



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

Последующая деятельность по итогам четвертой

Всемирной конференции по положению женщин

и специальной сессии Генеральной Ассамблеи

под названием «Женщины в 2000 году:

равенство между мужчинами и женщинами, развитие

и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей

и деятельность в важнейших проблемных областях

и дальнейшие меры и инициативы

**Заявление, представленное Международным комитетом
спасения — неправительственной организацией, имеющей
консультативный статус при Экономическом и Социальном
Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

Комиссия по делам женщин-беженцев

Комиссия по делам женщин-беженцев, которая юридически входит в структуру Международного комитета спасения, приветствует тему пятьдесят восьмой сессии Комиссии по положению женщин «Трудности и успехи в деле осуществления Целей развития тысячелетия, касающихся женщин и девочек». Такая тематическая направленность предоставляет международному сообществу весомую возможность устранить пробелы в заложенном в этих целях потенциале обеспечить развитие для наиболее социально ущемленных групп женщин и девочек, включая беженцев или внутренне перемещенных лиц, а также возможность выстроить новую преобразующую рамочную систему в области развития.

Государства-члены уже обладают мощной основой, на которой можно было бы выстроить смелую программу и обратить вспять текущий общемировой процесс усиления неравенства. «Никого не забыть» было главной темой раунда общемировых консультаций 2013 года по повестке дня в области развития на период после 2015 года. В ходе этих консультаций подчеркивались особые потребности женщин, детей и молодежи и обращалось внимание на особо уязвимые группы, такие как инвалиды и насильственно перемещенные лица. На консультациях также подчеркивалось практически полное отсутствие прогресса в деле достижения Целей развития тысячелетия в условиях чрезвычайных ситуаций. Комиссия по делам женщин-беженцев, основываясь на своем 25-летнем опыте работы с женщинами, детьми и молодежью, знает, что чрезвычайные ситуации представляют собой именно те ситуации, которые часто лишают женщин и девушек из числа перемещенных лиц и беженцев возможности отстаивать свои права.

Комиссия по делам женщин-беженцев также знает из опыта работы, что насильственное перемещение усугубляет неравенство. Женщины и девочки более уязвимы для всех форм насилия по признаку пола. Многие из них не имеют безопасного и равного доступа к имеющейся гуманитарной помощи, а большинство не в состоянии реально участвовать в процессе принятия решений. Беженцы часто лишены права работать легально, что подвергает женщин и девочек – беженцев еще более высокому риску сексуальной эксплуатации, принуждению к проституции в обмен на еду и другие предметы первой необходимости. Качественные услуги в области репродуктивного здоровья по-прежнему остаются вне досягаемости для многих женщин и девочек. Столь же серьезную обеспокоенность вызывает доступ к образованию и профессиональной подготовке для женщин и девочек из числа беженцев.

Рекомендации

Комиссия по делам женщин-беженцев призывает государства-члены разработать новый набор целей, которые были бы основаны на правах человека и призваны обеспечить результаты для всех женщин и девочек, особенно наиболее уязвимых, таких как насильственно перемещенные лица и инвалиды. Поэтому мы обращаемся со следующими просьбами к государствам-членам, особенно входящим в состав членов Комиссии по положению женщин:

а) опираться на то, что доказало свою работоспособность. Генеральный секретарь в своем докладе по теме достойной жизни для всех (A/68/202) отмечает, что именно те Цели развития тысячелетия, в которых особый упор делается на социальной интеграции: безопасные, достойные и устойчивые средства к существованию; увеличение объема ресурсов для основных услуг; а также содействие расширению доступа к межотраслевым услугам и партнерским связям, обеспечивают максимальные достижения в области развития;

б) разработать цели, которые основаны на правах человека и уделяют приоритетное внимание женщинам, молодежи и маргинальным группам, в том числе беженцам и перемещенным лицам и инвалидам. Необходимо удовлетворять особые потребности детей и молодежи, которые отличаются от потребностей взрослых людей. Все цели должны учитывать интересы инвалидов и, более того, признавать, что люди, имеющие инвалидность, не являются однородной группой. Для этого требуется, чтобы каждая цель включала показатели, требующие применения подходов, принимающих во внимание интересы инвалидов в рамках операций по принудительному переселению и в чрезвычайных ситуациях, а также показатели, учитывающие гендерные факторы. Цели в области развития и их показатели должны соответствовать принципам Конвенции о правах инвалидов, обеспечивая тем самым, что новая рамочная система будет подчеркивать чувство собственного достоинства и самостоятельность каждого отдельного лица с ограниченными возможностями;

в) принять во внимание условия, возникающие в ходе конфликтов, кризисов и бедствий, и разработать цели и показатели, которые способны ускорить работы по восстановлению и развитию на раннем этапе в этих условиях. Такой подход будет защищать права человека, способствовать миростроительству и устойчивому развитию и несли в себе серьезный экономический смысл;

г) разработать показатели для всех целей, которые требуют отслеживания данных с разбивкой по признакам пола, возраста и инвалидности. Кроме того, сбор данных, осуществляемый для отслеживания этих показателей, должен предусматривать более широкое участие и охватывать целевые группы населения;

д) разработать по-настоящему преобразующую отдельную цель по достижению равенства мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин. Глобальный, системный характер гендерного неравенства требует наличия отдельной цели с надежными показателями, применимыми к разнообразным условиям для достижения значительного прогресса в деле искоренения дискриминации в отношении женщин и девочек. Эта цель должна также способствовать развитию для всех;

е) применить новую рамочную систему, чтобы положить конец насилию в отношении женщин и девочек. Наиболее эффективно этого можно добиться с помощью отдельной цели, которая отражала бы положение дел в области насилия в отношении женщин и девочек как, возможно, наиболее серьезного и широко распространенного нарушения прав человека, причины тяжелых, вредных физических и психических состояний здоровья и как основного препятствия к получению женщинами образования, источников средств к существованию и общественной жизни. Для того чтобы придать этому подходу комплексный характер, необходимо разработать показатели по многочисленным целям и принять во внимание такие группы, как перемещенные женщины и девочки и лица с ограниченными возможностями;

ными возможностями, которые подвергаются повышенному риску насилия, направленного на женщин и девочек;

g) обеспечить, чтобы женщины, особенно находящиеся в наиболее социально ущемленном положении, такие как перемещенные лица, могли предметно участвовать во всех официальных процессах принятия решений, затрагивающих их жизнь. Изоляция от принятия решений и от работы на руководящих позициях на уровне общин стала одной из проблемных областей, которую сами перемещенные женщины выделяли в ходе серии региональных диалогов с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в 2010 и 2011 годах. Голоса женщин должны играть центральную роль в процессах, которые влияют на их жизнь;

h) разработать цель в области услуг охраны репродуктивного здоровья женщин и девочек, с помощью которой можно было бы измерять доступность и качество комплексных услуг, в том числе в сфере добровольной контрацепции и охране материнского здоровья. Такая цель должна поддаваться измерению не только на уровне страны, но и обеспечивать, чтобы доступ к услугам и их качество являлись справедливыми и доступными для групп населения, пострадавших от конфликтов и бедствий. Только благодаря применению комплексного подхода к охране репродуктивного здоровья женщин и девочек они способны получить контроль над своим телом и своей жизнью;

i) в рамках цели обеспечения устойчивых средств к существованию уделить особое внимание возможностям получения доходов для женщин и молодежи. В условиях чрезвычайных ситуаций и принудительного переселения женщинам и девушкам часто предоставляются неэффективные или опасные возможности получения дохода, если им вообще даются такие возможности. Этот дисбаланс требует устранения с должным вниманием к обеспечению того, что средства получения дохода являются безопасными, достойными и устойчивыми;

j) принять во внимание особые потребности и права девочек в период их детства и юности, особенно в условиях гуманитарных кризисов, учитывая их в показателях, относящихся ко всем многочисленным целям. Такой подход поможет девушкам лучше защитить себя, оставаться здоровыми, получать образование и способствовать процветанию своих семей и общин. Девушки будут в наиболее благоприятном положении при использовании их потенциала стать активными, полноценными членами своих семей и общин;

k) включить в состав показателей такие общие вопросы, как урбанизация, для того чтобы цели обеспечивали развитие для всех. Принять во внимание особые потребности и возможности, обусловленные растущей урбанизацией и нищетой в городских районах. В настоящее время в городских районах проживает больше беженцев, нежели на территории лагерей. Удовлетворение потребностей перемещенных женщин и девочек в городах требует решений, предполагающих в таком подходе к развитию, который способствует уверенности в своих силах и использует действующие структуры, а не создает параллельные системы.

Особые потребности перемещенных женщин и девочек должны быть учтены в рамочной программе в области развития на период после 2015 года, если мы хотим наконец выполнить наши глобальные цели по сокращению масштабов нищеты и достичь подлинного, устойчивого, основанного на правах человека развития. При эффективном удовлетворении потребностей перемещенных женщин и

девочек они могут способствовать развитию, строить мирные общины и разрывать порочный круг нищеты между поколениями.

2015 год призван стать эпохальным, не только потому, что он положит начало выполнению нового набора целей в области развития. В 2015 году гуманитарное сообщество будет находиться на завершающей стадии подготовки к Всемирной встрече на высшем уровне по гуманитарным вопросам 2016 года. Одновременно женское движение будет отмечать 15-летие со дня принятия повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности и 20-летие принятия Пекинской декларации и Платформы действий. В связи с этим Комиссия по делам женщин-беженцев призывает всех членов международного сообщества рассматривать эти процессы в рамках Организации Объединенных Наций как единый процесс, с помощью которого возможно комплексное решение важнейших проблем женщин и девочек. Она особенно настоятельно призывает международное сообщество задуматься о потребностях и правах насильственно перемещенных женщин и девочек, а также других социально ущемленных групп женщин. Все международные субъекты должны рассматривать вопрос не только о том, как улучшить защиту уязвимых групп, но и том, как наилучшим образом расширить их права и возможности и помочь женщинам из числа перемещенных лиц и беженцев, а также всем женщинам и девочкам стать движущими силами развития и изменений для себя, своих семей и общин.