



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪性别平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织国际商业和专业妇女联合会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和第37段分发。



陈述

创建本组织是基于这一愿景，即通过实现工作场所平等和同工同酬等途径，增强妇女权能，提高妇女经济地位。

因此，我们欢迎能有此次机会，为就在实现千年发展目标方面取得的成就和存在的差距以及 2015 年后框架的制订方式展开的讨论建言献策。

一般性意见

《千年宣言》对妇女等群体给予了重点关注，承诺致力于平等和性别公正。但遗憾的是，千年发展目标没有得到彻底贯彻实施。进展报告表明仍存在很大差距和不足，尤其是在实现目标 7(具体卫生目标)和目标 3“促进男女平等并赋予妇女权力”方面。宣言没有具体提到增强妇女经济权能，而且基本上没有探讨技术援助、财产权或确保家庭和社会为妇女代言的法律框架之类的推进手段。妇女被视为援助和咨询意见(受害者)的接受者，而非变革的行动者和推动者。用“平均数”来衡量结果，掩盖了真实的差异。

在以下分析和讨论中，我们将特别考虑在目标 1、2、5 和 7 方面的差距与挑战；目标 3“促进男女平等并赋予妇女权力”将贯穿其中。

妇女地位委员会第五十五届会议的商定结论

千年发展目标的具体目标 1.B 是，使所有人包括妇女和青年人都享有充分的生产就业。然而，我们随处可见的是，从事不稳定工作的妇女极其脆弱，男女就业率不同，在非正规经济领域存在由这种经济造成的不可测量的差距。这些差距抵消了企业利润和国家的经济增长。

妇女必须被纳入正规经济和正规劳动力；必须正式承认她们在家庭企业和农场中的工作并给予相应补偿，必须承认认为应由妇女负责的那些无偿职责是重要的经济推动因素。妇女需要获得信息、资源、教育、培训、市场、技术援助并加入劳工组织。她们需要平等、有保障地获取资本和信贷，参与决策。

我们敦促各国政府和企业通过由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国全球契约制定的“妇女增强权能原则：性别平等与企业利益双赢”：

1. 建立促进性别平等的高水平企业领导班子；
2. 工作上对男女一视同仁——尊重和支持人权和不歧视态度；
3. 确保全体男女工人的健康、安全和福利；
4. 促进妇女的教育、培训和专业发展；
5. 执行增强妇女权能的企业发展、供应链和营销做法；

6. 通过社区倡议和宣传促进平等；
7. 衡量和公开报告实现性别平等方面取得的进展。

建议

本组织建议如下：

(a) 通过并实施妇女增强权能原则，纳入平等就业、同工同酬、养恤金、可获得且负担得起的护理、社会和保健服务、产假福利和儿童保育；

(b) 通过广泛的媒体报道和社会网络，宣传这些问题；

(c) 建立女企业家网络，提供连续和独立的学习方案，以及获得生产、加工、采购、管理和营销方面技术信息材料的途径。

本组织通过设立同酬日，广泛宣传两性工资差距。我们的“同工同酬”运动是一项正在 50 个国家开展的活动，旨在消除做同样工作的男女之间的收入差距。没有报酬平等，就不可能实现目标 3 或消除贫穷；妇女就不能充分发挥自己的潜能，凭借自身实力充当变革的推动者和行动者。

建议

本组织建议如下：

(a) 提高雇主和妇女对差距的认识，制定缩小差距的战略；

(b) 在薪金表中增加妇女“调整”一项，承认(以往)从事无薪和志愿工作所取得的经验和能力，并予以补偿；

(c) 通过培训增强，妇女为自己辩护的能力；

(d) 对妇女照顾家人和家庭给予公平报酬。

千年发展目标 2

教育是一项人权，有助于消除对妇女和女孩的一切形式歧视和暴力，有助于消除贫穷。教育能增强妇女和女孩在全球经济和技术变革中的能力，促进发展。本组织强调，一般而言，教育和培训是就业和进入劳动力市场所必不可少的。

可持续发展委员会在关于其第十七届会议的报告(E/2009/29)中得出结论：为了提高人的能力，需要进行“职业和创业培训，包括预先准备和与市场挂钩的内容，以便在农村社区，特别是为青年、少女、妇女和土著人民建立能力”。受过教育、训练有素的妇女可以为自己辩护，发展和利用自己的领导能力，提高自己的家庭、经济、社会和专业地位，并战胜常常使她们处于贫穷、与男性不平等和遭受暴力境地的陈规定型观念和歧视。

建议

本组织建议如下：

(a) (最起码)中等职业教育，特别是针对妇女和女孩的中等职业教育，应成为可持续发展目标的一部分；

(b) 应鼓励和促进妇女参加职业和在职培训方案，以增加她们的就业机会；

(c) 应接受和实施联合国教育、科学及文化组织在《2011 年全球教育文摘》中提出的建议。

千年发展目标 5：改善产妇保健

我们强调，身体健康(包括精神健康和生殖健康)对于妇女和女孩获得就业、保持经济独立和为发展做贡献至关重要。

应根据妇女增强权能原则 2 的框架采取行动，包括在所有公共和私营工作场所采取行动，确保女工健康。工作场所缺乏对适足孕产妇保健的支持和产假，以及缺少儿童保育设施，给妇女制造了额外的压力，导致身心健康问题；这些问题给个人、社区和国家带来额外负担；是导致母亲人群的就业率和地位低下的一个因素。

千年发展目标 7：确保环境的可持续能力

水与环境卫生是经济和教育的推动因素，是健康和增强妇女权能的关键。缺乏适足的水、环境卫生和个人卫生，会对国家经济产生重大影响。在运水时，不仅距离是一个影响因素，而且所负载的重量和妇女去偏远地区时所遭遇的暴力行为，也会严重影响她们的健康。水质差同样会严重损害她们及其子女的健康，使药物失去效用。

妇女地位委员会曾提到需要把提供饮用水和适足的单独卫生设施作为妇女参与劳动力和教育的因素，但对于《北京行动纲要》第四节 K 小节中的建议却没有给予太多注意。

然而，联合国其他委员会就提供适当的水和卫生对女孩教育和增强妇女经济权能的影响，提出了强烈建议。获得清洁饮用水，有助于通过减少取水时间和水传播疾病，改善教育结果(2011 年，非洲只有 51%的学校有充足水源，只有 45%的学校拥有还可用于经期卫生的适足卫生设施；这种缺乏致使一半女孩辍学)。供水不足最终会影响女孩和妇女谋求经济发展和福利的机会，对性别平等构成严重阻碍。

卫生是未来发展议程的一个重要组成部分。妇女应当认识并充分获得个人卫生(尤其是洗手)、经期卫生、家庭卫生和食物处理卫生。

70%的农业工人是妇女；她们控制着我们 70%的农业用水，能够帮助对水加以可持续和多重利用。但是，妇女只拥有 1%的土地，这一事实直接影响着她们对水资源的所有权和获取，所以她们作为水资源管理者和保护者的作用得不到认可，导致丧失重要的传统知识。

在水资源分配方面，不提供充分培训和不让适当参与决策，导致水资源管理不善。

仅卫生设施不足所造成的影响，每年就使非洲 18 个国家耗费 55 亿美元。有针对性的投资可获得广泛的社会、卫生和经济回报。从全球看，估计在卫生方面每投资一美元，就会得到平均 5.5 美元的收益，甚至高达 8 美元的收益；对于饮用水的改良措施，会产生 2 美元的收益。

本组织强烈建议，妇女地位委员会将来更加关注自然资源的重要性，包括自然资源的所有权及其利益的获取，并更加关注气候变化的影响。我们建议，2015 年后框架应包括：

- 普遍获取安全和可持续的供水以及促进性别平等的环境卫生和个人卫生，包括在学校、保健机构、企业和公共设施中；
- 获得适当的个人卫生，包括洗手和经期卫生管理；
- 由妇女提供一线服务，使公共服务更加便捷；
- 妇女参与各个层次的水管理。

本组织提出了一个题为“推动包容性可持续增长”的活动，以鼓励创新协作，使妇女能够建立可扩展的绿色经济企业，加速可持续发展。关键是要激励和促进农村妇女参与创业和绿色工作，从而提供各种机会，使她们从低技能、入门级的岗位提升到高技能、高收入的工作岗位，并创造更多收入。

距离实现千年发展目标只剩下两年时间，进一步行动的核心内容是消除阻碍妇女和女孩获得各种机会的、基于性别的不公正。

关于 2015 年后目标的建议

本组织建议如下：

(a) 目标决不能只考虑数量，而是要考虑实质和质量，确保将可持续发展的各种支柱全部纳入目标，避免各自为政的“筒仓式”做法，将各种具体目标与其他大目标相联系；

(b) 本组织敦促会员国通过关于水与卫生以及平等和不歧视的专门目标；

(c) 《消除对妇女一切形式歧视公约》和《北京行动纲要》的普遍批准和实施，必须成为目标的一部分，因为它们构成所有不同关切领域的基础并将这些领域联系在一起；

(d) 所有目标必须被视为同等重要，由一个人权框架支持，并保证提供各种相互关联的服务；

(e) 各国政府必须把全球商定的目标和具体目标转化为国家框架，同时向最需要资源的地方投资；

(f) 必须通篇明确阐明妇女平等和增强经济权能。

把妇女权利置于新目标核心的一些实际做法包括：

- 提高妇女获得服务(包括生殖健康服务)的比率；
- 使女孩继续接受关键的中等阶段教育并推迟结婚；
- 从家庭直至地方和国家层面，扩大妇女在决策中的发言权；
- 增强妇女积累资产的能力，包括通过法律手段；
- 引入配额，提高妇女在社会中的发言权；
- 培养妇女的领导能力，确保政策考虑到妇女的生活现实；
- 动员社区提高对歧视的认识，明确指出有害的文化和社会行为，并开发替代模式；
- 制定各种方案，增强妇女的自信、良好的社会互动、参与、谈判技能、决策和解决问题的能力，以及民主公民意识。

可持续发展目标和 2015 年后发展议程，为在提高妇女经济地位和增强妇女权能的过程中重新承诺平等提供了机会。这些目标和议程应当带来充足的医疗保健、教育以及水、粮食和能源安全。研究表明，当妇女挣得与男性相同的收入，享有充分获得和管理土地、水、粮食及一切基本服务的权利，掌控生产资料和(自然)资源并有机会从事创造收入的活动时，发展对社会的影响便具有社会 and 统计学意义。