联 合 国 E/CN.6/2015/NGO/149

经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015 年 3 月 9 日至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织埃及妇女权利中心提交的陈述*

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* 本陈述未经正式编辑而分发。

14-65856 X (C) 070115 070115

陈述

埃及妇女权利状况

在过去四年里，埃及妇女的地位一直处在波动中。

回首革命前的 2010 年，我们看到当时妇女参与政治和妇女在议会有适当代表有了一线希望。2010 年议会选举采用配额制，首次有 65 名女议员进入议会，即 2010 年议会中有 12%议员为妇女。然而，就在选举结束后不久，2011 年 1 月 25 日的革命席卷全国，配额制随即被废除。2011 年的议会选举是在妇女参与政治生活毫无保障的情况下举行的。每份选举名单上至少有一名妇女（名单上未说明其职务），符合议会法律，但结果是，女候选人参加竞选被视为一项法律强制规定，而不是需要妇女参与政治生活的一种信念。事实证明，在 2011 年选举中妇女实际上被提名，是部分政治力量鼓吹埃及社会排斥提名妇女代表这一观点的虚妄之言：在 2011 年选举中，除首都开罗以外，在上埃及省、埃及保守派南方，妇女的候选情况也取得一些进步。但是，即使取得了这些进步，2011 年议会中的女代表所占比例并未超过 2%。

在过去四年里，公共和私人领域发生的暴力侵害妇女行为也在上升，以蓄意对参加 2011 革命周年庆典的妇女实施性骚扰和攻击女性政治活动家为最甚。2011 年革命后，埃及的妇女权利法也受到抨击，特别是其个人地位权利，有断言称这些法律可追溯到穆巴拉克的旧政权。

政治和公民权利：在过去三年里，妇女参与政治生活方面取得了进步。实际上，2010 年选举被视为妇女参与议会生活史上的一个里程碑，当时，在关于人民议会的第 38/1972 号法律修正之后，采用了配额制。修正案要求对选区进行划分，以在混合选举制中额外设立 64 个女性候选人席位：共计 456 名女候选人参与选举，其中 380 人列入政党名单，76 人为独立候选人。结果，有 64 名妇女选入议会，即 2010 年议员中有 12%为女性，为 1956 年女性赢得作为选举候选人的政治权利以来最多的一次。

革命之后，由于关于人民议会和协商会议构成的立法废除了妇女配额，2011 年选举是在妇女政治参与毫无保障的情况下进行的，同时规定每份政党名单上至少要有一名妇女。这与妇女民间社会组织和国家人权委员会的很多要求背道而驰。尽管有这些要求，但新立法并未根据《宪法宣言》在政党名单的最高层为妇女分配具体职位。但是，即便如此、妇女参与缺乏保障，以及在这样一个动荡时期妇女遇到错综复杂的安全问题，但相当数量的埃及妇女依然行使自己参加选举的权利——三轮选举中参加人民议会选举的女候选人共有 984 人，是妇女参与更有保障的之前选举中女性候选人的两倍：其中 351 人为独立候选人，633 人列入政党名单。但由于妇女在议会中的代表权缺乏真正保障，政党名单中获得席位的妇女仅有 9 人，作为独立候选人的妇女全部落选。两名妇女选入议会，由此，在 508 名人民议会议员中，女性代表为 11 人，虽然妇女在埃及革命中发挥过重要作用。

决策和参与修正宪法

在过去三年里，埃及发生了两次革命：第一次是在 2011 年 1 月 25 日推翻了穆巴拉克政权，第二次是在 2013 年 6 月 30 日推翻了穆尔西总统。此后，《宪法》经过两次修正：一次是在 2011 年，另一次是在 2013/2014 年。但是，这两次修宪过程都将妇女排除在外。2011 年，妇女代表在穆斯林兄弟会占优势的制宪会议中所占比例只有 7%，2013 年在 50 人委员会中仅占 10%，鉴于妇女参加过 2013 年 6 月 30 日革命，抗议穆斯林兄弟会将妇女排除在政治和公共生活之外，该比例只增加了 3%，情况令人震惊。

除第 10 和第 61 条外，《2012 年宪法》未提及妇女。第 10 条涉及国家保障母幼服务、调和妇女家务与工作职责。经济和社会权利：在埃及，妇女的经济和社会权利在过去三年里大起大落。2011 年，平等机会委员会的工作在埃及各部委全面停止，使埃及妇女边缘化问题扩大，给女工带来更大压力。

2011 年革命之后，妇女权利也受到猛烈攻击，最为露骨的是叫嚣修改个人状态法、关于儿童监护和探视权的法律以及关于由女方提出离婚的法律，理由是这些法律是第一夫人苏珊·穆巴拉克的法律，玷污了埃及的家庭价值观，导致离婚率升高。

根据世界经济论坛的《2013 年性别差距指数报告》，埃及妇女受教育情况在 136 个国家中排在第 108 位，妇女教育问题恶化。

在过去三年里，埃及妇女的经济状况进一步恶化，根据 2010 年世界经济论坛关于性别平等问题的报告，在 134 个国家中，埃及妇女在经济参与和获取机会方面排在第 121 位。2013 年，埃及在机会利用率和经济参与方面在 136 个国家中排在第 125 位，情况更加糟糕。

暴力侵害妇女行为：在过去三年里，暴力侵害妇女行为也在增加。在穆尔西总统执政时，削弱妇女权利的托词便不在少数。例如，某女性总统顾问声称切割女性生殖器官为伊斯兰信仰的一部分是对其自身知识和经历的一种否定；协商会议人权委员会关于切割女性生殖器官的讨论以及某代表呼吁在埃及推行这种做法以实现男女平等，尽管这种做法受到伊斯兰学者和医生的摒弃。

2013 年 6 月 30 日穆尔西总统被罢免后，在穆斯林兄弟会的示威游行中妇女还被用来充当人盾。

建议

政治方面

- 强调选举制度的必要性，确保在每个民选议会中妇女代表不低于 35%（无论通过名单制还是个人制选举），保证妇女享有公平代表权。

- 增强妇女在政党中的权能，但不只是在委员会或秘书处中。各政党应当采取行动，确保妇女在党内各级真正、有效地参与。各政党有义务推举来自民选议会成员中不低于 35%的妇女为候选人。

法律方面

- 消除一切保护对妇女暴力行为和歧视的法律。
- 加强对各种形式暴力犯罪的制裁，特别是对强奸、性骚扰和家庭暴力的制裁。