



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2014
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际计划生育联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



陈述

为妇女和女孩落实千年发展目标的挑战和成就

导言

国际计划生育联合会欢迎妇女地位委员会第五十八届会议的优先主题。

作为性与生殖健康和权利的主要倡导者和全球性的服务提供机构，国际计划生育联合会通过 170 多个国家的 152 个协会会员开展工作，以增强最弱势的妇女、男子和青年的权能，使他们获得救生服务和方案，并有尊严地生活。国际计划生育联合会自 1973 年以来一直享有经济及社会理事会的一般咨商地位。

性别平等以及性与生殖健康和权利是经济和社会发展的基础，将性别平等作为优先事项以及对妇女和女孩进行投资是持久繁荣必不可少的基石。当妇女能控制自己的生育能力，获得教育、决策角色和有意义的工作，并能够过上没有暴力的生活时，她们将能够参与自己社区的可持续发展，性别平等方面的进展加速。

只有通过实现这些权利，妇女、男子和青年才有可能对他们生活的关键方面做出明智决定，而这些决定可能决定个人及其社区的未来。虽然千年发展目标试图就性与生殖健康和权利的某些方面采取行动，但 13 年后，所作努力不足以产生持久影响，特别是在全世界的边缘化妇女、年轻女性、女孩和青年的生活方面。

我们鼓励各国政府把性与生殖健康和权利、性别平等以及增强妇女和女孩权能作为新的发展议程的优先事项；只有当妇女和女孩的权利实现，以及当她们能够掌握自己的未来和身体的时候，才会有真正有意义和可持续的发展。

成就

千年发展目标是一个有用的工具，促使政策和供资优先事项扩大到反映这些目标的人类发展领域。这些目标很容易被转化成全球和区域政策，并促使整体官方发展援助和医疗援助大幅增加。在性与生殖健康和权利方面，千年发展目标对政策和供资有积极影响，但仅限于(艾滋病毒/艾滋病和孕产妇死亡率)目标所强调的这些领域。这些领域的优先等级不断提高，这一点在国家一级减贫战略文件优先事项中有所体现。在题为“千年发展目标是发展战略和援助方案的优先事项吗？只有几项是！”的国际减贫中心第 48 号工作文件(2008 年 10 月)中，Sakiko Fukuda-Parr 指出，对 22 份减贫战略文件的审查发现，其中 20 份文件把性别平等作为了政策优先事项，18 份和 19 份文件分别把孕产妇健康和艾滋病毒/艾滋病作为了优先事项。这些目标增加了对目标所体现领域的资源配置，这对于这些领域取得巨大进步具有深远影响。

挑战

尽管千年发展目标取得了值得肯定的成就，但也对性与生殖健康和权利提出了挑战。疏忽了性与生殖权利和健康，以及后来于 2007 年把这个问题纳入框架阻碍了这些目标，特别是具体目标 5 和 5.B 取得进展，具体目标 5 和 5.B 与所有千年发展目标相距最远。根据联合国人口基金 2009 年报告的数据，极少减贫战略文件包含有性与生殖健康和权利的具体目标。尽管全球孕产妇死亡率大幅下降，但在一些国家，进展仍微乎其微，距离到 2015 年将全球孕产妇死亡减少四分之三所要求的每年降低 5.5% 的目标甚远。根据《2012 年千年发展目标报告》提供的数据，1990 年以来发展中区域计划生育未满足的需求仅减少了 3%。在 2012 年 6 月一篇题为“发展世界避孕服务的投资成本与收益”的文章中，联合国人口基金和古特马赫研究所报告说，全球有 2.22 亿妇女想间隔或限制生育，但却不能获得避孕药具这样去做。因此，个人的生活和机会，以及家庭、社区和国家的前途继续受到损害。实现普遍获得性与生殖权利和健康至关重要，特别是在近 20 亿青年正进入生育年龄的时候。在能够获得生殖健康与性健康服务的地区，这些服务通常是在孕产妇健康方案的背景下提供的，这就把青年人排除在外，使他们不能获得他们需要的特殊服务。这个问题尤其是个挑战，因为尽管青年在人口中的比重很高，但青年及其需求在千年发展目标中几乎没有体现。

尽管有这些迫切需要，但捐助者和政府对性与生殖健康和权利的支助却一直在减少，尤其是在全球经济危机之后，而且许多发展中国家并未将这些问题作为其健康投资的优先事项。比如，2010 年，提供给拉丁美洲和加勒比海地区的官方发展援助仅有 0.5% 用于性与生殖健康和权利。与此同时，不断升温的全球保护主义和诸如全球非传染性疾病和传染性疾病比例升高等“矛盾性”健康问题的出现，可能威胁到性与生殖健康和权利问题出现在 2015 年后议程上。

千年发展目标在这些问题之间划分出不同的分界线，人为地把这些相互联系的问题分开，没有反映出不同领域与贫穷持久性之间复杂的相互依存关系。比如，千年发展目标把艾滋病毒/艾滋病、性别，以及孕产妇与儿童健康等问题分开，对同一个问题提出了多轨道的政策方法，阻碍了综合和横向的方法。这个方法也没能认识到性与生殖健康和权利与其它发展问题之间的联系。性与生殖健康和权利被严格地作为一个健康问题来对待，几乎没有关注其对社会规范、教育和其他因素的影响，这些因素对行为改变产生很大影响。就千年发展目标的目标 3 而言，这些指标没有认识到对于实现这些目标非常重要的性别平等的各个方面，包括法律平等和基于性别的暴力对妇女和社会的影响。如果对各个不同目标与影响结果的一系列因素之间的相互作用缺乏更清晰细致的认识，就很难理解如何制定和提出旨在实现预期结果的全面战略。

实施千年发展目标的其他挑战在于按各国平均水平来考虑优先事项，这样做掩盖了国家内部和国家间，以及人口之间的差异。缺少涵盖生命周期、经济五分

位和地理区域的分类数据使持续不平等隐藏起来，而在国家一级，缺少分类数据掩盖了某些社会和经济群体之间的不平等，从而形成一副扭曲的进展图。在性与生殖健康和权利背景下，这可能意味着对弱势群体，比如，感染艾滋病毒的妇女、残疾妇女、流离失所的妇女、移徙妇女、少数民族和土著妇女、在经济底层五分之一的妇女，以及青年妇女和老年妇女的经历可能认识不足，并且没有优先采取行动。

接下来的措施

要实现减贫目标，任何今后框架必须认识到促进性别平等的广泛益处，这个框架与性与生殖健康和权利的互动关系，以及与其他方面的相关性。

获得性与生殖健康和权利对个人和国家都有好处。当一个国家能够保证人人享有性与生殖健康和权利，并消除不能满足避孕需求现象的时候，将给国家带来巨大收益。在 2013 年 9 月人口资料局关于实现人口红利挑战的一份政策简报中，詹姆士·格里布尔和詹森·布雷姆纳报告称，当国家除投资计划生育外，还投资健康和教育以及实现性别平等时，死亡率和生育率的下降改变人口的年龄结构，使得世界上处于重要位置的许多最不发达国家能够收获随后经济快速增长带来的经济利益。在“实施计划生育：每次怀孕都是想要的怀孕——生殖健康与人口红利”一文中，国际计划生育联合会指出，在 10 个拉丁美洲国家已经看到了获得性与生殖健康和权利的影响，由于晚婚晚育和较低的出生率，这些国家女性劳动力参与率(平均)增长了 21%。

与获得性与生殖健康和权利密切相关，把性别平等作为优先事项以及对妇女和女孩投资是持久繁荣必不可少的基石。

应将年龄在 10 至 14 岁、15 至 19 岁和 20 至 24 岁的少女的需求纳入有关性与生殖健康和权利以及性别平等的目标和方案。应鼓励就 2015 年后发展框架所作的努力建立在《巴厘岛全球青年论坛宣言》所提建议的基础之上，特别是各国政府必须提供、监测和评估普遍获得一揽子基本的青年友好保健服务(包括心理保健和性与生殖健康服务)，这些服务面向所有青年人，是高质量和综合性的服务，是公平、全面、能承受得起的服务，这些服务基于需求和权利，是可以获得和接受、保密且没有侮辱和歧视的服务。

所有国家各群体内的贫穷和不平等表现各异，妇女、艾滋病毒感染者、残疾妇女、流离失所的妇女、移徙者、少数民族和土著妇女，以及青年或老年妇女的经历可能相差很大。因此，所有具体目标和指标必须捕捉国家以下一级地理区域、社会经济群体、男性与女性、年龄组以及特定边缘化和弱势人口之间的差异。

我们要求各会员国确保下一个 2015 年后发展框架包括：

(a) 在关于保健的最高目标下有一个关于性与生殖健康和权利的具体目标(这一目标将建立在千年发展目标 5 和 6 的指标基础上并加以扩大)。此外,应结合新的发展框架所包含的其他性与生殖健康和权利的目标和指标,采取综合方法。建议这一目标设定的一些指标包括:

- (一) 未满足的计划生育需求;
- (二) 课程中的全面性教育(虽然我们认识到与此相关的挑战);
- (三) 避孕普及率;
- (四) 减少获得性与生殖健康服务的阻碍,尤其是青年人和最边缘化者面临的阻碍;
 - 孕产妇死亡率与发病率;
 - 艾滋病毒流行率与发病率;

(b) 一项关于实现性别平等、妇女权利和增强妇女和女孩权能,以及把性别平等纳入所有目标和指标主流的单独目标。为了使这一目标富有意义,具体目标应包括:

- (一) 预防和消除一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为;
- (二) 终止早婚和强迫婚姻;
- (三) 确保妇女享有平等权利,获得并掌控经济资源,包括拥有和继承土地和财产、签订合同、注册企业和开设银行账户的权利;
- (四) 在政治、经济和公共生活中消除对妇女的歧视,并确保她们平等参与这些领域;
- (c) 这些指标是:
 - (一) 遭遇过暴力的 15 岁以上妇女的比例;
 - (二) 16 岁前结婚的男孩和女孩的数量;
 - (三) 法律面前人人平等;
 - (四) 妇女全面参与各级公共生活;

(d) 明确承诺促进治理、问责和提供资源,包括确保青年参与制定和实施 2015 年后框架;

(e) 所有数据须按年龄、性别、经济五分位、地理位置、种族及其他相关特征进行分类。