联合国 E/CN.6/2014/NGO/24

经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: Spanish

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女社会研究、培养与学习中心提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。

13-59795 X (C) 311213 020114

请回收

陈述

委内瑞拉玻利瓦尔共和国将无法实现千年发展目标

委内瑞拉妇女人权观察站是由委内瑞拉玻利瓦尔共和国境内的 45 个非政府组织组成的，并由妇女社会研究、培养与学习中心承担协调工作。观察站在国内通过互联网开展了一项关于千年发展目标进展情况的体验意见征询。结果如下：

目标 1：消灭极端贫穷和饥饿

尽管政府表示，已经达成了减少贫穷这一目标，但我们提议开展一次独立衡量来对情况加以验证，因为再分配行动未将能够有效创造生产性就业的各项计划与素质教育和劳动培训结合起来，这使得造成贫穷的结构性原因不会发生转变。因而即使在某一时点达成过这一目标，也是不可持续的。

妇女的贫困问题：国家统计局仅掌握了与贫困相关的总体数据，但偶尔也会发布关于家庭女户主的数据，家庭女户主的比例在 2011 年从 24%增至 39%；50.3%的人口为女性，而 31.6%的人口处于贫困状况。据拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)称，2010 年女户主家庭中的贫困家庭比例为 27.3%，而男户主家庭中的这一比例则为 21.8%。贫困女户主们的总收入相当于男户主们总收入的 51%，这又一次彰显了男女不平等普遍存在这一事实。委内瑞拉玻利瓦尔共和国的官方资料并未提供关于工资差异的数据，这是因为没有梳理出这方面的数据，这体现在了国际劳工组织(劳工组织)的国际指标中，在这些指标中没有出现委内瑞拉的数据(劳工组织，《2008 年劳务概况：拉丁美洲和加勒比》，2009 年)。看来，在低收入妇女所从事的正规或非正规劳动中并未缩小工资差距，其严重后果就是加剧了国内的妇女贫穷现象。一项根据家庭抽样调查数据开展的对非正规部门的研究，通过比较妇女在 2001 年至 2008 年期间的处境发现：非正规部门的妇女人数有所增加，女企业主或者女雇主的人数有所减少，且女雇员、女工人和无薪家庭女帮工的数量增加，其中后者是女性比例高于男性的唯一一类劳动。

妇女贫困和两性不平等问题与以下情况密切相关：户主处于单身、离异或分居状况的家庭中发生的变化；父母不负责任；男女之间存在工资差距；双倍或者三倍量的工作时间；家务劳动和照料子女、老人和家中病人的任务的分担情况；以及少女怀孕问题。旨在消除经济不平等的各项政策仅考虑到了后果而不问原因。尽管在劳工组织的 189 项公约中，委内瑞拉玻利瓦尔共和国批准了 54 部、签署了 50 部，其中就包括关于男女机会平等的公约，但无论是人民政权劳动部还是人民政权妇女与性别平等部都没有出台任何劳动方面的机会平等计划。机会平等问题并未被纳入到政府的各项方案中，劳工组织的“体面劳动”理论亦然。

可持续发展是实现千年发展目标的必要框架。应当从人权角度开展工作，以达成这些人类发展目标。这些目标都涉及到了女性，无论是女童、少女、成年女性还是老年女性，因为人类有一半是我们女性；因此，我们应当将性别观点纳入到所有的千年发展目标中。

目标 3：促进男女平等并赋予妇女权利

应强调的是，并没有一个关于消除针对女童和妇女的暴力行为的指标。在有罪不罚(92%的犯罪都没有受到法律制裁)和从政权立场所做的政治讲话中的符号暴力背景下，对于我们这些生活在委内瑞拉的人而言，主要担心的问题就是安全无保障。因暴力致死的妇女人数在与日俱增。尽管在 2006 年批准了新的《妇女享有无暴力生活组织法》，但暴力侵害妇女问题并未得以解决。雪上加霜的是，没有能使我们了解妇女处境的统计数据，而这对正确决策来说却是必不可少的。没有出台该法的实施条例，也没有对负责处理暴力侵害妇女行为投诉的公务员进行系统性培训。法官的任期不长久和人员的更替是个问题。当某位法官自行作出了未能使国家政府满意的决定时，其司法生涯也就终结了，甚至于会像著名的玛丽亚·洛德斯·阿菲尤尼法官那样被送进监狱，遭受各种暴力侵害，甚至遭遇性暴力。

政治代表权：尽管《委内瑞拉宪法》在第 21 条中指出了针对受歧视群体采取积极举措的重要性，但是《选举和政治参与法》中仅有的一项积极举措，即普选职位中女性当选名额应达到 30%这一规定却被废除了。结果是：国民议会中 17%的成员为女性，当选的省长中女性为 2 人(不足 10%)，当选的市长中女性为 24 人(7.21%)。女议员比例低于拉丁美洲和加勒比的平均水平(24.5%)，也低于世界上 20%的平均水平。

有偿劳动：女性劳动的信息化趋势是结构性的：隐藏家庭主妇的作用，隐藏无偿女帮工是女性比例高于男性的唯一一类劳动这一事实，隐藏劳动地点(居家或者在街头摆摊)以及企业规模(有很大比例的女性所服务的公司仅有一名雇员)。在根据性别和学习年限产生的工资差距方面，可以看出，在 2011 年，接受过 0 至 5 年教育的女性工资为同级别男性工资的 79.3%；接受过 6 至 9 年教育的为 80%；10 至 12 年的为 87.8%；而 13 年或以上的则为 89%(根据拉加经委会的数据)。这些数字向我们揭示的是，在教育体系受教育并没有消除在工资上的性别不平等。这项目标应当演变成一个基于人权且旨在赋予妇女权利的性别平等的目标。应在其中明确包含消除针对妇女和女童的暴力侵害的内容。

目标 5：改善产妇保健

可以看出，这方面的趋势是使产妇死亡率维持在每登记 100 000 名活产儿，有 55 名产妇死亡的水平，这一数字比千年发展目标提出的到 2015 年应使产妇死亡率降低四分之三的设定值高出五倍。该比率与 1990 年的数值相同。妇女保健政策应当包含各类方案，能够照顾到妇女在其人生各个阶段，根据社会地位、种族和社会取向而产生的不同需要，但委内瑞拉并没有一项这样的政策。

少女怀孕：在产妇死亡率中，少女产妇约占 14%，对于一个国内青少年人数超过 600 万且其中 31.6%处于贫困状况的国家来说，这是一个令人担忧的数字。国家统计局报告称，2009 年在全国范围内，15 岁至 19 岁群体经修正的生育率为千分之 89.40，高于该地区的平均水平。尽管实施了一系列的方案和任务，花费了高额预算，但是成效微乎其微。

目标 6：与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病作斗争

所有卫生保健目标均未实现：艾滋病毒/艾滋病不断蔓延。国家艾滋病毒/性传播疾病方案报告称，每年有 11 000 例新增病例，无法实现药物供应和医疗覆盖。由人民政权卫生部发行的《流行病学简报》2013 年 8 月刊报告称，疟疾的病例数提高了 88.21%，据委内瑞拉公共卫生协会称，这一数字是 70 年以来的最高记录值。在上世纪六十年代就在国内绝迹的结核病，不断有重新抬头的迹象。这是在疾病防控上的工作不力、低效率和腐败，再加上长期持续的去机构化和中央集权过程影响到了相应方案和服务的质量的结果。