



妇女地位委员会

第五十八届会议

2014年3月10日至21日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女和计划生育联合会
提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第1996/31号决议第36和
第37段分发。



陈述

妇女和计划生育联合会呼吁保障性和生殖健康与权利，这是 2015 年后发展议程中妇女充分、普遍人权的一个基本部分。十分需要设立一个独立的性别平等目标，其中包括性和生殖健康与权利；还需要将性别主流化贯穿一切目标、具体目标和指标。

由联合国全部 189 个会员国以及另外至少 23 个国际组织通过的千年发展目标，构成了世界领导人致力于解决全球最急需解决的各种问题的一个承诺。这种独特的伙伴关系旨在到 2015 年在世界范围内实现所设定的具体目标。千年发展目标的优点在于全球性和公平性。每一个会员国，无论地理位置如何、富裕与否或在国际舞台上持有何种立场，都承担着在相同的期限内达到完全相同的具体目标的相同义务。千年发展目标意味着全世界努力进行真正的变革。不是在别的地方，而是在本土，在各国自己的土地上。2015 年正在迅速迫近，现在是时候评估进展、调查挑战了，最为重要的是，为未来的发展议程总结出有用的结论。

波兰可作为进展多种多样、参差不齐的一个实例。有些领域确实改进不少，但还不足以为傲。波兰妇女仍被剥夺一项最基本的人权，即进行自由、独立的生殖选择的权利。没有这一权利，就难以说妇女生活有了真正的改善，更不要说实现千年发展目标，尤其是性别平等、增强妇女权能和普遍获得生殖健康。过去 20 年来，波兰的堕胎法属于世界上最严厉的堕胎法之列，而且现在依然如此。《计划生育法》将所有情况下终止妊娠的行为定为刑事犯罪，但三种情况除外：当怀孕给妇女健康或生命带来风险时；当怀孕是犯罪行为的结果时；或者在胎儿严重畸形的情况下。其他任何情况下的堕胎手术都是非法的。如果说这在过去还够不上挑战的话，那么现在这项法律在执行中甚至比字面上更为严厉。这一条例极大地限制了妇女的权利，因为在现实当中，波兰几乎没有任何合法堕胎的途径，包括欧洲人权法院、人权理事会和健康权问题特别报告员在内的各种国际人权机构多次报告了这种情况。Tysiac 诉波兰案、R. R. 诉波兰案及 P. 和 S. 诉波兰案代表了合法堕胎的每一种前提，以及获得合法堕胎可能遇到的各种障碍。欧洲人权法院在所有这些案件的裁决中，明确说明了波兰如何侵犯其女性公民的基本人权，剥夺她们获得其完全有资格享有的基本生殖健康服务的权利，以及这些侵权行为给波兰妇女的生命、健康和福祉所带来的严重后果。其中一个后果是由终止妊娠的定罪造成的“寒蝉效应”。反堕胎法惩罚服务提供者，结果许多医生因为害怕被控告做出了不适当的评估并因此面临指控，而拒绝实施任何合法的堕胎。此外，也是由于反对选择堕胎群体的强大压力，在所有声称出于良心而反对实施堕胎的医院，可以观察到大量滥用这种反对的现象。在波兰一些地区，整个区域都没有有效途径获得妇女有资格享有的这种基本和安全的保健服务。在一个拥有大约 3 800 万人口的国家里，政府官方统计报告说 2011 年实施了 669 例合法堕胎手术，这证明堕胎服务根本得不到。据本联合会估计，每年有超过 100 000 名

妇女决定终止妊娠。最近在波兰展开的调查证明，将近三分之一的波兰妇女（约 500 万）至少有过一次堕胎。面对意外怀孕的严峻环境，妇女被迫冒着健康和生命危险，转而求助地下堕胎，或者设法凑集足够的钱到国外寻求帮助。在过去 20 年里，没有一届政府对消除这些现象表现出任何兴趣。法律惩罚“说服”或以任何方式帮助妇女进行堕胎的任何人，因此，许多意外怀孕的妇女不是完全孤独的，就是她们的伴侣、朋友或家庭冒着被监禁的危险。妇女本人不会受到任何指控，但是她们通常不知道这一点，多年来生活在极度恐惧之中。

不能进行自由、独立的生殖选择，是全世界实现千年发展目标中的一个跨领域挑战。波兰也不例外。如若不然，怎么可能实现性别平等和增强妇女的权能？而这两点对于真正的可持续发展是绝对必要的。

诚然，在中欧和东欧各地，包括在波兰，宗教极端主义迅猛发展，对实现妇女权利构成重大挑战。这种激进化严重影响了波兰公民，尤其是妇女，因为他们在行使权利的过程中面临无数障碍。目前，对于确保性别平等、消除暴力侵害妇女和女孩行为或者改善性健康和生殖健康服务的获得途径的绝大多数项目，出现了严重抵制。更为恶劣的是，这对决策者和服务提供者产生了巨大影响。波兰的宗教和保守势力反对推行全面性教育、避孕补贴、利用合法和安全堕胎及其他生殖健康服务。妇女和青年人在行使性权利和生殖权利以及获取性健康和生殖健康服务中所面临的障碍不计其数。他们被剥夺了解和控制自己生育能力的基本权利，结果被迫成为父母，并造成交叉歧视。他们无法预防意外怀孕，为供养家庭或自己而规划，减少离职或辍学风险，或者保护自己免遭包括艾滋病毒在内的性传播感染。对许多女孩和妇女而言，意外怀孕意味着教育或创收的结束，大大增加了贫穷风险，而且往往伴随着污名和社会排斥。在大多情况下，意外怀孕导致不安全的堕胎，威胁妇女的健康甚至生命。弱势群体妇女的遭遇更加惊人。这一现实及其有害后果在很大程度上是可以预防的。

波兰议会不是努力寻找支持实现真正平等并保证性和生殖健康与权利的解决方案，而是讨论一项进一步限制已经极其有限的合法堕胎获取途径的法案，该法案将在胎儿畸形情况下实施堕胎手术定为刑事犯罪。这一冷酷的提案被否决了，但这已是最近三年来第三次试图在反堕胎法中引入进一步的限制，而且很可能不是最后一次。

如果性权利和生殖权利以及普遍获得性健康和生殖健康的权利得不到普遍承认，同时不特别关注妇女和青年人，就难以认真考虑实现可持续发展的目标。保证这些基本权利并确保全球都有资金用于改善当前形势，是教育、卫生、不平等、暴力和减贫等发展的其他方面取得实质性改进的基本要素。新的 2015 年后可持续发展议程必须有性别观点，承认能够做出自由、独立的生殖选择是打开所有发展大门的一把连环钥匙。