



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
6 December 2013  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的  
大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略  
目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际援救委员会提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段分发。



## 陈述

### 妇女难民委员会

妇女难民委员会在法律上属于国际援救委员会的一部分，欢迎妇女地位委员会以“为妇女和女孩落实千年发展目标所面临的挑战和取得的成绩”为主题的第五十八届会议。这一专题重点为国际社会提供了一个重要机会，以缩短目标在促使包括难民或境内流离失所者在内的最边缘化妇女和女孩发展方面的能力差距，并形成变革性的新发展框架。

会员国已经具备一个强有力的基础，用于推行一项大胆的议程并彻底改变当前的全球不平等趋势。“不让一个人落在后面”是关于 2015 年后发展议程的 2013 年全球协商会议的最重要的主题。协商会议强调妇女、儿童和青年的具体需求，并呼吁特别关注残疾人和被迫流离失所者等弱势群体。协商会议还突出强调了在紧急情况下，实现千年发展目标方面几乎完全没有进展。根据 25 年来在妇女、儿童和青年领域的工作，妇女难民委员会认识到，紧急情况正是经常使流离失所者和难民妇女和女孩无法主张其权利的情形。

妇女难民委员会还通过自身的工作认识到，被迫流离失所会加剧不平等。流离失所的妇女和女孩更加容易遭受所有形式的性别暴力。许多人不能安全平等地获得可利用的人道主义援助，大多数都无法有意义地参与决策程序。难民经常被剥夺了合法工作的权利，这让难民妇女和女孩面临受到性剥削的更高风险，从而被迫为了粮食和其他基本必需品进行性交易。许多人仍然无法获得高质量的生殖保健。难民妇女和女孩的受教育机会和职业培训机会也值得严重关切。

### 建议

妇女难民委员会呼吁会员国针对全体妇女和女孩，特别是被迫流离失所者和残疾人等最弱势群体，建立一套基于权利的新目标。因此，我们请求各会员国，特别是妇女地位委员会成员国：

(a) 以奏效的经验为基础。秘书长在关于“人人过上有尊严的生活”的报告(A/68/202)中注意到，强调以下方面的千年发展目标取得了最大的发展成就，这些方面是：包容性；安全、体面和可持续的生计；为各项基本服务提供更多的资源；促使更多人享有服务以及各部门之间的伙伴关系；

(b) 建立基于权利的各项目标，并以妇女、年轻人及被边缘化群体为优先重点，其中包括难民、流离失所者和残疾人。必须解决儿童和年轻人的具体需求，他们与成年人的需求截然不同。所有目标还必须兼顾到残疾人，并且认识到残疾人并不是一个性质相同的群体。这要求每一项目标都包含在流离失所和紧急情况下兼顾到残疾人的指标，并且这些指标对性别问题有敏感认识。发展目标和指标必须与《残疾人权利公约》的原则保持一致，从而确保新框架强调残疾人的个体尊严和自主权；

(c) 考虑到冲突、危机和灾害情况，并制定能够在这些情况下加快尽早恢复和发展工作的目标和指标。这一方式将保护人权，促进建设和平和可持续发展，并产生良好的经济意义；

(d) 制定针对所有目标的各项指标，这些指标必需跟踪按性别、年龄和残疾分列的数据。此外，为了跟踪指标而进行的数据收集工作应当是参与性的，并包括受影响人口在内；

(e) 为实现性别平等、妇女权利和增加妇女权能，建立一个真正变革性的独立目标。性别不平等在本质上是全球性的和系统性的，因此要求制定一个包含适用于各种不同情况的稳健指标的独立目标，以便在消除对妇女和女孩的歧视方面实现可持续进展。它也将推动每个人的发展；

(f) 为结束对妇女和女孩的暴力，采用新框架。最有效的实现方式可能是通过制定一个独立目标，该目标将反映出暴力侵害妇女和女孩行为可能是最严重和最普遍的侵犯人权行为，是大量有害身心健康问题的根源，同时也是妇女参与教育、生计和公共生活的一个关键障碍。为使这一方式涵盖各个方面，要制定贯穿多个目标的指标，并考虑到流离失所妇女和女孩以及残疾人的群体，他们更容易受到暴力侵害妇女和女童行为的伤害；

(g) 确保妇女，特别是流离失所妇女等最边缘化的群体，能够有意义地参加所有影响其生活的正式决策进程。社区决策和领导作用的边缘化是 2010 年和 2011 年流离失所妇女在与联合国难民事务高级专员办事处的一系列区域对话中自己强调的关切领域。妇女的声音必须在影响其生活的进程中占据中心地位；

(h) 为妇女和女孩制定一个生殖保健目标，衡量包括自愿避孕和孕产妇保健在内的全面服务的获得与质量。不仅必须在国家层面上衡量该目标，而且应当确保受冲突和灾害影响的人口享有平等机会获得同样质量的服务。只有对妇女和女孩生殖保健问题采取综合全面的方式，妇女和女孩才能够掌控自己的身体和生活；

(i) 在可持续生计目标内，特别重点关注妇女和青年的创收机会。在紧急和流离失所情况下，即使妇女和女青年能够获得机会的话，经常也是收益少或不安全的赚取收入机会。必须纠正这种不平衡，同时适当注意确保生计是安全、体面和可持续的；

(j) 在贯穿多个目标的指标中，解决女孩，特别是在人道主义处境下的女孩，在童年和青少年期间的具体需求和权利。这种方式将帮助女孩更好地保护自己，保持健康，获得教育并促进她们的家庭和社区繁荣。女孩在作为家庭和社区积极的和有价值的成员的潜力得到发挥时将获益最大；

(k) 将城市化等贯穿各领域的问题纳入到指标当中，以确保目标为所有人带来发展。解决城市地区日益增长的城市化和贫穷带来的具体需求，并抓住其带来的机会。现在，更多的难民生活在城市地区而不是难民营里。要满足城市里流离

失所的妇女和女孩的需求，必需实施植根于发展方式的解决方案，促进自力更生并使现有结构发挥作用，而不是创建平行的系统。

我们要想最终实现全球减贫目标并实现真正的、可持续的、基于权利的发展，就必须在 2015 年后发展框架中满足流离失所妇女和女孩的具体需求。如果流离失所妇女和女孩的需求得到有效满足，她们就能够推动发展，建设和平的社区，并打破代际贫穷循环。

2015 年必将是极其重要的一年，这不仅因为它将迎来一系列新的发展目标。2015 年，人道主义群体将处于筹备 2016 年世界人道主义首脑会议的最后阶段。妇女运动将步入自妇女、和平与安全议程确立以来的第 15 年和自《北京宣言和行动纲要》确立以来的第 20 年。因此，妇女难民委员会鼓励国际社会全体成员将这些联合国进程视为一个整体，并通过它们来全面解决关于妇女和女孩的关键问题。委员会特别敦促国际社会考虑被迫流离失所的妇女和女孩以及其他被边缘化的妇女群体的需求和权利。所有国际行为方必须不仅考虑如何提高对弱势群体的保护，而且还要考虑如何更好地增强他们的权能，并帮助流离失所者、难民以及全体妇女和女孩成为推动他们自己、他们的家庭及社区发展与变革的力量。

---