



妇女地位委员会

第五十九届会议

2015年3月9日至20日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织组织发展中心  
提交的陈述\*

秘书长收到以下陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。

\* 本陈述未经正式编辑而分发。



## 陈述

世界上人数最多的黑人国家在撒哈拉以南非洲，估计有 1.7 亿人，在所述期间，该地区在《北京行动纲要》的 12 个重大关切领域里为提高妇女和女童地位迈出了渐进的步伐，这些领域是：妇女与贫穷、媒体、增强经济权能、环境、保健、武装冲突、妇女的人权、暴力侵害妇女行为、提高妇女地位的体制机制、妇女的教育和培训、女童以及妇女掌权和参与决策。

1995 年的北京会议提供了一次独特机会，让妇女在全世界的经济、政治和社会发展相关事务的政策制定进程中发挥重要作用。按照这一要求，1989 年建立的全国妇女委员会在 1995 年演变为联邦妇女事务和社会发展部，成为提高尼日利亚妇女和女童地位的体制机制。

2003 年，尼日利亚政府通过了《儿童权利法》和《普及基础教育法》，规定所有尼日利亚儿童有权接受六年的小学教育和三年的初中教育。该法案也规定了最低结婚年龄为 18 岁。联邦 36 个州中有 24 个通过了《儿童权利法》和《普及基础教育法》。

尼日利亚总统古德勒克·乔纳森也对推动妇女事业做出了坚定的承诺，通过平权行动在其内阁的联邦执行委员会中获得任命的妇女不少于 35%。因此，尼日利亚史上首次有妇女担任具有战略意义的高级部长职位，如石油部长、财政部长、国防部长和教育部长，而且 Aloma Mariam Mukhtar 成为了第一位获得任命的女性联邦首席法官。

旨在让尼日利亚在 2020 年前成为世界 20 大经济体之一的总统转型议程（又称“愿景 20：2020”）“特别关注妇女”，旨在让尼日利亚的妇女、男子和儿童做出平等的贡献，以实现人类和国家发展。这项任务与 2007 年国家性别政策中规定的“性别平等和增强妇女权能”核心原则相符，可带来可持续的人类发展和一个无性别歧视的公正社会。

尼日利亚妇女信托基金创建于 2011 年，是联邦妇女事务和社会发展部的一项战略，得到了发展伙伴和其他利益攸关方的支持，旨在调集资源以提高妇女在选举职位上的参与。该基金用于宣传、提高认识以及动员妇女参与各级——联邦、国家和地方——治理。

除信托基金外，本届内阁继续实施 2007 年制定的两项小额信贷计划，以帮助妇女获得小额信贷。这两项计划是“增强妇女经济权能基金”和“妇女商业发展基金”。两项计划都由工业银行以循环贷款方式管理，每年利率为 10%。

在保健领域，尼日利亚政府在 1999 年制定了公私伙伴关系方案——国家医疗保险计划，旨在向所有尼日利亚人提供易获得、负担得起和实质性保健服务。该计划的缴款与收益挂钩，其中雇主缴纳 3.25%，雇员缴纳 1.75%，即共占雇员薪金总额的 5%。对于私营部门方案和其他级别政府，雇主缴纳 10%，雇员缴纳 5%，共占雇员基本薪金的 15%。但雇主可选择缴纳所有费用。雇主也可以缴纳额外费用，作为员工福利的额外补助。

自己故的 Amos Sawyer 把致命的埃博拉病毒从利比里亚带入尼日利亚后，尼日利亚迅速采取了遏制措施，这充分体现了卫生部门在本届内阁中的影响力。正

因为如此，在六周内未出现新的感染病例后，世界卫生组织在 2014 年 10 月 21 日宣布尼日利亚为无埃博拉疫情国家。

目前，只有正规部门，特别是联邦工作人员，能享受国家医疗访问调查计划，这项计划向私营部门和非正规部门延伸的速度很慢。迄今为止，一项覆盖范围评估表明，大部分尼日利亚人仍然不在国家医疗访问调查计划的覆盖范围内，而且除非覆盖范围延伸到非正规和私营部门，否则大部分被排除在外的受益人将是妇女。

2012 年 1 月，政府宣布了部分取消高级车用汽油补贴的决定，作为逐步解除对石油行业监管的一部分。总统因而设立了补贴再投资和增强权能方案。

具体来讲，补贴再投资和增强权能方案、母婴保健方案和母婴保健干预措施的目的是，通过进行成本效益分析，减少孕产妇和新生儿的发病率和死亡率。开展的一些具体活动包括：(a) 聘用熟练保健人员——助产士、社区保健人员和乡村保健人员。(b) 为尼日利亚六个地理区域的 500 个基础保健服务中心升级、配备设备和供应药品。(c) 在 36 个州和联邦首都特区选出 125 家普通医院，为其妇产科提供设备和升级，向从基础保健服务中心转介而去的复杂的母婴病例提供全面治疗。(d) 为孕妇提供现金奖励，并且在完成或达到某些条件后可使用公共卫生令。

此外，YouWiN!（尼日利亚创新型青年企业）方案——一个创新性年度商业计划比赛——专为有抱负的尼日利亚青年企业家而设。2012 年（第二届）的创业计划——YouWIN Women——专门针对 45 岁或以下的女企业家。

大部分妇女并未拥有财产，在许多情况下也未能获得某些类型的支助，如获得信贷。

对于大多数妇女而言，基本的所有权——管理权和收入权——因男性独裁而被削弱，使她们在做出决定时需要且有必要得到男性的批准/确认，因而降低了她们的收入。

尼日利亚妇女的国籍在国际上比在国内更有保障。一名妇女与其原籍州（通常为其父亲的出生地）之外的男子结婚，在其丈夫所属州内就可能被剥夺公民权利。尼日利亚的妇女不可赋予其外国配偶尼日利亚国籍。

《宪法》中缺乏平权行动是提高女性政治参与的一个障碍。

数百万妇女由于种族宗教危机逃离家园。2009 年以来尼日利亚东北部的“博科哈拉姆”组织的叛乱令情况更加恶化，超过 270 名女学生从学校被绑架，当时她们正在参加 2014 年的西非考试。六个月后，她们仍未被释放。

目前，850 万名尼日利亚儿童失学或无法上学。其中 50% 以上为尼日利亚北部的女童，当地的性别差距仍然特别明显，在校的女童与男童比例为 1 比 2，在某些州甚至达到 1 比 3。

许多儿童未能上学，是因为他们需要在家帮忙或通过劳动为家里增加收入。许多家庭负担不起送孩子上学的相关费用，如校服和课本费用。对于另外一些人而言，主要阻碍是最近的学校也离家较远。入学率低的另一个原因是文化偏见，

尤其是在北部。大部分父母不让孩子上学，特别是女童，宁愿把孩子送到古兰经学校而不是正规学校。即使儿童上了学，许多也不能完成整个初等教育。根据目前的数据来看，30%的学生在小学期间辍学，只有54%能升入初中学校。

虽然尼日利亚的确在执行《行动纲要》的12个重大关切领域方面迈出了渐进的步伐，但其妇女和女童仍因性别、宗教和种族的缘由而遭受贫穷。她们处于严重的弱势地位。

---