



Комиссия по положению женщин
Пятьдесят восьмая сессия
10–21 марта 2014 года
**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
под названием «Женщины в 2000 году: равенство
между мужчинами и женщинами, развитие и мир
в XXI веке»: достижение стратегических целей
и деятельность в важнейших проблемных областях
и дальнейшие меры и инициативы**

**Заявление, представленное Федерацией женщин-
юристов Кении – неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом
и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета.



Заявление

История вопроса

Цели развития тысячелетия повсеместно признаны проектом плана развития. Эти цели обрисовали перспективу гораздо лучшего будущего к 2015 году в рамках глобального партнерства в целях развития. Предоставленная целями платформа поставила гендерные факторы и расширение прав и возможностей женщин в центр экономического планирования, увязав тем самым гендерные вопросы с основными аспектами развития и мобилизации ресурсов.

Несмотря на определенный прогресс, равенство мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин остаются нерешенной проблемой в большинстве стран. В предлагаемом заявлении рассматриваются некоторые из ключевых проблем в осуществлении целей, затрагивающих права женщин.

Цель 2: обеспечение всеобщего начального образования

Правительство Кении поставило цель ликвидации гендерного неравенства в системе начального и среднего образования к 2005 году, а на всех уровнях образования — к 2015 году. Это было сделано с учетом гендерных факторов в сфере образования, при осуществлении позитивных действий в части принятия студенток в государственные университеты, предоставляя возможности девушкам, бросившим школу из-за беременности в подростковом возрасте, продолжить свое образование. Правительство также построило начальные школы-интернаты для девочек в неблагоприятных и засушливых районах для увеличения коэффициентов охвата и завершения школьного образования для девочек в этих областях.

Для достижения цели всеобщего начального образования была введена программа бесплатного начального образования. Тем не менее эта программа подвергалась критике за неспособность обеспечить качественное образование в связи с отсутствием достаточного количества учебных заведений для удовлетворения потребностей учащихся.

Цель 3: поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

Правительство ратифицировало международные конвенции по правам человека, такие как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и пересмотрело Национальную политику по гендерным вопросам и развитию 2000 года, чтобы привести ее в соответствие с Конституцией 2010 года. Оно взяло на себя обязательство обеспечения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин в качестве эффективного способа борьбы с нищетой, голодом и болезнями и стимулирования развития, носящего подлинно устойчивый характер.

Несмотря на политику, законодательные реформы, планы и программы, гендерные различия все еще существуют в социальной, экономической и политической сферах кенийского общества. Хотя женщины и девочки несут на себе наиболее серьезные и прямые издержки неравенства, эти издержки в широком плане распределены по различным слоям общества, в конечном счете препятствуя развитию и сокращению масштабов нищеты. Правоприменение Конституции 2010 года, которая содержит существенные преимущества для женщин, предоставило правительству возможность заняться устранением сохраняющихся гендерных разрывов.

Положения о позитивных действиях включены в Конституцию для обеспечения участия женщин в руководстве по всем аспектам национального развития. Хотя это положение повсеместно приветствовалось, в решении Верховного суда 2012 года декларируется, что две трети, предусмотренные Конституцией, являются прогрессивным заявлением, и должны быть достигнуты к 2015 году. В результате, представительство женщин в парламенте находится ниже предусмотренного в Конституции 30-процентного порога. До сих пор существуют противоречия между общими конституционными положениями, которые гарантируют равенство мужчин и женщин и другими более конкретными законами в тех областях, где могут возникнуть конкретные случаи дискриминации по признаку пола.

Закон о политических партиях позволил Управлению по регистрации политических партий регистрировать только те политические партии, которые соблюдают гендерное правило. Однако по итогам всеобщих выборов 2013 года это Управление не смогло обеспечить соблюдение этого порога, затруднив эффективное политическое участие женщин. Управление должно осуществить свой мандат, претворив в жизнь это положение.

Далее Конституция предусматривает принятие законов, которые пересмотрят, консолидируют и оптимизируют земельное законодательство. Новые законы устанавливают принципы гендерного равенства в доступе к земле. Они обеспечивают рамочную основу для того, чтобы инициативы в области земельных реформ гарантировали равные права женщин на владение и наследование земли, доступ к земле и передачу своих земель лицам по своему выбору. Воздействие новых законов еще предстоит выяснить. Важно наращивать потенциал Национальной земельной комиссии в области контроля правоприменения новых земельных законов.

Конституция предусматривает, что «стороны в браке, имеют право на равные права в момент вступления в брак, во время пребывания в браке и при расторжении брака». Действовавшие до этого законы и практика, регулировавшие общую собственность супругов, содержали дискриминационные положения в отношении супруга, чей вклад в приобретение такого имущества был косвенным и не поддавался оценке в денежном выражении. Кроме того, суды были непоследовательны в определении вклада партнера, в результате чего некоторые супруги были несправедливо лишены своих прав в общей нажитой в браке собственности. Несмотря на вышесказанное, законопроект о совместной супружеской собственности от 2012 года еще не обсуждался в парламенте.

Несмотря на то, что принятие законопроектов о семье, включая законопроект о браке, законопроект о защите семьи и законопроект о супружеской собственности, было выделено в качестве приоритета, указанные законопроекты еще находятся на рассмотрении в парламенте. В настоящее время в Кении нет закона, касающегося насилия в семье, что является серьезной проблемой, поскольку насилие в семье по-прежнему является весьма распространенным явлением. Законопроект о браке поступил на рассмотрение в 2012 году и был вынесен на обсуждение парламента в 2013 году, но до сих пор не принят.

Правительство Кении далеко продвинулось в принятии эффективных законов, устанавливающих уголовную ответственность за сексуальное насилие, и приняло меры по криминализации тех видов вредной культурной практики, которые способствуют такому насилию. С помощью Закона о запрете калечащих операций на женских половых органах 2011 года была сделана попытка запретить

практику нанесения увечий женским половым органам и защитить женщин от нарушения психической или физической неприкосновенности личности вследствие такой практики. Этот закон был также предназначен для защиты девочек от ранних браков. Тем не менее некоторые общины продолжают применять такую практику, не афишируя своих действий.

Закон о составлении и ратификации договоров 2012 года предусматривает процедуру составления и ратификации договоров и выполнение связанных с этим задач. Предполагалось, что этот закон сделает процесс ратификации договоров более четким, обеспечивая тем самым защиту прав женщин и детей, как это предусмотрено в международных декларациях и конвенциях.

Фонд для предприятий, возглавляемых женщинами, который был учрежден правительством и официально начал функционировать в 2007 году, внес свой вклад в расширение экономических прав и возможностей кенийских женщин и их семей. Тем не менее имели место многочисленные призывы к более эффективному использованию средств этого фонда. Женщины в социально изолированных районах и общинах в большинстве своем не знают об этом фонде или о том, как получить к нему доступ, и поэтому не могут извлечь из него пользу. В сентябре 2013 года правительство представило новый фонд — Фонд «Увезо», который ведет работу в интересах женщин и молодежи. Хотя предоставление средств является шагом в правильном направлении, должна присутствовать достаточная готовность обеспечить доступность этих средств тем бенефициарам, для которых они предназначены.

В рамках Конституции были созданы новые и независимые конституционные институты, в том числе Национальная комиссия по гендерным вопросам и равенству. Хотя это похвально, мы, тем не менее, утверждаем, что неспособность предоставить им достаточные ресурсы ограничивает их возможности в исполнении своих надзорных функций. Мы призываем правительство обеспечить эти учреждения надлежащим финансированием и поддержкой, с тем чтобы они эффективно выполняли свой мандат.

Цели 4 и 5: сокращение детской смертности и улучшение охраны материнства

Правительство Кении активизировало инициативы, которые предлагают возможности для улучшения репродуктивного здоровья и прав женщин путем ратификации ключевых международных договоров по правам человека и введения в силу Конституции Кении 2010 года. В 2013 году правительство объявило о введении бесплатных услуг по беременности и родам для женщин. Практическое осуществление этой декларации оказалась проблематичным, поскольку в больницы хлынул поток пациентов, что вызвало их перегруженность сверх всякого предела. Существует потребность в создании необходимых структур, для того чтобы обеспечить наличие, доступность, невысокие цены и качество этих услуг.

Проблемы общего характера

- Женщины по-прежнему недостаточно представлены в руководстве и на уровне принятия решений вследствие нищеты, отсутствия доброй воли для поощрения участия женщин в политической жизни, а также насилия по признаку пола и других факторов уязвимости;

- ресурсы, выделяемые для учреждений, координирующих осуществление программ всестороннего учета гендерных аспектов, являются недостаточными, ограниченная возможности их функционирования;
- наносящие вред виды традиционной и культурной практики глубоко укоренились в некоторых общинах. Это по-прежнему создает препятствия в доступе девочек к образованию;
- существуют гендерные различия в контроле и в доступе к ресурсам, социально-экономическим возможностям, включая доступ к кредитованию, а также к занятости женщин в современных секторах экономики.

Рекомендации

Мы настоятельно призываем правительство принять меры:

- по содействию равенству мужчин и женщин путем принятия всего находящегося в процессе рассмотрения семейного законодательства и путем согласования отраслевой политики с законодательными и конституционными положениями, которые способствуют гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин;
- по укреплению потенциала и знаний сотрудников государственных учреждений в вопросах, касающихся гендерных аспектов;
- по обеспечению того, чтобы меры по расширению прав и возможностей женщин были хорошо продуманы и надлежащим образом реализованы; такие меры должны укреплять потенциал женщин и молодежи и способствовать извлечению выгоды из позитивных действий, таких как Фонд «Увезо»;
- по обеспечению защиты и поощрения экономических, социальных и культурных прав, проводя одновременно кампании против наносящих вред видов культурной практики;
- по обеспечению конституционных органов, на которые возложены надзорные функции осуществления мероприятий в области достижения равенства мужчин и женщин и расширения прав и возможностей женщин, достаточными ресурсами за счет увеличения бюджетных ассигнований;
- по срочной ратификации Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который предоставляет женщинам право подавать жалобы непосредственно в Комитет по наблюдению.