



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
6 December 2013  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十八届会议

2014 年 3 月 10 日至 21 日

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000 年妇女：  
二十一世纪两性平等、发展与和平”的大会特别  
会议的后续行动：重大关切领域战略目标和行动的  
执行情况以及进一步的行动和倡议

### 具有经济及社会理事会咨商地位的非政府组织促进妇女发展权协会提 交的陈述

秘书长收到下列陈述，现依照经济及社会理事会第 1996/31 号决议第 36 和  
第 37 段的规定分发。



## 陈述

促进妇女发展权协会敦促妇女地位委员会五十八届会议听取妇女权利倡导者的意见，她们一直认为在促进世界各地妇女和女童生活进步方面，千年发展目标有局限性。委员会对迄今取得进展的评估理应可以对所需政治意志、魄力规模和资源水平产生重大影响，以便把性别平等和妇女权利置诸未来国际发展议程的中心。

在 2000 年制订的千年发展目标面对若干挑战，其中一项挑战是无法处理贫穷和不平等的结构性原因。千年发展目标没有承认或考虑到目前全球体制、宏观经济政策和金融体制所产生的后果和持续带来的影响，这个问题往往破坏了千年发展目标各项潜在和实际成就的实现。

民间社会组织，包括妇女权利组织都没有参与制订千年发展目标。议程是自上而下拟订的，其中实力强大的角色，如日本、美利坚合众国、欧洲联盟和国际金融机构充当了中央决策者，全球大多数南方国家和民间社会能够参与、影响和决定这些全球目标的优先次序和重点的空间不大，尽管这些目标对上述国家及其人民显然有影响。

千年发展目标把重点放在全国和全球的具体目标，掩盖了国家以下一级的和特定人群的不平等和日益增长的差距，这包括因性别、性取向、宗教、年龄、能力、族裔、语言、国籍、阶级及其他因素而被歧视和排斥的特定人群。

千年发展目标采用市场主导和经济增长发展模式，其进程盖过了设法将替代发展范式带到全球舞台的种种努力。当时的假设是，现在的假设仍然是，创造财富是走向人类发展和福祉的先决条件。

千年发展目标没有反映人权是不可分割的、一体不二的、相互关联的原则；相反，对各项目标的审议都是相互孤立的、脱离业已商定的国际人权承诺与义务。

关于性别平等，千年发展目标框架中没有提到终止暴力侵害妇女行为、承认妇女的无偿工作、实现性权利和生殖权利，包括对青少年实施全面的性教育等关键发展问题。极端主义和宗教激进主义行为人以宗教、文化和传统之名实施暴力的次数上升，程度升级，这个问题没有获得处理，而这个问题对妇女权利、性权利和少数人权利是一个日益严重的全球性威胁。

在处理妇女平等获得充分就业和体面工作方面，都是浅尝即止，尽管 2005 年在目标 1 列入了具体目标 1.B，目标 3 列入一些指标，以衡量妇女在非农业部门有薪就业所占的份额。该框架忽略了一个事实，就是灵活劳工市场往往对妇女影响最大，妇女绝大多数参与非正式和无偿经济，在发生危机时失去工作的脆弱性较大，所得社会保障有限，工作情况也不稳定。

然而，在激励对妇女权利和性别平等的财政和体制支持方面，目标 3 发挥了重要作用。对目标 3 资金的研究(见“妇女移山”的列报，可查询：[awid.org](http://awid.org))显示了它有独特性质和能力，可以有效和有力地支持妇女权利。这说明了分配特定款项用来推动妇女权利和性别公正是非常重要的。

此外，千年发展目标的确为妇女和女童推动了一些重要进展，在某些情况下提高了入学率，降低了孕产妇死亡率。

然而，千年发展目标对教育性别平等的理解非常有限，并没有对青年妇女和女童的校内外经验进行顾及性别的分析，尤其是没有考虑到性基暴力、带性别偏见的课程和陈规定型观念。

我们认可为制订 2015 年后发展议程而开展广泛的多利益攸关方协商所作的努力。我们预计谈判期间将继续走扶助和确保民间社会特别是妇女权利组织和运动充分参与的道路。此外，2015 年后进程必须建立一个带有问责和监管机制的积极进取的监测框架，让人们能对影响到他们生活和未来的决策拥有自主权以及申诉权。

任何新的发展议程都必须立足于人权、性别公正和经济正义。我们敦促委员会在 2014 年 3 月的审议中考虑到下列建议。

1. 2015 年后发展议程必须与所有公认的人权协定，包括妇女权利和性别平等协议接轨：

(a) 2015 年后进程必须建立在消除对妇女歧视委员会和普遍定期审议等联合国人权系统现有区域和全球问责机制的基础上；

(b) 开发框架必须承认妇女作为人权捍卫者在推动实施全球发展议程，特别是在维护地球母亲的权利、反对暴力和军国主义、以及在促进和保护妇女和女童的性权利和生殖权利方面发挥了至关重要的作用。这个框架应为妇女维权提供有利环境，以便能够按照国际人权标准在无暴力的情况下进行工作。

2. 将妇女权利和性别公正放在发展的中心：

(a) 顾及性别的跨部门社会分析，必须系统地纳入 2015 年后发展议程关于决策、执行、监测、评价和预算编制的所有方面。我们建议采取三管齐下的方法：(一) 将性别平等作为一个部门专题领域；(二) 将性别平等纳入所有发展目标和进程；(三) 支持、促进和确保妇女权利倡导者参与所有发展决策过程。

(b) 促进性别平等需要加强妇女自主的不同方面，以确认性别不平等有多重交叉的各个方面：经济自主；政治自主；性自主；免遭一切形式的暴力和歧视(包

括由国家、非国家行为人在社区一级和在家庭内实施的暴力和歧视)；行动自由；政治参与以及正式公民地位；

(c) 妇女权利的享有和性别平等的促进应是各发展战略的经费充足的中心目标，其中的重点是用一些具体指标来衡量根深蒂固的权力不平衡状况、重男轻女标准、社会和文化变化、经济差距和多重交叉形式的歧视和不平等情况的转变；

(d) 应承认妇女是社会和经济变革的关键领导者和积极推动者，而不仅仅是受益者和行为人；

(e) 在家庭、社区和全球范围内支撑歧视性经济政策和做法的不平等权力关系，包括不承认“关爱经济”、不同时支持有偿和无偿工作，都应受到质疑；

(f) 应承认极端主义和宗教激进主义的抬头对妇女权利、少数人权利和权基发展所有领域都产生了广泛和深刻的影响。任何全球发展议程都必须保证各种策略能有效对付利用宗教、文化和传统不受惩罚地实施侵犯行为的这些倒退力量，而同时促进和支持积极分子早已在这一领域作出的努力；

(g) 我们希望委员会对 2015 年后发展议程和更广泛地对发展政策发挥关键作用，办法是评估进展情况，查明各种挑战和设定更高的全球标准，以促进妇女权利和性别平等。我们看到今年的优先主题的重要性，认为是在这方面迈出的积极一步。

### 3. 从根本上消除贫穷：

(a) 任何开发进程均应立足于消除贫穷，这就需要纠正不平等和权力不平衡关系，确保人民和地球的福祉；重新规划国家的作用；确保公平分配财富、服务和资源；获得体面工作；以及可持续的生产和消费模式；

(b) 必须将社会补给视为发展的关键，让经济体所依赖的各种各样无偿工作引起关注。

### 4. 改变不可持续的经济模式和全球治理结构：

(a) 应改变基于市场的发展模式，重新制定经济模式和指标，以反映人和地球的价值，因而挑战现有的新古典主义、重男轻女、不可持续和开采为主的发展模式；

(b) 任何 2015 年后发展框架均须吸纳世界各地的许多草根创新，其中许多是由妇女、土著人民和青年主导的，而且都是以人权、环境可持续能力、团结和集体福祉等价值为基础。

### 5. 确保全球政策协调一致和在国家一级留有政策空间：

(a) 确保发展、财政和宏观经济政策，特别是涉及援助、金融监管和贸易的政策，都与国家发展计划、国际商定发展目标、人权和环境标准及义务接轨；

(b) 确保在国家一级留有足够的政策空间，让各国能在国际人权和环境可持续能力的基础上决定国家优先事项和议程，确认发展权和发展多样性。发展筹资应超越官方发展援助和促进妇女权利与正义；

(c) 虽然捐助国政府必须履行其义务，让官方发展援助占国内生产总值的0.7%，但需要设立新的发展筹资机制，用一个基于尊重、团结、平等、包容、谁也不从属于谁和人人享有正义的机制，替代有问题的援助和债务系统；

(d) 所有公私供资部门的捐赠者都需要建立明确的、可衡量的和有时限的性别平等和妇女权利目标，并对资源的分配、发放和落实设置问责机制，同时按照所产生的社会、经济、文化和政治变革类型，提供关于财政支助结果的数据；

(e) 为了促进世界各地妇女的生活发生积极和可持续的变化，必须确保妇女权利组织的创新策略及对地方和基层妇女问题的密切关注都是指导和拟订供资策略的重要因素。研究表明，即使个别妇女和女童受到捐助界越来越多的关注，但是在整个历史上都是促进妇女权利的核心女权主义者和妇女权利活动家和组织的持续集体行动却缺乏支持(见题为“浇叶枯根”的报告，可查询：[awid.org](http://awid.org))。

## 6. 确保有一个强有力的监测框架和多重问责制：

(a) 采用“多重问责制”，要求发展行为人对发展筹资、妇女权利和基于人权的性别平等、以及环境标准和协议负责。这包括对非国家行为人间责以及需要针对企业部门和公私伙伴关系的监管框架；

(b) 超越现有的指标(如国内总产值)，让各不同社区可以按照其实际情况以及每个国家民族根深蒂固的社会经济条件，提出自己的福祉指标和可持续能力指标(但仍须符合普遍人权承诺)。

## 7. 改革国际金融架构：

(a) 改革国际金融机构，使它们的指导框架并不是强加新自由主义经济政策和狠抓经济增长，而是促进以人权和国际团结作为更公平和更适当的全球经济和金融体系的一部分；

(b) 此外，民主化这些机构，确保所有国家，无论其经济实力如何，都能参与决策，同时确保民间社会的参与；

(c) 通过人权和发展视角，应对全球金融动荡和全球不平等、恶债和不公正的税收制度。

8. 确保妇女权利和女权组织能更多地参与：

(a) 民间社会需要更多地参与有关 2015 年后发展议程的决策过程；

(b) 确保妇女和女权主义团体正式成为利益攸关者论坛的一部分。特别是，正式将妇女和女权主义团体纳入与可持续发展目标和可持续发展高级别政治论坛有关的财务委员会。

我们重申促进妇女发展权协会决心与委员会合作，加强集体学习，并提出积极进取的建议，供我们的妇女权利倡导者同事参考。

---