



经济及社会理事会

Distr.: General
9 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织妇女文化间网络提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段分发。



陈述

妇女文化间网络以及我们的合作伙伴赞赏妇女地位委员会给我们机会在第五十八届会议上介绍在执行千年发展目标，尤其是在促进妇女和女孩领域所做的持续努力。我们的任务是确保所有妇女和女孩在其政府和经济体中拥有发言权。同样重要的是，确保在规划将取代千年发展目标的 2015 后议程时能够听到这些声音。

截止 2013 年，实现千年发展目标的进展参差不齐。一些国家实现了许多目标，而另一些国家则无法如期实现任何目标。在八项目标中，只有目标 3 和 5 着眼于促进两性平等并赋予妇女权力以及改善产妇保健。例如，非洲妇女仍在创业、获得教育和参与政治方面面临显著障碍。非洲妇女承担了无偿工作的负担，许多人未获得正式工资。在小学入学率的性别差距方面，撒哈拉以南非洲位居世界第二（91 名女孩/100 名男孩），且该地区中学入学率的性别差距居世界第一（79 名女孩/100 名男孩）。在政治领域，在提高妇女在政治机构中的参与率方面已取得一些进展。在七个非洲国家，妇女在本国议会中占据的席位达到或超过 30%。冈比亚、莱索托和卢旺达在实现目标 3 方面取得了显著进展。然而，对于与产妇保健有关的目标 5，撒哈拉以南非洲近几年的进展甚微。新的统计数据显示，在撒哈拉以南非洲，每年有 19 万妇女在怀孕和分娩的过程中死亡。非洲妇女死于分娩的可能性比美国妇女高 200 倍，仅有一半的非洲妇女有机会获得熟练的助产人员。这些例子表明，尽管在一些地区取得了成功，为实现目标 3 和 5，还需做出改进。

2010 年 9 月召开的大会千年发展目标问题高级别全体会议，审查了进展情况并在最后通过了全球计划，以在预定时间实现八项目标（大会第 65/1 号决议）。对实现妇女和儿童健康以及在全球范围内为消除贫穷、饥饿和疾病而斗争的新倡议做出了新的承诺。

这些承诺包括通过提高获得教育的机会并由此促进整体社会经济福祉和妇女健康来实现性别平等。根据最近的千年发展目标报告，新倡议推动了在女孩获得初级教育方面取得一些进展。然而，在东欧、中亚和拉丁美洲，女生在接受高等教育方面仍面临尤为严重的歧视。就入学方面的性别差距而言，虽然全球失学女孩人数已从 1 440 万减少至 410 万，但自 2008 年以来，这一数字停滞不降。这些变化无疑反映了妇女对国家经济增长的贡献。那些几乎实现了关于有偿劳动性别平等的千年发展目标的区域，诸如东亚、高加索、中亚、拉丁美洲和加勒比，也实现了教育程度方面的性别平等目标。相较于其他区域，教育领域进展最大的区域在劳动力性别平等方面取得的成就也较高。

然而，进展一直缓慢，在妇女和女孩充分参与社会方面仍存在障碍，承认这些事实令人不安。各国之间存在一些共同障碍，包括：不发达国家糟糕的初始条件，治理薄弱，机构充斥着腐败，冲突和不稳定，以及环境退化。

对于所有发展中国家和发达国家而言，需要将说明妇女和女孩对世界经济的贡献作为一个优先事项，直到世界各地的妇女得到更多的体面工作和职业提升机会。此刻，我们必须认识到，无法在 2015 年实现千年发展目标 3 和目标 5。

然而，目标背后是会员国对促进具有性别包容性的政策和做法的承诺。在这方面，令人格外关注的是，美国政府尚未完全接受千年发展目标，虽然其已接受了目标：非政府组织持续努力支助旨在改善妇女地位的方案和政策倡议。在世界各地执行推进性别平等的工作方面，各国政府未发挥重要作用。未能跟踪有关性别平等的的数据，这表明此问题并非优先事项。此外，美国的援助捐赠已落后于其他捐助国。美国缺乏一个用以支助长期发展援助目标的全面战略，特别是，该国的财政援助侧重于军事开支和国家安全。因此，作为世界领袖，除了《消除对妇女一切形式歧视公约》外，美国还需将千年发展目标纳入其正式议程，并认识到，对于在地方和世界各地促进妇女地位而言，这些文件具有重要作用。

促进性别平等意味着创造经济和社会条件，从而通过执行建立了自我代表平台的政策来应对妇女的关切。这种倡议需考虑政策的文化层面。在美国，妇女需要在地方、州和国家政府获得更多代表权方面实现飞跃。根据 2011 年人类发展指数，妇女仅占美国政府议员人数的 17%。总之，我们需要倡导解决权力动态和社会结构中的固有不平等的政策。性别平等不仅是发展中国家的关切之事，也是美国等发达国家的关切。只有在妇女和男子享有平等的机会，并能够在世界各地实现其潜力的情况下，才可能实现全球可持续发展。

对执行千年发展目标 3 和目标 5 的建议

为成功执行千年发展目标 3 和目标 5，我们必须承认结构变革起始于基层。因此，旨在消除贫穷的全球倡议需包含基层的声音，以加强世界各地的妇女宣传。这可以通过吸收专门致力于提高地位和产妇保健的非政府组织参与其中来实现，因为这些非政府组织在所有会员国实地工作。本建议支持构建地方运动以及从内部增强地方社区的权能的观点。还需要采取紧急努力，确保少数族裔和土著妇女与女孩这些非常脆弱的人群不被排斥在千年发展目标的成果之外。

联合国现在是否认真地采取了这些措施，并是否认识到许多会员国都远未实现千年发展目标 3 和目标 5？安全理事会意欲推进关于妇女与和平与安全的第 [1325\(2000\)](#) 号决议执行工作的行动，其于 2013 年 10 月 18 日向国际社会发出加强其承诺的强烈呼吁，即借助经一致通过的第 [2122\(2013\)](#) 号决议，确保妇女在预防冲突和解决冲突及战后和平建设中发挥更大的主导作用。联合国还敦促全面和积极参与和平和安全议题，并致力于进一步关注冲突和冲突后环境中妇女充分获得司法救助。我们赞赏运动向前发展。妇女必须参与到通过过渡司法重新确立法治和重建社会的所有努力阶段。她们的安全和正义需求必须得到应对。她们的声音必须得到倾听。她们的权利必须得到保护。

在和平和冲突地区增强妇女权能的最快速方式——并因此去除成功实现千年发展目标 3 和目标 5 的首要障碍之一——是从这些地区的基层妇女入手。由非

政府组织妇女地位委员会举办的年度会议与妇女地位委员会的年度届会具有同等的重要性，因为其联系了为改善妇女生活而努力工作的基层妇女，并将基层妇女的努力带到努力与政策相匹配的舞台。
