



妇女地位委员会

第五十九届会议

2015年3月9日至20日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织人权倡导者协会提出的陈述*

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。

* 本陈述未经正式编辑印发。



陈述

拐卖妇女问题和对教育的需求

二十年前，建立了《北京行动纲要》，以解决妇女权利和平等问题。许多国家已经在实现妇女基本人权和提供平等机会的正确方向上取得了诸多进步。然而，在实现妇女幸福与平等之前，我们还有很长的一段路要走。至今仍然存在的一大问题是贩卖妇女的问题。

1995年《北京宣言和行动纲要》第29条和第23条均强调了人口贩卖问题。《宣言》第29条提到：“消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女童行为”，宣言第23条提到：“确保妇女和女童充分享有一切人权和基本自由，并采取有效行动，防止这些权利和自由受到侵犯”。妇女和女孩在所有贩卖受害者中的比例超过一半，并且约占性交易受害者人数的百分之百，这使得妇女通常极易受贩卖侵害。（国际劳工组织，国际劳工组织全球强迫劳动评估，2012年。）

采取行动的必要性

虽然无法确定遭遇强迫劳动的准确人数，但国际劳工组织的评估显示，全世界有2 090万名受害者。（同上，第13条）在这大量受害者当中，妇女和儿童占很大比例，显然我们需要采取一些行动。根据国际劳工组织提供的统计数据，亚太地区遭遇强迫劳动的人数最多，占全球总数的一半以上，即56%。（同上，第16条）非洲遭遇强迫劳动的人数位居第二，有370万人，占全球总数的18%。（同上）

贩卖妇女和儿童可能是一个公认的问题，在亚太地区，许多国家就人口贩卖问题制定了很有针对性的法律法规。然而，这些法律不足以解决这个问题。

教育是关键

联合国毒品和犯罪问题办公室接见了一位名叫Memey的妇女，她是人口贩卖的一名受害者，她说道，“根据我的经验，成为人口贩卖受害者的妇女通常不了解什么是人口贩卖，或者不知道她们被贩卖了。”（联合国毒品和犯罪问题办公室，设身处地的思考，2012年）妇女被诱骗贩卖的一种途径就是虚假就业承诺。这突出了教育的必要性。联合国教科文组织估计，2011年约有3 100万名小学适龄女孩和3 400万初中适龄女孩没有入学。（联合国教科文组织统计研究所，性别与教育，2014年。）数据还显示，男孩和女孩之间存在的差距仍然很大。各国需要为广大妇女提供教育，尤其需要向妇女普及关于人口贩卖的知识。

关于人口贩卖的教育会帮助妇女意识到什么是人口贩卖以及其中的一些危险。这会帮助她们保持警惕并认识到并非所有承诺都是合法的，从而使其避免落入陷阱。这种教育会使妇女了解人口贩卖的普遍性及其危险性。确保广大妇女获

得同等且有意义的教育还会使妇女不再孤立无援，并为妇女们提供同伴社区，让她们能够向其寻求帮助。这些同伴能够相互照顾并提供一层额外保护以避免其成为人口贩卖的受害者。

如果妇女接受了教育，工作也将随之而来。接受过教育的妇女和儿童就获得了找到更有意义工作的工具，这将使她们能够养活自己及家人。一旦获得具有经济价值的工作，妇女因为就业承诺以及为了获得更好的生活而被贩卖的可能性会降低。如果在工作领域有更稳固的空间，还能让妇女感觉自己与其社区有更多联系，并为其提供其他的支持团体。另外，接受教育并且获得具有经济价值的工作会帮助妇女维持她们的独立性，并且使其不再认为自己受男性控制或服从男性意志，从而减少她们成为人口贩卖受害者的可能性。

为妇女和女孩提供教育不仅仅是一种预防措施，它还可以帮助已经成为贩卖受害人的妇女了解如何抗争以及可以使用何种资源。她们将会更好地认识到她们的处境是危险的并且需要逃出去。接受教育可以帮助受害者了解作为受害者她们可以使用何种资源，例如庇护、签证或救助中心，否则她们可能不会向其求助。

良好做法的范例

2000年，美国签署了《人口贩卖受害者保护法案》，该法案规定了预防、保护和起诉计划。（www.whitehouse.gov/thewhitehouse/2012）《人口贩卖受害者保护法案》已被多次重新审批，最近一次是在2013年。在2012年，美国为未来行动制定了一个综合计划纲要，其中包括提高对旅游和旅游业的认识以及增加各种教育机构的工作和与人口贩卖斗争的基础。

同样，加纳于2005年颁布了《人口贩卖受害者保护法案》，其中包括三部分的计划：预防、保护和起诉。（Manda Sertich Marijn Heemskerk，《加纳人口贩卖法案：实施六年间的成功与不足》，2011年）美国和加纳的计划都包括并强调了教育。

自实施这些政策以来，美国和加纳的人口贩卖起诉均有所增加。这表明，他们致力于与人口贩卖斗争并坚持其制定的计划。然而，如果能查看关于自颁布这些计划以来人口贩卖的受害者是否有所减少的统计资料将会很有帮助。

行动总结和建议

采用法律法规以试图与人口贩卖斗争是值得赞扬的，然而这并不足够。妇女仍面临着成为受害者的极大风险，而这亟待解决。实施教育计划能够帮助打击人口贩卖，并在实现平等方面迈出另一步，该计划不仅向妇女及其社区普及关于人口贩卖的知识，同时也为妇女提供令其过上更好生活所需的工具。

人权倡导者：

促请成员国和联合国应实施以下几项针对妇女教育的计划：

- a) 一般而言，给予她们平等的接受教育的机会；
- b) 具体而言，人口贩卖的存在和妇女被诱骗贩卖的各种途径；
- c) 如果她们或她们认识的人成为人口贩卖的受害者，她们可以使用何种资源。

积极起诉人贩子。

各国竭尽所能地追踪受害者并记录统计数据，以便评估有效策略以及可能需要哪些其他计划。
