



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
28 November 2014
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят девятая сессия

9–20 марта 2015 года

Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»

**Заявление, представленное Международным советом
по социальному обеспечению – неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус
при Экономическом и Социальном Совете¹**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.

¹ Настоящее заявление выпускается без официального редактирования.



Заявление

Международный совет по социальному обеспечению, являющийся одной из старейших неправительственных организаций, действующих в глобальном масштабе, занимается вопросами поощрения социального развития и формирования системы социального обеспечения и достижения социальной справедливости во всем мире. Обеспечение гендерного равенства для девочек и женщин всех возрастов является одним из приоритетных направлений нашей деятельности. Учитывая тот факт, что пожилые женщины продолжают оставаться в наибольшей степени обездоленными и исключенными из социальной жизни во многих обществах, мы считаем, что международное сообщество не должно игнорировать такую важную проблему, как защита интересов пожилых женщин, при проведении анализа Пекинской платформы действий и тем более при обсуждении программы на период после 2015 года. Спустя двадцать лет после принятия Пекинской платформы действий международному сообществу все еще предстоит решить специфические проблемы пожилых женщин, с которыми они сталкиваются в обществе, и ликвидировать существующие пробелы. Принятие подхода, охватывающего весь жизненный цикл в рамках стратегий развития, наряду с реализацией тщательно продуманных мер по борьбе с нищетой и созданию иных систем социальной защиты помогает обеспечивать гендерное равенство и социальную интеграцию. Международный совет по социальному обеспечению считает принципиально важным решение следующих политических проблем в ходе предстоящих дискуссий на международном уровне:

Старение населения: наблюдаемая во всем мире демографическая революция с точки зрения продолжительности жизни продолжится в XXI веке на фоне снижения показателей рождаемости во многих странах и при наличии прогнозов, что к 2050 году число жителей планеты в возрасте 15 лет и младше будет равно численности людей в возрасте 60 лет и старше впервые в истории. Развивающиеся страны находятся на этапе демографических изменений еще более радикального характера, чем развитые страны, которые обладают развитой системой социальной защиты, доступной для лиц старшего возраста и людей с ограниченными физическими возможностями. Сегодня две трети людей в возрасте 60 лет и старше проживают в развивающихся странах, а к 2050 году почти четыре пятых из них будут проживать в развивающихся странах. Вопрос о методах защиты стареющего населения планеты представляет собой достаточно сложную для разработчиков политики проблему.

Гендерное неравенство: в отношении пожилых людей во всех странах мира сохраняются гендерные различия и гендерное неравенство. Во многих обществах женщины по сравнению с мужчинами с самого рождения имеют более низкий статус, обладают меньшими возможностями для получения образования, меньшими возможностями выбора при вступлении в брак и деторождении, меньшими возможностями получения оплачиваемой работы и работы в формальном секторе экономики. Они с меньшей долей вероятности унаследуют собственность и с большей вероятностью могут овдоветь и пострадать от вредных традиционных видов практики. По сравнению с мужчинами женщины также с большей долей вероятности будут на безвозмездной основе осуществлять уход за детьми, внуками, супругами и другими родственниками и, в свою очередь, с меньшей долей вероятности могут рассчитывать на то, что в старости

сти уход за ними будут осуществлять их супруги. По сравнению с мужчинами пожилые женщины могут с большей долей вероятности оказаться в состоянии абсолютной и относительной нищеты и социальной изоляции. Социальная изоляция женщин в обществе связана с действием множества факторов, включая семейное положение, состояние здоровья и статус занятости.

Растущее неравенство и сохраняющееся отсутствие гарантированных источников дохода: растущее неравенство в пределах отдельных государств и между ними оказывает негативное влияние на общества различным образом. Что касается пожилых людей как в развитых, так и в развивающихся странах, то повышение порогов нищеты и степени неравенства в доходах, ухудшение состояния здоровья и все более активное использование практики возрастной дискриминации выступают в качестве препятствий для реализации ими в полном объеме прав человека. Пожилые женщины являются наиболее незащищенными с точки зрения угрозы нищеты и отсутствия социальных гарантий. В связи с изменением состава семей жизнь пожилых людей становится все менее гарантированной с социальной точки зрения. Они все реже, чем прежде, проживают совместно с более молодыми членами семьи, и за ними все реже и реже осуществляется уход. В связи с дискриминацией в получении дохода по гендерному признаку в течение своей жизни женщины накапливают меньший объем личного имущества и имущественных прав с точки зрения получения обеспечивающих доход переводов (таких, как пенсионные пособия) и вследствие этого остаются весьма уязвимыми в пожилом возрасте. В результате пожилые женщины сталкиваются с многочисленными жизненными трудностями, обусловленными как полом, так и возрастом.

Гендерные различия в области занятости и по показателям нищеты: влияние таких факторов, как гендерные различия и неравенство с точки зрения образования и возможностей трудоустройства, нарастает в рамках каждой стадии жизненного цикла частного лица и в наиболее яркой форме проявляется в пожилом возрасте, когда женщины с наибольшей вероятностью могут оказаться в нищете, как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах. Пожилые женщины и нищета связаны между собой по многим причинам структурного характера, и на них оказывается воздействие различными путями с учетом семейного положения, возраста, расы, национальной и языковой принадлежности и дееспособности, сексуальной ориентации, гражданства, касты и класса. Женщины, которые живут в одиночестве, с большей долей вероятности могут оказаться в нищете по сравнению с замужними женщинами или женщинами, живущими в семьях, состоящих из нескольких поколений. Женщины также с большей вероятностью, чем мужчины, могут иметь перерывы в своем трудовом стаже в связи с рождением ребенка и уходом за ним, а также в связи с уходом за пожилыми родственниками и супругами в старости. Это наносит ущерб пенсионному доходу, что может усугубиться в результате смерти супруга и утраты поступающего на его имя пенсионного дохода.

Женщины получают низкую заработную плату за «женскую работу», и, как правило, предполагается, что они будут на безвозмездной основе выполнять такую работу, как уход за детьми и их обучение, уход за больными, приготовление пищи, уборка и обслуживание других. Женщины в развивающихся странах, которые мигрируют в другие страны для получения работы в неформальном секторе экономики, например в качестве домработниц, могут оказаться в старости без доступа к системе пенсионного обеспечения и без возможно-

сти трудоустройства. До сих пор ни одно из обществ не нашло справедливых способов компенсации женщинам за выполнение ими репродуктивных функций, играющих важнейшую роль для продолжения существования любого общества.

Гендерно-дифференцированные системы социальной защиты: при том что многие пожилые люди как в развитых, так и в развивающихся странах остаются в составе оплачиваемой рабочей силы, требования к выполняемой ими работе могут в конечном счете превысить их возможности по решению необходимых задач. В развитых странах системы социального и пенсионного обеспечения наряду со сбережениями замещают для многих пожилых работников трудовой доход, и как в развитых, так и в развивающихся странах семьи могут оказывать экономическую поддержку своим пожилым членам. При том что на рынок труда выходит все большее число женщин и они остаются в составе рабочей силы в течение более продолжительного периода своей жизни, продолжают сохраняться гендерные различия в масштабах участия в рабочей силе, распределении оплачиваемой и неоплачиваемой работы между мужчинами и женщинами, а также в условиях занятости и величине доходов. В частности, в развивающихся странах женщины чаще, чем мужчины, выполняют крайне низкооплачиваемые работы, не предполагающие социальной защиты, и чаще заняты в неформальном секторе экономики. В развивающихся странах на неформальную занятость приходится более половины всех рабочих мест за рамками сельского хозяйства. Неформальная занятость, как правило, предполагает отсутствие или незначительный размер пенсионных пособий за исключением случаев наличия имеющих значительный охват ненакопительных систем.

Гендерная проблематика и уход за членами семьи: бремя неоплачиваемой работы может оказывать негативное влияние на пожилых женщин как в развитых, так и в развивающихся странах. При том что основная часть работы по уходу за членами семьи выполняется женщинами, система долгосрочного ухода уменьшает нагрузку на занимающихся уходом за членами семьи женщин и обеспечивает столь необходимый уход на дому за проживающими в одиночестве пожилыми лицами-иждивенцами. По сравнению с мужчинами женщины также с большей долей вероятности будут на безвозмездной основе осуществлять уход за детьми, внуками, супругами и другими родственниками и, в свою очередь, с меньшей долей вероятности могут рассчитывать на то, что в старости уход за ними будут осуществлять их супруги.

Увеличивается количество домашних хозяйств с «отсутствующим поколением», состоящих из пожилых людей и детей-иждивенцев, что является результатом распространения ВИЧ и СПИДа и миграции взрослых в трудоспособном возрасте из сельской местности в города. В странах, в которых ВИЧ и СПИД привели к массовому уничтожению населения трудоспособного возраста, бабушки и дедушки остаются без взрослых детей, которые могли бы ухаживать за ними в старости, осуществляя при этом уход за осиротевшими внуками и другими родственниками-иждивенцами. Последствия эпидемии ВИЧ/СПИДа для пожилых женщин в Африке включают более широкие обязанности по уходу, нарушение жилищных прав и прав собственности, повышение риска подвергнуться насилию и увеличение опасности обнищания.

В ряде регионов мира пожилые женщины становятся объектами мести со стороны общин в форме обвинений их в колдовстве и страдают от действующей

щих законов, препятствующих продолжению их проживания в своих домах в случае развода или смерти супруга. Совокупными результатами такого рода практики являются нищета и социальная изоляция.

Международный совет по социальному обеспечению считает социальную защиту всех людей решающим шагом на пути к формированию «общества для всех», что было определено в качестве одной из основных целей Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проведенной в Копенгагене двадцать лет назад. Новый импульс усилиям, направленным на поощрение социальной защиты по всему миру, был дан, когда рекомендация № 202, касающаяся минимальных норм социальной защиты на национальном уровне, была единогласно принята Международной конференцией труда на ее 101-й сессии в 2012 году. Все более широкое признание получает тот факт, что установление определяемых на национальном уровне минимальных уровней социальной защиты может рассматриваться в качестве важного инструмента борьбы с нищетой и неравенством всех людей, включая пожилых женщин. Минимальные уровни социальной защиты играют важную роль с точки зрения предотвращения маргинализации пожилых женщин в обществе и обеспечения их прав. Подход, основанный на соблюдении прав человека и направленный на защиту женщин, мужчин и детей от рисков и уязвимости, помогает обеспечивать их благосостояние в течение всей жизни, гарантируя доступ к медицинской помощи и другим базовым услугам, а также по крайней мере базовый уровень гарантированных доходов. Международный совет по социальному обеспечению оказывает поддержку в реализации этой инициативы с момента начала ее осуществления Организацией Объединенных Наций в 2009 году. Объединив свои усилия более чем с 80 неправительственными организациями, Международный совет по социальному обеспечению сформировал Глобальную коалицию за установление минимальных уровней социальной защиты, которая играет все более важную роль в определении тем дискуссий, повышении степени информированности, достижении согласия на национальном уровне по вопросам минимальных уровней социальной защиты и формировании во всем мире экономического порядка, в большей степени ориентированного на интересы людей и являющегося более гуманным.

Мы полностью согласны с тем, что «никто не должен быть забыт», и призываем Комиссию рассмотреть следующие рекомендации:

- Поддерживаемая Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций «революция данных» должна быть распространена на подробные данные о нищете (включая сбор данных, отражающих местные условия) и предполагать дезагрегирование данных по возрасту и полу для всех государств — членов Организации Объединенных Наций.
- Реализация мер по недопущению обнищания пожилых женщин должна начинаться с девочек и продолжаться в течение всей их жизни, предполагая обеспечение достаточного питания и оказание необходимой медицинской помощи, в том числе в вопросах репродуктивного здоровья, а также предотвращение насилия, получение образования, устранение дискриминации в доступе к возможностям трудоустройства и системам социальной защиты в течение всей жизни и справедливое признание неоплачиваемой работы, включая оказание ухода.

- Правительства должны на системной основе проводить работу по сокращению масштабов неравенства в доходах и расширению возможностей для девочек и женщин всех возрастов.
 - Инициатива по установлению минимальных уровней социальной защиты должна быть поддержана всеми странами, адаптирована с учетом конкретных национальных условий и должна на системной основе осуществляться на национальном уровне.
-