



---

**Комиссия по положению женщин**

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»

**Заявление, представленное Сетью израильских женщин – неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете<sup>1</sup>**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.

---

<sup>1</sup> Настоящее заявление выпускается без официального редактирования.



## **Заявление**

Сеть израильских женщин является старейшей организацией, занимающейся продвижением прав, улучшением положения и обеспечением равенства женщин в Израиле. Исходя из убеждения в том, что равенство женщин представляет собой нечто большее, нежели просто «проблему женщин», Сеть израильских женщин руководит осуществлением инновационных программ по оказанию содействия в проведении правовой, политической, экономической и социальной реформы, рассматривая эту деятельность в качестве неотъемлемой составляющей демократического и справедливого Израиля. Данное заявление представлено Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин по итогам непрерывной работы, осуществляемой нашим подразделением по вопросам политики и защиты прав и юридическими службами, работы на местах и просветительских мероприятий, в рамках которых особое внимание уделяется трем современным проблемам, препятствующим обеспечению равенства для израильских женщин, не рассматривавшимся на международном уровне и соответствующим теме пятьдесят девятой сессии.

### **Коммерческое суррогатное материнство**

В Израиле коммерческое суррогатное материнство разрешено законодательством с 1996 года согласно Закону о соглашениях о вынашивании эмбрионов, в результате принятия которого Израиль стал первой в мире страной, легализовавшей контролируемое государством суррогатное материнство. Коммерческое суррогатное материнство представляет собой единственное исключение из социально-этической нормы, в соответствии с которой тело и его органы не могут служить источником дохода.

Ввиду комплексного характера суррогатного материнства Израилем было введено множество ограничений, касающихся данной практики, однако эти ограничения не всегда приносят пользу суррогатной матери и ребенку, который рождается в результате применения указанной процедуры. К сожалению, практика, сформировавшаяся за эти годы, ориентирована на проведение коммерческих сделок, а не на защиту прав женщин, участвующих в этом процессе.

Недавно Министерство здравоохранения Израиля предложило новый законопроект, вносящий изменения в условия суррогатного материнства в Израиле и впервые с 1996 года предусматривающий частичное регулирование суррогатного материнства для будущих родителей из Израиля и суррогатных матерей из иностранных государств. Несмотря на внесение в действующее законодательство ряда позитивных изменений, данный законопроект имеет множество недостатков и ориентирован на смягчение регулирования, касающегося сторон коммерческой сделки, а не на укрепление защиты прав человека. Так, законопроект ограничивает выплаты для суррогатных матерей, однако не устанавливает никаких ограничений на размер сумм, выплачиваемых учреждению-посреднику, врачам и юристам. Он также смягчает некоторые положения, касающиеся утверждения соглашения о суррогатном материнстве, предоставляя соответствующим учреждениям больше свободы и уже не требуя, чтобы они являлись неправительственными организациями, не ориентированными на извлечение прибыли и находящимися под строгим профессиональным контролем. Мы отрицательно относимся к этой новой поправке и просим обеспечить более эффективную защиту суррогатных матерей в Израиле и других странах,

более жесткое регулирование, проверку и контроль распределения средств между сторонами, информированное согласие, профессиональные рекомендации и поддержку и объективную оценку всех сторон.

Рассматриваемый законопроект, выдвинутый Министерством здравоохранения, не обеспечивает надлежащей охраны здоровья суррогатной матери, хотя именно она проходит основные медицинские процедуры. Мы считаем, что законодательство должно прямо предусматривать комплексную защиту прав женщин на физическую неприкосновенность, человеческое достоинство, физическое и психическое здоровье и неприкосновенность частной жизни. Мы хотели бы обратить внимание на тот факт, что для сокращения и ликвидации случаев нарушения прав суррогатных матерей и женщин в целом необходимо содействовать заключению многосторонних международных соглашений о суррогатном материнстве между представителями разных стран; способствовать распространению безвозмездного суррогатного материнства в Израиле и других странах; обеспечивать альтернативы коммерческому суррогатному материнству, предусматривающие более жесткие меры по защите прав женщин; гарантировать наличие лицензий у учреждений и организаций, участвующих в данном процессе, и постоянный государственный мониторинг их деятельности; запретить использование неправомерных условий в соглашениях о суррогатном материнстве; и потребовать включения в указанные соглашения обеспеченных правовой санкцией положений о защите прав женщин и детей.

Государство Израиль должно запретить коммерциализацию женского тела. Коммерческое суррогатное материнство позволяет рассматривать женское тело как товар, который можно купить. Эта практика эксплуатирует социально-экономическое неравенство, поскольку суррогатными матерями зачастую становятся женщины, живущие в крайней нищете, в то время как будущие родители обычно имеют более высокие доходы. Сказанное особенно справедливо в случаях международного суррогатного материнства. Тем не менее мы проводим информационно-пропагандистскую кампанию, сотрудничая со многими другими неправительственными организациями и активистами Израиля, в целях внесения в предложенный законопроект поправок, которые обеспечат защиту прав женщин в Израиле и за рубежом. Следует создавать условия для безвозмездного суррогатного материнства и осуществлять его регулирование, не допуская дискриминации по признакам семейного положения или сексуальной ориентации. Мы призываем Организацию Объединенных Наций содействовать развитию международного права и нормативного регулирования данного вопроса в целях поддержки мероприятий в этой области, проводимых нами на местном уровне.

### **Исключение женщин из общественной сферы**

Несмотря на принятый в Израиле Закон о запрещении дискриминации, касающейся предоставления товаров и услуг и появления в общественных местах, маргинализация женщин в общественной сфере по-прежнему имеет место, причем ситуация даже ухудшается. Явления, напоминающие расовую дискриминацию, часто нарушают права женщин в Израиле. Например, раздельное размещение мужчин и женщин на некоторых общественных автобусных линиях, обслуживающих главным образом ортодоксальных евреев, все еще существует, и женщины, не желающие следовать навязанному общественному порядку, в ряде случаев слышат оскорбления и угрозы в свой адрес. В 2011 году

Верховный суд Израиля вынес решение о том, что принуждение к раздельному размещению в общественных автобусах является незаконным. В связи с этим в каждом автобусе появились знаки, гласящие, что притеснения того или иного лица, обусловленные выбором места, представляют собой уголовное преступление. Тем не менее, несмотря на решение суда, практика принудительной сегрегации до сих пор существует.

Женщины также нередко подвергаются маргинализации и дискриминации в местах проведения публичных церемоний. К числу соответствующих примеров относятся отсутствие на публичных церемониях женщин-солдат и намеренное лишение студенток возможности участвовать в праздничной церемонии Университета имени Бен-Гуриона.

Летом 2014 года, когда ракетные обстрелы израильских гражданских объектов усилились, создавая непосредственную опасность для мирного населения, одно из подразделений раввинатских судов отвело женщинам отдельное помещение на случай тревоги. Мужчин уводили в бомбоубежище, расположенное в том же здании, в то время как женщинам было дано указание собираться в незащищенном помещении, находящемся выше уровня земли. Сразу же после того, как общественность выразила протест в связи с данным явлением, суд внес коррективы в свои действия и упразднил это разделение, однако приведенный пример свидетельствует о том, насколько серьезно проблемы изоляции и сегрегации женщин затрагивают каждую сторону жизни, включая деятельность учреждений, работой которых руководят официальные государственные органы.

В 2013 году генеральный прокурор Иегуда Вайнштейн указал правительству на необходимость незамедлительно осудить изоляцию женщин в общественной сфере и бороться с ней, а Министерство юстиции опубликовало доклад, содержащий адресованный Министерству по делам религий призыв запретить разделение мужчин и женщин на государственных церемониях и в общественном транспорте. Тем не менее, хотя законы о защите свободы женщин существуют, для их осуществления и принудительного исполнения предпринимаются недостаточные усилия.

Мы обращаем внимание на эту особую проблему и рекомендуем Организации Объединенных Наций поддерживать мероприятия, призванные не допустить возвращения к нормам гендерной сегрегации под предлогом свободы вероисповедания, продолжая учитывать деликатные аспекты религиозной и культурной свободы, защиту которых обеспечивают международные права человека.

### **Сексуальное домогательство в Интернете**

В 2013 году число израильских юношей и девушек, совершивших акты домогательства через Интернет либо ставших его жертвами, составило около 10 тыс. человек. Это свидетельствует об увеличении соответствующего показателя по сравнению с 2012 годом, и количество таких случаев только растет.

Пытаясь бороться с данным явлением, израильские законодатели создали правовой прецедент глобального масштаба, утвердив так называемый «законопроект о видеоматериалах сексуального характера» — поправку к израильскому закону о сексуальном домогательстве. Соответствующий закон, принятый

кнессетом в январе 2014 года, требует считать распространение изображений сексуального характера без согласия запечатленных на них сторон сексуальным домогательством, которое предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет и выплаты компенсации в размере до 120 000 новых израильских шекелей. Мы поддерживаем данную поправку и признаем ее значимость.

При этом, однако, сексуальное домогательство в Интернете не ограничивается демонстрацией изображений сексуального характера вопреки воле соответствующего субъекта. К этой категории также относятся агрессивные высказывания откровенно сексуальной направленности на сайтах социальных сетей, нежелательные сексуальные заигрывания, онлайнное преследование и многие другие формы домогательства по признаку пола, ущемления достоинства, оскорбления и унижения с применением технологических платформ. Одной из серьезных форм насилия такого рода являются угрозы прибегнуть к гендерному насилию в отношении других лиц в связи с политическими разногласиями или расистскими оскорблениями. Законодатели и сами сайты социальных сетей прилагают определенные усилия для борьбы с этими нарушениями, однако технологии развиваются более быстрыми темпами, нежели законодательный процесс, в связи с чем принимаемых мер по обеспечению безопасности социальных сетей для всех лиц недостаточно.

Сексуальное насилие в Интернете существует не только в Израиле, однако, являясь высокотехнологичным обществом, которое постоянно сталкивается с резкими заявлениями и находится в атмосфере конфликта, мы считаем своей обязанностью обратить внимание на данную проблему, с тем чтобы побудить государства и гражданское общество в каждом государстве к совместному поиску эффективных решений надлежащего характера. Гендерное насилие и проблема личной безопасности входят в число основных препятствий для создания обществ, придерживающихся принципов справедливости и равенства. Таким образом, в ситуации, когда постоянно появляются новые способы распространения насилия, стороны, выступающие в защиту равенства, должны сотрудничать с целью добиться ликвидации гендерного насилия посредством разработки законодательства, правоприменительных мер, просвещения и общественной деятельности.