, какие тактические приемы эффективны и какие дополнительные программы могут потребоваться.
