



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
6 December 2013
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи

под названием «Женщины в 2000 году:

равенство между мужчинами и женщинами, развитие

и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей

и деятельность в важнейших проблемных областях

и дальнейшие меры и инициативы

Заявление, представленное организацией «Международная амнистия» — неправительственной организацией, имеющей консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции [1996/31](#) Экономического и Социального Совета.



Заявление

«Международная амнистия» приветствует тему пятьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин. Она является особенно своевременной в контексте более широких международных дискуссий по вопросам развития после 2015 года.

Равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей существенно важны для сокращения бедности и развития, что широко признается в таких важнейших документах, как Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 год), Пекинская декларация и Платформа действий (1995 год) и Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций (2000 год).

Тем не менее Цели развития тысячелетия не отражают в достаточной мере приверженность государств делу реализации всего многообразия прав женщин. Учитывающие гендерные аспекты задачи и показатели ограничены целью 3 (поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин) и целью 5 (улучшение охраны материнства). Кроме того, они не увязаны с обязательствами государств в области прав человека и не обеспечены механизмами подотчетности для обеспечения подлинного прогресса.

Отсутствие полной интеграции равенства мужчин и женщин в Цели развития тысячелетия означает, что усилия государств по борьбе с нищетой не приводят к устранению структурного неравенства и дискриминации по признаку пола и по другим признакам. Это в еще большей степени упускается из виду из-за несогласованности в разбивке данных, что может иметь конкретные негативные последствия для женщин и девочек из некоторых групп, находящихся в неблагоприятном положении.

Очень важно, чтобы Комиссия изучила эти пробелы и проблемы и предложила прогрессивные и конкретные меры, опирающиеся на стандарты в области прав человека, для их рассмотрения в рамках продолжающегося обсуждения вопроса о бедности и развитии.

Государства должны обеспечить, чтобы повестка дня в области развития на период после 2015 года была всеобъемлющей и гарантировала равенство мужчин и женщин по существу, в том числе равенство возможностей и результатов, при полной защите со стороны закона. Она также должна устранять многочисленные структурные барьеры, с которыми сталкиваются женщины и девочки, и обеспечивать им возможность в полной мере реализовать свои права. Государства должны включить в повестку дня отдельную цель, касающуюся равенства мужчин и женщин, и обеспечить, чтобы гендерный аспект был интегрирован в каждую цель.

Пробелы и проблемы, связанные с равенством мужчин и женщин и расширением прав и возможностей, в Целях развития тысячелетия

Женщины и девочки во всем мире продолжают страдать от дискриминации по признаку пола, насилия и других нарушений прав человека. Они повсеместно сталкиваются с неравенством и дискриминацией в доступе к правам, возможностям и ресурсам. Женщины, живущие в бедности, которые, согласно оценкам, составляют 70 процентов от общей численности мирового населения, живущего в бедности, часто сталкиваются со взаимообусловленной дискриминацией по признакам пола, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, принадлежности к коренному народу или меньшинству, касты, расы, этнической принадлежности или инвалидности. Они сталкиваются с препятствиями в отношении доступа к занятости, образованию, здравоохранению, достаточному питанию, водоснабжению и санитарии, а также участия в общественной жизни.

Однако цель 3 была сведена к единственной задаче: к ликвидации гендерного неравенства в сфере образования. Несмотря на то что ее дополняют два показателя – доля женщин среди работающих по найму в несельскохозяйственном секторе и доля женщин в национальных парламентах, а также задачи и показатели, касающиеся охраны материнства, в рамках цели 5, она не соответствует предусмотренным международным правом правовым обязательствам государств в области борьбы с дискриминацией и обеспечения равенства мужчин и женщин во всех сферах жизни.

Цели развития тысячелетия не затрагивают некоторые важнейшие области ответственности государства по ликвидации гендерной дискриминации, в том числе в гражданском и уголовном законодательстве. Многие страны продолжают практику дискриминации в отношении женщин в сфере брачно-семейных отношений и зачастую отказывают женщинам в правах наследования, имущественных и трудовых правах, а также в гражданских и политических правах, включая равенство перед законом.

Насилие по признаку пола также не отражено ни в одной из задач в рамках Целей развития тысячелетия, несмотря на то что оно представляет собой серьезное препятствие на пути к обеспечению равенства мужчин и женщин, которое подрывает прогресс в достижении всех Целей развития тысячелетия. И это невзирая на предусмотренные международным правом обязательства государств по предупреждению, расследованию и наказанию за все акты насилия, а также обеспечению жертвам возможности доступа к системе правосудия и средствам правовой защиты.

Задачи и показатели в рамках цели 5 не учитывают всего многообразия факторов, способствующих предотвратимой материнской смертности и заболеваемости. К числу таких факторов относятся бедность и основные нарушения прав человека, такие как ранние браки, насилие и дискриминация, лишаящая женщин и девочек доступа к медицинской помощи и контролю своей половой и репродуктивной жизни. Государства обязаны бороться с предрассудками и гендерными стереотипами и обеспечивать, чтобы культура и традиции не служили оправданием дискриминационных законов, политики и вредных видов практики, наносящих ущерб здоровью и правам женщин и девочек.

Цель 5 отражает необходимость расширения доступа к услугам по охране материнского здоровья, включая помощь квалифицированных акушерок, дородовой уход, применение противозачаточных средств и планирование семьи. Однако она не отражает обязательство государств по обеспечению достаточно высокого качества услуг, их приемлемости и доступности для всех. Во многих странах системы здравоохранения зачастую отсутствуют или недоступны по ряду причин, в том числе из-за высокой стоимости поездок в медицинские учреждения и обслуживания медицинскими работниками.

Показатель материнской смертности (задача 5.A) служит примером общей проблемы со сбором данных по всем Целям развития тысячелетия. Он может вводить в заблуждение вследствие недостаточного мониторинга и неполного представления отчетности по случаям материнской смертности, а также «сбоев», особенно в странах с наиболее высокими значениями показателей. Отсутствие дезагрегированных данных означает, что за улучшением средних общенациональных показателей могут скрываться нерегистрируемые случаи материнской смертности в определенных группах населения, таких как женщины и девочки, живущие в отдаленных сельских районах или трущобах, женщины и девочки из числа коренных народов, а также подростки. Сбор анонимных дезагрегированных данных с соблюдением этических принципов имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы цели на период после 2015 года способствовали борьбе с дискриминацией и неравенством, которые

в несоразмерно высокой степени затрагивают женщин и девочек, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

Государства должны сосредоточиться не только на предоставлении услуг по охране материнского здоровья, но и на обеспечении всего многообразия прав женщин и девочек, в том числе их права свободно принимать решения по вопросам, касающимся их здоровья, половой и репродуктивной жизни. Необходимо полное признание и осуществление сексуальных и репродуктивных прав как в законодательстве, так и на практике для обеспечения того, чтобы женщины и девочки могли в полной мере пользоваться своими правами человека.

Государства должны обеспечить доступ к качественным, всесторонним и комплексным услугам, консультациям и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья для всех без дискриминации и без принуждения и при уважении прав человека. Услуги не должны способствовать применению избирательных подходов, которые нарушают права человека и подрывают самостоятельность людей и их полномочия по принятию решений, например когда приоритетное внимание уделяется профилактике нежелательной беременности, в то время как проблема небезопасных аборт остается без внимания. Услуги не должны исключать какую-либо группу населения, например подростков и молодых женщин, лиц, не состоящих в браке, или лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов.

Информация и услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья должны предоставляться при уважении разнообразия, равноправия и равенства. Во многих странах те, кто не соответствует установившимся гендерным ролям, зачастую подвергаются притеснениям, изоляции, стигматизации и дискриминации со стороны медицинских работников на основе их фактической или предполагаемой сексуальной ориентации или гендерной идентичности, по причине наличия ВИЧ-инфекции или на иных основаниях. Требование о наличии согласия супруга или родителей для того, чтобы женщины и девочки могли получить доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, также нарушает права человека.

В Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию признается, что охрана репродуктивного здоровья должна предусматривать доступ к безопасным абортам и медицинской помощи после аборта (пункт 7.6). Несмотря на ясное предупреждение Всемирной организации здравоохранения о том, что ограничительное законодательство в отношении аборт может привести к проведению небезопасных аборт, влекущих за собой смерть, некоторые страны по-прежнему ограничивают доступ к безопасным аборт, в том числе путем запрета аборт во всех случаях. Государства должны принять срочные меры по пересмотру и внесению изменений во все законы, устанавливающие уголовную ответственность или предусматривающие введение санкций в отношении тех, кто желает сделать аборт или делает его. Они должны обеспечить, чтобы женщины и девочки имели точную и полную информацию о безопасных и законных услугах по проведению аборт и медицинской помощи после аборта, оказываемой квалифицированным медицинским персоналом, а также доступ к таким услугам.

Комиссия по народонаселению и развитию неоднократно признавала ответственность государств за обеспечение всестороннего полового просвещения молодежи, в том числе по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, гендерного равенства и позитивного и ответственного отношения к своей сексуальной жизни. На сорок пятой сессии Комиссии государства-члены взяли на себя обязательства по поощрению сексуального и репродуктивного здоровья и прав молодежи. Тем не менее программы, направленные на обеспечение молодым женщинам и мужчинам возмож-

ности познать свое тело и реализовать свои права, по-прежнему крайне редки. Более того, государства применяют уголовное законодательство и другие карательные меры для контроля доступа к просвещению и информации по вопросам сексуальной жизни. Государства должны незамедлительно отменить карательные законы и обеспечить, чтобы женщины и молодые люди имели доступ к научно обоснованному всестороннему просвещению и информации по вопросам сексуальной жизни.

Участие женщин и девочек в процессе принятия решений существенно важно для обеспечения полного включения гендерных аспектов в государственную политику во всех сферах жизни. Государства должны обеспечить возможности для равноправного и конструктивного участия женщин и молодежи в разработке государственной политики во всех секторах и на всех уровнях, как это предусмотрено в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 7 b)).

Женские организации и правозащитники играют ключевую роль в решении вопросов, вызывающих беспокойство, и проблем, с которыми сталкиваются женщины, а также в содействии распространению передового опыта. Однако они зачастую подвергаются связанным с половой принадлежностью притеснениям, дискриминации и насилию со стороны государственных и негосударственных субъектов с целью заставить их отказаться от идеи добиваться своих прав и участвовать в общественной жизни, особенно в контексте борьбы с гендерными стереотипами и дискриминацией. Государства обязаны поддерживать женщин-правозащитников и создавать благоприятные условия для их деятельности, свободные от принуждения, запугивания и нападений.

Подотчетность имеет решающее значение для обеспечения соблюдения прав человека. Государства должны обеспечить, чтобы женщины и девушки могли использовать закон для защиты своих прав и доступа к средствам правовой защиты в случаях, когда эти права нарушаются, в том числе в рамках национальных механизмов подотчетности и механизма подачи и рассмотрения жалоб в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.