

**Комиссия по положению женщин**

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»

Заявление, представленное Американской ассоциацией пенсионеров, Международной организацией по борьбе с болезнью Альцгеймера — Международной федерацией обществ по борьбе с болезнью Альцгеймера и родственными заболеваниями, Гильдией услуг, организацией «ХелпЭйдж интернешнл», Институтом качества жизни, Международным советом по социальному обеспечению, Глобальным альянсом международных центров долголетия, Международной сетью по предотвращению жестокого обращения с престарелыми, Национальным советом женщин Великобритании, Международной ассоциацией сороптимисток и организацией «Вдовы за мир через демократию» — неправительственными организациями, имеющими консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете*

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

* Настоящее заявление выпускается без официального редактирования.



Заявление

Пожилые женщины и Пекин: 20 лет спустя

В принятой 20 лет назад Пекинской декларации и Платформе действий дискриминация по возрасту была признана одним из факторов, которые способствуют появлению барьеров, препятствующих расширению прав и возможностей и улучшению положения женщин. Пожилые женщины конкретно упомянуты в Пекинской платформе действий в связи с их нищетой, проблемами здоровья, насилием в их отношении, препятствиями, с которыми они сталкиваются при выходе на рынок труда, дискриминацией на работе, а также как группа населения, особенно сильно страдающая от вооруженных конфликтов. Были подчеркнуты демографическое старение в развитых и развивающихся странах и необходимость данных, дезагрегированных по возрасту. В каждой из этих областей были выдвинуты рекомендации для действий органов государственной власти, но были допущены и пробелы, в том числе были полностью упущены из виду вдовы и вдовство.

Обзор Пекин+20

Обзор осуществления этих рекомендаций правительствами, подготовленный организацией «ХелпЭйдж интернешнл» как часть обзора Пекин+15 в 2010 году, показал, что пожилые женщины и старение населения были мало-значимыми вопросами для подавляющего большинства рассмотренных стран.

Пять лет спустя в рамках 20-летнего обзора выполнения Пекинской платформы действий Структура «ООН-женщины» обратилась к правительствам с просьбой по возможности представить информацию о положении пожилых женщин. В настоящем обзоре национальных докладов 131 государства-члена исследована степень, в которой они выполнили эту просьбу. Несмотря на растущий массив данных о дискриминации пожилых женщин и принятие Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин новой Общей рекомендации о правах пожилых женщин (№ 27, 2010 год), в этих национальных 20-летних обзорах выполнения Пекинской платформы действий практически полностью отсутствует анализ проблем, с которыми сталкиваются пожилые женщины.

Достижения и проблемы в период с 1995 года

Только в 21 докладе (16 процентов из 131 рассмотренного доклада) в обзорах достижений и проблем содержится конкретное упоминание о пожилых женщинах или старении. Упомянутые в них достижения включают повышение пенсионного возраста, поддержку занятости пожилых женщин, отмену гендерных различий в начислении пенсий, закон, направленный против множественной дискриминации, и конкретные проекты для пожилых женщин. В двух докладах старение населения признано проблемой. Прочие перечисленные в них проблемы включают бедность пожилых женщин, более низкие пенсии по сравнению с мужчинами и множественную дискриминацию по признакам пола и возраста.

Выполнение рекомендаций в 12 областях в период с 2009 года

A. Женщины и нищета

В 33 докладах признается особая нищета, которую испытывают пожилые женщины. Некоторые страны относят пожилых женщин и, в частности, незамужних пожилых женщин, которые проживают одни, к числу лиц, в наибольшей степени подверженных риску нищеты. Другие представляют данные, показывающие, что различия в уровне бедности между мужчинами и женщинами наиболее велики в возрастной группе старше 65 лет. Наиболее распространенной причиной этого называются более низкие пенсии вследствие гендерного неравенства в сфере труда. Наиболее распространенным вариантом ответных действий является политика в области социального обеспечения, направленная на ликвидацию этого гендерного неравенства, в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 58(о) Пекинской платформы действий.

B. Образование и профессиональная подготовка женщин

Только одна страна привела описание возможностей получения образования пожилыми женщинами.

C. Женщины и здравоохранение

Пекинская платформа действий признает наличие специфических проблем пожилых женщин, связанных с репродуктивным и сексуальным здоровьем, которые зачастую решаются неадекватно (пункт 95). Однако только в трех из рассмотренных докладов упомянута менопауза, и лишь в одном — использование средств контрацепции женщинами старше 50 лет. В Пекинской платформе действий также говорится, что по мере роста продолжительности жизни проблемы здоровья пожилых женщин заслуживают более пристального внимания (пункт 101). В 12 докладах упомянуты программы обследований на выявление онкологических заболеваний, в том числе среди пожилых женщин, но все они имеют верхний возрастной предел. Лишь в двух докладах упомянуты иные конкретные медицинские проблемы пожилых женщин: в одном докладе — остеопороз, а в другом — повышенный по сравнению с мужчинами уровень травматизма и госпитализации вследствие связанных с падением травм. Нет ни одного упоминания о деменции или иных проблемах психического здоровья, испытываемых пожилыми женщинами.

D. Насилие в отношении женщин

Пекинская платформа действий признает, что пожилые женщины особенно подвержены опасности насилия (пункт 116). В 13 докладах признается, что женщины пожилого возраста подвергаются риску насилия, но лишь в двух докладах говорится о конкретной форме насилия, которое непропорционально затрагивает пожилых женщин: назначение избыточного количества лекарственных средств и убийства, связанные с колдовством. Нет никаких упоминаний о насилии, которое пожилые женщины могут испытать в иных условиях, где они получают заботу и поддержку, о пренебрежении или о финансовой эксплуатации и жестоком обращении.

Е. Женщины и вооруженные конфликты

Один из докладов содержит ссылку на исследование проблем внутренне перемещенных и затронутых конфликтом женщин с акцентом на пожилых женщинах. В другом докладе говорится о наличии данных о лицах, ищущих убежище, с разбивкой по возрасту и полу.

Ф. Женщины и экономика

Пекинская платформа действий рекомендует правительствам осуществлять программы поддержки, направленные на повышение самообеспеченности пожилых женщин (пункт 175(d)) и на борьбу с дискриминацией на рынке труда, особенно в отношении трудящихся-женщин пожилого возраста (пункт 178(c)). В 17 докладах рассмотрены вопросы занятости пожилых женщин и барьеры, с которыми они сталкиваются. В одном докладе речь идет о лежащем на пожилых женщинах бремени неоплачиваемой работы по уходу, а еще в одном — о том, что дополнительная работа, которую выполняют женщины в бедных ресурсами условиях, преждевременно старит их. Одна страна сообщила, что гендерные различия в оплате труда увеличиваются с возрастом, причем наибольший разрыв в оплате труда наблюдается в возрастной группе 60–70 лет. В этом докладе говорилось, что причины данного явления не ясны, особенно учитывая тот факт, что женщины в этой стране более образованны, чем мужчины. В двух докладах упомянуты различия в возрасте выхода на пенсию.

Г. Участие женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

Одна страна представила информацию об участии в процессе принятия решений с разбивкой по возрасту. В этом случае самой пожилой женщине, избранной в конституционное собрание, было 66 лет. Самому пожилому мужчине было 80 лет.

Н. Институциональные механизмы улучшения положения женщин

Пожилые женщины упомянуты в трех докладах. В одном речь идет о новом законе о разводе, в котором пенсионное пособие разделяется между мужчиной и женщиной. Во втором упомянут семинар-практикум Европейского союза на министерском уровне по активизации роли пожилых женщин на рынке труда. Третий включал в себя финансируемый правительством доклад о проблемах, стоящих перед пожилыми женщинами.

И. Права человека женщин

В трех рассмотренных докладах упомянуты пожилые женщины в связи с законами, направленными против множественной дискриминации, где возраст и пол являются запрещенными основаниями для дискриминации. В одном докладе описано создание организации для регулирования стандартов, связанных с заботой о пожилых женщинах (и мужчинах).

Ж. Женщины и средства массовой информации

В двух докладах обсуждается негативный образ пожилых женщин в средствах массовой информации: в одном описан проект, направленный на ломку стереотипов красоты, основанных на молодости, с тем чтобы повысить чувство собственного достоинства у женщин независимо от возраста. Во втором признается, что образ женщин часто представляется оскорбительным, однако данные о пожилых женщинах как об отдельной группе редко собираются или анализируются.

К. Женщины и окружающая среда

Ни один из докладов не касается пожилых женщин.

Л. Девочки

В одном докладе упомянуто взаимодействие различных поколений — детей и пожилых людей — в целом.

Раздел 3. Статистические данные

Наличие в докладах дезагрегированных по возрасту данных о пожилых женщинах колеблется в широких пределах. Общее наличие данных, дезагрегированных по возрасту и полу, в возрастной группе старше 65 лет незначительно, хотя в 11 докладах приводятся данные в разбивке по уровню бедности или риску нищеты для пожилых женщин. В восьми докладах говорится, что они включают данные о физическом и сексуальном насилии с верхним возрастным пределом 74 года.

Раздел 4. Будущие приоритеты

В двух из рассмотренных докладов в качестве будущей приоритетной темы выделено старение населения. В трех признается необходимость учитывать разнообразие женщин, в том числе по возрасту, в политике гендерного равенства. В четырех говорится, что приоритетом является социальная защита, обеспечивающая гарантированные доходы пожилых женщин. В отдельных докладах приоритет отдается соответственно социальной интеграции, занятости, уходу, охране здоровья пожилых женщин и предоставлению транспортных услуг пожилым женщинам, проживающим в сельской местности.

Выводы

Единственные области, в которых пожилым женщинам уделено сколько-нибудь существенное внимание в обзорах, связаны с их бедностью и барьерами для занятости. Что касается прочих аспектов их жизни, в остальных 10 областях пожилые женщины по существу игнорируются. Почти полностью игнорируется их сексуальное и репродуктивное здоровье, никак не отражается насилие, с которым они сталкиваются в различных условиях, в которых они живут, и отсутствуют данные о таком насилии.

Изредка встречаются упоминания о межсекторальной дискриминации, с которой сталкиваются пожилые женщины: когда речь идет о необходимости сломать стереотипы красоты, основанные на молодости, и о назначении избыточного количества лекарственных средств, которое непропорционально затра-

гивает пожилых женщин . Эти 20-летние обзоры, однако, свидетельствуют о том, что этот этап жизни женщин по-прежнему считается менее важным, менее равнозначным, в меньшей степени заслуживающим уважения и вписывающимся в основное русло развития общества и что гендерная дискриминация в пожилом возрасте считается менее пагубной и вредной.

Взгляд вперед: следующие 5 лет

Усугубление гендерной дискриминации на протяжении жизни в сочетании с дополнительной дискриминацией по возрасту может оказывать разрушительное воздействие на жизнь женщин, если с ней не бороться открыто. Рекомендации Пекинской платформы действий 1995 года относительно действий по обеспечению гарантированного дохода, охраны здоровья, прав собственности и недискриминационного доступа к занятости пожилых женщин и по сбору данных, дезаггированных по возрасту и полу, должны быть претворены в жизнь.

Должны быть также ликвидированы пробелы в рекомендациях Пекинской платформы действий, помимо прочего, в отношении:

- реализации пожилыми женщинами прав человека на равной основе с другими;
- ликвидации гендерных различий в оплате труда на протяжении трудовой деятельности женщин, в том числе в пожилом возрасте;
- компенсации неоплачиваемой работы по уходу и иной работы, которую женщины выполняют на протяжении своей жизни, в том числе в пожилом возрасте;
- предотвращения насилия и обеспечения возмещения за насилие над женщинами в пожилом возрасте;
- изменения социальных норм, способствующих созданию отрицательных и унижительных образов пожилых женщин в средствах массовой информации;
- борьбы с межсекторальной дискриминацией, в частности по признакам возраста и семейного положения;
- борьбы с воздействием вооруженных конфликтов и других ситуаций риска на пожилых женщин;
- обеспечения недискриминационного доступа пожилых женщин к услугам, включая непрерывное образование и профессиональное обучение, транспортные и финансовые услуги;
- обеспечения участия пожилых женщин в процессах принятия решений;
- предоставления пожилым женщинам возможности жить независимой достойной жизнью и продолжать развиваться независимо от их физического или умственного состояния.