



经济及社会理事会

Distr.: General
6 December 2013
Chinese
Original: English

妇女地位委员会

第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别会议的后续行动：重大关切领域战略目标和执行的执行情况以及进一步的行动和倡议

具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织联合卫理公会 全球牧师总理事会提交的陈述

秘书长收到下列陈述，现按照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和第 37 段的规定分发。



陈述

联合卫理公会自成立以来一直从事联合国的和平与发展工作。通过我们的联合国联合卫理公会办事处，我们在 1960 年代和 1970 年代积极支持要求非殖民化的请愿者。我们参与了 1970 年代关于国际经济新秩序的讨论，一直到 2002 年的发展筹资问题国际会议。2013 年 10 月，我们庆祝由联合卫理公会妇女所有和运行的联合国教会中心成立 50 周年，诺贝尔奖获得者若泽·拉莫斯·奥尔塔以及联合国促进性别平等和增强妇女权能署（联合国妇女署）和联合国开发计划署（开发署）的领导人参加了庆祝活动。联合国教会中心已经为并将继续为民间社会提供倡导和平、性别平等和可持续发展的空间。

我们在全球范围内通过直接服务和宣传活动努力向妇女、青年和儿童提供支持。我们一直是千年发展目标的坚定倡导者，我们通过妇女和女孩教育方案、增进经济权能项目、全球关注的消除饥饿和贫穷、产妇健康问题和一项全教会预防疟疾的倡议等，支持为实现这些目标所作的努力。同时，我们还非常关心千年发展目标的框架问题，希望 2015 年后发展议程能解决这个问题。

千年发展目标既没有使用基于权利的框架，也没有提出明确的各国促进和保护所有人权的问责要求。这些目标把 1990 年代各国际会议的权利与发展重要议程降低到了最低目标，并仅仅针对于发展中国家。然而，发达国家的国际和国家政策对和平、人权、性别平等和可持续发展来说至关重要。

千年发展目标没有提及人民生活经历的多样性和他们在主张权利方面的能力差异，特别是关于他们的性别、种族、民族、性取向和原籍国的权利。

最后，千年发展目标高度重视公私合作伙伴关系，即使这些伙伴关系导致了服务私有化。服务私有化损害了人人享受卫生保健的权利，以及获得住房和教育的权利，尤其对妇女产生负面影响。富裕国家对实现千年发展目标的共同责任被简化为目标 8，没有考虑到可测量内容（“可测量的”）或问责问题。

在秘书长“人人过上有尊严的生活：加快实现千年发展目标并推进 2015 年后联合国发展议程”的报告（A/68/202 和 Corr.1）中，他说，“可持续发展所依靠的是经济增长、社会正义和环境管理这三者的统筹兼顾，这必须成为我们的全球指导原则和行动标准”（第 9 段）和“2015 年后发展议程的最终愿望是建立公正繁荣的世界，让所有人民实现其权利，过上有尊严有希望的生活”（第 73 段）。这些确实是值得欢迎的目标。

我们认为，人类的可持续发展不能靠摆弄一个失败的发展模式来实现。我们正处于一个全球多个领域爆发危机的时刻。我们面临着气候危机的威胁，世界遭受着干旱、洪水和强风暴的影响，并且灾害过后粮食价格上涨、人们流离失所。我们正目睹为争夺一国资源挑起的战争和冲突不断扩散，而这些战争和冲突得到了外来参与者和武器供应商的支持。世界继续遭受由全球金融市场失控、投机和诈骗所引发的全球经济危机。在质问贫困国家为什么没有为消除贫困作更多努力

的同时，富裕国家却制定了加速全球衰退从而毁坏全世界经济，以及导致政治不稳定的政策。

制定各项发展目标，同时却忽视国家内、区域内、男女之间和全球南北之间在财富和权力上的巨大差异的做法是没有诚意的。我们还必须解决跨国公司权力越来越大，并能够超越国家权力的问题。全球发展目标不应当主要侧重于贫困人口或贫困国家，而应当找到使他们贫困的势力，并使这些势力负起责任来。这意味着挑战那些垄断财富、资源和权力的势力。

考虑到妇女和女孩在大多数国家是二等公民，她们缺乏受教育机会，她们担任没有报酬的保姆的角色，以及她们在有偿劳动力中从事一些受剥削最严重的工作，这些宏观势力对她们有特殊影响。削弱社会保障和公共服务的宏观经济政策意味着妇女和女孩没有报酬的工作时间更长；缺乏获得必需的卫生保健，包括性健康和生殖健康的途径；缺乏获得粮食和清洁饮用水的途径；最低限度的住房条件；失业或工作强度增加，以及越来越多地移徙到城市地区和跨越国界寻找工作。当暴风雨来临或冲突爆发时，妇女和儿童陷入混乱，并更有可能发生基于性别的暴力。

任何新的发展议程必须建立在以下基础之上：

(a) 人权的中心地位：

- 一、该议程必须按照人权来制定框架。人民不应当被看成是服务的受益者，而是权利的承载者。权利不应当被看成是实现经济增长的手段，而是一种内在的价值；
- 二、该议程应当侧重于所有国家尊重、保护和实现人权，包括经济、社会和文化权利的义务；

(b) 在富国和穷国内以及它们之间对财富、资源和权力进行再分配。该议程应当：

- 一、对导致全球经济危机的全球金融交易进行监管，为金融发展建立金融交易税；
- 二、对加深不平等和破坏贫穷国家可持续发展潜力的国际金融和贸易机构政策提出质疑；
- 三、设立有明确可测量结果的具体目标，以解决贸易、贸易协定、利润汇回、资金外流、人才外流、债务、附带条件的发展援助、掠夺土地以及导致发展中国家大量资本流出，损害其薄弱发展努力的其他因素方面的不平衡；
- 四、包括一项有关粮食和营养安全的目标，促进基于权利、可持续的粮食生产、消费以及粮食安全与水安全的方法；

(c) 以各国共同但有区别的责任应对气候变化。该议程应当测量和限制各国导致气候变化的碳排放量；

(d) **裁军并把军事预算重新分配给公共服务。**必须在妇女的全面平等参与下，将发展与从小型武器到核武器的裁军和非军事化联系起来；

(e) **公共责任。**该议程应当包含一些规范私营企业的措施，以减少不负责任的环境、社会和金融行为；

(f) **性别平等。**该议程应当：

一、纠正历史上的歧视做法，确保所有妇女享有性健康与生殖健康，确保妇女担任决策职务；

二、包括一项有关增强妇女和女孩权能及性别平等的具体目标，同时把性别观点融入发展议程的各个方面；

三、不是以平等和包容的名义，力求把（妇女、青年和移民等）特定群体融入一项失败的发展模式，而是为这些群体提供主张权利和成为决策者的机会，从而制定一个以人为本的人类发展议程；

四、认识到妇女和女孩在所有方面都存在差异的特定现实，包括种族、阶级、性取向和性别身份、年龄、宗教、婚姻状况、国家地位、能力以及对实现权利构成额外障碍的其他因素等，并创建解决这些差异的具体政策机制；

五、确保发展筹资包含对民间社会的资助，包括对各类妇女组织的资助，在这些组织里，妇女是制定议程的决策者；

六、使性健康与生殖健康成为公平正义的一个优先事项，为教育和医疗服务机构提供充足的资金；

七、认识到暴力侵害妇女行为不仅仅是身体暴力问题，其根源在社会、经济和政治制度和结构，与不平等相联系，国家有责任预防此类暴力；

(g) **在从家庭到国际论坛的社会各阶层都受到保护的民主进程。**该议程应当确认超越选举，把所有行为人特别是妇女和女孩都纳入决策过程的民主实践。必须有通过国家监管、面向公众的透明决策和真正的问责，包括私营部门问责；

(h) **国际劳工组织的体面工作议程。**该议程应当确认国际劳工组织的体面工作议程，体面工作议程尊重工人的权利，确保充分的社会保障，确立明确的国家问责。各国政府必须设定此基础，公司或银行不能也并未设定此基础。

我们欢迎有机会与联合国合作，制定 2015 年后发展议程。在我们致力于可持续的人类发展过程中，我们将继续提供服务，以加强妇女的人权和妇女平等。我们呼吁各方真诚地对待当前危机的根源，开展一个解决全球不平等现象的公开、参与式进程。最重要的是，我们强调各国在实现权利包括妇女的人权中的作用，而且我们致力于使之成为现实的倡导者。