



经济及社会理事会

Distr.: General
8 December 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十九届会议

2015 年 3 月 9 日至 20 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的
大会特别会议的后续行动

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织亚太妇女、法律和发展论坛提交的陈述*

秘书长收到以下陈述,现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

* 本陈述未经正式编辑而印发。



陈述

在亚太区域，在《北京宣言和行动纲要》通过近二十年后，社会、政治和经济不平等以及贫穷的严重后果一直影响着数以百万计妇女的生活，妨碍她们享受一系列相互依存的权利。当前，亚太地区有将近 25 亿妇女每天的生活支出不足 10 美元，其中有 6 亿妇女每天的生活支出不足 1.25 美元。

在近几十年里，该区域各国政府做出了无数要维护妇女权利的承诺。除《北京宣言和行动纲要》外，仅三国政府批准了联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》。然而，各国政府所作的承诺与该区域妇女的生活现实之间仍然存在巨大差距。

在该呈件中，亚太妇女、法律和发展论坛希望强调指出，《北京宣言和行动纲要》的实施要取得成效，亟需政府及其他相关行为体负起责任。当各国政府对国际承诺更为紧迫的当务之急，即以市场为导向的、新自由主义的发展做出回应时，问责的必要性显得尤为重要。我们请各国政府推行更加公正和平等的发展。我们谋求发展公正。

鉴于仅靠监测进程所取得的成果有限，我们对打算将《北京宣言和行动纲要》20 年审查的重点放在实施和问责上表示欢迎。除了与强有力的问责框架相关的报告、评价和补救的具体基准和时间表的核心要素之外，问责还必须包括各国政府承诺为妇女权利和性别平等创造有利环境并提供落实这两方面的途径。

与民间社会的伙伴关系

与民间社会建立强有力的伙伴关系对确保地方、国家、区域和国际各级的问责十分重要。各国政府和联合国机构已认识到民间社会和公众参与审议 2015 年后发展议程的重要性，特别是在制定千年发展目标过程中将民间社会排除在外之后。

因此，必须保障妇女运动和女权组织参与所有各级决策机构的工作，并确保做出更广泛的努力来强化妇女的参与性民主制度。这包括促进有关《北京宣言和行动纲要》和 2015 年后发展议程执行情况的公开讨论、将民间社会纳入国家驻政府间进程代表团、确保民间社会参与收集北京审查进程中使用的数据等各项事宜。

鉴于民间社会在试图使政府肩负起责任方面所面临的压力日益严峻，这些措施尤为紧迫。与《北京宣言和行动纲要》刚通过的那十年相比，民间社会代表妇女开展宣传工作的空间正不断缩小。正如《北京宣言和行动纲要》所规定的，在其国家审查以及在《纲要》的实施过程中，各国政府必须直接与民间社会合作。

政府和其他行为体的问责

与《北京宣言和行动纲要》的每个重要领域相关的真正问责不仅要求对政府实施问责，还需要对所有实施了人权侵权行为的行为体进行问责。这包括跨国公司、国际金融机构、安全部队以及违反其域外义务的外国政府。

就国家政府而言，其必须通过立法履行其维护妇女人权的承诺，并应当由国家议会进行审议，并且应当定期向议会和选民报告。

有利环境和实施途径

如果政府不做出为妇女权利创造有利环境的更广泛承诺，承诺不过是花言巧语罢了。亚洲和太平洋地区的妇女所遭受的大部分不平等现象实质上基本是由不公正的发展模式造成的，这种发展模式更加注重增长而非公平和人权。再加上根深蒂固的歧视妇女的社会和文化规范，这一以增长为导向的模式对该区域的妇女造成了毁灭性的影响。的确，专家组在联合国妇女地位委员会第五十八届会议上提交的报告得出结论，“普遍存在的新自由主义经济模式无法支持性别平等的可持续发展”。

因此，我们重申必须改变宏观经济环境，从而鼓励和使各国政府能够履行其人权承诺，包括通过提供履行其承诺所必要的财务资源。这不仅包括需要重新投入官方发展援助，而且需要投入支持和补充完善国家为可持续和公正发展所做努力的国际贸易、金融及投资安排。考虑到政府公共事业私营化对亚洲和太平洋地区妇女产生的显著有害影响，以及缺乏约束私营行为体的人权标准，还需要对以私营部门为导向的伙伴关系给予公益形式的公共财政支持。在该方面，我们在《北京宣言和行动纲要》方面的努力应当与实施 2015 年后发展议程相关的讨论联系起来，因为实施 2015 年后发展议程在确保妇女享有人权方面也面临同样的挑战。

最后，亚太妇女、法律和发展论坛及其成百上千名成员和合作伙伴愿意并随时准备与各国政府合作，以实现《北京宣言和行动纲要》中提出的集体宏伟愿景。在过去二十年里，实现妇女的人权方面所取得的进展极度不平衡，我们请求将这次审议进程的重点放在真正的问责上面。最后，我们希望各国政府在该进程以及 2015 年后进程中的目标是最终提出一种新的发展愿景，该愿景以人权和公正为基础，并且能够满足经济、社会、环境、再分配以及性别公正方面的需求。对人民问责也需成为一项重要要素。这个发展模式——发展公正——已经得到全世界数百个民间组织和社会运动的认可。我们呼吁各国政府认识到妇女乃至整个人类当前所面临的转折点，并呼吁选择发展公正之路。