Комиссия по положению женщин

Пятьдесят восьмая сессия

10–21 марта 2014 года

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин
и специальной сессии Генеральной Ассамблеи
на тему «Женщины в 2000 году: равенство между
мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»:
достижение стратегических целей и деятельность
в важнейших проблемных областях, дальнейшие
меры и инициативы**

**Заявление, представленное Федерацией женщин и
планирования семьи — неправительственной организацией,
имеющей консультативный статус при Экономическом и
Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета.

Заявление

Федерация женщин и планирования семьи призывает гарантировать охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав как основу полного осуществления женщинами всеобщих прав человека в повестке дня в области развития на период после 2015 года. Существует фундаментальная потребность в установлении самостоятельной цели, заключающейся в достижении гендерного равенства и включающей охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, а также в учете гендерного фактора применительно ко всем целям, задачам и показателям.

Цели развития тысячелетия, утвержденные всеми 189 государствами — членами Организации Объединенных Наций и, кроме того, по крайней мере 23 международными организациями, формируют приверженность мировых лидеров, взявших на себя обязательство заняться решением наиболее острых глобальных проблем. Это уникальное партнерство направлено на то, чтобы добиться в глобальном масштабе достижения целей к 2015 году. Сила Целей развития тысячелетия основывается на том, что они являются глобальными и справедливыми. Каждым государством-членом приняты на себя одни и те же обязательства по достижению одних и тех же целей, с одним и тем же крайним сроком, независимо от своего географического положения, влияния или положения на международной арене. Цели развития тысячелетия включают усилия всего мира по осуществлению реальных изменений. Не где-нибудь еще, а здесь, на месте, в своем собственном государстве. Поскольку 2015 год быстро приближается, наступает время оценить достигнутый прогресс, обратиться к проблемам и, что наиболее важно, сделать полезные выводы для составления будущей повестки дня в области развития.

Примером неоднозначного и неравномерного прогресса может служить Польша. Действительно, в некоторых областях достигнуто многое. Однако праздновать особо нечего. Женщины в Польше по-прежнему лишены одного из основных прав человека — права на свободный, самостоятельный репродуктивный выбор. Без него трудно говорить о реальном улучшении их жизни и достижении Целей развития тысячелетия, в особенности гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и всеобщего доступа к репродуктивному здоровью. За последние 20 лет в Польше продолжает действовать один из самых ограничительных законов об абортах в мире. За прерывание беременности закон о планировании семьи предусматривает уголовную ответственность, которая не наступает лишь в трех случаях: если существует риск здоровью или жизни женщины; если беременность является следствием совершенного насилия; или в случае пороков развития плода. В любых других обстоятельствах процедура незаконна. Если этого препятствия недостаточно, можно отметить, что на практике закон еще более суров, чем на бумаге. Этот законодательный акт серьезно ограничивает права женщин, поскольку в реальности в Польше трудно получить доступ к медицинскому аборту, что неоднократно отмечалось различными международными органами по правам человека, в том числе Европейским судом по правам человека, Советом по правам человека и Специальным докладчиком по вопросу о праве на здравоохранение. Дела *Тысяк против Польши*, *Р.Р. против Польши*, а также *П. и С. против Польши* содержат, каждое, вступительную часть о медицинском аборте с перечислением всех возможных препятствий в доступе к нему. В вынесенных ре-

шениях по всем этим делам Европейский суд по правам человека в прямой форме описывает то, каким образом Польша допускает нарушение основных прав человека, которыми наделены ее граждане женского пола, и постоянно отказывает им в доступе к основным услугам по поддержанию репродуктивного здоровья, на которые те имеют полное право, а также драматические последствия таких нарушений для жизни, здоровья и благополучия польских женщин. Одним из таких следствий является «охлаждающее действие», вызванное криминализацией прерывания беременности. Закон о запрете абортс предусматривает наказание исполнителям услуги, по причине чего многие врачи отказываются производить любые медицинские аборты из-за нежелания быть обвиненными в ненадлежащей оценке протекания беременности и опасности предстать по этой причине перед судом. Кроме того, наблюдаются случаи, когда всем коллективом стационара неправомерно используются возражения, основывающиеся на соображениях совести, отчасти по причине сильного давления со стороны групп противников права выбора. В результате в некоторых частях Польши целые районы оказываются фактически лишены доступа к этой основной и безопасной медицинской услуге, на которую имеют право женщины. Официальная государственная статистика указывает на то, что в 2011 году было произведено 669 медицинских абортов — и это в стране с численностью населения приблизительно 38 миллионов человек, — что свидетельствует о практически полной недоступности данной услуги. Согласно оценкам, составленным Федерацией, ежегодно свыше 100 000 женщин принимают решение о том, чтобы прервать беременность. Исследование, проведенное недавно в Польше, свидетельствует о том, что хотя бы один аборт делала приблизительно треть польских женщин (около 5 миллионов). Сталкиваясь с драматическими последствиями нежелательной беременности, женщины вынуждены подвергать риску свое здоровье и жизнь и обращаться к аборту подпольно или, если им удастся собрать достаточно денег, искать помощи за рубежом. За последние 20 лет ни одно из правительств не проявило интереса к тому, чтобы всерьез заняться этими процессами. Поскольку закон предусматривает наказание для каждого, кто «склоняет» или иным образом помогает женщине сделать аборт, то либо многие женщины с нежелательной беременностью остаются наедине с самими собой, либо их партнеры, друзья или члены семей подвергаются риску лишения свободы. Сами женщины не предстают перед судом, однако они обычно не знают об этом и живут в большом страхе многие-многие годы.

Неспособность сделать свободный, самостоятельный репродуктивный выбор является комплексной проблемой в достижении Целей развития тысячелетия по всему миру, и Польша здесь исключением не является. Как иначе можно добиться гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, являющихся безусловно фундаментальными для действительно устойчивого развития?

Существенный рост религиозного экстремизма, отмечаемый в Центральной и Восточной Европе, в том числе в Польше, создает значительную проблему с реализацией прав женщин. Эта радикализация серьезно затрагивает польских граждан, в особенности женщин, поскольку они сталкиваются с многочисленными препятствиями при осуществлении своих прав. Имеет место внушающая опасения неблагоприятная реакция на большинство проектов, направленных на обеспечение гендерного равенства, искоренение насилия в отношении женщин и девочек или улучшение доступа к услугам, направленным на поддержание

сексуального и репродуктивного здоровья. Даже хуже того, она оказывает огромное влияние на лиц, принимающих решения, и на организаторов услуг. Религиозные и консервативные силы в Польше противятся введению всестороннего сексуального образования, субсидируемой контрацепции, доступу к безопасному медицинскому аборту и другим услугам по охране репродуктивного здоровья. Женщины и молодежь сталкиваются с бесчисленными препятствиями в осуществлении своих сексуальных и репродуктивных прав и получении доступа к услугам, имеющим целью поддержание сексуального и репродуктивного здоровья. Они лишены основного права на то, чтобы понимать и контролировать свою собственную фертильность, что приводит к принудительному получению родительского статуса и влечет межгрупповую дискриминацию. Они лишены возможности предотвращать нежелательную беременность, планировать обеспечение средствами к существованию своих семей или самих себя, снижать риски, связанные с работой, или риск выбытия из учебного заведения до завершения образования или защищать себя от заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе от ВИЧ. Для многих девушек и женщин нежелательная беременность означает прекращение образования или получения дохода, что существенно повышает риск бедности, зачастую сопровождаемой позором и социальной изоляцией. Слишком во многих случаях их склоняют к небезопасным абортам, создающим угрозу здоровью или жизни женщин. Страдания женщин из уязвимых групп населения еще более драматичны. Подобная реальность и ее пагубные последствия могут быть в значительной мере предотвращены.

Вместо того чтобы заниматься выработкой решений, способствующих достижению действительного равенства и гарантирующих охрану сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, польский парламент был занят обсуждением закона, еще более сужающего уже и без того крайне ограниченные возможности осуществления медицинского аборта тем, что криминализировал процедуру в случаях пороков развития плода. Это бесчеловечное предложение было отклонено, однако за последние три года была предпринята уже третья, и, возможно, не последняя, попытка ввести дополнительные ограничения в закон о запрете аборт.

Трудно всерьез говорить о достижении устойчивого развития без всеобщего признания сексуальных и репродуктивных прав и обеспечения всеобщей доступности сексуального и репродуктивного здоровья, в особенности для женщин и молодежи. Основными слагаемыми достижения существенных подвижек в других аспектах развития — образовании, здравоохранении, устранении неравенства, ликвидации насилия и сокращения масштабов нищеты — являются гарантирование указанных основных прав и обеспечение средств для улучшения текущей ситуации в глобальном масштабе. Новая повестка дня в области развития на период после 2015 года должна учитывать точки зрения, выраженные сквозь призму половой принадлежности, и признавать, что наличие возможности осуществлять свободный, независимый репродуктивный выбор представляет собой связующий ключ ко всем дверям, ведущим к развитию.