



经济及社会理事会

Distr.: General
17 November 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015 年 3 月 9 至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续活动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织世界女童子军协会提交的陈述

秘书长收到如下陈述，兹根据经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和 37 段分发。



陈述

“若要妇女在生活 and 发展的方方面面成为男子的平等伙伴，那现在就必须承认女童的尊严和价值，并确保她充分享有人权和基本自由”。《北京行动纲要》中的这一声明今天依然和在 1995 年一样有效；而令人遗憾的是，《行动纲要》中确定的问题今天仍然存在。仍然有太多的女孩在日常生活中面临不公正和暴力，太多女孩因被迫结婚而被剥夺了童年，并且在太多太多的社会中，生女孩仍然是导致歧视和排斥的一个主要根源。

世界女童子军协会认为，我们在审查《北京行动纲要》和制定新的发展议程时，仍须把消除造成歧视的根深蒂固的结构性原因及维护女孩和妇女的权利作为重中之重。这既带来了机遇，也带来了挑战和上述全部的责任。通过解决核心的不平等问题，我们可以改变全世界十亿女孩的未来。

迄今取得的进展

童军运动青年成员 Pippa 在写给大不列颠及北爱尔兰联合王国国会议员的公开信中如此写到：“现在是 2014 年，而我们因为年轻、因为是女性而处于非常不利的处境。我们不能上学，我们的时间都用于照顾家庭和家人，生活面临着持续的暴力威胁。我们的权利被剥夺”。

2015 年是在诸多方面具有里程碑意义的一年。这一年不仅标志着《北京行动纲要》获得通过二十周年，更是拟通过新的全球发展框架接替千年发展目标的一年。尽管过去 20 年中在部分领域实现性别平等方面取得了一些来之不易的成就，但进展的步伐依然非常缓慢，差距仍然明显。自 1995 年以来，女孩仍然是关注最少且进展最小的一个群体。

已充分认识到性别平等以及增强女孩和妇女权能是实现千年发展目标的先决条件。尤其是一直把关注女孩视为有效国际发展议程的关键。然而我们不应遗忘，性别平等和增强女孩权能不仅仅是明智的经济学，而且首先是基本的人权。这些权利得到了各国政府通过谈判产生的若干宣言、条约和其他成果的维护，其中将性别平等确认为一项基本人权。

主要挑战和前进之路

要将《北京宣言和行动纲要》执行情况 20 周年审查变成一次真正的机会，各会员国就必须坦诚地承认差距和失败，并作为当务之急解决这些问题。

将性别平等纳入决策主流

仍须把执行《北京行动纲要》作为所有国家的优先事项。超过 50% 的人口权利、优先事项和期望不得再被放在次要的位置。它们必须被放入原本所属的位置：作为任何政策、战略和决定的主流。

把女孩至于政策的核心

通过载入关于“女童”（第五章 L 节）的专门章节，《北京行动纲要》成为了女孩权利方面的一个重要里程碑，但女童从生命的早期阶段开始到童年再到成年持续遭受着歧视。作为一个独特而多样的社会群体，女孩的利益仍然得不到充分的代表。而 20 周年审查的一些国家审查报告甚至未提及《行动纲要》中女童章节的情况。许多报告了相关问题的国家只是泛泛报告了儿童方面的进展，却未具体提及女童方面的进展。认识到女孩所遭遇的歧视不同于男孩、男子或妇女面临的歧视非常关键。

进行社会变革以实现性别平等

妨碍妇女和女孩行使自己权利并实现其最大潜力的结构性不平等甚至在各国政府发布的国家审查报告中都有据可查。由于许多国家的性别不平等深深根植于针对女孩和妇女的消极社会规范、态度和行为中，从而将她们局限于传统的性别角色，因此有必要做出最高级别的政治承诺，以激发社会变革。

从 20 周年审查到 2015 年后的行动呼吁

《北京行动纲要》的任务说明强调“《行动纲要》若要成功，将需要各国政府和国际利益攸关方做出强有力的承诺”。作为女童和女青年的领先运动，我们每天所从事的工作就是致力于实现我们的愿景，即建立一个“所有女孩和女青年都得到重视并采取行动改变世界”的世界。既然我们找到了《北京行动纲要》执行方面的差距，因此敦促各会员国采取以下行动兑现自己的承诺：

- (a) 再次努力以充分、有效执行《北京行动纲要》；
- (b) 将口头承诺变为真正的行动，并划拨充足的资源帮助实现《行动纲要》中关于女童的第五章 L 节下的战略目标；
- (c) 对那些为女孩提供茁壮成长机会的组织提供支持；
- (d) 注意到从《行动纲要》执行中获得的经验教训，启发对 2015 年后发展议程的思考。

妇女地位委员会第五十九届会议为从审查《北京宣言和行动纲要》执行情况转向新发展议程提供了一个重要的切入点。通过与女孩和女青年开展磋商，协会确定了她们面临的重大挑战，以及她们为实现她们在 2015 年后想要的世界提出的解决方案。

“我希望女孩生活的世界是一个平等的世界，是一个对每个地方的人给予尊重和发展的世界，是一个没有痛苦、贫穷和苦难的世界。所有儿童都能获得教育和保健。女孩和妇女都被赋予权利并获得欣赏。”这是一名菲律宾女青年在世界女童子军协会的“我们希望女孩生活的世界”的博客中对决策者发出的呼声。

为了在 2015 年后为所有女孩和女青年带来变革性的改变，我们敦促各国政府倾听女孩的心声，具有雄心壮志并就新的发展议程做出以下承诺：

- (a) 绝不放弃任何人，认识到不平等的相互交叉性，不平等使得女孩和女青年特别容易遭受暴力、虐待、忽视和剥夺；

(b) 确保设定一项关于性别平等和增强妇女权能的单独目标，该目标应采取生命周期方法，在不同人生阶段增强女孩和妇女的权能。此目标之下应包括解决造成性别不平等的根本结构性原因的有力目标，其中包括：

- (一) 消除妨碍女孩和女青年享有人权的根深蒂固的歧视性社会规范、态度和行为；
- (二) 消除一切形式暴力行为，以及其他对女孩的有害做法；
- (三) 在私人 and 公共领域的各级决策中确保平等；
- (四) 将性别问题纳入所有目标的新发展框架的主流；
- (五) 投资建立数据收集和报告系统，其中所有目标的指标均按照性别与年龄分列；
- (六) 将女孩和女青年视为制定、执行和监测新发展议程的中坚力量。

新议程必须承认女孩的领导潜力，并着力通过教育增强其权能，特别要关注小学之后的优质教育。还必须认识到非正规教育对增强女孩权能至关重要。应优先考虑着力开展人权和性别平等教育，因为这种教育将开启对女孩和妇女社会角色和社会地位的变革性态度转变。

我们继续致力于与联合国、各国政府、民间社会组织和其他利益攸关方一起帮助建立一个令所有女孩都能够充分发挥其潜力的世界。