



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和
执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织基督教援助组织提交的 陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和
第 37 段分发。



陈述

基督教援助组织是一个基督教组织，它坚持认为世界可以而且必须迅速变成一个能让人人过上充实生活并摆脱贫穷的世界。我们在全球范围内开展工作，致力于为世界带来消除贫穷根源的深刻改变，努力实现人人平等、享有尊严和自由，不论信仰和国籍为何。我们是更广泛的社会正义运动的组成部分，通过世界各地超过 800 个的合作伙伴和全球 ACT 联盟(共同教会行动)开展行动。

导言

基督教援助组织欢迎能有这个机会提交陈述，说明当前千年发展目标及其对妇女和女孩的影响，以及汲取的经验教训及其对 2015 年后发展议程的影响。

性别平等对于逐步实现妇女的权利和任何成功的发展战略都绝对重要。妇女继续经受着贫穷的冲击。据估计，约有 70% 的贫穷人口为妇女，她们缺乏权力和资产是消除贫穷的主要障碍。除其他外，

- 全世界 35% 的妇女遭受过身体虐待和/或性亲密伴侣的暴力或者非伴侣的性暴力。
- 全球只有 20% 的议员为妇女。
- 在西亚、南亚和北非，妇女占非农就业的比重低于 20%。

千年发展目标

我们认为，将性别问题纳入当前的千年发展目标框架是积极的，但范围过于有限。当前的千年发展目标，包括目标 3(具体目标是消除初级和中等教育中的性别差距)和目标 5(具体目标是降低产妇死亡率和实现普及享有生殖保健)未能完全传递《千年宣言》的雄心壮志及其对人的尊严、平等和公平的愿景。在目标 3 的情况下，旨在促进性别平等和增强妇女权能的努力已经变成了教育中的性别平等，很少关注其他的进展指标，包括参政和就业。也没有很多关于更广泛的态度和文化变革重要性的论述，包括必须与男子合作，以实现社会规范的转变。基督教援助组织 2010 年对千年发展目标 5 的分析也指出，关于产妇死亡率的目标更难实现，因为其与其他因素如收入差距存在关联。

从社会观察的性别平等指数(<http://www.socialwatch.org/taxonomy/term/527>)可以了解更全面的情况，该指数显示了在妇女参与经济和政治赋权方面需要做多少工作。该指数表明，即使在普遍贫穷的背景下也可能在性别平等方面取得进展。它援引了蒙古、卢旺达、菲律宾和尼加拉瓜的情况作为这方面的证据，而一些高收入国家，包括日本、土耳其和沙特阿拉伯，男女之间仍然存在显著差异。世界经济论坛做了类似的工作，在其《全球性别差距报告》中编制了基于经济、政治、教育和卫生标准的全球性别差距指数。

我们当然欢迎在小学教育的性别平等方面取得的进展，虽然 5 700 万儿童仍然失学。《2013 年千年发展目标报告》也显示，中学和高等教育中的性别差距仍然很显著，特别是在撒哈拉以南非洲、西亚和南亚(根据该报告，130 个国家中只有 2 个已经达到了各级教育中性别平等的目标)。

与此同时，在关于 2015 年后发展议程的整个磋商过程中，还提出了其他因素，如需要更加注重教育质量和继续在校学习的儿童人数。具体而言，基督教援助组织希望看到未来能够更加重视长期存在的不平等。例如，我们在拉丁美洲的工作突出强调了一些国家内部持续存在的贫富之间的巨大差距。在尼加拉瓜，只有不到 10% 的农村女孩上中学，而富裕的城市女孩中则有 75% 上中学。在多民族玻利维亚国，已经努力支持土著女孩参与教育，并取得了一些成功：在 1992 年至 2001 年间，完成 6 年教育的农村女孩的比例从 41% 增加至 75%。

尽管存在这些不足之处，但基督教援助组织认为，关于性别平等的全球目标有着显著价值，它是不同组织包括妇女权利组织的一个有力的宣传工具，旨在寻求使其政府承担责任。然而，即使有性别均等目标，但性别平等方面仍然资金不足。2013 年政府支出观察报告“把进展置于危险境地？发展中国家的千年发展目标支出”突出强调了国家一级特别关切的问题。该报告指出，虽然将性别平等观点纳入预算编制做法正在卢旺达、孟加拉国和印度等国家得到有效运用，但目前没有商定的关于性别开支的全球目标或成本，而负责妇女赋权和权利机构所指定的资金仅占国内生产总值的 0.4%，在一些国家甚至低于 0.2%。缺少关于性别开支的数据使得它难以跟踪，但该报告估计，自 2009 年以来，三分之二的国家的性别开支占国内生产总值的百分比有所下降。

2015 年后发展议程

基督教援助组织认为，妇女和女孩应该成为 2015 年后发展战略的核心。我们强烈主张旨在推动转型变革和实现男女之间权力关系发生根本性转变的新目标和指标。我们特别欢迎联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)迄今为止为这个辩论所做出的贡献，我们同它一道呼吁在关于性别平等和增强妇女权能的新框架内追求一个独立目标。新发展议程如果没有一个独立的性别目标将是倒退，并且性别平等可能出现“脱离主流化的存在”的风险。

基督教援助组织认为，妇女署在最新的关于 2015 年后发展议程的报告中所确定的领域对于修正的独立目标来说至关重要。我们强烈支持按照 2015 年后发展议程高级别知名人士小组 2013 年报告中所提出的目标，制定一个旨在消除基于性别的暴力的目标。此外，我们欢迎言论和参与、能力和资源领域新的经修正的目标。大不列颠及北爱尔兰联合王国的性别与发展网络也强调将性别平等纳入所有新目标主流的重要性，并已经开始在最新报告中考虑目标和指标的领域。当然，在这方面，数据如何分列至关重要。

对于基督教援助组织，新的 2015 年后发展议程必须回应世界各地仍然受到贫穷和不平等影响的妇女的优先事项。我们对 2015 年后时期的总体要求是专注于可持续性和平等，包括权力和两性关系方面的转型。基督教援助组织关于 2015 年后发展议程的最新报告“我们想要看到的世界：2015 年后展望”汇集了世界各地合作伙伴提供的一些观点，其中几乎全部都将性别问题列为一项关键的优先事项或一个重要的考虑因素。这些观点包括：阿富汗强烈要求将妇女纳入公共生活；安哥拉请求增强妇女和女孩的经济权能和教育机会；以及一个前所未有的患有艾滋病的宗教领袖网络 INERELA+，呼吁消除基于性别的暴力行为，并继续专注于改善产妇保健，包括性健康和生殖健康。几个合作伙伴还指出，性别问题与其他不平等问题相互交织，那些剥削最贫困者的不平等和不可持续的经济模式可能会加剧性别不平等。

建议

根据我们与合作伙伴的合作，基督教援助组织呼吁各会员国商定一个将妇女和女孩置于核心的 2015 年后发展议程，其中包括关于性别平等和增强妇女权能的独立目标以及以下内容：

- 关于消除对妇女和女孩的暴力行为的新目标。
- 妇女和女孩参加政治和公共生活。赋予妇女和女孩经济正义，包括公平获得和控制资源的机会，如土地和资金。
- 将社会性别考虑纳入整个 2015 年后框架的主流，包括卫生、教育和食品安全等领域。
- 大力支持“数据革命”，包括按性别、经济五分位数、年龄、残疾、种姓、种族和其他相关标准分列的数据。
- 一个旨在减少收入不平等的互补目标。