



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
10 November 2014
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»

**Заявление, представленное Канадским конгрессом труда, –
неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.

14-64373X (R) 311214 311214



Просьба отправить на вторичную переработку



Заявление

Канада располагает средствами и институциональным потенциалом для обеспечения равенства жизненных возможностей для женщин и мужчин. Тем не менее последние пять лет были отмечены замедлением прогресса в достижении целей, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий. Гендерное неравенство сохраняется или усугубляется в ряде важнейших областей, включая насилие в отношении женщин, экономическую безопасность женщин и права женщин и девушек из числа коренных народов.

Нынешней федеральной государственной политике также мешает отсутствие систематического гендерного анализа и исследований в области гендерного неравенства, что выражается в политике и программах, которые не соответствуют специфическим потребностям женщин.

Насилие в отношении женщин

В Канаде уровень сексуального насилия и насилия со стороны интимного партнера остается неизменно высоким: 1,8 миллиона канадцев сообщили, что за последние пять лет они подверглись одной из этих форм насилия.

Действующие в настоящее время федеральные программы по борьбе с насилием в отношении женщин по большей части не имеют гендерной направленности. Они включают в себя Инициативу по борьбе с насилием в семье, Федеральную стратегию помощи жертвам и Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми. Ни одна из этих программ не направлена специально на борьбу с насилием в отношении женщин.

Федеральное правительство не имеет специальной программы по борьбе с насилием со стороны интимного партнера или с сексуальным насилием, нет в Канаде и национального плана действий по борьбе с насилием в отношении женщин.

Проблема насилия особенно остро стоит по отношению к женщинам и девушкам из числа коренных народов Канады, которые подвергаются насилию с частотой, которая в три раза превышает частоту насилия в отношении женщин и девушек некоренных народов.

Исследователи и органы по правам человека неоднократно отмечали неспособность системы правосудия в Канаде защитить женщин и девушек из числа коренных народов от насилия, проводить оперативное и тщательное расследование случаев их исчезновения или убийства, эффективно обмениваться информацией между федеральными, провинциальными и территориальными полицейскими органами и привлекать к уголовной ответственности и наказывать виновных. В последних отчетах организаций "Амнести Интернешнл" и "Хьюман райтс уотч" приводились доказательства систематической практики игнорирования и небрежного рассмотрения таких дел органами полиции.

Канадские органы полиции не всегда указывают, что жертвы убийств имеют статус аборигенов. Аборигены и правозащитные организации начали заниматься отслеживанием количества женщин и девушек из числа коренных народов, которые пропали без вести или были убиты в течение последних 30 лет, и выявили непропорционально высокий процент убийств.

В 2013 году, под растущим давлением общественности, Королевская канадская конная полиция начала исследование с целью документального под-

тверждения 1181 случая убийств и исчезновений женщин и девушек из числа коренных народов в период 1980–2012 годов. Управление по делам женщин Канады недавно опубликовало план действий по борьбе с насилием в семье и насильственными преступлениями против женщин и девушек из числа коренных народов. Этот план был подвергнут критике за то, что он не был обеспечен достаточными ресурсами и был не в состоянии отвечать на запросы о проведении расследования.

Насилие в отношении женщин и девушек из числа коренных народов является предметом расследований постоянно, проводимых Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и по просьбе Ассоциации женщин коренных народов и Феминистского альянса за международные действия. Тем не менее федеральное правительство неизменно выступало против растущих требований о проведении национального расследования случаев насилия в отношении женщин и девушек коренных народов.

Женщины и здоровье

За последние пять лет наблюдается масштабное сокращение финансовой поддержки научных исследований и программ в области охраны здоровья женщин со стороны федерального правительства. В 2012 году было урезано финансирование исследований в области охраны здоровья и обслуживания программ, осуществляемых рядом организаций, работающих с общинами коренных народов. В 2013 году также была закрыта Программа содействия охране здоровья женщин Канады, в рамках которой обеспечивалось федеральное финансирование ряда исследований в области охраны здоровья женщин, а также поддержка политических организаций.

Женщины в Канаде по-прежнему сталкиваются с препятствиями на пути реализации своих сексуальных и репродуктивных прав. Хотя аборт не считается преступлением, доступ к услугам по проведению аборта является неодинаковым по всей стране и является особенно сложной проблемой для женщин, живущих в сельских или отдаленных районах. Препарат Мифепристон (RU-486), который мог бы расширить доступ к медикаментозному аборту, в настоящее время не утвержден для использования в Канаде.

Международная политика федерального правительства в отношении аборта не согласуется с его внутренней политикой, а также международными стандартами. Несмотря на то что правительство выделило более 1 млрд. долларов на финансирование своей международной инициативы по охране здоровья матери и ребенка, оно специально не выделяет никаких средств на финансирование услуг, связанных с абортами.

Женщины и экономика

За последние пять лет мало что изменилось в отношении женской бедности в Канаде. Если в целом 13,3 процента женщин живут в бедности, то процент женщин-аборигенов и матерей-одиночек, живущих в бедности, гораздо выше и составляет, соответственно, 30 процентов и 36 процентов. Эти группы женщин также испытывают трудности, связанные с проблемами аварийного жилья и отсутствием продовольственной безопасности.

За последние пять лет доля женщин в общей численности рабочей силы в Канаде остается неизменной. Уровень занятости женщин остается неизменно ниже, чем у мужчин. У женщин-иммигрантов, женщин-аборигенов и женщин-инвалидов разрыв в уровне занятости еще больше.

Канада занимает восьмое место по разнице в оплате труда женщин и мужчин среди стран, которые являются членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Женщины, работающие полный рабочий день и круглый год, по-прежнему зарабатывают на 20 процентов меньше, чем мужчины. У явного меньшинства женщин, к которому относятся женщины-иммигранты первого поколения и женщины-аборигены, разница в оплате труда еще больше.

Две трети женщин, имеющих детей в возрасте до 6 лет, заняты на оплачиваемой работе. Женщины, по сравнению с мужчинами, тратят в два раза больше времени на неоплачиваемую работу по уходу. Канада также имеет один из самых низких показателей доступа к услугам по уходу за ребенком среди стран — членов ОЭСР. В большинстве провинций оплата услуг по уходу за детьми в настоящее время составляет 40 процентов от среднего дохода работающих женщин. Исключение составляет провинция Квебек, где действуют субсидируемые государством программы по уходу за детьми.

Хотя Канада из всех стран — членов ОЭСР менее всего пострадала от глобального финансового кризиса 2008 года, федеральное правительство приняло ряд мер жесткой экономии, включая сокращение рабочих мест и услуг в государственном секторе. Краткосрочные прогнозы предусматривают сокращение рабочих мест в федеральном государственном секторе на 8 процентов в 2016 году. Эта мера окажет несоразмерное воздействие на женщин, поскольку в государственном секторе показатель уровня занятости женщин выше и разница в заработной плате меньше. Женщины, занятые в государственном секторе, в среднем зарабатывают на 3 процента больше, чем женщины, работающие в частном секторе.

В 2009 году федеральное правительство приняло Закон о справедливой компенсации в государственном секторе, который пересматривает неравенство оплаты труда мужчин и женщин как вопрос, который должен решаться с учетом действия рыночных сил. В 2012 году правительство приняло законопроект С-38, который внес параллельные изменения в Федеральную программу подрядчиков, которая отнесла контроль за исполнением федеральными государственными подрядчиками требований Закона о равенстве в области занятости на усмотрение федерального кабинета министров.

Институциональные механизмы

В докладе Генерального федерального аудитора за 2009 год был сделан вывод о том, что центральные правительственные органы не смогли представить доказательства проведения какой-либо оценки воздействия на женщин при распределении ресурсов и разработке программ. Те ведомства, которые проводили гендерный анализ, не отслеживали, оказали или не оказали результаты этого анализа на принятие решений.

Существует немного признаков того, что центральные органы федерального правительства занимались систематическим гендерным анализом своих программ и политики с 2009 года.

Вслед за докладом Генерального аудитора, Министерство финансов в своих годовых отчетах за 2010 и 2011 годы сообщило о своем обязательстве проводить гендерный анализ всех новых предложений по расходам и налоговой политике, которые оно представляло министру финансов, если это было необходимо и если имелись данные. Ни в одном из последующих отчетов о гендерном анализе не упоминалось. О гендерном анализе не упоминалось ни в одном Годовом отчете казначейства об исполнении бюджета с 2009 года по 2013 год. Отсутствует общедоступная информация о том, что такой анализ проводился вообще, как и о том, что этот анализ привел к изменениям в структуре бюджетной и экономической стратегии и программ.

Выводы

Женщины в Канаде активно ищут решения, направленные на преодоление препятствий, с которыми они сталкиваются. Прошедшие пять лет были ознаменованы новыми инициативами "снизу" и новыми исследованиями в области новых решений проблем гендерного неравенства. Они включают предложения по улучшению координации и согласования федеральных программ по вопросам борьбы с бедностью, продовольственной безопасности и жилья, программ, которые будут направлены на удовлетворение специфических потребностей женщин, живущих в районах с низким уровнем дохода, и женщин с различным жизненным опытом, включая женщин коренных народов, цветных женщин, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров, женщин с различными отклонениями и женщин с ограниченными возможностями. Организации коренных народов и неправительственные организации обратились к многосторонним учреждениям по правам человека с призывом обратить особое внимание на борьбу с эпидемическим уровнем насилия, с которым сталкиваются женщины и девушки из числа коренных народов. Организации коренных народов и организации гражданского общества оказывают большое содействие в проведении расследования на государственном уровне случаев исчезновений и убийств женщин коренных народов и в осуществлении подкрепленного соответствующими ресурсами национального плана действий против насилия в отношении женщин. Исследователи государственной политики по-прежнему намечают альтернативные экономические программы, направленные на удовлетворение специфических потребностей работающих женщин, особенно тех канадских женщин, которые несут дополнительное бремя неоплачиваемой работы по уходу. Широкую поддержку получили предложения по разработке финансируемого государством национального плана по уходу за детьми.

Стойкость в борьбе за гендерное равенство в Канаде проявляется в ряде проводимых мероприятий в области сотрудничества. Само это заявление является результатом обработки комплексного неофициального доклада, подготовленного 35 участниками из 30 организаций гражданского общества, научных организаций, организаций коренных народов и правозащитных организаций, представляющих свыше 3 миллионов членов из всех регионов страны. С полным текстом доклада можно ознакомиться на веб-сайте www.policyalternatives.ca/beijing20.